



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП области
от 07.05.2024 № 11(570)/1р-КСП

ОТЧЕТ № 13/4-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».

07.05.2024

г. Иркутск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее - КСП области) на 2024 год, распоряжения председателя КСП Иркутской области от 30.01.2024 № 8-П.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по отбору муниципальных образований, распоряжению средствами областного бюджета, предоставленными (полученными) в форме межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года (далее – мероприятия по строительству и реконструкции объектов культуры).

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 3.1. Министерство строительства Иркутской области;
- 3.2. Администрация муниципального образования город Иркутск, ее структурные подразделения;
- 3.3. Муниципальное казенное учреждение культуры «Дом Европы»;
- 3.4. Администрация Черемховского районного муниципального образования, ее структурные подразделения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.02.2024 по 05.04.2024.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1 Цель 1. Оценка деятельности министерства строительства Иркутской области, направленной на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры.

5.2. Цель 2. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованияами межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета органами местного самоуправления на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры.

6. Проверяемый период деятельности: 2022 – 2023 годы, истекший период 2024 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве строительства Иркутской области (акт от 05.04.2024 № 23/32-а), в администрации Черемховского районного муниципального образования (акт от 05.03.2024 № 23/17-а), в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного муниципального образования (акт от 05.03.2024 № 23/18-а), в администрации муниципального образования город Иркутск (акт от 20.03.2024 № 23/19-а), в Муниципальном казенном учреждении культуры «Дом Европы» (акт от 05.04.2024 № 23/33-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

По результатам рассмотрения актов проверок в адрес КСП Иркутской области поступили пояснения от министерства строительства Иркутской области (письмо от 16.04.2024 № 02-59-2129/24), от администрации Черемховского районного муниципального образования (письмо от 14.03.2024 № 1118), от Управления жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного муниципального (письмо от 14.03.2024 № 33) и от Муниципального казенного учреждения культуры «Дом Европы» (письмо от 16.04.2024 № 77), часть из которых учтена при подготовке настоящего отчета. На пояснения Муниципального казенного учреждения культуры «Дом Европы» от 16.04.2024 № 77 КСП области подготовлено заключение от 23.04.2024 № 13/13-ЗВА, которое направлено учреждению в установленном порядке.

Принятые сокращения по тексту Отчета.

- 1) МКУК «Дом Европы» - муниципальное казенное учреждение культуры «Дом Европы»;
- 2) МО - муниципальное образование;
- 3) ГП – государственная программа Иркутской области;
- 4) МП – муниципальная программа;
- 5) РП – региональный проект;
- 6) ОБ – областной бюджет;
- 7) ФБ – федеральный бюджет;
- 8) РФ - Российская Федерация;
- 9) БК РФ - Бюджетный кодекс Российской Федерации.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.

На территории Иркутской области в проверяемом периоде 2022-2023 годов действовала государственная программа «Развитие культуры», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (далее – государственная программа, ГП). Ответственным исполнителем ГП является министерство культуры Иркутской области, одним из участников госпрограммы – министерство строительства Иркутской области. Последняя редакция ГП утверждена 29.12.2023. В 2022-2023 годах подпрограммой «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП предусмотрено ресурсное обеспечение по оказанию содействия МО в сфере строительства объектов культуры муниципальной собственности.

В 2022 году по **основному мероприятию** «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» подпрограммы «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП министерству строительства Иркутской области (далее – министерство) предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме **119 575,1 тыс. р.**

В 2023 году министерству в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» предусмотрено ресурсное обеспечение на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности в сумме **482 318,2 тыс. р.**, в том числе:

- 414 372,9 тыс. р. (ОБ – 291 109,2 тыс. р., ФБ – 46 648,7 тыс. р., ИИ – 76 615,0 тыс. р.) предусмотрено по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов»;

- 67 945,3 тыс. р. (ОБ – 26 997,0 тыс. р., ФБ – 40 948,3 тыс. р.) предусмотрено на реализацию РП «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры».

В 2024 году постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп утверждена новая ГП «Развитие культуры» с периодом действия с 2024 по 2030 годы (ответственный исполнитель ГП – министерство культуры Иркутской области, одним из участников ГП является министерство строительства Иркутской области).

В 2024 году (на 01.03.2024) в ГП «Развитие культуры» предусмотрены следующие структурные элементы, в рамках которых запланировано строительство (реконструкция) объектов культуры муниципальной собственности с финансовым обеспечением в сумме **193 340,6 тыс. р.**, в том числе:

- 54 526,3 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»;

- 62 198,3 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение на модернизацию инфраструктуры в сфере культуры муниципальной собственности в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры»;

- 76 616,0 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение на строительство объектов в сфере культуры в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры».

В ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп на период с 2024 по 2030 годы, перечень объектов капитального строительства с указанием финансирования из разных источников **отсутствует.**

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп (далее – Положение № 215-пп).

Согласно пункту 2 Положения № 215-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства Иркутской области. При этом субсидии предоставляются МО,

включенным в рейтинг министерством культуры Иркутской области (пункты 5, 8, 10 Положения № 215-пп).

В соответствии с пунктом 8 Положения № 215-пп рейтинг формируется на 3-х летний период министерством культуры Иркутской области, утверждается правовым актом и публикуется на его официальном сайте: <http://irkobl.ru/sites/culture/> в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства культуры Иркутской области, в проверяемом периоде в рейтинг МО для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов включены:

- **в 2021 году** распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.06.2021 № 56-131-мр на 2022 год **в рейтинг включены 30 объектов** муниципальной собственности;

- **в 2022 году** распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 03.06.2022 № 56-127-мр на 2023 год **в рейтинг включены 35 объектов** муниципальной собственности;

- **в 2023 году** распоряжением министерства культуры Иркутской области от 06.07.2023 № 56-162-мр на 2024-2026 годы **в рейтинг включены 35 объектов** муниципальной собственности.

Рейтинг МО Иркутской области представляет собой перечень МО, на территории которых планируется реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов. Рейтинг формируется на трехлетний период министерством культуры Иркутской области исходя из критериев оценки. Критерии оценки, предусмотренные в п.8(1) Положении № 215-пп, не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей, а определяют только место в Рейтинге.

Критерии отбора, предусмотренные в п.4 Положения № 215-пп, не позволяют сформировать рейтинг с учетом потребностей МО. Рейтинг необходимо формировать с учетом наличия критериев, позволяющих оценить потребность и готовность МО реализовать мероприятия по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов, одним из таких критериев может быть критерий – наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов.

Согласно пункту 10 Положения № 215-пп МО, включенные в рейтинг министерством культуры Иркутской области, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения рейтинга представляют в министерство строительства Иркутской области необходимые документы для предоставления субсидии. В соответствии с пунктом 11 Положения № 215-пп министерство строительства Иркутской области (далее – министерство) в течение 20 рабочих дней после завершения срока представления документов принимает решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий, которое утверждается правовым актом министерства и публикуется на официальном сайте в течение 3-х рабочих дней со дня его утверждения.

По итогам рассмотрения документов, предоставленных МО на получение субсидии министерством, в соответствии с пунктом 11 Положения № 215-пп принято распоряжение от 17.08.2021 № 59-658-мр «О предоставлении МО Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в

объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов». В распоряжение № 59-658-мр министерством включены **6 объектов, что составляет 20% от количества объектов**, включенных в рейтинг министерством культуры и архивов Иркутской области (30 объектов), таблица

№	Наименование мероприятия	Срок реализации
1	Сельский дом культуры на 100 мест, Иркутская область, Куйтунский район	2022-2024
2	Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района	2022-2024
3	Строительство Детской школы искусств на 650 мест: г. Свирск, ул. Ленина, 19/а	2022-2024
4	Здание культурно-досугового центра: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19	2022-2024
5	Реконструкция здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» (Зиминский район)	2022-2024
6	Многофункциональный культурный центр: Нижнеудинский район, с. Порог	2022-2024

При этом в ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области № 815-пп, в 2022 году предусмотрено ресурсное обеспечение на строительство (реконструкцию) объектов культуры за счет средств областного бюджета в сумме 119 575,1 тыс. р. по следующим объектам:

- 44 914,1 тыс. р. восстановлены средства на благоустройство территории по контракту на строительство многофункционального культурного центра города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4 А (объект введен в 2021 году);

- 40 661,0 тыс. р. предусмотрено на завершение строительства культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 (объект строится с 2021 года);

- 14 000,0 тыс. р. предусмотрено на начало реконструкции культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 19 (реконструкция запланирована в 2022-2023 годах);

- 20 000,0 тыс. р. предусмотрено на реконструкцию здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» Зиминского района по адресу: Иркутская область, Зиминский р-н, с. Зулумай, ул. Центральная, 12 (реконструкция запланирована на 2022-2023 годы).

Строительство объекта «Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района» по адресу: Иркутский район, с. Хомутово, ул. Пушкина, 1 «б» запланировано на 2023 год в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2025 годы (сметная стоимость строительства по данным ГП – 108 077,2 тыс. р.).

В 2022 году министерством в соответствии с пунктом 11 Положения № 215-пп принято распоряжение от 15.08.2022 № 59-392-мр «О предоставлении МО Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов». В распоряжение 59-392-мр министерством **включены 8 объектов, что составляет 22,9%** от количества объектов, включенных в рейтинг министерством культуры и архивов Иркутской области (35 объектов), таблица

№	Наименование мероприятия	Срок реализации
1	Детская школа искусств: Иркутская область, р.п. Усть-Уда, ул. Комсомольская, 11	2023-2025
2	Культурно-досуговый центр: Иркутская область, Усть-Кутский район, п. Верхнемарково	2023-2025
3	Строительство детской школы искусств на 650 мест: г. Свирск, ул. Ленина, 19/а	2023-2025

4	Дом культуры на 210 мест с ФОК: р.п. Култук, ул. Кирова, 167/1 (Слюдянский район)	2023-2025
5	Дом культуры: Иркутская область, Аларский район, с Аляты	2023-2025
6	Клуб на 80 мест: р.п. Янгель (Нижнеилимский район)	2023-2025
7	Многофункциональный культурный центр поселка Шумский	2023-2025
8	Дом культуры на 80 мест: Иркутская область, п. Утулик (Слюдянский район)	2023-2025

В ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области № 815-пп, в 2023 году предусмотрено ресурсное обеспечение на строительство (реконструкцию) объектов культуры за счет средств областного, федерального бюджета и иных источников в сумме 482 318,2 тыс. р. по следующим объектам:

- 1 778,3 тыс. р. восстановлены средства на благоустройство территории по контракту на строительство многофункционального культурного центра города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4 А (объект введен в 2021 году);

- 3 456,6 тыс. р. восстановлены средства по объекту на строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 (основной период строительства 2021-2022);

- 141 177,1 тыс. р. предусмотрены средства на завершение работ по реконструкции культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 19 (реконструкция запланирована в 2022-2023 годах);

- 15 757,8 тыс. р. предусмотрены средства на завершение работ по на реконструкцию здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» Зиминского района по адресу: Иркутская область, Зиминский р-н, с. Зулумай, ул. Центральная, 12 (реконструкция запланирована на 2022-2023 годы);

- 65 892,5 тыс. р. из них ОБ – 19 243,8 тыс. р., **ФБ – 46 648,7 тыс. р.** предусмотрено на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области (строительство запланировано в период 2023-2024 годов, **вне рейтинга**). Согласно пункту 14 (1) Положения № 215-пп МО, имеющие на территории объекты, которые прекратили существование в связи с гибелью или уничтожением либо признаны аварийными и подлежащими сносу в результате аварии, пожара, стихийного бедствия, чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (далее соответственно - прекращение существования объекта, признание объекта аварийным, чрезвычайная ситуация), и (или) в отношении которых имеется поручение Президента Российской Федерации, и (или) для строительства (реконструкции) объекта, на территории которых выделено финансирование из федерального бюджета, включаются в распределение субсидий между муниципальными образованиями при условии представления в министерство необходимых документов, т.е. могут быть профинансированы вне рейтинга.

- 109 695,6 тыс. р. предусмотрено на строительство дома культуры на 150 мест с танцевальным залом, расположенный в селе Ключи-Булак Братского района Иркутской области (**объект строится вне рейтинга**, ранее в 2022 году объект планировалось финансировать в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 – 2025 годы»);

- 76 615,0 тыс. р. предусмотрено на строительство за счет иных источников школы искусств в г. Тулуне Иркутской области (строительство объекта запланировано в 2023-2024 годах за счет софинансирования Государственной корпорации развития «ВЭБ. РФ»);

- 54 526,3 тыс. р., из них ОБ – 13 631,6 тыс. р., **ФБ – 40 894,7 тыс. р.** на строительство дома культуры в с. Обуса Осинского района Иркутской области (строительство объекта

запланировано в 2023-2024 годах, объект строится **вне рейтинга** в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»);

- 11 384,3 тыс. р. предусмотрены средства на завершение строительства Рождественского Дома культуры Тайшетского района Иркутской области (строительство объекта ведется с 2021 года (в 2021-2022 финансировался в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 – 2025 годы»);

- 2 034,7 тыс. р. восстановлена средства на строительство дома культуры на 49 мест в п. Игнине Куйтунского района Иркутской области (в 2021-2022 годах объект финансировался в рамках ГП Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 – 2025 годы»).

Кроме того, в ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области № 815-пп, на 2025 год запланировано за счет средств областного бюджета строительство детской школы искусств по адресу: Иркутская область, р.п. Усть-Уда, ул. Комсомольская, 11 (на 2025 год предусмотрены средства ОБ – 97 544,7 тыс. р., при сметной стоимости строительства объекта – 473 435,8 тыс. р.).

В 2023 году министерством в соответствии с пунктом 11 Положения № 215-пп принято распоряжение от 08.08.2023 № 59-326-мр «О предоставлении в **2024-2026 годах** МО Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов». В распоряжение № 59-326-мр министерством включены 23 объекта, **что составляет 65,7%** от количества объектов, включенных в рейтинг министерством культуры и архивов Иркутской области (35 объектов), таблица

№	Наименование мероприятия
1	Дом культуры на 80 мест: Иркутская область, п. Утулик (Слюдянский район)
2	Дом культуры на 210 мест с ФОК: р.п. Култук, ул. Кирова, 167/1 (Слюдянский район)
3	Детская школа искусств: Иркутская область, р.п. Усть-Уда, ул. Комсомольская, 11
4	Центр молодежи и современной культуры: Иркутская область, г. Саянск, мкрн. Строителей
5	Дом культуры: Иркутская область, Аларский район, с Аляты
6	Дом культуры на 50 мест: Иркутская область, Осинский район, д. Тагай
7	Дом культуры на 100 мест: Иркутская область, Осинский район, д. Русские Янгуты
8	Дом культуры на 100 мест с библиотекой: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Бозой
9	Дом культуры со спортивным залом: Иркутская область, Аларский район, д. Маломолева
10	Дом культуры на 80 мест: Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Соцгородок, ул. Ленина, р-н д. 3
11	Дом культуры на 80 мест: Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Семигорск, ул. Тракторная, р-н д. № 13
12	Сельский дом культуры на 100 мест: Иркутская область, Куйтунский район, с. Алкин
13	Клуб в д. Тангуты (Нукутский район)
14	Дом культуры на 80 мест: Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Коршуновский, ул. Гагарина, р-н д.4
15	Дом культуры: Иркутская область, Качугский р-н, р.п. Качуг, ул. Пуляевского, 77 «а»
16	Многофункциональный культурный центр поселка Шумский
17	Клуб на 80 мест: р.п. Янгель (Нижнеилимский район)
18	Культурно-досуговый центр: Иркутская область, Усть-Кутский район, п. Верхнемарково
19	Дом культуры со спортивным залом: Иркутская область, Заларинский р-н, с. Черемшанка, ул. 40 лет Победы
20	Сельский дом культуры на 100 мест: Иркутская область, Куйтунский р-н, п. Тулюшка, ул. Тракторная, 1
21	Дом культуры на 50 мест: Иркутская область, Осинский р-н, д. Кутанка
22	Строительство детской школы искусств на 650 мест: г. Свирск, ул. Ленина, 19/а
23	Школа искусств в г. Тулуне Иркутской области

В ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп, **перечень объектов капитального строительства,**

строительство (реконструкция), которых запланирована в период реализации ГП с 2024 по 2030 годы, **отсутствует**. Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» в приложении № 14 (таблица 21) распределены субсидии Черемховскому районному МО на 2024 год в сумме 62 198,3 тыс. р. (строительство сельского клуба в п. Новостройка) и 54 526,3 тыс. р. МО «Обуса» Осинского района Иркутской области (строительство дома культуры в с. Обуса). На 2025 год субсидия в сумме 97 544,7 тыс. р. распределена МО «Усть-Удинский район» (строительство детской школы искусств). На 2026 год в Законе № 161-ОЗ распределение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов отсутствует.

Министерство строительства Иркутской области **не обеспечило предоставление субсидий** в сроки, установленные в распоряжении № 59-658-мр (2022 - 2024 года), **по 3 объектам культуры** (сельский дом культуры на 100 мест, Иркутская область, Куйтунский район; строительство Детской школы искусств на 650 мест: г. Свирск, ул. Ленина, 19/а; многофункциональный культурный центр: Нижнеудинский район, с. Порог), **по 7 и 21 объектам** соответственно, указанным в распоряжениях министерства № 59-392-мр и № 59-326-мр, источники финансирования строительства объектов в период 2024-2026 годов не определены.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Оценка деятельности министерства строительства Иркутской области, направленной на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры.

В 2022 году в областном бюджете на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» подпрограммы «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 119 575,1 тыс. р., из которых исполнены министерством строительства Иркутской области 94 367,8 тыс. р. или на 78,9% от утвержденных назначений (КБК 814 0801 5510972690 500).

В 2022 году министерством строительства Иркутской области представлены субсидии следующим МО на строительство (реконструкцию) объектов культуры, таблица

тыс. р.

№	Бюджетополучатель	Объект	Утверждено	Исполнено
1	Администрация Байкальского городского поселения	Строительство многофункционального культурного центра города Байкальска	44 914,1	39 526,3
2	Администрация Писаревского сельского поселения	Строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования	40 661, 0	27 752,3
3	УК КСПК г. Иркутска	Реконструкция Культурно-досугового центра по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего штаба, д. 19	14 000,0	14 000,0
4	Администрация Зулумайского муниципального образования	Реконструкция здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО»	20 000,0	13 089,2
ВСЕГО			119 575,1	94 367,8

В 2023 году в областном бюджете в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» предусмотрены средства на предоставление субсидий органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) объектов культуры муниципальной собственности в объеме 482 318,2 тыс. р., из которых исполнено - 315 841,2 тыс. р. или 65,5% от утвержденных назначений.

В 2023 году министерством строительства Иркутской области предоставлены субсидии следующим бюджетополучателям, в разрезе следующих целевых статей, таблица тыс. р.

№	Бюджетополучатель	Объект	КЦСР	Утверждено	Исполнено
1	Администрация Байкальского городского поселения	Многофункциональный культурный центр города Байкальска	5510972690	1 778,3	1 778,3
2	Администрация Писареvского сельского поселения	Строительство культурно-досугового центра Писареvского МО	5510972690	3 456,6	2 452,3
3	Управление культуры КСПК г. Иркутска	Культурно-досуговый центр, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего штаба, д. 19	5510972690	141 177,1	141 176,5
4	Администрация Зулуйайского муниципального образования	Реконструкция здания МКУК «КДЦ Зулуйайского МО»	5510972690	15 757,8	15 757,8
5	Администрация Ключи-Булакского сельского поселения	Дом культуры на 150 мест с танцевальным залом	5510972780	109 695,6	24 553,3
6	УЖКХ Администрации Черемховского районного МО	Строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области	55109R1101	62 198,3	62 198,3
7	Финансовый отдел МО «Обуса»	Строительство дома культуры в с. Обуса Осинского района, ул. Сегентуйская, уч. 2	551A155131	54 526,3	54 526,3
8	Администрация Рождественского муниципального образования	Строительство Рождественского Дома культуры Тайшетского района Иркутской области	551A155131	11 384,3	11 384,3
9	Администрация Ленинского сельского поселения	Строительство Дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района Иркутской области	551A155131	2 034, 7	2 014, 1
10	Администрация МО г. Тулун	Строительство школы Искусств в г. Тулуи Иркутской области	5510974409	76 615,0	0,0
11	УЖКХ Администрации Черемховского районного МО	Строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района	55109R0793	3 694, 2	0,0
ВСЕГО				482 318,2	315 841,2

В 2024 году в областном бюджете по 3-м РП, реализация которых осуществляется в рамках ГП «Развитие культуры», предусмотрены средства на строительство трех объектов культуры в сумме **193 340,6 тыс. р.**, по состоянию на 01.04.2024 кассовое исполнение расходов отсутствует. Министерством строительства Иркутской области распределены субсидии 3-м МО на строительство следующих объектов культуры:

- 76 616,0 тыс. р. (КЦСР 5530174409) предусмотрено по РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» на строительство Школы искусств в г. Тулуи Иркутской области. Строительство объекта планировалось начать в 2023 году в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным администрацией г. Тулуна с ООО СК

«ПАНОРАМА» от 13.11.2023 № 204-23 (цена контракта 371 492,9 тыс. р., срок выполнения работ до 18.10.2024). В ходе начала исполнения контракта ООО СК «ПАНОРАМА» принято решение от 27.11.2023 № 260/11 «Об одностороннем отказе исполнения контракта». Как следует из решения, согласно условиям заключенного контракта строительство объекта должно выполняться на земельном участке с кадастровым номером 38:30:011103:2581, расположенном по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Песочная, 4. Согласно пояснительной записке (шифр 175-21-ПЗ), в приложении № 18 проектной документации указано, что на данном земельном участке произведен демонтаж строительного мусора. Данная информация является недостоверной, на дату начала исполнения контракта более 50% площади участка занимают поврежденные железобетонные изделия, оставшиеся от объектов незавершенного строительства, а также неразработанные фундаменты этих строений и свайное поле (наличие остатков незавершенного строительства требует внесение изменений в проектную документацию). Также на территории земельного участка 38:30:011103:2581 расположена линия электропередачи не указанная в проектной документации. Выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта «Школа Искусств в г. Тулуно» является невозможным. Акт о приостановке строительно-монтажных работ по муниципальному контракту № 204-23 подписан между администрацией г. Тулуна и ООО СК «ПАНОРАМА» 22.11.2023, контракт расторгнут 11.12.2023.

Администрацией города Тулуна в адрес министерства направлено письмо от 26.12.2023, согласно которому 27.12.2023 планируется заключение муниципального контракта на корректировку топографической основы земельного участка объекта и на корректировку проектно-сметной документации объекта строительства «Школы Искусств в г. Тулуно». Строительство «Школа Искусств в г. Тулуно» запланировано с участием Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», которой в соответствии с Соглашением от 11.09.2023 № 06-09-62 бюджету Иркутской области в 2023 году предоставлены средства в сумме 76 615,0 тыс. р., в 2024 году корпорацией предоставлена 2-я часть средств в сумме 76 616,0 тыс. р. (всего – 153 231,0 тыс. р.). Согласно Приложению № 2 к Соглашению № 06-09-62 в 2024 году за счет средств областного бюджета по объекту запланировано софинансирование в сумме 153 231,1 тыс. р. (2 кв. 2024 года – 50 000,0 тыс. р., 3 кв. 2024 года – 50 000,0 тыс. р. и IV кв. 2024 года – 53 231,1 тыс. р.). В приложении № 1 к Соглашению № 06-09-62 установлены сроки ввода объекта в эксплуатацию – **01.11.2024**. Учитывая, что новый контракт на строительство «Школа Искусств в г. Тулуно» не заключен, **существуют значительные риски**, что работы по строительству объекта не будут завершены в сроки, установленные в Соглашении № 06-09-62 (01.11.2024).

- 54 526,3 тыс. р. (КЦСР 551A155131) предусмотрено по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» на завершение строительства дома культуры в с.Обуса Осинского района, ул. Сегентуйская, уч. 2 (строительство объекта за счет софинансирования из областного и федерального бюджетов ведется с 2022 года);

- 62 198,3 тыс. р. (КЦСР 55201R1101) предусмотрено по РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» на завершение строительства сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области (объект культуры строится за счет софинансирования из областного и федерального бюджетов с 2022 года).

В ходе проверки дана оценка соблюдения министерством положений постановления Правительства Иркутской области № 215-пп при предоставлении субсидии органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) объектов культуры муниципальной собственности (выборочно).

Субсидия на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области (Иркутская область, Черемховский район, п. Новостройка, ул. Школьная, 34Б).

Строительство объекта осуществляется с учетом софинансирования из федерального бюджета. В 2022 году между Правительством Иркутской области и Министерством культуры Российской Федерации заключены 2 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий:

- **Соглашение** о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации заключено между Правительством Иркутской области в лице министерства культуры Иркутской области и Министерством культуры Российской Федерации от 27.12.2022 № 054-09-2023-110 (далее – Соглашение № 054-09-2023-110).

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 054-09-2023-110, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет: в 2023 году – 62 198,3 тыс. р., в 2024 году – 62 198,3 тыс. р. В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения № 054-09-2023-110 общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия: уровня софинансирования, равного 75,00%, составляет в 2023 году и в 2024 году не более 46 648,7 тыс. р.

Согласно пунктам 4.3.3, 4.3.4 Соглашения № 054-09-2023-110 Иркутской областью приняты обязательства:

- обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению № 054-09-2023-110 (объект реконструирован на 31.12.2024 – 1 ед.);

- обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству и реконструкции объектов капитального строительства, согласно Приложению № 3 к Соглашению № 054-09-2023-110 (срок ввода объекта в эксплуатацию 30.12.2024).

- **Соглашение** о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.12.2022 № 054-17-2023-123 (далее – Соглашение № 054-17-2023-123).

Согласно пункту 1.1 Соглашения № 054-17-2023-123, предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2023 году бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2126-р. В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Соглашения № 054-17-2023-123 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2023 году 13 668,5 тыс. р., из них средства ФБ - 9 974,3 тыс. р. и средства ОБ – 3 694,2 тыс. р. Дополнительным соглашением от 27.03.2023 № 054-17-2023-123/1 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый в областном бюджете, уточнен в сумме **12 625,7 тыс. р.** (п.2.1 Соглашения № 054-17-2023-123).

Согласно дополнительному соглашению от 19.10.2023 № 054-17-2023-123/3, Соглашение № 054-17-2023-123 расторгнуто по соглашению сторон, финансирование МО за счет средств областного и федерального бюджетов **в 2023 году не осуществлялось.**

Согласно пункту 14 (1) Положения № 215-пп МО, имеющие на территории объекты, которые прекратили существование в связи с гибелью или уничтожением либо признаны аварийными и подлежащими сносу в результате аварии, пожара, стихийного бедствия, чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (далее соответственно - прекращение существования объекта, признание объекта аварийным, чрезвычайная ситуация), и (или) в отношении которых имеется поручение Президента Российской Федерации, и (или) для строительства (реконструкции) объекта, на территории которых выделено финансирование из федерального бюджета, включаются в распределение субсидий между муниципальными образованиями при условии представления в министерство документов установленных пунктом 10 Положения № 215-пп.

В целях получения субсидии на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области администрацией Черемховского районного МО, в соответствии с пунктом 10 Положения № 215-пп в министерство представлены необходимые документы, в том числе:

- копия положительного заключения экспертизы от 18.08.2020, выданного ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» на проектную документацию, и результаты инженерных изысканий по объекту строительства сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области. Согласно заключению государственной экспертизы, общая сметная стоимость реконструкции объекта определена в сумме 107 766,2 тыс. р. (в ценах 1 квартала 2020 года), в том числе СМР - 76 688,6 тыс. р., оборудование - 7 991,5 тыс. р., прочие затраты - 5 509,9 тыс. р. (проектно-изыскательские работы - 2 271,6 тыс. р.) и НДС - 17 580,2 тыс. р.

- стоимость реализации мероприятия, приведенная в текущие цены, в соответствии с расчетом НМЦК составляет 126 381,6 тыс. р., в том числе на 2023 год – 63 190,8 тыс. р. и на 2024 год – 63 190,8 тыс. р.

Согласно пункту 16 Положения № 215-пп предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между министерством и органом местного самоуправления МО, путем их перечисления в установленном законодательством порядке.

В 2023 году министерством с администрацией Черемховского районного МО заключены 2 соглашения о предоставлении субсидии:

- **Соглашение** о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету заключено между министерством и администрацией Черемховского районного МО от 01.02.2023 № 25648000-1-2023-006. Согласно пунктам 2.1, 2.2 Соглашения № 25648000-1-2023-006 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Черемховского районного МО, составляет в 2023 году 63 190,8 тыс. р., в 2024 году – 63 190,8 тыс. р., **размер субсидии в 2023 году – 62 198,3 тыс. р.** (ФБ – 46 648,7 тыс. р. и ОБ – 15 549,6 тыс. р.), **размер субсидии в 2024 году – 62 198,3 тыс. р.** (ФБ – 46 648,7 тыс. р. и ОБ – 15 549,6 тыс. р.). Всего по Соглашению № 25648000-1-2023-006 объем субсидий определен министерством в сумме 124 396,6 тыс. р. Согласно Приложению № 2 значение результатов использования субсидии установлено на 31.12.2024 (1 реконструированный объект).

- **Соглашение** о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету заключено между министерством и администрацией Черемховского районного МО от 11.05.2023 № 25648000-1-2023-011. Согласно пунктам 2.1, 2.2 Соглашения № 25648000-1-

2023-011 (в редакции дополнительного соглашения) общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый в местном бюджете, составляет 13 672,2 тыс. р., размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета Иркутской области, составляет **12 625,7 тыс. р.** (ФБ – 9 974,3 тыс. р. и ОБ – 2 651,4 тыс. р.). Значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта установлены в Приложении № 2 к Соглашению № 25648000-1-2023-011, к значениям относится – обеспеченность субсидий на реализацию мероприятий направленных на выполнение программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (**строительство, реконструкция объектов культуры**). Дополнительным соглашением от 30.08.2023 № 25648000-1-2023-011/1 Соглашение № 25648000-1-2023-011 расторгнуто, средства областного бюджета, предусмотренные по соглашению, в адрес МО не предоставлялись.

Соглашение расторгнуто в связи с тем, что Управлением Федерального казначейства по Иркутской области в министерства направлено разъяснение от 14.08.2023 № 34-12-74/08-4349 о невозможности санкционирования управлением оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета на строительство одного объекта – сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области.

Всего по 2-м Соглашениям № 25648000-1-2023-006 и № 25648000-1-2023-011 министерством в 2023 году определен размер субсидии, необходимый на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области, **в размере 137 022,2 тыс. р.** (2023 год – 74 824,0 тыс. р. и 2024 год – 62 198,3 тыс. р.).

В ходе проверки КСП области дана оценка сформированного министерством объема субсидии в Соглашении от 01.02.2023 № 25648000-1-2023-006 (124 396,6 тыс. р., из них в 2023 году – 62 198,3 тыс. р., в 2024 году – 62 198,3 тыс. р.) на соответствие положениям пункта 13 Положения № 215-пп (в редакции от 13.09.2022).

Согласно пункта 13 Положения № 215-пп, в случае если софинансирование реализации мероприятия i-го муниципального образования осуществляется за счет средств федерального бюджета, размер субсидий для i-го муниципального образования (Q_i) определяется по формуле $Q_i = F + Q_1 + Q_2$.

F - размер субсидий за счет средств федерального бюджета составляет 93 297,4 тыс. р., из них 46 648,7 тыс. р. в 2023 году и 46 648,7 тыс. р. в 2024 году.

Q_1 - размер субсидий за счет средств областного бюджета, за исключением объема средств областного бюджета, необходимого для обеспечения софинансирования субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, руб. Согласно формуле, установленной в Положении № 215-пп, значение Q_1 равно - 0 (ноль).

Q_2 - объем средств областного бюджета, необходимый для обеспечения софинансирования субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, руб. Согласно формуле, установленной в Положении № 215-пп, значение $Q_2 = 31\,099,13$ тыс. р. $(93\,297,4 \cdot 0,25) / 0,75$.

Размер субсидии в Соглашении № 25648000-1-2023-006 в 2023 году определен министерством верно, соответствует формуле, установленной в Положении № 215-пп $(93\,297,4 + 31\,099,13)$.

Как сказано выше, в 2023 году министерством заключено 2 Соглашения с администрацией Черемховского районного МО, при этом в рамках **расторгнутого Соглашения** № 25648000-1-2023-011 планировалось предоставить субсидию в сумме **13 668,5 тыс. р.**, которую МО должно было направить на приобретение пожарных

резервуаров при строительстве сельского клуба. Учитывая, что Соглашение № 25648000-1-2023-011 расторгнуто администрацией Черемховского районного МО контракт на приобретение и монтаж пожарных резервуаров в настоящее время не заключен, что может повлиять на своевременность ввода объекта в эксплуатацию и как следствие достижение показателя, установленного в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета, заключенного между Правительством Иркутской области и Министерством культуры Российской Федерации от 27.12.2022 № 054-09-2023-110 (значение установлено 31.12.2024).

Всего кассовые расходы министерства по Соглашению № 25648000-1-2023-006 в 2023 году составили 62 198,3 тыс. р., в 2024 году на 01.04.2024 кассовое исполнение отсутствует (предусмотрено – 62 198,3 тыс. р.).

Субсидия на реконструкцию здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19.

МО «город Иркутск» в 2021 году согласно распоряжению министерства культуры и архивов Иркутской области от 14.06.2021 № 56-131-мр включено в Рейтинг (пункт 21) на получение субсидии, объект - реконструкция здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19 (далее – объект).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 215-пп администрацией МО «город Иркутск» в министерство представлена заявка от 05.07.2021 № 01-59-4362/21 для получения субсидии на осуществление реконструкции объекта, которая в своем составе содержит все необходимые документы, в том числе:

- копию МП «Культура и молодежная политика»;
- копию положительного заключения повторной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданного по объекту ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 31.03.2021 № 38-1-1-3-015022-2021. Согласно государственной экспертизе, сметная стоимость реконструкции объекта определена в сумме 149 606,6 тыс. р. (в ценах 1 квартала 2020 года), в том числе СМР - 78 081,5 тыс. р., оборудование - 36 112,1 тыс. р., прочие затраты - 14 473,9 тыс. р. (проектно-изыскательские работы - 4 954,0 тыс. р.) и НДС - **20 939,1 тыс. р.** Согласно пункту 4.3.2. заключения Госэкспертизы НДС в размере 20 939,1 тыс. р. исчислен на основании Федерального закона РФ от 03.08.2018 № 303-ФЗ (кроме работ, **не подлежащих налогообложению, согласно части 15 статьи 149 НК РФ**).

Согласно подпункту 15 пункта 2 статьи 149 НК РФ, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации - работы (услуги) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее в настоящей главе - объекты культурного наследия), выявленного объекта культурного наследия, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций, включающих в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению

объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.

Согласно пункту 2.7 положительного заключения государственной экспертизы, задание на проведение работ **по сохранению объекта культурного наследия**, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ, или выявленного объекта культурного наследия от 15.10.2018 № 33/2018, утверждено руководителем службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области 19.04.2019, согласовано директором МКУК «Дом Европы».

- расчет начальной (максимальной) цены контракта;
- приказ начальника управления культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска от 10.06.2021 № 234-08-152/21 «Об утверждении проектной документации, включая сметы и результаты инженерных изысканий, объекта реконструкции здание культурно-досугового центра;
- выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета (на 2022 год - 42 500 тыс. р., на 2023 год – 42 500 тыс. р.).

Согласно расчету НМЦК, утвержденному заместителем мэра – председателем комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, общая сметная стоимость реконструкции объекта определена в размере **163 029,1 тыс. р.** Расчет НМЦК включает в себя расходы на СМР, оборудование, инвентарь, прочие расходы (плата за выбросы загрязняющих веществ, плата за размещение отходов на полигоне, пусконаладочные работы, затраты на утилизацию мусора, строительный контроль, авторский контроль, непредвиденные затраты, НДС (20%)). Из расчета исключены частично прочие затраты (проектно-изыскательские работы, затраты на прохождение государственных экспертиз, **НДС не облагаются**), при этом строительно-монтажные работы и оборудование (инвентарь) оставлены в полном объеме.

Расчет НМЦК по объекту **выполнен МО город Иркутск не корректно**. Так, в расчете НМЦК в стоимость работ в ценах на дату утверждённой сметной документации (01.04.2020) включен НДС в размере 23 794,4 тыс. р., что больше на 2 855,3 тыс. р. (20 939,1 тыс. р.), чем предусмотрено в положительном заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 31.03.2021 № 38-1-1-3-015022-2021, а учитывая индексы фактической и прогнозной инфляции, примененные МО «город Иркутск» в расчете НМЦК, необоснованное завышение составило **3 246,2 тыс. р.** ($2\,855,3 \cdot 1,0436 \cdot 1,0894$), соответственно стоимость реализации проекта в соответствии с расчетом, предоставленным МО «город Иркутск» **должна составлять 159 782,9 тыс. р.** ($163\,029,1 - 3\,246,2$). **Некорректный расчет НМЦК**, предоставленный МО «город Иркутск» в составе заявки на получение субсидии, использован в расчете министерством объема субсидии, необходимого на реконструкцию объекта.

По итогам рассмотрения заявки распоряжением от 17.08.2021 № 59-658-мр принято решение о предоставлении в 2022-2024 годах МО «город Иркутск» субсидии на осуществление реконструкции объекта «Здание культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19» (сумма не указана).

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 16.12.2021) в приложении №

14 субсидии распределены МО «город Иркутск» на 2022 год в сумме 14 000,0 тыс. р. и на 2023 год в сумме 91 968,9 тыс. р. (всего - 105 968,9 тыс. р.).

В соответствии с пунктом 16 Положения № 215-пп предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между министерством и органом местного самоуправления МО, путем их перечисления в установленном законодательством порядке.

Между министерством и администрацией МО «города Иркутска» заключено соглашение от **11.03.2022** № 05-59-154/22-59 (далее - соглашение № 05-59-154/22-59) о представлении из бюджета Иркутской области бюджету МО «город Иркутск» субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код ГРБС – 814, раздел – 08 «Культура, кинематография», подраздел – 01 «Культура», целевая статья – 5510972690, вид расходов – 522. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО «город Иркутск» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2022 году - 21538,5 тыс. р. и в 2023 году - 141 490,6 тыс. р. **(всего – 163 029,1 тыс. р., что соответствует расчету НМЦК, предоставленному МО в составе заявки).**

Размер субсидии, предоставляемой из бюджета Иркутской области бюджету МО «город Иркутск», составляет в 2022 году не более 14 000 тыс. р. (65 %), в 2023 году – 91 968,9 тыс. р. (65,0%), **всего – 105 968,9 тыс. р.**

В 2022 году Соглашение № 05-59-154/22-59 **заключено министерством с несоблюдением сроков, установленных бюджетным законодательством.** В соответствии с пунктом 4.1 статьи 139 БК РФ заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, **осуществляется до 15 февраля** очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма заключения соглашений с органами местного самоуправления предусмотрена пунктом 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Таким образом, министерством в 2022 году допущено нарушение **статьи 139 БК РФ, пункта 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»** выраженное в несвоевременном заключении Соглашения № 05-59-154/22-59 о предоставлении субсидии МО «город Иркутск» (Соглашение № 05-59-154/22-59 заключено министерством 11.03.2022, следовало до 15.02.2022).

По пояснениям министерства, Соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия «Культурно-досуговый центр, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего штаба, д. 19, заключено 11.03.2022 в связи длительным процессом согласования проекта соглашения администрацией города Иркутска.

Проверка правильности определения министерством размера субсидии для МО «город Иркутск» показала следующее.

Согласно пункту 13 Положения № 215-пп размер субсидии (Q_i) для МО в случае отсутствия софинансирования реализации мероприятия i -го муниципального образования за счет средств федерального бюджета размер субсидий для i -го муниципального образования (Q_i) определяется по следующей формуле: $Q_i = P \times k$, где: P - стоимость реализации мероприятия, приведенная в текущие цены, в соответствии с расчетом НМЦК; k - предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства соответствующего МО, утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области. В соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп предельный уровень софинансирования Иркутской области объема расходных обязательств МО город Иркутск на 2021-2023 годы установлен 65% (значение k).

Как показала проверка, размер субсидии для МО «город Иркутск» - 105 968,9 тыс. р. (на 2022 год – 14 000 тыс. р. и на 2023 год – 91 968,9 тыс. р.) определен министерством по формуле ($Q_i = 163\,029,3 \times 65\%$), следовало с учетом корректно рассчитанной стоимостью реконструкции в соответствии с параметрами, определенными государственной экспертизой – 103 858,9 тыс. р. ($159\,782,9 \times 65\%$), отклонение составило – 2 110,0 тыс. р.

Таким образом, **министерство не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 158 БК РФ, в отступление от пунктов 10, 13 Положения № 215-пп в составе заявки, предоставленной МО «город Иркутск» от 05.07.2021 № 01-59-4362/21 для получения субсидии на реконструкцию здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, принят завышенный расчет НМЦК на сумму 3 246,2 тыс. р. (объект культурного наследия), что повлекло формирование завышенного объема субсидии на реконструкцию объекта в сумме 2 110,0 тыс. р.** (субсидия рассчитана министерством 105 968,9 тыс. р., следовало – 103 858,9 тыс. р.). В связи с тем, что при заключении муниципального контракта расчет НМЦК выполнен корректно, завышенный расчет объема субсидии не привел к необоснованным расходам областного бюджета.

В соглашение от 11.03.2022 № 05-59-154/22-59 дополнительными соглашениями от 20.01.2023 № 05-59-17/23-59 внесены изменения в преамбулу соглашения, от 28.07.2023 № 05-59-289/23-59 внесены изменения в общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО «город Иркутск» на 2023 год (увеличено финансирование с 141 490,6 тыс. р. до 217 195,6 тыс. р., размер субсидии увеличен на 49 208,2 тыс. р. или на 53,5 % (с 91 968,9 тыс. р. до 141 177,1 тыс. р.)). Всего с учетом дополнительного соглашения от 28.07.2023 объем субсидии в 2022-2023 годах составил **155 177,1 тыс. р.** (14 000,0+141 177,1)

Основанием для внесения изменений в соглашение № 05-59-154/22-59 послужило письмо председателя комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска от 19.01.2023 № 204-70-114/3 о выделении дополнительных средств из областного бюджета бюджету города. Согласно письму № 204-70-114/3, в целях реализации мероприятия по реконструкции объекта между муниципальным казенным учреждением культуры «Дом Европы» и ООО «Сити Билдинг» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства от 24.06.2022 № 17. Цена контракта составляет **145 498,0 тыс. р.** (Соглашение № 05-59-154/22-59 заключено на сумму **163 029,1 тыс. р.**, из них **ОБ - 105 968,9 тыс. р.**). В связи с существенным ростом стоимости строительных ресурсов по объекту получено положительное заключение повторной государственной экспертизы о достоверности

определения сметной стоимости. Смета контракта (с учетом изменений) согласована отделом ценообразования в строительстве департамента ценового, тарифного регулирования и трудовых отношений комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска в сумме **238 733,1 тыс. р.**, фактически в 2023 году цена контракта на реконструкцию объекта увеличена в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов **на 93 235,1 тыс. р. или на 64,1%.**

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680 при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее - контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2023 годах допускаются следующие изменения существенных условий контракта: изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно пункту 2 постановления Правительства № 1315, при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта и **не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов.**

В ходе проверки установлено, что за счет софинансирования из областного бюджета в 2022-2023 годах оплачивались только работы по муниципальному контракту от 24.06.2022 № 17, заключенному на реконструкцию объекта между МКУК «Дом Европы» и ООО «Сити Билдинг», в связи с чем предельный размер увеличения субсидии, в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов в размере 30% составляет 16 976,9 тыс. р. ($145\,498,0 \cdot 1,3 = 189\,147,4 \cdot 65\% = 122\,945,8 - 105\,968,9 = 16\,976,9$), с общим объемом предельного размера субсидии 122 945,8 тыс. р. ($105\,968,9 + 16\,976,9$). При этом, в результате подписания дополнительного соглашения от 28.07.2023 № 05-59-289/23-59 размер субсидии в 2022-2023 годах составил 155 177,1 тыс. р. **(отклонение 32 231,3 тыс. р. = 155 177,1 – 122 945,8).**

Таким образом, министерством в 2023 году как главным распорядителем средств областного бюджета с несоблюдением полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, положений постановления Правительства РФ № 680 за счет средств областного бюджета излишне увеличено финансирование по объекту реконструкции здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, в сумме **32 231,3 тыс. р.** (в ходе реконструкции объекта стоимость строительных ресурсов увеличена более, чем на 30%).

Кроме того, как показала проверка, проведенная КСП области в администрации города Иркутска, в 1 полугодии 2023 года увеличение бюджетных ассигнований в бюджете города осуществлялось за счет средств местного бюджета, во II полугодии 2023 года расходы на реконструкцию увеличены в основном за счет софинансирования из областного бюджета по коду 02 1 03 S2690, т.е. у города Иркутска в 2023 году была

возможность увеличить стоимость работ по реконструкции объекта, в связи с удорожанием строительных ресурсов за счет средств местного бюджета, таблица

тыс. р.

Код целевой статьи	Бюджет города (14.11.2022)	Бюджет города (31.03.2023)	Бюджет города (30.06.2023)	Бюджет города (29.09.2023)	Бюджет города (21.12.2023)
02 1 03 S2690 (ОБ+МБ)	141 490,6	141 490,6	141 490,6	217 195,6	217 195,6
02 1 03 24010 (МБ)	0,0	99 246,7	100 597,7	52 634,4	52 634,4
Всего	141 490,6	240 737,3	242 088,3	269 830,0	269 830,0

В ноябре 2023 года стоимость муниципального контракта, заключенного на реконструкцию объекта от 24.06.2022 № 17, увеличена с 238 733,1 тыс. р. до 259 260,5 тыс. р. в соответствии с пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (+ 20 527,4 тыс. р. или 8,6%). При этом, МО «город Иркутск» в министерство за дополнительным объемом субсидии не обращалось, дополнительные работы оплачены в 2023 году за счет средств местного бюджета.

Согласно п. 6.1.1 соглашения № 05-59-154/22-59 уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, осуществляющим взаимодействие с министерством, на который со стороны МО возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения и представление отчетности, является управление культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

В соответствии с пунктами 4.3.11.4; 4.3.11.8 соглашения № 05-59-154/22-59 управлением культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска ежемесячно в министерство направлялись отчеты о расходах местного бюджета.

Согласно реестру платежей, осуществленных с лицевого счета министерства, фактические расходы областного бюджета на реконструкцию объекта составили 155 176,5 тыс. р., в том числе в 2022 году – 14 000 тыс. р. и в 2023 году – 141 176,5 тыс. р.

По отчету МО «город Иркутск» на 01.01.2024 фактически использовано субсидий 155 176,5 тыс. р. (99,9 % от общего объема субсидий), реконструкция объекта завершена. Остаток не использованных МО средств субсидий на 01.01.2024 составил 1 тыс. р. (155 177,1-155 176,5).

8.2. Цель 2. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованияами межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета органами местного самоуправления на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры.

8.2.1 Проверка Администрации Черемховского районного МО и Управления жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО.

В соответствии с постановлением администрации Черемховского районного МО от 13.11.2017 № 667 на территории МО утверждена и действует МП «Жилищно-коммунальный комплекс и развитие инфраструктуры в Черемховском районном МО» (действующая редакция МП утверждена постановлением администрации Черемховского МО от 01.02.2024 № 98-п).

Согласно паспорту МП, участниками муниципальной программы являются администрация Черемховского районного МО; отдел по культуре и библиотечному обслуживанию администрации Черемховского районного МО. Целью МП является –

эффективное функционирование и устойчивое развитие территорий Черемховского района, повышение качества и комфорта жизнедеятельности населения, стимуляция самоорганизации и социальной активности жителей.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО (далее - Управление) является ответственным исполнителем МП, а также выступает учредителем муниципального казенного учреждения «Проект-сметСервис», созданного для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Черемховского районного МО.

В рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Черемховского районного МО» целью, которой является создание условий для устойчивого развития сельских территорий как одной из важнейших стратегических целей государственной политики, предусмотрено строительство сельского клуба в поселке Новостройка Черемховского района Иркутской области (здание прежнего клуба разрушено в июле 2019 года в результате наводнения).

Финансовое обеспечение мероприятия по строительству сельского клуба в поселке Новостройка Черемховского района Иркутской области с указанием объемов, источников, сроков и ответственных исполнителей отражены в Приложении № 6 к МП, таблица.

Объект	Ответственный исполнитель	Финансовое обеспечение		
		Всего	2023 год	2024 год
Строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области	УЖКХ АЧРМО (Управление)	126 385,4	63 194,6	63 190,8
		ФБ-61 188,7	ФБ- 46 648,7	ФБ-14 540,0
		ОБ – 31 099,2	ОБ -15 549,6	ОБ – 15 549,6
		МБ – 1 988,8	МБ – 996,3	МБ – 992,5

тыс. р.

Уровень софинансирования за счет средств местного бюджета сформирован в МП по мероприятию в 2023 году – 1,57%, в 2024 году – 1,56%, что больше минимального уровня, установленного в распоряжении Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 347-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства МО Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (0,1%).

В 2023 году министерством до Управления доведены следующие бюджетные назначения на создание и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры муниципальной собственности, таблица

тыс. р.				
Уведомления по расчетам между бюджетами			По соглашению	
на 2023 год			от 01.02.2023 №25648000-1-2023-006	
№1606 от 01.01.2023	46 648,7	62 198,3	Общий объем	субсидия
№ 6902 от 03.02.2023	15 549,6		2023 -63 190,8	2023 -62 198,3
№ 10561,10562 от 18.05.2023	13 668,5		2024 -63 190,8	2024 -63 198,8
№№ 15542,15544,15551 от 20,21.12.2023	-13 668,5		от 24.01.2024 № 25648000-1-2023-006/1	
на 2024 год			2023 -63 190,8	
№ 4036 от 26.12.2023	15 549,6	62 198,3	2024-0	2023 - 62 198,3
№ 4038 от 26.12.2023	46 648,7		от 30.01.2024 № 25648000-1-2024-006	
			2024 - 63 190,8	62 198,3

тыс. р.

В бюджете Черемховского МО в 2023 году на выполнение мероприятий по строительству объектов муниципальной собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 63 190,8 тыс. р., из которых исполнено 63 190,8 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Расходы предусмотрены и исполнены главным распорядителем средств местного бюджета - Управлением жилищно-коммунального

хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО (КБК 918 0801 63 1 01 L1101 414).

В 2024 году в местном бюджете предусмотрены расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме 63 190,8 тыс. р., по состоянию на 01.02.2024 финансовое исполнение отсутствует (КБК 918 0801 63 1 01 L1101 414).

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдения Администрацией положений статьи 79 БК РФ (Бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности).

В соответствии с частью 1 статьи 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 статьи 79 БК РФ. Согласно части 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановление администрации Черемховского МО от 01.07.2015 № 307 (в ред. Постановления 15.04.2016 № 170) устанавливает порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Черемховского районного муниципального образования, приобретаемые за счет средств местного бюджета (далее - бюджетные инвестиции). Согласно пункту 2 приложения к постановлению администрации Черемховского районного МО от 01.07.2015 № 307 (далее – Положение № 307) проект решения о бюджетных инвестициях подготавливается главным распорядителем средств бюджета Черемховского районного МО, ответственным за реализацию мероприятий МП, в рамках которых планируется осуществление бюджетных инвестиций, либо в случае, если объект не включен в МП.

В соответствии с п.4 Положения № 307 разработка проекта решения о бюджетных инвестициях осуществляется **уполномоченным органом** при наличии:

а) в муниципальной программе Черемховского районного МО мероприятий, в рамках которых предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций;

б) объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в решении Думы Черемховского районного МО о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе предусмотренных на реализацию МП Черемховского районного МО, в рамках которой предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций.

В соответствии с п.6 Положения № 307 проект решения оформляется в форме проекта **постановления администрации** Черемховского районного МО и согласовывается с Финансовым управлением администрации Черемховского районного МО, отделом экономического прогнозирования и планирования администрации Черемховского районного МО, заместителем мэра, курирующим вопросы в соответствующей сфере.

Обязанность по подготовке правового акта о бюджетных инвестициях в объект строительства возложена на Управление, принятие правового акта - на администрацию Черемховского районного МО.

В ходе проверки установлено, что **в нарушение положений статьи 79 БК РФ, Положения № 307 решение о реализации бюджетных инвестиций в объект строительства в форме правового акта администрацией Черемховского районного МО не принято.** При этом Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО в 2023 году реализованы бюджетные инвестиции в объект строительства сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области 63 190,8 тыс. р.

Согласно статье 15.15.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, **нарушение** главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, **осуществляющими бюджетные инвестиции** в объекты государственной (муниципальной) собственности или предоставляющими бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, бюджетным или автономным учреждением либо государственным (муниципальным) унитарным предприятием (в части переданных им в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, полномочий государственного (муниципального) заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности) **порядка осуществления бюджетных инвестиций** или порядка предоставления бюджетных инвестиций либо неисполнение ими решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или решения о предоставлении бюджетных инвестиций влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО в нарушение положений статьи 79 БК РФ, Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Черемховского районного МО, утвержденного постановлением администрации Черемховского районного МО от 01.07.2015 № 307, в отсутствие правового акта (решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в 2023 году осуществлены расходы на реализацию мероприятий по строительству сельского клуба в поселке Новостройка Черемховского района Иркутской области в сумме 63 190,8 тыс. р.

В 2023-2024 годах мероприятия по капитальному строительству государственной (муниципальной) собственности осуществляются с учетом софинансирования из федерального и областного бюджетов между администрацией Черемховского МО и министерством строительства Иркутской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности от 01.02.2023 № 25648000-1-2023-006 (далее – Соглашение № 25648000-1-2023-006).

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 25648000-1-2023-006, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Черемховского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году – 63 190, 8 тыс. р. и в 2024 году – 63 190, 8 тыс. р., всего – 126 381,64 тыс. р. В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения № 25648000-1-2023-006 Черемховским МО приняты следующие обязательства, в том числе:

- обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению № 25648000-1-2023-006, являющимся его неотъемлемой частью (пункт 4.3.4).

- в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» осуществлять закупки для обеспечения муниципальных нужд на выполнение мероприятий; (пункт 4.3.11.1);

- ежемесячно, не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять министерству отчет о расходах бюджета Черемховского районного МО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 5 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью (пункт 4.3.11.4);

- обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектным и изыскательским работам, или строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства или капитальному ремонту (ремонту) объектов капитального строительства, или приобретению объектов недвижимого имущества по форме согласно приложению № 3 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью (пункт 4.3.5).

Дополнительным соглашением от 24.01.2024 № 25648000-1-2023-006/1 к Соглашению № 25648000-1-2023-006 внесены изменения в пункт 2.1 в следующей редакции: «2.1. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Черемховского районного МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) РП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году 63 190,8 тыс. р.; 2024 году - 0 р.».

Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 30.01.2024 № 25648000-1-2024-006, заключенном между Министерством и Черемховским МО, доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий местным бюджетам на 2024 год в размере 63 190,8 тыс. р. (пункт 2.1). Размер субсидии, предоставляемой из бюджета Иркутской области бюджету Черемховского районного МО в соответствии с Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства МО, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия: уровня софинансирования, равного в 2024 году - 98,42%, но не более 62 198, 30 тыс. р., в том числе: 46 648, 70 тыс. р. за счет средств ФБ и 15 549, 60 тыс. р. за счет средств ОБ (пункт 2.2).

Выборочная проверка выполнения администрацией Черемховского МО пп. 4.3.11.4 и 4.3.11.8 Соглашения показала, что отчеты о расходах местного бюджета предоставляются ежемесячно в министерство строительства Иркутской области.

Строительство объекта культуры в 2023-2024 годах в МО осуществляется Управлением. Согласно Положению Управление является структурным подразделением администрации Черемховского районного МО, наделено правом юридического лица, имеет свой лицевой счет, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и иные права, иметь на праве оперативного управления обособленное имущество, закрепленное за управлением в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 3.7.19 Положения Управление осуществляет функции заказчика - застройщика с ведением архитектурно-строительного надзора и контроля за соответствием возводимых зданий и сооружений, производимых строительных материалов, изделий и реконструкций, нормативно-технической и проектной документации; организационно - правовым порядком осуществления строительства на всех стадиях, а также за приемкой и вводом в эксплуатацию законченных объектов строительства; осуществляет разработку и согласование архитектурно - планировочного задания на проектирование и строительство объектов капитального строительства; разрабатывает градостроительные планы земельных участков и другие функции.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде функции по строительному контролю осуществлялись Управлением не самостоятельно, а путем заключения отдельных контрактов на оказание данных услуг.

Согласно письму Минстроя РФ от 12.02.2021 № 5265-ТБ/02 исходя из совокупности положений части 2 статьи 53 и пункта 22 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) строительный контроль является функцией технического заказчика и может выполняться только членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 и 2.2 статьи 52 Кодекса. Учитывая, что Управление не состоит в СРО в области строительства, строительный контроль при осуществлении строительства объекта культуры осуществлялся путем заключения отдельных контрактов.

Согласно бюджетной смете Управления (в редакции от 29.12.2023) на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области по адресу: Иркутская обл., п. Новостройка, ул. Школьная, 34Б (далее – объект) предусмотрены бюджетные средства на 2023 год в объеме 63 190,8 тыс. р. (КБК 0801 63101L1101 KBP 414), в том числе на увеличение стоимости основных средств в сумме 63 059,5 тыс. р. (КОСГУ 310), на прочие услуги в сумме 131,4 тыс. р. (КОСГУ 226 - строительный контроль). В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Управления (форма 0503127) на 1 января 2024 года расходы на строительство объекта исполнены в сумме 63 190,8 тыс. р.

На 2024 год в бюджетной смете от 09.01.2024 предусмотрены расходы на строительство объекта в объеме 63 190,8 тыс. р., в том числе на увеличение стоимости основных средств в сумме 62 943,5 тыс. р. (КОСГУ 310), на прочие услуги - в сумме 247,3 тыс. р. (КОСГУ 226). Согласно отчету об исполнении бюджета Управления (форма 0503127) на 01.01.2024 расходы на строительство объекта исполнены в сумме 63 190,8 тыс. р., в том числе 63 059,5 тыс. р. по КБК 918 0801 63101L1101 414 (КОСГУ 310) и 131,4 тыс. р. по КБК 918 0801 63101L1101 414 (КОСГУ 226).

Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н утвержден Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению (далее – План счетов, Инструкция № 157н). В соответствии пункту 127 Инструкции № 157н вложения фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их строительстве включая затраты, связанные с выполнением иных работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов отражаются на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы».

Согласно оборотно - сальдовой ведомости, сформированной по счету 106.11 «Вложения в основные средства-недвижимое имущество» за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 по КБК 918 0801 63101L1101 414, отражены расходы на строительство объекта в сумме **32 331,8 тыс. р.**, из них вложения в сумму 4 215,4 тыс. р. осуществлены Управлением в 2019 - 2020 годах (проектная документация). Расходы на строительство объекта в сумме **28 116,4 тыс. р.** (32 331,8 – 4 215,4) сформированы в 2023 году по следующим контрактам:

- от 13.03.2023 № 0134300065323000002, заключенный Управлением с ООО «ПСК ГРАНИТ», частично исполнен в сумме 27 517,6 тыс. р. (расторгнут в ходе исполнения);

- от 29.12.2023 № 4, заключенный Управлением с ООО «Тигран» на отдельные работы, необходимые для строительства объекта (котлован для пожарных емкостей), на сумму 467,4 тыс. р.;

- от 28.08.2023 № 134300065323000087 с ООО «Иркутский Испытательный Центр» (ООО «ИИЦ»), заключенный Управлением на оказание услуг по строительному контролю (расторгнут в ходе исполнения), частично исполнен на сумму 131,4 тыс. р.

Кроме того, согласно оборотно - сальдовой ведомости, сформированной по счету 206.31 «Расчеты по выданным авансам», в 2023 году Управлением в рамках исполнения муниципального контракта от 15.12.2023 № 0134300065323000127 перечислен аванс в сумме **35 074,4 тыс. р.** ООО «Тигран».

Согласно оборотно - сальдовой ведомости, сформированной по счету 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств», в 2023 году основные средства строящегося объекта культуры (КОСГУ 310) увеличены на общую сумму 27 985,0 тыс. р., в том числе по контракту от 13.03.2023 № 0134300065323000002 (ООО «ПСК ГРАНИТ») на сумму 27 517,6 тыс. р. и по контракту от 29.12.2023 № 4 (ООО «Тигран») на сумму 467,4 тыс. р.

В бюджетной отчетности Управления за 2023 год по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» затраты на строительства объекта составили **67 406,2 тыс. р.**, из них вложения в объект незавершенного строительства в объеме 4 215,4 тыс. р. направлены на разработку проектно-сметной документации и 63 190,8 тыс. р. (27 517,6+467,4+35 074,4+131,4) на строительство объекта и услуги строительного контроля.

Расходы на строительство объекта культуры отражены в бюджетном учете Управления достоверно. В 2024 году (по состоянию на 01.02.2024) расходы на строительство объекта Управлением не осуществлялись.

В 2023 году на земельном участке площадью 5000 +/- 14 кв. м. по адресу: Иркутская область, п. Новостройка, ул. Школьная, 34Б, находящемся в постоянном (бессрочном) пользовании у правообладателя - Управление (выписка из ЕГРН: 38:20:180101:718-38/120/2023-3, 07.02.2023) начато строительство сельского клуба (объект).

Для заключения муниципального контракта на строительство объекта администрацией Черемховского районного МО, как уполномоченным органом, в Единой информационной системе (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 07.02.2023 № 0134300065323000002. В техническом задании, входящим в состав конкурсной документации, определены наименование и описание объекта закупки, количество выполняемой работы, место и сроки выполнения работы (срок выполнения работ установлен с 01.05. 2023 по 01.10.2024).

НМЦК открытого конкурса в электронной форме № 0134300065323000002 сформирована Управлением в сумме 136 243,1 тыс. р. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 18.08.2020 № 38-1-1-3-038909-2020 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 107 766,2 тыс. р. (в ценах 1 квартала 2020 года), в том числе СМР – 76 688,6 тыс. р., оборудование – 7 991,5 тыс. р., прочие затраты – 6 580,9 тыс. р. (ПИР – 3 438,3 тыс. р.), НДС – 15 462,5 тыс. р.

Расчет НМЦК осуществлялся Управлением в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 №841/пр (далее - Порядок № 841/пр). При расчете НМЦК Управлением в соответствии с пунктом 8 Порядка № 841/пр корректно определены

периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (1 квартал 2020), в уровень цен на дату определения НМЦК (февраль 2023), т.е. с апреля 2020 и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК открытого конкурса в электронной форме № 0134300065323000002 выполнен Управлением верно, расчет соответствует требованиям Порядка № 841/пр.

