

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № 301-ПЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № 301-ПЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым.

Изменениями, которые предлагается внести в Закон Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-ОЗ), устанавливаются:

- цели, принципы управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области;
- полномочия Правительства Иркутской области по регулированию порядка учета имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также порядка списания имущества, находящегося в областной государственной собственности и др.;
- порядок и условия принятия Правительством Иркутской области решений об учреждении (об участии в учреждении) от имени Иркутской области юридических лиц, не являющихся областными государственными унитарными предприятиями или областными государственными учреждениями;
- особенности принятия решений по вопросам распоряжения имуществом, закрепленным за областными государственными унитарными предприятиями и областными государственными учреждениями.
- представление Правительством Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью (далее – Отчет) в Контрольно-счетную палату Иркутской области для определения достоверности сведений, содержащихся в отчете и его соответствия требованиям установленным законом;
- об установлении обязательности по общественному обсуждению отчета и др.;

В связи с вновь вводимыми полномочиями Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, перечень вопросов, решения по которым принимаются исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области (часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»), предлагается дополнить новыми вопросами.

По результатам рассмотрения законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (статьи 71, 72, 73, 76) вопросы управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации отнесены к ведению субъектов Российской Федерации, по которым субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Частью 2 статьи 10 Устава Иркутской области установлено, что государственная собственность Иркутской области и управлению ею находится в ведении Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

– законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм (часть 2 статьи 5).

– законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации в том числе осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 5);

– высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации (ч.2 статьи 21).

Аналогичные нормы содержатся соответственно в статье 25, части 1 статьи 46, части 2 статьи 44, части 2 статьи 65 Устава Иркутской области.

Статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

От имени субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов, либо по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы.

Согласно статьи 214 ГК РФ имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с статьями 294, 296 ГК РФ. Статьями 294, 295 ГК РФ установлено, что государственное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с ГК РФ. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

В соответствии со статьей 296 ГК РФ учреждение и унитарное казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

С учетом изложенного правовых препятствий для установления положений, предложенных в пунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 статьи 1 и статье 2 законопроекта не имеется.

2. В соответствии с Законом № 123-ОЗ Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета.

Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» установлено, что Правительство Иркутской области представляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетную палату Иркутской области годовой отчет об исполнении областного бюджета, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета. Контрольно-счетная палата Иркутской области готовит заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета в срок, не превышающий 1,5 месяца.

С учетом этого, а также вышеуказанных норм об отнесении вопросов управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации, установление положения о том, что Отчет представляется Правительством Иркутской области в Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок не позднее 15 апреля текущего года для определения достоверности сведений, содержащихся в Отчете и его соответствия требованиям установленным законом (абзацы 4, 5 пункта 9 статьи 1 законопроекта), обоснованно.

3. Статьей 24 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусмотрена

одна из форм общественного контроля – общественное обсуждение, которой установлено следующее.

На общественное обсуждение могут быть вынесены общественно значимые вопросы, а также проекты решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» установлено, что общественное обсуждение общественно значимых для Иркутской области вопросов, а также проектов решений органов и организаций может проводиться по инициативе субъектов общественного контроля, а также органов и организаций. Организаторами общественного обсуждения могут являться Общественная палата Иркутской области, общественные советы, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные субъекты общественного контроля.

По результатам общественного обсуждения его организатор подготавливает итоговый документ в форме протокола общественного обсуждения, который не позднее десяти рабочих дней после окончания общественного обсуждения направляется его организатором на рассмотрение в соответствующие органы и организации и обнародуется в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, правовая основа для проведения общественного обсуждения по Отчету (абзацы 6 – 14 пункта 9 части 1 законопроекта) имеется.

В целом концепция законопроекта соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Иркутской области.

3. Замечания и предложения, которые предлагается учесть при доработке законопроекта.

1) По тексту законопроекта необходимо учесть сокращения, данные в статьях 1 и 5 Закона № 123-ОЗ.

2) Абзац 5 пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в иной редакции, поскольку требования, предусмотренные пунктом 12 приложения к Закону № 123-ОЗ, установлены по отношению к сведениям, содержащимся в

Отчете. Аналогичное замечание имеется по редакции абзаца 3 пункта 3 статьи 1 законопроекта.

3) Установление условий, при соблюдении которых возможно учреждение Иркутской областью корпоративного юридического лица, а также фонда или автономной некоммерческой организации (абзацы 4, 5 и 6 пункта 7 статьи 1 законопроекта) некорректно, поскольку соблюдение данных условий на стадии учреждения юридического лица невыполнимо, так как относится не к условиям создания, а к условиям участия указанных юридических лиц в гражданских правоотношениях в будущем.

4) В абзаце 7 пункта 7 статьи 1 законопроекта слова «с федеральным законом» предлагается заменить словами «с федеральным законодательством».

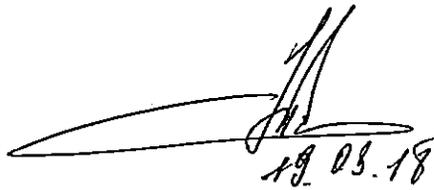
5) В абзаце 6 пункта 9 статьи 1 законопроекта срок, в течение которого Отчет направляется в Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области – 3 рабочих дня предлагается заменить на 7 рабочих дней.

6) С учетом замечания по редакции абзаца 5 пункта 2 статьи 1 законопроекта необходима корректировка также абзаца 4 пункта 1 статьи 2 законопроекта.

7) В соответствии частью 2 статьи 3 законопроекта порядок и формы участия Иркутской области в юридических лицах подлежат приведению в соответствие с требованиями вновь вводимой статьи 11.1 Закона № 123-ОЗ.

В случае ее применения гражданские права участников гражданских правоотношений, возникших в связи с учреждением юридических лиц с участием Иркутской области, могут быть ограничены. Статьей 1 ГК РФ установлено, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Начальник правового управления



19.03.18

М.В. Басов

И.о.начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



19.03.18

И.Н.Кухоревич
19.03.18