



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 26(585)/2р-КСП от 09.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/33-ЭАМ по результатам анализа оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов за 2023 год

09.10.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам анализа оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов за 2023 год (далее – Оценка эффективности налоговых расходов), представленной Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, подготовлено на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного собрания Иркутской области от 03.10.2023 № 03-139/24 и в соответствии с п.11 раздела III плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2024 год.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам проведенного анализа установлено следующее.

1. На территории Иркутской области налоговые расходы предусмотрены в соответствии со следующими Законами Иркутской области:

1) по налогу на прибыль организаций – Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 60-ОЗ);

2) льготы по налогу на имущество организаций – Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», (далее – Закон № 75-ОЗ);

3) льготы по уплате транспортного налога – Законом Иркутской области от 04.07.2007 № 53-ОЗ «О транспортном налоге» (далее – Закон № 53-ОЗ);

4) пониженные ставки для отдельных категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) – Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ);

5) установление налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области по одному или нескольким видам предпринимательской деятельности по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСН) – Законом Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными

предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – Закон № 124-ОЗ);

б) по инвестиционному налоговому вычету по налогу на прибыль организаций в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных отдельным категориям государственных учреждений Иркутской области и муниципальных учреждений, находящихся на территории Иркутской области и осуществляющих деятельность в области культуры – Законом Иркутской области от 07.06.2022 № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 37-ОЗ).

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена Правительством Иркутской области в соответствии с «Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 № 903-пп, на основании Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области (далее – Порядок № 903-пп)¹.

Оценка налоговых расходов осуществляется исполнительными органами государственной власти Иркутской области, определенными Перечнем налоговых расходов Иркутской области, сформированным в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, в качестве кураторов налоговых расходов, посредством осуществления оценки эффективности налоговых расходов (п. 6 Порядка № 903-пп).

Органом, ответственным за проведение оценки эффективности налоговых расходов в части бюджетной эффективности является министерство финансов Иркутской области (далее – Минфин области) (п. 7 Порядка № 903-пп).

Органом, уполномоченным за обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, является министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган, или Минэкономразвития) (п. 8 Порядка № 903-пп).

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации Постановлением № 330-пп² установлен Порядок формирования перечня налоговых расходов Иркутской области.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в отношении налогов, по которым законодательством Иркутской области установлены налоговые льготы.

Налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории налоговых расходов:

1) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков налогов, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Иркутской области;

2) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, а также необходимостью поддержки

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – Порядок № 903-пп)

² Постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 330-пп «Об установлении порядка формирования перечня налоговых расходов Иркутской области» (далее – Постановление № 330-пп)

организаций, реализующих услуги, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;

3) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета Иркутской области.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов включает в себя оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями **целесообразности** налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот. Характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Критерий востребованности налоговых расходов считается недостигнутым, если ни один налогоплательщик не воспользовался налоговой льготой в течение последних пяти налоговых периодов, предшествующих текущему налоговому периоду.

Критериями **результативности** налоговых расходов являются:

1) достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области;

2) бюджетная эффективность, рассчитанная в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 (Постановление Правительства РФ №796).

Налоговые расходы считаются эффективными, если критерии целесообразности и результативности налоговых расходов достигнуты.

В соответствии с п. 14 Порядка № 903-пп к индикаторам результативности налоговых расходов, характеризующим достижение целей, относятся:

1) сохранение (увеличение) в отчетном году объемов производства (в денежном выражении) по отношению к году, предшествующему отчетному;

2) наличие в отчетном году инвестиций в основной капитал;

3) наличие в отчетном году ввода в действие основных фондов;

4) сохранение (увеличение) в отчетном году среднесписочной численности работников по отношению к году, предшествующему отчетному;

5) сохранение (увеличение) в отчетном году размера среднемесячной заработной платы работников по отношению к году, предшествующему отчетному.

Критерий результативности налоговых расходов считается достигнутым, если три из пяти индикаторов, достигнуты.

Оценка результативности налоговых расходов в отношении технических налоговых расходов не проводится в соответствии пунктом 16 Порядка № 903-пп.

Для социальных налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходов, по которым не проводится оценка бюджетной эффективности (упрощенная и патентная системы налогообложения), критерий результативности считается достигнутым при достижении целевых индикаторов государственных программ Иркутской области.

2. Согласно Оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2023 года объем налоговых расходов составил 6 983 543 тыс. руб.

Как указано в Оценке эффективности налоговых расходов, при проведении оценки использованы данные, предоставленные УФНС по состоянию на 15 августа 2024 года, которая может отличаться от данных, указанных в формах статистической налоговой отчетности, в связи с предоставлением налогоплательщиками уточненной налоговой отчетности, проводимыми камеральными налоговыми проверками, а также вступлением в силу решений камеральных налоговых проверок.

