

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 октября 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

13.09.2024

№ 03/ 54 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1400
Дата:	16 08 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 августа 2024 года

№ 307-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и
предоставления единой субвенции местным бюджетам
из областного бюджета»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5075
Дата	16 08 2024 г.
на	21 листах, индекс 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ СУБВЕНЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждает порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления Иркутской области (далее – единая субвенция).

Статья 2. Порядок утверждения и распределения общего размера единой субвенции

1. Общий размер единой субвенции утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Распределение общего размера единой субвенции между местными бюджетами (за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области) утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Допускается перераспределение общего размера единой субвенции между местными бюджетами (при наличии у органа государственной власти Иркутской области необходимости в перераспределении средств) путем внесения в закон Иркутской области об областном бюджете соответствующих изменений (за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области).

3. Перераспределение органом государственной власти Иркутской области общего размера единой субвенции, источником финансового обеспечения которой являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, между местными бюджетами запрещается.

4. Определение общего размера единой субвенции и его распределение между муниципальными образованиями Иркутской области осуществляется в соответствии с порядком согласно приложению 1 к настоящему Закону.

5. Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление единой субвенции, является министерство финансов Иркутской области (далее – министерство).

6. Исполнительные органы государственной власти Иркутской области – субъекты бюджетного планирования, осуществляющие функции по реализации государственной политики и правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочия Российской Федерации, Иркутской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Иркутской области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (далее – уполномоченные органы), в срок до 20 августа текущего финансового года представляют в министерство проект распределения субвенций, формирующих единую субвенцию на очередной финансовый год и плановый период.

7. Единая субвенция предоставляется местным бюджетам в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства как получателя средств областного бюджета на предоставление субвенций, формирующих единую субвенцию.

8. Объемы расходов местного бюджета на осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий Российской Федерации, Иркутской области, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция (за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области), утверждаются решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При наличии у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области необходимости в перераспределении указанных объемов расходов местного бюджета данное перераспределение осуществляется путем внесения в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период соответствующих изменений.

В случае внесения изменений в объемы указанных расходов местного бюджета органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области представляют в министерство и уполномоченные органы

информацию, указанную в пункте 2 части 4 статьи 5 настоящего Закона, с учетом таких изменений.

Статья 3. Порядок перечисления единой субвенции

1. Перечисление единой субвенции осуществляется в установленном порядке на казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытые в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, для последующего перечисления в установленном порядке в местные бюджеты, за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

2. В случае если полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению в установленном порядке в местные бюджеты единой субвенции осуществляются Управлением Федерального казначейства по Иркутской области или в единую субвенцию включена субвенция из федерального бюджета областного бюджету, перечисление единой субвенции осуществляется на единые счета местных бюджетов, открытые финансовым органам муниципальных образований Иркутской области в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области.

Статья 4. Возврат не использованного в отчетном финансовом году остатка единой субвенции

1. Не использованный в отчетном финансовом году остаток единой субвенции подлежат возврату в доход областного бюджета органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, за которыми в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов местных бюджетов по возврату остатков единой субвенции, в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. В случае если неиспользованный остаток единой субвенции не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, определяемом министерством, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Статья 5. Оценка результативности предоставления местным бюджетам единой субвенции

1. Целевые показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, Иркутской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Иркутской области, на

исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (далее – целевые показатели), утверждаются Правительством Иркутской области в целях оценки результативности предоставления местным бюджетам единой субвенции.

2. Значения целевых показателей по муниципальным образованиям Иркутской области утверждаются уполномоченными органами не позднее 30 января года, в котором предоставляется единая субвенция.

3. Контроль за достижением органами местного самоуправления Иркутской области значений целевых показателей осуществляется уполномоченными органами.

4. Главы местных администраций муниципальных образований Иркутской области представляют в министерство и уполномоченные органы в программном комплексе «СВОД-СМАРТ (WEB)»:

1) отчет о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция, ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, по форме согласно приложению 2 к настоящему Закону;

2) информацию об объемах расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет единой субвенции, по форме согласно приложению 3 к настоящему Закону, не позднее 12 января года, в котором предоставляется единая субвенция, а в случае внесения изменений в объемы указанных расходов местного бюджета – в течение 10 календарных дней со дня внесения изменений;

3) отчет, содержащий сведения о фактически достигнутых значениях целевых показателей и значениях, утвержденных в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не позднее 15 июля года, в котором предоставляется единая субвенция, и не позднее 15 января года, следующего за отчетным финансовым годом, по форме согласно приложению 4 к настоящему Закону.

5. Главы местных администраций муниципальных образований Иркутской области или уполномоченные ими лица несут персональную ответственность за непредставление или несвоевременное представление отчетов, указанных в пункте 3 части 4 настоящей статьи, а также за недостоверность содержащихся в них сведений (информации).

6. Уполномоченный орган в установленном им порядке осуществляет оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, Иркутской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Иркутской области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, исходя из сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей с планируемыми значениями целевых показателей, и представляет отчет в министерство по форме и в сроки, которые определяются министерством.

7. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субвенций, формирующих единую субвенцию, осуществляется министерством и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Статья 6. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2024 года

Приложение 1
к Закону Иркутской области о
порядке формирования и
предоставления единой
субвенции местным бюджетам
из областного бюджета

**ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО РАЗМЕРА ЕДИНОЙ СУБВЕНЦИИ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ЕГО
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МЕЖДУ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общий размер единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета ($V_{об}$) рассчитывается по формуле (далее – единая субвенция):

$$V_{об} = \sum_{i=1}^n V_i,$$

где:

i – муниципальное образование Иркутской области, бюджету которого в соответствии с утвержденными методиками распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотрена хотя бы одна из таких субвенций;

n – количество i -х муниципальных образований Иркутской области;

V_i – размер единой субвенции, предоставляемый бюджету i -го муниципального образования Иркутской области.

2. Размер единой субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования Иркутской области (V_i), рассчитывается по формуле:

$$V_i = \sum_{j=1}^m V_{ij},$$

где:

j – вид субвенции, формирующей единую субвенцию, предусмотренной бюджету i -го муниципального образования Иркутской области;

m – количество видов субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету i -го муниципального образования Иркутской области;

V_{ij} – размер субвенции j -го вида, предоставляемый бюджету i -го муниципального образования Иркутской области.

Перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию, установлен приложением к настоящему Порядку.

Приложение
к Порядку определения общего
размера единой субвенции
местным бюджетам из областного
бюджета и его распределения
между муниципальными
образованиями Иркутской
области

**ПЕРЕЧЕНЬ
СУБВЕНЦИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА,
ФОРМИРУЮЩИХ ЕДИНУЮ СУБВЕНЦИЮ**

1. Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

2. Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

3. Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

4. Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в соответствии с Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Приложение 2
к Закону Иркутской области о порядке
формирования и предоставления
единой субвенции местным бюджетам
из областного бюджета

ОТЧЕТ

О РАСХОДАХ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКОМ ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ЕДИНАЯ СУБВЕНЦИЯ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА
на 1 _____ 202__ года

(наименование муниципального образования)

I. Движение денежных средств, источником которых является единая субвенция

№ п/п	Наименование	Остаток средств субвенции года, предшествующего текущему году		Объем субвенции		Расходы местного бюджета на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий				Остаток бюджетных ассигнований субвенции на конец отчетного периода	Остаток средств субвенции на конец отчетного периода	
		Всего	из них возвращено в областной бюджет	Предусмотрено в областном бюджете на текущий год	Поступило из областного бюджета	Утверждено решением представительно го органа муниципального образования	в т.ч. на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда	Кассовые расходы за счет средств субвенции	в т.ч. на оплату труда и начисления по оплате труда		Всего	из них подлежит возврату в областной бюджет

рублей

						местном бюджете						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11=7-9	12=3-4+6-9	13
1	Единая субвенция из областного бюджета, в том числе:											
1.1.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	X	X	X	X					0	X	X
1.2.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах	X	X	X	X					0	X	X

	комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав											
1.3.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	X	X	X	X					0	X	X
1.4.	Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	X	X	X	X					0	X	X

II. Расшифровка материальных затрат

№ п/п	Наименование	Материальные затраты		
		Наименование направления расходов	Количество	Кассовые расходы, рублей
1	2	3	4	5
1	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	X		
1.1.	1			
1.2.	2			
1.3.	3			
1.4.	4			
1.5.	...			
2	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	X		
2.1.	1			
2.2.	2			
2.3.	3			
2.4.	4			
2.5.	...			

