

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1386
«О внесении изменений в
статьи 12 и 14 Закона
Иркутской области
«Об отдельных вопросах
образования в Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1386
«О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 4 октября 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.09.2024

№ 04/71 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

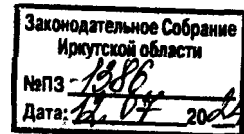
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 июля 2024 года

№ 263-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и
14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в
Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

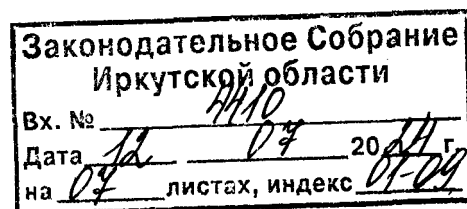
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области М.А. Парфенова.



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 14 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 57, т. 1, № 62; 2023, № 64, т. 1, № 66, № 4; 2024, № 6; Областная, 24 мая) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1. Студенты из многодетных семей, студенты, получившие государственную социальную помощь, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

При отсутствии в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области организованного питания, либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, либо при отсутствии у студентов из многодетных семей, студентов, получивших государственную социальную помощь, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации, возможности получить бесплатное питание в государственной профессиональной образовательной организации Иркутской области во время прохождения практики по причине удаленности места

прохождения практики от места нахождения государственной профессиональной образовательной организации Иркутской области указанным студентам выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

В целях настоящего Закона под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных.»;

2) часть 1 статьи 14 дополнить абзацем следующего содержания:

«По желанию и на основании заявления родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья или обучающихся с ограниченными возможностями здоровья им выплачивается денежная компенсация расходов на приобретение одежды и обуви в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»:

1) в части уточнения категории студентов, обеспечиваемых бесплатным питанием:

Частью 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), вступающей в силу с 1 сентября 2024 года, установлено обеспечение государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием студентов из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Закона Иркутской области от 10 июня 2024 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» проектом закона корректируется понятие многодетной семьи (ее состав) в целях обеспечения студентов, проживающих в таких семьях, бесплатным питанием.

- согласно абзацу третьему части 1 статьи 12 Закона № 91-ОЗ под малоимущими семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного

(удочеренных), принятого (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью, не достигшего (не достигших) возраста 18 лет, а также достигшего (достигших) возраста 18 лет, продолжающего (продолжающих) обучение в общеобразовательных организациях, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях), величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, - для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

В соответствии с данной нормой право на бесплатное питание имеют студенты из малоимущих семей, в которых дети не достигли 18 лет либо достигли 18 лет, но при этом продолжают обучаться в общеобразовательных организациях.

Таким образом, в случае достижения студентом, обучающимся в профессиональной образовательной организации, возраста 18 лет, его семья утрачивает статус малоимущей. Указанное не соотносится с изначально преследуемыми Законом № 91-ОЗ целями обеспечения бесплатным питанием студентов.

Кроме того, фактически назначение бесплатного питания осуществляется государственными профессиональными организациями Иркутской области (прием заявлений, рассмотрение документов, издание распорядительного акта), к компетенции которых не относится определение статуса малоимущей семьи (отсутствуют полномочия и практическая возможность определения уровня дохода семьи).

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная социальная стипендия назначается студентам, получившим государственную социальную помощь. Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

Получателями государственной социальной помощи в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» являются малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Одной из таких причин является получение гражданином образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (статья 5 Закона Иркутской области

от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»).

На основании изложенного проектом закона предлагается скорректировать категорию студентов из малоимущих семей, указав, что право на бесплатное питание предоставляется студентам, получившим государственную социальную помощь;

2) в части установления возможности выплаты денежной компенсации родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья либо самим обучающимся в размере, необходимом для приобретения одежды и обуви.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 91-ОЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем по нормам и в порядке, устанавливаемым Правительством Иркутской области.

Исходя из практики реализации указанной нормы следует, что зачастую вышеуказанные лица отказываются от одежды и обуви, которые приобретаются образовательными организациями в рамках полного государственного обеспечения. Установление денежной компенсации расходов на приобретение одежды и обуви позволит обучающимся либо их родителям (законным представителям) самостоятельно приобретать одежду и обувь на основании личных потребностей и предпочтений, а также позволит обеспечить эффективное расходование выделенных на эти цели средств областного бюджета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ.

