

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункты 6, 7 статьи 39.5, статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – распоряжение Президента Российской Федерации № 174-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации

Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» внесены изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), предусматривающие установление нового случая бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в собственность отдельных категорий участников специальной военной операции, указанных в распоряжении Президента Российской Федерации № 174-рп, и членов семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции.

Однако в настоящее время на территории Иркутской области в ряде муниципальных образований в процессе реализации вышеуказанных положений Закона № 146-ОЗ возникают сложности, вызванные следующими причинами:

1) дефицит земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в крупных городах Иркутской области;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров города Иркутска и Ангарска в части невозможности реализации указанных положений Закона № 146-ОЗ в связи с отсутствием земельных участков.

2) значительная часть территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов находится в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, на территории объекта, включенного в список всемирного наследия ЮНЕСКО, где установлены законодательные ограничения предоставления земельных участков в собственность;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров Ольхонского, Слюдянского районов о невозможности предоставления земельных участков участникам специальной военной операции в связи с установленными ограничениями и предложением установления социальной выплаты взамен предоставления земельных участков в собственность данной категории граждан.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств

бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В связи с чем, разработан проект закона Иркутской области которым предлагается предусмотреть установление с 1 января 2025 года отдельным категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области (далее – социальная выплата).

Учитывая изложенное, во взаимосвязи с указанным проектом закона Иркутской области, предусматривающим установление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области отдельным категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции, настоящим проектом закона предлагается внести необходимые изменения в Закон № 146-ОЗ, предусмотрев соответствующие основания для отказа в постановке на земельный учет, снятия граждан с земельного учета, основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельных участков, в предоставлении земельных участков.

Кроме того, проектом закона предлагается установить в качестве основания для снятия граждан с земельного учета трехкратный отказ от предоставленных на выбор земельных участков в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

Указанное предложение разработано также с учетом практики субъектов Российской Федерации.

Законодательством Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Оренбургской, Амурской, Курганской областей, Республики Саха (Якутия) предусмотрено снятие граждан, обладающих правом на получение земельных участков в собственность бесплатно, с земельного учета в случае трехкратного отказа от земельных участков, предложенных данным гражданам на выбор.

Граждане, состоящие на земельном учете, зачастую злоупотребляют своим правом на получение земельных участков в собственность бесплатно, не являясь на выборы земельных участков, несмотря на их извещение о проведении выбора земельных участков в установленном порядке. В

министерстве имущественных отношений Иркутской области на земельном учете состоят граждане, которым предлагались на выбор земельные участки 19 раз, однако земельные участки ими не выбраны, кроме того, данные граждане также не используют свое право на получение социальной выплаты взамен представления земельных участков в собственность бесплатно.

Проектом закона также приводится в соответствие с распоряжением Президента Российской Федерации от 24 июня 2024 года № 189-рп «О внесении изменений в распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 174-рп» положения абзаца второго пункта 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, принятие проекта закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова