



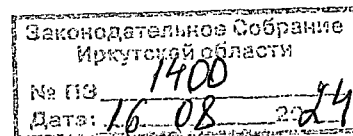
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



12.09.2024 № 10/39-1300

на № 03-117/24 от 20.08.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 11.09.2024 № 10/43-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 11.09.2024 № 10/43-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (ПЗ-1400).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя

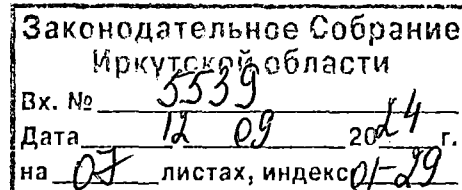
К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025



Борисова.О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (ПЗ-1400)

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Лаутина А.Ю. от 20.08.2024 № исх. 03-117/24.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ) в Бюджетном кодексе Российской Федерации утонены подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, а именно, предусмотрена возможность формирования единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок формирования и предоставления единой субвенции утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Законопроектом предлагается установить порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, которая **объединит в себе четыре субвенции** на осуществление областных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления следующими Законами Иркутской области:

- от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 20-оз);

- от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению

деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз);

- от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз);

- от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз).

Анализ субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию, свидетельствует, что все они имеют **единообразный порядок расчета**, который учитывает норматив численности муниципальных служащих, количество должностных окладов, начисления на оплату труда и материальные затраты.

Прилагаемый к Законопроекту Порядок определения общего размера единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета и его распределения между муниципальными образованиями Иркутской области (далее - Порядок определения размера единой субвенции) фактически предусматривает суммирование видов субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету муниципального образования, в связи с реализацией переданных государственных полномочий.

Расчет размера каждой субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования Иркутской области, производится не в соответствии с Законопроектом, а в соответствии с методиками (способами расчета), определенными в действующих расходных обязательствах области (Законы № 20-оз, № 89-оз, № 47-оз, № 63-оз).

Общие требования к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 1711, при разработке Законопроекта соблюдены.

Учитывая изложенное правовых препятствий для принятия Законопроекта, предусматривающего объединение в единую субвенцию 4-х предложенных субвенций, не усматриваем.

Одновременно КСП области обращает внимание, что помимо 4-х субвенций, которые предложено объединить в единую субвенцию, в областном бюджете предусмотрены и другие субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления Иркутской области. Например:

- Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

- Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

- Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Объем бюджетных ассигнований на субвенции, предусмотренные в Законе Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) по состоянию на 01.08.2024 составляет:

- на 2024 год – 73 904 737,1 тыс. р., из них местным бюджетам – 65 152 979,8 тыс. р.;
- на 2025 год – 71 993 723,7 тыс. р., из них местным бюджетам – 61 412 069,6 тыс. р.;
- на 2026 год – 77 890 392,3 тыс. р., из них местным бюджетам – 61 432 144,0 тыс. р.

Объем 4-х субвенций, которые планируется объединить в единую субвенцию с 01.01.2025, по данным на 01.08.2024 составляет менее 1,0 % от общего объема субвенции местным бюджетам (в 2024 году – 385 561,1 тыс. р. (0,52 %), в 2025 году – 385 561,1 тыс. р. (0,62 %), в 2026 году – 385 561,1 тыс. р. (0,62 %)).

Сведения представлены в таблице (тыс. р.).

Наименование КЦСР	Рз	ПРз	КЦСР	КВР	Ассигнования		
					2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО СУБВЕНЦИЙ					73 904 737,1	71 993 723,7	77 890 392,3
Итого субвенций местным бюджетам					65 152 979,8	61 412 069,6	61 432 144,0
- объединяемые в единую субвенцию					385 561,1	385 561,1	385 561,1
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	01	13	90A0173140	530	64 862,0	64 862,0	64 862,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	10	06	5350473060	530	134 926,0	134 926,0	134 926,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	01	13	5550373070	530	128 708,9	128 708,9	128 708,9
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	01	13	5750273090	530	57 064,2	57 064,2	57 064,2
- Законы ИО о наделении полномочиями утрачивают силу с 01.01.2025 (Закон ИО № 29-ОЗ от 04.04.2024)					21 445,6	21 445,6	21 445,6
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	04	01	6150273100	530	909,4	909,4	909,4
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	04	01	6150273110	530	20 536,2	20 536,2	20 536,2
- на образование (Федеральный закон № 273-ФЗ)					58 624 411,6	54 867 759,2	54 867 759,2
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	07	01	5150173010	530	22 449 065,9	19 830 718,8	20 568 556,1
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	07	02	5150173020	530	36 175 345,7	35 037 040,4	34 299 203,1
- передаваемые МО полномочия РФ					133 539,0	147 555,6	167 645,3
Субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	02	03	90A0151180	530	133 314,6	147 316,8	161 556,7
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в	01	05	90A0151200	530	224,4	238,8	6 088,6

присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации								
- на питание детей, обучающихся					775 845,4	775 845,4	775 845,4	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов	07	02	5150273180	530	75 247,7	75 247,7	75 247,7	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации	10	04	5350373190	530	4 905,3	4 905,3	4 905,3	
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	10	04	5350373050	530	695 692,4	695 692,4	695 692,4	
- иные субвенции					5 212 177,1	5 213 902,7	5 213 887,4	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	14	03	7050373200	530	5 098 602,1	5 100 327,7	5 100 312,4	
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев	06	05	6850173120	530	113 258,6	113 258,6	113 258,6	
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	01	13	90A0173150	530	316,4	316,4	316,4	
Итого субвенций федеральному бюджету					10 546,5	13 164,2	13 164,2	
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	01	13	6650257010	530	10 546,5	13 164,2	13 164,2	
Итого субвенций бюджету Фонда пенсионного и соц. страх-я					8 741 210,8	10 568 489,9	16 445 084,1	
Субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	10	04	5350331460	530	8 741 210,8	10 568 489,9	16 445 084,1	

Также обращаем внимание на следующее.

1) Порядки определения общих объемов субвенций, формирующих единую субвенцию, утверждены Законами № 20-оз, № 89-оз, № 47-оз, № 63-оз и представляют собой суммирование объемов субвенций для местных бюджетов, рассчитанных на основе нормативов для определения общего объема конкретной субвенций (норматив численности муниципальных служащих, средний должностной оклад, количество окладов, гаисчисления на оплату труда, материальные затраты).

Вместе с тем, в пункте 2 Порядка определения размера единой субвенции отсутствует указание на то, что размер единой субвенции определяется исходя из размеров субвенций, определяемых способом расчета нормативов для каждого вида субвенций, формирующих единую субвенцию.

Учитывая изложенное предлагаем в абзаце 6 пункта 2 Порядка определения размера единой субвенции формулировку показателя « V_{ij} » изложить в следующей редакции:

« V_{ij} - размер субвенции j -го вида, предоставляемый бюджету i -го муниципального образования Иркутской области, определяемый способом расчета нормативов для определения общего объема субвенции j -го вида.».

2) В пункте 6 статьи 2 Законопроекта установлено, что уполномоченные исполнительные органы государственной власти Иркутской области предоставляют в министерство финансов Иркутской области (ГРБС) проект распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, на очередной финансовый год и плановый период в срок до 20 августа текущего финансового года.

Указанный срок (до 20 августа текущего года) соответствует сроку, установленному в Положении о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп), и в Порядке планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр).

Вместе с тем, обращаем внимание, что статьей 6 Законопроекта предусмотрено вступление Закона в силу с 1 января 2025 года и применение его к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Учитывая, что Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области, применить установленный в пункте 6 статьи 2 Законопроекта срок к правоотношениям, возникающим при составлении областного бюджета на 2025 год, не представляется возможным.

При таких условиях полагаем, что статья 6 Законопроекта нуждается в дополнении переходными положениями.

3) Предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости установления в Законопроекте сроков представления в министерство финансов Иркутской области проекта распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, в случаях перераспределения общего объема и размера субвенции в течение финансового года.

Для сведения сообщаем, что КСП области проведен анализ соответствующей практики субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в единую субвенцию, как правило, включаются субвенции по определенным сферам переданных полномочий.

Например, Законом Воронежской области от 29.10.2018 № 130-ОЗ, Законом Краснодарского края от 09.12.2021 № 4596-КЗ предусмотрено формирование единой субвенции из перечня субвенций в сфере социальной политики (по выплате ежемесячных денежных средств на содержание детей, нуждающихся в особой заботе государства, по оплате проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к месту лечения (отдыха) и обратно и других); Законом Московской области от 08.12.2023 № 233/2023-ОЗ – в области земельных отношений, определения соответствия объектов жилищного строительства, присвоения адресов и согласования перепланировки помещений; Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ объединены субвенции на реализацию

отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учитывая, что рассматриваемый Законопроект направлен на повышение эффективности принятия управленческих решений, самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за счет возможности перераспределения средств между субвенциями, формирующими единую субвенцию, предлагаем рассмотреть вопрос о последовательном расширении перечня субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и рекомендаций КСП области.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025