

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», часть 3 статьи 38 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – распоряжение Президента Российской Федерации № 174-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным

орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» внесены изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), предусматривающие установление нового случая бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в собственность отдельных категорий участников специальной военной операции, указанных в распоряжении Президента Российской Федерации № 174-рп, и членов семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции.

Однако в настоящее время на территории Иркутской области в ряде муниципальных образований в процессе реализации вышеуказанных положений Закона № 146-ОЗ возникают сложности, вызванные следующими причинами:

1) дефицит земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в крупных городах Иркутской области;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров города Иркутска и Ангарска в части невозможности реализации указанных положений Закона № 146-ОЗ в связи с отсутствием земельных участков.

2) значительная часть территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов находится в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, на территории объекта, включенного в список всемирного наследия ЮНЕСКО, где установлены законодательные ограничения предоставления земельных участков в собственность;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров Ольхонского, Слюдянского районов о невозможности предоставления

земельных участков участникам специальной военной операции в связи с установленными ограничениями и предложением установления социальной выплаты взамен предоставления земельных участков в собственность данной категории граждан.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается предусмотреть установление с 1 января 2025 года отдельным категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области (далее – социальная выплата).

Проектом закона предусматриваются, что право на получение социальной выплаты предоставляется следующим категориям граждан, имеющим право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», которым ранее не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки по основаниям, указанным в подпунктах 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от

25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»:

1) военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области (далее - военнослужащие);

2) члены семей военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированные по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты (далее - члены семей погибших (умерших) военнослужащих);

3) родители (единственный родитель) военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, в случае отсутствия членов семей погибших (умерших) военнослужащих, зарегистрированные по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты (далее - родители погибших (умерших) военнослужащих).

К членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего относятся супруга (супруг) погибшего (умершего) военнослужащего, состоявшая (состоявший) с ним (ней) в браке на дату его (ее) гибели (смерти), а также несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные, родившиеся (усыновленные) в браке, в котором военнослужащий состоял на дату его гибели (смерти), с учетом рождения ребенка (детей) после его гибели (смерти), в отношении которого отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации.

Указанные категории граждан определены в проекте закона аналогично категориям граждан, установленных во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ, которые обладают правом на получение земельных участков в собственность бесплатно.

Проектом закона предусматривается, что социальная выплата предоставляется при наличии согласия военнослужащих, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, родителей погибших (умерших)

военнослужащих на предоставление социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Проектом закона предлагается установить социальную выплату в размере 300 000 рублей по аналогии с существующей социальной выплатой многодетным семьям взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Проект закона предусматривает, что членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, родителям погибшего (умершего) военнослужащего социальная выплата предоставляется в равных долях каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего, родителю погибшего (умершего) военнослужащего.

Порядок предоставления социальной выплаты согласно проекту закона устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует разработку и утверждение нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления социальной выплаты.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, принятие проекта закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона

не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий,
а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова