

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

14.10.2024 № 01/39-1526

на № 03-142/24 от 04.10..2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 14.10.2024 № 01/55-Э

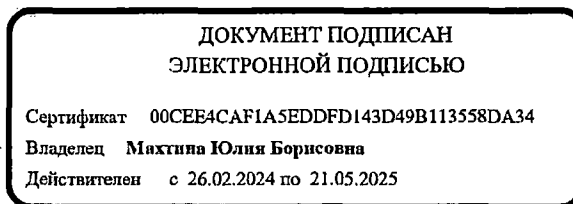
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 14.10.2024 № 01/55-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1423).

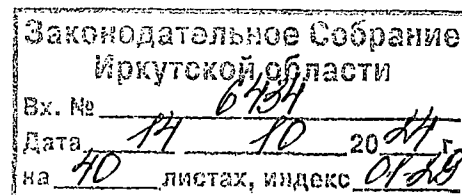
Приложение: на 38 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Андреева Е.А.
Тел. +7 (395 2) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1423)**

14.10.2024

№ 01/55-Э

*Утверждено решением коллегии
КСИ Иркутской области
№27(586)/1р-КСИ от 14.10.2024*

Иркутск

2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:.....	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	8
Доходы областного бюджета.....	10
Расходы областного бюджета.....	13
Межбюджетные трансферты	16
ГП «Развитие образования».....	16
ГП «Социальная поддержка населения»	21
ГП «Развитие дорожного хозяйства».....	22
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	27
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	28
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг.....	30
Непрограммные направления деятельности	36
Правовая экспертиза Законопроекта.....	36

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Основные выводы:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» № ПЗ-1423 (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 04.10.2024 № 03-142/24.

2. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 03.10.2024 № 545-рп. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

3. Разработка Проекта закона обусловлена необходимостью уточнения налоговых и неналоговых доходов, в том числе: доходов, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области; бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение расходов, связанных с оплатой труда работников муниципальных организаций дошкольного и общего образования, предоставлением единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции, дорожной деятельностью; бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Иркутской области; объема резервного фонда Правительства Иркутской области; программы государственных внутренних заимствований Иркутской области и источников финансирования дефицита областного бюджета; другие изменения.

В рамках экспертизы КСП проведен сравнительный анализ изменений областного бюджета и действующей редакции закона об областном бюджете на 2024 год.

4. Проектом закона предлагается на 2024 год увеличить общий объем доходов областного бюджета на 9 058 173,4 тыс. руб. за счет налоговых и неналоговых поступлений и утвердить его в сумме 286 947 357,0 тыс. руб.

5. Наибольшее увеличение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено за счет налога на доходы физических лиц (+5 745 788,4 тыс. руб.); налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами (+1 463 944,0 тыс. руб.).

Экспертиза Законопроекта показала, что прогнозируемый показатель «Фонд заработной платы», используемый при расчете НДФЛ, содержащийся в «Ожидаемых итогах социально-экономического развития Иркутской области в 2024 году» и представленный в материалах к Законопроекту, увеличен до 783 489,1 млн руб. Объем фонда заработной платы, включенный в ПСЭР на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренный распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2023 № 705-р и использованный при составлении проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период, составляет 709 938,8 млн руб.

Налог на прибыль организаций Законопроектом не уточняется (100 249 706 тыс. руб.). Согласно оценке исполнения областного бюджета в 2024 году, представленной в материалах к Законопроекту, фактическое поступление налога на прибыль организаций в 2024 году составит 100 249 706,0 тыс. руб., или 100% к прогнозу. По состоянию на 01.01.2024 поступление налога на прибыль организаций составило 105 376 901,5 тыс. руб.

6. Согласно ожидаемым итогам ПСЭР на 2024 год, представленным в составе документов к Законопроекту, сводный индекс потребительских цен увеличен на 2,3 п.п. по отношению к базовому варианту ПСЭР на 2024 год (104,9%) и составляет 107,2%. Фактически по итогам 2023 года сводный индекс потребительских цен составил 106,8%. При ожидаемом увеличении объема валового регионального продукта к показателю ПСЭР на 409 462,2 млн руб., в сопоставимых ценах прогнозируется его снижение на 1,0 п.п. Индекс промышленного производства в 2024 году прогнозируется на уровне 103,9% со снижением к показателю ПСЭР на 1,6 п.п.

7. Законопроектом расходную часть областного бюджета на 2024 год предлагается увеличить на 9 058 173,4 тыс. руб. С учетом внесенных изменений расходы составят 319 288 322,8 тыс. руб. (+2,9% к Закону о бюджете).

8. Дополнительные источники поступлений в бюджет на 2024 год планируется направить на финансовое обеспечение приоритетных расходных обязательств Иркутской области, в том числе на: предоставление местным бюджетам субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области в сумме 8 509 456,5 тыс. руб.; осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог регионального значения в сумме 687 411,2 тыс. руб.; предоставление местным бюджетам субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе входящих в транспортный каркас Иркутской области, в сумме 514 913,4 тыс. руб. и на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» в сумме 150 000,0 тыс. руб.;

предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции в сумме 408 066,5 тыс. руб.

9. Изменения предусмотрены по 5 из 25 Госпрограмм, бюджетные ассигнования по которым предусмотрены областным бюджетом, в том числе: «Развитие образования», «Социальная поддержка населения», «Развитие дорожного хозяйства», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Управление государственными финансами Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм на 2024 год предлагается утвердить в сумме 317 091 006 тыс. руб., что на 9 058 173,4 тыс. руб., или 2,9% больше, чем в Законе о бюджете.

10. Законопроектом объем межбюджетных трансфертов в 2024 году предлагается увеличить на 9 174 018,5 тыс. руб. (с 122 248 596,4 тыс. руб. до 131 422 614,9 тыс. руб.) или на 7,5% по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете.

11. Проектом закона предлагается оставить без изменения предельный размер дефицита бюджета на 2024 год в сумме 32 340 965,8 тыс. руб., при этом в связи с увеличением объема доходов областного бюджета, размер дефицита бюджета по отношению к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизится на 0,5% и составит 13,2%.

12. Законопроектом уменьшены объемы привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на сумму 30 846 836,3 тыс. руб., бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на 17 453 498 тыс. руб.

13. При плановом привлечении коммерческих кредитов, установленном Законопроектом, в сумме 49 986 085,6 тыс. руб., фактический объем привлечения кредитов в коммерческих банках составляет на дату проведения экспертизы Законопроекта 500 000 тыс. руб. или 0,6% от плана, КСП области отмечает риски неисполнения плановых назначений по данному источнику финансирования дефицита бюджета в сумме 24 993 042,8 тыс. руб.

14. Установленные Бюджетным Кодексом РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга (статья 111 БК РФ) в Законопроекте соблюдены.

15. Предлагаемые изменения в пункте 2 статьи 1 Законопроекта (увеличение ПНО на 273 481,3 тыс. руб.) не соответствуют изменениям в пункте 9 (в части строк по социальной политике увеличение на 408 066,5 тыс. руб.) статьи 1 Законопроекта, что требует дополнительных пояснений и поправок в рамках второго чтения Законопроекта.

16. Предлагаемым Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации. При этом областных правовых актов о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона

Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (по индексации) не принималось.

17. Рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 13.12.2023 № 6/2-ЗС, учтены частично:

- при внесении изменений в областной бюджет в июле 2024 года увеличены ассигнования на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2024 год, льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-ОЗ, но потребность в бюджетных средствах на эти цели удовлетворена не полностью;

- по ГП «Развитие физической культуры и спорта» увеличены расходы на 2024 год на создание плоскостных сооружений в сельской местности с 41,1 млн. руб. до 108,5 млн. руб., остальные рекомендации не учтены (не выделены средства на капитальный ремонт и строительство новых объектов спорта муниципальной собственности и др.);

- в части жизнеобеспечения населения, проживающего в Тофаларии, авиационным и автомобильным транспортом: Законопроектом в 2024 году предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району. КСП области ранее отмечала, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств. В нарушение статей 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (45 159,9 тыс. руб.), КЦСР 6250172770 (5 114,4 тыс. руб.) на перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии;

- в части обеспечения финансированием мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры, перечень которых приведен в письме Законодательного Собрания Иркутской области от 03.05.2024 № 1580 (26 объектов). В областном бюджете на 2024 год (СБР на 01.10.2024) предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту 18 объектов муниципальной собственности в сфере культуры в рамках ГП «Развитие культуры» регионального проекта «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530172120) в объеме 766 449,0 тыс. руб.;

- в части обеспечения финансированием мероприятий по капитальному ремонту учреждений образования. В проекте закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов школ, детских садов по постановлению Законодательного собрания Иркутской области от 13.12.2023 № 6/2-ЗС.

18. Законопроектом не в полной мере учтены замечания КСП области, высказанные по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и изменений в июле 2024 года:

в сфере здравоохранения:

- в нарушение статей 65 и 85 БК РФ не предусмотрены средства на исполнение расходных обязательств, возникших в результате принятия Закона Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области 14 мая 2024 года нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» и Указа Губернатора Иркутской области от 11.01.2024 № 2-уг «О праздновании национально-культурного праздника «Сагаалган». Как неоднократно отмечалось КСП области, данные расходы должны исполняться за счет собственных доходов областного бюджета. Требуемые средства необходимо предоставить учреждениям в виде субсидии на иные цели, внести соответствующее дополнение в ст. 25 Закона об областном бюджете на 2024 год. В связи с отсутствием до настоящего времени источника финансирования медицинские организации вынуждены были заимствовать средства обязательного медицинского страхования (18 008 тыс. руб.), а также полученные от платной деятельности и предусмотренные на развитие учреждений (10 594,3 тыс. руб.). КСП области обращает внимание, что расходование на эти цели средств ОМС является нецелевым их использованием, что повлечет не только возврат средств в соответствующий бюджет, но и применение к учреждениям штрафных санкций;

- не предусмотрены недостающие средства на проведение расширенного неонатального скрининга 21 300 новорожденных, необходимые для обеспечения достижения результата использования субсидии из федерального бюджета, установленного соглашением с Минздравом России. По уточненным данным при сложившейся стоимости одного исследования 3,4 тыс. руб. дополнительно требуется 13,4 млн руб., а также на приобретение расходных материалов и реагентов для обеспечения выполнения медико-генетических исследований – 7,6 млн руб.;

в сфере культуры:

– не устранено замечание, касающегося выделения средства областного бюджета на 2024 год в размере 229 500,1 тыс. руб. на реализацию Соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области от 11.09.2023 № 06-04-62 (строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун»), заключенного между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ в лице Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. Как отмечала КСП области муниципальный контракт на строительство объекта не заключен, в связи с чем существует риск неисполнения обязательств по Соглашению № 06-04-62, так как срок ввода объекта в эксплуатацию по соглашению – 01.11.2024;

в сфере обеспечения транспортом:

- замечание устранено частично, по-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании контрактов в 2024 году осуществляется по 20 маршрутам.

Проведенный анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257 и т.д. Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

- не устранено замечание по вопросу осуществления воздушных перевозок в труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области, не решен вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

в сфере лесных отношений:

- замечание устранено частично. При внесении изменений в областной бюджет в июне 2024 года увеличены ассигнования в рамках осуществления переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на заработную плату с начислениями работникам государственных казенных учреждений (37 лесничеств), созданных в результате реорганизации Минлеса, однако, потребность, рассчитанная Минлесом, на указанные цели, а также на оплату труда работников министерства обеспечена не полностью (справочно: по оперативной информации Минлеса на октябрь Минфином подтверждено дофинансирование, однако остается потребность еще порядка 450 млн руб.).

В целом, Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию.

Предложения:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Пояснительная записка по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Закон о бюджетном процессе, иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 04.10.2024 № 03-142/24.

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 03.10.2024 № 545-рп. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

2. Разработка Проекта закона обусловлена необходимостью уточнения: налоговых и неналоговых доходов, в том числе доходов, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области; бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение расходов, связанных с оплатой труда работников муниципальных организаций дошкольного и общего образования, предоставлением единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции, дорожной деятельностью; бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Иркутской области; объема резервного фонда Правительства Иркутской области; программы государственных внутренних заимствований Иркутской области; источников финансирования дефицита областного бюджета и другие изменения.

3. В связи с изменением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета на 2024 год одновременно с Проектом закона представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в текущем финансовом году (далее Ожидаемые итоги). Ожидаемые итоги скорректированы по сравнению с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – ПСЭР), использованным при составлении проекта областного бюджета, с учетом текущих тенденций. Изменения основных социально-экономических показателей по сравнению ПСЭР представлены в следующей таблице ниже.

Показатели	Факт 2023 год	ПСЭР на 2024 год	Ожидаемые итоги в 2024 (октябрь)	Откл. Ожидаемых итогов от ПСЭР
Сводный индекс потребительских цен, %	106,8	104,9	107,2	+2,3
Валовый региональный продукт, млн руб. <i>в сопоставимых ценах, %</i>	2 506 896,1*	2 472 911,9	2 882 374,1	+409 462,2
Прибыль прибыльных предприятий, млн руб.	619 188,1	547 286,2	579 098,8	+31 812,6
Индекс промышленного производства, в % к пред. году	98,0	105,5	103,9	-1,6
Индекс производства, в % к пред. году	97,2	105,0	103,6	-1,4
РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых				
Индекс производства, в % к пред. году	98,2	107,0	105,0	-2
РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства				
Индекс производства, в % к пред. году	101,0	102,5	100,2	-2,3
РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха				
Индекс производства, в % к пред. году	103,3	102,0	102,9	+0,9
РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений				

Показатели	Факт 2023 год	ПСЭР на 2024 год	Ожидаемые итоги в 2024 (октябрь)	Откл. Ожидаемых итогов от ПСЭР
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн. руб.	910 223,6	1 010 866,2	1 004 442,7	-6 423,5
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>97,6</i>	<i>104,1</i>	<i>101,8</i>	<i>-2,3</i>
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел. - всего	745,5	756,4	745,5	-10,9
Фонд заработной платы, всего, млн. руб.	664 283,9	709 983,8	783 489,1	+73 505,3
Среднемесячная заработная плата – всего, руб.	74 257,1	78 245,6	87 582,5	+ 9 336,9
Прожиточный минимум, руб.	15 238	16 380,0	16 380,0	0,0

*предварительная оценка

Как следует из ожидаемых итогов ПСЭР на 2024 год, сводный индекс потребительских цен (107,2%) увеличивается на 2,3 п.п. по отношению к базовому варианту ПСЭР на 2024 год (104,9%). При ожидаемом увеличении объема валового регионального продукта к показателю ПСЭР на 409 462,2 млн руб., в сопоставимых ценах прогнозируется его снижение на 1,0%. Индекс промышленного производства в 2024 году прогнозируется на уровне 103,9% со снижением к показателю ПСЭР на – 1,6 п.п., в том числе по отраслям:

- РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых на – 1,4 п.п. (ПСЭР – 105,0%; ожидаемые итоги ПСЭР – 103,6,0%);

- РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства на – 2,0 п.п. (ПСЭР – 105,0%; ожидаемые итоги СЭР – 107,0%);

-РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха на – 2,3 п.п. (ПСЭР – 100,2%; ожидаемые итоги ПСЭР – 102,0%);

- РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по организации загрязнений на 0,9 п.п. (ПСЭР – 102,9%; ожидаемые итоги СЭР – 102,0%).

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования прогнозируется со снижением показателя, установленного базовым вариантом ПСЭР, на 6 423,5 млн руб. В сопоставимых ценах к уровню 2023 года предусмотрено сокращение ожидаемых итогов от ПСЭР на 2024 год на 2,3 п.п.

Индексы производства по отраслям, предусмотренные ПСЭР и ожидаемыми итогами социально-экономическими итогами в 2024 году приведены на рисунке ниже.

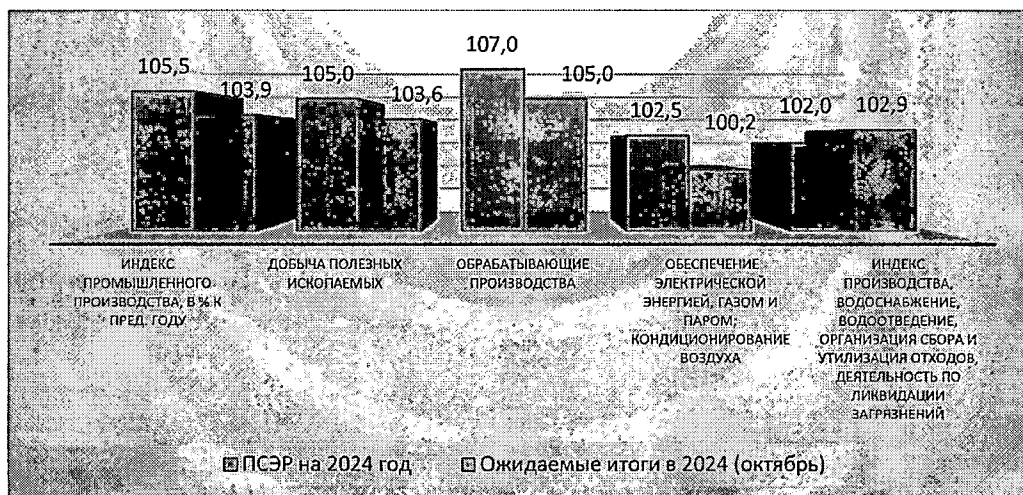


Рис. Индексы производства по отраслям в ПСЭС и ожидаемых итогах СЭР в 2024 году

Доходы областного бюджета

Проектом закона предлагается на 2024 год увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 9 058 173,4 тыс. руб. за счет налоговых и неналоговых доходов и утвердить в сумме 286 947 357,0 тыс. руб. Планируемое изменение налоговых и неналоговых доходов на 2024 год представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	236 351 856,8	245 410 030,2	9 058 173,4
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	176 239 537,6	181 985 326,0	5 745 788,4
Налог на прибыль организаций	100 249 706,0	100 249 706,0	-
Налог на доходы физических лиц	75 989 831,6	81 735 620,0	5 745 788,4
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ)	20 015 954,0	20 545 462,0	529 508,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	20 015 954,0	20 542 462,0	526 508,0
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	8 098 929,0	8 957 367,0	858 438,0
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	7 650 304,0	8 387 526,0	737 222,0
Налог на профессиональный доход	448 625,0	569 841,0	121 216,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	22 186 720,0	21 829 074,0	-357 646,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	4 690 320,0	6 154 264,0	1 463 944,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	297 192,5	289 856,3	-7 336,20
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОССОБСТВЕННОСТИ	873 981,1	594 757,1	-279 224,0
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	54 188,9	54 139,4	-49,5
Доходы от размещения средств бюджетов	707 467,8	416 939,5	-290 528,3
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 061,8	3 032,4	-29,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование гос. имущества	99 795,1	109 116,1	9 321,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в гос. собственности	350,1	300,2	-49,9
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в гос. собственности	8 054,4	10 156,5	2 102,1
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	805,0	917,0	112,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	258,0	156,0	-102,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 560 123,3	1 558 077,2	-2 046,1
Платежи при пользовании недрами	190 799,8	264 433,4	73 633,6
Плата за использование лесов	1 369 323,5	1 293 643,8	-75 679,7
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	535 133,1	703 019,6	167 886,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	25 884,3	25 042,6	-841,7
Доходы от компенсации затрат государства	509 248,8	677 977,0	168 728,2
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	9 100,1	160 808,0	151 707,9
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	243,9	641,9	398,0
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4 095,6	4 295,5	199,9
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 840 669,5	2 630 648,7	789 979,2
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	101,0	74,8	-26,2

Как следует из данных таблицы, наибольшее увеличение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено за счет налога на доходы физических лиц – на 5 745 788,4 тыс. руб. (с 75 989 831,6 тыс. руб. до 81 735 620,0 тыс. руб.), что составляет 63,4 % от общего объема планируемых изменений налоговых и неналоговых доходов. Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, расчет прогноза НДФЛ осуществлен на основе информации главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области о прогнозируемом поступлении налога и учитывает динамику поступления налога, в том числе разовые поступления платежей.

Следует отметить, что прогнозируемый показатель «Фонд заработной платы», содержащийся в «Ожидаемых итогах социально-экономического развития Иркутской области в 2024 году» и представленный в материалах к Законопроекту, увеличен по сравнению с показателем ПСЭР 709 983,8 млн руб. до 783 489,1 млн руб. (+73 505,3 млн руб.).

Налог на прибыль организаций Законопроектом не уточняется (100 249 706,0 тыс. руб.), согласно ожидаемой оценке исполнения областного бюджета в 2024 году, представленной в материалах в Законопроекту, фактический показатель составит – 100 249 706,0 тыс. руб. (или 100 % к плану).

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, предлагается увеличить на 526 508,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 20 542 462,0 тыс. руб.

Налоги на совокупный доход планируется увеличить на 858 438,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 8 957 367,0 тыс. руб.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами предлагается увеличить на 1 463 944,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 6 154 264,0 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, предлагается утвердить в сумме 594 757,1 тыс. руб. с сокращением на 279 224,0 тыс. руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами предлагается уменьшить на 2 046,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 1 558 077,20 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предлагается увеличить на 167 886,5 тыс. руб. и утвердить в сумме 703 019,6 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 151 707,9 тыс. руб. и утвердить в сумме 160 808,0 тыс. руб.

Административные платежи и сборы предлагается увеличить на 199,9 тыс. руб. и утвердить в сумме 4 295,5 тыс. руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба предлагается увеличить на 789 979,2 тыс. руб. и утвердить в сумме 2 630 648,7 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уменьшить сумму доходов:

- по налогам на имущество на 357 646,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 21 829 074,0 тыс. руб.;

- от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 279 224,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 594 757,1 тыс. руб.;

- прочим неналоговым доходам на 26,2 тыс. руб. и утвердить в сумме 74,8 тыс. руб.

В таблице ниже представлен сравнительный анализ плановых значений и фактических поступлений отдельных видов доходов за январь-август 2023 г. и январь-август 2024 г.

тыс. руб.

наименование	план 2023	на 01.09.2023	% исп.	план 2024	на 01.09.2024	% исп.	2024/2023	откл %
Налог на прибыль организаций	91 421 154,7	71 528 459,3	78,2	100 249 706,0	65 544 416,6	65,4	-5 984 042,7	-8,4
Налог на доходы физических лиц	58 931 574,0	38 896 123,4	66,0	75 989 831,6	51 525 955,3	67,8	12 629 831,9	32,5
Акцизы	17 191 799,0	12 123 572,2	70,5	20 015 954,0	13 485 689,9	67,4	1 362 117,7	11,2
Налог на имущество организаций	18 412 675,0	13 626 560,3	74,0	19 216 683,0	13 996 042,3	72,8	369 482,0	2,7
Транспортный налог	2 952 516,0	1 009 694,6	34,2	2 970 037,0	1 125 296,6	37,9	115 602,1	11,4
Поступления из федерального бюджета	47 917 919,6	27 854 898,4	58,1	36 976 803,0	21 947 865,1	59,4	-5 907 033,4	21,2
Доходы всего	258 724 497,5	178 195 648,3	68,9	277 889,2	182 961,8	65,8	4 766 149,6	2,7

В таблице ниже представлен сравнительный анализ фактического поступления налоговых и неналоговых доходов за январь-август 2023 г. и январь-август 2024 г.

тыс. руб.

Наименование показателя	Факт на 01.09.2023	Факт на 01.09.2024	2024/2023	откл., %
Налоговые и неналоговые доходы	148 616 324,2	159 923 041,4	11 306 717,2	7,6
<i>в том числе:</i>				
Налог на прибыль организаций	71 528 459,3	65 544 416,6	-5 984 042,7	-8,4
Налог на доходы физических лиц	38 896 123,4	51 525 955,3	12 629 831,9	32,5
Акцизы по подакцизным товарам	12 123 572,2	13 485 689,9	1 362 117,7	11,2
Налоги на совокупный доход	5 438 431,5	6 767 581,4	1 329 149,9	24,4
Налог на имущество организаций	13 626 560,3	13 996 042,3	369 482,0	2,7
Транспортный налог	1 009 694,6	1 125 296,6	115 602,1	11,4
Налог на добычу полезных ископаемых	2 861 906,6	3 284 563,5	422 656,9	14,8
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	23 511,9	31 788,4	8 276,5	35,2
Государственная пошлина	241 343,8	202 889,2	-38 454,6	-15,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	16,5	0,5	-16,0	-97,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	447 382,3	450 904,1	3 521,9	0,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 038 655,3	1 050 210,8	11 555,5	1,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	357 285,2	552 094,9	194 809,7	54,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 954,0	6 335,1	2 381,1	60,2
Административные платежи и сборы	8 102,3	3 119,6	-4 982,7	-61,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 007 525,1	1 896 027,8	888 502,7	88,2
Прочие неналоговые доходы	3 799,9	125,3	-3 674,6	-96,7

Как следует из данных таблицы, значительное уменьшение поступлений за январь-август 2024 года отмечено по налогу на прибыль организаций, поступления которого на 01.09.2024 составили 65 544 416,6 тыс. руб., что меньше, чем за аналогичный период 2023 года на 5 984 042,7 тыс. руб. или на 8,4 % (на 01.09.2023 – 71 528 459,3 тыс. руб.).

Значительное увеличение поступлений за январь-август 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года наблюдается по налогу на доходы физических лиц. Увеличение составило 12 629 831,9 тыс. руб. или 32,5% (на 01.09.2023 – 38 896 123,4 тыс. руб., на 01.09.2024 – 51 525 955,3 тыс. руб.). Сравнительный анализ поступлений основных налоговых доходов областного бюджета за январь-август 2024 года и январь-август 2023 года представлен на рисунке ниже (млн руб.).

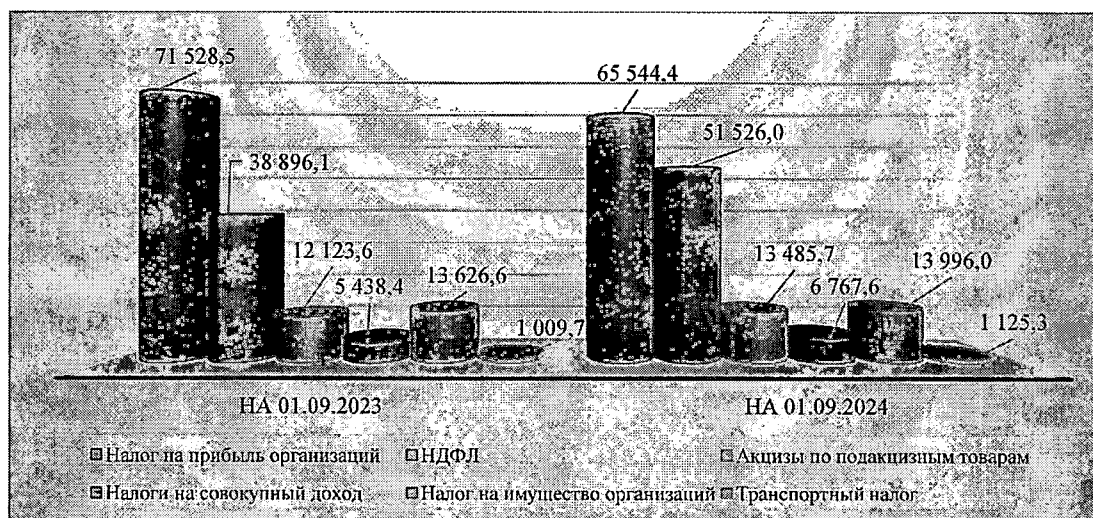


Рис. Поступления налоговых доходов областного бюджета за январь-август 2023-2024 гг.

Ниже в таблице представлены оперативные данные по исполнению областного бюджета на 09.10.2024 года (источник: единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»).

тыс. руб.

Наименование	План на 2024 год	Исполнено на 09.10.2024	% исполнен ия	К прошлому году
Доходы бюджета - всего	277 889 183,6	199 321 102,3	71,7	-1,1 % ↓
Налоговые и неналоговые доходы	236 351 856,8	172 303 215,0	72,9	2,9 % ↑
Налоги на прибыль, доходы	176 239 537,6	125 031 118,9	70,9	-0,7 % ↓
Налог на прибыль организаций	100 249 706,0	66 413 354,4	66,2	-17,7 % ↓
Налог на доходы физических лиц	75 989 831,60	58 617 764,46	77,1	29,9 % ↓
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	20 015 954,0	15 402 015,0	76,9	11,0 % ↑
Налоги на совокупный доход	8 098 929,0	6 968 534,1	86,0	23,4 % ↑
Налоги на имущество	22 186 720,0	15 744 375,7	71,0	6,4 % ↑
Налог на имущество организаций	19 216 683,00	14 089 372,42	73,3	3,8 % ↑
Транспортный налог	2 970 037,00	1 655 003,26	55,7	34,6 % ↑
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 690 320,0	4 327 452,6	92,3	24,2 % ↑
Государственная пошлина	297 192,5	229 342,6	77,2	-17,0 % ↓
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	0,5	-	-97,1 % ↓
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873 981,1	509 716,6	58,3	-27,6 % ↓
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 560 123,3	1 200 688,3	77,0	8,1 % ↑
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	535 133,1	627 862,8	117,3	44,4 % ↑
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 100,1	6 938,7	76,2	51,4 % ↑
Административные платежи и сборы	4 095,6	3 540,9	86,5	-62,6 % ↓
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 840 669,5	2 251 451,2	122,3	86,6 % ↑
Прочие неналоговые доходы	101,0	177,2	175,4	-93,2 % ↓
Безвозмездные поступления	41 537 326,8	27 017 887,3	65,0	-20,7 % ↓
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации	36 976 803,0	25 046 816,8	67,7	-20,9 % ↓
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	4 575 653,7	1 997 076,9	43,6	-8,9 % ↓
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 746,1	64 523,7	3 695,4	19,1 % ↑
Прочие безвозмездные поступления	801,6	9 131,0	1 139,1	-3,3 % ↓
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	139 970,6	270 560,4	193,3	-59,0 % ↓
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-157 648,1	-370 221,4	234,8	23,1 % ↑

Изменений доходной части областного бюджета в части безвозмездных поступлений проектом закона на 2024 год не предусмотрено.

Расходы областного бюджета

Законопроектом на 2024 год предусмотрено увеличение расходов областного бюджета в сумме 9 058 173,4 тыс. руб., расходы областного бюджета на 2025 и 2026 годы предлагается оставить без изменений. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2024 год составит 319 288 322,8 тыс. руб. (+2,9%).

Как следует из пояснительной записки к Проекту закона, дополнительные источники поступлений в бюджет планируется направить на финансовое обеспечение приоритетных расходных обязательств Иркутской области, в том числе на:

- предоставление местным бюджетам субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области в сумме 8 509 456,5 тыс. руб.;

- осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог регионального

значения в сумме 687 411,2 тыс. руб.;

- предоставление местным бюджетам субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе входящих в транспортный каркас Иркутской области, в сумме 514 913,4 тыс. руб.;

- предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции в сумме 408 066,5 тыс. руб.;

- предоставление местным бюджетам субсидий на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» в сумме 150 000,0 тыс. руб.

Изменение расходов по разделам бюджетной классификации на 2024 год представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	РзПР	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	9 850 582,9	9 805 605,1	-44 977,8	-0,5
Резервные фонды	0111	597 379,5	552 401,7	-44 977,8	-7,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	51 157 421,9	52 509 395,1	1 351 973,2	2,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	28 493 254,7	29 845 227,9	1 351 973,2	4,7
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	87 336 278,0	95 845 734,5	8 509 456,5	9,7
Дошкольное образование	0701	23 812 882,5	26 520 252,2	2 707 369,7	11,4
Общее образование	0702	49 782 194,9	55 584 281,7	5 802 086,8	11,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	79 281 225,1	79 689 291,6	408 066,5	0,5
Социальное обеспечение населения	1003	36 778 373,3	37 186 439,8	408 066,5	1,1
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	1300	1 608 386,3	442 041,3	-1 166 345,0	-72,5
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	1 608 386,3	442 041,3	-1 166 345,0	-72,5
ИТОГО:		х	х	9 058 173,4	х

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в относительном значении от закона об областном бюджете на 2024 год предлагается по следующим разделам: 0700 «Образование» (9,7%), «Национальная экономика» (2,6%). В абсолютном значении наибольшие изменения в сторону увеличения бюджетных ассигнований предусмотрены также по разделам 0700 «Образование» (8 509 456,5 тыс. руб.) и 1000 «Национальная экономика» (1 351 973,2 тыс. руб.).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в относительной величине запланировано по ГРБС: Минобр (10,7%), Минтранс (4,3%). В абсолютном значении наибольшие изменения бюджетных ассигнований планируются по Минобру (+8 509 456,5 тыс. руб.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2024 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	КВСП	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	51 850 515,1	52 258 581,6	408 066,5	0,8
Министерство образования Иркутской области	807	79 460 047,1	87 969 503,6	8 509 456,5	10,7
Министерство финансов Иркутской области	810	20 748 705,1	19 537 382,3	-1 211 322,8	-5,8
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	31 276 837,2	32 628 810,4	1 351 973,2	4,3
ИТОГО:		х	х	9 058 173,4	х

Бюджетные ассигнования изменяются только в отношении 4 ГРБС из 37, по 3 – увеличиваются (Минсоц, Минобр, Минтранс), уменьшаются по Минфину.

Сведения об изменении бюджетных ассигнований в разрезе КВР областного бюджета на 2024 год в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете представлены в таблице и на рисунке ниже.

тыс. руб.