Вместе с тем, при расчете индекса фактической инфляции Управлением применены индексы помесечно, что не соответствует разъяснениям Минстроя РФ от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09 и от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09, согласно которым пересчет осуществляется к соответствующему месяцу предыдущего года, к предыдущему месяцу (не повлекло необоснованное удорожание объекта).

По итогам электронного конкурса Управлением заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области от 13.03.2023 № 0134300065323000002 с ООО «ПСК ГРАНИТ» (далее – контракт). Цена контракта составила 136 243,1 тыс. р. (по итогам конкурсных процедур цена не снижена). Срок выполнения работ по контракту установлен с 01.05. 2023 по 01.10.2024. Источник финансирования по контракту: бюджет ЧРМО (средства федерального, областного и местного бюджетов). Авансирование по контракту не предусмотрено.

Согласно пункту 1.1 контракта подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по строительству объекта в объеме, установленном в Техническом задании (Приложение 1 к контракту), смете контракта (Приложение 4 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 1 ст. 450 Гражданского кодекса РФ и ч. 8. ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ контракт расторгнут по соглашению сторон путем заключения дополнительного соглашения от 21.11.2023 № 2.

В письме ООО «ПСК Гранит» от 20.11.2023 № 177, направленном в адрес Управления, указаны причины, по которым контракт подлежит расторжению. Согласно письму из-за ненормативного состояния автомобильных дорог «Голуметь-Новостройка» и «Черемхово-Голуметь-Онот» в адрес ООО «ПСК Гранит» поступила претензия от поставщика бетона ООО «ТД Сибирский Бетон» с требованиями обеспечить безопасное движение специализированной техники автобетоносмесителей, далее поступило уведомление от ООО «ТД Сибирский Бетон» о прекращении доставки бетона с июня 2023 года. Производственная площадка не предусматривает место под складирование строительных материалов на весь период строительно-монтажных работ, что затрудняет подъезд специализированной техники к объекту капитального строительства. Приобретение и доставка строительных материалов осуществляется по мере выполнения строительно-монтажных работ в течение всего периода строительства. Однако плановые мероприятия по закрытию автомобильных дорог в весенний период, с целью сезонной просушки, приводят к существенному торможению строительно-монтажных работ, так как закрытие дорог ограничивает проезд грузовых автомобилей.

На момент расторжения контракта в 2023 году по контракту приняты и оплачены работы на сумму 27 517,6 тыс. р., из них:

- 8 702,5 тыс. р. приняты работы по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 1 от 31.05.2023 по разделам «Земляные работы», «Фундаменты», «Монолитные стены подвала в осях 5-6/В-Д», «Крыльца КР1-КР6, пандусы П1-П3», «Дополнительные транспортные расходы на доставку материальных ресурсов»;

- 6 520,2 тыс. р. приняты работы по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 2 от 25.07.2023 по разделу «Монолитные стены подвала на осях 5-6/В-Д», а также по разделу «Покрытие Пп1 на отм.-0.33»;

- 5 125,4 тыс. р. приняты работы по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 3 от 25.07.2023 по разделу «Вертикальная планировка»;

- 5 769,4 тыс. р. приняты работы по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 29.09.2023 № 4 по разделу «Каркас», включая рамы монолитные Рм1, Рм3 (2шт), Рм4, ригели Р1-Р5, плиты покрытия Пп2 на отм.+3500;

- 1 400,1 тыс. р. приняты работы по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 25.10.2023 № 5 по разделу 7 «Каркас», включая рамы монолитные Рм2 (2шт.), Ригели Р1-Р5.

Стоимость невыполненных работ по муниципальному контракту от 13.03.2023, заключенному с ООО «ПСК ГРАНИТ», составляет 108 725,5 тыс. р.

Кроме того, по Акту о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 29.12.2023 Управлением приняты работы, выполненные на объекте ООО «Тигран», на сумму 467,4 тыс. р. (земляные работы).

Рабочей группой КСП области осуществлен выезд на объект строительства, в ходе которого установлено, что все принятые в 2023 году по Актам о приемки выполненных работ (форма КС-2) работы выполнены в полном объеме. В ходе осмотра установлено, что по муниципальному контракту от 13.03.2023, заключенному с ООО «ПСК ГРАНИТ», подрядчиком выполнены не оплаченные работы, при этом контракт расторгнут по соглашению сторон, претензии по контракту отсутствуют. Так, ООО «ПСК ГРАНИТ» выполнены работы по кладке стен 1 этажа на 80% из блоков ячеистого бетона (газоблок 400 мм). Кроме того, на строительной площадке и перекрытии 1 этажа складированы несколько поддонов газоблоков и кирпича. Контракт от 13.03.2023 № 0134300065323000002 расторгнут по соглашению сторон, претензии по контракту отсутствуют.

В 2023 году Управлением заключались несколько контрактов на оказание услуг по строительному контролю:

- контракт на оказание услуг по строительному контролю при выполнении работ по строительству сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области заключен Управлением 17.03.2023 № 0134300065323000011 с ИП Хачатрян В.Б. Цена контракта составила 247,3 тыс. р. На основании соглашения о расторжении контракта от 01.08.2023 контракт на оказание услуг по строительному контролю расторгнут.

- контракт на оказание услуг по строительному контролю заключен Управлением 28.08.2023 № 134300065323000087 с ООО «Иркутский Испытательный Центр». Цена контракта составила 2 496,1 тыс. р., из них в 2023 году оплачено 131,4 тыс. р. (п.п. № 135 от 20.12.2023). Контракт расторгнут по соглашению сторон в соответствии с дополнительным соглашением от 21.12.2023 в связи с прекращением обязательств по основному контракту с ООО «ПСК ГРАНИТ».

В целях завершения строительства объекта культуры администрацией Черемховского районного МО, как уполномоченным органом в сфере закупок в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона от 24.11.2023 № 0134300065323000127. Документация электронного аукциона № 0134300065323000127 содержит новый сводный сметный расчет на оставшуюся часть строительства объекта, из которого исключены выполненные в 2023 году общестроительные работы, а также ЛСР 06-01 изм.1 «Противопожарные резервуары 35м3 (4 шт), 50м3 (4 шт)» на сумму 7 782,1 тыс. р. в ценах 1 квартала 2020 года. При этом в 2023 году Управлением оплачены земляные работы по

выемке грунта под пожарные резервуары на сумму 467,4 тыс. р. (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) от 29.12.2023).

Учитывая, что сметная документация на завершение строительства объекта, включенная в документацию аукциона № 0134300065323000127, не содержит строительно-монтажные работы по устройству противопожарных резервуаров 35м³ (4 шт), 50м³ (4 шт), расходы на сумму 467,4 тыс. р. исполнены Управлением в 2023 году с несоблюдением бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ (результативность использования бюджетных средств не достигнута).

Техническим заданием документации электронного аукциона № 0134300065323000127 определены наименование и описание объекта закупки, количество выполняемой работы, место и сроки выполнения работы (с даты заключения контракта по 30.11.2024). НМЦК электронного аукциона № 0134300065323000127 сформирована заказчиком в сумме 88 976,2 тыс. р. исходя из следующих параметров: уровень цен утвержденной сметы - 1 квартал 2020 г. (март 2020 г.); дата формирования НМЦК - ноябрь 2023 года, начало строительства - декабрь 2023 года, окончание строительства - ноябрь 2024 года, продолжительность строительства - 12 месяцев. Цена контракта сформирована в соответствии Порядком, утвержденным приказом Минстроя РФ № 841/пр.

По итогам электронного аукциона № 0134300065323000127 Управлением заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района от 15.12.2024 № 0134300065323000127 с ООО «ТИГРАН» на сумму 85 862,1 тыс. р. В редакции дополнительного соглашения от 28.12.2023 № 4 цена контракта увеличена на 3,6% и составила 88 976,3 тыс. р. (дополнительные общестроительные работы), авансирование по контакту составило 35074,4 тыс. р. Оплата аванса произведена платежными поручениями от 22.12.2023 № 149 на сумму 33 846,8 тыс. р. и от 30.12.2023 № 163 на сумму 1 227,6 тыс. р., всего 35 074,4 тыс. р. Расходы на строительство в 2023 году и в начале 2024 года по контракту от 15.12.2023 № 0134300065323000127, заключенному с ООО «ТИГРАН», не производились.

В 2024 году Управлением заключен контракт от 22.01.2024 № 0134300065323000137 с ООО «Иркутский испытательный центр» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по строительству сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области. Цена контракта составила 1 442,2 тыс. р. Срок оказания услуг установлен с даты заключения контракта до 30.11.2024, но не ранее даты окончания работ по контракту на выполнение работ по строительству сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области.

Согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22.10.2023 № 64836-АЛ/00, контракт на строительный контроль должен заключаться не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта на строительно-монтажные работы по соответствующему объекту капитального строительства. Рекомендации Минстроя РФ по срокам заключения контракта на оказание услуг по строительному контролю Управлением не исполнены, контракт заключен на 21 рабочий день со дня заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта культуры.

8.2.2 Проверка Администрации МО «город Иркутск» и ее структурных подразделений, МКУК «Дом Европы».

Постановлением администрации г. Иркутска от 14.01.2020 № 031-06-11/0 на территории МО г. Иркутск утверждена и действует муниципальная программа «Культура и молодежная политика» (далее – муниципальная программа). На дату проверки

действующая редакция муниципальной программы утверждена постановлением администрации г. Иркутска от 15.01.2024 № 031-06-24/24. Ответственным исполнителем МП является комитет по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

План мероприятий по реализации муниципальной программы «Культура и молодежная политика» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден распоряжением заместителя мэра – Председателем комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска от 24.01.2024 № 203-02-008/4. В ОМ «Развитие самодеятельного народного творчества и традиционной народной культуры» предусмотрено мероприятие по реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства и реконструкции муниципальной собственности (культурно-досуговый центр), расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19 (пункт 1.3 плана мероприятий).

Пунктами 1.3.2 – 1.3.2.А плана мероприятий предусмотрены бюджетные инвестиции в объект капитального строительства и реконструкции муниципальной собственности (культурно-досуговый центр) со сроками начала реализации мероприятия 01.01.2023, **срок завершения реализации** (дата наступления контрольного события) – **31.12.2023** (ответственным исполнителем реализации пунктов 1.3.2 – 1.3.2.А определен заместитель начальника управления – начальник отдела по работе с муниципальными учреждениями культуры УК КСПК).

В МП ОМ «Развитие самодеятельного народного творчества и традиционной народной культуры» включено в подпрограмму «Культура, досуг, творчество», исполнителем которой является Управление культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, одним из участников - МКУК «Дом Европы» (подведомственное Управлению учреждение).

По основному мероприятию «Развитие самодеятельного народного творчества и традиционной народной культуры» МП в 2022 году предусмотрено финансирование в сумме 91 393,4 тыс. р. (МБ – 77 393,4 тыс. р. и ОБ – 14 000,0 тыс. р.), в 2023 году – 345 972,9 тыс. р. (МБ – 204 747,0 тыс. р. и ОБ – 141 215,8 тыс. р.), на 2024 год – 63 841,3 тыс. р. (МБ).

В графе 14 основного мероприятия «Развитие самодеятельного народного творчества и традиционной народной культуры» МП определены участники программы, в которые **не включено** МКУК «Дом Европы», реализующее мероприятие по реконструкции объекта в качестве муниципального заказчика.

На территории города Иркутска в соответствии со статьей 79 БК РФ постановлением администрации г. Иркутска от 13.10.2014 № 031-06-1183/14 утвержден Порядок принятия решений о подготовке и реализации, а также осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО город Иркутск (далее – Порядок № 031-06-1183/14).

Согласно пункту 2.2 Порядка № 031-06-1183/14, проект решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций подготавливается в форме проекта постановления администрации города Иркутска и должен содержать следующую информацию в отношении каждого объекта капитального строительства: наименование объекта капитального строительства; местонахождение объекта; направление инвестирования (в данном случае реконструкция); наименование главного распорядителя бюджетных средств и муниципального заказчика; наименование застройщика (заказчика); параметры, непосредственно характеризующие объекты капитального строительства; срок ввода в

эксплуатацию; параметры стоимости и финансового обеспечения объекта капитального строительства; наличие выделенного для целей строительства земельного участка, наличие/отсутствие инженерных коммуникаций. В соответствии с пунктом 2.11 Порядка № 031-06-1183/14 решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, планируемых к осуществлению в очередном финансовом году и плановом периоде, подлежит утверждению мэром города Иркутска в срок, установленный распоряжением администрации города Иркутска о составлении проекта бюджета города и разработке прогноза социально-экономического развития города Иркутска. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, планируемых к осуществлению в текущем финансовом году и плановом периоде, подлежит утверждению мэром города Иркутска в срок не позднее дня внесения в Думу города Иркутска проекта решения Думы города Иркутска о внесении изменений в решение Думы города Иркутска о бюджете города Иркутска на текущий финансовый год и на плановый период.

Согласно пунктам 2.12-2.13 Порядка № 031-06-1183/14 утвержденное решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций **является основанием для внесения изменений в МП и/или планы мероприятий по реализации МП и в решение Думы города Иркутска о бюджете города Иркутска**. Внесение изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, осуществляется в порядке, установленном для его принятия разделом 2 Порядка № 031-06-1183/14.

В соответствии с пунктами 3.1, 3.2 Порядка № 031-06-1183/14 расходы, связанные с бюджетными инвестициями, осуществляются на основании муниципальных контрактов, заключаются и оплачиваются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы города Иркутска о бюджете города на указанные цели, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных муниципальному заказчику как получателю бюджетных средств.

Первоначально решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности - здание культурно-досугового центра, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, дом 19, принято администрацией г. Иркутска 11.11.2019 № 031-06-898/9. **Действующая редакция** решения от 11.11.2019 № 031-06-898/9 утверждена постановлением администрации г. Иркутска от 09.02.2024 № 031-06-84/24 со следующим объемам финансирования объекта реконструкции по годам, таблица

тыс. р.					
Общий объем бюджетных ассигнований	297 372,6	2021 год 8 686,0	2022 год 22 151,0	2023 год 250 470,0	2024 год 16 065,6
бюджет города Иркутска	142 196,1	8 686,0	8 151,0	109 293,5	16 065,6
областной бюджет	155 176,5	0,0	14 000,0	141 176,5	0,0
подготовка проектной документации	8 686,0	8 686,0	0,0	0,0	0,0
бюджет города Иркутска	8 686,0	8 686,0	0,0	0,0	0,0
областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
строительно-монтажные работы	259 260,5	0,0	21 538,5	224 560,7	13 161,3
бюджет города Иркутска	104 084,0	0,0	7 538,5	83 384,2	13 161,3
областной бюджет	155 176,5	0,0	14 000,0	141 176,5	0,0
оборудование	19 935,7	0,0	0,0	19 935,7	0,0
бюджет города Иркутска	19 935,7	0,0	0,0	19 935,7	0,0
областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
прочие затраты	9 490,4	0,0	612,5	5 973,6	2 904,3
бюджет города Иркутска	9 490,4	0,0	612,5	5 973,6	2 904,3
областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы общий объем бюджетных инвестиций в объект реконструкции в период с 2021 по 2024 годы запланирован администрацией г. Иркутска в сумме

297 372,6 тыс. р., из них за счет средств ОБ – 155 176,5 тыс. р. или 52,2% от общего объема финансирования, что меньше предельного уровня софинансирования за счет средств ОБ, установленного для МО «город Иркутск» на 2023-2024 годы распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 347-рп (65%).

В 2022 году в бюджете города Иркутска, утвержденным решением Думы г. Иркутска от 16.11.2021 № 007-20-032371/1 (в редакции от 22.12.2022) «О бюджете города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в ведомственной структуре расходов Управления культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска (код главного распорядителя бюджетных средств 901) предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности **в сумме 21 538,5 тыс. р.** по КБК 901 0801 02103S2690 400 (средства областного и местного бюджетов) и **6 622,9 тыс. р.** по КБК 901 0801 0210324010 400 (средства местного бюджета). Капитальные вложения предусмотрены по подпрограмме «Культура, досуг, творчество» МП «Культура и молодежная политика» (коды целевых статей 02103S2690, 0210324010).

Согласно отчету об исполнении бюджета Управления культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска за 2022 год (ф.0503127) расходы на реконструкцию культурно-досугового центра исполнены по КБК 901 0801 02103S2690 414 за счет средств областного и местного бюджетов **в сумме 21 538,5 тыс. р.** или на 100 % от утвержденных назначений (21 538,5 тыс. р.), по КБК 901 0801 0210324010 414 в сумме 612,5 тыс. р. или на 9,2% от утвержденных назначений (6 622,9 тыс. р.).

В проверяемом периоде муниципальным заказчиком работ по реконструкции культурно-досугового центра является муниципальное казенное учреждение культуры «Дом Европы», подведомственное Управлению учреждение. В 2022 году Управлением до МКУК «Дом Европы» доведены предельные объемы финансирования на 2022 год (в редакции от 27.12.2022) по целевой статье 02103S2690 в сумме 21 538,5 тыс. р., по целевой статье 0210324010 – 6 622,9 тыс. р.

Учитывая, что мероприятие по реконструкции объекта культуры в 2022-2023 годах осуществляется за счет софинансирования из областного бюджета между администрацией г. Иркутска и министерством строительства Иркутской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности от 11.03.2022 № 05-59-154/22-59 (далее – Соглашение № 05-59-154).

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-154 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете города Иркутска на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2022 году 21 538,5 тыс. р., в 2023 году 141 490,6 тыс. р.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения № 05-59-154 размер субсидии, предоставляемой из ОБ бюджету города Иркутска в 2022 году, составляет 65,0%, но не более 14 000,0 тыс. р., в 2023 году - **65%, но не более 91 968,9 тыс. р.**

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения № 05-59-154 администрацией г. Иркутска приняты следующие обязательства, в том числе:

- обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью (пункт 4.3.4) В соответствии с приложением № 3 плановое завершение реконструкции объекта установлена на 2023 год (строительная готовность 100%).

- в соответствии с Федеральным законом от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет закупки для обеспечения муниципальных нужд на выполнение мероприятий (пункт 4.3.10.1).

- ежемесячно, не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет министерству отчет о расходах бюджета города Иркутска, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 4 к Соглашению, являющегося его неотъемлемой частью (пункт 4.3.10.4).

В 2023 году в бюджете города Иркутска, утвержденным решением Думы г. Иркутска от 14.11.2022 № 007-20-044551/2 (в редакции от 21.12.2022) «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в ведомственной структуре расходов Управления культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности **в сумме 217 195,6 тыс. р.** по КБК 901 0801 02103S2690 400 (средства областного и местного бюджетов) и **52 634,4 тыс. р.** по КБК 901 0801 0210324010 400 (средства местного бюджета). Капитальные вложения предусмотрены по подпрограмме «Культура, досуг, творчество» МП «Культура и молодежная политика» (коды целевых статей 02103S2690, 0210324010).

Согласно отчету об исполнении бюджета Управления культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска за 2023 год (ф.0503127) расходы на реконструкцию культурно-досугового центра исполнены по КБК 901 0801 02103S2690 414 за счет средств областного и местного бюджетов в сумме 217 194,6 тыс. р. или на 100% от утвержденных назначений (217 195,6 тыс. р.), по КБК 901 0801 0210324010 414 в сумме 33 275,2 тыс. р. или на 63,2 % от утвержденных назначений (52 634,4 тыс. р.).

В 2023 году Управлением до МКУК «Дом Европы» доведены лимиты бюджетных обязательств на 2023 год (на 27.12.2023) по целевой статье 02103S2690 в сумме 217 195,6 тыс. р., по целевой статье 0210324010 – 52 634,4 тыс. р. (всего - 269 830,0 тыс. р.).

В 2023 году администрацией г. Иркутска с министерством строительства Иркутской области подписано дополнительное соглашение от 28.07.2023 № 05-059-289 к Соглашению № 05-59-154, согласно которому внесены изменения в пункты 2.1, 2.2 в части общего объема бюджетных ассигнований и объема субсидии, предоставляемой в 2023 году на реконструкцию объекта из областного бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год в бюджете города по соглашению составил 217 195,6 тыс. р. (+75 705,0 тыс. р. или 53,5%), объем субсидий - 141 177,1 тыс. р. (+ **49 208,2** или **53,5%**).

Значительное увеличение бюджетных ассигнований на реконструкцию объекта в местном бюджете связано с тем, что по объекту реконструкции государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» выдано положительное заключение повторной государственной экспертизы от 05.12.2022 № 38-1-1-2-085150-2022, согласно которой показатель (Цнов) по контракту от 24.06.2022 № 17 составил 266 092,66 тыс. р. Пересчет стоимости строительных ресурсов по контракту от 24.06.2022 № 17 выполнен в соответствии с Методикой составления сметы контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя РФ № 841/пр. «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и

методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

В связи повторной государственной экспертизой от 05.12.2022 № 38-1-1-2-085150-202 по объекту реконструкции, связанной с пересчетом стоимости строительных ресурсов, в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04. 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», администрацией г. Иркутска издано распоряжение от 15.06.2023 № 031-10-152/23 «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 24.06.2022 № 17 на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства». Согласно пункту 1 распоряжения администрации г. Иркутска № 031-10-152/23, в связи с возникшими независящими от сторон контракта обстоятельствами, влекущими невозможность его исполнения, а именно, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта существенные условия муниципального контракта от 24.06.2022 № 17 подлежат изменению. МКУК «Дом Европы на основании распоряжения администрации г. Иркутска № 031-10-152/23, руководствуясь частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, заключено дополнительное соглашение от 16.06.2023 № 7 к контракту от 24.06.2022 № 17, согласно которому цена контракта увеличена до уровня 238 733 118,4 р. **или на 64,1%.**

Вместе с тем, в 2023 году **в целях изменения существенных условий контракта в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов** действовало специальное законодательство РФ. В 2021-2023 годах в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ установлена возможность изменения существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта в ходе его исполнения **не более чем на 30 процентов.**

В связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы Правительством Российской Федерации принято постановление от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1315). Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ № 1315 изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта **более чем на 30 процентов.** Размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а именно пунктами 14.1 - 14.6 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр.

Согласно пункту 3 постановления Правительства РФ № 1315 местным администрациям рекомендовано принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. На территории г. Иркутска соответствующее постановление принято администрацией г. Иркутска от 05.10.2021 № 031-06-705/21 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения

(увеличения) цены контракта **в связи с увеличением цен на строительные ресурсы**, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта». Согласно пункту 2 постановления администрации г. Иркутска № 031-06-705/21 при исполнении контракта допускается изменение существенных условий контракта если изменения **не приводят к увеличению** срока исполнения контракта и (или) **цены контракта более чем на 30 процентов**. Постановление администрации г. Иркутска № 031-06-705/21 (в редакции от 13.07.2022 № 031-06-491/22) распространяет свое действие, в том числе, на муниципального заказчика МКУК «Дом Европы» (заказчик по муниципальному контракту от 24.06.2022 № 17).

В 2023 году порядок и случаи изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия установлены постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

Согласно подпункту «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 в случае независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения допускаются изменения существенных условий контракта связанные с изменением (увеличением) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (**не более 30%**).

Таким образом, **администрацией г. Иркутска в 2023 году** в местном бюджете увеличены бюджетные ассигнований по подпрограмме «Культура, досуг, творчество» МП на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности с 141 490,6 тыс. р. на начало финансового года до 269 830,0 тыс. р. по кодам целевых статей 02 1 03 24010 (52 634,4 тыс. р.) и 02 1 03 S2690 (217 195,6 тыс. р.), в том числе в связи с увеличением стоимости строительных ресурсов по объекту реконструкции на 64,1%, **что не соответствует** пункту 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ в совокупности с постановлением Правительства РФ № 1315, постановлением Правительства РФ 680, постановлению администрации г. Иркутска от 05.10.2021 № 031-06-705/21.

В 2024 году в бюджете города Иркутска утвержденным решением Думы г. Иркутска от 15.11.2023 № 007-20-056744/3 «О бюджете города Иркутска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первоначальной редакции расходы на реконструкцию культурно-досугового центра не предусмотрены. Пунктом 15 решения Думы г. Иркутска № 007-20-056744/3 установлено, что остатки средств бюджета города Иркутска на 01.01.2024 – в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени города Иркутска муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2023 году, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели, в случае принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о наличии потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

В 2024 году Управлением подтверждены не использованные в 2023 году по муниципальным контракта средства в сумме 16 065,6 тыс. р., в том числе:

- 13 161,3 тыс. р. на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства (контракт от 24.06.2022 № 17);

- 351,1 тыс. р. на ведение авторского надзора и научного руководства (контракт от 20.09.2023 № 48);

- 291,4 тыс. р. на выполнение инженерного обследования стен фасада и фундамента с разработкой технических решений по восстановлению каменной кладки стен фасада и фундамента здания КДЦ, расположенного по адресу: г. Иркутск ул. Рабочего Штаба, 19 (контракт от 30.08.2023 № 37);

- 50,8 тыс. р. на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (контракт от 18.09.2023 № ТП-23-00519);

- 2 211,0 тыс. р. на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям (контракт от 22.12.2022 № 6121/22-ЮЭС).

В январе 2024 года Департаментом финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска **уведомлениями от 29.01.2024** до Управления доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2024 год в сумме 16 065,6 тыс. р. на реконструкцию культурно-досугового центра (расходы уточнены СБР только за счет средств местного бюджета по КВР 414). В свою очередь Управлением до МКУК «Дом Европы» 31.01.2024 доведены лимиты бюджетных обязательств на 2024 год в сумме 16 065,6 тыс. р. на реконструкцию объекта по целевой статье 0210324010 и **коду вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».**

На дату утверждения расходов местного бюджета на реализацию бюджетных инвестиций в 2024 году (29.01.2024) **администрацией г. Иркутска постановление о внесении изменений** в решение о бюджетных инвестициях от 11.11.2019 № 031-06-898/9 в объект капитального строительства муниципальной собственности - здание культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, улица Рабочего Штаба, д. 19, **распространяющее свое действие на 2024 год не принято** (изменения внесены 09.02.2024). В план мероприятий по реализации муниципальной программы «Культура и молодежная политика» по ОМ 1.3.2 изменения в сроки завершения реализации бюджетных инвестиций в 2024 году в объект культуры не внесены до настоящего времени.

Таким образом, **администрацией города Иркутска** при реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, допущено нарушение пунктов 2.12, 2.13 Порядка № 031-06-1183/14, **выраженное в не своевременном внесении изменений в постановление администрации г. Иркутска от 11.11.2019 № 031-06-898/9** (в бюджете города Иркутска на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию бюджетных инвестиций в объект реконструкции в сумме 16 065,6 тыс. р. **до внесения изменений в решение о бюджетных инвестициях** (КБК 901 0801 0210324010 414). На дату проверки кассовые расходы, предусмотренные в местном бюджете на 2024 год не осуществлялись.

Проверка, проведенная КСП области в МКУК «Дом Европы» показала следующее.

Распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска от 20.04.2017 № 504-02-427/17 нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, литера А, (общей площадью 3490,2 м²) балансовой стоимостью 104 млн. р., остаточной стоимостью 97,4 млн. р. и подстанция КППН ТКС 400 каа10/0,4-У1 № 982 балансовой

стоимостью 0,9 млн. р., остаточной стоимостью 0,67 млн. р. закреплены на праве оперативного управления за МКУК «Дом Европы».

Согласно выписке из ЕГРН право оперативного управления на нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, литера А, зарегистрировано 10.07.2017 № 38:36:000012:6012-38/001/2017-2, правообладателем является МКУК «Дом Европы». Собственником нежилого здания является МО «город Иркутск». Объект имеет ограничение прав и обременение, в связи с наличием охранного обязательства по сохранению, содержанию и использованию объектов культурного наследия от 15.11.2012 № 587/2012, выданное Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Согласно техническому паспорту, составленному ОГУП «Областной центр технической инвентаризации – Областное БТИ» 06.02.2012, нежилое здание 1940 года постройки является нежилым трехэтажным кирпичным зданием с подвалом, площадь застройки - 1043,0 м², процент износа – 7%. Согласно техпаспорту, техническое состояние конструктивных элементов (стены, перекрытия, крыша, полы, проемы, внутренняя отделка, отопление, водопровод, канализация, водопровод, горячее водоснабжение, электроосвещение, вентиляция, отмостка) хорошее. Фундамент бетонный ленточный имеет трещины, износ – 35%.

Для эксплуатации нежилого здания учреждению на основании постановлений администрации г. Иркутска от 18.08.2017 № 031-06-820/7 и от 19.12.2017 № 031-06-1213/7 предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки: с кадастровым номером 38:36:000012:217 (площадь 2185 м²) и с кадастровым номером 38:36:000012:7951 (площадь 636 м²) соответственно. Нежилое здание является памятником истории и культуры «Здание кинотеатра «МАРАТ», 1936-1937 гг. по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19» (далее – объект, здание кинотеатра «МАРАТ»). Здание находится под государственной охраной: регистрационный номер № 577 в сводном списке вновь выявленных объектов г. Иркутска, представляющих историческую, научную, художественную ценность 2000 г.

В 2019 году МКУК «Дом Европы» проведен мониторинг технического состояния здания для выявления конструкций, которые изменили свое напряженно-деформированное состояние и требуют уточнения технического состояния. Работы выполнены в соответствии с договором от 21.05.2019 № Ф.2019.258423, заключенным между МКУК «Дом Европы» и ООО АИЦ «СВ-СТУДИЯ», в связи с планируемым изменением объемно-планировочного решения, назначения здания и нагрузок, изменением норм проектирования и строительства, выявлением дефектов и повреждений.

Согласно заключению ООО АИЦ «СВ-СТУДИЯ» при текущем мониторинге технического состояния здания установлено: замачивание участка стены подвала в осях А-Б/5 вследствие просадки отмостки; произошла просадка отмостки на участках в осях Б/5-12, А-Б/12; на участках замачивания с кровли наблюдается щелочная коррозия бетона, вскрытая арматура коррозионного повреждения не имеет; имеется разрушение и отслаивание штукатурных покрытий фасадов; имеется гниль в элементах стропильной системы (в осях Б-Г) вследствие протечки кровли; отмечается дефицит армирования в отдельных зонах фундаментной плиты, некоторых ригелях каркаса. Кроме того, в заключении даны рекомендации по требуемым ремонтно-восстановительным мероприятиям, касающимся стен подвала, каркаса здания, перекрытий, стен здания, крыши, пандусов, конструкций навеса, отмостки.

Анализ соблюдения МКУК «Дом Европы» бюджетного законодательства РФ по отражению в бюджетной смете, в бюджетном учете и отчетности расходов на реконструкцию культурно-досугового центра, показал следующее.

В бюджетной смете МКУК «Дом Европы» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (с учетом изменений от 14.04.2022, от 12.07.2022, от 12.07.2022, от 13.01.2023) по коду бюджетной классификации – раздел/подраздел 08 01 «Культура», целевой статьи 02103S2690 «Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местного бюджета в целях реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов культуры и архивов» по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» утверждены показатели бюджетной сметы по расходам в объеме 21 538,5 тыс. р., на 2023 год – 141 490,6 тыс. р., на 2024 год - 0 тыс. р. В соответствии с разделом 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы по КБК 08 01 02103S2690 414 на 2022 год предусмотрены по показателю – «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в размере 21 538,5 тыс. р.

По состоянию на 01.01.2023 МКУК «Дом Европы» исполнение по КБК 901 0801 02103S2690 414 составило 21 538,5 тыс. р. или 100% от утвержденных назначений на 2022 год (отчет об исполнении бюджета за 2022 год - форма 0503127). Проверкой установлено, что учреждением в 2022 году бюджетные средства в размере 21 538,5 тыс. р. направлены на выплату аванса по 1-5 этапам муниципального контракта № 17. Кроме того, в смете учреждения в 2022 году только за счет средств местного бюджета предусмотрены прочие расходы на реконструкцию объекта в сумме 6 622,9 тыс. р., которые исполнены в сумме 612,5 тыс. р. или на 9,2 % от утвержденных назначений (КБК 901 0801 0210324010 414).

В бюджетной смете МКУК «Дом Европы» на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов (в первоначальной редакции от 14.12.2022) по КБК 08 01 02103S2690 414 утверждены показатели бюджетной сметы по расходам на 2023 год в сумме 141 490,6 тыс. р. и на 2024 год – 0,0 тыс. р. Согласно разделу 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы по КБК 08 01 02103S2690 414 определены по показателю - «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» на 2023 год в сумме 141 490,6 тыс. р.

В бюджетную смету учреждения 14.07.2023 внесены изменения, согласно которым на 2023 год добавлен показатель по расходам на реконструкцию здания кинотеатра «МАРАТ» - целевая статья 0210324010 «Строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности, приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» в размере 99 246,7 тыс. р.

В соответствии с измененными показателями бюджетной сметы на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов (в последней редакции) расходы на реконструкцию здания кинотеатра «МАРАТ» по целевой статье 02103S2690 уточнены на 2023 год и составили 217 195,6 тыс. р., по целевой статье 0210324010 показатель уменьшен и составил 52 634,4 тыс. р. Согласно приложению № 1 к бюджетной смете учреждения на 2023 год в составе расходов по целевой статье 0210324010 (52 634,4 тыс. р.) учтены расходы на исполнение муниципального контракта № 17 в объеме 20 527,34 тыс. р. (средства МБ).

Из доведенных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств по КБК 901 0801 02103S2690 414 в объеме 217 195,6 тыс. р. по состоянию на 01.01.2024 МКУК «Дом Европы» исполнено 217 194,6 тыс. р., остаток неосвоенных средств - 1 тыс. р.; по КБК 901

0801 0210324010 414 в объеме 52 634,4 тыс. р. по состоянию на 01.01.2024 МКУК «Дом Европы» исполнено 33 275,2 тыс. р. или 63,2% от утвержденных назначений (52 634,4 тыс. р.). Остаток не освоенных средств составил 19 359,2 тыс. р., из них: 13 161,3 тыс. р. остаток по муниципальному контракту № 17 (исполнено 7 366,04 тыс. р. или 35,9% от утвержденных назначений - 20 527,34 тыс. р.).

В 2023 году учреждением бюджетные средства в размере 224 560,7 тыс. р. направлены на оплату авансов по 6-15 этапам контракта, на оплату выполненных работ в рамках муниципального контракта № 17.

В бюджетной смете МКУК «Дом Европы» на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов (в первоначальной редакции от 26.12.2023) расходы на реконструкцию здания кинотеатра «МАРАТ» на 2024 год не предусмотрены.

Управлением культуры комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска до МКУК «Дом Европы» 31.01.2024 доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 901 0801 0210324010 414 в объеме 16 065,55 тыс. р. из них: на оплату работ по 14 и 15 этапам муниципального контракта № 17 предусмотрено 13 161,3 тыс. р.

В целях реализации реконструкции объекта капитального строительства «Здание культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19» уполномоченным органом – комитетом по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска размещена закупка в единой информационной системе от 19.05.2022 № 0134300097522000251 (открытый конкурс в электронной форме). В соответствии с пунктом 4 информационной карты аукциона начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) составила 145 498,6 тыс. р.

По результатам открытого конкурса № 0134300097522000251 МКУК «Дом Европы» (заказчик) заключило муниципальный контракт от 24.06.2022 № 17 с ООО «Сити Билдинг» (подрядчик) на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства.

Согласно пункту 1.1. контракта № 17 подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по сохранению объекта культурного наследия, а именно по реконструкции объекта капитального строительства «Здание культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19» в объеме, установленном в техническом задании (Приложение 1 к контракту).

В соответствии с пунктом 2.2. контракта № 17 цена контракта составляет 145 498,0 тыс. р. (НДС не облагается в соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 149 НК РФ).

Контрактом № 17 предусмотрено поэтапное выполнение работ в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 3 к контракту, 15 этапов). Первоначально срок выполнения работ по контракту № 17 установлен до 31.07.2023. Пунктом 4.10. муниципального контракта № 17 предусмотрено, что датой исполнения подрядчиком обязательств по выполнению работ является дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе и условиями контракта.

В ходе исполнения муниципального контракта № 17 заключено 12 дополнительных соглашений, в том числе дополнительным соглашением от 30.12.2022 № 3 внесены изменения в приложение № 3 (график выполнения строительно-монтажных работ) и приложение № 4 (график оплаты выполненных работ) к контракту.

Дополнительным соглашением от 16.06.2023 № 7 (распоряжение мэра города Иркутска от 15.06.2023 № 031-10-152/23) изменены существенные условия контракта, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта, цена контракта увеличена на 93 234,5 тыс. р.

или 64,1% и составила 238 733,1 тыс. р. В 2022 году в целях пересчета стоимости строительных ресурсов государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» по объекту экспертизы выдано положительное заключение повторной государственной экспертизы от 05.12.2022 № 38-1-1-2-085150-2022. По результатам проверки достоверности пересчета стоимости на основании сметной документации объекта капитального строительства показатель (Цнов) по муниципальному контракту № 17 составил 266 092,66 тыс. р.

Вместе с тем, в 2023 году постановлением Правительства РФ № 680 установлены порядок и случаи изменения существенных условий контрактов, предметом которых является строительство (реконструкция), в том числе - изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (пп. «ж» п.1). Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ № 1315 изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов. Размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном Методикой составления сметы контракта, утвержденной приказом Минстроя России № 841/пр. Согласно п. 14 Методики № 841/пр - в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 2 постановления Правительства РФ № 1315 внесение изменений в смету контракта осуществляется при условии, когда существенное возрастание стоимости строительных ресурсов поставки подрядчика не приводит к увеличению цены контракта более чем на 30 процентов.

На территории г. Иркутска в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1315 утверждено постановление администрации г. Иркутска № 031-06-705/2, устанавливающее возможность увеличения цены контракта в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов в пределах 30%.

МКУК «Дом Европы» в 2023 году подписано дополнительное соглашение от 16.06.2023 № 7 к муниципальному контракту № 17, согласно которому цена контракта в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов увеличена с 145 498,6 тыс. р. до 238 733,1 тыс. р. или на 64,1%, что не соответствует требованиям пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 2, 3 постановления Правительства РФ № 1315, подпункта «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680, пункта 14 Методики № 841/пр, постановления администрации г. Иркутска № 031-06-705/21 (отклонение – 49 584,9 тыс. р.).

Дополнительным соглашением от 09.10.2023 № 11 внесены изменения в пункт 3.1. муниципального контракта № 17, срок окончания выполнения работ продлен до 30.11.2023, продлены сроки выполнения работ по 13 - 15 этапам контракта.

Дополнительным соглашением от 29.11.2023 № 12 внесены изменения в пункт 2.2 муниципального контракта № 17, цена контракта увеличена на 20 527,3 тыс. р. или 8,6%, и составила 259 260,5 тыс. р., в связи с дополнительными объемами работ: по архитектурным решениям (локальная смета № 02-01-01/доп. на сумму 13 193,2 тыс. р.); по конструктивным решениям (локальная смета № 02-01-02/доп. на сумму 2 912,7 тыс. р.); по наружным сетям ливневой канализации (локальная смета № 06-02/доп. на сумму 119,0 тыс. р.); по автоматизации систем вентиляции и отопления (локальная смета № 02-01-06/доп. на сумму 2 218,5 тыс. р.); по сетям связи (локальная смета № 02-01-10/доп. на сумму 30,0 тыс. р.); по проездам, площадкам (локальная смета № 07-02/доп. на сумму 832,9 тыс. р.), на

автоматическую установку пожарной сигнализации (локальная смета № 02-01-07/доп. - 77,2 тыс. р.); на наружные сети водопровода (локальная смета № 06-01/доп. - 368,3 тыс. р.); на БКТП (локальная смета № 04-01/доп. - 24,5 тыс. р.); на отопление и вентиляцию (локальная смета № 02-01-04/доп. - 373,7 тыс. р.); на наружное электроосвещение (локальная смета № 07-05/доп. - 0,9 тыс. р.); на ПНР лифт (локальная смета № 09-01-08 - 376,4 тыс. р.). С учетом дополнительных работ стоимость выполнения работ по 13 этапу увеличилась с 21 630,5 тыс. р. до 37 039,4 тыс. р., по 14 этапу с 12 777,2 тыс. р. до 17 871,2 тыс. р. и по 15 этапу с 8 426,9 тыс. р. до 8 451,4 тыс. р. (основание пункт 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства подписано МКУК «Дом Европы» 17.08.2022 (начало строительства 26.06.2022, окончание строительства 31.07.2023). Работы подрядчиком за период с 24.06.2022 по 16.08.2022 не осуществлялись, поскольку отсутствовало извещение о начале строительства. Первая запись в общем журнале работ составлена главным инженером Давыдовым А.В. 21.08.2022 «Подготовительные работы: демонтаж перегородок из газобетонных блоков в осях И-К/3-4, Ж-Д/4-5, на отметке -3,500».

Согласно данным ЕИС на момент проверки стоимость исполненных обязательств составляет 259 260,5 тыс. р., фактически оплачено 259 260,5 тыс. р. или 100% от цены контракта.

Пунктом 2.6 муниципального контракта № 17 предусмотрена выплата аванса подрядчику по каждому этапу выполнения работ, в срок не превышающий 5 дней с даты начала выполнения работ, установленный графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 3 к контракту) на основании выставленного подрядчиком счета на перечисление аванса, но не ранее включения сведений о контракте в реестр контрактов, в размере 50% от цены контракта в соответствии с графиком оплаты выполненных работ (приложение № 4 к контракту).

Как показала проверка учреждением в октябре 2022 году выплачен подрядчику аванс по 1-5 этапам контракта в общей сумме 21 538,5 тыс. р., из них: 1 050,0 тыс. р. выплачен аванс по 1 этапу (13.10.2022); 3 066,9 тыс. р. выплачен аванс по 2 этапу (13.10.2022); 7 144,2 тыс. р. выплачен аванс по 3 этапу (18.10.2022), 5 301,1 тыс. р. выплачен аванс по 4 этапу (13.10.2022); 4 976,2 тыс. р. выплачен аванс по 5 этапу (13.10.2022).

Графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 3 к контракту) и графиком оплаты выполненных работ (приложение № 4 к контракту) предусмотрена дата начала и окончания выполнения работ и размер аванса по этапам: по 1 этапу работы выполняются в течение 2-х рабочих дней с даты заключения контракта до 11.01.2023, аванс - 1 050,0 тыс. р.; по 2 этапу – с 01.11.2022 по 28.02.2023, аванс - 3 066,9 тыс. р.; по 3 этапу – с 02.11.2022 по 31.03.2023, аванс - 7 144,2 тыс. р.; по 4 этапу – с 03.11.2022 по 29.04.2023, аванс - 5 301,1 тыс. р.; по 5 этапу – с 04.11.2022 по 30.04.2023, аванс - 4 976,2 тыс. р.

Пунктом 2.2. муниципального контракта № 17 предусмотрено, что **цена контракта** включает в себя прибыль подрядчика, **уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика**, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта НДС не облагается в соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 149 НК РФ.

Согласно пункту 2.2 контракта **заказчик оплачивает фактически выполненные подрядчиком работы в соответствии со сметой контракта**. Сметой контракта (с учетом изменений) предусмотрены, в том числе 2 платежа и иные расходы подрядчика, а именно:

- плата за выбросы загрязнённых веществ в атмосферу на период строительства в сумме 453,2 р.;
- плата за размещение отходов на период строительства в сумме 1 244 945,4 р.;
- утилизация (размещение) строительного мусора в сумме 411 802,9 р.

Как показала проверка, МКУК «Дом Европы» осуществлена оплата подрядчику выполненных работ по 14 этапу контракта, в составе которой оплачены следующие платежи: плата за выбросы загрязнённых веществ в атмосферу на период строительства в сумме 453,2 р.; плата за размещение отходов на период строительства в сумме 1 244 945,4 р. и расходы подрядчика по утилизации (размещению) строительного мусора в сумме 411 802,9 р.

Оплата выполненных подрядчиком работ по 14 этапу осуществлена на основании Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 29.11.2023 № 14 на общую сумму 17 871,2 тыс. р. платежными поручениями № 13/26 от 13.02.2023 на сумму 1 373,3 тыс. р., от 13.02.2023 № 13/26 на сумму 2 550,4 тыс. р., от 24.07.2023 № 297 на сумму 862,7 тыс. р., от 24.07.2023 № 297 на сумму 1 602,2 тыс. р., от 27.12.2023 № 664 на сумму 891,4 тыс. р., 27.12.2023 № 664 на сумму 1 655,5 тыс. р., от 06.03.2024 № 58 на сумму 8 935,6 тыс. р.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (или плата за загрязнение окружающей среды) является формой компенсации ущерба, наносимого загрязнением окружающей природной среде, и перечисляется предприятиями, учреждениями, организациями в бесспорном порядке. При размещении отходов, за исключением ТКО, лицами, обязанными вносить плату, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы.

Согласно проектной документации, расчет платы за размещение отходов на период строительства осуществлен исходя из объема отходов IV класса опасности - 440,171 т. (норматив платы – 663,2 р.) и V класса опасности - 32,96 т. (норматив платы – 17,3 р.). Общий размер платы за размещение отходов на период строительства определен в проектной документации в размере **631,78 тыс. р. (в ценах 2020 г.)**. С учетом изменений цены муниципального контракта № 17 плата за размещение отходов на период строительства увеличилась и составила 1 244,9 тыс. р.

В проектной документации (раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»), разработанной на реконструкцию Здания культурно-досугового центра, плата за размещение отходов в период демонтно-строительных работ составляет 631,78 тыс. р. (рассчитывается $292\,491,62 (440,171\text{ т.} \cdot 663,2\text{ р.} + 32,96 \cdot 17,3\text{ р.}) \cdot 2 \cdot 1,08$), где:

- 2 - коэффициент для Байкальской природной территории,
- 1,08 - дополнительный коэффициент на 2020 год (стр. 85 проектной документации).

Указанная стоимость отражена в положительном заключении повторной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на реконструкцию объекта, выдано ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 31.03.2021 № 38-1-1-3-015022-2021. В сводном сметном расчете прошедшем экспертизу плата за размещение отходов на период строительства установлена на основании проектной документации, составляет 631,78 тыс. р. (пп.3) в ценах 1 квартала 2020 года.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты утверждены постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2020 год дополнительный коэффициент установлен постановлением Правительства РФ от 24.01.2020 № 39 в размере 1,08. По результатам проверки

достоверности пересчета стоимости строительных ресурсов в связи с их удорожанием, ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» в заключении от 05.12.2022 № 38-1-1-2-085150-2022 плата за размещение отходов на период строительства определена в сумме **711,38 тыс. р.** (в ценах 3 квартала 2022 года). В 2023 году согласно постановлению Правительства РФ от 20.03.2023 № 437 «О применении в 2023 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» применяются ставки 2018 год с дополнительным коэффициентом 1,26.

Таким образом, проектной документацией на реконструкцию объекта определены объемы и норматив платы для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, которые в соответствии с действующим законодательством не могут быть скорректированы на период строительства объекта. В зависимости от периода строительства (реконструкции) объекта может быть скорректирован только дополнительный коэффициент. Так, в 2022 году дополнительный коэффициент составлял 1,08, в 2023 году -1,26.

