



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

23. 09. 2024 № 705
На №3320 от 11.09.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

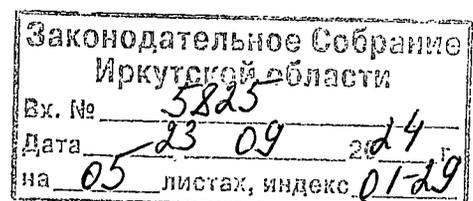
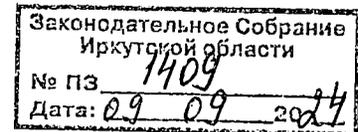
по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – Губернатором Иркутской области.

Поправки к Уставу Иркутской области, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на совершенствование отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову



1. Внесение поправок в часть 2 статьи 22 Устава Иркутской области, которые предусматривают выборочное определение источника официального опубликования правовых актов Иркутской области: в общественно-политической газете "Областная" или в сетевом издании "Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области" (www.ogirk.ru) либо на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

В части 4 статьи 26 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что официальным опубликованием нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем субъекте Российской Федерации, или в официальном сетевом издании либо на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Аналогичное положение об официальном опубликовании нормативного правового акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации содержится в части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Таким образом поправка, предлагающая установление выборочного определения источника официального опубликования правовых актов Иркутской области в полной мере согласуется с положениями федерального законодательства и направлена на приведение абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области в соответствие с положениями части 2 статьи 26 и части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Часть 3 статьи 51 дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:
«9¹) приобретения депутатом Законодательного Собрания Иркутской области статуса иностранного агента;»

Данная поправка обусловлена изменением федерального законодательства. 15 мая 2024 года часть 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» была дополнена пунктом 9.1, в соответствии с которым полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента.

Поправкой предлагается дополнить часть 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствующим основанием прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Таким образом, предлагаемая поправкой формулировка соответствует положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Часть 1 статьи 61 Устава Иркутской области предлагается дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) приобретения им статуса иностранного агента;»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основаниям, указанным в пунктах 1 - 2¹, 8, 9 части 1 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации.»

Эта поправка также обусловлена изменениями, внесенными 15 мая 2024 года в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В действующей редакции статья 28 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает такое основание досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта

Российской Федерации, как приобретение им статуса иностранного агента (пункт 10 части 1 статьи 28).

Предложение изложить часть 3 статьи 61 Устава Иркутской области в новой редакции обусловлено предыдущим предложением о дополнении части 1 статьи 61 пунктом 2¹.

Таким образом, предлагаемые поправкой формулировки соответствуют положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и направлены на приведение Устава Иркутской области в соответствие с положениями федерального законодательства.

4. Пункт 11 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области, устанавливающий что Правительство Иркутской области обеспечивает подготовку необходимых сил и средств для защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, признать утратившим силу.

В пояснительной записке указано, что Законом Иркутской области от 6 марта 2024 года № 16-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», вступившим в силу 22 марта 2024 года, внесено изменение в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», в соответствии с которым данное полномочие исключено из компетенции Правительства Иркутской области. Таким образом, предлагаемая поправка направлена на исключение противоречия между действующими нормативными правовыми актами Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, другими

федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 4).

В статье 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочие, предлагаемое к исключению из текста Устава Иркутской области, не закреплено в числе полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Соответственно, федеральное законодательство не препятствует исключению полномочия по обеспечению подготовки необходимых сил и средств для защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ из числа полномочий Правительства Иркутской области.

Таким образом, представляется, что проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409 не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству и согласуются с концепцией Устава Иркутской области.

Директор
Иркутского института (филиала) ВГУ
(РПА Минюста России)



А.В.Бычков