Наименование	КВР	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюджетными фондами	100	20 839 281,8	20 839 281,8	0,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	200	23 575 440,5	24 262 851,7	687 411,2	2,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	54 007 545,5	54 415 612,0	408 066,5	0,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	16 580 840,8	16 580 840,8	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	131 043 353,7	140 217 372,2	9 174 018,5	7,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	44 875 340,4	44 875 340,4	0,0	0,0
Обслуживание государственного долга	700	1 608 386,3	442 041,3	-1 166 345,0	-72,5
Иные бюджетные ассигнования	800	17 699 960,4	17 654 982,6	-44 977,8	-0,3
ИТОГО:	x	310 230 149,4	319 288 322,8	9 058 173,4	2,9

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сумме 9 174 018,5 тыс. руб. предусмотрено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

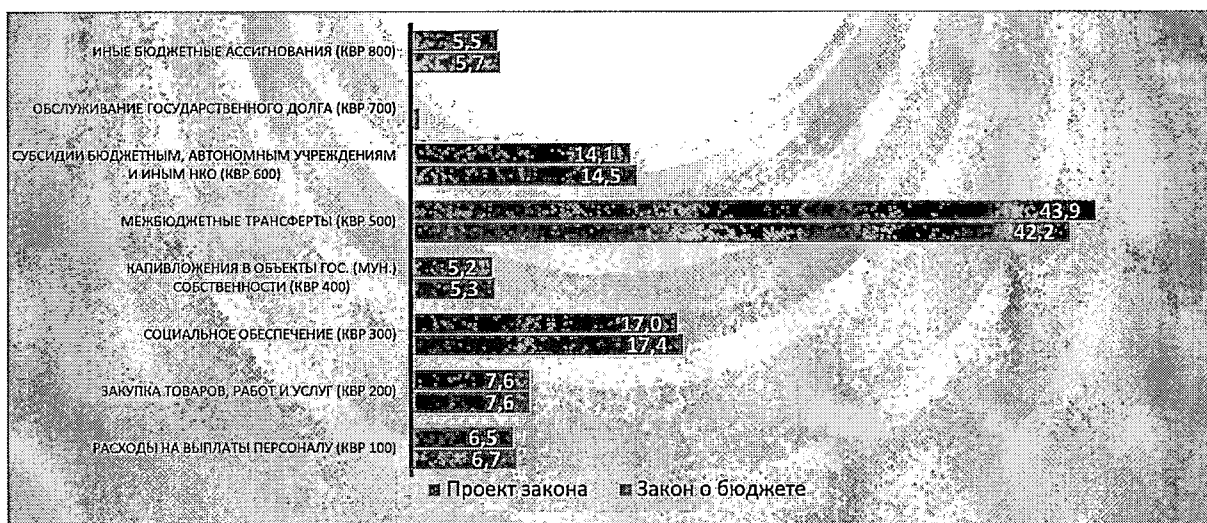


Рис. Изменения в расходной части областного бюджета в разрезе КВР (удельный вес)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области на 2024 год предлагается утвердить в сумме 317 091 006,0 тыс. руб., что на 9 058 173,4 тыс. руб., или 2,9% больше, чем в законе о бюджете. Изменение объемов ресурсного обеспечения произведено по 5 государственным программам Иркутской области из 25 (таблица).

тыс. руб.

Наименование Госпрограммы	КЦСР	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
ГП Развитие образования	5100000000	84 404 211,4	92 913 667,9	8 509 456,5	10,1
ГП Социальная поддержка населения	5300000000	50 588 574,7	50 996 641,2	408 066,5	0,8
Развитие дорожного хозяйства	6300000000	26 698 218,3	28 050 542,9	1 352 324,6	5,1
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	6800000000	5 283 748,9	5 283 397,5	-351,4	0,0
Управление государственными финансами Иркутской	7000000000	21 244 667,4	20 033 344,6	-1 211 322,8	-5,7

Наименование Госпрограммы	КЦСР	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
области					
ИТОГО:		х	х	9 058 173,4	х

Межбюджетные трансферты

Законопроектом объем межбюджетных трансфертов в 2024 году предлагается увеличить на 9 174 018,5 тыс. руб. (с 122 248 596,4 тыс. руб. до 131 422 614,9 тыс. руб.) или на 7,5 % по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете.

Изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены на текущий финансовый год только по субвенциям и субсидиям (представлены в таблице).

Наименование МБТ	2024 год		
	Утверждено	Проект закона	Откл.
Дотации	11 891 412,7	11 891 412,7	0,0
Субсидии	41 108 994,6	41 773 556,6	664 562,0
Субвенции	65 152 979,8	73 662 436,3	8 509 456,5
Иные межбюджетные трансферты	4 095 209,3	4 095 209,3	0,0
Итого:	122 248 596,4	131 422 614,9	9 174 018,5

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований по ГП «Развитие образования» в части предоставления субвенций в сумме 8 509 456,5 тыс. руб., по ГП «Развитие дорожного хозяйства» на предоставление субсидий в сумме 664 913,4 тыс. руб., снижение объема ассигнований по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части предоставления субсидий в сумме 351,4 тыс. руб.

Экспертиза в разрезе государственных программ показала следующее.

ГП «Развитие образования»

1. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в 2024 году на 8 509 456,5 тыс. руб. (с 84 404 211,4 тыс. руб. до 92 913 667,9 тыс. руб.). Изменения затронули один комплекс процессных мероприятий «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области», информация представлена в таблице.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР)	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие образования» (5100000000)	84 404 211,40	92 913 667,90	8 509 456,50	10,08
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (5150100000)	65 091 306,30	73 600 762,80	8 509 456,50	13,07

Увеличение ассигнований предусматривается по одному главному распорядителю бюджетных средств – министерству образования Иркутской области (далее – Минобр).

В рамках КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» увеличен объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 2-м мероприятиям: «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» (5150173010); «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение

дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (КЦСР 5150173020), данные представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (5150100000), из них изменения:	65 091 306,3	73 600 762,8	8 509 456,5	13,1
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (5150173010)	22 449 065,9	25 156 435,6	2 707 369,7	12,1
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (5150173020)	36 175 345,7	41 977 432,5	5 802 086,8	16,0

Объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» (КЦСР 5150173010) увеличен на 2 707 369,7 тыс. руб. или 12,1 % (с 22 449 065,9 тыс. руб. до 25 156 435,6 тыс. руб.) (далее – субвенции на обеспечение госгарантий на дошкольное образование).

Объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 515017302) увеличен на 5 802 086,8 тыс. руб. или 16,0% (с 36 175 345,7 тыс. руб. до 41 977 432,5 тыс. руб.) (далее – субвенции на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования).

Частью 3 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ¹ предусмотрено, что объем и распределение субвенций на обеспечение госгарантий на образование изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - нормативы) по основаниям, предусмотренным частью 5 указанной статьи.

Одним из оснований изменения нормативов предусмотрено их изменение в связи с изменением прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций (пункт 1 части 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ).

Нормативы обеспечения государственных гарантий на дошкольное и общее образование, применяемые для расчета субвенций на 2024 год, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп с изменениями от 28.05.2024 № 419-пп.

¹ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон области № 91-ОЗ).

Прогнозные значения средней заработной платы, принятые за основу расчета нормативов в мае 2024 года в соответствии с Порядками № 914-пп (с изменениями от 28.05.2024 № 418-пп), соответствуют установленным для педагогов общего образования распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп2 - в размере 60 368,4 рублей, для педагогов дошкольного образования – распоряжением Минобра от 09.01.2024 № 55-1-мр – 57 188,0 рублей.

С внесением изменений в правовые акты Правительства Иркутской области по установлению прогнозных значений средней заработной платы, прогнозные показатели на 2024 год увеличены для педагогов общего образования – до 68 783,10 рублей (изм. в 13-рпп от 29.07.2024з), для педагогов дошкольного образования – до 60 901,5 рублей (изм. в 55-952-мр от 05.08.2024).

Вместе с тем, на момент проведения настоящей экспертизы Законопроекта, изменения в Порядки № 914-пп и в нормативы обеспечения государственных гарантий (утв. постановлением № 419-пп) не приняты.

Анализ представленного Минобром расчета объема субвенций на 2024 год, предложенного Законопроектом, показал, что при расчете субвенций на дошкольное и общее образование использованы новые прогнозные значения средней заработной платы педагогов общего образования – 68 783,10 рублей и дошкольного образования – 60 901,5 рублей, вместе с тем, расчет произведен при отсутствии соответствующих утвержденных нормативов, что является нарушением норм Федерального закона № 273-ФЗ и Закона Иркутской области № 91-ОЗ.

КСП области отмечает, что в Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп⁴ (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.05.2024 № 418-пп) не внесены поправки в части указанных значений.

Одновременно при определении новых значений нормативов учтены иные изменения в Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп:

- увеличен коэффициент (S), учитывающий количество ставок педагогических работников на одного обучающегося при комплектовании классов;
- пересмотрен коэффициент (Kvspi) доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала, который влияет на значение показателя норматива оплаты труда вспомогательного персонала по j-му виду образовательной программы i-го муниципального образования в расчете на одного обучающегося в год.

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов субвенций в части расходов на оплату труда с начислениями, затраты на учебные расходы изменениями не затронуты:

тыс. руб.

Наименование	Утверждено законом на 2024 год		Предусмотрено Законопроектом		Изменение тыс. руб.	
	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы
Субвенция на дошкольное образование	22 449 065,9	252 910,0	25 156 435,6	252 910,0	2 707 369,7	0,0

² Распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы» (далее - Распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп).

³ Распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп «О внесении изменения в прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2023-2026 годы».

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее - Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-п).

Субвенция на общее образование	36 175 345,7	1 000 869,0	41 977 432,5	1 000 869,0	5 802 086,8	0,0
Итого	58 624 411,6	1 253 779,0	67 133 868,1	1 253 779,0	8 509 456,5	0,0
Всего	59 878 190,6		68 387 647,1		8 509 456,5	

При расчете субвенции использованы данные по числу обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по учебному году 2023/2024, хотя с 01.09.2024 открыт новый учебный год 2024/2025, данные по которому на момент проведения экспертизы в связи с более поздним сроком представления отчетов федерального статистического наблюдения (форма ОО-1⁵, до 15 октября) отсутствуют.

Частью 2 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ предусмотрено, что объем и распределение субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год и на плановый период определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий.

Частью 3 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ предусмотрена возможность изменения объема и распределения субвенций в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5 ст. 9.3 этого Закона области.

Частью 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ предусмотрено, что нормативы изменяются в соответствии с методикой в течение текущего финансового года не более трех раз по следующим основаниям:

1) изменение прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области;

2) ввод в эксплуатацию в течение текущего финансового года муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области и осуществление ими образовательной деятельности;

3) изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп;

4) изменение показателей доли фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области;

5) изменение методики.

При этом, Законом области № 91-ОЗ не предусмотрено перераспределение субвенций, объем которых определен в течение финансового года в связи с изменением нормативов, с учетом численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

Как отмечалось КСП ранее, в Законе области № 91-ОЗ содержится пробел правового регулирования – при установленной возможности изменения нормативов в связи с изменением численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года (пункт 3 части 5 ст. 9.3) распределение субвенций в течение

⁵ Приказ Росстата от 12.08.2024 № 358 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» и указаний по ее заполнению.

финансового года с учетом актуальной численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года не предусмотрено.

В соответствии с методиками расчета нормативов (Закон области № 45-ОЗ⁶, Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп) значения показателей нормативов оплаты труда, установленные постановлением Правительства Иркутской области № 914-пп, содержат в основе расчета данные о численности воспитанников по j-му виду образовательной программы в организациях i-го муниципального образования, а также о количестве групп по j-му виду образовательной программы в организациях i-го муниципального образования, которые определяются в соответствии с данными федерального статистического наблюдения.

Распределение субвенций, объем которых определен с учетом измененных нормативов, осуществлено на основании численности обучающихся по состоянию на 1 января 2024 года.

В связи с изменением численности (контингента) обучающихся с 1 сентября 2024 года (на учебный 2024/2025 год), имеются риски утверждения в областном бюджете на 2024 год как недостаточного, так и избыточного объема субвенций муниципальным образованиям.

2. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 13.12.2023 № 6/2-ЗС даны рекомендации при исполнении Закона № 161-ОЗ предусмотреть бюджетные ассигнования на:

1) капитальные ремонты школ, не вошедших в федеральную программу «Модернизация школьных систем образования» (по одному объекту от муниципального района и городского округа);

2) капитальные ремонты детских садов (по одному объекту от муниципального района и городского округа);

3) обеспечение питанием студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, в связи с принятием Закона Иркутской области от 24.11.2023 № 141-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

При экспертизе бюджета 2024 года и анализе ГП «Развития образования» не выявлены обозначенные мероприятия на проведение капитальных ремонтов школ, детских садов.

