

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;
ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

01.10.2024 № 01-01-05/Э-357

на № исх.3321 от 11.09.2024

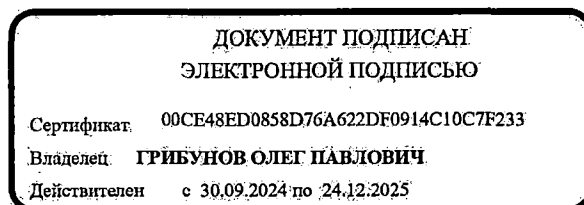
О направлении заключения

Уважаемый Александр Викторович!

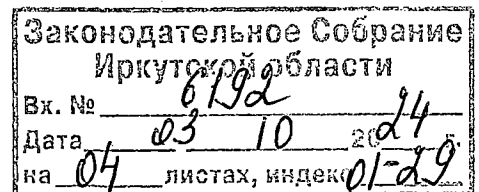
Направляем Вам заключение научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенный Губернатором Иркутской области и принятый в первом чтении 9 сентября 2024 года.
Приложение на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
ректора

О.П. Грибунов



Исп: Подшивалов Владимир Евгеньевич
Зам. директора Института правовых исследований
тел. 8(3952) 5-0000-8, доб. 520



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках в Уставу Иркутской области № ПЗ-1409, принятый в первом чтении 9 сентября 2024 года (далее – законопроект), внесен в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области, что соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного органа области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Поправки к Уставу Иркутской области направлены, в частности, на обеспечение соответствия Устава Иркутской области федеральному законодательству. Так, поправка в Устав Иркутской области, вносящая изменение в абзац второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области, направлена на приведение правового регулирования, закрепленного Уставом Иркутской области, в соответствие части 2 статьи 26 и части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Хотя правовое регулирование, предусмотренное указанными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», распространяется только на нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а изменяемые положения Устава Иркутской области

имеют более широкий предмет регулирования, поправка в абзац второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области является целесообразной, сохраняя единый подход к официальному опубликованию правовых актов Иркутской области.

4. Поправки к части 3 статьи 51 и части 1 статьи 61 Устава Иркутской области, формулирующие дополнительное основание досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, соответствуют части 21 статьи 19, части 1 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», формулирующим новое основание досрочного прекращения полномочий соответственно депутата Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области – приобретение лицом статуса иностранного агента.

Внесение дополнительного основания прекращения полномочий в форме пункта 9¹ части 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствует последовательности перечисления оснований, предусмотренных части 21 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в связи с чем заслуживает поддержки.

В то же время последовательность перечисления оснований прекращения полномочий Губернатора Иркутской области в части 1 статьи 61 Устава Иркутской области значительно отличается от предусмотренной частью 1 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в связи с чем внесение нового основания прекращения полномочий Губернатора Иркутской области в форме пункта 2¹ части 1 статьи 61 Устава Иркутской области требует дополнительного обсуждения. В целях сохранения структуры части 1 статьи 61 Устава Иркутской области считаем целесообразным дополнительное основание сформулировать в форме пункта 11 части 1 статьи 61 (с учетом того, что пункт 10 части 1 статьи 61 Устава Иркутской области признан утратившим силу Законом Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У), что повлечет иную формулировку предусмотренной законопроектом поправки к части 3 статьи 61 Устава Иркутской области.

5. Поправка к части 1 статьи 65 Устава Иркутской области, предусматривающая исключение полномочия Правительства Иркутской области в области защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций в связи с закреплением такого полномочия за иным исполнительным органом власти Иркутской области, обеспечивает достижение целей статьи 21 Устава Иркутской области, в связи с чем поддерживается.

6. Законопроект содержит переходные положения, устанавливающие порядок вступления отдельных положений будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области в силу.

Так, предусмотрено, что действие пунктов 2, 3 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области распространяется на правоотношения, возникшие с 15 мая 2024 года. Соответствующее основание досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, а именно приобретение лицом статуса иностранного агента, предусмотрено Федеральным законом от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, впервые официально опубликованным в Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 15 мая 2024 года и в силу статьи 11 вступившим в силу с этой даты. Таким образом, законопроект предусматривает обоснованную дату, с которой предлагаемое законопроектом правовое регулирование должно быть введено в действие.

Аналогичным образом действие пункта 4 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области предложено распространить на правоотношения, возникшие с 22 марта 2024 года. В целях сохранения взаимной координации правового регулирования, предусмотренного Уставом Иркутской области и иными законами Иркутской области, распространение правового регулирования, предусмотренного пунктом 4 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области на правоотношения, возникшие с 22 марта 2024 года, является целесообразным.