

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Законом Иркутской области от 14 декабря 2023 года № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции Закона Иркутской области от 1 июля 2024 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2024 год производится в связи с:

уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2024 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 1269-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2024 году уменьшить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 16 170,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 63 773 265,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 22 656,9 тыс. рублей и утвердить в размере 289 922,8 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет уточнения доходной части бюджета Фонда на основании фактического поступления доходов за 9 месяцев 2024 года и включения в доходную часть бюджета Фонда фактически поступивших непрогнозируемых доходов в текущем году в размере:

- со знаком «минус» 12 779,3 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 34 468,6 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба;

- 967,6 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления проектом закона предлагается утвердить в сумме 63 483 342,8 тыс. рублей, уменьшив утвержденный объем безвозмездных поступлений на 38 827,2 тыс. рублей, в связи с учетом

возвратов средств в бюджеты других бюджетных систем Российской Федерации. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 196,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 26 сентября 2024 года № 6-23;

- 3 064,1 тыс. рублей в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 18 сентября 2024 года № 7-132;

2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 116,4 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 162,8 тыс. рублей;

3) возвратами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 42 366,7 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков:

- прошлых лет, поступивших в бюджет Фонда на 01.10.2024 г. в сумме со знаком «минус» 39 196,1 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 116,4 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- средств, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме со знаком «минус» 2 891,4 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере со знаком «минус» 162,8 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2024 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается уменьшить расходы в 2024 году на 16 170,3 тыс. рублей и утвердить в размере 65 270 833,0 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы

Бюджетные ассигнования по разделу предлагается уменьшить на сумму расходов на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в 2024 году на 219,1 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах на 141,0 тыс. рублей и, соответственно, утвердить в размере на:

2024 год - 459 784,3 тыс. рублей;

2025 год - 443 987,4 тыс. рублей;

2026 год - 443 987,4 тыс. рублей

В пределах согласованного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2024 год планируется отразить расходы бюджета Фонда в размере 1 534,9 тыс. рублей в связи с необходимостью осуществления выплат работникам ТФОМС Иркутской области в целях обеспечения выполнения функций ТФОМС Иркутской области, в том числе связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области, осуществляемые за счет средств бюджета ТФОМС Иркутской области, не являющихся межбюджетными трансфертами и средствами от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Указанная сумма расходов включает в себя средства фонда оплаты труда работников Фонда, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп в расчете на один рабочий день (поделенная на количество рабочих дней, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда (30,2%). Соответственно, на сумму 1 534,9 тыс. рублей планируется уменьшение расходов на выплаты персоналу за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Образование

По разделу предлагается отразить бюджетные ассигнования на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в размере на 2024 год – 219,1 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы – 141,0 тыс. рублей.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2024 год по данному разделу планируются в размере 64 810 829,6 тыс. рублей, что меньше на 16 170,3 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда бюджетных ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 196,2 тыс. рублей в соответствии с уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 26 сентября 2024 года № 6-23 на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 3 064,1 тыс. рублей в соответствии с уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 18 сентября 2024 года № 7-132 в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

2. Увеличением размера бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму 1 534,9 тыс. рублей;

3. Уменьшением размера дополнительного финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в сумме 8 143,5 тыс. рублей в связи с понижающей динамикой поступлений в 2024 году суммы неналоговых доходов, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования; необходимостью оплаты нерабочего (праздничного) дня, установленного Законом Иркутской области № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти»; с учетом списанной с бухгалтерского учета задолженности, не востребованной кредиторами, в размере 348,7 тыс. рублей;

4. Уменьшением размера бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 12 822,0 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда, проектом закона вносятся изменения в приложения 3-6, 9 к закону о бюджете Фонда.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2025 и 2026 годов по данному разделу не меняются. Предлагается корректировка структуры расходов в части:

1. Увеличения размера бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму 1 464,1 тыс. рублей;

2. Уменьшения размера дополнительного финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в сумме 1 464,1 тыс. рублей в связи с необходимостью оплаты нерабочего (праздничного) дня, установленного Законом Иркутской области № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти».

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда;

в статью 3:

в связи с уменьшением размера бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2024 году;

в статью 6:

в связи с внесением дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова