

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Статус, порядок формирования, порядок деятельности и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных

избирательных комиссий Иркутской области непосредственно урегулированы соответственно Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Иркутской области обусловлено необходимостью приведения отдельных их положений в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав федеральными законами от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ и от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с федеральным законодательством проект закона направлен на совершенствование отдельных положений областных законов о выборах и референдумах, статусе избирательных комиссий. Законопроектом предусматриваются следующие нововведения:

1) устанавливается предельный размер расходования средств избирательных фондов, которое может осуществляться до регистрации кандидата, списка кандидатов. Сумма расходов до регистрации кандидата, списка кандидатов составляет 30 процентов от установленного законом о выборах предельного размера расходования средств избирательного фонда;

2) уточняется срок подачи заявок для аккредитации представителей средств массовой информации (не позднее чем за семь дней до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования));

3) расширяются способы погашения бюллетеней;

4) устанавливается запрет на участие в выборах кандидатам, имеющим статус иностранного агента. Такой кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, прекратить статус иностранного агента. Несоблюдение указанного

требования является основанием для отказа в регистрации кандидата, исключения кандидата из заверенного списка кандидатов;

5) предусматриваются ограничения для лиц, включенных в реестр иностранных агентов, а также лиц, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации. Указанные лица не могут быть членами избирательных комиссий, доверенными лицами, уполномоченными представителями кандидатов, избирательных объединений, а также не могут быть назначены наблюдателями. На лиц, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, распространяется запрет вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений;

6) в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 31-П вносится дополнение, согласно которому ошибки (опечатки), допущенные в оформлении представленных в избирательную комиссию документов в отношении отдельного кандидата в депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, не позволяющие достоверно определить гражданина, выдвинутого в соответствующем одномандатном избирательном округе, являются основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией соответствующего кандидата из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до его заверения;

7) при проведении выборов Губернатора Иркутской области предусматривается возможность осуществления сбора подписей избирателей в поддержку самовыдвижения кандидата с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»; количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы, должно составлять не более 50 процентов от количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата.

Проект закона также содержит и другие поправки, которые носят юридико-технический характер.

Проект закона состоит из восьми статей: содержанием первых семи статей является внесение соответствующих изменений в областные законы о выборах и референдумах, статья 8 определяет порядок вступления закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

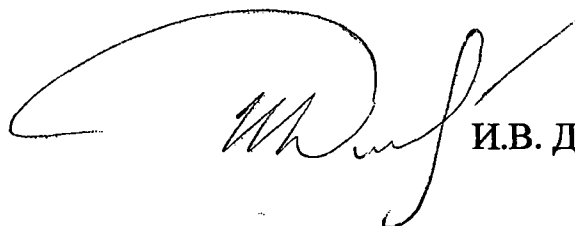
6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев