

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1406
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1406 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в:

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности, в силу статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон о пожарной безопасности), основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон о пожарной безопасности, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов публичной власти федеральных территорий, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии с абзацем вторым статьи 18 Федерального закона о пожарной безопасности к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется ~~Федеральным законом~~

№ 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-оз) урегулированы отдельные вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера в Иркутской области.

Статьей 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз) определено, что правовую основу обеспечения пожарной безопасности на территории Иркутской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон о пожарной безопасности, иные федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области № 78-оз, иные законы Иркутской области и другие нормативные правовые акты Иркутской области, а также муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 16 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в числе прочего проводят мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, реализуют мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, а также на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены разработка и утверждение планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий).

Согласно пояснительной записке к проекту закона, целесообразность принятия правового акта вызвана необходимостью приведения Закона Иркутской области № 34-оз и Закона Иркутской области № 78-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

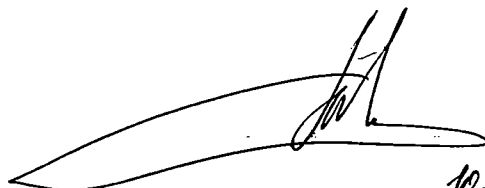
Однако необходимо отметить, что в пункте 2 проектируемой в проекте закона статьи 5² требуется указание на территорию Иркутской области, а не обобщенное указание на субъект Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.10.2014

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

09.10.2015