

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ « О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Несмотря на сохраняющуюся тенденцию к снижению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области наблюдается достаточно неблагоприятная ситуация, связанная с сиротством. Так, на 1 января 2024 года в Иркутской области на учете в органах опеки и попечительства состояло 12 498 детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,2% от численности детского населения региона.

Статистика числа родителей, лишенных родительских прав/ограниченных в родительских правах, за последние 4 года в регионе следующая (на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»):

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Численность родителей, лишенных родительских прав	721	742	807	666
в отношении детей	982	1017	1086	864
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	37	31	43	39
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	222	197	172	176
в отношении детей	321	272	217	244
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	18	12	17	21

Согласно статьям 72 и 76 Семейного кодекса Российской Федерации восстановление в родительских правах или вынесение решения о возвращении ребенка родителям и об отмене ограничений в родительских правах возможно, если родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. При этом восстановление в родительских правах или отмена ограничения в родительских правах допускается только в судебном порядке и по заявлению непосредственно самого родителя, лишенного родительских прав/ограниченного в родительских правах.

Но даже в том случае, когда обстоятельства, послужившие основанием для лишения родительских прав либо ограничения в родительских правах, отпали родители не всегда обращаются в суд для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах. Одной из причин такого поведения является низкая юридическая грамотность данной категории граждан, неуверенность в собственных силах перед установленными юридическими и бюрократическими процедурами, которые необходимо преодолеть для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

Проект закона разработан в целях содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмене ограничения, к обращению с соответствующим иском в суд. Принятие проекта закона будет способствовать улучшению ситуации в регионе, связанной с социальным сиротством, и достижению целей проекта «Вызов», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и поддержанного Президентом страны, направленного на снижение числа детей, проживающих в социальных учреждениях. .

В целях сохранения приоритета воспитания детей в семье, а также для содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченных в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмены ограничений, проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» изменения и обеспечить данную категорию лиц правовой защитой путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи с целью отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует изменения Постановления Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 г. №706-ПП «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области».

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева