

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

02.08.2024 № 10/39-1197

на № исх.05-157/24 от 04.07.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 02.08.2024 № 10/37-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.08.2024 № 10/37-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в 2025 году» (ПЗ-1379).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

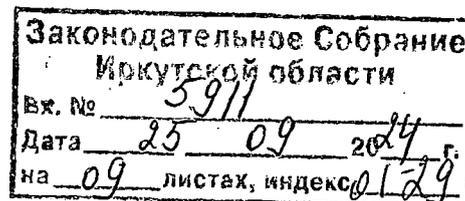
И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. 89021762985



Наименование должности	Количество штатных единиц по состоянию на 1 июля 2024 года, в т.ч.:			Размер ежеквартальной премии, руб.	Общая сумма на выплату премий в год, руб. (гр.4* гр.5*4)
	фактическая численность	вакансии	всего, ед.		
1	2	3	4	5	6
1. сотрудники органов внутренних дел в строевых подразделениях патрульно-постовой службы территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчиненных Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, замещающие должности:					
помощник участкового уполномоченного полиции	12	4	16	10 000	640 000
должности младшего начальствующего состава	730	217	947	10 000	37 880 000
всего по пункту 1	742	221	963	10 000	38 520 000
2. сотрудники федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области» и его филиалов, замещающие должности:					
помощник дежурного	27	5	32	10 000	1 280 000
заместитель командира взвода	21	1	22	10 000	880 000
командир отделения	6	0	6	10 000	240 000
старший полицейский	415	49	464	10 000	18 560 000
полицейский	23	5	28	10 000	1 120 000

полицейский (водитель)	391	63	454	10 000	18 160 000
всего по пункту 2	883	123	1 006	10 000	40 240 000
3. сотрудники учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, замещающие должности:					
младший инспектор 1 категории	264	23	287	12 000	13 776 000
младший инспектор 2 категории	390	96	486	12 000	23 328 000
младший инспектор	371	593	964	12 000	46 272 000
оператор	88	32	120	12 000	5 760 000
старший техник	35	4	39	12 000	1 872 000
техник	29	13	42	12 000	2 016 000
старший инструктор кинологической группы	10	0	10	12 000	480 000
старший инструктор-кинолог	63	4	67	12 000	3 216 000
инструктор -кинолог	84	49	133	12 000	6 384 000
всего по пункту 3	1 334	814	2 148	12 000	103 104 000
4. сотрудники охранно-конвойной службы Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, замещающие должности:					

командир отделения	10	2	12	12 000	576 000
старшина	3	1	4	12 000	192 000
младший инспектор (службы)	4	0	4	12 000	192 000
полицейский (всех наименований) специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту	14	6	20	12 000	960 000
старший полицейский (конвоя)	58	10	68	12 000	3 264 000
помощник дежурного в изоляторах временного содержания	96	15	111	12 000	5 328 000
всего по пункту 4	185	34	219	12 000	10 512 000
5. сотрудники линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на станции Иркутск-пассажирский, замещающие должности*:					
командир отделения	12	3	15	10 000	600 000
заместитель командира взвода	4	1	5	10 000	200 000
полицейский 1, 2, 3 отделения взводов отдельной роты патрульно-постовой службы полиции	71	40	111	10 000	4 440 000
всего по пункту 5	87	44	131	10 000	5 240 000
6. сотрудники дежурных частей и строевых подразделений (комендантских) по охране объектов внутренних дел Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и подчиненных территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, замещающие должности:					

помощник оперативного дежурного	223	47	270	15 000	16 200 000
помощник оперативного дежурного (по службе 02)	6	0	6	15 000	360 000
командир отделения	2	0	2	15 000	120 000
полицейский	37	2	39	15 000	2 340 000
полицейский (водитель)	155	28	183	15 000	10 980 000
всего по пункту 6	423	77	500	15 000	30 000 000
ИТОГО по Законопроекту	3 654	1 313	4 967	X	227 616 000

* по п. 5 наименования должностей указаны в соответствии с информацией, предоставленной Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/37-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в 2025 году»
(ПЗ-1379)

02.08.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в 2025 году», внесенного депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой (далее – Законопроект), подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 04.07.2024 № исх. 05-157/24.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области» **в виде ежеквартальной премии в размерах 10 000, 12 000 или 15 000 рублей** в зависимости от должностей, занимаемых сотрудниками правоохранительных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки Законопроект направлен на поддержку тех категорий сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые традиционно относятся к наиболее уязвимым с социальной и материальной точек зрения, без которых невозможно нормальное функционирование правоохранительных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем, в качестве правовой основы для принятия Законопроекта указаны Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 30.12.2024 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Иных обоснований к указанным доводам не представлено.

В связи с этим КСП области обращает внимание на следующее.

Указанная в Законопроекте дата Федерального закона № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - «30 декабря 2024 года» требует уточнения с указанием - «30 декабря 2012 года».

В соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также с Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **финансирование службы** как в уголовно-исполнительной системе, так и в органах внутренних дел, включая гарантии социальной защиты сотрудников, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам, в соответствии с законодательством Российской Федерации, **является расходным обязательством Российской Федерации** и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Вневедомственная охрана включена в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157), являющуюся федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» финансовое обеспечение сотрудников войск национальной гвардии также является расходным обязательством Российской Федерации, в то время как **органы государственной власти субъектов Российской Федерации** в соответствии с законодательством Российской Федерации **вправе осуществлять** по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **расходы на реализацию возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.**

Исходя из того, что финансирование всех вышеуказанных служб, являющееся расходным обязательством Российской Федерации, обеспечивается за счет средств федерального бюджета, предлагаемое Законопроектом применение дополнительных мер социальной поддержки в отношении отдельных категорий сотрудников указанных служб не соответствует принципу самостоятельности бюджетов, согласно которому не допустимо установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Также данное предложение не согласуется с принципом подведомственности расходов бюджетов, согласно которому получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №

414-ФЗ) предусмотрена правовая возможность для установления законом области дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусматриваются, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации **критериев нуждаемости**.

Следует отметить, что сотрудники, которым Законопроектом предусмотрена денежная выплата, обладают особым публично-правовым статусом, обусловленным исполнением полномочий государственных органов, что, в свою очередь, налагает на данную категорию лиц ряд специальных установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований.

Обсуждение при принятии Законопроекта определенных тем (таких как низкий уровень заработной платы либо нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд данной категории лиц) может способствовать возникновению в отношении лиц данной категории коррупционных рисков.

Признание Законопроектом путем установления дополнительной меры социальной поддержки и социальной помощи для указанных выше сотрудников как для наиболее уязвимой с социальной и материальной точек зрения категории граждан значительно снижает социальный статус и престиж их профессии.

В связи с этим сообщаем, что в отдельных субъектах Российской Федерации при установлении мер социальной поддержки в отношении данной категории лиц предусмотрены такие критерии, как, например, прохождение службы в труднодоступных и отдаленных местностях.

Кроме того, учитывая взаимосвязь вводимых мер социальной поддержки с прохождением соответствующей службы, целесообразно установить пропорциональный расчет выплаты фактически отработанному сотрудником времени в квартале, предшествующем кварталу получения ежеквартальной денежной премии.

Также необходимо отметить некорректное наименование отдельных должностей сотрудников, используемое в Законопроекте.

Для реализации закона, в случае принятия Законопроекта, возникнет новое расходное обязательство Иркутской области.

В Законе Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на предоставление ежеквартальной премии сотрудникам правоохранительных органов в 2025 году не предусмотрены. Соответствующее финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

КСП области произведены расчеты дополнительного объема средств областного бюджета, необходимого для реализации Законопроекта.

По сведениям, представленным по запросу КСП области, число граждан, имеющих право на данную меру поддержки в 2024 году, составляет **4 967 человек**.

В случае принятия Законопроекта для выплаты ежеквартальных премий в 2025 году дополнительно потребуется порядка **227,6 млн. руб.**, в том числе:

- по п. 1 ст. 3 Законопроекта 38 520 000 руб. (963 шт.ед * 10 000 руб. * 4 раза в год);
- по п. 2 ст. 3 Законопроекта 40 240 000 руб. (1 006 шт.ед * 10 000 руб. * 4 раза в год);
- по п. 3 ст. 3 Законопроекта 103 104 000 руб. (2 148 шт.ед * 12 000 руб. * 4 раза в год);
- по п. 4 ст. 3 Законопроекта 10 512 000 руб. (219 шт.ед * 12 000 руб. * 4 раза в год);

- по п. 5 ст. 3 Законопроекта 5 240 000 руб. (131 шт.ед * 10 000 руб. * 4 раза в год);
- по п. 6 ст. 3 Законопроекта 30 000 000 руб. (500 шт.ед * 15 000 руб. * 4 раза в год).

Сводная информация по количеству штатных единиц и расчет годового объема финансирования, необходимого для обеспечения выплат, предусмотренных Законом проектом, представлен в приложении.

Учитывая положения Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» о том, что выплаты за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации зачисляются только на карты национальной платежной системы «Мир», а также то, что получателями предлагаемой Законом проектом меры социальной поддержки являются действующие сотрудники правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области» расчет расходов на доставку соответствующих выплат не производился.

Кроме того, КСП области обращает внимание на то, что согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, подлежат рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с точки зрения его целесообразности, с учетом обозначенного объема дополнительных расходов за счет средств областного бюджета и отмеченных КСП области предложений и рисков.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025