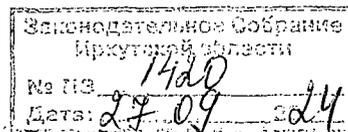




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

09.10.2024 № 01/39-1506

на № 02-136/24 от 01.10..2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 09.10.2024 № 10/54-Э

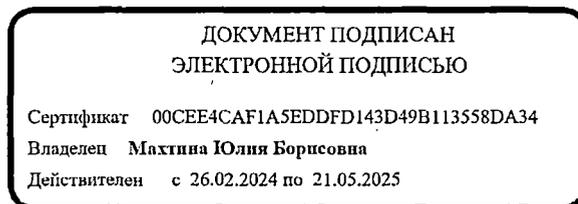
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.10.2024 № 10/54-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Нукутского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» (ПЗ-1420).

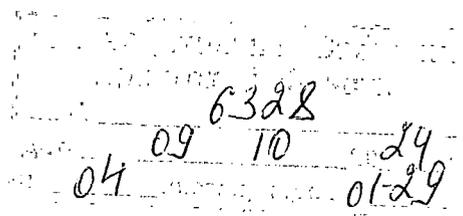
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/54-Э

на проект закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Нукутского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» (ПЗ-1420)

09.10.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Перетолчина В.В. от 01.10.2024 исх. № 02-136/24.

По результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1420 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Нукутского муниципального района Иркутской области, путем их объединения», внесенного мэром муниципального образования «Нукутский район» (далее – Законопроект), установлено следующее.

Проект закона предусматривается объединение всех поселений, входящих в состав Нукутского муниципального района Иркутской области, с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа — Нукутского муниципального округа Иркутской области с административным центром в п. Новонукутский.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.13) объединение муниципальных образований является преобразованием муниципальных образований. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с указанным Федеральным законом.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия закона имеются, одновременно обращаем внимание на следующее.

Статьей 5 Законопроекта предусматривается правопреемство при создании вновь образованного Нукутского муниципального округа Иркутской области.

В частности, согласно части 2 статьи 5 органы местного самоуправления вновь образованного муниципального округа являются правопреемниками органов местного

самоуправления преобразуемых муниципальных образований в отношениях, связанных с **пенсионным обеспечением лиц**, замещавших должности муниципальной службы либо осуществлявших полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе в преобразуемых муниципальных образованиях и приобретших на дату вступления в силу настоящего Закона право на пенсию за выслугу лет либо на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, выплачиваемые за счет средств бюджетов преобразуемых муниципальных образований в соответствии с законодательством.

Вместе с тем, в данной норме **не учтено**, что в структуру органов местного самоуправления входят также контрольно-счетные органы муниципальных образований. В силу требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям, которые не являются выборными.

Законом Иркутской области от 05.07.2023 № 97-ОЗ «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» также предусмотрена возможность установления муниципальными правовыми актами для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах, ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности.

В связи с этим предлагаем дополнить часть 2 статьи 5 Законопроекта, предусмотрев, что органы местного самоуправления вновь образованного муниципального округа являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований в отношениях, связанных с **пенсионным обеспечением лиц**, замещавших должности муниципальной службы, **лиц, замещавших муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области** либо осуществлявших полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе в преобразуемых муниципальных образованиях и приобретших на дату вступления в силу настоящего Закона право на пенсию за выслугу лет либо на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту принятие закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в размере 2 360 244,82 руб., необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва вновь образованного Нукутского муниципального округа Иркутской области и выборов первого главы данного муниципального образования.

Согласно пункту 1 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении

расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

На основании абзаца седьмого части 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ назначение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования и иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации полномочия по проведению выборов осуществляет избирательная комиссия, сформированная в соответствии с законодательством о выборах и референдумах. Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган соответствующего субъекта Российской Федерации.

В материалах к Законопроекту приложена информация Избирательной комиссии Иркутской области о результатах проверки смет Нукутской территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления вновь образованного Нукутского муниципального округа.

Экспертизой установлено, что представленные к Законопроекту сметы содержат расшифровки по каждой статье затрат на общую сумму 2 360,244 руб., из них:

- 1 232,224 тыс. р. – на выборы мэра Нукутского муниципального округа Иркутской области (оплата труда (компенсация, вознаграждение) – 925,98 тыс. р., расходы на изготовление печатной продукции – 92,307 тыс. р., канцелярские расходы – 37,110 тыс. р. расходы на оборудование и содержание помещений и избирательных участков – 29,485 тыс. р., выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам – 118,018 тыс. р., расходы, связанные с информированием избирателей – 29,325 тыс. р.);

- 1 128,02 тыс. р. – на выборы депутатов Думы Нукутского муниципального округа Иркутской области (оплата труда (компенсация, вознаграждение) – 925,98 тыс. р., расходы на изготовление печатной продукции – 96,71 тыс. р., выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам – 81,532 тыс. р., расходы, связанные с информированием избирателей – 23,8 тыс. р.).

По результатам экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложения КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025