

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

11.10.2024

№ 03/ 59 -р

г. Иркутск

Информация о рассмотрении
результатов оценки за 2023
год эффективности
налоговых льгот,
установленных в законах
Иркутской области

Заслушав информацию Правительства Иркутской области о рассмотрении результатов оценки за 2023 год эффективности налоговых льгот, установленных в законах Иркутской области, руководствуясь статьей 13, п. 3 ст. 153¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию о рассмотрении результатов оценки за 2023 год эффективности налоговых льгот, установленных в законах Иркутской области.

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области информацию о рассмотрении результатов оценки за 2023 год эффективности налоговых льгот, установленных в законах Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Лаугин



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

30.09.2024 № 02-09-11291/24

на № _____ от _____

Об эффективности налоговых льгот за
2023 год

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю Вам результаты оценки эффективности налоговых расходов, представляемых в Иркутской области в соответствии с Законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»;

от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге»;

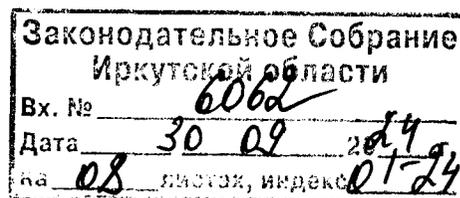
от 7 июня 2022 года № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций Иркутской области».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
583FEDF7D043CE974744BD2751D01919
Владелец **Зайцев Константин Борисович**
Действителен с 13.03.2024 по 06.06.2025

С уважением,
К.Б. Зайцев

Н.А. Пустозерова
+7 (3952) 24-28-08



Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена в соответствии с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 903-пп (далее – Порядок оценки).

При проведении оценки эффективности использованы данные, предоставленные Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области по состоянию на 15 августа 2024 года, а также налогоплательщиков, являющихся получателями льгот.

В связи с предоставлением налогоплательщиками уточненной налоговой отчетности, проводимыми камеральными налоговыми проверками, а также вступлением в силу решений камеральных налоговых проверок, информация, представленная налоговыми органами по состоянию на 15 августа 2023 года, может отличаться от ранее направленных данных, а также данных, указанных в формах статистической налоговой отчетности.

На территории Иркутской области налоговые расходы предусмотрены следующими законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»;

от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге»;

от 7 июня 2022 года № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций Иркутской области».

Общий объем налоговых расходов Иркутской области по итогам 2023 года увеличился на 3% и составил порядка 6,9 млрд рублей, в том числе:

Наименование налога, по которому предусмотрены налоговые расходы	Объем, млрд рублей	Прирост к 2022 году, %
налог на прибыль организаций	2	-37
налог на имущество организаций	4	+52
транспортный налог	0,4	+5
упрощенная и патентная система	0,5	+14
ИТОГО	6,9	+3

В соответствии с Порядком оценки налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2023 года в структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые расходы (71%), на технические и социальные приходится 21% и 8% соответственно. При этом более 92% всех стимулирующих налоговых расходов приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Наименование целевой категории налоговых расходов	Объем, млрд рублей	Прирост к 2022 году, %
Стимулирующие	4,9	-1
Социальные	0,6	+7
Технические	1,4	+18
ИТОГО	6,9	+3

В соответствии с Порядком оценки налоговые расходы признаются эффективными, если достигнуты критерии целесообразности и результативности налоговых расходов:

критерий целесообразности считается достигнутым при одновременном достижении критерия востребованности налоговой льготы (в течение пяти лет) и соответствия целям социально-экономической политики Иркутской области;

критерий результативности считается исполненным при условии достижения целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области, или при условии соблюдения бюджетной эффективности налогового расхода.

Согласно общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетная эффективность рассчитывается в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки для таких стимулирующих налоговых расходов достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области определяется достижением трёх из пяти индикаторов развития (сохранение (увеличение) объемов производства, наличие инвестиций, наличие ввода в действие основных фондов, сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников, сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников).

Для социальных налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходов, по которым не проводится оценка бюджетной эффективности (упрощенная и патентная системы налогообложения), критерий

результативности считается достигнутым при достижении целевых индикаторов государственных программ Иркутской области.

Оценка результативности налоговых расходов в отношении технических налоговых расходов не проводится в соответствии пунктом 16 Порядка оценки.

По результатам проведенной оценки 93% установленных в Иркутской области налоговых расходов признаны эффективными (Приложение 1).

