

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Дума Иркутского районного муниципального образования Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области» на территории Иркутского района образованы 18 сельских поселений (Голоустненское муниципальное образование, Гороховское муниципальное образование, Дзержинское муниципальное образование, Карлукское муниципальное образование, Максимовское муниципальное образование, Мамонское муниципальное образование, Молодежное муниципальное образование, Никольское муниципальное образование, Оёкское муниципальное образование, Ревякинское муниципальное образование, Смоленское муниципальное образование, Сосновоборское муниципальное образование, Уриковское муниципальное образование, Усть-Балейское муниципальное образование, Усть-Кудинское муниципальное образование, Ушаковское муниципальное образование, Хомутовское муниципальное образование, Ширяевское муниципальное образование) три городских поселения (Большереченское муниципальное образование, Листвянское муниципальное образование, Марковское муниципальное образование) и наделенное статусом муниципального района с административным центром в городе Иркутске Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области. Также названным Законом Иркутской области установлены границы указанных

муниципальных образований.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее - проект закона) в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает объединение всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа - Иркутского муниципального округа Иркутской области с административным центром в городе Иркутске. Данное объединение осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований. Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области, а также все поселения, входившие в его состав, утрачивают статус муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований, предусмотренное проектом закона, осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и повышения уровня жизни проживающего в них населения. Создание вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области не влечет за собой изменений статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона предусмотрено установление границы вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области, а также на основании пункта 1 части 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 21.06.2010 № 49-03 «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено установление границы Иркутского района Иркутской области как административно-территориального образования Иркутской области в границах вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Предусмотренное проектом закона преобразование муниципальных образований в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ влечет создание вновь образованного муниципального образования и в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ является основанием для досрочного прекращения полномочий представительных органов и глав муниципальных образований.

Частями 17, 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 5.1 статьи 10, частью 3.1 статьи 18 Федерального закона

№ 67-ФЗ, статьей 15 Закона Иркутской области № 116-03 установлена обязательность проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не позднее чем через один год со дня его создания.

Также в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона устанавливаются численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого Главы муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

При этом, принимая во внимание необходимость преемственности деятельности органов местного самоуправления и непрерывности решения вопросов местного значения в целях обеспечения жизнедеятельности населения, проектом закона на основании положений части 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено осуществление органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Инициатива о преобразовании муниципальных образований Иркутского района оформлена решением Думы Иркутского районного муниципального образования Иркутской области 27 июня 2024 г. №66-482/рд.

Во всех поселениях, образованных на территории Иркутского района Иркутской области, а также в Иркутском районном муниципальном образовании проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований.

На заседаниях Дум 20 (из 21) поселений, образованных на территории Иркутского района Иркутской области, и Думы Иркутского районного муниципального образования Иркутской области приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования - Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ, учитывая дотационность, а также широко применяемую практику предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципального района на основе соглашений, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу

их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях эффективного развития территорий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из девяти статей и приложения.

Статья 1 содержит общие положения о преобразовании муниципальных образований Иркутского района Иркутской области.

Статья 2 определяет статус и наименование вновь образованного муниципального образования.

Статьей 3 установлены территория и границы вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 4 определены особенности формирования органов местного самоуправления вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Статья 5 регламентирует вопросы правопреемства при создании вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

В статье 6 обозначены полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 7 урегулированы вопросы действия на территории вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований.

В статье 8 определены особенности осуществления бюджетного процесса при преобразовании муниципальных образований.

Статья 9 содержит заключительные и переходные положения.

В приложении к проекту закона содержится описание границы Иркутского муниципального округа Иркутской области с перечнем населенных пунктов, земли которых входят в состав территории этого муниципального образования, а также план его границ.

5. Перечень правовых актов области, изменения которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-03 «О наделении органов

местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;

Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Иркутской области от 08.06.2020 № 58-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;

Закон Иркутской области от 30.11.2021 № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета»;

Закон Иркутской области от 06.12.2019 № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей инвалидов»;

Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»;

Закон Иркутской области от 04.03.2009 № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»;

Другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, в которых упоминаются Иркутское районное муниципальное образование и поселения, входившие в его состав.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона потребует дополнительно финансирования за счет средств областного бюджета в размере 15 486 556 руб., необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва вновь образованного Иркутского муниципального округа Иркутской области и выборов первого Мэра данного муниципального образования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Управление Росреестра по Иркутской области;
Избирательная комиссия Иркутской области.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Председатель Думы
Иркутского районного
муниципального образования



А.Г. Панько