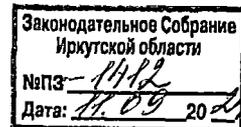




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

17.09.2024 № 01/39-1312

на № 05-264/24 от 12.09.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 17.09.2024 № 10/46-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 17.09.2024 № 10/46-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ – 1412).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

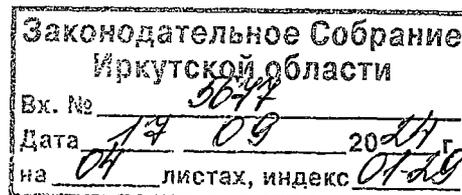
Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СЕЕ4САF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/46-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»
(ПЗ – 1412)

17.09.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 26.08.2024 № 05-264/24, по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1412 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законопроект).

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

1) Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Иркутской области:

- от 17.12.2008 № 105-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее - Закон № 105-оз) (категории граждан - лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; ветераны труда, а также граждане, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года);

- от 17.12.2008 № 120-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон № 120-оз) (категория граждан - для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий);

- от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон № 66-ОЗ) (категории граждан - граждане, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области);

- от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ) (категории граждан - граждане, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области»).

Изменения направлены на установление права на получение компенсации в твердой денежной сумме взамен денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части приобретения и доставки твердого топлива для льготных категорий граждан.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, размер твердой денежной суммы определен по представленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области информации о среднем размере фактически компенсируемой суммы расходов на приобретение и доставку твердого топлива льготной категории граждан, который составляет:

1. Для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (Закон № 120-ОЗ):

- 1300 руб. в месяц - гражданам, проживающим (пребывающим) в южных районах Иркутской области;
- 1600 руб. в месяц - гражданам, проживающим (пребывающим) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;
- 2000 руб. в месяц - гражданам, проживающим (пребывающим) в районах Крайнего Севера Иркутской области.

2. Для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; ветераны труда, а также граждане, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (Закон № 105-ОЗ); граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области (Закон № 66-ОЗ); граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области» (Закон № 72-ОЗ):

- 700 руб. в месяц - гражданам, проживающим в южных районах Иркутской области;
- 1 000 руб. в месяц - гражданам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;
- 1 100 руб. в месяц - гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера Иркутской области.

Предложенный размер выплат для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий выше чем, размер выплат для граждан, указанных в Законах № 105-ОЗ, № 66-ОЗ, № 72-ОЗ, так как определен, в том числе для совместно проживающих с реабилитированными лицами и лицами, признанных пострадавшими от политических репрессий членам семьи. Средний состав членов семьи составляет 2-3 человека.

2) Законопроектом также предлагается расширить перечень видов твердого топлива, за которые может быть предоставлена указанная денежная компенсация. К таким видам твердого топлива, помимо дров, предложено отнести уголь, топливные брикеты, пеллеты, горбыль.

Меры социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на приобретение твердого топлива при наличии печного отопления предоставляются в размере, определенном на основании представленных документов, подтверждающих размер фактических расходов по приобретению твердого топлива, но не более предельных цен на твердое топливо, установленных в соответствии с законодательством.

В Иркутской области предельные цены на твердое топливо определены постановлением Администрации Иркутской области от 19.05.2008 № 120-па «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье» (далее – Положение № 120-па).

Указанным правовым актом установлены следующие виды топлива: топливо твердое, топливо печное бытовое (дрова и уголь) и керосин, реализуемые потребителям на территории области.

В связи с этим усматривается необходимость дополнительного обсуждения возможности установления предельных цен на иные виды топлива, не перечисленные в Положении № 120-па, поскольку цены (тарифы) на предлагаемые Законопроектом дополнительные виды топлива не урегулированы.

Также в целях исключения неоднозначного понимания, предлагаем уточнить наименование дополнительных видов топлива.

Например, по аналогии с формулировками, используемыми в приказах Росстата (от 31.07.2024 № 334 и др.), в которых к прочим видам твердого топлива отнесены топливные гранулы (пеллеты) из отходов деревопереработки и топливные брикеты из отходов деревопереработки.

3) Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено, в пояснительной записке указано на невозможность расчета потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с заявительным характером предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме твердой денежной суммы.

Вместе с тем, по оперативным данным на 2024 год прогнозная (плановая) численность всех граждан в рамках 4-х законов, которые обладают правом на обращение за получением мер социальной поддержки в Иркутской области, составляет примерно 32,336 тыс. человек (по Закону № 105-оз – 22,0 тыс. человек, Закону № 120-ОЗ – 0,78 тыс. человек, Закону № 66-ОЗ – 3,828 тыс. человек, Закону № 72-ОЗ -5,728 тыс. человек).

На основании вышеизложенного предоставление мер социальной поддержки граждан в текущем году за текущий год (перерасчет) может повлечь дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Учитывая изложенное, КСП обращает внимание на необходимость соблюдения требований статьи 83 БК РФ, согласно которой Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, согласно статье 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025