3	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	X		
3.1.	1			
3.2.	2			
3.3.	3			
3.4.	4			
3.5.	...			
4	Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	X		
4.1.	1			
4.2.	2			
4.3.	3			
4.4.	4			
4.5.	...			

Приложение 3
к Закону Иркутской области о порядке
формирования и предоставления
единой субвенции местным бюджетам
из областного бюджета

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОБЪЕМАХ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОТОРЫХ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗА СЧЕТ ЕДИНОЙ СУБВЕНЦИИ
по состоянию на 1 _____ 202__ года

(наименование муниципального образования)

№ п/п	Наименование	Объем расходов на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с решением представительного органа муниципального образования Иркутской области о местном бюджете, рублей					Реквизиты муниципального правового акта представительного органа муниципального образования Иркутской области о местном бюджете (о внесении изменений в местный бюджет)	
		на 20__ год			на 20__ год	на 20__ год		
		утверж дено	измене ния (+/-)	утверж дено с учетом изменений	утверж дено	утверж дено		
1	2	3	4	5=3+4	6	7	8	
1	Единая субвенция из областного бюджета, в том числе:							
1.1.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности							

	административных комиссий, из них:						
1.1.1.	на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда						
1.2.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, из них:						
1.2.1.	на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда						
1.3.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, из них:						
1.3.1.	на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда						
1.4.	Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, из них:						
1.4.1.	на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда						

Приложение 4
к Закону Иркутской области о порядке
формирования и предоставления единой
субвенции местным бюджетам из областного
бюджета

ОТЧЕТ
О ЗНАЧЕНИЯХ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ФАКТИЧЕСКИ ДОСТИГНУТЫХ ЗНАЧЕНИЯХ ЦЕЛЕВЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ
на 1 _____ 202__ года

(наименование муниципального образования)

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Значения целевого показателя		Процент исполнения	Причины отклонения исполнения значения целевого показателя
			план	факт		
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7
1.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий					
1.1.	Показатель 1					
1.2.	Показатель 2					
1.3.	...					
2	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и					

	обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав					
2.1.	Показатель 1					
2.2.	Показатель 2					
2.3.	...					
3.	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области					
3.1.	Показатель 1					
3.2.	Показатель 2					
3.3.	...					
4.	Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда					
4.1.	Показатель 1					
4.2.	Показатель 2					
4.3.	...					

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным
бюджетам из областного бюджета»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее соответственно – проект закона, закон) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Пункт 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1711 установлены общие требования к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Проект закона подготовлен с учетом общих требований в целях повышения самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области в использовании средств субвенций, предоставляемым местным бюджетам из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий, формирующих единую субвенцию.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания закона:

Проектом закона предлагается утверждение порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета.

5. Перечень нормативных правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие закона:

Принятие Закона Иркутской области потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

2) Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

3) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

4) Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

5) Постановление Правительства Иркутской области от 6 октября 2009 года № 277/56-пп «Об отдельных вопросах, связанных с созданием и деятельностью административных комиссий в Иркутской области».

6) Постановление Администрации Иркутской области от 11 июня 2008 года № 158-па «Об утверждении порядка предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на реализацию областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

7) Постановление Правительства Иркутской области от 16 января 2009 года № 5-пп «Об отдельных вопросах в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

8) Постановление Администрации Иркутской области от 31 июля 2008 года № 214-па «О порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда».

9) Постановление Правительства Иркутской области от 12 июля 2010 года № 167-пп «О Порядке осуществления органами государственной

власти (государственными органами) Иркутской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18444>).

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Иркутской области «О порядке формирования и
предоставления единой субвенции местным бюджетам
из областного бюджета»

Проект закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» подготовлен в целях повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области за счет возможности перераспределения средств между субвенциями, формирующими единую субвенцию, повышения эффективности бюджетных расходов за счет предоставления субвенции одним главным распорядителем средств областного бюджета, а также усиления контроля за эффективностью реализации передаваемых полномочий органами местного самоуправления Иркутской области, усиления ответственности в случае недостижения показателей эффективности.

Реализация проекта закона Иркутской области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



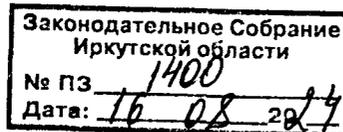
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воицарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

02.09.2024 № 7/1-45-2024/9242-24-20250001



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (ПЗ-1400).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

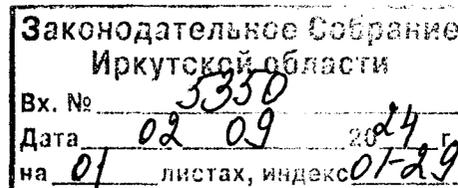
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



В.В. Титова
25-30-86

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-45-2024/9242-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

13.09.2024 № 38/02-8406

На № 3066 от 21.08.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1400
Дата: 16.08.2024

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой
субвенции местным бюджетам из областного бюджета»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

Предмет правового регулирования Проекта соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5396
Дата 13.09.2024 г.
на 03 листах, индекс 01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 № 2272).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



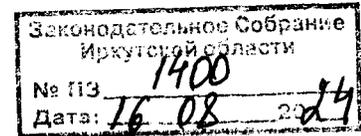
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



12.09.2024 № 10/39-1300

на № 03-117/24 от 20.08.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 11.09.2024 № 10/43-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 11.09.2024 № 10/43-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (ПЗ-1400).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя

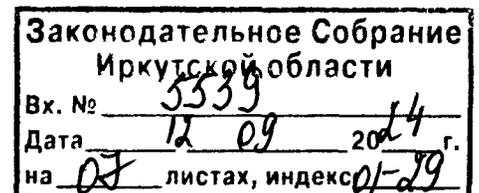
К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E55AE72A35FA18ED80DC09

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025



Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (ПЗ-1400)

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Лаутина А.Ю. от 20.08.2024 № исх. 03-117/24.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ) в Бюджетном кодексе Российской Федерации утонены подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, а именно, предусмотрена возможность формирования единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок формирования и предоставления единой субвенции утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Законопроектом предлагается установить порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, которая объединит в себе четыре субвенции на осуществление областных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления следующими Законами Иркутской области:

- от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 20-оз);

- от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению

деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз);

- от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон № 47-оз);

- от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз).

Анализ субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию, свидетельствует, что все они имеют **единообразный порядок расчета**, который учитывает норматив численности муниципальных служащих, количество должностных окладов, начисления на оплату труда и материальные затраты.

Прилагаемый к Законопроекту Порядок определения общего размера единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета и его распределения между муниципальными образованиями Иркутской области (далее - Порядок определения размера единой субвенции) фактически предусматривает суммирование видов субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету муниципального образования, в связи с реализацией переданных государственных полномочий.

Расчет размера каждой субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования Иркутской области, производится не в соответствии с Законопроектом, а в соответствии с методиками (способами расчета), определенными в действующих расходных обязательствах области (Законы № 20-оз, № 89-оз, № 47-оз, № 63-оз).

Общие требования к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 1711, при разработке Законопроекта соблюдены.

Учитывая изложенное правовых препятствий для принятия Законопроекта, предусматривающего объединение в единую субвенцию 4-х предложенных субвенций, не усматриваем.

Одновременно КСП области обращает внимание, что помимо 4-х субвенций, которые предложено объединить в единую субвенцию, в областном бюджете предусмотрены и другие субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления Иркутской области. Например:

- Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

- Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

- Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Объем бюджетных ассигнований на субвенции, предусмотренные в Законе Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) по состоянию на 01.08.2024 составляет:

- на 2024 год – 73 904 737,1 тыс. р., из них местным бюджетам – 65 152 979,8 тыс. р.;
- на 2025 год – 71 993 723,7 тыс. р., из них местным бюджетам – 61 412 069,6 тыс. р.;
- на 2026 год – 77 890 392,3 тыс. р., из них местным бюджетам – 61 432 144,0 тыс. р.

Объем 4-х субвенций, которые планируется объединить в единую субвенцию с 01.01.2025, по данным на 01.08.2024 составляет менее 1,0 % от общего объема субвенции местным бюджетам (в 2024 году – 385 561,1 тыс. р. (0,52 %), в 2025 году – 385 561,1 тыс. р. (0,62 %), в 2026 году – 385 561,1 тыс. р. (0,62 %)).

Сведения представлены в таблице (тыс. р.).

Наименование КЦСР	Рз	ПРз	КЦСР	КВР	Ассигнования		
					2024 год	2025 год	2026 год
ВСЕГО СУБВЕНЦИЙ					73 904 737,1	71 993 723,7	77 890 392,3
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	01	13	90A0173140	530	64 862,0	64 862,0	64 862,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	10	06	5350473060	530	134 926,0	134 926,0	134 926,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	01	13	5550373070	530	128 708,9	128 708,9	128 708,9
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	01	13	5750273090	530	57 064,2	57 064,2	57 064,2
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	04	01	6150273100	530	909,4	909,4	909,4
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	04	01	6150273110	530	20 536,2	20 536,2	20 536,2
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	07	01	5150173010	530	22 449 065,9	19 830 718,8	20 568 556,1
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	07	02	5150173020	530	36 175 345,7	35 037 040,4	34 299 203,1
Субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	02	03	90A0151180	530	133 314,6	147 316,8	161 556,7
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в	01	05	90A0151200	530	224,4	238,8	6 088,6

присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации								
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов	07	02	5150273180	530	75 247,7	75 247,7	75 247,7	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации	10	04	5350373190	530	4 905,3	4 905,3	4 905,3	
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	10	04	5350373050	530	695 692,4	695 692,4	695 692,4	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	14	03	7050373200	530	5 098 602,1	5 100 327,7	5 100 312,4	
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев	06	05	6850173120	530	113 258,6	113 258,6	113 258,6	
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	01	13	90A0173150	530	316,4	316,4	316,4	
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	01	13	6650257010	530	10 546,5	13 164,2	13 164,2	
Субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	10	04	5350331460	530	8 741 210,8	10 568 489,9	16 445 084,1	

Также обращаем внимание на следующее.

1) Порядки определения общих объемов субвенций, формирующих единую субвенцию, утверждены Законами № 20-оз, № 89-оз, № 47-оз, № 63-оз и представляют собой суммирование объемов субвенций для местных бюджетов, рассчитанных на основе нормативов для определения общего объема конкретной субвенций (норматив численности муниципальных служащих, средний должностной оклад, количество окладов, гаичсления на оплату труда, материальные затраты).

Вместе с тем, в пункте 2 Порядка определения размера единой субвенции отсутствует указание на то, что размер единой субвенции определяется исходя из размеров субвенций, определяемых способом расчета нормативов для каждого вида субвенций, формирующих единую субвенцию.

Учитывая изложенное предлагаем в абзаце 6 пункта 2 Порядка определения размера единой субвенции формулировку показателя «V_{ij}» изложить в следующей редакции:

« V_{ij} - размер субвенции j -го вида, предоставляемый бюджету i -го муниципального образования Иркутской области, определяемый способом расчета нормативов для определения общего объема субвенции j -го вида.».

2) В пункте 6 статьи 2 Законопроекта установлено, что уполномоченные исполнительные органы государственной власти Иркутской области предоставляют в министерство финансов Иркутской области (ГРБС) проект распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, на очередной финансовый год и плановый период в срок до 20 августа текущего финансового года.

