



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
27.03.2018, № 38/02-2654  
На № 660 (113-30) от 28.02.2018

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 301  
Дата: 15.02.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и  
распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи  
15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-оз «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта - общественные отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации - относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, края,

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2154  
Дата 03.04.2018 г.  
на 04 листах, индекс 01-30

области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации) (часть 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.12 Федерального закона «Об общих принципах организаций законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, в том числе долями (паями, акциями) Иркутской области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и юридических лиц иных организационно-правовых форм (пункт 7 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Законодательное Собрание Иркутской области, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью области. Контрольные полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, согласно части 2 статьи 28 указанного Закона Иркутской области, осуществляются, в том числе, в форме заслушивания (рассмотрения отчетов).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Предлагается Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-оз «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-оз) дополнить статьей 11.1 об учреждении Иркутской областью (участии в юридическом лице от имени Иркутской области) иных юридических лиц. В части 2 указанной статьи предлагается создание Иркутской областью (участие в юридическом лице от имени Иркутской области) юридического лица в организационно-правовой форме фонда. Пунктом 1 статьи 123.18 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители фонда не имеют имущественных прав в отношении созданного ими фонда и не отвечают по его обязательствам, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Таким образом, при создании фонда Иркутская область утрачивает право собственности на переданное фонду имущество, что не позволит в полной мере контролировать использование государственной собственности Иркутской области.

Кроме того, на основании пункта 4 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются данным Кодексом, другими законами и иными правовыми актами. Согласно пункту 2 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Организационно-правовые формы, в которых могут создаваться юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, перечислены в пункте 3 статьи 50 Гражданского

кодекса Российской Федерации. Таким образом Гражданский кодекс Российской Федерации использует термин «создание» юридических лиц.

Проектом предлагается дополнить пунктом 3.1 статью 4 Полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью Закона № 123-оз, согласно которому Правительство Иркутской области принимает решение по вопросам, перечисленным в указанном подпункте, руководствуясь требованиями пункта 12 приложения к Закону № 123-оз, статьей 4.1, в которой говорится, что при разработке государственных программ Иркутской области и (или) ведомственных целевых программ учитываются требования, предусмотренные пунктами 5-7, 9, 10 приложения к указанному Закону, а также изменить наименование главы 4. Приложение к Закону № 123-оз содержит требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью, а не показатели, к которым необходимо стремиться при выполнении поставленных задач.

Также, по тексту Закона № 123-оз отсутствует единство употребления словосочетаний «областная государственная собственность» и «государственная собственность Иркутской области», «областные учреждения» и «областные государственные учреждения» что не отвечает требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности текстов правовых актов Иркутской области.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов