

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области».

2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности и экономической политике

### РЕШЕНИЕ

11.10.2024

№ 06/ 54 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и

рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'Н.И. Дикусарова'.

Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1408
Дата:	30 08 2024

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 августа 2024 года

№ 337-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Степанову О.А.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3339
Дата	30 08 2024
на	16 листах, индекс 1-09

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В ОБЪЕКТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И (ИЛИ) НА ПРИЛЕГАЮЩИХ К НИМ ТЕРРИТОРИЯХ, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 14 марта 2024, № 8) следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:  
**«О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ  
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ  
ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»;**

2) часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1, пунктом 4.2, абзацем первым пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан устанавливает дополнительное ограничение (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской

области.»;

3) часть 1 статьи 2 после слов «не менее 50 квадратных метров» дополнить словами «без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей»;

4) дополнить статьей 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 2<sup>1</sup>. Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением кафе, деятельность которых осуществляется на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и ресторанов) с 22-00 часов до 9-00 часов местного времени в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее – ограничение времени).

2. Предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении ограничения времени осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.»;

5) дополнить статьей 2<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 2<sup>2</sup>. Требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания

Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется на территории Иркутской области только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее – требование).»;

б) в статье 3:

наименование статьи после слов «дополнительного ограничения» дополнить словами «, ограничения времени и требования»;

часть первую после слов «дополнительного ограничения» дополнить словами «, ограничения времени и требования»;

часть вторую после слов «дополнительного ограничения» дополнить словами «, ограничения времени и требования».

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу после дня официального опубликования настоящего Закона.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

---

---

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются Федеральный закон от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ), пункты 4.2 и 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены с 1 апреля 2024 года правом устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно пункту 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

При этом Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

От жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита фактически осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что большинство регионов столкнулись с аналогичной проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах.

В настоящее время приняты законы 14 субъектами, это: Алтайский край, Архангельская, Ивановская, Саратовская, Владимирская, Вологодская, Ленинградская, Нижегородская, Пензенская, Рязанская, Калининградская, Кировская, Орловская области, Удмуртская Республика. В 6 субъектах ограничение установлено с 22-00 часов, в 6 субъектах - после 23-00 часов, в 2 субъектах - после 21-00 часа.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предполагается установить на территории Иркутской области ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, проектом закона приводится в соответствие с Федеральным законом № 102-ФЗ Закон Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» в части наличия в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Проект закона направлен на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, поддержание общественного порядка и защиту прав граждан на благоприятное проживание в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»

## 6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) для проведения публичных консультаций и антикоррупционной экспертизы, а также для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

В публичных консультациях принял участие 51 субъект. В результате проведения публичных консультаций поступило 11 замечаний и предложений, из которых 4 учтено, 1 учтено частично и 6 отклонено.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – Заключение об ОРВ), подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (прилагается).

В заключении об ОРВ уполномоченным органом предложено распространить исключение не только на рестораны, но и на кафе, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В целях сохранения деятельности добросовестных субъектов предпринимательской деятельности службой проект закона доработан с учетом предложения уполномоченного органа.

Так, в проекте закона предусмотрено исключение для кафе, деятельность которых осуществляется на основании и в соответствии с лицензией на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия).

Указанное дополнительное условие предусмотрено с целью предотвращения необоснованных расходов добросовестных предпринимателей по перепрофилированию кафе в ресторан, а также исключения возможности перепрофилирования в кафе «псевдобаров», осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков круглосуточно в жилых домах.

## 7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования и антикоррупционную экспертизу.

## 8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Срок вступления закона в силу установлен с учетом пунктов 6 и 7 Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не должны превышать шести лет со дня

вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 53 Закона Иркутской области № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы  
потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова



Служба потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63  
E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

28.06.2024 № 02-62-3346/24  
на № СЛ-83-482/24 от 07.06.2023

Г Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 5 апреля 2024 года по 8 мая 2024 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npra=17259>.

**Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.**

В соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены с 1 апреля 2024 года правом устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно пункту 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), согласно которому не допускается

розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

При этом Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

От жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита фактически осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Проектом акта предполагается установить, что на территории Иркутской области допускается:

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 9-00 до 22-00 часов (за исключением ресторанов);

- розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В случае принятия проекта акта, в целях обеспечения равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, Правительством Иркутской области планируется уравнивать время продажи алкогольной продукции в указанных местах.

