



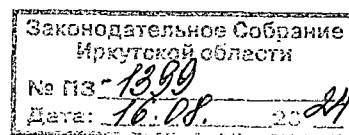
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



12.09.2024 № 10/39-1301

на № 03-115/24 от 20.08.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 12.09.2024 № 10/44-Э

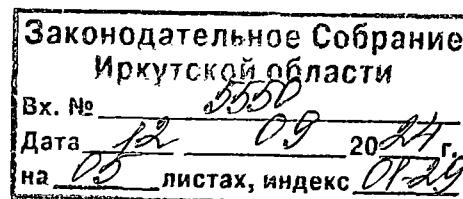
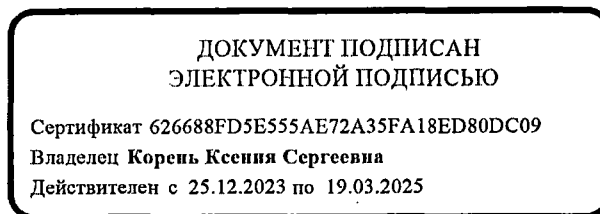
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12.09.2024 № 10/44-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1399).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.С. Корень



Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/44-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1399)

12.09.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный Губернатором Иркутской области (ПЗ-1399) (далее – Законопроект) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.08.2024 № исх. 03-115/24.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) в целях совершенствования МБТ, а также в связи с перераспределением с 01.01.2025 полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями области. Основанием предлагаемых изменений является:

1) прекращение действия с 01.01.2025 Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ);

2) возможность объединения двух и более субвенций местным бюджетам из областного бюджета в единую субвенцию (ст. 140 БК РФ; Законопроект № ПЗ-1400, предполагающий вступление в силу с 01.01.2025);

3) реализация пункта 10 статьи 217 БК РФ (основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете).

Экспертизой установлено, что Закон № 96-ОЗ **утрачивает силу** в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025. Соответственно, решение закрепленных за сельскими поселениями вопросов местного значения будет осуществляться муниципальными районами и в целях их финансового обеспечения в бюджеты муниципальных районов будут возвращены ранее переданные в бюджеты сельских поселений единые нормативы отчислений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района (5% от налога на доходы физических лиц и 20% от единого сельскохозяйственного налога).

Законопроектом предложено внести изменения в часть 3 статьи 5, которые позволяют объединить субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое

обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий РФ, Иркутской области, переданных для осуществления органами местного самоуправления, в единую субвенцию.

Порядок формирования и предоставления единой субвенции утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 19.12.2019 № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации». Одновременно в КСП области поступил на экспертизу Законопроект ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Законопроект № ПЗ-1400).

Законопроектом предложены исключения для утверждения законом об областном бюджете субсидий, иных МБТ и субвенций, распределяемых местным бюджетам из областного бюджета. Сведения представлены в таблице.

Закон № 74-ОЗ	Законопроект
Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете, за исключением:	
субсидий, распределяемых на конкурсной основе	субсидий, распределяемых на конкурсной основе
субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области	субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области
субсидий, источником финансового обеспечения которых являются МБТ за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ	субсидий, источником финансового обеспечения которых являются МБТ за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ
-	субсидий, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ
Распределение иных МБТ местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, за исключением:	
иных МБТ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ, а также резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ	иных МБТ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ, а также резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ
иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ до 1 октября текущего финансового года	иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ до 1 октября текущего финансового года
иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом о внесении изменений в закон о бюджете, и которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона	иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом о внесении изменений в закон о бюджете, и которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона
иных МБТ, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления	иных МБТ, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления
предоставляемых на возмещение фактически	предоставляемых на возмещение фактически

осуществленных расходов местных бюджетов;	осуществленных расходов местных бюджетов;
иных МБТ, объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта РФ	иных МБТ, объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта РФ
иных МБТ, распределяемых на конкурсной основе	иных МБТ, распределяемых на конкурсной основе
-	иных МБТ, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ
Распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете, за исключением:	
-	субвенций, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ

Экспертизой установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в сводную бюджетную роспись областного бюджета и в сводную бюджетную роспись бюджета территориального государственного внебюджетного фонда **могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа области (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон области об областном бюджете и закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии с пунктом 3 статьи 217 и пунктом 3 статьи 232 БК РФ, а также в соответствии с дополнительными основаниями, установленными в законе области об областном бюджете и законе области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.**

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ установлены случаи, на основании которых изменения в сводную бюджетную роспись могут быть внесены без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с перечнем решений руководителя финансового органа **(13 случаев).**

Кроме того пунктом 8 статьи 217 БК РФ установлено, что законами субъектов РФ, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), **могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе о бюджете.**

В настоящее время в Иркутской области в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» частью 2 статьи 19 Закона Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета (16 дополнительных оснований).

При этом пунктом 10 статьи 217 БК РФ предусмотрено, что на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ в соответствии с вышеуказанными решениями и основаниями, не распространяются положения, касающиеся обязанности субъекта РФ утверждать законом о бюджете распределение субсидий, субвенций и иных

МБТ из областного бюджета местным бюджетам между муниципальными образованиями (с учетом соответствующих исключений) (абзацы первый и пятый пункта 4 статьи 139, абзац первый части четвертой и части седьмой статьи 139.1, пункт 5 статьи 140 БК РФ).

Таким образом, в Иркутской области установлено **29 случаев**, на основании которых могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, **в том числе случаи, которые могут быть связаны с распределением МБТ между муниципальными образованиями.**

Согласно Законопроекту в случае внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с перечнем решений руководителя финансового органа, распределение средств областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, утверждаемые в соответствии со сводной бюджетной росписью, будет осуществляться нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области **в отношении объема указанных средств.**

Предлагаемые Законопроектом изменения не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

По результатам проведенной экспертизы концептуальных возражений не имеем, Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025