Статьей 2 определяется порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) принятия постановления Правительства Иркутской области об установлении размера и порядка выплаты денежной компенсации в размере, необходимом для приобретения одежды и обуви для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

2) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 марта 2024 года № 183-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области»;

3) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью,

мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

В соответствии с Законом Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) на обеспечение одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся на полном государственном обеспечении, в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие профессионального образования» Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» предусмотрено 20 848,8 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета в связи с внесением изменений в Закон № 91-ОЗ отсутствует.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

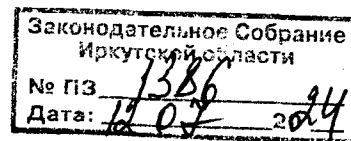
Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта закона лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр образования
Иркутской области



М.А. Парфенов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

13.08.2024 № Исх-1900
на № 16.07.2024 от исх.04-
174/24

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем, учитывая, что пояснительная записка к проекту не содержит информации о размере денежной компенсации расходов на приобретение одежды и обуви, обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в организации, осуществляющей образовательную деятельность, либо о порядке определения указанного размера, предлагаю обсудить данный вопрос при рассмотрении проекта закона.

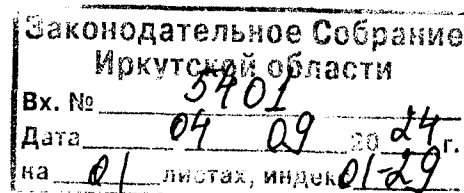
С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC8EF
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1386
Дата: 12.07.2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

25.07.2024 № 7/2-15-2024/7770-24-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1386).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4647
Дата 26.07.2024
на 01 листах, индекс 01-29

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/7770-24-20250001

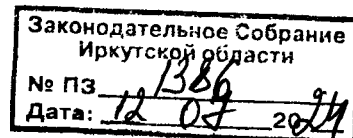


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

14.08.2024 № 38/02-7436

На № исх. 2726 от 16.07.2024



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

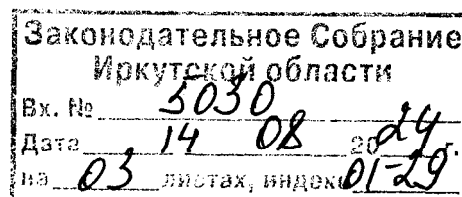
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О



государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 29.05.2024 № 108-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.06.2024 № 159-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным указанным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными указанным Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1386
Дата:	15.08.2014

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

15.08.2014 № 2832
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1386

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

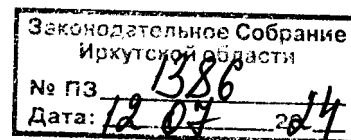
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5077
Дата	16.08.2014
на 01	листах; индекс 01-29



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

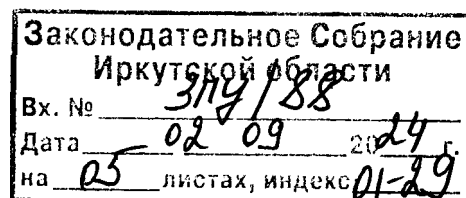
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 12 июля 2024 года № 263-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, сохранения и укрепления общественного здоровья, социальной защиты, включая социальное обеспечение, а также вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 29, 31, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится содержание детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, решение вопроса организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, а также вопроса социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан;



статьи 37, 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), регулирующие вопросы организации питания и получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

На основании изложенного, с учетом предлагаемого проектом закона правового регулирования правовая основа для его принятия имеется.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым отметить следующее.

В рамках Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) с 1 сентября 2024 года студенты, впервые обучающиеся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации, из многодетных и малоимущих семей будут обеспечиваться государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

В целях реализации указанной нормы Законом № 91-ОЗ предусмотрено определение понятий «многодетная семья» и «малоимущая семья».

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 63), которым определяется статус многодетной семьи, а также подход к предоставлению таким семьям мер социальной поддержки, проектом закона предлагается привести в соответствие с его положениями определение категории многодетной семьи, содержащееся в Законе № 91-ОЗ.

При этом в целях реализации Указа Президента РФ № 63 письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 апреля 2024 года № 27-1/10/В-5961 дополнительно были даны рекомендации по разработке и принятию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, определяющих категорию многодетной семьи, что не учтено в проекте закона.

Следует отметить, что в целях обеспечения системного и комплексного правового регулирования в сфере поддержки многодетных семей в настоящее время подготовлен проект закона Иркутской области, определяющий статус многодетной семьи в Иркутской области, в том числе для предоставления таким семьям мер поддержки, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, который находится на стадии предварительного согласования с заинтересованными ведомствами.

В связи с этим усматривается, что корректировку Закона № 91-ОЗ в указанной части следует осуществлять с применением единого подхода в правовом регулировании.

Также в проекте закона необходимо предусмотреть переходные положения, обеспечивающие сохранение прав на получение установленных Законом № 91-ОЗ мер социальной поддержки для многодетных семей, статус которых может быть утрачен в связи с принятием проекта закона.

Кроме указанного, проектом закона предлагается скорректировать категорию студентов из малоимущих семей, имеющих право на получение с 1 сентября 2024 года бесплатного питания в соответствии с Законом № 91-ОЗ, определив, что такое право предоставляется студентам, получившим государственную социальную помощь, по аналогии с категорией получателей государственной социальной стипендии, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ.

При этом согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность изменения указанной категории студентов обусловлена выводами о прекращении права на обеспечение питанием у студентов из малоимущих семей по достижении ими возраста 18 лет. Данное обстоятельство в пояснительной записке к проекту закона обозначено как несоотносимое с изначально преследуемыми целями Закона № 91-ОЗ.

Однако, в соответствии с поправками к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1239 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенными Губернатором Иркутской области, вступающие в силу с 1 сентября 2024 года нормы Закона № 91-ОЗ направлены на установление единого подхода к обеспечению питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области. В связи с этим в Законе № 91-ОЗ предусмотрено правовое регулирование, аналогичное установленному Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Кроме того, исходя из норм Закона № 91-ОЗ (в редакции Закона Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 141-ОЗ) при наличии в малоимущей семье ребенка, помимо студента, обучающегося в областной профессиональной образовательной организации, соответствующее право у студента в связи с достижением им возраста 18 лет не утрачивается (при соблюдении иных условий).

Также в пояснительной записке к проекту закона указано, что к полномочиям областных государственных профессиональных образовательных организаций не относится определение статуса малоимущей семьи (отсутствуют полномочия и практическая возможность определения уровня дохода семьи). Однако, данные обстоятельства являются предметом правового регулирования подзаконного правового акта в рамках полномочий, предусмотренных частью 6 статьи 12 Закона № 91-ОЗ.

Таким образом, усматривается необходимость дополнительного обоснования предлагаемой проектом закона корректировки категории студентов областных профессиональных образовательных организаций из малоимущих семей, обеспечивающихся бесплатным питанием.

Помимо этого следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которым устанавливаются правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи, ее получателями, кроме малоимущих семей, могут быть малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным законом, в том числе получатели государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Из изложенного усматривается, что расширение категории студентов, имеющих право на бесплатное питание, повлечет увеличение расходов областного бюджета, вместе с тем финансово-экономического обоснования в указанной части, а также информации об источниках финансирования данных расходов в пояснительной записке к проекту закона не содержится.

Требуется дополнительное обсуждение предлагаемый подход к определению соответствующего критерия нуждаемости студента с точки зрения возможности обладания правом на получение государственной социальной помощи в отсутствие его фактической реализации, а также необходимость включения в проект закона переходных положений в целях недопущения случаев утраты права на соответствующую меру поддержки студентами из малоимущих семей в связи с исключением из Закона № 91-ОЗ норм, определяющих состав малоимущей семьи.

В части предлагаемого проектом закона установления возможности получения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья или их родителями (законными представителями) денежной компенсации расходов на приобретение одежды и обуви следует отметить, что с учетом приведенного в пояснительной записке к проекту закона обоснования необходимости для ее установления в целях исключения неоднозначного толкования проектируемой нормы предлагается уточнить, что такая компенсация планируется назначаться в отношении тех обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые проживают в организации, осуществляющей образовательную деятельность, или их родителей (законных представителей).

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после

поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

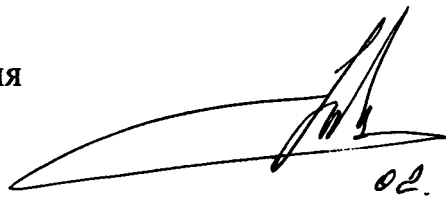
С учетом предмета правового регулирования проекта закона для его рассмотрения и принятия требуется предоставление указанной информации Правительством Иркутской области.

В остальном, кроме вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Содержащийся в пояснительной записке к проекту закона перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.В. Басов
02.09.2024

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.Д. Степанова
02.09.2024