При анализе данных АЦК-финансы по КЦСР «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» (КЦСР 5150221144) в целях обеспечения питанием студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях с учебного года 2024/2025, предоставлялись субсидии на иные цели.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования по ГП «Развитие образования» предлагается увеличить на 8 509 456,5 тыс. руб. (до 92 913 667,9 тыс. руб.) на реализацию КППМ «Предоставление

⁶ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон области № 45-ОЗ).

дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» на предоставление субвенции на обеспечение госгарантий на образование.

2. Изменение объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование связано с изменением в июле текущего года нормативов, в которых учтено увеличение прогнозных значений средней заработной платы педагогических работников общего образования – с 60 368,4 руб. до 68 783,1 руб. (на 8 414,7 руб. или 13,9%), и дошкольного образования с 57 188,0 руб. до 60 901,5 руб. (на 3 713,5 руб. или 6,5%).

Увеличение объемов субвенций предусмотрено в части расходов на оплату труда с начислениями, затраты на учебные расходы изменениями не затронуты.

3. Распределение субвенций, объем которых определен с учетом измененных нормативов, осуществлено на основании численности обучающихся по состоянию на 1 января 2024 года.

Нормативы на 2024 год не изменялись по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 5 ст.9.3 Закона области № 91-ОЗ, определяющему возможность изменения нормативов в течение текущего финансового года в связи с изменением численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения по состоянию на 1 сентября текущего финансового года, изменением количества классов-комплектов и наполняемости групп.

Из Закона области № 91-ОЗ не усматривается обязанность пересмотра нормативов с учетом данных официальной статистики об изменении численности обучающихся на 1 сентября текущего финансового года, не предусмотрены сроки их пересмотра.

Закон области № 91-ОЗ не предусматривает перераспределения субвенций, объем которых определяется в течение финансового года с учетом измененных нормативов, на основании численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

Закон содержит пробел правового регулирования - при установленной возможности изменения нормативов в связи с изменением численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года (пункт 3 части 5 ст. 9.3) не предусмотрено распределение субвенций в течение финансового года с учетом численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

4. В проекте Закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов школ, детских садов по постановлению Законодательного Собрания Иркутской области от 13.12.2023 № 6/2-ЗС.

ГП «Социальная поддержка населения»

Проектом закона предложено увеличить бюджетные ассигнования по ГП на 408 066,5 тыс. руб., или на 0,8% в сравнении с действующим Законом о бюджете (с 50 588 574,7 тыс. руб. до 50 996 641,2 тыс. руб.). Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 161-оз	СБР на 01.10.2024	Исполнение на 01.10.2024 (АЦК)	Проект закона	Отклонение	
					Проект/Закон № 161-ОЗ	Проект/СБР
1	2	3	5	6	7=6-2	8=6-3
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000), в том числе:	50 588 574,7	49 288 597,7	40 008 918,1	50 996 641,2	408 066,5	1 708 043,5
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000), в том числе:	19 797 452,6	18 682 898,5	15 838 626,9	20 205 519,1	408 066,5	1 522 620,6
Предоставление единовременной денежной выплаты участникам	1 760 414,8	1 927 814,8	1 825 434,2	2 168 481,3	408 066,5	240 666,5

специальной военной операции (КЦСР 5350223940)						
---	--	--	--	--	--	--

Изменение бюджетных ассигнований по ГП (408 066,5 тыс. руб.) предусматривается исключительно в целях увеличения ассигнований на предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции (КЦСР 5350223940, КВР 300, РзПр 1003), которая производится в размере 400,0 тыс. руб. в соответствии с Законом Иркутской области от 05.07.2023 № 82-оз «О денежной выплате участникам специальной военной операции», Указом Губернатора Иркутской области от 14.07.2023 № 220-ут.

Относительно СБР на 01.10.2024 предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований составит 240 666,5 тыс. руб.

КСП обращает внимание, что с учетом расчетного размера среднемесячных расходов по данным выплатам, имеются риски возникновения дополнительной потребности в объемах финансирования до конца текущего года.

Выводы:

Изменение бюджетных ассигнований по ГП (408 066,5 тыс. руб.) предусматривается исключительно в целях увеличения ассигнований на предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции. С учетом расчетного размера среднемесячных расходов по данным выплатам, имеются риски возникновения дополнительной потребности в объемах финансирования до конца текущего года.

ГП «Развитие дорожного хозяйства»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2024 году предлагается увеличить на 1 352 324,6 тыс. руб. или на 5,07%: с 26 698 218,3 тыс. руб. до 28 050 542,9 тыс. рублей. Изменения в разрезе структурных элементов представлены в таблице:

Наименование	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства» (6300000000)	26 698 218,3	28 050 542,9	1 352 324,6	5,1
РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» (631R100000)	11 592 307,9	11 742 307,9	150 000,0	1,3
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений» (6340200000)	5 184 088,7	5 699 002,1	514 913,4	9,9
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» (6350100000)	5 748 661,7	6 436 072,9	687 411,2	12,0

РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)»

Планируется увеличить БА на 2024 год в сумме 150 000,0 тыс. руб. или на 1,3% к действующей редакции Закона о бюджете, в связи с увеличением субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 150 000,0 тыс. руб. муниципальному образованию город Иркутск (таблица).

№ п/п	Наименования городских округов, поселений	Закон №161-ОЗ	Проект Закона	Изменение
	Городские округа:			
1	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	1 500 000,0	1 650 000,0	150 000,0
2	Ангарский городской округ Иркутской области	381 534,9	381 534,9	0,0
3	Городской округ муниципальное образование города Братска	250 000,0	250 000,0	0,0
4	Городской округ муниципальное образование город Усолье-	478 373,2	478 373,2	0,0

	Сибирское			
5	Муниципальное образование «город Черемхово»	300 000,0	300 000,0	0,0
	Городские поселения:			
6	Муниципальное образование «город Шелехов»	145 155,2	145 155,2	0,0
ИТОГО		3 055 063,3	3 205 063,3	150 000,0

Средства предусмотрены на предоставление субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в связи с повторным отбором муниципальных образований.

Так, в соответствии с Постановлением № 1118-пп⁷, Минтрансом с 19 по 23 сентября 2024 года проведен повторный отбор муниципальных образований Иркутской области на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Средства субсидии направлены на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области (город Иркутск) – 150 000,0 тыс. руб.

ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»

Планируется увеличение БА на 2024 год в сумме 514 913,4 тыс. руб. или на 9,93% к действующей редакции Закона о бюджете (таблица):

Наименование	Закон №161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений» (6340200000)	5 184 088,7	5 699 002,1	514 913,4	9,9
Субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов (6340229607)	834 570,0	834 570,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области (6340272730)	175 338,2	175 338,2	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области (6340272916)	2 439 538,8	2 941 863,8	502 325,0	20,6
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (6340272951)	1 734 641,7	1 747 230,1	12 588,4	0,7

1. По КЦСР 6340272916 «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области» объем бюджетных ассигнований увеличен на 502 325,0 тыс. руб. на приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области, входящих в транспортный каркас муниципальных образований Иркутской области, в результате выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог.

⁷ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23.12.2019 № 1118-пп.

В соответствии с Постановлением № 1119-пп⁸, Минтрансом в период с 6 по 8 августа 2024 года проведен повторный отбор муниципальных образований Иркутской области на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. Увеличение осуществлено по муниципальным образованиям, таблица:

тыс. руб.

№ п/п	Наименования городских округов, муниципальных районов, поселений	Закон №161-ОЗ	Проект Закона	Отклон.
Городские округа:				
1	Городской округ «город Свирск»	50 000,0	50 000,0	0,0
2	Городской округ муниципального образования город Саянск	139 800,8	139 800,8	0,0
3	Заминское городское муниципальное образование	33 586,7	33 586,7	0,0
4	Муниципальное образование - «город Тулун»	58 436,2	58 436,2	0,0
5	Муниципальное образование город Усть-Илимск	100 000,0	306 888,0	206 888,0
Муниципальные районы:				
6	Ольхонский муниципальный район	60 000,0	60 000,0	0,0
Городские поселения:				
7	Байкальское муниципальное образование	215 763,4	215 763,4	0,0
8	Белореченское городское поселение Усольского м.р.	19 216,6	19 216,6	0,0
9	Бирюсинское городское поселение Тайшетского м.р.	34 279,6	34 279,6	0,0
10	Бодайбинское городское поселение Бодайбинского м.р.	89 698,9	89 698,9	0,0
11	Городское поселение Вихоревское МО Братского района	80 000,0	80 000,0	0,0
12	Городское поселение Чунское МО Чунского районного МО	50 000,0	50 000,0	0,0
13	Железнодорожное городское поселение Усть-Илимского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
14	Жигаловское муниципальное образование	30 000,0	30 000,0	0,0
15	Заларинское муниципальное образование Заларинского района	40 000,0	40 000,0	0,0
16	Качугское городское поселение Качугского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
17	Киренское городское поселение Киренского м.р.	56 086,6	56 086,6	0,0
18	Куйтунское городское поселение Куйтунского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
19	Листвянское муниципальное образование	30 000,0	33 022,0	3 022,0
20	Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского м.р.	41 101,4	41 101,4	0,0
21	Мамское муниципальное образование	38 449,3	38 449,3	0,0
22	Марковское городское поселение Иркутского м.р.	100 479,0	170 479,0	70 000,0
23	Михайловское муниципальное образование	22 933,5	22 933,5	0,0
24	Мишелевское городское поселение Усольского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
25	Муниципальное образование «Железногорск-Илимское г.п.»	80 000,0	80 000,0	0,0
26	Новоигирминское городское поселение Нижнеилимского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
27	Нижнеудинское муниципальное образование	55 053,1	55 053,1	0,0
28	Слюдянское городское поселение Слюдянского м.р.	50 000,0	50 000,0	0,0
29	Тайтурское городское поселение Усольского м.р.	78 299,3	78 299,3	0,0
30	Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское г.п.»	59 967,6	118 587,6	58 620,0
31	Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского м.р.	74 273,4	74 273,4	0,0
Сельские поселения:				
32	Баклашинское сельское поселение Шелеховского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
33	Балаганское сельское поселение Балаганского м.р.	19 260,9	19 260,9	0,0
34	Баяндаевское сельское поселение Баяндаевского м.р.	22 767,1	22 767,1	0,0
35	Боханское сельское поселение Боханского м.р.	30 000,0	30 000,0	0,0
36	Голоустненское сельское поселение Иркутского м.р.	31 476,6	34 533,5	3 056,9
37	Уриковское сельское поселение Иркутского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
38	Еланцынское сельское поселение Ольхонского м.р.	30 000,0	30 000,0	0,0
39	Ербогаченское сельское поселение Катангского м.р.	0,0	0,0	0,0
40	Казачинское сельское поселение Казачинско-Ленского м.р.	28 860,9	28 860,9	0,0
41	Кутуликское сельское поселение Аларского м.р.	43 845,7	48 405,5	4 559,8
42	Мамонское сельское поселение Иркутского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0

8 Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2022 № 1119-пп.

№ п/п	Наименования городских округов, муниципальных районов, поселений	Закон №161-ОЗ	Проект Закона	Отклон.
43	Молодежное сельское поселение Иркутского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
44	Муниципальное образование «Усть-Ордынское»	50 000,0	50 000,0	0,0
45	Новонкутское сельское поселение Нукутского м.р.	25 760,8	181 939,1	156 178,3
46	Осинское сельское поселение Осинского м.р.	40 000,0	40 000,0	0,0
47	Усть-Удинское сельское поселение Усть-Удинского м.р.	29 259,9	29 259,9	0,0
48	Хомутовское сельское поселение Иркутского м.р.	40 881,5	40 881,5	0,0
49	Хужирское сельское поселение Ольхонского м.р.	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		2 439 538,8	2 941 863,8	502 325,0

Увеличение предусмотрено муниципальному образованию город Усть-Илимск – на 206 888,0 тыс. руб., Листвянскому муниципальному образованию – на 3 022,0 тыс. руб.; Марковскому городскому поселению - на 70 000,0 тыс. руб.; Тайшетскому городскому поселению – на 58 620,0 тыс. руб.; Голоустненскому сельскому поселению – на 3 056,9 тыс. руб.; Кутуликскому сельскому поселению – на 4 559,8 тыс. руб.; Новонкутскому сельскому поселению – на 156 178,3 тыс. рублей. Распределение предусмотрено таблицей 38 приложения 14 Законопроекта в полном объеме.

2. По КЦСР 6340272951 «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» предусмотрено увеличение на 12 588,4 тыс. руб. до 1 747 230,1 тыс. рублей.

Распределение предусмотрено таблицей 39 приложения 14 Законопроекта в объеме 1 745 570,3 тыс. руб. или 99,9%.

В соответствии с Постановлением № 97-пп⁹, Минтранс в период с 25 по 27 сентября 2024 года проведен повторный отбор муниципальных образований Иркутской области на предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По результатам отбора субсидия предоставлена Усть-Кудинскому муниципальному образованию. Увеличение осуществлено по муниципальным образованиям, таблица:

№ п/п	Наименования городских округов, муниципальных районов, поселений	Закон №161-ОЗ	Проект закона	Отклон.
тыс. руб.				
Городские округа:				
1	Городской округ муниципальное образование города Братска	15 523,5	15 523,5	0,0
2	Городской округ муниципальное образование город Усолье-Сибирское	6 691,2	6 339,8	-351,4
Муниципальные районы:				
3	Муниципальное образование «Братский район» Иркутской области	37 758,1	37 758,1	0,0
4	Шелеховский муниципальный район Иркутской области	67 388,2	67 388,2	0,0
5	Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	101 695,4	101 695,4	0,0
6	Усольский муниципальный район Иркутской области	13 346,8	13 346,8	0,0
7	Слюдянский муниципальный район Иркутской области	45 293,4	45 293,4	0,0
8	Аларский муниципальный район Иркутской области	40 000,0	40 000,0	0,0
9	Эхирит-Булагатский муниципальный район	22 752,2	22 752,2	0,0
10	Муниципальное образование «Нижнеилимский район»	20 000,0	20 000,0	0,0
Городские поселения:				
11	Алзамайское городское поселение Нижнеудинского м.р.	73 099,4	72 805,4	-294,0
12	Городское поселение Вихоревское муниципальное образование Братского района	29 048,7	29 048,7	0,0
13	Киренское городское поселение Киренского муниципального района	45 521,4	45 521,4	0,0
14	Городское поселение Чунское муниципальное образование Чунского районного МО	118 543,1	118 543,1	0,0
15	Октябрьское муниципальное образование	193 539,4	193 539,4	0,0
16	Байкальское муниципальное образование	27 521,8	27 521,8	0,0

9 Положением о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп

№ п/п	Наименования городских округов, муниципальных районов, поселений	Закон №161-ОЗ	Проект закона	Отклон.
Сельские поселения:				
17	Балаганское сельское поселение Балаганского муниципального района	17 737,2	17 737,2	0,0
18	Баклашинское сельское поселение Шелеховского муниципального района	74 585,0	74 585,0	0,0
19	Ушаковское муниципальное образование	75 351,6	75 351,6	0,0
20	Худоеланское сельское поселение Нижнеудинского муниципального района	70 000,0	70 000,0	0,0
21	Манзурское сельское поселение Качугского муниципального района	65 000,0	65 000,0	0,0
22	Тарнопольское сельское поселение Балаганского муниципального района	43 769,4	43 769,4	0,0
23	Кимильтейское сельское поселение Зиминского муниципального района	44 372,6	44 372,6	0,0
24	Батаминское сельское поселение Зиминского муниципального района	31 830,5	31 830,5	0,0
25	Уриковское сельское поселение Иркутского муниципального района	66 212,1	63 603,5	-2 608,6
26	Большелугское сельское поселение Шелеховского муниципального района	89 256,8	87 503,6	-1 753,2
27	Усть-Рубахинское сельское поселение Нижнеудинского муниципального района	40 420,5	43 470,6	3 050,1
28	Максимовское сельское поселение Иркутского муниципального района	202 309,1	202 309,1	0,0
29	Шебертинское сельское поселение Нижнеудинского муниципального района	41 794,4	41 489,8	-304,6
30	Сельское поселение «Поселок Приморский» Осинского муниципального района	12 971,5	12 971,5	0,0
31	Усть – Кудинское муниципальное образование	0,0	14 498,7	14 498,7
ИТОГО:		1 733 333,3	1 745 570,3	12 237,0

Сокращение межбюджетных трансфертов по КЦСР 6340272951 предусмотрено на сумму 4 960,4 тыс. руб. в связи со сложившейся экономией по торгам, в том числе: 294,0 тыс. руб. – Алзамайское городское поселение; 2 608,6 тыс. руб. – Уриковское сельское поселение; 1 753,2 тыс. руб. – Большелугское сельское поселение; 304,6 тыс. руб. – Шебертинское сельское поселение. Минтранс внесены соответствующие изменения в заключенные соглашения на основании поступивших писем муниципальных образований.

Сокращение межбюджетных трансфертов по КЦСР 6830172951 «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» Регионального проекта «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» составило 351,4 тыс. руб. в связи со сложившейся экономией по торгам.

Увеличение межбюджетных трансфертов предусмотрено на сумму 17 548,8 тыс. руб., в том числе:

- 3 050,1 тыс. руб. – Усть-Рубахинскому сельскому поселению, дополнительная потребность в размере 10% к заключенному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту улицы мкр. Молодежный в с. Мельница в Нижнеудинского района;

- 14 498,7 тыс. руб. – Усть-Кудинскому МО на выполнение работ по капитальному ремонту подъездной автомобильной дороги к социальному объекту – детскому саду на 145 мест, проходящей по ул. Геологической от ул. 9я Линия в д. Усть-Куда Иркутского района (по результатам повторного отбора муниципальных образований).

КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»

Планируется увеличение БА на 2024 год в сумме 687 411,2 тыс. руб. или на 11,9% к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Наименование	Закон №161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КМП «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» (6350100000)	5 748 661,7	6 436 072,9	687 411,2	11,9
Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области (6350129316)	5 694 490,3	6 381 901,5	687 411,2	12,1
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (6350172951)	54 171,4	54 171,4	0,0	0,0

Увеличение предусмотрено по КЦСР 6350129316 «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» на 687 411,2 тыс. рублей. По пояснениям Минтранса, средства направлены на работы по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства» в 2024 году на 1 352 324,6 тыс. руб. или на 5,07% (с 26 698 218,3 тыс. руб. до 28 050 542,9 тыс. руб.). Источником увеличения являются дополнительные поступления в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов.

2. Изменения связаны с:

- увеличением БА по КЦСР 6350129316 «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения для обеспечения безопасного и бесперебойного проезда в сумме 687 411,2 тыс. руб. (с 5 748 661,7 тыс. руб. до 6 436 072,9 тыс. руб.);

- увеличением субсидий местным бюджетам, в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», на приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области, входящих в транспортный каркас Иркутской области в сумме 502 325,0 тыс. руб. (с 2 439 538,8 тыс. руб. до 2 941 863,8 тыс. руб.);

- увеличением субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 12 588,4 тыс. руб. (с 1 733 333,3 тыс. руб. до 1 745 921,7 тыс. руб.);

- увеличении субсидии на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области (город Иркутск) – 150 000,0 тыс. руб. (с 11 592 307,90 тыс. руб. до 11 742 307,90 тыс. руб.).

3. Доведение дополнительно выделенных бюджетных средств потребует уточнения заключенных соглашений о предоставлении субсидий, корректировки условий контрактов, что может повлечь риск невыполнения работ в установленный срок.

4. КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется неправомерная перевозка транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах за счет средств дорожного фонда. В этой части КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ, однако соответствующие меры по устранению нарушений не приняты.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» уменьшить на 2024 год в сумме 351,4 тыс. руб. и утвердить в сумме 5 283 397,5 тыс. руб.

В связи с экономией, сложившейся у городского округа муниципального образования город Усолье-Сибирское Иркутской области по фактически выполненным работам,

проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2024 год по региональному проекту «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в сумме 351,4 тыс. руб. Бюджетные ассигнования перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства».

ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2024 год – 20 033 344,6 тыс. руб., на плановый период объемы бюджетных ассигнований оставлены без изменения (2025 год – 21 092 663,2 тыс. руб., 2026 год – 19 641 364,2 тыс. руб.).

Законопроектом предлагается уменьшить объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2024 год на 1 211 322,8 тыс. руб. или на 5,7%. Изменение объема бюджетных ассигнований на 2024 год, запланированных на реализацию Госпрограммы, в разрезе ее структурных элементов приведен в таблице.

Наименование	Закон №161-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	21 244 667,4	20 033 344,6	-1 211 322,8	-5,7
Комплекс процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000)	3 313 211,6	2 101 888,8	-1 211 322,8	-36,6
Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области» (КЦСР 7050200000)	3 769,0	3 769,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)	17 690 014,8	17 690 014,8	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7050300000)	117 551,2	117 551,2	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050300000)	120 120,8	120 120,8	0,0	0,0

Экспертиза Законопроекта показала, что уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 1 211 322,8 тыс. руб. предусмотрено за счет изменения расходов по комплексу процессных мероприятий Госпрограммы «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000).

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» приведено в таблице.

Наименование	Закон № 161-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050120100)	3 313 211,6	2 101 888,8	-1 211 322,8	-37,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государства (7050120100)	459 147,5	459 147,5	0,0	0,0
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0

Наименование	Закон № 161-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
областного бюджета (7050129110)				
Резервный фонд Правительства Иркутской области (7050129120)	597 379,5	552 401,7	-44 977,8	-7,5
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона (КЦСР 7050129880)	1 609 086,3	442 741,3	-1 166 345,0	-72,5
Присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона	700,0	700,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 608 386,3	442 041,3	-1 166 345,0	-72,5
Обеспечение детей из Белгородской области, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах, проездом (туда и обратно) и размещением в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 7050180200)	3 383,4	3 383,4	0,0	0,0
Оказание медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках реализации мероприятий социального характера на территории Луганской Народной Республики (КЦСР 7050180201)	16 886,6	16 886,6	0,0	0,0
Проведение аварийно-спасательных работ в зоне ЧС по локализации и ликвидации поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (предоставление межбюджетных трансфертов) (КЦСР 7050180202)	26 009,3	26 009,3	0,0	0,0
Осуществление выплат собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, находящихся на территории Иркутской области (КЦСР 7050180203)	394 181,3	394 181,3	0,0	0,0
Осуществление единовременных выплат лицам, оказывающим содействие при поступлении граждан на военную службу по контракту (КЦСР 7050180204)	1 430,0	1 430,0	0,0	0,0
Единовременные денежные выплаты гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 6 мая 2024 года на территории муниципального образования «Братский район» вследствие пожара жилых домов (КЦСР 7050180206)	5 603,1	5 603,1	0,0	0,0

Наибольшее уменьшение расходов по Госпрограмме предусмотрено по расходам на обслуживание государственного долга – на 1 166 345,0 тыс. руб. или на 72,5% по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете, в результате чего объем расходов на 2024 год запланирован в сумме 442 041,3 тыс. руб. Основной причиной снижения расходов на обслуживание государственного долга является уменьшение в Законопроекте объема привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 30 846 836,3 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке Минфина Иркутской области экономия расходов сложилась вследствие признания кредитных аукционов по привлечению средств для покрытия дефицита областного бюджета несостоявшимися.

Предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов Резервного фонда Правительства Иркутской области до 552 401,7 тыс. руб., что на 44 977,8 тыс. руб. или на 7,5% ниже объема расходов, установленного действующей редакцией Закона о бюджете.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить расходы на реализацию Госпрограммы на 2024 год в сумме 20 033 344,6 тыс. руб., на плановый период 2025-2026 годов объемы бюджетных ассигнований оставлены без изменений. Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2024 год уменьшен на 1 211 322,8 тыс. руб. или на 5,7% за счет снижения бюджетных ассигнований по КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000).

2. В рамках КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» Законопроектом предусмотрено значительное снижение расходов на

обслуживание государственного долга на 2024 год до 442 041,3 тыс. руб., что на 1 166 345,0 тыс. руб. или 72,5% ниже объема расходов, установленного действующей редакцией Закона о бюджете. Снижение расходов обусловлено уменьшением в Законопроекте объема привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 30 846 836,3 тыс. руб.

4. Законопроектом запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов Резервного фонда Правительства Иркутской области до 552 401,7 тыс. руб., что на 44 977,8 тыс. руб. или на 7,5% ниже объема расходов, установленного действующей редакцией Закона о бюджете.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг

В сравнении с действующей редакцией закона о бюджете в Законопроекте предлагается объем источников финансирования дефицита бюджета оставить на прежнем уровне в сумме 32 340 965,8 тыс. руб. При этом в связи с увеличением объема доходов областного бюджета, размер дефицита бюджета по отношению к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизился на 0,5% и составил 13,2%.

В Законопроекте оставлен без изменения общий объем источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный действующей редакцией Закона о бюджете, в то же время предусмотрено внесение изменений в объемы привлечения и погашения коммерческих и бюджетных кредитов, анализ приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	32 340 965,8	32 340 965,8	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	24 993 042,8	24 993 042,8	0,0	0,0
Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	80 832 921,9	49 986 085,6	-30 846 836,3	-38,2
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-55 839 879,1	-24 993 042,8	30 846 836,3	-55,2
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 315 761,4	3 315 761,4	0,0	0,0
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	44 683 971,0	27 230 473,0	-17 453 498,0	-39,1
Бюджетные кредиты, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	4 683 971,0	4 683 971,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	22 546 502,0	-17 453 498,0	-43,6
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-41 368 209,6	-23 914 711,6	-17 453 498,0	-42,2
Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов РФ для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ	-400 000,0	-400 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-164 718,5	-164 718,5	0,0	0,0
Погашение бюджетных кредитов, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации	-304 170,0	-304 170,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка	-40 000 000,0	-22 546 502,0	-17 453 498,0	-43,6

Наименование	Закон № 161-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
средств на едином счете бюджета				
Бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	-498 319,0	-498 319,0	0,0	0,0
Погашение специальных казначейских кредитов	-1 002,1	-1 002,1	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	4 019 867,3	4 019 867,3	0,0	0,0
Увеличение остатков средств бюджетов	-403 668 370,8	-364 426 209,9	-39 242 160,9	-9,7
Уменьшение остатков средств бюджетов	407 688 238,1	368 446 077,2	-39 242 160,9	-9,6
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	12 294,3	12 294,3	0,0	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	3 127,0	3 127,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	9 167,3	9 167,3	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	259 167,3	259 167,3	0,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-250 000,0	-250 000,0	0,0	0,0

Законопроектом предлагается уменьшить объемы привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 2024 год на сумму 30 846 836,3 тыс. руб., в том числе:

- с 80 832 921,9 тыс. руб. до 49 986 085,6 тыс. руб. или на 38,2% уменьшен объем привлечения кредитов;

- с 55 839 879,1 тыс. руб. до 24 993 042,8 тыс. руб. или на 55,2% уменьшен объем погашения кредитов.

Также на сумму 17 453 498,0 тыс. руб. или на 43,6% запланировано уменьшение объемов привлечения и погашения в текущем финансовом году бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов оставлены в законопроекте без изменения, в том числе:

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, запланированы в сумме 3 127,0 тыс. руб.;

- средства бюджетных кредитов, выданных муниципальным образованиям из областного бюджета, запланированы в сумме 9 167,3 тыс. руб.

КСП области отмечает, что в текущем году у Минфина Иркутской области наблюдаются сложности с привлечением кредитных ресурсов для покрытия дефицита областного бюджета. На дату проведения экспертизы Законопроекта министерством финансов Иркутской области объявлено более 20 электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов в коммерческих банках, из которых состоявшимся признан один электронный аукцион от 23.08.2024, остальные аукционы не состоялись ввиду отсутствия заявок банков.

По результатам состоявшегося электронного аукциона (протокол от 23 августа 2024 года № 0134200000124004743) Минфином Иркутской области заключен государственный контракт от 03.09.2024 № 4743-ЭА/24 с ОАО «Банк Акцепт» (г. Новосибирск) на оказание исполнителем финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета, а также для погашения долговых обязательств Иркутской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах областного бюджета (открытие невозобновляемой кредитной линии). Лимит выдачи кредитных ресурсов – 500 000,0 тыс. руб. по ставке 19% годовых, что

соответствует условиям соглашений о реструктуризации, заключенных с Минфином России (текущая ставка ЦБ+1%). Срок окончания государственного контракта – 30.10.2025.

Таким образом, при плановом объеме привлечения коммерческих кредитов, установленном Законопроектом, в сумме 49 986 085,6 тыс. руб., фактический объем привлечения кредитов в коммерческих банках на дату проведения экспертизы Законопроекта составил 500 000,0 тыс. руб. (0,6% от плана). В связи с этим КСП области отмечает риски неисполнения плановых назначений по источнику финансирования дефицита бюджета «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации» в сумме 24 993 042,8 тыс. руб.

КСП области отмечает, что в Законопроекте не в полном объеме использованы возможности по увеличению предельного размера дефицита бюджета, установленные п.2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. По расчетам КСП области предельный размер дефицита бюджета возможно увеличить еще на 907 002,5 тыс. руб., в том числе:

- за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 903 875,5 тыс. руб.;

- за счет поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале – 3 127,0 тыс. руб.

В этом случае предельный размер дефицита бюджета может составить 33 247 968,3 тыс. руб. или 13,5% по отношению к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Ранее в заключении КСП области № 01/26-Э от 13.06.2024 по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечено, что дополнительно ч. 10 ст.6 Федерального закона № 520-ФЗ¹⁰ предусмотрена возможность превышения предельного размера дефицита бюджета на 2024 год, установленного законом субъекта РФ о бюджете, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение следующих расходов:

- мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики,

- дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан,

- мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации.

В Законопроекте предусмотрены расходы на финансовое обеспечение вышеперечисленных мероприятий на общую сумму 4 061 290,4 тыс. руб., в том числе:

- на оказание содействия в подготовке и проведении выборов Президента РФ – 205 922,2 тыс. руб.;

- на предоставление мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей, а также выплат в связи с ранением и гибелью – 3 855 368,2 тыс. руб.

С учетом дополнительных возможностей превышения предельного размера дефицита бюджета на 2024 год, предусмотренных п.10 ст.6 Федерального закона № 520-ФЗ, а также условий, установленных п.2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, максимально возможный размер дефицита бюджета по итогам 2024 года может составить 37 309 258,7 тыс. руб. или

¹⁰ Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ)

15,2 % от общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

При планируемых Законопроектом основных параметрах областного бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области не изменен:

на 01.01.2025 года – 51 784 437,1 тыс. руб.;

на 01.01.2026 года – 60 086 308,1 тыс. руб.;

на 01.01.2027 года – 63 286 618,2 тыс. руб.

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области по состоянию на 01.09.2024, государственный долг Иркутской области составил 32 401 200,0 тыс. руб., что на 38,0% больше объема, сложившегося по состоянию на 01.01.2024. Расчет показал, что уровень государственного долга по отношению к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.09.2024 составил 13,7%. Установленные Законопроектом ограничения верхнего предела государственного долга Иркутской области (51 784 437,1 тыс. руб.) и требования ст.107 БК РФ соблюдены.

Динамика государственного долга Иркутской области с начала текущего финансового года приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

Вид заимствований	01.01.2024	01.09.2024	Отклонение
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ	23 475 632,9	32 401 200,0	8 952 567,1
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Всего:	23 475 632,9	32 401 200,0	8 952 567,1

Государственный долг Иркутской области сложился за счет привлечения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными с Минфином России, Федеральным казначейством России, УФК по Иркутской области.

КСП области отмечает, что по оперативным данным, полученным из АИС «АЦК-Финансы» за сентябрь-октябрь 2024 года Минфином Иркутской области привлечен бюджетный кредит в сумме 6 199 000,0 тыс. руб. и кредит в коммерческом банке на сумму 500 000,0 тыс. руб. В результате текущий объем государственного долга составляет 38 600 236,0 тыс. руб. или 16,0% от объема собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Сведения о структуре и размере государственного долга субъектов РФ, входящих в СФО, на 01.09.2024 представлены в таблице ниже.

млн руб.

Субъект СФО	Госдолг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета БП	Государственный долг, всего	в том числе:			
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	26,5 %	369 038,3	56 809,4	10 123,0	296 700,4	5 405,6
Алтайский край	15,4 %	13 744,3	0,0	0,0	13 744,3	0,0
Красноярский край	15,1 %	51 426,3	13 700,0	0,0	37 723,1	3,2
Иркутская область	13,7 %	32 401,2	0,0	0,0	32 401,2	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	27,7 %	59 035,8	2 250,0	0,0	51 383,5	5 402,3
Новосибирская область	26,2 %	68 080,8	29 450,0	0,0	38 630,8	0,0
Омская область	54,2 %	58 894,5	5 000,0	2 123,0	51 771,5	0,0
Томская область	62,4 %	49 668,6	6 409,4	3 000,0	40 259,3	0,0

Республика Алтай	25,4 %	2 882,3	0,0	0,0	2 882,3	0,00
Республика Тыва	42,0 %	4 382,4	0,0	0,0	4 382,4	0,00
Республика Хакасия	67,9 %	28 522,2	0,0	5 000,0	23 522,2	0,00

Наибольший объем государственного долга сформировался у Новосибирской области – 68 080,8 млн руб., наименьший объем государственного долга сложился у республики Алтай – 2 882,3 млн руб. Иркутская область по объему государственного долга занимает 5 место среди субъектов СФО. Объемы государственного долга в разрезе субъектов СФО приведены на рисунке ниже.

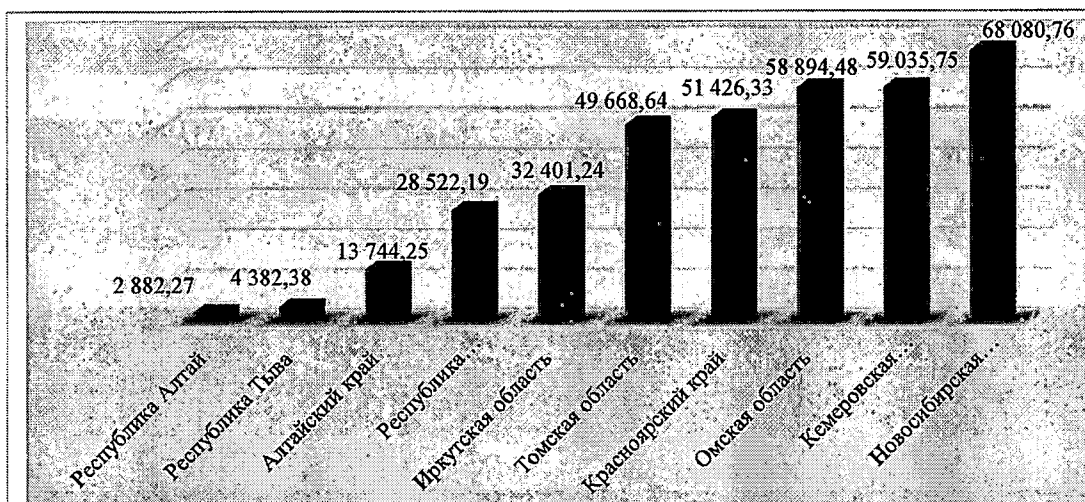


Рис. Объем государственного долга по субъектам СФО на 01.09.2024, млн руб.

