



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утвержден решением коллегии КСП
Иркутской области от 28.06.2024 №
21(580)/Зр-КСП*

ОТЧЕТ № 01/19-ЭАМ

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области,
направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного
строительства за 2023 год»**

28.06.2024

г. Иркутск

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3 раздела III плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2024 год, распоряжение председателя КСП области от 26.03.2024 № 20-П.

Предмет контрольного экспертно-аналитического мероприятия: деятельность министерства строительства Иркутской области, министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства; первичные и иные документы объектов мероприятия, аналитическая информация, бюджетная и иная отчетность.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области, министерством строительства Иркутской области, министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минтранс);

областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (ранее ОГКУ «УКС Иркутской области», ГУ «Управление капитального строительства администрации Иркутской области», а также ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области», далее – ОГКУ «ЕЗИО»);

областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог»).

Исследуемый период: 2023 год.

Сроки проведения экспертно-аналитических действий: с 28.03.2024 по 31.05.2024

При подготовке настоящего отчета использовались материалы 16-ти актов осмотров объектов незавершенного строительства.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Краткая характеристика анализируемой сферы

В настоящее время проблема возникновения незавершенных объектов капитального строительства (далее – объект незавершенного строительства, ОНС) остается актуальной. Это относится как к проектам по строительству объектов, финансирование которых осуществляется за счет частных средств, так и к проектам, финансируемым за счет средств бюджетной системы РФ.

Длительное строительство объектов, а впоследствии приостановка (заморозка) строительства приводят к ухудшению качества городской среды, влекут угрозу безопасности населения и в целом в виду неэффективного использования бюджетных средств, оказывают отрицательное влияние на развитие экономики региона.

Основными причинами появления таких объектов являются: низкий уровень подготовки градостроительной документации, некачественное выполнение проектно-изыскательских работ и составление проектно-сметной документации, недостаточность финансирования, административные препятствия (проблемы с получением разрешительной документации и необходимых согласований), банкротство застройщиков (подрядчиков), невыполнение обязательств по договорам, выполнение работ ненадлежащего качества, несвоевременная поставка строительных материалов и оборудования и другие.

По оценке Счетной палаты Российской Федерации по итогам 2022 года отмечается рост количества объектов незавершенного строительства, закрепленных за федеральными органами исполнительной власти и главными распорядителями средств федерального бюджета. Общее количество объектов (с 2017 года) увеличилось на 12% (на 425 ед.), объемы вложений выросли на 10% (88,2 млрд рублей). При этом количество объектов, строительство которых приостановлено на срок более 6 месяцев (проблемные объекты), снизилось на 4% (15 ед.), объемы вложений в них снизились на 2% (на 1,1 млрд рублей)¹.

На уровне субъектов Российской Федерации отмечается снижение общего количества объектов незавершенного строительства на 5% (2 888 ед.) с одновременным увеличением общих объемов вложений в них на 9% (269,5 млрд рублей). Количество проблемных объектов снизилось на 6% (169 ед.), объем вложений в них также снизился на 13% (23 млрд рублей).

1. Наличие нормативных правовых актов, иных документов, необходимых для поэтапного снижения объемов и количества ОНС на региональном уровне

Отношения, возникающие при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной (муниципальной) собственности, к которым относятся в том числе затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации, регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным Законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Президентом Российской Федерации² в 2015 году Председателю Правительства РФ и высшим должностным лицам субъектов РФ было поручено в срок до 1 февраля 2017 года

¹ <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/147025/>.

² Пп. «ж» п. 1 перечня поручений от 18.08.2015 № Пр-1659, пп. «г» п. 6 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ от 11.06.2016 № Пр-1138ГС.

обеспечить инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, стоимость строительства которых составляет более 10 млн рублей, и по ее итогам принять решения о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Данное поручение окончательно не исполнено до настоящего времени, инвентаризация ОНС осуществлена, но по ее итогам управленческие решения приняты не по всем объектам.

Методическими рекомендациями по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности³, органам государственной власти субъектов РФ еще в 2017 году было рекомендовано разработать и утвердить положения по учету объектов незавершенного строительства, в которых определить орган, уполномоченный на учет ОНС, установить правила ведения реестра ОНС, определить порядок учета ОНС, утвердить формы реестра ОНС и правил их заполнения.

В 2022 году главой государства был утвержден Перечень поручений по итогам заседания Президиума Государственного Совета⁴, в числе которых, высшим должностным лицам субъектов РФ было вновь рекомендовано провести инвентаризацию ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов субъектов РФ, и по ее результатам принять решение о завершении строительства таких объектов или их ликвидации, а также определить источники, объемы и условия финансирования таких мероприятий (пп. «б» п. 2 Перечня поручений).

Документы, необходимые для осуществления процедур списания ОНС, затрат по ним, приняты лишь в последнее время как на федеральном, так и на региональном уровне.

Этому способствовали изменения, внесенные в ГрК РФ в конце 2021 года Федеральным законом № 447-ФЗ⁵, которые определили направление работы по снижению объемов и количества ОНС.

Федеральным законом № 447-ФЗ введена глава, посвященная ОНС, в том числе: определены основания (признаки) отнесения ОНС, строительство, реконструкция которых осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, к незавершенным объектам капитального строительства (ст. 55.34); предусмотрена обязательность ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства, определены уполномоченные органы, ответственные за установление порядка формирования и ведения федерального реестра, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений, порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений (ст. 55.35).

Систематизирован процесс списания ОНС и установлены четкие правовые последствия включения ОНС, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в

³ Письмо Министерства экономического развития РФ от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета объектов незавершенного строительства»), разработаны Минэкономразвития России во исполнение пункта 1 раздела I поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства РФ Шуваловым И.И. 31.01.2017 № 727п-П13.

⁴ Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Президиума Государственного Совета РФ от 24.08.2022 № Пр-1483ГС.

⁵ Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ)

региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, а именно - принятие управленческого решения о целесообразности дальнейших действий с ОНС.

В течение 2022 года Правительством РФ на федеральном уровне проводилась активная работа в данном направлении:

- утвержден План мероприятий о новых подходах к управлению такими объектами;
- ответственным за координацию работы по сокращению ОНС определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее - Минстрой России);
- создан федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в который подлежат включению только находящиеся в государственной собственности РФ, государственной собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, собственности юридических лиц незавершенные объекты капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществлялась полностью или частично за счет средств федерального бюджета;
- образована соответствующая Межведомственная комиссия по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный Реестр ОНС.

С 1 января 2023 года начала свое действие комплексная государственная программа РФ «Строительство»⁶, приоритетными целями которой, помимо прочих, является сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества ОНС, включенных в федеральный Реестр ОНС.

Финансирование завершения строительства объектов осуществляется в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП). При ее формировании в качестве приоритетных категорий объектов определены, в том числе уже начатые (переходящие) объекты капитального строительства и ОНС, источники финансирования определены полностью для завершения строительства.

Кроме того, был установлен порядок принятия решений о списании ОНС и (или) затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

В целях исполнения пп. «б» п. 2 Перечня поручений Президента РФ распоряжением Губернатора Иркутской области от 04.10.2022 № 293-р утвержден План, которым предусмотрен исчерпывающий перечень мероприятий со сроками их исполнения и ответственными исполнителями мероприятий.

В конце 2022 года был разработан порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства⁷ (далее – Реестр ОНС). При этом функции по формированию и ведению Реестра ОНС закреплены за Минстроем только в конце 2023 года⁸.

Порядок устанавливает включение в Реестр ОНС при строительстве, реконструкции, которых полностью или частично были использованы средства областного бюджета и (или) средства местных бюджетов, состоящие на балансе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также подведомственных учреждений (далее - балансодержатели).

⁶ Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 № 1730.

⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 01.11.2022 № 840-пп «Об установлении Порядка формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и Порядка предоставления таких сведений» (далее – Порядок №840-пп).

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 13.12.2023 № 1117-пп.

Объект включается в Реестр ОНС по одному или нескольким основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 55.34 ГрК РФ и п. 3 Порядка № 840-пп:

- 1) срок действия разрешения на строительство истек;
- 2) со дня отказа в выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию прошло более двенадцати месяцев;
- 3) истек срок действия договора аренды земельного участка, на котором расположен ОНС или договора безвозмездного пользования таким земельным участком;
- 4) строительство, реконструкция объекта капитального строительства не завершены и возникли ограничения, установленные законодательством РФ, являющиеся основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод такого объекта в эксплуатацию;
- 5) не предусмотрены средства бюджета на завершение строительства, реконструкции ОНС в течение трех лет начиная с последнего года, в котором осуществлялось финансирование строительства и т.д.

Формирование и ведение Реестра ОНС осуществляется в форме электронного документа путем внесения, изменения или исключения сведений об ОНС содержащихся в Реестре, которые балансодержатели предоставляют в Минстрой ежегодно не позднее 15 ноября в виде заявления и информации об ОНС.

Для реализации мероприятий по сокращению объемов и количества ОНС в Иркутской области установлен Порядок принятия управленческих решений в отношении ОНС, включенных в Реестр ОНС⁹.