Таким образом, розничная продажа алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах,

общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения, будет запрещена с 22-00 до 9-00 часов, вместо действующих в настоящее время с 21-00 до 9-00 часов.

Альтернативным способом решения проблемы является установление на территории региона полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Установление полного запрета повлечет закрытие всех действующих объектов общественного питания, осуществляющих продажу алкоголя в многоквартирных домах. При введении данного запрета добросовестные хозяйствующие субъекты будут вынуждены закрыть свой бизнес вне зависимости от площади зала обслуживания посетителей.

### **Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что большинство регионов столкнулись с аналогичной проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах. Федеральный закон № 6-ФЗ, которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по установлению ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также ограничение продажи алкогольной продукции в указанных объектах в зависимости от их типа (ресторан, бар, кафе, буфет), вступил в силу с 1 апреля 2024 года. В связи с этим практика введения указанных ограничений другими субъектами Российской Федерации только формируется.

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по разработке аналогичных проектов нормативных правовых актов, например, в Пермском крае, Саратовской области, Алтайском крае, Нижегородской области.

В ходе подготовки настоящего заключения 21 июня 2024 года уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации, в ходе которых представители общественных организаций отметили, что проект акта содержит положения, устанавливающие новые ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Вводимые ограничения могут повлиять на доходы и расходы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Согласно сводному отчету, предоставленному регулирующим органом, количество субъектов, которые должны будут ограничить время продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, составит 529 единицы или 12% от общего количества объектов общественного питания, осуществляющих деятельность на территории региона. В среднем ежедневная

потеря выручки каждого объекта общественного питания составить порядка 20% и ниже в зависимости от режима работы. В год общая упущенная выгода по 529 объектам расположенных в многоквартирных домах составит 2,4 млрд. рублей.

Таким образом, установление ограничения по времени, влечет не только убытки для хозяйствующих субъектов, но и повлечет снижение поступлений в бюджет от налогов и акцизов.

Также, проектом акта предусмотрено требование о розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах.

Исходя из информации, представленной в сводном отчете, при введении указанного требования, субъектам предпринимательской деятельности, которые пожелают сменить тип субъекта общественного питания, необходимо будет провести работы по замене вывески с указанием типа объекта общественного питания (единовременные затраты на рекламу). Для 529 типов объектов общественного питания (кафе, бары), осуществляющих деятельность на территории региона, единоразовые затраты на смену вывески составят 18,5 млн. рублей.

Помимо смены вывески необходимо будет обеспечить соблюдение минимальных требований к объектам общественного питания, установленных ГОСТом 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования. Объем затрат на соблюдение минимальных требований не указан.

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания повлечет потребность на перенастройку контрольно-кассовой техники (далее - ККТ), что составляет около 3 тыс. рублей на 1 ККТ.

Также, для субъектов предпринимательской деятельности, которые, желая продолжать свою деятельность, будут вынуждены сменить тип объекта общественного питания, следовательно это повлечет за собой расходы на переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что составляет 3,5 тыс. рублей на 1 объект.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: ГУ МВД России по Иркутской области, Управлению

Роспотребнадзора по Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Некоммерческому Партнерству «Малые предприятия Иркутской области», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 11 замечаний и предложений, из которых 4 учтено, 1 учтено частично и 6 отклонено при доработке проекта акта.

3. Под действие предлагаемого правового регулирования попадут добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляющие свою деятельность на территории Иркутской области. Таким образом, рестораны, кафе и бары, которые добросовестно осуществляют свою деятельность, и желающие продолжать свою деятельность, будут вынуждены понести затраты на смену вывески, смену лицензии, при этом они по-прежнему будут располагаться в многоквартирных жилых домах, но уже в статусе ресторана.

Таким образом, проблема, на решение которой направлен проект акта, решена не будет, однако в отношении данных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом акта предусмотрено введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений.

4. Проект акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Вместе с тем, дополнительно сообщаю, что в ходе анализа проекта акта уполномоченным органом сделан вывод о соответствии его принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Отдельно следует отметить возможное наступление следующих рисков после принятия проекта акта:

1. снижение рентабельности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

2. возможное увеличение стоимости услуг общественного питания с целью покрытия недополученных доходов субъектов предпринимательской деятельности;

3. сокращение доходной части областного бюджета в связи со снижением доходов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

4. рост отравлений неучтенной (нелегальной) алкогольной продукцией.

