

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Качугский район» Иркутской области, путем их объединения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является мэр муниципального района «Качугский район».

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Качугский район» Иркутской области, путем их объединения» (далее - проект закона) являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 71-оз «О статусе и границах муниципальных образований Качугского района Иркутской области» на территории Качугского района Иркутской области образованы 14 поселений, из них 13 сельских поселений (Ангинское, Белоусовское, Бирюльское, Большетарельское, Бутаковское, Верхоленинское, Вершино-Тутурское, Залогское, Зареченское, Карлукское, Качугское, Манзурское, Харбатовское), 1 городское поселение - Качугское и наделенное статусом муниципального района с административным центром в рабочем поселке Качуг муниципальное образование «Качугский район». Также названным Законом Иркутской области установлены границы муниципальных образований.

Проект закона в соответствии с частью 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает объединение всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Качугский район» Иркутской области, с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа - Качугского муниципального округа Иркутской области с административным центром в рабочем поселке Качуг.

Данное объединение осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований. Муниципальное образование «Качугский район»

Иркутской области, а также все поселения, входившие в его состав, утрачивают статус муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований, предусмотренное проектом закона, осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и повышения уровня жизни проживающего в них населения. Создание вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области не влечет за собой изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона предусмотрено установление границы вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области, а также на основании пункта 1 части 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено установление границы Качугского района Иркутской области как административно-территориального образования Иркутской области в границах вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

Предусмотренное проектом закона преобразование муниципальных образований в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ влечет создание вновь образованного муниципального образования и в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ является основанием для досрочного прекращения полномочий представительных органов и глав муниципальных образований. Частями 17, 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 5.1 статьи 10, частью 3.1 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 15 Закона Иркутской области № 116-ОЗ установлена обязательность проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не позднее чем через один год со дня его создания. Также в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона устанавливаются численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

При этом, принимая во внимание необходимость преемственности деятельности органов местного самоуправления и непрерывности решения вопросов местного значения в целях обеспечения жизнедеятельности населения, проектом закона на основании положений части 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено осуществление органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения до формирования органов местного

самоуправления вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

Инициатива объединения муниципальных образований Качугского района в Качугский муниципальный округ Иркутской области оформлена решением Думы муниципального района «Качугский район» от 24 мая 2024 года № 254.

Во всех поселениях, образованных на территории Качугского района Иркутской области, а также в муниципальном образовании «Качугский район» Иркутской области с 5 по 19 июля 2024 года проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований.

На заседаниях Дум всех поселений, образованных на территории Качугского района Иркутской области, и Думы муниципального района «Качугский район», состоявшихся в период с 11 по 26 июля 2024 года, приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования - Качугского муниципального округа Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях эффективного развития территории.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из девяти статей и приложения.

Статья 1 содержит общие положения о преобразовании муниципальных образований Качугского района Иркутской области.

Статья 2 определяет статус и наименование вновь образованного муниципального образования.

Статьей 3 установлены территория и границы вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 4 определены особенности формирования органов местного самоуправления, вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

Статья 5 регламентирует вопросы правопреемства при создании вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

В статье 6 обозначены полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 7 урегулированы вопросы действия на территории вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований.

В статье 8 определены особенности осуществления бюджетного процесса при преобразовании муниципальных образований.

Статья 9 содержит заключительные и переходные положения.

В приложении к проекту закона содержится описание границы Качугского муниципального округа Иркутской области с перечнем населенных пунктов, земли которых входят в состав территории этого муниципального образования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Качугский район» Иркутской области, путем их объединения» повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

2) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»;

4) Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

5) Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области»;

6) Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;

7) Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

8) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными

государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»;

9) Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

10) Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

11) Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;

12) Закон Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;

13) Закон Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета»;

14) другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, в которых упоминаются муниципальное образование «Качугский район» и поселения, входившие в его состав.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в размере 3 302 142,20 рублей, необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва, вновь образованного Качугского муниципального округа Иркутской области и выборов первого главы данного муниципального образования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Мэр муниципального района
«Качугский район»

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'L' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Е.В. Липатов