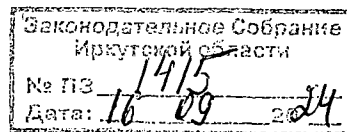




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

02.10.2024 № 01/39-1458

на № 05-272/24 от 19.09.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 02.10.2024 № 10/49-Э

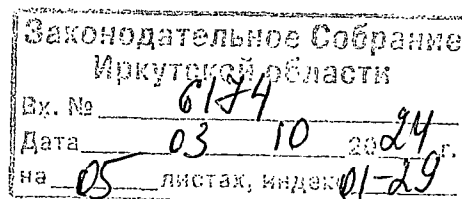
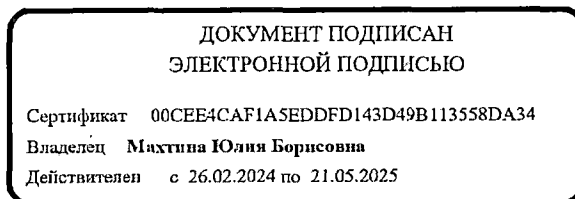
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.10.2024 № 10/49-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области» (ПЗ-1415).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/49-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области» (ПЗ-1415)

02.10.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 19.09.2024 № исх.05-272/24.

По результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1415 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить в Иркутской области **новое расходное обязательство** Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки в форме социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно следующим категориям граждан:

а) военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области (далее - военнослужащие);

б) членам семей военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на

дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты (далее - члены семей погибших (умерших) военнослужащих);

в) родителям (единственному родителю) военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты (далее - родители погибших (умерших) военнослужащих) в случае отсутствия членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

Случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности, в собственность граждан на территории Иркутской области определены Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

Так, пунктом 14 ч.1 ст. 2 Закона № 146-ОЗ предусмотрено, что указанной выше категории военнослужащих, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, родителям погибших (умерших) военнослужащих для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области земельные участки предоставляются бесплатно.

Нормы о предоставлении земельного участка бесплатно указанной категории военнослужащих и членам семей погибших (умерших) военнослужащих внесены в Закон № 146-ОЗ на основании распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение № 174-рп).

Распоряжением № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, членам их семей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Одновременно, в целях обеспечения реализации указанной меры социальной поддержки распоряжением № 174-рп Правительству Российской Федерации поручено обеспечить заключение соглашений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов государственной охраны, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом

предусмотрена военная служба, предусматривающих порядок их взаимодействия при предоставлении земельных участков в указанном порядке.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, на территории Иркутской области возникли трудности с реализацией указанных положений Закона № 146-ОЗ, связанные с дефицитом земельных участков, расположением земельных участков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Законопроектом предлагается установить социальную выплату в размере 300 000 руб. по аналогии с существующей социальной выплатой многодетным семьям взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

При этом отмечаем, что возможность предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно прямо предусмотрена статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту для его реализации в случае принятия потребуются с 01.01.2025 средства из областного бюджета в размере 225 000,0 тыс. р., при этом расчет предполагаемого объема финансирования расходного обязательства не приложен.

КСП области обращает внимание, что исходя из размера социальной выплаты 300,0 тыс. р. правом на ее получение могут воспользоваться в 2025 году - 750 чел. (=225 000,0 тыс. р./300,0 тыс. р.). При этом разработчик Законопроекта не устанавливает расчетную потребность в бюджетных ассигнованиях областного бюджета на 2026-2027 годы.

В тоже время в отсутствие полной информации в ФЭО при принятии нового расходного обязательства следует учесть, что в соответствии с пунктом 4 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (далее - Порядок № 38н-мпр) планирование бюджетных ассигнований ГРБС осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, по видам бюджетных ассигнований, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

На основании пункта 6 Порядка № 38н-мпр определение предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется Минфином области в соответствии с пунктами 15-17 Порядка № 38н-мпр.

Согласно пункту 15 Порядка № 38н-мпр планирование бюджетных ассигнований на **социальное обеспечение** населения производится по каждому виду предоставляемых льгот и (или) социальной помощи.

Пунктом 16 Порядка № 38н-мпр установлено, что расчет бюджетных ассигнований на исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств производится в соответствии с действующими законодательными и (или) нормативными правовыми актами с учетом того, что расходы на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, имеющие **установленный размер в денежном выражении** (далее - меры социальной поддержки с УР), рассчитываются по формуле: $P_{слур} = P_1 + P_2 + P_3$,

где: $P_{слур}$ - объем расходов на оказание мер социальной поддержки с УР в соответствии с действующим законодательством и (или) иными нормативными правовыми

актами; P_1 - объем расходов на оказание мер социальной поддержки УР; P_2 - **расходы на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки УР**; P_3 - расходы на оказание мер социальной поддержки УР за прошедший период текущего финансового года в соответствии с действующими законодательными и (или) нормативными правовыми актами. При отсутствии в законодательстве Иркутской области положений о выплате за прошедший период текущего финансового года $P_3 = 0$.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта также потребуется дополнительно предусмотреть в областном бюджете средства на доставку выплат (по общей сложившейся практике 1,5% от размера выплат, что, исходя из заявленных объемов в финансово-экономическом обосновании, составит порядка 3,4 млн.р.).

Учитывая, что предоставление меры социальной поддержки в виде социальной выплаты повлечет с 01.01.2025 расходы за счет средств областного бюджета, также обращаем внимание на необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Предложенный проект закона входит в пакет законодательных инициатив, направленных на установление дополнительной меры социальной поддержки в форме социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно отдельным категориям граждан.

По результатам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и социальной значимости.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025