Согласно пунктам 3, 4 Порядка № 832-пп отраслевые исполнительные органы государственной власти Иркутской области (в зависимости от функционального назначения ОНС) в течение 10 календарных дней со дня включения ОНС в Реестр представляют в Минстрой предложения в отношении такого объекта. Минстрой формирует свод представленных предложений и публикует эти сведения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях получения позиций заинтересованных лиц по предлагаемым управленческим решениям в отношении соответствующих объектов незавершенного строительства.

Для принятия одного из управленческих решений представленные предложения выносят на Межведомственную комиссию (далее - Комиссия)¹⁰, которая по итогам рассмотрения подготавливает проект распоряжения о принятии управленческого решения о целесообразности:

1) завершения строительства (реконструкции) ОНС и ввода его в эксплуатацию с учетом наличия совокупности следующих критериев в отношении такого объекта:

- а) степень готовности ОНС - 50 процентов и более;
- б) отношение общего объема произведенных затрат за счет бюджетных средств к объему, необходимому для завершения строительства (реконструкции) ОНС и ввода его в эксплуатацию, - 0,5 и более.

2) приватизации (отчуждения) ОНС принимается с учетом наличия совокупности следующих критериев в отношении такого объекта:

- а) наличие предложения исполнительных органов о приватизации (отчуждении) ОНС;
- б) степень готовности ОНС - 50 процентов и более;
- в) наличие правоустанавливающих документов на ОНС.

3) сноса ОНС с учетом наличия совокупности следующих критериев в отношении такого объекта:

- а) отсутствие правоустанавливающих документов на ОНС;

⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 28.10.2022 № 832-пп (далее – Порядок № 832-пп)

¹⁰ Положение и состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 28.11.2022 № 662-рп

б) срок приостановления строительства (реконструкции) ОНС - 5 лет и более;

в) степень готовности ОНС - менее 50 процентов;

г) отношение общего объема произведенных затрат за счет бюджетных средств на строительство (реконструкцию) ОНС к объему бюджетных, необходимому для завершения строительства (реконструкции) ОНС и ввода его в эксплуатацию, - менее 0,5;

д) отсутствие потребности в ОНС (актуальности завершения строительства (реконструкции) такого объекта), подтвержденное исполнительными органами.

Правила принятия решения о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство, утверждены в конце 2023 года Постановлением № 805-пп¹¹. В соответствии с п. 2 Правил списания, решение о списании затрат принимается при наличии следующих оснований:

1) вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пяти лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

2) отсутствие оснований для государственной регистрации прав на ОНС, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН), предусмотренных ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Решение о списании затрат принимается в форме:

1) ненормативного правового акта Правительства Иркутской области, в случае если размер произведенных затрат составляет 1,5 млрд рублей и более;

2) ненормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего полномочия главного распределителя средств областного бюджета и (или) полномочия учредителя в отношении подведомственного учреждения, в случае если размер произведенных затрат составляет менее 1,5 млрд рублей.

В отношении принятия управленческого решения о целесообразности сноса ОНС, аналогичными документами на федеральном уровне в отличие от региональных, предусмотрено обязательство содержания в управленческом решении сведений о необходимости сноса объекта незавершенного строительства и (или) утилизации строительных отходов и рекультивации земельного участка, на котором находился ОНС, содержащее **сроки и расчет объема средств**, необходимых для осуществления указанных мероприятий.

Таким образом, решения, принятые в соответствии с федеральными правилами, предполагают ликвидацию самого объекта незавершенного строительства, которые зачастую после длительного простоя (заморозки), без консервации объекта, находятся в аварийном состоянии и являются источником повышенной опасности и антисанитарии.

В ходе экспертизы был проведен выборочный анализ региональной практики, который показал, что подобные правила, утвержденные в субъектах, аналогичны правовому акту федерального уровня.

Так, к примеру, в Кемеровской¹², Новосибирской¹³, Омской¹⁴ и Томской¹⁵ областях Правила списания включают в себя принятие решений о списании ОНС,

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 12.09.2023 № 805-пп «Об утверждении Правил принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета» (далее – Правила списания).

¹² Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.01.2023 №20 «Об утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Кемеровской области - Кузбасса, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета Кемеровской области – Кузбасса».

предусматривающих снос ОНС и (или) утилизацию строительных отходов и рекультивацию земельного участка, на котором находился ОНС, содержащие сроки и расчет объема средств, необходимых для осуществления указанных мероприятий, и (или) принятие решений о внесении изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, в соответствии с которым осуществлялось финансовое обеспечение за счет средств региональных бюджетов (при наличии такого решения).

Правила принятия решений о списании ОНС или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства утверждены так же и в отдельных городах, к примеру г. Братске¹⁶ и в г. Кемерово¹⁷.

Кроме того, основаниями для принятия решения о списании ОНС помимо прочих в г. Кемерово является наличие **заключения специализированной организации** о техническом состоянии ОНС, которое свидетельствует о его ветхом (аварийном) состоянии, при котором завершение строительства ОНС невозможно, а в г. Братске - не востребованность включенного в план приватизации ОНС в течение трех лет.

Условиями федеральных правил, а также аналогичных им региональных правил списания определено условие, что до принятия такого решения проект решения с пояснительными материалами и документами, содержащими обоснование невозможности и (или) нецелесообразности осуществления дальнейших затрат, завершения строительства ОНС, а также с финансово-экономическим обоснованием подготавливается и направляется на согласование.

В случае отказа в согласовании проекта решения о списании, органом, подготовившим такое решение, разрабатывается План мероприятий по дальнейшему использованию ОНС или результатов произведенных затрат с указанием сроков реализации соответствующих мероприятий.

При невозможности реализации указанного Плана мероприятий органом государственной власти или организацией принимается решение о списании ОНС и (или) произведенных затрат, с пояснением возникших обстоятельств.

Критериями невозможности реализации Плана мероприятий являются:

1) перенос более двух раз изначально установленного планового срока реализации Плана мероприятий по дальнейшему использованию результатов произведенных затрат, повлекший увеличение срока реализации Плана мероприятий более чем в два раза, при условии, что уполномоченным органом приняты все необходимые и достаточные меры для обеспечения его своевременной реализации;

2) фактическое невыполнение более 80 % мероприятий Плана мероприятий по истечении планового срока.

¹³ Постановление Правительства Новосибирской области от 02.08.2022 №359-п «Об утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности новосибирской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Новосибирской области».

¹⁴ Постановление Правительства Омской области от 07.06.2023 № 303-п «Об утверждении Правил принятия решений о списании незавершенных объектов капитального строительства или затрат, понесенных на строительство, реконструкцию незавершенных объектов капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета».

¹⁵ Постановление Администрации Томской области от 24.03.2023 №137а «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Томской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета».

¹⁶ Постановление администрации муниципального образования г. Братск от 28.12.2023 № 4040

¹⁷ Постановлением администрации города Кемерово от 13.11.2023 № 3616

Необходимо отметить, что не во всех субъектах (из выборочно проанализированных) Правила принятия решений о списании ОНС, содержат условия о разработке Плана мероприятий, такие условия отсутствуют в Омской и Новосибирской области.

2. Анализ количества объектов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2023 года в Иркутской области числилось 838 ОНС на общую сумму капитальных вложений 21,9 млрд рублей¹⁸. За 2023 год общее количество ОНС увеличилось на 130 объектов (до 968 ед.), объем капитальных вложений сложился в объеме 2,2 млрд рублей, остаток вложений в ОНС по состоянию на 01.01.2024 составил 22,8 млрд рублей (Приложение 1).

Наибольшее количество ОНС составляют жилые помещения (565 ед. или 58 %), автомобильные дороги и искусственные сооружения на них (152 ед. или 16 %), объекты здравоохранения (83 ед. или 9 %). В связи с чем, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств¹⁹ (далее - ГРБС) большая часть ОНС закреплена за Минимуществом (559 ед. или 48,6 %). В основном объекты представляют собой жилые помещения, приобретенные в целях формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – СЖФ). Квартиры постоянно приобретаются и передаются в СЖФ, операции носят постоянный характер.

Минстрой является вторым ГРБС по количеству учтенных ОНС (242 ед. или 29,1 %). Объем незавершенных капитальных вложений в ОНС Минстроя на 01.01.2024 составил 17 млрд рублей (74,8 % от капитальных вложений ГРБС за год). Кассовые расходы Минстроя с начала реализации инвестиционных проектов составили 23 млрд рублей или 72,2 % от общего объема кассовых расходов.

Третьим ГРБС по количеству учтенных ОНС является Минтранс (151 ед. или 15,6 %). Объем капитальных вложений в ОНС на 01.01.2024 произведен Минтрансом в сумме 5,4 млрд рублей или 23,6 % от всех капитальных вложений. Кассовые расходы Минтранса с начала реализации инвестиционных проектов составили 6,9 млрд рублей (21,7 % от общего объема кассовых расходов), таблица.

Наименование показателя	Минстрой	Минтранс
Количество учтенных ОНС, в т. ч.:	242	151
объекты, строительные работы на которых не начинались, но в отношении, которых проведены проектно-изыскательские работы и (или) разработана ПСД	140	103
объекты, строительные работы на которых фактически не осуществляются (передача, консервация, приостановление строительства объекта)	59	-
объекты, строительные работы на которых продолжаются	30	20
объекты, строительные работы на которых завершены	13	17
объекты, в отношении которых отсутствует документация	-	11

За 2023 год количество ОНС, учтенных по Минстрою сократилось на 2 объекта (с 244 ед. до 242 ед.), по Минтрансу – на 5 объектов (с 156 ед. до 151 ед.). Таким образом, за 2023 год существенного снижения показателей количества ОНС не произошло.