КСП области отмечает, что основную часть заимствований субъектов СФО составляют бюджетные кредиты – 80,0% или 296 700,4 млн руб., обязательства по государственным ценным бумагам составляют 15,0% от общего объема долга (56 809,4 млн руб.), кредиты коммерческих банков занимают долю в 3,0% (10 123,0 млн руб.).

Доля бюджетных кредитов в долговых портфелях субъектов СФО в % представлена на рисунке ниже.

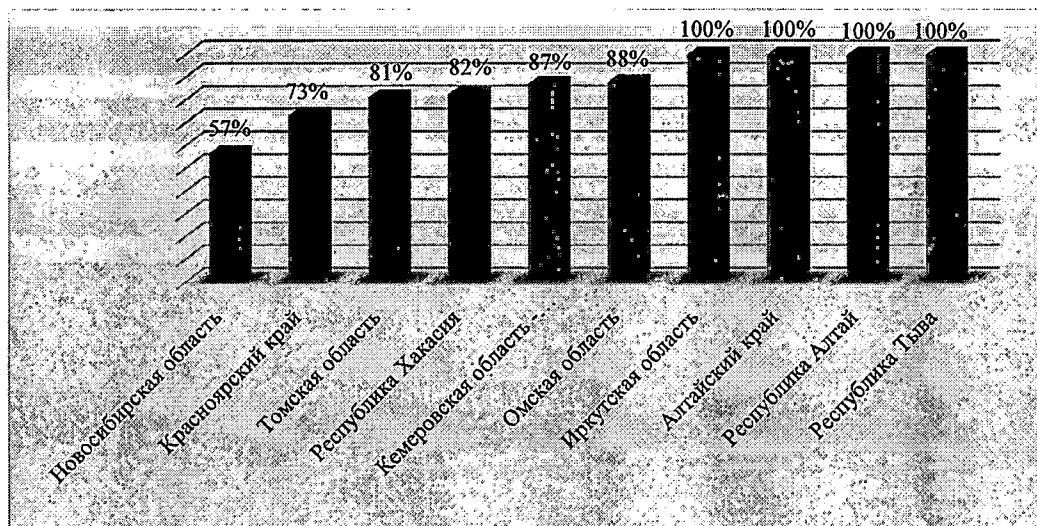


Рис. Доля бюджетных кредитов в долговом портфеле субъектов СФО на 01.09.2024

КСП области отмечает, что у Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Тыва доля бюджетных кредитов составляет 100,0%. Последнее место по уровню бюджетных кредитов в общем объеме заимствований занимает Новосибирская область (57%).

Государственный долг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений (в %) на 01.09.2024 по субъектам СФО представлен на рисунке ниже.

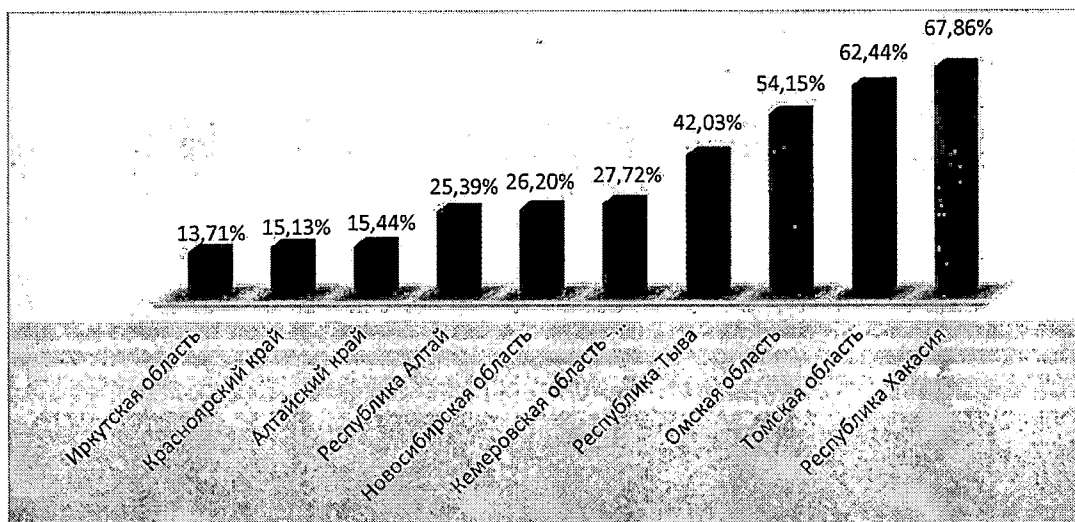


Рис. Уровень долговой нагрузки субъектов СФО на 01.09.2024

В сравнении с бюджетами субъектов РФ, входящих в состав СФО, Иркутская область имеет наименьший уровень долговой нагрузки (13,7%). Наибольший уровень долговой нагрузки сложился у республики Хакасия – 67,9% от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений.

Законопроектом на 2024 год предусмотрено снижение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области до 442 041,3 тыс. руб., что ниже на 1 166 345,0 тыс. руб. или 72,5% объема расходов, предусмотренного действующей редакцией Закона о бюджете. Согласно Пояснительной записке Минфина Иркутской области экономия расходов сложилась вследствие признания кредитных аукционов по привлечению средств для покрытия дефицита областного бюджета несостоявшимися. Расходы на обслуживание долга на плановый период оставлены без изменения: 2025 год – 2 447 785,4 тыс. руб., 2026 год – 1 696 501,7 тыс. руб.

Установленные БК РФ ограничения в части расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области соблюдены (статья 111 БК РФ).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается оставить без изменения предельный размер дефицита бюджета на 2024 год в сумме 32 340 965,8 тыс. руб., при этом в связи с увеличением объема доходов областного бюджета, размер дефицита бюджета по отношению к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизился на 0,5% и составил 13,2%.

2. Законопроектом предлагается уменьшить объемы привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 30 846 836,3 тыс. руб., бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на 17 453 498,0 тыс. руб.

3. При плановом привлечении коммерческих кредитов, установленном Законопроектом, в сумме 49 986 085,6 тыс. руб., фактический объем привлечения кредитов в коммерческих банках составил на дату проведения экспертизы Законопроекта 500 000,0 тыс. руб. или 0,6% от плана, КСП области отмечает риски неисполнения плановых назначений по источнику финансирования дефицита бюджета «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации» в сумме 24 993 042,8 тыс. руб.

4. Установленные Бюджетным Кодексом РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ) в Законопроекте соблюдены.

Непрограммные направления деятельности

Законопроектом расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области предлагается оставить без изменений.

Правовая экспертиза Законопроекта

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 03.10.2024 № 545-рп) на основании ст. 11 БК РФ, ст. 30 Устава Иркутской области, ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

1. В статье 6 Закона области №161-ОЗ корректируется общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (увеличение на **273 481,3 тыс. руб.** с 10 399 630,7 до 10 673 112,0 тыс. руб.). Однако КСП обращает внимание, что предлагаемым Законопроектом на **408 066,5 тыс. руб.** увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции, которые относятся к публичным нормативным обязательствам. Таким образом, предлагаемые изменения в пункте 2 статьи 1 Законопроекта (увеличение ПНО на 273 481,3 тыс. руб.) не соответствуют изменениям в пункте 9 (в части строк по социальной политике увеличение на 408 066,5 тыс. руб.) статьи 1 Законопроекта, что **требует дополнительных пояснений и поправок в рамках второго чтения Законопроекта.**

2. В абзаце первом части 1 статьи 18 Закона области № 161-ОЗ устанавливается, что в соответствии со статьей 242²⁶ БК РФ казначейскому сопровождению подлежат средства, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, согласно перечню.

Законопроектом в данной норме уточняется ссылка на подпункт 1 пункта 1 статьи 242²⁶ БК РФ в связи с изменениями, внесенными в статью 242²⁶ БК РФ Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (предусмотрено, что казначейское сопровождение средств, определенных в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, осуществляется **финансовым органом субъекта Российской Федерации** (муниципального образования) в соответствии с пунктом 5 статьи 242²³ настоящего Кодекса или Федеральным казначейством в соответствии с пунктом 3 статьи 242²³ настоящего Кодекса при осуществлении им отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии со статьей 220² настоящего Кодекса). Поскольку данный порядок не распространяется на подпункт 2 пункта 1 статьи 242²⁶ БК РФ (средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации), потребовалось внесение указанной корректировки.

3. Абзац первый части 1 статьи 24, предусматривающий исключения из общего правила о предоставлении за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, также **уточняется** в связи с необходимостью приведения Закона области №161-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Противоречий федеральному законодательству не выявлено.

4. Предлагаемым Законопроектом не предусмотрена обязательная ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно ч.12 ст.50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (ст.16) предусмотрено, что увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

Фонды оплаты труда областных гражданских служащих и должностей государственных органов Иркутской области являются расходными обязательствами Иркутской области.

В силу пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» финансирование федеральной государственной службы и государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств соответственно федерального бюджета, бюджета федеральной территории и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Фонды оплаты труда областных гражданских служащих государственных органов Иркутской области формируются за счет средств областного бюджета, предусмотренных для финансового обеспечения выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 Закона № 2-ОЗ, а также для финансового обеспечения: 1) выплаты районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством; 2) иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Иркутской области.

Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что в 2024 году не осуществляется индексация окладов месячного денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы, предусмотренных статьей 50 Федерального закона 79-ФЗ.

Федеральным законом от 27.11.2023 № 544-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» приостановлено до 01.01.2025 действие ч. 11 ст. 50 Федерального закона № 79-ФЗ (в части индексации окладов месячного денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы).

КСП обращает внимание, что ранее возникал аналогичный прецедент с приостановлением индексации заработной платы государственных гражданских служащих до 01.01.2018 года (Федеральный закон от 06.04.2015 № 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»). В данном случае было принято решение о приостановлении индексации как в отношении федеральных, так и региональных государственных гражданских служащих.

Однако Федеральным законом № 544-ФЗ действие положений ч. 12 ст. 50 Федерального закона № 79-ФЗ (в части индексации размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъектов Российской Федерации) не приостанавливалось.

Каких-либо областных правовых актов о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (по индексации) также не принималось.

Выводы:

1. Предлагаемые изменения в пункте 2 статьи 1 Законопроекта (увеличение ПНО на 273 481,3 тыс. руб.) не соответствуют изменениям в пункте 9 (в части строк по социальной политике увеличение на 408 066,5 тыс. руб.) статьи 1 Законопроекта, что требует дополнительных пояснений и поправок в рамках второго чтения Законопроекта.

2. В нарушение норм федерального и областного законодательства предлагаемым Законопроектом не предусмотрена обязательная ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Ю.Б. Махтина, заместитель председателя КСП области К.С. Корень, аудиторы О.М. Ризман, Ю.В. Гамзулин, Е.Г. Петрова, Ж.Н. Чиркова, аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина