

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1407
Дата:	22.08.2024

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/102-24
Дата	20.09.24
на	03 листах, индекс 01-29

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1407  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «б», «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 49, 55 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности отнесено решение вопросов создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации семей, имеющих детей, а также малоимущих граждан.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрена

возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается внести изменения в следующие законы Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

2) Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

4) Закон Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации».

Проект закона обусловлен принятием Закона Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения», а также Закона Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения», которыми на территории Иркутской области вновь образованы муниципальные образования – Чунский муниципальный округ Иркутской области, Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований, в том числе является объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, во вновь образованное муниципальное образование со статусом муниципального округа.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование со статусом муниципального округа считается вновь образованным со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, дополнительного обсуждения требует вопрос о распространении положений статей 1, 3, 4 проекта закона на правоотношения возникшие с даты образования соответствующего муниципального округа.

В связи с определением новой территориальной организацией деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области также предлагается обсудить вопрос о распространении положений статьи 2 проекта закона на правоотношения возникшие с 1 января 2024 года (с даты образования первого в Иркутской области муниципального округа).

В целом внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов  
20.09.24

Начальник отдела по законодательству об  
охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
17.09.24