

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.04.2018 № 02-01-1765/18
на № 802 от 14.03.2018

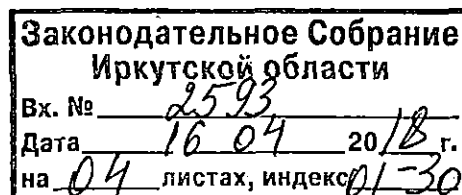
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-303 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить механизм индексации социальных выплат, установленных законами Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз), от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – Закон № 92/58-оз), от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 102-ОЗ).



Предлагаемые проектом закона изменения определяют механизм индексации выплат, установленных вышеуказанными законами Иркутской области, путем ежегодной индексации с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Данный механизм индексации аналогичен механизму индексации, который установлен Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» для социальных выплат, предусмотренных федеральными законами.

Проект закона имеет социальную направленность, в связи с чем его концепция поддерживается.

Вместе с тем информируем, что реализация предложений, предусмотренных проектом закона, повлечет рост расходов областного бюджета.

По предварительным расчетам министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – органа, уполномоченного на предоставление выплат, установленных вышеуказанными законами Иркутской области, расходы областного бюджета дополнительно возрастут в 2019 году на 146059,0 тыс. руб., в 2020 году - на 264487,2 тыс. руб.

При рассмотрении вопроса о принятии проекта закона необходимо учесть, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области заключено Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-75 (далее – Соглашение).

Соглашением предусмотрены обязательства Иркутской области осуществить в 2018 году ряд мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению

государственных финансов Иркутской области, в том числе меры, предусматривающие:

направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в Министерство финансов Российской Федерации на заключение проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

непревышение действующих расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе полномочий, осуществляемых в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Также отмечаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Иркутской области заключены дополнительные соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Соглашения о реструктуризации), которые утверждены Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 5-ОЗ.

Соответствующими соглашениями о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного

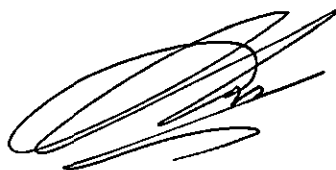

покрытия дефицита бюджета Иркутской области предусмотрены обязательства Иркутской области по недопущению принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Соглашениями о реструктуризации приняты обязательства по обеспечению реализации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета и сокращение государственного долга.

Перечнем мероприятий Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 29 марта 2017 года № 173-рп, предусмотрены аналогичные обязательства с постоянным сроком исполнения.

Необходимо отметить, что в областном бюджете принятые и действующие на сегодняшний день расходные обязательства субъекта Российской Федерации не обеспечены в полном объеме финансовыми ресурсами (жилье для детей-сирот и молодых семей, территориальная программа государственных гарантий, выполнение государственного задания учреждениями социальной сферы и предписаний надзорных органов по качественному оказанию государственных услуг и т.д.).

Выполнение обязательств социального характера в рамках действующего законодательства Российской Федерации подлежит исполнению в полном объеме, а принятие новых расходных обязательств значительно снижает финансовую гибкость регионального бюджета, что в результате приведет к необходимости сокращения расходов областного бюджета и в первую очередь сокращение коснется инвестиционных (капитальных) расходов.



С.Г. Левченко