Вместе с тем, порядком проведения оценки (п. 20 Порядка № 903-пп) предусмотрено, что уполномоченный орган до 1 августа текущего года обобщает результаты оценки эффективности предоставленных налоговых расходов, а до 1 сентября текущего года запрашивает в УФНС **уточненную информацию** о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и объеме выпадающих доходов консолидированного бюджета Иркутской области по каждому налоговому расходу и проводит **уточнение результатов оценки** эффективности предоставленных налоговых расходов и до 1 октября текущего года направляет результаты оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в Законодательное Собрание Иркутской области (пункт 21 Порядка № 903-пп)³.

Таким образом, использование при проведении оценки данных по состоянию на 15 августа 2024 года не согласуется с датами проведения оценки кураторами и обобщения результатов оценки Минэкономразвития, установленными Порядком № 903-пп. Кроме того, из представленных материалов невозможно понять, осуществлялся ли запрос уточненной информации в УФНС и проводилось ли уточнение результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов на основании этого запроса.

При подготовке аналогичного заключения за 2022 год (Заключение от 09.10.2023 № 01/30-ЭАМ) КСП области рекомендовала установить конкретную дату, по состоянию на которую проводится оценка об использовании данных о налоговых расходах. Однако, данное предложение осталось не реализованным.

3. Провести анализ динамики налоговых расходов за 2023 год по отношению к прошлым периодам по данным статистической налоговой отчетности не представилось возможным в связи с частичным отсутствием на официальном сайте <https://www.nalog.gov.ru/rn38> форм статистической отчетности по Иркутской области в целом за 2023 год.

КСП области в целях подтверждения достоверности данных, отраженных в Оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2023 года, представленной Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, по УСН и ПСН использованы статистические отчеты Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – УФНС), размещенные на официальном сайте <https://www.nalog.gov.ru/rn38>.

3.1. Налог на прибыль организаций. Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов, основная сумма выпадающих доходов за 2023 год составила 1 370 018 тыс. руб. (67,1 % от общей суммы выпадающего дохода по налогу) и связана с установлением пониженных налоговых ставок налога на

³ Соответствующие изменения внесены в Порядок №903-пп Постановлением Правительства Иркутской области от 21.02.2024 № 125-пп.

прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты. Общее количество налогоплательщиков за 2023 год составило 2 ед.

Размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль установлены для организаций-участников региональных инвестиционных проектов, сумма выпадающих доходов по которым за 2023 год составила 650 662 тыс. руб. (6 ед.).

Информация о сумме налоговых расходов по налогу на прибыль за 2023 год в разрезе категорий получателей льгот приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2023 года к 2022 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на прибыль организаций	2 041 063	-38%	14	х	х
Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	1 370 018	-38%	2	Да	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	650 662	-29%	6	Да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области
Резиденты территорий опережающего развития	20 383	+98%	6	Да	

Как следует из представленных материалов, оценка результативности налоговых расходов в части налога на прибыль организаций определена с учетом достижения индикаторов развития (для налоговых расходов, в отношении которых проводится оценка бюджетной эффективности).

В соответствии с п. 15 Порядка № 903-пп критерий результативности налоговых расходов «достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области», считается достигнутым, если три из пяти индикаторов, достигнуты. Индикаторы приведены в таблице ниже.

Категория получателей	Сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2023 к 2022)	Наличие инвестиций (млн руб.)	Наличие ввода в действие основных фондов (млн руб.)	Сохранение (увеличение) среднеспис. численности работников (прирост 2023 к 2022)	Сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2023 к 2022)	Достижение критерия результативности (да/нет)	Итоговая оценка эффективности и налогового
Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	+41 %	23 059	16 856	0%	-37%	Да	эффективен
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	+10 %	14 727	3 295	+5%	+11%	Да	эффективен
Резиденты территорий опережающего развития	+22 %	29	29	0%	+18%	Да	эффективен

По данным Оценки эффективности налоговых расходов, снижение уровня среднемесячной заработной платы работников в категории получателей «Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт» в 2023 году связано с решением налогоплательщиков СПИК пересмотреть компенсационный пакет генеральных директоров в сторону уменьшения.

Несмотря на подтвержденную в соответствии с Порядком № 903-пп эффективность инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, уполномоченным органом проведен анализ оказанной поддержки учреждениям культуры в рамках инвестиционного

налогового вычета по налогу на прибыль организаций в 2023 году, который свидетельствует об отсутствии необходимости осуществления в первоочередном порядке за счет средств областного бюджета отдельных видов мероприятий (приобретение оргтехники, игровых консолей, бытовой техники, хозяйственного инвентаря, канцелярских принадлежностей, призов, футболок, затрат на разработку проектной документации), а также о возможности их финансирования за счет средств, предусмотренных в государственных программах Иркутской области.

3.2. Налог на имущество организаций. Данный налог на территории Иркутской области установлен и введен в действие согласно главе 30 Налогового кодекса РФ Законом № 75-ОЗ. Законом № 75-ОЗ предусматривается полное освобождение от налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков и уменьшение исчисленной суммы налога на сумму расходов, а также уменьшение исчисленной суммы налога в отношении отдельных видов имущества.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов сумма налоговых расходов по налогу на имущество организаций по льготам с учетом результатов камеральных налоговых проверок по состоянию на 15.08.2023 составила 4 018 301 тыс. руб.

Налоговые расходы по налогу на имущество организаций также разделяются на три типа: стимулирующие, социальные и технические.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов по налогу на имущество, стимулирующие налоговые расходы за 2023 год составили 2 450 543 тыс. руб., социальные – 130 942 тыс. руб., технические – 1 436 816 тыс. руб.

Стимулирующие налоговые расходы

Информация о сумме налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2023 год в разрезе категорий получателей льгот в части стимулирующих налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2023 года к 2022 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	2 450 543	+90 %	1 287	х	х
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	431 414	+528%	3	Да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области
Резиденты территорий опережающего развития	1 443	-5 %	3	Да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	1 874 376	+83 %	13	Да	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности
Налог на имущество организаций, исчисляемый исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперация, общепит по прочим видам организации питания)	143 310	-27 %	1 268	Да	Создания благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса

Индикаторы результативности стимулирующих налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2023 год, приведенные в Оценке эффективности налоговых расходов, отражены в таблице ниже.

Категория получателей	Сохранение (увеличение) объемов производства (прирост)	Наличие инвестиций (млн руб.)	Наличие ввода в действие основных фондов	Сохранение (увеличение) среднеспис. численности работников	Сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы	Достижение критерия результативности (да/нет)	Итоговая оценка эффективности налогового
-----------------------	--	-------------------------------	--	--	---	---	--

	2023 к 2022)		(млн руб.)	(прирост 2023 к 2022)	работников (прирост 2023 к 2022)		
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	+21%	23 858	6194	0%	+8%	Да	эффективен
Резиденты территорий опережающего развития	+27%	332	185	в 6 раз	+60%	Да	эффективен
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	-4%	163 921	106 309	+5%	+7%	Да	эффективен
Налог на имущество организаций, исчисляемый исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперация, общепит по прочим видам организации питания)	Статистическая отчетность в отношении микропредприятий и индивидуальных предпринимателей за 2023 будет сформирована в декабре 2024 года					Да	эффективен

Как видно из вышеприведенной таблицы, стимулирующий налоговый расход по налогу на имущество организаций по итогам 2023 года признан эффективным по всем категориям получателей льгот.

Критерии результативности налоговых расходов по налогу на имущество для организаций - сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) не оценивались в связи с отсутствием форм отчетности.

В представленных материалах указано, что статистическая отчетность в отношении микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, относящихся к данной категории получателей льгот, за 2023 год будет сформирована лишь в декабре 2024 года.

По данным уполномоченного органа, налоговый расход признан эффективным, критерии результативности достигнуты с учетом оценки бюджетной эффективности, проведенной министерством финансов Иркутской области.

Социальные налоговые расходы

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество организаций за 2023 год в разрезе категорий получателей льгот в части социальных налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2023 года к 2022 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	130 942	-7 %	7	х	х
Организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП	8 288	-4%	1	Да	Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта
Учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия – в отношении объектов спорта	122 654	-7%	6	Да	Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта

С учетом достижения показателей (индикаторов) целей государственных программ социальные налоговые расходы по налогу на имущество по данным категориям

получателей льгот за 2023 год признаны эффективными – построено (реконструировано) и введено в эксплуатацию 11 спортивных объектов.

Технические налоговые расходы

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество организаций за 2023 год в разрезе категорий получателей льгот в части технических налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2023 года к 2022 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	1 436 816	+18 %	1865	х	х
Органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области	139 612	+21%	237	Да	Оптимизация финансовых потоков
Казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	1 138 286	+15%	1 627	Да	Оптимизация финансовых потоков
Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	158 918	+38%	1	Да	Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области

Технические налоговые расходы по налогу на имущество организаций признаны за 2023 год эффективными, исходя из оценки их целесообразности.

3.3. Транспортный налог.

По Оценке эффективности налоговых расходов с учетом результатов камеральных налоговых проверок по состоянию на 15.08.2023 сумма налоговых расходов за 2023 год составила 418 972 тыс. руб.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2023года к 2022 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Транспортный налог	418 972	+5%	533 458	х	х
ветераны боевых действий	15 025	+9%	9 102	Да	Предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан
ветераны ВОВ	208	+38%	148	Да	
ветераны труда	37 127	+10%	29 187	Да	
инвалиды	39 082	+7%	31 575	Да	
многодетные родители	35 387	+16%	24 375	Да	
пенсионеры	134 544	+4%	119 419	Да	
физические лица в отношении автомобиля с мощностью до 150 л.с.	150 072	-2%	317 206	Да	Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива
физические лица в отношении газомоторного транспорта	4 744	+118%	632	Да	
юридические лица в отношении газомоторного транспорта	375	+186%	1	Да	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха (непрограммный налоговый расход)
физические лица в отношении электромобилей	2 407	+26%	1 813	Да	

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот (освобождением от уплаты налога), в соответствии с законодательством Иркутской области, в целом составила 418 972 тыс. руб., в том числе: от организаций – 375 тыс. руб.; физических лиц – 418 597 тыс. руб.

Исходя из оценки целесообразности и результативности, социальные налоговые расходы по транспортному налогу за 2023 год признаны эффективными.

3.4. Упрощенная система налогообложения (далее – УСН). Законом № 112-ОЗ в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области устанавливаются налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

По данным статистической отчетности (форма № 5-УСН), размещенной на официальном сайте УФНС России по Иркутской области <https://www.nalog.gov.ru/rn38> сумма недопоступления налога в связи с установлением законом № 112-ОЗ пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков составила 497 414 тыс. руб., сумма недопоступления налога в связи с установлением законами № 112-ОЗ ставки налога в размере 0 % для отдельных категорий налогоплательщиков в соответствии с п. 4 ст. 346.20 НК РФ – 34 741 тыс. руб., всего – 532 155 тыс. руб.

По оценке эффективности налоговых расходов сумма налоговых расходов по УСН с учетом результатов камеральных проверок – 473 581 тыс. руб., что на 58 574 тыс. руб. меньше данных, полученных из статистической отчетности УФНС.

По данным оценки эффективности налоговых расходов, прирост суммы выпадающего дохода 2023 года к 2022 году составил +14%, количество получателей – 607 ед. Критерий востребованности налоговых расходов достигнут. Цели предоставления налогового расхода (создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса) достигнуты.

3.5. Патентная система налогообложения (далее – ПСН). Правовое регулирование порядка применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области предусмотрено Законом № 124-ОЗ.

По данным отчета УФНС по Иркутской области «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» (форма № 1-Патент), количество выданных патентов за 2023 год составило 36 071 ед., том числе патентов с налоговой ставкой 0 % – 25 ед.

Наибольшая доля патентов с налоговой ставкой 0% выдана на услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых (13 ед.).

По оценке эффективности налоговых расходов за 2023 год сумма выпадающего дохода по ПСН с учетом результатов камеральных проверок составила 645 тыс. руб., сумма выпадающего дохода в 2023 году по отношению к 2022 году сократилась на 8%, количество выданных патентов с налоговой ставкой 0 % за 2023 год составило 25 ед. Цель предоставления налогового расхода (создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса) достигнута.

Общие выводы

1. В целом оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с Порядком № 903-пп. По результатам проведенной оценки 93% установленных в Иркутской области налоговых расходов признаны эффективными.

2. Использование при проведении оценки данных по состоянию на 15 августа 2024 года не согласуется с датами проведения оценки кураторами налоговых расходов и обобщения результатов оценки Минэкономразвития, установленными Порядком № 903-пп. Из представленных материалов невозможно понять, осуществлялся ли до 01.10.2024 года запрос уточненной информации в УФНС и проводилось ли уточнение

результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов на основании этого запроса.

3. В целях единообразного подхода к проведению объективной оценки эффективности налоговых расходов КСП области предлагает установить конкретную дату, по состоянию на которую проводится оценка эффективности налоговых расходов.

4. В целях практического внедрения результатов оценки налоговых расходов в бюджетный процесс Иркутской области КСП области рекомендует уполномоченному органу вести контроль и учет результатов оценки эффективности налоговых расходов при принятии решений о пересмотре параметров налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период в рамках бюджетного цикла, отражая эту информацию в текстовой части Оценки эффективности налоговых расходов.

Предложения (рекомендации)

Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области

Председатель



Ю.Б. Махтина