

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

26.03.2018 № 566
на № 802 от 14.03.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-303

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-303 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроектом предлагается установить механизм индексации социальных выплат, установленных отдельными законами Иркутской области. В частности, предлагается внести изменения в пять законов Иркутской области, а именно:

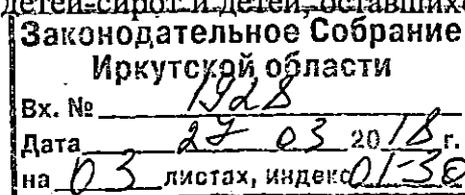
– от 23 октября 2006 г. № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

– от 17 декабря 2008 г. № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области»;

– от 7 декабря 2009 г. № 92/58-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»;

– от 3 ноября 2011 г. № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей в Иркутской области»;

– от 3 ноября 2011 г. № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».



Предложенные изменения создают механизм индексации социальных выплат, установленных выше названными законами Иркутской области. В случае принятия рассматриваемого проекта закона, на органы власти Иркутской области будет возложено обязательство по ежегодной индексации соответствующих социальных выплат. Предлагается размер социальных выплат индексировать один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Коэффициент индексации должен определяться нормативным правовым актом Правительством Иркутской области.

Предложенный проектом закона механизм индексации является аналогичным механизму индексации, который установлен Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» для социальных выплат, предусмотренных федеральными законами.

При рассмотрении проекта закона считаю необходимым обсудить вопрос о возможности (невозможности) применения предложенного механизма индексации ко всем социальным выплатам, установленным законами области.

Так, например, Законом от 10 июля 2014 г. № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» для студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, установлен размер компенсационной выплаты на питание – 129 рублей в месяц из расчета на одного студента в течение учебного года (статья 12). Механизм индексации указанной компенсационной выплаты в Законе отсутствует.

Законом Иркутской области от 19 июля 2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» установлены предельные размеры государственной помощи по отдельным направлениям осуществления государственной социальной помощи (статья 4). Механизм индексации также не предусмотрен.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 г. № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» предусмотрен иной механизм индексации размера пособия на ребенка. Статьей 5 названного выше Закона предусмотрено, что размер пособия на ребенка индексируется в соответствии с правовым актом Правительства Иркутской области, изданным не позднее принятия закона об областном бюджете на очередной финансовый год. То есть, обязательства органов государственной власти о ежегодной индексации, о сроках индексации, об условиях индексации отсутствуют.

Следует отметить и отсутствие законодательно установленного условия индексации ежемесячных денежных выплат, предусмотренных законами Иркутской области от 17 декабря 2008 г. № 128-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» и от 17 декабря 2008 г. № 128-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области». Названными законами области предусматривается, что размер выплат пересматривается в соответствии с законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приведенные выше примеры законов области позволяют предположить, что имеется необходимость в проведении мониторинга законодательно установленных в Иркутской области социальных выплат и в решении вопроса о применении к ним единого механизма индексации.

Концепция проекта закона мною поддерживается. Других замечаний и предложений по тексту проекта закона не имею.

С уважением, 

В.В. Игнатенко