

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

13.09.2024

№ 03/ 53 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Лаугин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1399
Дата:	16 08 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 августа 2024 года

№ 306-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5074
Дата:	16 08 2024
на	07 листах, индекс 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 23; 2020, № 37, т. 1; 2021, № 40, № 46, № 47, т. 2; 2022, № 59; 2023, № 65, № 3, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «нормативы отчислений доходов в бюджеты поселений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района,» исключить;

2) в части 6 статьи 4:

в абзаце первом слова «(за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации)» заменить словами «(за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»;

дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области, источником

финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в отношении объема указанных средств.»;

3) в части 3 статьи 5:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом Иркутской области с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.»;

дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в отношении объема указанных средств.»;

4) часть 2 статьи 6 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

5) часть 3³ статьи 13 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, за исключением пункта 2, абзацев четвертого, пятого пункта 3, пункта 4 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 2, абзацы четвертый, пятый пункта 3, пункт 4 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2024 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных
трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее соответственно – проект закона, закон) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также в связи с перераспределением с 1 января 2025 года полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания закона:

Статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность объединения двух и более субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в единую субвенцию.

В целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области проектом закона предлагается аналогичную норму закрепить в Законе № 74 – ОЗ.

Также проектом закона предлагается предусмотреть реализацию пункта 10 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 165 – ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области», предусматривающим прекращение действия с 1 января 2025 года Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», проектом закона предлагается налоговые доходы, закрепленные за сельскими

поселениями Законом № 74 – ОЗ от налога на доходы физических лиц по нормативу 5 процентов и единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 20 процентов, передать из бюджетов сельских поселений в бюджеты муниципальных районов.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов Иркутской области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18426>).

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

На основании пункта 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ) с 1 января 2017 года налоговые доходы от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога, взимаемых на территориях сельских поселений Иркутской области, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района Иркутской области, переданы в бюджеты сельских поселений Иркутской области по единым для всех сельских поселений Иркутской области нормативам отчислений в размерах 5 процентов и 20 процентов соответственно.

В соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 165 – ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области», предусматривающим прекращение действия с 1 января 2025 года Закона № 96-ОЗ, расходные обязательства, дополнительно закрепленные за сельскими поселениями Иркутской области, будут исполняться муниципальными районами Иркутской области.

Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» позволит увеличить финансовые ресурсы муниципальных районов Иркутской области для реализации полномочий органов местного самоуправления, в размере порядка 1,4 млрд рублей.

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1399
Дата: 16 08 2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

02.09.2024 № 7/1-45-2024/9243-24-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1399).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3333
Дата 02 09 2024
на 01 листах, индекс 01-29

В.В. Титова
25-30-86

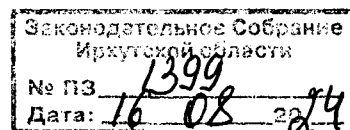
Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2024/9243-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

13.09.2024 № 38/02-8405

На № 3065 от 21.08.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

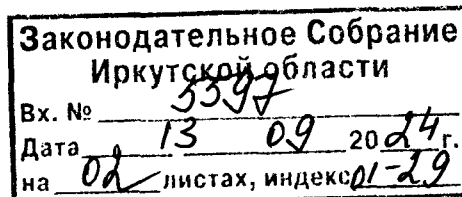
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений
доходов в местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).



Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Кодексом.

Согласно пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



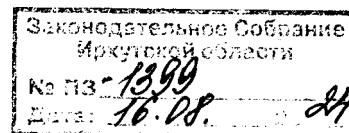
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



12.09.2024 № 10/39-1301

на № 03-115/24 от 20.08.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 12.09.2024 № 10/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12.09.2024 № 10/44-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1399).

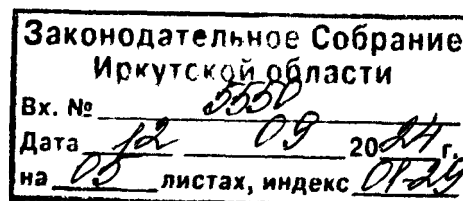
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025



Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/44-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1399)

12.09.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный Губернатором Иркутской области (ПЗ-1399) (далее – Законопроект) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.08.2024 № исх. 03-115/24.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) в целях совершенствования МБТ, а также в связи с перераспределением с 01.01.2025 полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями области. Основанием предлагаемых изменений является:

1) прекращение действия с 01.01.2025 Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ);

2) возможность объединения двух и более субвенций местным бюджетам из областного бюджета в единую субвенцию (ст. 140 БК РФ; Законопроект № ПЗ-1400, предполагающий вступление в силу с 01.01.2025);

3) реализация пункта 10 статьи 217 БК РФ (основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете).

Экспертизой установлено, что Закон № 96-ОЗ утрачивает силу в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025. Соответственно, решение закрепленных за сельскими поселениями вопросов местного значения будет осуществляться муниципальными районами и в целях их финансового обеспечения в бюджеты муниципальных районов будут возвращены ранее переданные в бюджеты сельских поселений единые нормативы отчислений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района (5% от налога на доходы физических лиц и 20% от единого сельскохозяйственного налога).

Законопроектом предложено внести изменения в часть 3 статьи 5, которые позволяют объединить субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое

обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий РФ, Иркутской области, переданных для осуществления органами местного самоуправления, в единую субвенцию.

Порядок формирования и предоставления единой субвенции утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства РФ от 19.12.2019 № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации». Одновременно в КСП области поступил на экспертизу Законопроект ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Законопроект № ПЗ-1400).

Законопроектом предложены исключения для утверждения законом об областном бюджете субсидий, иных МБТ и субвенций, распределяемых местным бюджетам из областного бюджета. Сведения представлены в таблице.

Закон № 74-ОЗ	Законопроект
Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете, за исключением:	
субсидий, распределяемых на конкурсной основе	субсидий, распределяемых на конкурсной основе
субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области	субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области
субсидий, источником финансового обеспечения которых являются МБТ за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ	субсидий, источником финансового обеспечения которых являются МБТ за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ
-	субсидий, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ
Распределение иных МБТ местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, за исключением:	
иных МБТ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ, а также резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ	иных МБТ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ, а также резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ
иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ до 1 октября текущего финансового года	иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ до 1 октября текущего финансового года
иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом о внесении изменений в закон о бюджете, и которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона	иных МБТ, предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом о внесении изменений в закон о бюджете, и которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа субъекта РФ не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона
иных МБТ, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления	иных МБТ, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления
предоставляемых на возмещение фактически	предоставляемых на возмещение фактически

осуществленных расходов местных бюджетов;	осуществленных расходов местных бюджетов;
иных МБТ, объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта РФ	иных МБТ, объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта РФ
иных МБТ, распределяемых на конкурсной основе	иных МБТ, распределяемых на конкурсной основе
-	иных МБТ, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ
Распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом об областном бюджете, за исключением:	
-	субвенций, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ

Экспертизой установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в сводную бюджетную роспись областного бюджета и в сводную бюджетную роспись бюджета территориального государственного внебюджетного фонда могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа области (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон области об областном бюджете и закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии с пунктом 3 статьи 217 и пунктом 3 статьи 232 БК РФ, а также в соответствии с дополнительными основаниями, установленными в законе области об областном бюджете и законе области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ установлены случаи, на основании которых изменения в сводную бюджетную роспись могут быть внесены без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с перечнем решений руководителя финансового органа (13 случаев).

Кроме того пунктом 8 статьи 217 БК РФ установлено, что законами субъектов РФ, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе о бюджете.

В настоящее время в Иркутской области в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» частью 2 статьи 19 Закона Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета (16 дополнительных оснований).

При этом пунктом 10 статьи 217 БК РФ предусмотрено, что на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ в соответствии с вышеуказанными решениями и основаниями, не распространяются положения, касающиеся обязанности субъекта РФ утверждать законом о бюджете распределение субсидий, субвенций и иных

МБТ из областного бюджета местным бюджетам между муниципальными образованиями (с учетом соответствующих исключений) (абзацы первый и пятый пункта 4 статьи 139, абзац первый части четвертой и части седьмой статьи 139.1, пункт 5 статьи 140 БК РФ).

Таким образом, в Иркутской области установлено **29 случаев**, на основании которых могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, **в том числе случаи, которые могут быть связаны с распределением МБТ между муниципальными образованиями.**

Согласно Законопроекту в случае внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с перечнем решений руководителя финансового органа, распределение средств областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, утверждаемые в соответствии со сводной бюджетной росписью, будет осуществляться нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области **в отношении объема указанных средств.**

Предлагаемые Законопроектом изменения не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

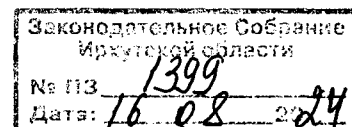
По результатам проведенной экспертизы концептуальных возражений не имеем, Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

11.09.2024 №924 /02-24
На №03-116/24 от 20.08.2024

Председателю комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.Ю Лаутину

Уважаемый Александр Юрьевич!

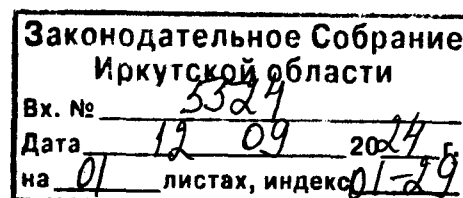
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 16 августа 2024 года № 306-уг (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ).

1. Предлагается с 1 января 2025 года отменить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района (пункты 1, 5 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с пунктом 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, и от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в размерах соответственно до 8 процентов и до 20 процентов в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон области № 96-ОЗ) перераспределены между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельные вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Частью 3.3 статьи 13 Закона области № 74-ОЗ установлены единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых

доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района 5-ти процентов от налога на доходы физических лиц и 20-ти процентов от единого сельскохозяйственного налога.

Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 165-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» с 1 января 2025 года Закон области № 96-ОЗ признан утратившим силу.

В связи с этим, законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 3.3 статьи 13 Закона области № 74-ОЗ.

2. Предлагается создать правовую основу для реализации пункта 10 статьи 217 БК РФ, согласно которому на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ (решения руководителя финансового органа о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете), не распространяются положения абзацев первого и пятого пункта 4 статьи 139, абзаца первой части четвертой и части седьмой статьи 139.1, пункта 5 статьи 140 БК РФ.

Абзацами первым и пятым пункта 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

В соответствии с абзацем первым части 4 статьи 139.1 БК РФ распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа

субъекта Российской Федерации, за исключением определенных данной частью случаев.

Согласно части 7 статьи 139.1 БК РФ если нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, такие соглашения заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Повторное распределение между муниципальными образованиями субвенций, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 БК РФ, не осуществляется.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) распределение указанных субвенций между бюджетами городских, сельских поселений (внутригородских районов) утверждается решением представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением) о бюджете муниципального района (городского округа с внутригородским делением).

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами с внутригородским делением) объема субвенций на исполнение полномочий

органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотации бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода.

При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В целях реализации полномочия, предоставленного пунктом 10 статьи 217 БК РФ, изменениями, предусмотренными пунктом 2, абзацами четвертым, пятым пункта 3, пунктом 4 статьи 1 законопроекта, устанавливается правовая возможность распределения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в отношении объема средств, предоставляемых в соответствии с решениями руководителя финансового органа о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

3. Устанавливается возможность с 1 января 2025 года объединения двух и более субвенций местным бюджетам из областного бюджета в единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета (абзацы второй, третий пункта 3 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Необходимо также отметить следующее.

1. Изменением в часть 4 статьи 6 Закона области № 74-ОЗ предлагается дополнить перечень исключений из общего правила о распределении иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

При этом, в отличие от подобных изменений в отношении субсидий и субвенций, не устанавливается, что распределение таких иных межбюджетных трансфертов будет осуществляться нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Предлагаем устранить указанную неопределенность.

2. Допущена ошибка при подсчете абзацев при внесении изменений абзацем четвертым пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

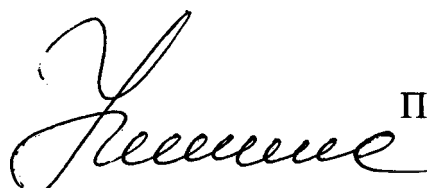
Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

11. 09. 2024

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

09. 09. 2024