Также, уполномоченный орган считает целесообразным проведение через два-три года (с момента вступления в силу проекта акта) оценки фактического воздействия в целях анализа эффективности выбранного способа решения проблемы, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

Достижение поставленных целей предполагается отслеживать по следующим показателям:

- количество обращений жителей многоквартирных домов о нарушении общественного порядка в объектах общественного питания, находящихся в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- объем потребляемых алкогольных напитков (на душу населения, в динамике за три года);

- количество совершенных преступлений и иных правонарушений общественного порядка, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

По результатам рассмотрения проекта акта в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, уполномоченным органом, в целях снижения затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагается распространить исключение не только на рестораны, но и на кафе, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Заместитель министра  
экономического развития и  
промышленности ИО

С.Г. Васильева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
1B64E819776DF3C830668C3F7AA15CC0  
Владелец: Васильева Светлана Георгиевна  
Действителен с 23.06.2023 по 15.09.2024



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г, Иркутск, 664011

18.09.2024 №7/2-15-2024/9936-24-20250001

На № 3 1 7 1 от 03.09.2024

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (ПЗ-1408).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

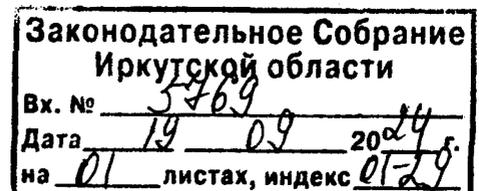
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19  
Е.В. Проскурякова, 25-31-59

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/9936-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

03.10.2024 № 38/02-8971

На № 3170 от 03.09.2024

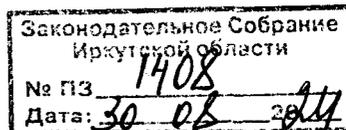
## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.03.2024 № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области».

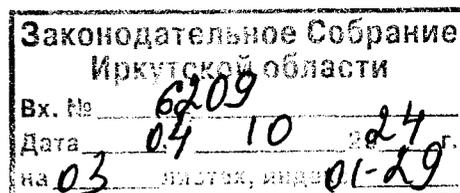
Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 316-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно подпункту 147 части 1 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно статье 3 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктами 4.2, 9.1 статьи 16 указанного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной

продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1408
Дата:	30 08 2024

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

13.09.2024 № 933/05-24

На № исх. 06-247/24 от 02.09.2024

Заместителю председателя,  
председателю Комитета по  
собственности и экономической  
политике Законодательного  
Собрания Иркутской области

Н. И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

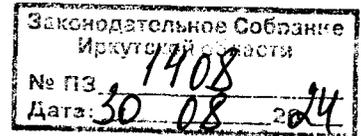
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее — проект закона).

Проект закона считаем актуальным и своевременным, поддерживаем его принятие в действующей редакции.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З. А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5599
Дата	13 09 2024
на	01 листах, индекс 01-29



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

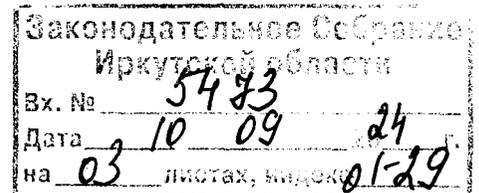
664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А

Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

815-руп/24                      09.09.2024  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по собственности и  
экономической политике  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Дикусаровой Н.И.

О проекте Закона Иркутской области  
№ ПЗ-1408 «О внесении изменений в  
Закон Иркутской области «Об  
установлении дополнительного  
ограничения розничной продажи  
алкогольной продукции при оказании  
услуг общественного питания в  
объектах общественного питания,  
расположенных в многоквартирных  
домах и (или) на прилегающих к ним  
территориях, на территории  
Иркутской области»



**Уважаемая Наталья Игоревна!**

По результатам рассмотрения проекта Закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», сообщаю следующее.

1) На уведомление от 26.02.2024 года № 02-83-513/24 о начале обсуждения идеи (концепции) в адрес службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – разработчик) направлены предложения:

1. установить количество объектов общественного питания, в отношении которых будет установлено ограничение по режиму работы и экономические последствия для хозяйствующих субъектов;

2. рассмотреть возможность введения ограничений и требований после обобщения и анализа практики по реализации Закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в

объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ (далее – Областной закон № 17-ОЗ).

Согласно своду предложений от 18 марта 2024 года предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области не учтены.

2) На уведомление от 05.04.2024 года № 02-83-1072/24 о начале обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект Закона) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области направлены следующие предложения:

1. статью 2 проекта Закона изложить в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ;

2. рассмотреть возможность введения ограничения после обобщения и анализа практики по реализации Областного закона № 17-ОЗ или рассмотреть возможность введения ограничения сроком на 1 год, с целью изучения положения хозяйствующих субъектов, которых затронут указанные ограничения и возможности оценки применения альтернативных вариантов.

Согласно сводному отчету от 24 мая 2024 года разработчиком проекта Закона учтено предложение под № 1.

Проект Закона обсуждался на площадке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и на площадке комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области с представителями сферы общественного питания. В ходе обсуждений участниками совещаний была поддержана позиция по борьбе с так называемыми «псевдо барами» или «наливайками», которые под видом оказания услуг общественного питания по факту производят розничную продажу алкогольной продукции, в обход установленных ограничений по реализации алкоголя в многоквартирных домах. В целях недопущения прекращения деятельности добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, в сфере общественного питания Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области разработчику проекта Закона было предложено не устанавливать ограничения по режиму работы объектов общественного питания в многоквартирных домах, в отношении кафе и баров (на рестораны ограничения не распространяются).

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области, 21 июня 2024 года министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) проведены дополнительные публичные консультации, в ходе которых представители общественных

организаций отметили, что проект Закона содержит положения, устанавливающие новые ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Вводимые ограничения могут повлиять на доходы и расходы хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях к ним.

В соответствии с заключением Уполномоченного органа, по результатам рассмотрения проекта Закона, в целях снижения затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагается распространить исключение не только на рестораны, но и на кафе, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По итогам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком проект Закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Уполномоченного органа и поступивших предложений во время проведения оценки регулирующего воздействия.

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения проекта Закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., предложения и замечания отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 части 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» № 138-ОЗ от 16 декабря 2013 года в случае временного отсутствия Уполномоченного исполнение полномочий Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица возлагается на руководителя аппарата.

С уважением,  
руководитель аппарата

Ю.Г. Игнатьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 632EBFE54150EF4C405DB98A68964C8D  
Владелец Игнатьева Юлия Геннадьевна  
Действителен с 08.07.2024 по 01.10.2025

Исполнитель: Дудкевич А.А.  
Тел: 8(3952)488-535:

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1408

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1408 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

1) установить с 1 марта 2025 года на территории Иркутской области дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ):

- ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением кафе, деятельность которых осуществляется на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и ресторанов) с 22-00 часов до 9-00 часов местного времени в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

2) привести Закон Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 17-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 28 Федерального закона «О

внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В частности, уточняется, что при расчете площади зала объекта общественного питания, расположенного в многоквартирном доме и на прилегающих к нему территориях, не учитывается площадь сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Правовое регулирование общественных отношений в указанной сфере осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов.

Как следует из пунктов «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования законопроекта относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

Статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с абзацем первым пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 53 Федерального закона № 414-ФЗ, статье 43<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.

На проект закона получено заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области об оценке регулирующего воздействия законопроекта от 28 июня 2024 года № 02-62-3346/24 (далее – заключение).

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования устанавливаются, в том числе, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 5 Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

В заключении указано о соответствии проекта закона принципам установления обязательных требований.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов



Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической  
политике правового управления



Т.В. Церлюк  
25.09.2024

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ  
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ  
ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В ОБЪЕКТАХ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ  
В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И (ИЛИ) НА ПРИЛЕГАЮЩИХ  
К НИМ ТЕРРИТОРИЯХ, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2024, № 8) следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

**«О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ  
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ  
ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ  
НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»;**

2) часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1, пунктом 4.2, абзацем первым пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан устанавливает дополнительное ограничение (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного пита-

ния, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области.»;

3) часть 1 статьи 2 после слов «не менее 50 квадратных метров» дополнить словами «без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей»;

4) дополнить статьей 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 2<sup>1</sup>. Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением кафе, деятельность которых осуществляется на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и ресторанов) с 22 часов до 9 часов местного времени в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее – ограничение времени).

2. Предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении ограничения времени осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.»;

5) дополнить статьей 2<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 2<sup>2</sup>. Требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания

Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется на территории Иркутской области только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее – требование).»;

б) в статье 3:

индивидуализированный заголовок дополнить словами «, ограничения времени и требования»;

часть 1 после слов «дополнительного ограничения» дополнить словами «, ограничения времени и требования»;

часть 2 после слов «дополнительного ограничения» дополнить словами «, ограничения времени и требования».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск