



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>301</u>
Дата: <u>15.02.2018</u>

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.03.2018 № 02-01-1463/18
на № Исх. 660 от 28.02.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-301 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е., Ершовым Д.М., Бабкиным С.И., Балабановым А.А., сообщаю.

Установление проектом закона ряда нормативных предписаний представляется нецелесообразным.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается наделить Правительство Иркутской области полномочиями по утверждению порядка учета имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, а также порядка списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

Данное правовое регулирование противоречит пункту 4 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1971</u>
Дата <u>28.03.2018</u> г.
на <u>05</u> листах, индекс <u>0130</u>

порядок учета имущества субъекта Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

В настоящее время полномочие по принятию нормативного правового акта о порядке списания объектов государственной собственности Иркутской области в соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп (далее – Положение), возложено на министерство имущественных отношений Иркутской области.

Нормативный правовой акт, регулирующий указанные вопросы, в установленном порядке принят министерством имущественных отношений Иркутской области, в связи с чем передача полномочий по утверждению порядка списания имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, на уровень Правительства Иркутской области представляется нецелесообразной.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона также предлагается определить, что Правительство Иркутской области принимает решения о согласовании распоряжения государственными унитарными предприятиями Иркутской области, государственными учреждениями Иркутской области имуществом, закрепленным за ними на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

Согласно предлагаемому законопроектом изменением в статью 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» указанные решения принимаются Правительством Иркутской области исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области.

Необходимо отметить, что в 2016 году министерством имущественных отношений Иркутской области принято более 700 правовых актов о согласовании распоряжения государственными унитарными предприятиями Иркутской области, государственными учреждениями Иркутской области имуществом, закрепленным за указанными предприятиями и учреждениями, в 2017 году – более 750 правовых актов.

Учитывая значительный объем принимаемых министерством имущественных отношений Иркутской области решений по указанным вопросам, а также

необходимость оперативного принятия таких решений, отнесение данных вопросов к компетенции Правительства Иркутской области нецелесообразно.

Законопроектом также предлагается установить, что при разработке государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области должны учитываться установленные пунктами 5-7, 9, 10 приложения к Закону Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 123-ОЗ) требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области.

Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственная программа субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, требования, предъявляемые к отчету Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области, установленные приложением к Закону Иркутской области № 123-ОЗ, не могут быть учтены при разработке государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области № 123-ОЗ статьей 11.1, в соответствии с которой устанавливается, что учреждение Иркутской областью юридического лица (участие в юридическом лице от имени Иркутской области) допускается в случае, если Иркутская область обладает более чем 50% прав участия в данном юридическом лице.

Аналогичные изменения проектом закона предлагается внести в статьи 10, 11 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

Часть 3 статьи 11.1 проекта закона предусматривает, что юридические

лица, учрежденные в соответствии с указанной статьей проекта закона в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, могут быть созданы только в организационно-правовых формах областных государственных учреждений, если федеральными законами не предусмотрено создание юридических лиц в другой организационно-правовой форме.

Такое правовое регулирование будет представлять собой ограничение гражданских прав Иркутской области как субъекта гражданских правоотношений.

Гражданское законодательство в силу статьи пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Какие-либо ограничения прав и свобод в соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации должны быть установлены федеральным законом.

Исходя из сложившейся практики в рамках исполнения отдельных федеральных законов может быть предусмотрено создание юридических лиц с долей участия Иркутской области менее предлагаемых размеров.

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» создано акционерное общество «Универсальная электронная карта Иркутской области», учредителем которого кроме Иркутской области (49%) выступило акционерное общество «Универсальная электронная карта» (51%), являющееся дочерней структурой акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (открытое акционерное общество).

В 2015 году при принятии в государственную собственность Иркутской области пакета акций открытого акционерного общества «Международный Аэропорт Иркутск», данное юридическое лицо уже являлось учредителем акционерного общества «Восточно-сибирская топливная компания» с долей участия в размере 50%.

Законопроектом предлагается установить, что Правительство Иркутской области не позднее 15 апреля текущего года представляет отчет о распоряжении государственной собственностью Иркутской области в Контрольно-счетную палату Иркутской области.

Следует обратить внимание, что согласно статье 13 Закона Иркутской области № 123-ОЗ Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, а именно не позднее 1 июня текущего года.

Учитывая, что в целях подготовки отчета Правительства Иркутской области о распоряжения государственной собственностью Иркутской области требуется осуществление мероприятий по сбору и анализу значительного количества сведений, осуществлению расчетов показателей, установленных Законом Иркутской области № 123-ОЗ, представление указанного отчета в Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 15 апреля текущего года не представляется возможным.

Законопроектом также предлагается установить, что при рассмотрении отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области на заседании Законодательного Собрания Иркутской области заслушивается первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области.

В связи с тем, что управление, распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области в соответствии с Положением является одной из функций министерства имущественных отношений Иркутской области, заслушивание первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области по вопросу рассмотрения отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области нецелесообразно.



С.Г. Левченко