Указанный срок (до 20 августа текущего года) соответствует сроку, установленному в Положении о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп), и в Порядке планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр).

Вместе с тем, обращаем внимание, что статьей 6 Законопроекта предусмотрено вступление Закона в силу с 1 января 2025 года и применение его к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Учитывая, что Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области, применить установленный в пункте 6 статьи 2 Законопроекта срок к правоотношениям, возникающим при составлении областного бюджета на 2025 год, не представляется возможным.

При таких условиях полагаем, что статья 6 Законопроекта нуждается в дополнении переходными положениями.

3) Предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости установления в Законопроекте сроков представления в министерство финансов Иркутской области проекта распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, в случаях перераспределения общего объема и размера субвенции в течение финансового года.

Для сведения сообщаем, что КСП области проведен анализ соответствующей практики субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в единую субвенцию, как правило, включаются субвенции по определенным сферам переданных полномочий.

Например, Законом Воронежской области от 29.10.2018 № 130-ОЗ, Законом Краснодарского края от 09.12.2021 № 4596-КЗ предусмотрено формирование единой субвенции из перечня субвенций в сфере социальной политики (по выплате ежемесячных денежных средств на содержание детей, нуждающихся в особой заботе государства, по оплате проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к месту лечения (отдыха) и обратно и других); Законом Московской области от 08.12.2023 № 233/2023-ОЗ – в области земельных отношений, определения соответствия объектов жилищного строительства, присвоения адресов и согласования перепланировки помещений; Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ объединены субвенции на реализацию

отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учитывая, что рассматриваемый Законопроект направлен на повышение эффективности принятия управленческих решений, самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за счет возможности перераспределения средств между субвенциями, формирующими единую субвенцию, предлагаем рассмотреть вопрос о последовательном расширении перечня субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и рекомендаций КСП области.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1400
Дата:	16 08 2024

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

11.09.2024 № 925/02-24
На №03-118/24 от 20.08.2024

Председателю комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.Ю Лаутину

Уважаемый Александр Юрьевич!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5525
Дата	12 09 2024
на	01 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 16 августа 2024 года № 307-уг.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Действует постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации».

Как следует из законопроекта, единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления Иркутской области (далее – единая субвенция) формируют следующие субвенции:

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в соответствии с Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

Необходимо также отметить следующее.

1. Предлагаем обсудить вопрос об использовании формулировки «утверждение» в статье 1 законопроекта: рассмотреть возможность перенести утверждаемый порядок формирования и предоставления единой субвенции в приложение к Закону либо слова «настоящий Закон утверждает порядок формирования и предоставления единой субвенции» заменить словами «настоящий Закон устанавливает порядок формирования и предоставления единой субвенции».

2. Согласно абзацу второму части 2 статьи 2 законопроекта допускается перераспределение общего размера единой субвенции между местными бюджетами (при наличии у органа государственной власти Иркутской области необходимости в перераспределении средств) путем внесения в закон Иркутской области об областном бюджете соответствующих изменений (за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области).

Далее в тексте законопроекта идет речь о различных органах государственной власти: министерстве финансов Иркутской области – гласном распорядителе средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление единой субвенции; исполнительных органах государственной власти Иркутской области – субъектах бюджетного планирования, осуществляющих функции по реализации государственной политики и правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочия Российской Федерации, Иркутской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Иркутской области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию; Правительстве Иркутской области.

Требуется уточнение у какого органа государственной власти и в каких случаях может возникнуть необходимость, дающая возможность перераспределения единой субвенции между муниципальными образованиями. Либо исключение слов, помещенных в скобки в абзаце втором части 2 статьи 2 законопроекта.

3. В целях единообразного применения юридико-технических способов изложения текстов областных законов предлагаем не использовать в тексте законопроекта наименование конкретных органов – министерство финансов Иркутской области, Управление Федерального казначейства по Иркутской области.

Также предлагаем оценить целесообразность указания в части 4 статьи 5 законопроекта конкретного названия программного комплекса.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
11.09.24

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина
11.09.2024