

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.**

**2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерников**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

12.09.2024

№ 02/ 172 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1325  
Дата: 16 02 24

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

16" 02 2024 г. № 01/12-173

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2024 г.

О направлении законопроекта

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Приложение: на 6 л.

Председатель

*С уважением,*

Ю.Б. Махтина

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 943  
Дата: 16 02 24 г.  
на 07 листах, индекс 01-09

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 56; 2020, № 26; 2021, № 40, № 47, т. 2; 2022, № 51, т. 1, № 57, т. 1; 2023, № 66, № 4) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 6.2 следующего содержания:

«6.2) утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну;».

2) пункт 4 части 3 статьи 8 после слов «в них изменений» дополнить словами «, за исключением случаев, установленных пунктом 6.2 части 1 статьи 7 настоящего Закона».

3) часть 2(1) статьи 9 после слов «начальника инспекции» дополнить словами «, заместителя начальника инспекции в управлении, начальника инспекции в управлении, начальника управления».

4) в части 3(1) статьи 8 слова «о результатах» заменить словами «об утверждении».

5) статью 19 дополнить частями 3, 4, 5 следующего содержания:

«3. Председателю Контрольно-счетной палаты устанавливается денежное содержание не ниже уровня денежного содержания заместителя Председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Заместителю председателя Контрольно-счетной палаты устанавливается денежное содержание не ниже уровня денежного содержания председателя постоянного комитета (постоянной комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Аудитору Контрольно-счетной палаты устанавливается денежное содержание не ниже уровня денежного содержания заместителя председателя постоянного комитета (постоянной комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе».

**Статья 2**

Внести в Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 26; 2011, № 29, № 32, т. 1; 2012, № 41, № 46,

т. 1, № 49, № 50; 2013, № 56, № 4, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 15, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 24 - 25, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 35, т. 1, № 39, т. 1, № 44; 2017, № 56; 2019, № 7, т. 1, № 22; 2021, № 40, № 45, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 58, т. 1, № 59; 2023, № 66, № 70, т. 1, № 4) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 12 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень в размере:

10 процентов должностного оклада – за ученую степень кандидата наук;

15 процентов должностного оклада – за ученую степень доктора наук.»;

2) статью 12 дополнить частью 3(2) следующего содержания:

«3(2). Ежемесячная надбавка к должностному окладу, предусмотренная пунктом 4 части 2 настоящей статьи, выплачивается с даты избрания, назначения либо наделения полномочиями лица, замещающего государственную должность, но не ранее даты принятия решения о присуждении ученой степени.»;

3) статью 13 дополнить частью 6(1) следующего содержания:

«6(1). Лицу, замещающему областную государственную должность, один раз в календарный год производится оплата ежегодного санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях, расположенных в Российской Федерации, проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации, либо по заявлению лица, замещающего государственную должность, компенсационная выплата на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно, осуществляемая в размерах и порядке, установленном указом Губернатора Иркутской области.»;

4) в приложении 1 по строке «Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области» цифры «28 070» заменить цифрами «30 669»;

5) в приложении 1 по строке «Аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области» цифры «26 670» и «2,5» заменить цифрами «28 380» и «2,7» соответственно.

### Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

**1. Субъект правотворческой инициативы:**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия правового акта:**

Правовой основой принятия проекта закона являются:

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
2. Устав Иркутской области;
3. Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере;  
обоснование целесообразности принятия правового акта:**

Согласно статье 20.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируется денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы (для федеральной территории), государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Из анализа ранее действовавших норм законодательства Иркутской области, регулировавших оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (Закон Иркутской области от 03.05.2005 № 25-оз (ред. от 09.04.2007, с изм. от 13.12.2010) «О государственных должностях Иркутской

области»; Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» в редакциях до 29.12.2021) следует, что до вступления в силу Закона Иркутской области от 29.12.2021 № 137-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» сохранялось соотношение должностных окладов заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области и председателя постоянного комитета (комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области с должностными окладами председателя КСП и заместителя председателя КСП. Однако в настоящее время для заместителя председателя КСП должностной оклад установлен ниже, чем для председателя постоянного комитета (комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Кроме того, должностной оклад аудитора КСП является самым низким среди всех государственных должностей Иркутской области областного уровня (без учета должностей в территориальных избирательных комиссиях), что не соотносится со статусом независимого органа внешнего государственного финансового контроля.

В связи с чем, предлагается закрепить соотношение денежного содержания аудиторов, заместителя председателя, председателя КСП к уровню денежного содержания должностных лиц в Законодательном Собрании Иркутской области, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе. Примеры аналогичного правового регулирования существуют в региональной практике (части 2, 3, 4 статьи 33 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ (ред. от 05.10.2021, с изм. от 29.11.2021) «О Контрольно-счетной палате Ивановской области»).

В целях привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на государственных должностях Иркутской области, в том числе в КСП, предлагается установить ежемесячную доплату к должностному окладу за ученую степень кандидата наук, доктора наук (в размере 10% и 15% должностного оклада соответственно), включив ее в состав ежемесячного денежного вознаграждения по аналогии с иными доплатами к должностному окладу, которые предусмотрены действующим законодательством (такие как ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет; ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну). В ряде субъектов Российской Федерации для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, предусмотрены выплаты (доплаты) за ученую степень (Брянская область, Республика Карелия, Псковская область).

Существующая практика правового регулирования указанного вопроса неоднородна по размеру и форме, поскольку субъекты РФ самостоятельно принимают решения относительно установления гарантий деятельности для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, в том числе по оплате труда. В ходе анализа законодательных норм высшей юридической силы относительно регионального законодательства не выявлено обстоятельств, препятствующих включению ежемесячной доплаты к должностному окладу за ученую степень в состав ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Также предлагается закрепить право лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на ежегодное получение санаторно-курортного лечения, оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно, либо на получение компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно, осуществляемой в размерах и порядке, установленном указом Губернатора Иркутской области. В ряде субъектов РФ предусмотрены гарантии оплаты санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (Воронежская область, Ивановская область, Липецкая область, Псковская область, Республика Татарстан).

Кроме того, предлагается закрепить за председателем КСП полномочие по утверждению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну, так как в КСП не все должности аудиторов КСП включены в номенклатуру должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне. При этом в силу действующего законодательства аудиторами КСП, не имеющим допуск к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, запрещается принимать участие в рассмотрении итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну.

В связи с предполагаемым дополнением Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области в части должностей в аппарате КСП Законопроектом предлагается новые должности «заместитель начальника инспекции в управлении», «начальник инспекции в управлении», «начальник управления» также отнести к категории «инспектор» в целях непосредственного осуществления внешнего государственного финансового контроля.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта:

Статьей 1 проекта закона полномочия председателя КСП дополняются полномочием на утверждение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну; закрепляется соотношение уровня денежного содержания лиц, замещающих государственные должности в КСП, к уровню денежного содержания лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе.

Статьей 2 проекта закона устанавливается ежемесячная доплата к должностному окладу за ученую степень в составе ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области; ежегодное получение лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, санаторно-курортного лечения, оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно, либо получение компенсационной выплаты на санаторно-

курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно, осуществляемой в размерах и порядке, устанавливаемом указом Губернатора Иркутской области; во взаимосвязи со статьей 1 проекта закона устанавливаются размеры окладов и размера ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП.

Статья 3 проекта закона устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Указ Губернатора Иркутской области «Об установлении размера и порядка предоставления компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области».

6. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона:

Принятие закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета:

- установление соотносимости окладов и размера ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2,9 млн.р. (с учетом начислений на заработную плату – 4,3 млн.р.) в расчете на год;

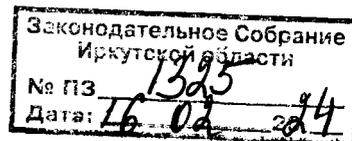
- увеличение расходов областного бюджета на доплату за ученую степень для лиц, замещающих государственные должности в КСП, составит 0,65 млн.р. (с учетом начислений на заработную плату – 0,8 млн.р.) в расчете на год.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

12.03.2024 № 02-01-2978/24  
на № 478 от 20.02.2024

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Махтиной Ю.Б. (далее – проект закона), рассмотрен.

Проект закона предусматривает возникновение новых расходных обязательств, не предусмотренных областным бюджетом.

Обращаю Ваше внимание на то, что по итогам совещания, проведенного на уровне Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. (протокол от 28 февраля 2022 года № ВА-П16-23пркс), субъектам Российской Федерации рекомендовано в условиях внешнего санкционного давления отказаться от принятия решений, влекущих возникновение и исполнение новых расходных обязательств, не предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 544-ФЗ действие положений по увеличению размеров должностных окладов судей в Российской Федерации, размера фонда оплаты труда сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Российской Федерации приостановлены с 1 января 2024 года до 1 января 2025 года.

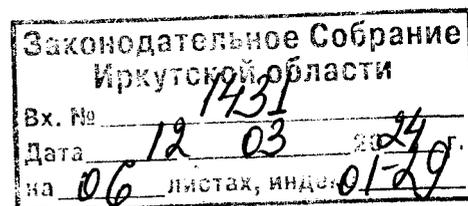
К проекту закона имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение на 5 л. в 1 экз.



С уважением,  
И.И. Кобзев

Е.А. Невидимова  
8 (3952) 25-62-69



Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – проект закона), имеются следующие концептуальные замечания.

1. Согласно статье 8 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» коллегия Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее соответственно – Закон № 55-ОЗ, коллегия) является коллегиальным органом Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП), создаваемым для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности КСП, к которым в настоящее время относится утверждение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе при проведении которых использовались сведения, составляющие государственную тайну).

Следовательно, вопрос об утверждении всех результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является наиболее важным вопросом деятельности КСП вне зависимости от того, использовались ли при проведении таких мероприятий сведения, составляющие государственную тайну, или нет. Усматривается, что одному и тому же вопросу не может быть дана различная оценка степени его важности в зависимости от использования сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 6 Закона № 55-ОЗ к предложениям о кандидатурах на должности председателя КСП, заместителя председателя КСП, аудиторов КСП прилагается в том числе собственноручно заполненная и подписанная кандидатом анкета по установленной форме, в которой также указывается согласие на прохождение процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по соответствующей должности связано с использованием таких сведений. Таким образом, в целях соблюдения процедуры рассмотрения на коллегии вопросов, материалы по которым содержат сведения, составляющие государственную тайну, при формировании предложений по определенному количеству кандидатур необходимо предусматривать, что исполнение обязанностей по определенным должностям связано с использованием таких сведений.

В силу пунктов 1, 4 части 1 статьи 7 Закона № 55-ОЗ председатель КСП осуществляет общее руководство деятельностью КСП и организует ее работу в соответствии с Законом № 55-ОЗ и Регламентом КСП, в том числе

организует работу коллегии. В соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает, в том числе принятие решения руководителем органа государственной власти о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Основания для предлагаемых проектом закона изменений части 1 статьи 7 части 3<sup>1</sup> и статьи 8 Закона № 55-ОЗ отсутствуют. Проблема отсутствия необходимого кворума для проведения правомочных заседаний коллегии в данном случае решается принятием мер организационного характера (оформлением соответствующего допуска к сведениям, составляющим государственную тайну), а не путем внесения изменений в Закон № 55-ОЗ.

2. Проектом закона также предлагается внести изменение в часть 2(1) статьи 9 Закона № 55-ОЗ, отнеся к инспекторам КСП лиц, замещающих в аппарате КСП такие должности государственной гражданской службы Иркутской области как начальник управления, начальник инспекции в управлении и заместитель начальника инспекции в управлении.

Однако в соответствии с разделом V Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденного законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз, названные должности в перечне должностей аппарата КСП отсутствуют. Проект закона также не содержит норм, предусматривающих внесение соответствующих изменений в указанный закон Иркутской области.

Следовательно, дополнение части 2(1) статьи 9 Закона № 55-ОЗ должностями, отсутствующим в Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области не представляется возможным.

3. КСП предлагается закрепить уровень денежного содержания аудиторов, заместителя председателя КСП, председателя КСП не ниже денежного содержания отдельных должностных лиц в Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) основываясь на ранее действовавших нормах законодательства Иркутской области, регулировавших оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, а также положениях Закона Ивановской области от 21 декабря 2006 года № 140-ОЗ «О контрольно-счетной палате Ивановской области». В пояснительной записке к проекту закона иные обоснования данного предложения не указаны.

Согласно части 2 статьи 20<sup>1</sup> Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителей председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются законами и иными

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Законодательство иного субъекта Российской Федерации не может служить основанием для установления в Иркутской области аналогичных норм по соотношению размеров денежного содержания председателя, заместителей председателя, аудиторов КСП с отдельными должностными лицами в Законодательном Собрании.

Указанное соотношение для Председателя Счетной палаты Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Также хотелось бы отметить, что на протяжении 6 лет, с 2018 года по настоящее время, размер денежных средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание (далее - годовое денежное содержание) председателя КСП увеличился на 81,44 % и составляет 6 млн. руб. в год, заместителя председателя КСП на 94,02 % и составляет 5,6 млн. руб. в год, аудитора КСП на 98,77 % и составляет 5,1 млн. руб. в год.

Размер годового денежного содержания заместителя Председателя Законодательного Собрания за аналогичный период увеличился на 81,44 % и составляет 6 млн. руб. в год, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания на 93,59 % и составляет 5,8 млн. руб. в год, заместителя председателя постоянного комитета Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе на 84,83 % и составляет 5,4 млн. руб. в год.

Дальнейшее увеличение денежного содержания председателя КСП, заместителя председателя КСП и аудиторов повлечет как дополнительную нагрузку на расходную составляющую областного бюджета, так и создаст прецедент для рассмотрения вопроса по аналогичному увеличению денежного содержания в Избирательной комиссии Иркутской области.

4. По вопросу установления лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, доплаты за ученую степень кандидата наук, доктора наук (далее – доплата за степень) необходимо отметить следующее.

Проектом закона предлагается включить доплату за степень в состав денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что не согласуется с понятием предназначения указанной выплаты (так как она должна быть именно дополнительной выплатой, а не частью денежного вознаграждения).

Денежное вознаграждение лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, входит в расчет всех выплат, предусмотренных законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон № 125-ОЗ), в том числе ежемесячного денежного поощрения,

ежеквартального денежного поощрения, денежной премии, единовременной выплаты к отпуску и материальной помощи.

Таким образом, при указанном подходе и при наличии ученой степени доктора наук, учитывая также иные предложения проекта закона, размер годового денежного содержания председателя КСП увеличивается на 8,3% и будет составлять 6,5 млн. руб., заместителя председателя КСП на 12,2% и будет составлять 6,3 млн. руб., аудитора КСП на 14,1% и будет составлять 5,8 млн. руб.

Анализ практики указанных КСП субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал, что доплата за степень устанавливается лицам, замещающим государственные должности, только как самостоятельная, отдельная от окладной части выплата.

5. Проектом закона предлагается ввести норму по оплате ежегодного санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях, расположенных в Российской Федерации, проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в пределах территории Российской Федерации, а также норму по предоставлению компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно (далее – оплата санаторно-курортного лечения) по заявлению лица, замещающего государственную должность Иркутской области, в статью 13 Закона № 125-ОЗ.

Данной статьей осуществляется правовое регулирование предоставления лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, ежегодного оплачиваемого отпуска и единовременной выплаты к ежегодному оплачиваемому отпуску, что в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона № 125-ОЗ является одной из основных гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Между тем, проектом закона не предусмотрено внесения изменения в часть 1 статьи 11 Закона № 125-ОЗ в части дополнения перечня основных гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, такой гарантией как санаторно-курортное лечение.

Поскольку финансово-экономическое обоснование к проекту закона представлено только в части увеличения размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП и установления доплаты за ученую степень для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в КСП, определить полный объем расходов, необходимый для реализации проекта закона не представляется возможным.

Одновременно с этим, хотелось бы отметить, что на территории Иркутской области такие меры социальной поддержки как оплата санаторно-курортного лечения не предусмотрены даже для малообеспеченных слоев населения и работников государственных учреждений, за исключением лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Закон Иркутской области

от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ принят с дефицитом бюджета 12,4 % в 2024 году, 2,9 % в 2025 году и 1,6 % в 2026 году. При этом часть принятых, в том числе социально-значимых, расходных обязательств региона не обеспечена в полном объеме финансовыми ресурсами, что было отражено в заключении КСП на проект Закона об областном бюджете.



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
 ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание  
 Иркутской области  
 № ПЗ 1393  
 Дата: 16.02.2024

20.03.2024 № 7/1-45-2024/2737-24-20250001

На № 4 2 3 9 от 21.02.2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области».

По результатам изучения рассматриваемого проекта регионального закона нарушения требований законодательства и правил юридической техники, а также коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
 Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
 Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание  
 Иркутской области  
 Вх. № 1659  
 Дата 21.03.2024  
 на 01 листах, индекс 01-29

А.О. Хергуева  
 ,25-31-20

Прокуратура Иркутской области  
 № 7/1-45-2024/2737-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

20.03.2024 № 38/02-2443

На № 479 от 20.02.2024

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

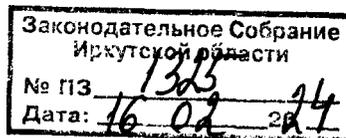
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской  
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области».

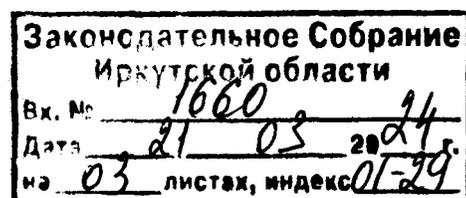
Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову



органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 31.07.2023 № 397-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» наименования, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации, в соответствии с указанным Федеральным законом. Согласно частям 1-2 статьи 20.1 указанного Федерального закона должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы (для федеральной территории), государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания). Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителей председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 74 Устава Иркутской области контрольно-счетная палата Иркутской области является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области и подотчетным ему. Полномочия, порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1325
Дата:	16.02.2011

**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1325  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устав Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) и Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон № 125-ОЗ) с целью усовершенствования механизма оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в Контрольно-счетной палате Иркутской области, а также установления дополнительных гарантий осуществления деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 6-ФЗ правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Кроме того, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/36
Дата	05.04.2011
на	03 листах, индекс 0129

Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем к проекту закона имеются некоторые замечания, требующие дополнительного обсуждения.

В частности, проектом закона предлагается ввести в статью 13 Закона № 125-ОЗ положения по оплате лицам, замещающим областные государственные должности, ежегодного санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях, расположенных в Российской Федерации, проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в пределах территории Российской Федерации, а также норму по предоставлению компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно. При этом, указанное по своему правовому смыслу является гарантией деятельности лиц, замещающих областные государственные должности, и соответственно требует закрепления также в статье 11 Закона № 125-ОЗ, устанавливающей указанные гарантии.

Учитывая изложенное правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем принятие проекта закона является вопросом целесообразности.

Начальник правого управления



М.В. Басов

05.04.24

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве  
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов