

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1414
«О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского
районного муниципального образования Иркутской области, путем их
объединения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1414 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее – проект закона), внесенный Думой Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является преобразование всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Указанное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования Иркутского муниципального округа Иркутской области, вследствие чего Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области, а также поселения Иркутского районного муниципального образования Иркутской области утрачивают статус муниципальных образований.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение муниципальных образований.

Согласно части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района,

осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

В силу части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) законодательная инициатива органов и должностных лиц (за исключением законодательной инициативы Правительства Иркутской области), являющихся субъектами права законодательной инициативы, направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз к проекту закона приложено решение думы Иркутского районного муниципального образования Иркутской области от 29 августа 2024 года № 68-489/рд «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения». Частью 2 данного постановления определено внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения». Частью 3 данного постановления определен представитель субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области (докладчик).

К проекту закона приложены решения представительных органов преобразуемых поселений Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, подтверждающие согласие населения на преобразование, за исключением Никольского муниципального образования Иркутского районного муниципального образования Иркутской области. Население Никольского муниципального образования Иркутского районного муниципального образования Иркутской области не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех

поселений, входящих в состав муниципального района, что согласно требованиям части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ не является препятствием для преобразования Иркутского районного муниципального образования Иркутской области.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в случае, предусмотренном частью 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающем объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

04.10.2024

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

03.10.2024