Несмотря на подтвержденную в соответствии с Порядком оценки эффективность инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль в отношении пожертвований учреждениям культуры, проведенный анализ свидетельствует об отсутствии необходимости осуществления в первоочередном порядке за счет средств областного бюджета отдельных видов мероприятий (приобретение оргтехники, игровых консолей, бытовой техники, хозяйственного инвентаря, канцелярских принадлежностей, призов, футболок и т.д.), а также о возможности их финансирования за счет средств, предусмотренных в государственных программах Иркутской области (Приложение 2).

Также требует отдельного рассмотрения возможность осуществления за счет инвестиционного налогового вычета затрат на разработку проектной документации, на которые приходится 24% объема всех пожертвований.

На основании изложенного необходимо пересмотреть параметры предоставления инвестиционного налогового вычета в отношении пожертвований учреждениям культуры.

Информация об оказанной поддержке учреждениям культуры в рамках инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ) в 2023 году

Наименование «одариваемого» учреждения культуры	Сумма благотворительной помощи, в тыс. руб	Мероприятия, реализуемые на пожертвования
МКУК Катангская ЦБС	599	Приобретение деревянных скульптурных композиций для украшения центрального входа
МКУК Усть-Кутский исторический музей	500	Оплата работы фотографа, доставка, установка и приобретение уличного стенда из г. Москвы, приобретение системы радиогид, сувенирная продукция, жилеты экскурсоводов. Транспортные расходы по доставке книг, оплата услуг иллюстрации книги, макет, верстка и печать книги, использование оргтехники музея, приобретение репеллентов, транспортные расходы сотрудников к месту проведения экскурсии.
МКУК Усть-Кутская МБ	226	Оплата труда дизайнера (создание брендбука проект «Тайны старого города» Усть-Кут), приобретение планшета, системы радиогид, футболок, бейсболок, сувенирной продукции, метел, граблей, перчаток хозяйственных, мусорных мешков
	192	Приобретение канцелярских товаров, наборов для творчества, магнитномаркерной доски, маркеров, краски для цветного принтера, книг, призов (БиблиоКидс)
	135	Создание отряда, который будет поддерживать чистоту возле памятников в г. Усть-Кут (покупка цветного принтера, информационного стенда, печать надписи на жилетах, экожилеты, сувенирная продукция, мусорные мешки, перчатки, метла, грабли, лопаты, офисная бумага, фото бумага, семена цветов, кашпо, земля для цветов, аренда помещения здания библиотеки, аренда машины для закупки)
МКУК Нижнеилимская ЦМБ	499	Занятие подростков с преподавателями ИрНИТУ по техническому творчеству, обучение 11 месяцев, 30 человек (БПЛА, 3D моделирование, создание ИТпродуктов)
МУК КИЦ БСП	496	Приобретение костюмов для творческих коллективов, музыкальных народных инструментов
МКУК КИЦ Коршуновский	450	Создания интерактивного пространства для проведения массовых мероприятий (кочки, командные лыжи, командные штаны, гусеница, гигантские ботинки, рыбалка, кубик Рубика, гигантские шашки, лабиринт, торпеда, гигантская дженга, ласты, кольцеброс), грамоты, призы, подарки, печать буклетов, офисная бумага.
МБУК Большееланский ЦИКД и СД с.Целоты	260	Приобретение акустической системы, принтера, МФУ, радиосистемы ноутбука,
МБУК Большееланский ЦИКД и СД с. Большая Елань	600	Приобретение модульного здания раздевалки и бурение скважины для заливки хоккейного корта
МБУК Мальтинский ЦИКД	15 532	Капитальный ремонт дома культуры «Колос»
МБУК Районный дом культуры	1 611	Ремонт механики сцены
МБУК Тальянский ЦКИСД	287	Приобретение музыкального оборудования
МКУК КСК Импульс	580	Приобретение экрана с электроприводом и лазерный проектор, доставка, установка и транспортные расходы
МКУК Раздольенский ЦКИСД	120	Приобретение звуковой аппаратуры и оборудования
МУК КСК Смоленский	7 500	Разработка проектной документации для строительства дома культуры в с. Смоленщина
МКУК КДЦ Нижний Бурбук	50	Приобретение оргтехники
МКУК КДЦ Азей	50	Приобретение видеокамеры
МКУК КДЦ Бадар	50	Приобретение 2 швейных машинок
МКУК КДЦ Гадалей	50	Приобретение МФУ, термос, беспроводного микрофона, портативной колонки, электрочайника, аккумулятора
МКУК КДЦ Алгатуй	50	Приобретение игровой консоли Xbox
МКУК КДЦ Бурхун	50	Приобретение 2 микрофонов
МКУК КДЦ Писаревское	60	Приобретение ноутбука, микшерного пульта, акустической системы
МКУК КДЦ Мугун	40	Для использования в общепользовных целях
МБМУК КДЦ Кадинский	50	Приобретение ткани для пошива костюмов
МБУК ЦБС Братска	50	Приобретение призов для участников конкурса, а также книжной продукции
Всего	30 087	
Объем ИНВ для учреждений культуры в 2023 году составил 30 981 тыс рублей.		

Оценка эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2023 года

Категория получателя льгот	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб	Прирост суммы выпадающего дохода 2023 года к 2022 году	ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ					РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ											Итоговая оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)	
			Востребованность			Соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области	Достижение критерия целесообразности (да/нет)	Бюджетная эффективность налогового расхода (да/нет)	достижение трёх из пяти индикаторов развития (для налоговых расходов, в отношении которых проводится оценка бюджетной эффективности)					Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (для налоговых расходов, в отношении которых не проводится оценка бюджетной эффективности)						Достижение критерия результативности (да/нет)
			Количество получателей льгот в 2022 году	Количество получателей льгот в 2023 году	Достижение критерия востребованности (да/нет)				Цели предоставления налогового расхода	сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2023 года к 2022 году)	наличие инвестиций (млн руб)	наличие ввода в действие основных фондов (млн руб)	сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников (прирост 2023 года к 2022 году)	сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников (прирост 2023 года к 2022 году)	Наименование показателя (индикатора) достижения целей государственных программ	Достижения показателя (индикатора) по итогам 2023 года (план/факт)				
план	факт																			
Стимулирующие налоговые расходы																				
Налог на прибыль организаций	2 041 063	-38%	15	14																
Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	1 370 018	-38%	3	2	да	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности	да	нет	+41%	23 059	16 856	0%	-37%*	x	x	x	да	эффективен		
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	650 662	-29%	5	6	да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	да	да	+10%	14 727	3 295	+5%	+11%	x	x	x	да	эффективен		
Резиденты территорий опережающего развития	20 383	-98%	6	6	да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	да	да	+22%	29	29	0%	+18%	x	x	x	да	эффективен		
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	0	x	1	0	да	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности	да		В соответствии с Законом Иркутской области от 12.07.2018 № 55-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков" проведена поэтапная отмена налогового расхода. С 1 января 2023 года данный налоговый расход отменен.								оценка эффективности не требуется			
Резиденты особых экономических зон	0	x	0	0	x	Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области			В настоящее время большинством резидентов ОЭЗ "Ворота Байкала" осуществляются работы по разработке проектно-сметной документации и строительству туристских объектов, в связи с чем туристско-рекреационная деятельность резидентами до окончания строительства и ввода объектов в эксплуатацию не будет осуществляться.								оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна			
Резиденты индустриальных (промышленных) парков	0	x	0	0	x	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности			Подлежит отмене с 1 января 2025 года в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации								оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна			
Налог на имущество организаций	2 450 543	+90%	1 141	1 287																
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	431 414	+528%	1	3	да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	да	да	+21%	23 858	6 194	0%	+8%	x	x	x	да	эффективен		
Резиденты территорий опережающего развития	1 443	-5%	2	3	да	Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	да	да	+27%	332	185	в 6 раз	+60%	x	x	x	да	эффективен		
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	1 874 376	+83%	14	13	да	Обеспечение развития приоритетных отраслей промышленности	да	нет	-4%	163 921	106 309	+5%	+7%	x	x	x	да	эффективен		
Управляющие компании пассивных инвестиционных фондов	x	x	x	x	x	Развитие жилищного строительства и рынка жилья			В настоящее время ведется разработка проектной документации, ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2027 года.								оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна			
Организации, реализующие на территории Иркутской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампус)	x	x	x	x	x	Обеспечение развития организаций применяющих механизм концессионных соглашений, государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства.			В настоящее время ведется разработка проектной документации, строительство объекта запланировано на 2027-2030 годы								оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна			
Налог на имущество организаций, исчисляемый исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперации, общепит по прочим видам организации питания)	143 310	-27%	1 124	1 268	да	Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса	да	да	Статистическая отчетность в отношении микропредприятий и индивидуальных предпринимателей за 2023 год будет сформирована в декабре 2024 года.					x	x	x	да	эффективен		
Упрощенная система налогообложения	473 581	+14%	706	607																
Впервые зарегистрированные ИП (ставка 0%)	33 537	-37%	115	72					x	x	x	x	x					эффективен		
ИТ-сфера (ставка 1%)	55 948	+55%	65	76					x	x	x	x	x					эффективен		
ИТ-сфера (ставка 5%)	21 558	+28%	11	16					x	x	x	x	x					эффективен		
Отрасли, пострадавшие от санкционного давления (ставка 3%)	0	Льгота введена на 2022 год	70	0					x	x	x	x	x					оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна		
Отрасли, пострадавшие от санкционного давления (ставка 7,5%)	0		13	0					x	x	x	x	x					оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна		
Налогоплательщики, осуществляющие приоритетные виды деятельности (с/х, здравоохранение, образование, организации потребкооперации) (ставка 5%)	88 215	+31%	119	137					x	x	x	x	x					эффективен		
Резиденты ТОР (ставка 5%)	0	x	1	0	да	Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса	да		x	x	x	x	x	Количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Иркутской области		36,6	36,9	да	оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна	
Субъекты инвестиционной и научной деятельности, за исключением резидентов ТОР (ставка 5%)	0	x	0	0					x	x	x	x	x					оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна		

Категория получателя льгот	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб	Прирост суммы выпадающего дохода 2023 года к 2022 году	ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ					РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ										Итоговая оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)	
			Востребованность			Соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области	Достижение критерия целесообразности (да/нет)	Бюджетная эффективность налогового расхода (да/нет)	достижение трёх из пяти индикаторов развития (для налоговых расходов, в отношении которых проводится оценка бюджетной эффективности)					Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (для налоговых расходов, в отношении которых не проводится оценка бюджетной эффективности)					
			Количество получателей льгот в 2022 году	Количество получателей льгот в 2023 году	Достижение критерия востребованности (да/нет)				Цели предоставления налогового расхода	сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2023 года к 2022 году)	наличие инвестиций (млн руб)	наличие ввода в действие основных фондов (млн руб)	сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников (прирост 2023 года к 2022 году)	сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников (прирост 2023 года к 2022 году)	Наименование показателя (индикатора) достижения целей государственных программ	Достижения показателя (индикатора) по итогам 2023 года (план/факт)			Достижение критерия результативности (да/нет)
план	факт																		
Субъекты инвестиционной и научной деятельности (ставка 1%)	0	x	0	0				x	x	x	x	x	x						оценка эффективности по итогам 2023 года не целесообразна
Налогоплательщики, осуществляющие приоритетные виды деятельности (строительство, обрабатывающие производства, гостиницы и рестораны, ремонт компьютерного оборудования и программного обеспечения и др.) (ставка 7,5%)	274 323	+27%	312	306				x	x	x	x	x	x						эффективен
Патентная система налогообложения	645	-8%	28	25															
Впервые зарегистрированные ИП (ставка 0%)	645	-8%	28	25	да	Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса	да	x	x	x	x	x	x	Количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Иркутской области	36,6	36,9	да		эффективен
Итого стимулирующие налоговые расходы	4 965 832	-1%	1 890	1 933															
Социальные налоговые льготы																			
Налог на имущество организаций	130 942	-7%	7	7															
организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП	8 288	-4%	1	1	да	Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	да	x	x	x	x	x	x	Количество построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов	5	11	да		эффективен
учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта	122 654	-7%	6	6	да		да	x	x	x	x	x	x	Количество построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов	5	11	да		эффективен
религиозные организации	0	x	0	0		Воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области.	нет	x	x	x	x	x	x	Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности	39	45	да		неэффективен
товарищества собственников жилья	0	x	0	0	нет, не востребован более 5 лет	Обеспечение организации своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов	нет	x	x	x	x	x	x	Доля многоквартирных домов, в которых завершено оказание услуг и (или) выполнение работ в соответствии с краткосрочными планами реализации региональной программы капитального ремонта, от числа многоквартирных домов, в которых запланирован капитальный ремонт в соответствии с краткосрочными планами реализации региональной программы капитального ремонта.	100	100	да		неэффективен

