

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409**

В соответствии со статьей 90 Устава Иркутской области, статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409 в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области – 7 ноября 2024 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

10.10.2024

№ 02/ 174 -р

г. Иркутск

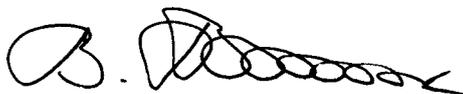
О проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409

Рассмотрев проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1409
Дата:	09 09 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 сентября 2024 года

№ 342-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области о поправках  
к Уставу Иркутской области**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Р.В. Буянова.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5464
Дата	09 09 2024 г.
на	04 листах, индекс 01-09

Проект  
вносится  
Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1; 2021, № 39; 2022, № 62; Областная, 2024, 14 июня) следующие поправки:

- 1) в абзаце втором части 2 статьи 22 слова «газете «Областная»,» заменить словами «газете «Областная» или»;
- 2) часть 3 статьи 51 дополнить пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания:  
«9<sup>1</sup>) приобретения депутатом Законодательного Собрания Иркутской области статуса иностранного агента;»;
- 3) в статье 61:  
часть 1 дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:  
«2<sup>1</sup>) приобретения им статуса иностранного агента;»;  
часть 3 изложить в следующей редакции:  
«Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основаниям, указанным в пунктах 1 – 2<sup>1</sup>, 8, 9 части 1 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации.»;
- 4) пункт 11 части 1 статьи 65 признать утратившим силу.

#### Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Действие пунктов 2, 3 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 15 мая 2024 года.

3. Действие пункта 4 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 22 марта 2024 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**о поправках к Уставу Иркутской области**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского».

**2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Федеральным законом № 99-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которыми приобретение статуса иностранного агента является основанием досрочного прекращения полномочий для депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Также проектом закона предусматривается приведение абзаца второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области в соответствие с положениями части 2 статьи 26 и части 3 статьи 36 Федерального закона № 414-ФЗ, которые предусматривают выборочное определение источника официального опубликования правовых актов Иркутской области.

Таким образом, целью принятия проекта закона является приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ.

Кроме того, Законом Иркутской области от 6 марта 2024 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», вступившим в силу 22 марта 2024 года, внесено изменение в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», в соответствии с которым полномочие по обеспечению подготовки необходимых сил и средств для защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ исключено из компетенции Правительства Иркутской области. Данное полномочие реализуется

исполнительными органами государственной власти Иркутской области. В связи с этим аналогичное исключение необходимо отразить в Уставе Иркутской области.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Устав Иркутской области.

Статьей 2 определяется порядок вступления закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

**6. Финансирование действия проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

**7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

**8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона**

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит. Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы по ссылке <https://regulation.irkobl.ru/projects#>.

Директор Иркутского областного  
государственного казенного учреждения  
«Институт муниципальной правовой  
информации имени М.М. Сперанского»

 Л.Т. Курдюкова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

09.10.2024 №7/2-15-2024/10719-24-20250001

На № 3 3 0 0 от 10.09.2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (ПЗ-1409).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2253  
Дата 10 10 2024  
на 01 листах, индекс 01-28

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/10719-24-20250001

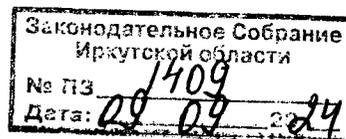


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.10.2024 № 38/02-9031

На № 3301 от 10.09.2024



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

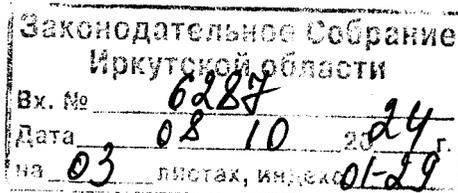
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1409 «О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области ПЗ-1409 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Устав Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).



По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414 законодательный орган субъекта Российской Федерации принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иной порядок принятия конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней не установлен конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему.

В соответствии с частью 4 статьи 26, частью 3 статьи 36 Федерального закона № 414-ФЗ официальным опубликованием нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем субъекте Российской Федерации, или в официальном сетевом издании либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). Официальным опубликованием нормативного правового акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем субъекте Российской Федерации, или в официальном сетевом издании либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

На основании положений пункта 9.1 части 21 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента.

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента (пункт 10 части 1 статьи 28 Федерального закона № 414-ФЗ).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

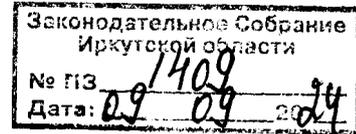
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова  
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;  
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;  
Сайт: www.bgu.ru;  
ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648  
ИНН/КПП 3808011538/380801001

01.10.2024 № 01-01-05/Э-357

на № исх.3321 от 11.09.2024

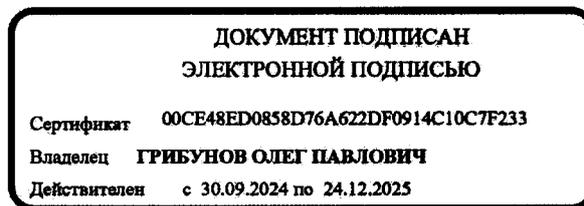
О направлении заключения

Уважаемый Александр Викторович!

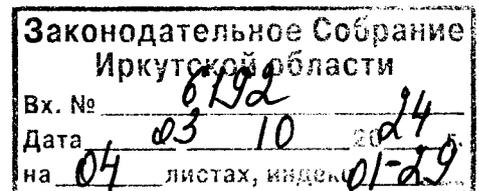
Направляем Вам заключение научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенный Губернатором Иркутской области и принятый в первом чтении 9 сентября 2024 года. Приложение на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
ректора

О.П. Грибунов



Исп: Подшивалов Владимир Евгеньевич  
Зам. директора Института правовых исследований  
тел. 8(3952) 5-0000-8, доб. 520



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409**

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках в Уставу Иркутской области № ПЗ-1409, принятый в первом чтении 9 сентября 2024 года (далее – законопроект), внесен в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области, что соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного органа области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Поправки к Уставу Иркутской области направлены, в частности, на обеспечение соответствия Устава Иркутской области федеральному законодательству. Так, поправка в Устав Иркутской области, вносящая изменение в абзац второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области, направлена на приведение правового регулирования, закрепленного Уставом Иркутской области, в соответствие части 2 статьи 26 и части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Хотя правовое регулирование, предусмотренное указанными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», распространяется только на нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а изменяемые положения Устава Иркутской области

имеют более широкий предмет регулирования, поправка в абзац второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области является целесообразной, сохраняя единый подход к официальному опубликованию правовых актов Иркутской области.

4. Поправки к части 3 статьи 51 и части 1 статьи 61 Устава Иркутской области, формулирующие дополнительное основание досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, соответствуют части 21 статьи 19, части 1 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», формулирующим новое основание досрочного прекращения полномочий соответственно депутата Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области – приобретение лицом статуса иностранного агента.

Внесение дополнительного основания прекращения полномочий в форме пункта 9<sup>1</sup> части 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствует последовательности перечисления оснований, предусмотренных части 21 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в связи с чем заслуживает поддержки.

В то же время последовательность перечисления оснований прекращения полномочий Губернатора Иркутской области в части 1 статьи 61 Устава Иркутской области значительно отличается от предусмотренной частью 1 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в связи с чем внесение нового основания прекращения полномочий Губернатора Иркутской области в форме пункта 2<sup>1</sup> части 1 статьи 61 Устава Иркутской области требует дополнительного обсуждения. В целях сохранения структуры части 1 статьи 61 Устава Иркутской области считаем целесообразным дополнительное основание сформулировать в форме пункта 11 части 1 статьи 61 (с учетом того, что пункт 10 части 1 статьи 61 Устава Иркутской области признан утратившим силу Законом Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У), что повлечет иную формулировку предусмотренной законопроектом поправки к части 3 статьи 61 Устава Иркутской области.

5. Поправка к части 1 статьи 65 Устава Иркутской области, предусматривающая исключение полномочия Правительства Иркутской области в области защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций в связи с закреплением такого полномочия за иным исполнительным органом власти Иркутской области, обеспечивает достижение целей статьи 21 Устава Иркутской области, в связи с чем поддерживается.

6. Законопроект содержит переходные положения, устанавливающие порядок вступления отдельных положений будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области в силу.

Так, предусмотрено, что действие пунктов 2, 3 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области распространяется на правоотношения, возникшие с 15 мая 2024 года. Соответствующее основание досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, а именно приобретение лицом статуса иностранного агента, предусмотрено Федеральным законом от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, впервые официально опубликованным в Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 15 мая 2024 года и в силу статьи 11 вступившим в силу с этой даты. Таким образом, законопроект предусматривает обоснованную дату, с которой предлагаемое законопроектом правовое регулирование должно быть введено в действие.

Аналогичным образом действие пункта 4 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области предложено распространить на правоотношения, возникшие с 22 марта 2024 года. В целях сохранения взаимной координации правового регулирования, предусмотренного Уставом Иркутской области и иными законами Иркутской области, распространение правового регулирования, предусмотренного пунктом 4 статьи 1 будущего Закона о поправках к Уставу Иркутской области на правоотношения, возникшие с 22 марта 2024 года, является целесообразным.



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99  
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru  
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

23. 09. 2024 № 705  
На №3320 от 11.09.2024

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

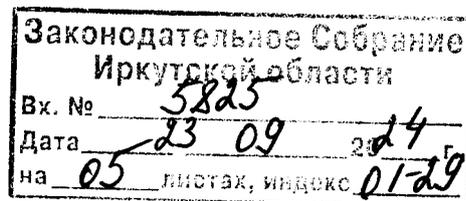
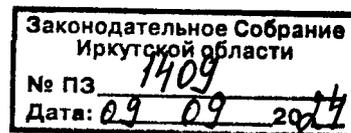
по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – Губернатором Иркутской области.

Поправки к Уставу Иркутской области, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на совершенствование отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

Председателю Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову



1. Внесение поправок в часть 2 статьи 22 Устава Иркутской области, которые предусматривают выборочное определение источника официального опубликования правовых актов Иркутской области: в общественно-политической газете "Областная" или в сетевом издании "Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области" ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)) либо на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

В части 4 статьи 26 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что официальным опубликованием нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем субъекте Российской Федерации, или в официальном сетевом издании либо на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Аналогичное положение об официальном опубликовании нормативного правового акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации содержится в части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Таким образом поправка, предлагающая установление выборочного определения источника официального опубликования правовых актов Иркутской области в полной мере согласуется с положениями федерального законодательства и направлена на приведение абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области в соответствие с положениями части 2 статьи 26 и части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Часть 3 статьи 51 дополнить пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания: «9<sup>1</sup>) приобретения депутатом Законодательного Собрания Иркутской области статуса иностранного агента;»

Данная поправка обусловлена изменением федерального законодательства. 15 мая 2024 года часть 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» была дополнена пунктом 9.1, в соответствии с которым полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента.

Поправкой предлагается дополнить часть 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствующим основанием прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Таким образом, предлагаемая поправкой формулировка соответствует положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Часть 1 статьи 61 Устава Иркутской области предлагается дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) приобретения им статуса иностранного агента;»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Иркутской области по основаниям, указанным в пунктах 1 - 2<sup>1</sup>, 8, 9 части 1 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации.»

Эта поправка также обусловлена изменениями, внесенными 15 мая 2024 года в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В действующей редакции статья 28 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает такое основание досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта

Российской Федерации, как приобретение им статуса иностранного агента (пункт 10 части 1 статьи 28).

Предложение изложить часть 3 статьи 61 Устава Иркутской области в новой редакции обусловлено предыдущим предложением о дополнении части 1 статьи 61 пунктом 2<sup>1</sup>.

Таким образом, предлагаемые поправкой формулировки соответствуют положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и направлены на приведение Устава Иркутской области в соответствие с положениями федерального законодательства.

4. Пункт 11 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области, устанавливающий что Правительство Иркутской области обеспечивает подготовку необходимых сил и средств для защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, признать утратившим силу.

В пояснительной записке указано, что Законом Иркутской области от 6 марта 2024 года № 16-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», вступившим в силу 22 марта 2024 года, внесено изменение в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», в соответствии с которым данное полномочие исключено из компетенции Правительства Иркутской области. Таким образом, предлагаемая поправка направлена на исключение противоречия между действующими нормативными правовыми актами Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, другими

федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 4).

В статье 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочие, предлагаемое к исключению из текста Устава Иркутской области, не закреплено в числе полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Соответственно, федеральное законодательство не препятствует исключению полномочия по обеспечению подготовки необходимых сил и средств для защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ из числа полномочий Правительства Иркутской области.

Таким образом, представляется, что проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1409 не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству и согласуются с концепцией Устава Иркутской области.

Директор  
Иркутского института (филиала) ВНИИ  
(РПА Минюста России)



А.В.Бычков

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1409  
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1409 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Устав Иркутской области, направленные на приведение отдельных положений Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 414-ФЗ, в соответствии с которыми приобретение статуса иностранного агента является основанием досрочного прекращения полномочий для депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Также проектом закона по предложению прокуратуры Иркутской области корректируется абзац второй части 2 статьи 22 Устава Иркутской области, который предусматривает выборочное определение источника официального опубликования правовых актов Иркутской области.

Корректировка полномочий Правительства Иркутской области в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера также обусловлена положениями федерального и областного законодательств.

Правомерность и обоснованность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

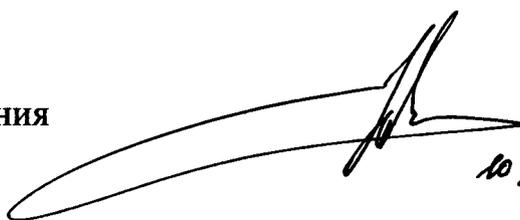
Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.08.24

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

09.10.2024

Константинов А.В.  
8(3952) 50-75-61