В 2023 году размер платы за размещение отходов на период строительства (реконструкции) объекта должна составить 737,1 тыс. р. ($292\,491,62 \cdot 2 \cdot 1,26$). При этом МКУК «Дом Европы» принята по Справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 29.11.2023 № 14 и оплачена плата за размещение отходов на период строительства в сумме **1 244,9 тыс. р.**

Таким образом, в 2023 году МКУК «Дом Европы» МКУК «Дом Европы» не соблюдая должным образом полномочия получателя бюджетных средств, установленные статьей 162 БК РФ, в нарушение постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, постановления Правительства РФ от 20.03.2023 № 437, в отступление от проектной документации без правовых оснований излишне оплачена плата за размещение отходов на период строительства в сумме **507,8 тыс. р.** ($1\,244,9 - 737,1$), средства в сумме 330,1 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет ($507,8 \cdot 65\%$).

Согласно пункту 7 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя РФ № 841/пр, смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, которые используются, в том числе для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы и при проверке выполненных работ контролирующими органами.

В соответствии с пунктом 9 Методики в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение объемов конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, количества оборудования, предусмотренных сметой контракта, общая стоимость соответствующего конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования определяется исходя из установленной в смете контракта цены единицы измерения данного конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования с учетом внесенных изменений.

В ходе реализации муниципального контракта № 17 возникла необходимость внесения изменений в проектную документацию. Корректировка объемов работ осуществлялась на основании решений комиссии о необходимости выполнения дополнительных и (или) об отсутствии необходимости выполнения работ (акты с № 1 по № 188).

Как показала проверка, корректировка объемов работ не привела к увеличению цены муниципального контракта в целом. На откорректированные объемы работ МКУК «Дом

Европы» представлены локальные сметные расчеты. При этом, в смету муниципального контракта № 17 в части изменения указанных объемов и стоимости комплексов (видов) работ изменения не вносились, что повлекло отклонение между сформированными первичными документами Актами о приемки выполненных работ (форма КС-2), Справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и сметой муниципального контракта, что не соответствует пунктам 7, 9 Методики, пункту 2.2. муниципального контракта № 17. Например, в смете контракта стоимость комплекса работ «Архитектурные решения» предусмотрена в сумме 103 266,4 тыс. р., по Справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 30.11.2023 № 15 комплекс работ принят на сумму 104 452,7 тыс. р.; стоимость комплекса работ «Автоматизация систем вентиляции и отопления» предусмотрена в сумме 5 214,9 тыс. р., работы приняты на сумму - 3 745,6 тыс. р. и т.д.

Выводы:

1. На территории Иркутской области в проверяемом периоде 2022-2023 годов действовала ГП «Развитие культуры», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп. Ответственным исполнителем ГП является министерство культуры Иркутской области, одним из участников госпрограммы является министерство строительства Иркутской области. Подпрограммой «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП предусмотрено ресурсное обеспечение по оказанию содействия МО в сфере строительства объектов культуры муниципальной собственности.

В ГП «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп, предусмотрены 3 структурных элемента, в рамках которых запланировано строительство (реконструкция) объектов культуры муниципальной собственности (РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» и РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры»).

2. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп. Согласно пункту 2 Положения № 215-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства Иркутской области. Субсидии предоставляются МО Иркутской области, включенным в рейтинг министерством культуры Иркутской области (пункты 5, 8, 10 Положения № 215-пп).

3. Распоряжениями министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.06.2021 № 56-131-мр, от 03.06.2022 № 56-127-мр, от 06.07.2023 № 56-162-мр утверждены рейтинги МО для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов на 2022-2024 года - 30 объектов муниципальной собственности, на 2023 - 2025 года - 35 объектов муниципальной собственности, на 2024 - 2026 года - 35 объектов муниципальной собственности.

Рейтинг МО Иркутской области представляет собой перечень МО, на территории которых планируется реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов. Рейтинг формируется на трехлетний период министерством культуры Иркутской области исходя из критериев оценки. Критерии оценки, предусмотренные в п.8(1) Положении № 215-пп, не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей, а определяют только место в Рейтинге.

Критерии отбора, предусмотренные в п.4 Положения № 215-пп, не позволяют сформировать рейтинг с учетом потребностей МО. Рейтинг необходимо формировать с учетом наличия критериев, позволяющих оценить потребность и готовность МО реализовать мероприятия по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов, одним из таких критериев может быть критерий - наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов.

4. В соответствии с распоряжением министерством строительства Иркутской области от 17.08.2021 № 59-658-мр в период 2022-2024 годов запланировано предоставление субсидий на строительство 6 объектов, распоряжением от 15.08.2022 № 59-392-мр в период 2023 - 2025 годов - 8 объектов, распоряжением от 08.08.2023 № 59-326-мр в период 2024 - 2026 годов - 23 объектов. Фактически министерство строительства Иркутской области не обеспечило предоставление субсидий в сроки, установленные в распоряжении № 59-658-мр (2022-2024 года) по 3 объектам культуры, по 7 и 21 объектам, указанным в распоряжениях министерства № 59-392-мр и № 59-326-мр. Источники финансирования в период 2024-2026 годов не определены.

5. В 2022 году в областном бюджете министерству строительства Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий органам местного самоуправления на софинансирование расходных обязательств по строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности в сумме 119 575,1 тыс. р., из которых исполнено 94 367,8 тыс. р. или на 78,9% от утвержденных назначений. В 2023 году предусмотрены аналогичные расходы в объеме 482 318,2 тыс. р., из которых исполнено 315 841,2 тыс. р. или 65,5% от утвержденных назначений. В 2024 году в областном бюджете по 3-м РП, реализация которых осуществляется в рамках ГП «Развитие культуры», предусмотрены средства на строительство 3-х объектов культуры в сумме 193 340,6 тыс. р., по состоянию на 01.04.2024 кассовое исполнение отсутствует.

6. В 2023 году в областном бюджете министерству строительства Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 76 615,0 тыс. р. на предоставление иных межбюджетных трансфертов на строительство школы искусств в г. Тулуне Иркутской области. Средства в сумме 76 615,0 тыс. р. предоставлены Государственной корпорацией развития «ВЭБ. РФ» по соглашению от 11.09.2023 № 06-04-62. В 2023 году строительство школы не начато, кассовые расходы отсутствуют, в связи с чем, существуют риски, что объект не будет введен в эксплуатацию в сроки, установленные в Соглашении № 06-09-62 (01.11.2024).

7. Министерством строительства Иркутской области в 2022 году допущено нарушение пункта 4.1 статьи 139 БК РФ, пункта 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансферах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» выраженное в несвоевременном заключении Соглашения № 05-59-154/22-59 о предоставлении субсидии МО «город Иркутск». Соглашение № 05-59-154/22-59 заключено министерством 11.03.2022, следовало до 15.02.2022.

8. Министерство строительства Иркутской области не выполняет должным образом свои бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 158 БК РФ:

- в отступление от пунктов 10, 13 Положения № 215-пп в составе заявки, предоставленной МО «город Иркутск» от 05.07.2021 № 01-59-4362/21 для получения субсидии на реконструкцию здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, принят завышенный расчет НМЦК на сумму 3246,2 тыс. р., что повлекло формирование завышенного объема субсидии на реконструкцию объекта в сумме 2 110,0 тыс. р. (субсидия рассчитана министерством 105 968,9 тыс. р., следовало – 103 858,9 тыс. р.). В связи с тем, что при заключении муниципального контракта расчет НМЦК выполнен корректно, завышенный расчет объема субсидии не привел к необоснованным расходам областного бюджета;

- с несоблюдением подпункта «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680, пунктов 2, 3 постановления Правительства РФ № 1315 за счет средств областного бюджета излишне увеличено финансирование по объекту реконструкции здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, в сумме 32 231,3 тыс. р., в ходе реконструкции объекта стоимость строительных ресурсов увеличена более, чем на 30%.

9. Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО в нарушение положений статьи 79 БК РФ, Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Черемховского районного МО, утвержденного постановлением администрации Черемховского районного МО от 01.07.2015 № 307, в отсутствие правового акта (решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в 2023 году осуществлены расходы на реализацию мероприятий по строительству сельского клуба в поселке Новостройка Черемховского района Иркутской области в сумме 63 190,8 тыс. р.

10. Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО не выполняло должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в части результативности использования бюджетных средств. По муниципальному контракту от 29.12.2023 № 4 заключенному с ООО «Тигран» оплачены земляные работы по выемке грунта под пожарные резервуары на сумму 467,4 тыс. р. При этом, по контракту, заключенному на завершение работ по строительству объекта от 15.12.2024 № 0134300065323000127 (ООО «ТИГРАН»), строительно-монтажные работы по устройству противопожарных резервуаров не предусмотрены. Средства, израсходованные в 2023 году на земляные работы по выемки грунта, использованы неэффективно (результативность использования бюджетных средств не достигнута).

11. В 2024 году Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО не исполнены рекомендации Минстроя РФ от 22.10.2023 № 64836-АЛ/00 в части сроков заключения контракта на оказание услуг по строительному контролю. Контракт на оказание услуг по строительному контролю заключен на 21 рабочий день от даты заключения контракта на строительно-монтажные работы, при рекомендациях в 10 рабочих дней.

12. Администрацией города Иркутска при реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности допущено нарушение пунктов 2.12, 2.13 Порядка принятия решений о подготовке и реализации, а также осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО

город Иркутск от 13.10.2014 № 031-06-1183/14, выраженное в не своевременном внесении изменений в постановление администрации г. Иркутска от 11.11.2019 № 031-06-898/9 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности - здание культурно-досугового центра, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, дом 19. В бюджете города Иркутска на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию бюджетных инвестиций в объект реконструкции в сумме 16 065,6 тыс. р. до внесения изменений в решение о бюджетных инвестициях (КБК 901 0801 0210324010 414).

13. МКУК «Дом Европы», не соблюдая должным образом полномочия получателя бюджетных средств, установленные статьей 162 БК РФ, в нарушение постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, постановления Правительства РФ от 20.03.2023 № 437, в отступление от проектной документации без правовых оснований оплачена плата за размещение отходов на период строительства в сумме 1 244,9 тыс. р., что на 507,8 тыс. р. больше, чем предусмотрено проектной документацией и действующим законодательством. Средства в сумме 330,1 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет (507,8*65%).

14. МКУК «Дом Европы» в 2023 году на основании Распоряжения администрации города Иркутска от 15.06.2023 № 031-10-152/23 «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 24.06.2022 № 17 на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства» подписано дополнительное соглашение от 16.06.2023 № 7 к муниципальному контракту № 17, согласно которому цена контракта увеличена с 145 498,6 тыс. р. до 238 733,1 тыс. р. или на 64,1%, что не соответствует специальным нормам, предусмотренным в пункте 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктах 2, 3 постановления Правительства РФ № 1315, подпункте «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680, пунктом 14 Методики № 841/пр (отклонение – 49 584,9 тыс. р.).

Кроме того, при внесении изменений МКУК «Дом Европы» в муниципальный контракт от 24.06.2022 № 17 не соблюдены положения частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотренные частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, в части условия предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить представление в администрации Черемховского районного МО, информационные письма в министерство строительства Иркутской области и в администрацию города Иркутска.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».		
Наименование объектов проверки: - министерство строительства Иркутской области; - администрация муниципального образования город Иркутск, ее структурные подразделения; - муниципальное казенное учреждение культуры «Дом Европы»; - администрация Черемховского районного муниципального образования, ее структурные подразделения.		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	8
1.1	- актов	4
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	1
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	2
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	1
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)	688 596,3
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений:	113 750,9 (2 ед.)
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	64 166,0
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	49 584,9
3.5	иные нарушения	-
3.6	нецелевое использование бюджетных средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в областной бюджет (тыс. р.)	330,1
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	-

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (64 166,0 тыс. р.)

- 32 231,3 тыс. р.* Министерством строительства Иркутской области в 2023 году как главным распорядителем средств областного бюджета с несоблюдением полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, подпункта «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680, пунктов 2, 3 постановления Правительства РФ № 1315, за счет средств областного бюджета излишне увеличено финансирование по объекту реконструкции здания культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, в ходе реконструкции объекта стоимость строительных ресурсов увеличена более, чем на 30% (пункт 1.2.97 Классификатора);

- 63 190,8 тыс. р. Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО в нарушение положений статьи 79 БК РФ, Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Черемховского районного МО, утвержденного постановлением администрации Черемховского районного МО от 01.07.2015 № 307, в отсутствие правового акта (решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в 2023 году осуществлены расходы на реализацию мероприятий по строительству сельского клуба в поселке Новостройка Черемховского района Иркутской области (пункт 1.3.8 Классификатора);

- 467,4 тыс. р. Управление жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и экологии администрации Черемховского районного МО не выполняло должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств. По муниципальному контракту от 29.12.2023 № 4, заключенному с ООО «Тигран», оплачены земляные работы по выемке грунта под пожарные резервуары на сумму 467,4 тыс. р. При этом по контракту, заключенному на завершение работ по строительству объекта от 15.12.2024 № 0134300065323000127 (ООО «ТИГРАН»), строительно-монтажные работы по устройству противопожарных резервуаров не предусмотрены. Средства, израсходованные в 2023 году на земляные работы по выемки грунта, использованы неэффективно (результативность использования бюджетных средств не достигнута) (пункт 1.2.97 Классификатора);

- 507,8 тыс. р. МКУК «Дом Европы» не соблюдая должным образом полномочия получателя бюджетных средств, установленные статьей 162 БК РФ, в нарушение постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, постановления Правительства РФ от 20.03.2023 № 437, в отступление от проектной документации без правовых оснований оплачена плата за размещение отходов на период строительства в сумме 1 244,9 тыс. р., что на 507,8 тыс. р. больше, чем предусмотрено проектной документацией и действующим законодательством. Средства в сумме 330,1 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет, 507,8*65% (пункт 1.2.100 Классификатора);

- 1 ед. Министерством строительства Иркутской области в 2022 году допущено нарушение пункта 4.1 статьи 139 БК РФ, пункта 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансферах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», выраженное в несвоевременном заключении Соглашения № 05-59-154/22-59 о предоставлении субсидии МО «город Иркутск. Соглашение № 05-59-154/22-59, заключено министерством 11.03.2022, следовало до 15.02.2022 (пункт 1.2.61 Классификатора);

- 1 ед. Администрацией города Иркутска при реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19, допущено нарушение пунктов 2.12, 2.13 Порядка принятия решений о подготовке и реализации, а также осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО город Иркутск от 13.10.2014 № 031-06-1183/14, выраженное в не своевременном внесении изменений в постановление администрации г. Иркутска от 11.11.2019 № 031-06-898/9 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности - здание культурно-досугового центра, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, дом 19 (в бюджете города Иркутска на 2024 год предусмотрены расходы на реализацию бюджетных инвестиций в объект реконструкции в сумме 16 065,6 тыс. р. до внесения изменений в решение о бюджетных инвестициях. На дату проверки кассовые расходы, предусмотренные в местном бюджете на 2024 год, не осуществлялись (пункт 1.3.7 Классификатора).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (49 584,9 тыс. р.)

- 49 584,9 тыс. р. МКУК «Дом Европы» в 2023 году на основании Распоряжения администрации города Иркутска от 15.06.2023 № 031-10-152/23 «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 24.06.2022 № 17 на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства» подписано дополнительное соглашение от 16.06.2023 № 7 к муниципальному контракту № 17, согласно которому цена контракта увеличена с 145 498,6 тыс. р. до 238 733,1 тыс. р. или на 64,1%, что не соответствует специальным нормам, предусмотренным в пункте 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктах 2, 3 постановления Правительства РФ № 1315, подпункте «ж» пункта 1 постановления Правительства РФ № 680, пунктом 14 Методики № 841/пр (пункт 4.41 Классификатора).

Кроме того, при внесении изменений МКУК «Дом Европы» в муниципальный контракт от 24.06.2022 № 17 не соблюдены положения частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотренные частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, в части условия предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта.

*- учтено в объеме нарушений, допущенных МКУК «Дом Европы» (пункт 4.41 Классификатора).

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин