

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 октября 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

13 сентября 2024 г.

№ 071/54 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

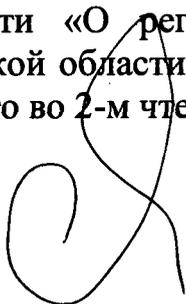
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
btprr@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 43-63-18,
факс 8(3952) 43-63-21

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1326
Дата: 10 06 2024



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

07.06.2024 № 11-23-2024/1174-24-20000901

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».

Приложение: на 9 л.

Байкальский межрегиональный
природоохранный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D8C31BF475E7ABD532460BCD9C11A65
Владелец Макушенко Елена Александровна
Действителен с 10.10.2023 по 02.01.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3606
Дата 10 06 2024
на 10 листах, индекс 01-029

Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура
№ 11-23-2024/1174-24-20000901

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз «О регулировании отношений недропользования в Иркутской области» (с изменениями, внесенными Законами Иркутской области от 08.06.2009 № 32-оз, от 13.10.2010 № 89-ОЗ, от 14.07.2011 № 68-ОЗ, от 05.12.2011 № 122-ОЗ, от 06.04.2012 № 30-ОЗ, от 08.10.2012 № 85-ОЗ, от 31.10.2013 № 80-ОЗ, от 06.03.2014 № 25-ОЗ, от 07.07.2015 № 54-ОЗ, от 24.12.2015 № 132-ОЗ, от 19.03.2018 № 9-ОЗ, от 06.05.2019 № 26-ОЗ) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) организация участия в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и основания минерально-сырьевой базы на территории Иркутской области;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции

«4) обеспечение участия в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;»;

в) в пункте 6 слово «единым» исключить, слова «Российской Федерации» заменить словами «федеральными органами исполнительной власти;»;

г) пункт 7 изложить в следующей редакции: содержания:

7) подготовка и утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;»;

д) пункт 8 (1) изложить в следующей редакции:

«8(1)) организация согласования технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых,

технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами в отношении участков недр местного значения;»;

е) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) обеспечение участия в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;»;

ё) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) обеспечение проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;»;

ж) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) определение исполнительных органов государственной власти области:

- реализующего функции по управлению в области недропользования;
- осуществляющего региональный государственный геологический контроль (надзор);»;

з) пункт 14 (1) изложить в следующей редакции:

«14 (1)) установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;»;

и) пункт 14 (2) признать утратившим силу;

к) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) организация обеспечения функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения;»;

л) пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16) установление порядка оформления, государственной регистрации, выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, порядка внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения;»;

м) пункт 16 (1) изложить в следующей редакции:

«16 (1) установление порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права

пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения;»;

н) пункт 17 (1) изложить в следующей редакции:

«17(1) установление порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» участков недр на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд ;»

о) пункт 17(2) изложить в следующей редакции:

«17(2) установление порядка добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами для целей их питьевого водоснабжения или технического водоснабжения;»;

2) в статье 5:

а) в абзаце первом после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «и иных муниципальных органов», слова «при Правительстве Иркутской области образуются совещательные органы» заменить словами «Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные органы.»;

б) абзац второй изложить в следующей редакции:

«В целях обеспечения взаимодействия Правительства Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными муниципальными органами муниципальных образований Иркутской области, иными органами, средствами массовой информации, организациями, общественными объединениями и гражданами по вопросам регулирования отношений недропользования Правительство Иркутской области вправе образовывать координационные органы.»;

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Предоставление права пользования участками недр местного значения

1. Право пользования участками недр местного значения предоставляется по результатам аукционов или без проведения аукционов.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе аукционных комиссий, выполнение функций по организации проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения осуществляется уполномоченным органом.

2. Основаниями возникновения права пользования участками недр местного значения являются:

1) решение уполномоченного органа:

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом;

о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;

о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;

2) решение создаваемой уполномоченным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям законодательства и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона;

3) государственный контракт, заключенный уполномоченным органом для осуществления геологического изучения недр в отношении участка недр местного значения.

3. Решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов принимается уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

4. Порядки предоставления права пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 части 2 настоящей статьи устанавливаются Правительством Иркутской области.»

4. Главу 4 изложить в следующей редакции:

«Глава 4. Региональный государственный геологический контроль (надзор). Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения»

Статья 8. Региональный государственный геологический контроль (надзор)

Региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении участков недр местного значения на территории Иркутской области осуществляет

исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный Правительством Иркутской области.

Статья 9. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения

Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г.Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О регулировании отдельных отношений
недропользования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором в порядке законодательной инициативы на основании статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральными законами от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.

Согласно статье 21 Закона РФ «О недрах» (в ред. от 30.04.2021 № 123-ФЗ) порядок прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного и ограничения права пользования участками недр местного значения устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статью 10.1 Закона РФ «О недрах», определяющую основания предоставления права пользования участками недр.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменено наименование вида регионального государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, а также виды участков недр, полезных ископаемых, подлежащих государственной экспертизе на региональном уровне.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные и координационные органы.

В этой связи, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой подготовлен проект закона, который направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз (в ред. от 06.05.2019) «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее-Закон области) в соответствии с изменениями федерального законодательства, а также гармонизации регионального законодательства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

В соответствии с внесенными изменениями проектом закона предлагается уточнить полномочия Правительства Иркутской области в сфере регулирования отношений недропользования, закрепленные в статье 4 Закона области, в части проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, видов технических проектов, подлежащих согласованию на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации, конкретизации видов пользования участками недр местного значения, в отношении которых Правительство области принимает порядок их предоставления в пользование; установление органов государственной власти Иркутской области, реализующих функции по управлению в области недропользования; осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор).

В настоящее время постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2022 № 500-пп утверждено Положение о порядке прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

На этом основании проектом закона предлагается статью 4 Закона области внести дополнения, в части наделения Правительства области полномочием по утверждению данного порядка.

Предлагается внести изменения в статью 5 Закона области, уточнив, что образование совещательных и координационных органов является правом высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается статью 7 Закона области изложить в новой редакции, конкретизировав основания предоставления права пользования участками недр местного значения.

В связи с изменением наименования вида регионального государственного контроля (надзора), проектом закона предлагается изменить наименование главы 4 Закона области, а также изложить статью 8 областного закона в новой редакции.

В связи с корректировкой полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования статью 9 Закона области предложено изложить в новой редакции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.07.2024 № 02-01-8227/24 Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
на № исх. 2229 от 11.06.2024
г. А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А., рассмотрен.

Концепция законопроекта поддерживается с учетом предложений (прилагаются).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
060E35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.03.2023 по 18.08.2024

С уважением,
И.И. Кобзев

Исп. Э.В. Панов
83952-25-99-80

Предложения для внесения изменений в проект Закона
«О внесении изменений в закон Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской
области»

Норма проекта Закона № 75-оз в редакции БМПП	Норма Закона № 75-оз в предлагаемой редакции	Обоснование
<p>Абзац 2 подпункта «а» пункта 1 статьи 1</p> <p>«организация участия в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и основания минерально-сырьевой базы на территории Иркутской области;»</p>	<p>Пункт 1 статьи 4</p> <p>«организация участия в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы на территории Иркутской области»</p>	<p>Техническая ошибка</p>
<p>(В законопроекте отсутствует)</p>	<p>Пункт 6 (1)) статьи 4</p> <p>«организация подготовки и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;»</p>	<p>Статья 16 Закона «О недрах»</p>

<p>Абзац 2 подпункта «з» пункта 1 статьи 1</p>	<p>Пункт 14 (1)) статьи 4</p>	
<p>«14 (1)) установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих</p>	<p>«14 (1)) установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для их геологического изучения в целях поисков и оценки общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических</p>	<p>Статья 18 Закона РФ «О недрах»</p>

<p>товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;»</p>	<p>некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;»</p>	
<p>Абзац 6 пункта 4 статьи 1</p> <p>«Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки осуществляется исполнительным органом государственной власти области,</p>	<p>Статья 9</p> <p>«Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки осуществляется исполнительным органом государственной власти области,</p>	<p>Техническая ошибка</p>

<p>уполномоченным Правительством Иркутской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Проведение государственной экспертизы — запасов полезных ископаемых и подземных — вод, геологической информации — о предоставляемых — в пользование — участках недр — местного значения.»</p>	<p>уполномоченным Правительством Иркутской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»</p>	
---	--	--



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1376
Дата: 10 06 2024

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.08.2024 № 02-01-9213/24 Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
на № исх. 2229 от 11.06.2024
г. А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В дополнение к ранее направленному заключению от 15 июля 2024 года № 02-01-8227/24 к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А., направляю дополнительные предложения.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
687DC5D99AEB5FA6EAE9AA979D79C83
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 12.07.2024 по 05.10.2025

С уважением,
И.И. Кобзев

Исп. Э.В. Панов
83952-25-99-80

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4961
Дата 12 08 2024 г.
на 07 листах, индекс 01-29

Предложения для внесения изменений в проект Закона
«О внесении изменений в закон Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

Норма проекта Закона № 75-оз в редакции БМПШ	Норма Закона № 75-оз в предлагаемой редакции	Обоснование
<p style="text-align: center;">Пункт 7 статьи 1</p> <p>«подготовка и утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространённым полезным ископаемым;»</p>	<p style="text-align: center;">Пункт 1 статьи 4</p> <p>«организация подготовки и утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространённым полезным ископаемым»</p>	<p>п. 7.2, ст. 4 Закона «О недрах»</p>
<p style="text-align: center;">Пункт 3 статьи 1</p> <p>«Статья 7. Предоставление права пользования участками недр местного значения</p> <p>1. Право пользования участками недр местного значения предоставляется по результатам аукционов или без проведения аукционов.</p> <p>Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе аукционных комиссий, выполнение функций по организации проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения осуществляется уполномоченным органом.</p>	<p style="text-align: center;">Статья 7</p> <p>«Статья 7. Предоставление права пользования участками недр местного значения</p> <p>1. Право пользования участками недр местного значения предоставляется по результатам аукционов за исключением случаев, установленных пунктом 1 части второй настоящей статьи.</p> <p>Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе аукционных комиссий, выполнение функций по организации проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения осуществляется уполномоченным органом.</p>	<p style="text-align: center;">Неточная формулировка</p>

<p>2. Основаниями возникновения права пользования участками недр местного значения являются:</p> <p>1) решение уполномоченного органа:</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных</p>	<p>2. Основаниями возникновения права пользования участками недр местного значения являются:</p> <p>1) решение уполномоченного органа о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения:</p> <p>для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического</p>	
---	---	--

<p>ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;</p> <p>о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона</p>	<p>изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;</p> <p>включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;</p> <p>указанного в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных</p>	
--	--	--

<p>Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи</p>	<p>полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</p>	
--	--	--

<p>подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;</p> <p>о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;</p> <p>2) решение создаваемой уполномоченным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской</p>	<p>для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;</p> <p>указанного в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;</p> <p>2) решение создаваемой уполномоченным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком</p>	
---	---	--

<p>Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям законодательства и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона;</p> <p>3) государственный контракт, заключенный уполномоченным органом для осуществления геологического изучения недр в отношении участка недр местного значения.</p> <p>3. Решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов принимается уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.</p> <p>4. Порядки предоставления права пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 части 2 настоящей статьи устанавливаются Правительством Иркутской области.</p>	<p>недр лицу, заявка которого соответствует требованиям законодательства и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона;</p> <p>3) государственный контракт, заключенный уполномоченным органом для осуществления геологического изучения недр в отношении участка недр местного значения.</p> <p>3. Решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов принимается уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.</p> <p>4. Порядки предоставления права пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 части 2 настоящей статьи устанавливаются Правительством Иркутской области.</p>	
---	---	--



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

mailbox@irzs.ru

03.07.2024 №7/1-45-2024/6796-24-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».

С учетом того, что вышеуказанный проект закона является законодательной инициативой Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры полагаю, что проведение правовой оценки прокуратурой области в данном случае нецелесообразно и некорректно.

Одновременно с этим сообщаю, что по результатам изучения рассматриваемого проекта правовых препятствий для его принятия не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

В.Э. Фиников
, 25-90-43

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4166
Дата 07 07 2024
на 07 листах, индекс 0926

Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2024/6796-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

11.07.2024 № 38/02-6067

На № 2230 от 11.06.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений недропользования
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1376 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения недрами; законодательство о недрах.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ), Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 656-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Закона Российской Федерации «О недрах» законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 1.1 указанного Закона Российской Федерации субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на нарушения правил юридической техники по тексту Проекта, а именно:

- пункт 1 статьи 4 проектируемой нормы Закона Иркутской области не согласован с пунктом 2 статьи 4 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации) в части использования слова «основания»;

- пункт 6 статьи 4 проектируемой нормы Закона Иркутской области не согласован с пунктом 7 статьи 4 Закона Российской Федерации в части использования словосочетания «органами исполнительной власти»;

- оформление пункта 13 статьи 4 проектируемой нормы Закона Иркутской области не в полной мере отвечает требованию, установленному абзацем 2 части 6 статьи 21 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- в пункте 17(1) статьи 4 проектируемого Закона Иркутской области указаны неполные реквизиты Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1D1D3C39D873662231E7B85384C2498D

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 09.08.2023 по 01.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1376
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании
отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 75-ОЗ) следующего характера:

- уточнить полномочия Правительства Иркутской области в сфере регулирования отношений недропользования;
- изменить порядок предоставления права пользования участками недр местного значения, исключить случаи предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукционов;
- определить, что Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные, координационные органы в сфере регулирования отношений недропользования;
- закрепить возможность участия иных муниципальных органов муниципальных образований в совещательных, координационных органах при Правительстве Иркутской области;
- уточнить наименование регионального государственного экологического контроля (надзора);
- изменить предмет проведения государственной экспертизы.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения, возникающие в области использования и охраны недр, регулируются Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), в том числе статьями 4, 10.1 Закона «О недрах» закрепляются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях и основания предоставления права пользования участками недр.

Порядок образования и состав совещательных и координационных органов при Правительстве Иркутской области определен Законом Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

4.1. Пунктом 79 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 7 статьи 4 Закона «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов отнесено распоряжение совместно с федеральными органами государственной власти государственным фондом недр на своих территориях.

В связи с вышеизложенным требуется корректировка подпункта «в» пункта 1 статьи 1 проекта закона в части замены слов «федеральными органами исполнительной власти» словами «федеральными органами государственной власти»;

4.2. Частью 3 статьи 16 Закона «О недрах» закреплено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организационное обеспечение лицензирования в отношении участков недр, находящихся на их территориях, осуществляется в виде:

- лицензирования пользования недрами в отношении участков недр местного значения;
- подготовки условий пользования участками недр местного значения по видам пользования недрами, предусмотренным 6 Закона «О недрах», а также другие полномочия.

Руководствуясь вышеизложенными нормами, подпункт «к» пункта 1 статьи 1 проекта закона считаем необходимым изложить в следующей редакции: «организация обеспечения лицензирования в отношении участков недр, находящихся на территории области, в соответствии с федеральным и областным законодательством».

4.3. Пунктом 16 статьи 4 Закона «О недрах» закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится утверждение положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора).

На основании вышеизложенных норм в проекте закона необходимо предусмотреть полномочие Правительства Иркутской области по утверждению положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), обеспечению осуществления вышеуказанного контроля.

4.4. Частью 4 статьи 7 Закона Иркутской области № 75-оз закреплены случаи предоставления уполномоченным органом права пользования участками недр местного значения без проведения аукционов.

Проектом закона предлагается существенно изменить подход к предоставлению вышеуказанного права и исключить положения, устанавливающие случаи безаукционного предоставления права пользования участками недр местного значения (пункт 3 проекта закона).

При этом, к полномочию Правительства Иркутской области предлагается отнести лишь полномочие по установлению порядка предоставления права пользования участками недр местного значения. Установление случаев аукционного и безаукционного предоставления права пользования участками недр местного значения в полномочиях Правительства Иркутской области не предусматривается.

Закрепление вышеуказанного подхода требует дополнительного детального обсуждения, в пояснительной записке к проекту закона необходимость и целесообразность таких изменений не обосновывается.

4.6. К проекту закона имеются иные замечания юридико-технического характера

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



19.07.14

М.В. Басов