Региональный Реестр ОНС

По состоянию на 01.01.2024 в региональный Реестр ОНС включено всего 28 ОНС, затраты по которым отражены на балансе у ГРБС:

- (801) Министерство спорта Иркутской области;
- (803) Министерство здравоохранения Иркутской области;
- (804) Министерство культуры Иркутской области;
- (806) Министерство соц.развития, опеки и попечительства Иркутской области;

¹⁸ Согласно консолидированным Сведениям о вложениях в недвижимость (ф. 0503190)

¹⁹ Приложение 2

- (813) Министерство имущественных отношений Иркутской области;
 (814) Министерство строительства Иркутской области;
 (840) Служба ветеринарии Иркутской области (таблица).

№	Наименование, адрес (местонахождение) ОНС	ГРБС	Решение Комиссии
1	Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а	814	завершение строительства
2	«Иркутская областная психиатрическая больницы № 3 в дер. Сосновый Бор Иркутского района» д. Сосновый Бор, ул. Мелехова, 8-а	814	
3	Кинологический центр Сибирского таможенного управления Иркутский район, д. Московщина	840	снос
4	Специализированный интернат для детей-сирот на 144 учащихся в пос. Целинном Тулунского района Иркутская область, Тулунский р-н, п Целинные Земли, ул. Шолохова, д 21	814	
5	Больница на 35 коек в с. Знаменка Жигаловского района	814	
6	13 объектов, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А, в т.ч.: 3 ОКС, тепловые сети, сети водопровода, канализации, электроснабжения, связи, блок очистки стоков, резервуары запаса воды, столовая с убежищем, ограждение и благоустройство, автодороги и площадки	813	необходимость представления дополнительной информации для принятия решения
7	Спальный корпус, блок № 1 Ангарский р-н, 4-й км а/д Подъезд к с. Савватеевка, д. 2/4, корпус В	801	
8	Спальный корпус блок № 2 Ангарский р-н, 4-й км а/д Подъезд к с. Савватеевка, д. 2/4 корпус Б	801	
9	Водопроводная (Противопожарная насосная) станция Байкальский тракт, 47 км, Тальцы	804	
10	г. Иркутск, ул. Курортная 18 м², 262,9 м²	813	
11	Стационарно-поликлинический блок, г. Иркутск, ул. Спартаковская	813	
12	Детская школа искусств на 420 мест в г. Слюдянка	814	
13	Тепловая насосная станция с резервной электростанцией «Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске ул. Фрунзе, 32	814	
14	Внеплощадочные тепловые сети «ВС Онкологического центра в г. Иркутске», ул. Фрунзе, 32	814	
15	Благоустройство и инженерные коммуникации «ВС Онкологического центра в г. Иркутске», ул. Фрунзе, 32	814	
16	Здание пансионата «ВС Онкологического центра в г. Иркутске», ул. Фрунзе, 32	814	решение не принято
17	Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимске и в п. Невон в зоне затопления Богучанской ГЭС	814	
18	Реконструкция системы водоотведения в п. Невон Иркутская область	814	
19	Недостроенное здание оздоровительного центра (термолечебница) ОГАУСО «Реабилитационный центр «Шелеховский», г. Шелехов, 18 квартал, д. 47.	806	
20	Недостроенное здание оздоровительного центра, ОГБУСО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский». Шелеховский район, Остановочный пункт Садовая ВСЖД, пионерлагерь ОАО СУАЛ	806	
21	База производственно-технологической комплектации ГП «Облстройзаказчик» в п. Меget, Ангарский район, 1860 км автодороги Новосибирск-Иркутск, строение 8	814	
22	Хранилище модульного типа для техники ГО и ЧС области на 100 ед. (Теплая стоянка МЧС) г. Усолье-Сибирское, ул. Сосновый бор, участок № 1в	814	
23	Сети хозяйственной и бытовой канализации, г. Ангарск, квартал 208, д.1	803	
24	ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1», г. Ангарск, квартал 208, д.1	803	
25	Сети хозяйственного водопровода Иркутская область, г. Ангарск, квартал 208, д.1	803	
26	ОГБУЗ «Братская районная больница» г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, д. 2, стр. 4	803	
27	ОГБУЗ «Братская районная больница» г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, д. 2, стр. 5	803	
28	ОГБУЗ «Братская районная больница» г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, д. 2, стр. 6	803	

В соответствии с Порядком №832-пп Комиссией приняты управленческие решения лишь по 18 ОНС:

1) по двум объектам принято решение о завершении строительства:

2) по 16 объектам принято решение о сносе. При этом источник финансирования, а также объемы и условия финансирования на реализацию мероприятий по сносу не запланированы.

По 23 объектам Комиссией решение не принято, либо констатировано о необходимости предоставления дополнительной информации для принятия соответствующего решения, в том числе:

- по 13-ти ОНС существует необходимость предоставления дополнительной информации (документов), организации совещаний заинтересованных ведомств;

- по 10-ти ОНС решение не принято по объективным обстоятельствам (по причине отсутствия предложений от отраслевых исполнительных органов государственной власти области в отношении объектов, неявка на Комиссию балансодержателя, членов комиссии от министерств и т.д.).

Постановлением № 1333²⁰ определены правовые последствия признания объекта объектом незавершенного строительства, результатом которого должно явиться принятие конкретного управленческого решения о его дальнейшей судьбе.

В нарушение пунктов 7, 8, 9 Порядка № 832-пп, п. 5 Постановления № 1333 в течение 30 рабочих дней со дня включения ОНС в Реестр не приняты управленческие решения в отношении 10 ОНС.

В целом, анализ показывает, что уполномоченным органом подобное решение либо не принимается, либо принимается формальное решение, не приводящее к правовым последствиям. Решения о сносе или продолжении строительства не подкрепляются источниками финансирования, без которых исполнение решения в виде заключения контрактов по сносу или достройке невозможно.

Фактически данные решения не имеют последствий, не имеют статус расходного обязательства, принятие которого влечет безусловную необходимость планирования необходимых ресурсов для реализации решений.

Таким образом, по мнению КСП области, предусмотренный (действующий) механизм вновь не позволяет решить проблемы сокращения количества и объемов ОНС.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия были выборочно проанализированы объекты, строительство которых ведется более 5 лет, а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано.

2.1. Анализ объектов, строительство которых ведется более 5 лет, а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано. Минстрой (ОГКУ «ЕЗИО»)

По состоянию на 01.01.2024 капитальные вложения в объеме 17 млрд рублей осуществлены в отношении 229 ОНС из 242 объектов, учтенных по ГРБС Минстрой (таблица).

тыс. рублей				
Статус ОНС на отчетную дату		Кол-во	Объем кап. вложений	Расходы с начала реализации
01	Строительство (приобретение) ведется	27	4 445 625,0	7 512 935,0
04	Строительство объекта не начиналось при наличии ПСД	30	452 960,3	460 013,2
06	Проведение ПИР и разработка ПСД	10	340 191,4	340 191,4
09	Иной статус	2	41 375,9	41 375,9
15	Документы не направлены на гос. регистрацию	1	313 569,8	675 209,9
22	Передача объекта бюджетному (автономному) учреждению	12	286 957,1	1 033 624,1
23	Передача объекта унитарному предприятию	1	19 462,9	19 462,9
24	Передача объекта иному субъекту хозяйственной деятельности	11	6 913 521,3	6 514 302,3
27	Списание и снос объекта капитального строительства	8	178 138,9	178 138,9
28	Иное основание выбытия	45	3 379 338,4	1 588 440,9
31	Строительство объекта приостановлено без консервации и без записи в ЕГРН о праве собственности на ОНС	2	77 695,1	80 310,6
32	Объект законсервирован без записи в ЕГРН о праве собственности на объект незавершенного строительства	2	48 284,0	48 284,0
41	Вложения произведены в ПИР, по результатам которых ПСД не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой ПСД или не признана экономически эффективной ПСД повторного использования	78	523 740,3	523 740,3
ИТОГО		229	17 020 860,4	19 016 029,5

²⁰ Постановление Правительства РФ от 26.07.2022 № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – Постановление № 1333)

На балансе Минстроя находятся 2 объекта, остальные 227 объектов находятся на балансе подведомственного Минстрою учреждения ОГКУ «ЕЗИО».

Проведенный анализ в отношении данных ОНС показал следующее:

1. Наибольший удельный вес (34,1 %) составляют 78 ОНС, в которые осуществлены капитальные вложения в сумме **523,7 млн рублей**. Данные объекты являются проектными и (или) изыскательскими работами, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад (невыполненная проектная документация).

2. Объекты незавершенного строительства, имеющие иное основание выбытия, составляют 19,7 % (45 объектов), в которые осуществлены капитальные вложения в объеме **3 379,3 млн. рублей**.

3. На ОНС, строительство которых не начиналось при наличии ПСД, приходится 30 объектов (13,1 %) с объемом капитальных вложений в сумме **453,0 млн рублей**, из них: 10 объектов здравоохранения, 5 объектов образования, 5 объектов инфраструктуры для обустройства ОЭЗ²¹, 5 линейных объектов (распределительные электрические сети), 3 спортивных объекта, лесосеменной центр по выращиванию хвойных древесных пород и дворец бракосочетания в г. Ангарске.

4. Капитальные вложения в сумме **4 445,6 млн рублей** произведены в 27 объектов, строительство которых продолжается, в том числе: 9 объектов инфраструктуры ОЭЗ, 8 объектов здравоохранения, 3 объекта образования, 3 жилых объекта (МКД в мкр. «Восточный», общежитие п. Усть-Ордынский, квартира в г. Нижнеудинск), 1 объект - жилые корпуса ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», 2 объекта улично-дорожной сети в мкр. «Березовая роща» г. Тулун и мкр. «Восточный» г. Нижнеудинск, 1 объект - очистные сооружения ОГБУ РЦ «Сосновая горка».

5. К передаче планируется 24 объекта (10,5 %) с объемом капитальных вложений **7 219,9 млн рублей**. Это фактически завершенные объекты, не переданные в казну Иркутской области и, в дальнейшем, пользователям, из которых: 7 объектов здравоохранения, 6 объектов инженерной защиты, 3 объекта образования, 2 объекта - стелы «Байкал» и «Сибирь» (на границе с Республикой Бурятия и с Красноярским краем), линейный объект (распределительные электрические сети), блочно-модульная котельная в мкр. «Восточный» г. Нижнеудинск, стадион «Локомотив» в г. Иркутске, многоквартирные жилые дома для детей-сирот в г. Тулуне, внутриплощадочные сети электроснабжения в ОЭЗ, административно-бытовой корпус ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района».

6. В отношении 10 объектов (4,4 %) проводятся проектно-изыскательские работы и разработка ПСД (**340,2 млн рублей**), в том числе: по 8 объектам здравоохранения, реконструкции центрального стадиона «Труд» (г. Иркутск), многоквартирным жилым домам в мкр. «Березовая роща» г. Тулун (I и II этап строительства).

7. Решение о списании и сносе принято в отношении 8 объектов (3,5 %) с объемом произведенных капитальных вложений в сумме **178,1 млн рублей** (таблица).

тыс. рублей

Наименование ОНС	Начало реализации	Расходы с начала реализации
База производственно-технологической комплектации ГП «Облстройзаказчик» в п. Мегет	1994	1 742,3
Благоустройство и инженерные коммуникации «Восточно-Сибирского регионального онкологического центра» в г. Иркутске	2005	102 321,8
Больница на 35 коек в с. Знаменка Жигаловского района Иркутской области	1992	2 268,3

²¹ особая экономическая зона на территории Слюдянского района (далее - ОЭЗ)

Общежитие для малосемейной молодежи в г. Байкальск	1996	2 220,0
Производственная база «Подземметаллозащита» в г. Иркутске	1995	4 049,0
Спецшкола-интернат для детей-сирот на 144 учащихся в п. Целинном Тулунского района	2003	13 818,6
Строительство мостового перехода через рублей Ангара в г. Иркутске (фасадная подсветка)	2007	43 804,1
Хранилище модульного типа для техники ГО и ЧС области на 100 ед. (Теплая стоянка МЧС) г. Усолье-Сибирское	2006	7 914,7
Итого		178 138,8

8. Приостановлено строительство 4 объектов с объемом капитальных вложений **126,0 млн рублей**: здания лечебного корпуса ОГБУЗ «Катангская РБ» в с. Ербогачен, школы искусств в г. Слюдянка, спального корпуса № 2 и очистных сооружений ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» с. Самара (объекты законсервированы).

Анализ объектов, находящихся на балансе подведомственного Минстрою учреждения ОГКУ «ЕЗИО» показал, что из 227 ОНС капитальные вложения осуществляются более 5 лет в отношении 148 объектов (61 % по количеству ОНС и 28,1 % - по объему капитальных вложений (4 522 891,6 тыс. рублей) (Приложение 3).

Среди данных объектов находятся объекты капитального строительства, строительство которых фактически окончено, по отдельным зарегистрированы права собственности. Данные объекты учета не предназначены для использования в уставной деятельности Учреждения, после завершения строительства и регистрации права собственности области имущество подлежало передаче в областную казну.

В нарушение ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), ст. 12 Закона № 123-ОЗ²² областное государственное имущество, не закрепленное за государственными учреждениями и предприятиями, не было передано в казну Иркутской области. Длительный период с момента ввода объектов в эксплуатацию до оформления правоустанавливающих документов и передачи имущества в казну и (или) балансодержателям, ведет к недополучению налоговых платежей (налог на имущество) по завершенным объектам.

2.1.1. Завершенные объекты

Всего по состоянию на 1 января 2024 года в учете ОГКУ «ЕЗИО» числились 24 завершенных строительством ОНС на общую сумму 8 976 475,6 тыс. рублей. Практически все объекты полностью окончены строительством, введены в эксплуатацию, на них оформлены права собственности Иркутской области. При этом объекты не переданы пользователям, не приняты в казну Иркутской области, соответственно затраты на их создание (строительство) ОГКУ «ЕЗИО» не списаны.

Объекты инженерной защиты

В период с 2021 года по декабрь 2023 года ОГКУ «ЕЗИО» в рамках реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» построены и введены в эксплуатацию 6 объектов инженерной защиты от негативного воздействия вод (далее - гидротехнические сооружения, ГТС), включающих 70 объектов капитального строительства на сумму 6 493 124,6 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование объекта	Кол-во объектов, включенных в строительство	Дата введения объекта	Стоимость
1.	Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района	8	30.12.2021	555 205,6
2.	Инженерная защита п. Октябрьский Чунского района от	1	14.08.2023	622 991,1

²² Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-ОЗ)

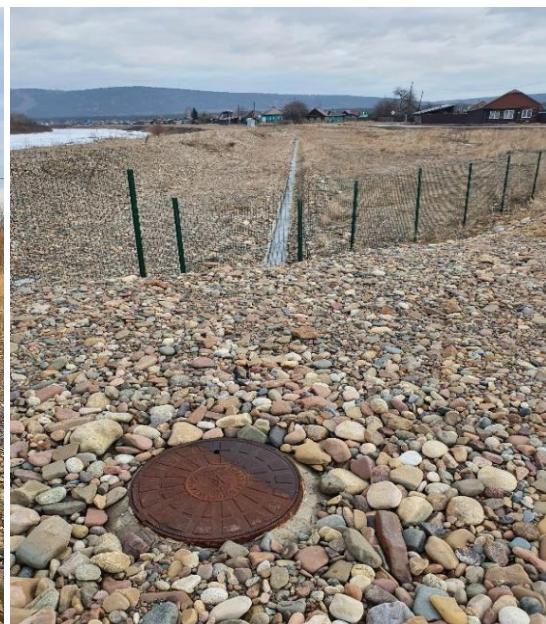
	затопления водами реки Уда			
3.	Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия	31	28.09.2023	1 471 929,7
4.	Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда	13	20.12.2023	2 371 500,6
5.	Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района	7	27.12.2023	752 477,8
6.	Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района	10	28.12.2023	719 019,8
Итого		70	x	6 493 124,6

Согласно выпискам из ЕГРН от 15.01.2024 на ГТС от имени заявителя (Минимущество) зарегистрированы права собственности Иркутской области, ГТС включены в Реестр государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр ГСИО). ГТС состоят из дамб, зарегистрированных как «Гидротехнические сооружения» и локальных очистных станций (ЛОС), зарегистрированных как «Сооружения коммунального хозяйства». В Реестре ГСИО ГТС зарегистрированы в виде 70 отдельных объектов с разными реестровыми номерами по количеству объектов, включенных в строительство.

ГТС были введены в эксплуатацию на основании разрешений на ввод объектов в эксплуатацию²³. Поскольку ГТС предназначены для защиты жизни и здоровья граждан, отсутствие текущих работ по их эксплуатации негативно сказывается на их техническом состоянии. При этом ОГКУ «ЕЗИО» проводить работы по текущему содержанию сооружений не имеет полномочий, а также финансовых ресурсов.



ГТС г. Нижнеудинск



ГТС г. Тулун

Так, при выборочном осмотре ГТС в г. Тулун и г. Нижнеудинск установлено недопустимое нахождение замершей воды (льда) в колодцах ЛОС ГТС, что ведет к неработоспособности и возможному выходу из строя ЛОС. На момент осмотра ЛОС фактически находились в неработоспособном состоянии.

²³ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2021 № 38-519000-11-2021, выдано администрацией Тайшетского района на ГТС в с. Шелехово Тайшетского района; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27.12.2023 № 38-14-23-2023, выдано администрацией Тайшетского района на ГТС в с. Бирюса Тайшетского района; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.08.2023 № 38-526102-02-2023, выдано администрацией Октябрьского МО на ГТС в рублевой п. Октябрьский Чунского района; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 20.12.2023 № 38-37-2348-2023МС, выдано министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации на ГТС в г. Нижнеудинск Нижнеудинского района; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 05.10.2023 № RU38-306000-08-2023, выдано администрацией города Тулуна на ГТС в г. Тулун Тулунского района; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2023 № 38-14-2-2023, выдано администрацией Шиткинского МО на ГТС в рублевой п. Шиткино Тайшетского района

Каждое созданное ГТС вместе с дамбами и ЛОСами образуют единый объект в виде комплекса гидротехнических сооружений, созданного в рамках единого технического решения, единой проектной документации и выполняющего единую задачу – защиту от негативного воздействия вод, в результате чего каждый входящий в комплекс объект может выполнять свои функции только в составе комплекса, а не самостоятельно²⁴.

Фактическое назначение построенных ЛОС заключается в перекачке (отводе) очищенных сточных (ливневых) вод через ГТС в реку, когда их отведение самотеком невозможно. Более того, из-за строительства ГТС традиционный отвод данных сточных (ливневых) вод самотеком в реку и становится невозможным. Подобные ЛОС имеются в составе автомобильных дорог, улично-дорожной сети, мостов, мостовых переходах и образуют с ними единые объекты. Данные ЛОС не имеют отношения к очистным сооружениям жилищно-коммунального хозяйства, имеющим совершенно другое назначение – очистку **неочищенных** коммунальных хозяйственно-бытовых и промышленных вод.



ЛОС ГТС г. Нижнеудинск



ЛОС ГТС г. Тулун

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области охраны окружающей среды, недропользования, водных отношений, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений является министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - Минприроды). Подведомственное Минприроды ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (далее – Дирекция по эксплуатации ГТС) согласно Уставу выполняет функции заказчика при обеспечении сохранности и безопасности гидротехнических сооружений.

Однако, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия ГТС профильному учреждению (Дирекция по эксплуатации ГТС) не переданы, Минприроды согласие на принятие имущества не предоставило, мотивируя отказ тем, что ЛОСы, не относятся к ГТС и, соответственно, их содержание не входит в полномочия Дирекции по эксплуатации ГТС.

²⁴ Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехническое сооружение - это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов. Аналогичный подход к определению гидротехнического сооружения содержится также в нормативно-технической документации (Свод правил СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 33-01-2003», утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 29.12.2011 № 623).

Вместе с тем, спорные ЛОС входят в состав ГТС, что подтверждается актом приемки законченного строительством (реконструкции) объекта, а также схемой размещения локальных очистных сооружений. Все ЛОСы входят в разрешения на ввод каждого ГТС в эксплуатацию, без них данные разрешения не были бы выданы. Таким образом, ГТС, с входящими в него ЛОС является объектом, выступающим как сооружение со всеми устройствами, составляющими с ним единое целое. Существование и работа ЛОС без ГТС невозможна, и наоборот.

Единство эксплуатации объектов инженерных защит: «тел» дамб, локально-очистных сооружений, сетей наружного освещения, лотков водосборных, кабельных линий электроснабжения обозначено также в письмах проектных организаций АО «Красноярский институт «Водоканал проект»²⁵, АО «Институт Гидропроект»²⁶ и служебной записке министра имущественных отношений Иркутской области²⁷.

По причине отсутствия согласия Минприроды Минимущество отказывало в приемке областного имущества, что подтверждено перепиской между ОГКУ «ЕЗИО», Минимуществом и Минстроем.

В этой части КСП области отмечает, что утвержденного порядка, иного правового акта, предусматривающего получение специализированным учреждением, создающим новые объекты капитального строительства, согласий от дальнейших пользователей этих объектов, в Иркутской области не существует.

Более того, сложившийся порядок, инициированный уполномоченным представителем собственника (Минимуществом), согласно которому Учреждение обеспечивает получение от пользователя согласия на передачу (закрепление) в оперативное управление вновь созданного имущества противоречит действующему законодательству.

Данный механизм (получение согласия в рамках Постановления № 179-пп²⁸) предусмотрен для иных правоотношений: при изъятии и закреплении уже находившихся в оперативном управлении объектов.

Более того, согласно судебной практике, собственник не вправе отказать в принятии в казну имущества, не используемого учреждением, по причине отсутствия других учреждений, за которыми это имущество может быть закреплено на праве оперативного управления²⁹.

Законодательством предусмотрен иной порядок учета вновь созданного областного имущества. В соответствии с пунктом 36 Инструкции № 157н³⁰ объекты недвижимого имущества, права на которые подлежат государственной регистрации, принимаются к бюджетному (бухгалтерскому) учету в составе основных средств при наличии подтверждающих государственную регистрацию права или сделки документов, приложенных к первичным учетным документам (акту ввода объекта в эксплуатацию, акту приема-передачи нефинансовых активов).

²⁵ Письмо в ОГКУ «ЕЗИО» от 16.05.2024 № 300.

²⁶ Письмо в ОГКУ «ЕЗИО» от 18.04.2024 № ЕБ-01.1-05/1437.

²⁷ Служебная записка Минимущества от 08.08.2023 № 02-51-9207/23.

²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 07.05.2013 № 179-пп «Об утверждении Положения об определении формы, порядка подготовки и рассмотрения предложений о закреплении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, за государственными унитарными предприятиями Иркутской области, государственными учреждениями Иркутской области» (далее – Постановление №179-пп)

²⁹ Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 22.03.2023 по делу № А33-8105/2022, Постановление Первого ААС от 12.04.2023 по делу № А11-1840/2022.

³⁰ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

В случае регистрации права собственности публично-правового образования и до момента регистрации права оперативного управления и закрепления за учреждением объекты недвижимости подлежат учету в составе казны соответствующего публично-правового образования³¹.

Отражение передачи произведенных вложений в объекты нефинансовых активов в рамках движения объектов между учреждениями, подведомственными разным главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств одного уровня бюджета, а также при их передаче государственным и муниципальным организациям осуществляется по дебету счета 040120241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (пункт 34 Инструкции № 162н³²). Указанные операции приемки-передачи активов между субъектами учета при межведомственных расчетах оформляются Извещением (форма 0504805) и отражаются в том числе в Справке по консолидируемым расчетам (форма 0503125)³³.

Согласно п. 11. ст. 12 Закона № 123-ОЗ³⁴ в случае поступления объекта учета в государственную казну Иркутской области (далее - областная казна), орган по управлению имуществом в течение 30 календарных дней со дня поступления объекта учета в областную казну, осуществляет экспертизу документов в порядке, установленном органом по управлению имуществом, и вносит сведения об объекте учета в Реестр ГСИО. Соответствующий порядок, установлен приказом Минимущества № 14-мпр³⁵.

Согласно п. 12 ст. 12 Закона № 123-ОЗ ведение Реестра ГСИО осуществляется путем внесения, изменения или исключения сведений об объекте учета, принадлежащем правообладателю на вещном праве или в силу закона или составляющем областную казну.

Согласно п. 11 приказа Минфина России № 84н³⁶ объекты имущества в составе государственной казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении с указанием реестрового номера имущества в реестре государственного (муниципального) имущества. В целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих государственную казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных активов на соответствующих счетах аналитического учета Рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственного (муниципального) имущества.

В нарушение указанных требований законодательства объекты учета в виде завершенных строительством объектов капитального строительства, включенные в Реестр ГСИО одновременно числятся на учете в ОГКУ «ЕЗИО» в виде затрат на незавершенное строительство, и, соответственно, в областную казну не поступают (не учтены в бюджетном учете), что свидетельствует о том, что сверка учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих областную казну с данными Реестра ГСИО Минимуществом не осуществляется.

³¹ На счете бухгалтерского учета 010851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну»

³² Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н)

³³ Письмо Минфина РФ от 8 февраля 2019 г. № 02-06-10/7925.

³⁴ Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-ОЗ)

³⁵ Приказ Минимущества от 09.03.2017 № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете и ведении реестра имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» (далее – Приказ № 14-мпр)

³⁶ Приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна» (далее – Приказ Минфина России № 84н)

В целом можно сделать вывод о том, что Минимуществом, с несоблюдением утвержденных положений о Минимуществе, Минстрое, Устава государственного учреждения, неправомерно возложены полномочия по управлению имуществом на ОГКУ «ЕЗИО» в части регистрации прав собственности Иркутской области вновь созданных объектов в ЕГРН (на основании доверенностей), передачи вновь созданных объектов новым пользователям, регистрации прав оперативного управления на вновь созданные объекты в ЕГРН и др.

По мнению КСП области, указанным недостаткам способствует отсутствие установленного порядка, четко регламентирующего порядок поступления вновь образованного имущества в казну между органом по управлению имуществом и не подведомственными ему областными государственными учреждениями.

Проведенный анализ показывает, что законодательством предусмотрен достаточно простой механизм оформления операций по передаче вновь образованного имущества в государственную казну на основании первичных учетных документов и документов, подтверждающих возникновение прав собственности на имущество (актов приема-передачи имущества и выписок из ЕГРН).

К примеру, п. 2 Приказа № 36-н-мпр³⁷, отмененным в настоящее время, было предусмотрено, что все хозяйственные операции, проводимые Минимуществом по бюджетному учету объектов в составе имущества казны Иркутской области, оформляются первичными документами³⁸, утвержденными Приказом № 173н³⁹; п. 15 Приказа Минфина № 163н⁴⁰ правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, обязан в 7-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в уполномоченный орган заявление о внесении в реестр сведений о таком имуществе с одновременным направлением подтверждающих документов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в Иркутской области отсутствует установленный порядок поступления объекта учета в государственную казну Иркутской области в виде объектов нефинансовых активов при их приобретении, создании, строительстве, модернизации (реконструкции, дооборудовании)⁴¹, изготовлении, кроме включения имущества, находившегося в оперативном управлении органов государственной власти, государственных учреждений Иркутской области, в областную казну (приказ Минимущества от 14.11.2019 № 68-мпр).

Хотя прямые требования об установлении подобного порядка отсутствуют в законодательстве, в виду выявленного отсутствия взаимодействия между органами исполнительной власти его принятие, по мнению КСП области, способствовало бы снижению негативных последствий от длительного отсутствия передачи объектов в казну.

³⁷ Ранее действовавший приказ министерства финансов Иркутской области от 09.08.2012 № 36н-мпр «Об утверждении Порядка отражения в бюджетном учете операций с объектами в составе имущества казны Иркутской области» утратил силу с 12.01.2021 (приказ министерства финансов Иркутской области от 12.01.2021 № 1н-мпр).

³⁸ актами приема передачи (акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений); акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств; акт о приеме-передаче здания (сооружения); акт о приеме-передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений) и т.д.)

³⁹ Приказом Минфина России от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными), и Методических указаний по их применению».

⁴⁰ Приказ Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

⁴¹ К операциям поступления нового имущества можно отнести получение имущества в государственную собственность в результате разграничения полномочий между органами власти разных уровней бюджетов; получение в государственную собственность бесхозяйного имущества; безвозмездное получение имущества в состав имущества казны по договорам дарения (пожертвования).

КСП области отмечает, что в дальнейшем, в отношении отдельных объектов областного имущества потребуются принятие собственником определенных действий (решений), связанных с фактической утратой, повреждением имущества, неработоспособностью и т.д., что, тем не менее, не отменяет позиции о безусловном и своевременном включении данных объектов в казну.

Фактически все объекты, на которые уже зарегистрированы права собственности Иркутской области в ЕГРН, и которые ни за кем не закреплены, де факто находятся в казне Иркутской области.

В результате того, что ОГКУ «ЕЗИО» как заказчиком предусмотренные Уставом в отношении объектов функции по их созданию (строительству) окончены, а имущество отсутствует в казне Иркутской области, действия по списанию утраченного имущества, истребованию убытков, устранению недочетов в рамках гарантийных обязательств, передаче пользователям, собственником имущества или иным органом **не осуществляются**.

Функции контроля за эффективным использованием областного государственного имущества, взыскание убытков, устранению недочетов в рамках гарантийных обязательств не являются уставными целями Учреждения.

Анализ судебной практики показывает, что орган по управлению имуществом:

- обязан принять в казну объект недвижимости даже в ненадлежащем состоянии, если право на отказ от имущества реализовано в соответствии с установленным порядком⁴²;
- не вправе отказать в принятии имущества в казну со ссылкой на то, что им ведется поиск потенциальных правообладателей объектов недвижимого имущества⁴³;
- обязан принять в казну финансовые затраты на строительство объектов незавершенного строительства, созданных на бюджетные инвестиции, даже если право оперативного управления за передающим лицом не зарегистрировано⁴⁴.

Так, например, в казне Иркутской области находится объект незавершенного строительства (железобетонный каркас 2 очереди СПИД-Центра). Мер по его сносу не осуществляется. После несчастного случая ежегодно производятся затраты на его охрану, сопоставимые с затратами на снос. Затраты осуществляются Минимуществом через подведомственное учреждение (ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»).

Таким образом, **объективные причины** отсутствия передачи ОНС в казну Иркутской области в виде ГТС и, соответственно, списания затрат, отсутствуют.

Негативными последствиями указанных недостатков является фактическая бесхозность ГТС, являющимися потенциально опасными сооружениями, при разрушениях которых возможно образование волны прорыва и затопление больших территорий. В результате отсутствия надлежащего содержания ГТС на протяжении длительного времени в негодность приходит оборудование ЛОС, не осуществляется выявление недостатков и понуждение к исполнению гарантийных обязательств, сроки которых постепенно истекают.

Лишь в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия распоряжением Минимущества от 15.04.2024 № 51-437-мр/и имущество ГТС за исключением ЛОСов на общую сумму 5 538 164,5 тыс. рублей включено в имущество казны Иркутской области, а

⁴² Постановления Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26.09.2019 № Ф01-4079/2019 по делу № А29-15338/2018; Уральского округа от 21.09.2022 № Ф09-5646/22 по делу № А34-18959/2021; Северо-Кавказского округа от 20.07.2022 № Ф08-6755/2022 по делу № А63-14287/2021; Западно-Сибирского округа от 15.09.2021 № Ф04-4935/2021 по делу № А46-21085/2020; Уральского округа от 29.05.2020 № Ф09-2099/20 по делу № А76-35222/2019.

⁴³ Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 12.10.2021 № Ф09-6931/21 по делу № А76-48487/2020; от 23.05.2022 № Ф09-2949/22 по делу № А76-16696/2021; от 21.04.2022 № Ф09-1473/22 по делу № А76-16698/2021; от 25.01.2022 № Ф09-10838/21 по делу № А76-15136/2021.

⁴⁴ Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 10.02.2020 № 01АП-11735/2019 по делу № А39-5875/2019.

распоряжением Минимущества от 15.04.2024 № 51-443-мр/и осуществлена передача имущества в оперативное управление Дирекции по эксплуатации ГТС.

По состоянию на конец июня 2024 года все «тела» дамб в 10 населенных пунктах закреплены на праве оперативного управления за Дирекцией по эксплуатации ГТС. Закрепление объектов в оперативное управление производится Минимуществом исключительно при согласии Дирекции по эксплуатации ГТС и Минприроды⁴⁵. При этом ЛОСы, сети наружного освещения, сети электроснабжения, лотки водосборные, ливневая канализация (с. Шелехово, с. Бирюса, р.п. Шиткино, Тайшетского района Иркутской области, г. Нижнеудинск) не закреплены за Дирекцией по эксплуатации ГТС по причине неоднократного отказа учреждения и Минприроды в приеме⁴⁶.

В связи с нарушением Дирекцией по эксплуатации ГТС Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» в части обязанностей эксплуатирующей организации (ст. 9) обеспечивать соблюдение обязательных требований при эксплуатации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт, ОГКУ «ЕЗИО» от имени собственника обратилось в уполномоченный орган - Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с просьбой осуществить соответствующую проверку соблюдения законодательства при эксплуатации ГТС без части оборудования⁴⁷.

Длительное отсутствие передачи имущества в казну, а также из казны дальнейшему пользователю свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий собственника имущества (Минимущество), а также является нарушением при оформлении прав на объекты государственной (муниципальной) казны и выбытии объектов из казны, при приобретении (создании) имущества (п. 3.19 Классификатора).

Реконструкция распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ уч. Красноозерский, д. Евдокимова

ОГКУ «ЕЗИО» в соответствии с мероприятиями Программы по восстановлению объектов, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области⁴⁸, выполнило работы по реконструкции объекта «Электросетевой комплекс Евдокимова-1» по согласованному с ОГУЭП «Облкоммунэнерго»⁴⁹ проекту. Расходы на реализацию инвестиционного проекта составили 19 462,9 тыс. рублей.

Осуществление реконструкции по данному объекту является одним из примеров несоблюдения порядка управления областным государственным имуществом, которое привело к целому ряду взаимосвязанных нарушений законодательства.

1) Осуществлена реконструкция объекта капитального строительства при отсутствии закрепления объекта за заказчиком и исполнителем работ. Работы выполнены на основании государственного контракта № 0134200000121003348 от 25.08.2021 **по реконструкции** распределительных электрических сетей в соответствии с изготовленной проектной документацией и техническим заданием по реконструкции объекта, утвержденным ОГКУ «ЕЗИО» и согласованным эксплуатирующей организацией (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»), а также министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области⁵⁰, что также подтверждается фактическим выполнением работ: работ выполнены по существующей трассировке линий электропередач, улучшены

⁴⁵ Письма Минприроды от 02.07.2024 № 02-66-4424/24, служебная записка Минимущества от 08.08.2023 № 02-51-9207/23.

⁴⁶ Письмо Минприроды от 02.07.2024 № 02-66-4424/24.

⁴⁷ Письмо от 05.07.2024 № исх (59-7)-4115/24 от 05.07.2024.

⁴⁸ распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р

⁴⁹ Письмо ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 24.09.2020 № ик/02-2-1932

⁵⁰ письмо МинЖКХ от 03.02.2020 № 02 58-1048/20 в адрес ОГКУ «ЕЗИО» и Минимущества

характеристики оборудования и материалов (замена алюминиевых проводов на СИП, увеличена мощность ТП, замена деревянных опор на ЖБ опоры и др.), не изменились потребители электроэнергии, кроме новых потребителей и т.д.

При передаче объекта от ОГКУ «ЕЗИО» в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» возник спор, согласно которому ОГУЭП «Облкоммунэнерго» совместно с Минимуществом полагают, что вместо реконструкции объекта, осуществлено строительство нового объекта капитального строительства по адресу Иркутская область, Тулунский район, д. Евдокимова; протяженностью 3 978 м, подлежащее регистрации⁵¹.

В ходе проведенного анализа установлено, что фактически в нарушение требований законодательства о закреплении имущества в оперативное управление, ОГКУ «ЕЗИО» осуществлено неправомерное размещение заказа и его исполнение в виде реконструкции указанных сетей без передачи (закрепления) имущества ОГКУ «ЕЗИО». Так, данный реконструированный объект «Распределительные электрические сети 0,4-10 кВ уч. Красноозерский, д. Евдокимова, Тулунский район, протяженностью 5 674 м», зарегистрированный в 1960 году, находился на момент размещения и исполнения заказа в хозяйственном ведении ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

2) Отсутствие передачи имущества в оперативное управление привело к тому, что в Росреестр одновременно обратились два заявителя с разными требованиями по одному и тому же объекту.

Минимуществом было принято решение о списании данного объекта, исключению из Реестра ГСИО и прекращению прав Иркутской области на имущество на основании обращения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в связи с физической ликвидацией (сноса) линейного объекта⁵² (поскольку реконструкция объекта осуществлена путем строительства новых линий распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ, новых подстанций взамен старых и сноса (ликвидации) старых распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ и подстанций).

Однако прекращение прав на имущество не было осуществлено из-за уже состоявшейся регистрации заказчиком (ОГКУ «ЕЗИО») операций по реконструкции объекта в Росреестре, что подтверждается выпиской из ЕГРН от 04.02.2022 на основании соответствующей доверенности от Минимущества из-за чего изменились характеристики объекта (с 5 674 м на 3 978 м) и прекращение прав Иркутской области на имущество в соответствии с распоряжением собственника стало невозможным из-за несовпадения характеристик.

Указанный пример указывает на недостатки в порядке управления имуществом. В случае, если бы в Росреестр первым обратилось ОГУЭП «Облкоммунэнерго», имущество было бы списано.

3) С момента проведения реконструкции ОГКУ «ЕЗИО» уже на протяжении более 2 лет ведется безрезультатная работа по передаче объекта пользователю (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»). Реконструированный объект так и не передан эксплуатирующей организации, поскольку объект с данным наименованием, но протяженностью 5 674 м уже закреплен за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и его передача от ОГКУ «ЕЗИО» невозможна.

4) В результате осуществляется пользование никому не переданным объектом, протяженностью 3 978 м (кадастровый номер: 38:15:090401:197) эксплуатирующей организацией ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которое считает его своим. Таким образом, эксплуатируется объект и оборудование, не принадлежащее предприятию на праве

⁵¹ Письмо ОГКУ «ЕЗИО» от 27.12.2022 № (59-7)-6513/22

⁵² распоряжение Минимущества от 27.12.2022 «О списании объектов основных средств», распоряжение Минимущества от 27.12.2022 № 51-2021-мр/и

хозяйственного ведения. Эксплуатирующей организацией неправомерно подключено питание высоковольтной линии 10 Квт к новым трансформаторам и электрическим сетям 0,4-10 кВ уч. Красноозерский, д. Евдокимова, Тулунский район объекту (кадастровый номер: 38:15:090401:197), так как затраты и, соответственно, оборудование находятся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» и никому не передавались.

При этом фактически цель инвестиционного проекта достигнута – электрическая сеть взамен аварийной реконструирована и эксплуатируется жителями д. Евдокимова. С энергоснабжающей организацией утверждены необходимые акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты балансовой принадлежности объекта, Ростехнадзором осуществлена выдача разрешения на ввод в эксплуатацию энергоустановок (ТП, РП) в эксплуатацию. Все эти документы выданы ОГКУ «ЕЗИО» и отсутствуют у эксплуатирующей организации.

Таким образом, в результате несогласованных действий Минимущества и областных учреждения и предприятия сложилась ситуация невозможности списания затрат ОГКУ «ЕЗИО» (19 462,9 тыс. рублей). Одновременно ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не осуществляются и, по мнению КСП области, невозможны к осуществлению юридически значимые действия по государственной регистрации прекращения прав Иркутской области на объект, протяженностью 5 674 м, так как под кадастровым номером 38:15:090401:197 в настоящее время зарегистрирован объект с иной протяженностью 3 978 м.

Юридически реконструированный объект ОГКУ «ЕЗИО» никому не передавался, обращения ОГКУ «ЕЗИО» Минимуществом об изъятии имущества конструктивно не решаются⁵³. Переписка и спор сторон осуществляется до настоящего времени.

5) В Реестре ГСИО под кадастровым номером 38:15:090401:197 содержится **недостоверная информация** о том, что в государственной собственности зарегистрирован объект протяженностью 3 978 м с обременением (закреплен на праве хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго») с кадастровой стоимостью **0 рублей**, что влечет недостоверность сведений Реестра ГСИО, так как не учтена стоимость реконструкции объекта, увеличивающая стоимость объекта (19 462,9 тыс. рублей).

6) В ЕГРН содержится **недостоверная информация** о закреплении объекта протяженностью 3 978 м на праве хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» стоимостью **2 770,2 тыс. рублей**.

Для исправления ситуации, восстановления стоимости реконструкции в Росреестре, Реестре ГСИО (19 462,9 тыс. рублей) и списания затрат необходима отмена ошибочных распоряжений о списании объекта и прекращении прав, изъятие его из хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго», передача в оперативное управление ОГКУ «ЕЗИО», восстановление стоимости объекта в учете ОГКУ «ЕЗИО», затем в Росреестре, Реестре ГСИО, передача имущества в казну, закрепление имущества на праве хозяйственного ведения за эксплуатирующей организацией. Действия должны быть инициированы органом по управлению имуществом.

В указанной ситуации усматриваются нарушения порядка управления областной собственностью и бездействие органа по управлению областным имуществом, которое привело не только к длительному не списанию затрат по завершеному объекту капитального строительства, но и к другим нарушениям в ОГКУ «ЕЗИО», ОГУЭП «Облкоммунэнерго», искажению информации в Реестре ГСИО, Росреестре.

⁵³ Запросы ОГКУ «ЕЗИО» в Минимущества от 22.08.2022 № им/016-524, от 13.09.2022 № им/016-566, ответ Минимущества от 20.12.2022 № 02-51-1535/22.

Объекты, расположенные на территории Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (далее – Онкологический центр)

В рамках исполнения государственного контракта от 17.06.2005 № 60 на выполнение работ по благоустройству территории и строительству инженерных коммуникаций Восточно-Сибирского регионального онкологического центра в г. Иркутске (далее – Онкологический центр), заключенного ГУ «Управление капитального строительства администрации Иркутской области» с ОАО «Иркутскгипродорнии» были построены:

- Тепловая насосная станция с электродкотельной (далее – ТНС) на сумму 31 530,8 тыс. рублей;
- Внеплощадочные тепловые сети (часть строительства ТНС) на сумму 413,2 тыс. рублей);
- Благоустройство и инженерные коммуникации на сумму 102 321,8 тыс. рублей.

Тепловая насосная станция с электродкотельной

Передача объекта эксплуатирующей организации не представляется возможным по причине неготовности объекта, в том числе участка сетей (внеплощадочные тепловые сети примыкающие к зданию ТНС) и отсутствия необходимой документации для получения заключения Ростехнадзора на допуск в эксплуатацию объекта.



В 2013 году на объект зарегистрировано право собственности Иркутской области (свидетельство от 08.11.2013 № 38 АЕ 263868). По информации ОГКУ «ЕЗИО» Минстроем, Минимуществом и Минэком рассматривается вариант по завершению строительства объекта по договору концессии.

Необходимо отметить, что в настоящее время на территории Онкологического центра осуществляется строительство радиологического корпуса, проектом которого



предусмотрено создание **аналогичного** резервного источника теплоснабжения (ТНС) для строящегося объекта. Причем расположение новой ТНС запланировано вблизи существующей ТНС, на месте автостоянки со стороны улицы Пархоменко.

В связи с этим КСП области рекомендует Правительству Иркутской области проработать вопрос о возможности применения существующей ТНС в качестве резервного источника теплоснабжения объектов Онкологического центра и радиологического

корпуса, путем доработки объекта (реконструкции, модернизации) и внесения изменений в проектную документацию на строительство радиологического корпуса, что позволило бы существенно сэкономить бюджетные средства.

При принятии такого решения, работы по изменению проекта необходимо осуществлять в максимально сжатые сроки, поскольку ввод в эксплуатацию строящегося радиологического корпуса будет невозможен без резервного источника питания теплоснабжения (ТНС). Ввод в эксплуатацию корпуса запланирован на 2026 год.

В ходе проведенного осмотра объекта установлена его полная готовность, в здании ТНС установлено технологическое оборудование, часть которого, а именно насосная группа повышения давления в городской тепломагистрали и в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» используется (эксплуатируется) по назначению.

Следовательно, ТНС без оформления правовых оснований используется ресурсоснабжающей организацией г. Иркутска (в интересах населения) и ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (в интересах учреждения).

Таким образом, причиной, по которой ОНС до настоящего времени не передан эксплуатирующей организации, является отсутствие необходимой документации для ввода объекта в эксплуатацию, которую ОГКУ «УКС» обязан был сформировать, затем передать объект в казну. Однако до настоящего времени этого не сделано.

В сложившейся ситуации Минстрою и ОГКУ «ЕЗИО» необходимо принять все возможные меры для завершения строительства ОНС. Для достижения цели требуется выделение дополнительных средств на проведение обследования объекта, разработки проекта на завершение строительства и выполнение работ.

Внеплощадочные тепловые сети Онкологического центра (часть ТНС⁵⁴)



Степень строительной готовности сетей составляет 100 %, фактический ввод объекта в эксплуатацию осуществлен в 2014 году.

В результате осмотра установлено, что тепловые сети используются по назначению, осуществляют подачу теплоносителя на объекты Онкологического центра: Блоков «А, Б, В, Г» Хирургического корпуса; здание пансионата; вспомогательных сооружений (гаражи, склады и т.д.), а также здание «СПИД-Центр». Не переданной остается часть тепловой сети от ТНС до распределительной камеры (входящей в состав ТНС).

Таким образом, передача тепловых сетей возможна только совместно со сдачей в эксплуатацию ТНС. На тепловые сети не зарегистрировано право собственности Иркутской области, объект отсутствует в учете у учреждения.

Как уже указано выше, сети с ТНС используются ресурсоснабжающей организацией и государственным учреждением без оформления отношений. После ввода в эксплуатацию ТНС с участком сетей объекты и затраты на их возведение необходимо передать в областную казну с последующей передачей пользователю.

Благоустройство и инженерные коммуникации Онкологического центра

Объект включает в себя покрытие дорожек, проездов, площадок, лестниц, подпорных стен, озеленение с высадкой деревьев и кустарников, наружное освещение, малые архитектурные формы. Работы были выполнены в полном объеме, однако Объект не был передан в установленном порядке эксплуатирующей организации.

⁵⁴ Участок сетей неотъемлемая часть строительства объекта - ТНС, ввод в эксплуатацию которого без сетей невозможен.



Установить причины, по которым объект, а также затраты на его возведение не были переданы ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», не представляется возможным по причине отсутствия специалистов Заказчика, курирующих данный объект в период его строительства.

КСП области отмечает, что передача затрат по благоустройству территории и строительству инженерных коммуникаций на баланс балансодержателя основного объекта (здание Онкологического центра) отсутствует необоснованно, а также влечет искажение

балансовой стоимости объекта капитального строительства⁵⁵.

В результате осмотра установлено нарушение части благоустройства вследствие того, что на территории Онкологического центра осуществляется строительство радиологического корпуса. Проектом строительства предусмотрено выполнение новых технических решений по благоустройству с выносом существующих сетей и прокладкой новых сетей инженерных коммуникаций, в связи с чем, необходимо демонтировать часть существующего благоустройства. Таким образом, не переданные объекты благоустройства уже претерпели изменения (частично демонтированы).

Осуществленные затраты подлежат передаче в областную казну и далее на баланс балансодержателя основного объекта для восстановления балансовой стоимости объекта, в дальнейшем, при необходимости, корректировке на сумму демонтированных объектов благоустройства.

Капитальный ремонт «Блок А, Б, В, Г» хирургического корпуса Онкологического центра

Объект был введен в эксплуатацию в 2012-2013 годах⁵⁶. Работы по капитальному ремонту объекта в части замены элементов кровли, фасадов, заполнение оконных проемов (устранение строительных дефектов, выявленных при эксплуатации в гарантийный период) Блоки Б, В, Г и Блок А выполнялись в рамках двух государственных контрактов: от 19.09.2017 и от 07.10.2016, заключенных между ОГКУ «УКС» и ООО «Байкальская строительная корпорация» (ООО «БСК»). Всего затраты по объекту хирургический корпус (Блок А, Б, В, Г) составили 131 784,2 тыс. рублей.



⁵⁵ Приказ Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения».

⁵⁶ Блок А – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.06.2012 № RU 38303000-35/12; Блок Б, В, Г - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18.06.2013 № RU 38303000-51/13

Законченные капитальным ремонтом объекты приняты в эксплуатацию по актам о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом здания от 20.07.2017 и от 12.04.2018 в отсутствие претензий.

Затраты по капитальному ремонту учтены в учете ОГКУ «ЕЗИО», поскольку составляют значительный объем вложенных средств (капитальных вложений), существенно увеличивая стоимость объекта капитального строительства.

В сложившихся обстоятельствах Минимущество необходимо принять меры по исключению затрат на капитальный ремонт указанного объекта здравоохранения с баланса ОГКУ «ЕЗИО» (ОГКУ «УКС»). Данную позицию по вышеуказанному объекту КСП области уже высказывало в рамках проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Минстроя за 2022 год (акт КСП от 30.03.2022 № 23/5-вп).

Обращения Заказчика в Минстрой⁵⁷ о списании затрат, а также в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»⁵⁸ о принятии затрат, произведенных на капитальный ремонт, результатов не принесли, поскольку капитальный ремонт производился в целях устранения строительных дефектов, выявленных при эксплуатации в гарантийный период.

Только в мае 2023 Заказчик обратился с досудебным требованием к АО «Иркутскгипродорнии» в части возврата средств в указанном размере, претензия осталась без рассмотрения. В сентябре 2023 ОГКУ «ЕЗИО» подано соответствующее исковое заявление в Арбитражный суд на сумму 131 784,2 тыс. рублей. Арбитражным судом Иркутской области дело № А19-20771/2023 рассмотрено, по результатам 25.04.2024 принято решение об отказе ОГКУ «ЕЗИО» в удовлетворении исковых требований.

Здание пансионата Онкологического центра в г. Иркутске

В отличие от строительства здания хирургического корпуса Онкологического центра здание пансионата строилось позже и имело свое благоустройство. Работы выполнялись в рамках государственного контракта от 29.12.2012 № 0134200000112005043 стоимостью 192 953,8 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме, введенный в эксплуатацию объект (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21.02.2014 № RU 3303000-7/14) используется по назначению.

Сумма не принятых затрат составила 10 487,3 тыс. рублей и включает стоимость объектов, входящих в состав раздела «Благоустройство» (таблица).

№	Наименование объектов	Стоимость, тыс. рублей	Примечание
1	Вертикальная планировка	156,3	Работы приняты
2	Подпорные стенки, лестницы	1 385,0	
3	Ограждение территории	1 536,7	
4	Покрытие территории пансионата	3 761,8	
5	Шахта вентиляции ЗСГО	1 055,3	
6	Посев газонов, укрепление откосов	427,0	
7	Освещение территории	989,8	
8	Оборудование площадки	110,1	
9	Посадка деревьев и кустарников	1 065,4	работы приняты на сумму 677,2 тыс. рублей, отсутствуют работы на сумму 388,2 тыс. рублей
	Итого:	10 487,3	

Фактически сумма непринятых ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» затрат составляет 388,2 тыс. рублей, выраженная в отсутствии 145 единиц зеленых насаждений.

При этом письмом от 13.03.2023 № (54-12)-515/23 ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» **дает согласие на принятие основных средств**, в том числе: «Благоустройство (сооружение) кад.номер 38:36:000013:16678, балансовой стоимостью 10 487,3 тыс. рублей».

⁵⁷ письма от 26.10.2017 № 59с-2361; от 09.01.2019 № 59с-14

⁵⁸ письма от 27.09.2017 № 59с-2093; от 17.03.2023 № (59-7)-1456/23

Таким образом, даже при наличии согласия от эксплуатирующей организации, объект не передан. Затраты подлежат безусловной передаче в казну Иркутской области, списанию с баланса ОГКУ «ЕЗИО» и передаче эксплуатирующей организации.

Строительство мостового перехода через реку Ангару в г. Иркутске. Фасадная подсветка

Мостовой переход через реку Ангару в г. Иркутске в составе 4-х пусковых комплексов был введен в эксплуатацию в 2014 году. Работы по устройству фасадной подсветки выполнялись в рамках государственного контракта № 0134200000111002257 от 31.08.2011, заключенного между ОГКУ «Дирекцией по строительству мостового перехода через реку Ангару в г. Иркутске» и ООО «Анит». Устройство фасадной подсветки выполнялось в рамках 3-го пускового комплекса строительства мостового перехода.



Фасадная подсветка моста является оборудованием вспомогательного назначения и состоит из: подсветки русловых опор, светодиодной линейки русловых опор, праздничной подсветки, прожекторов боковой подсветки. Затраты, находящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» по объекту составляют 43 804,1 тыс. рублей.

На момент осмотра установлено, что объект находится в нерабочем состоянии, элементы фасадной подсветки мостового перехода частично разрушены, в некоторых местах отсутствуют полностью.

В светодиодных линейках русловых опор и линейках праздничной подсветки (по столбам освещения), частично отсутствуют элементы освещения (светодиоды в линейках), а сами конструкции линеек деформированы.

На некоторых светодиодных линейках праздничной подсветки и прожекторах боковой подсветки зафиксирован видимый обрыв питающего кабеля электроснабжения.

О выявленных разрушениях как о фактах вандализма и разграбления подсветки ОГКУ «УКС» ставило в известность Минстрой, однако в правоохранительные органы не обращалось.

Необходимо отметить, что в период эксплуатации мостового перехода на столбах освещения иными организациями было установлено различное техническое оборудование и устройства (оборудование натяжения троллеи контактного провода движения троллейбусов, стойки камер видеонаблюдения, рекламные щиты, и т.д.), в связи с чем, некоторые конструкции фасадной подсветки могли быть нарушены или демонтированы.

Таким образом, разрушения могли быть получены как в следствии вандализма и разграбления, так и в следствии несанкционированной деятельности организаций, либо тех и других в совокупности.

КСП области отмечает, что передача затрат по объекту отсутствует необоснованно, а также влечет искажение балансовой стоимости основного объекта капитального строительства - Академического моста.

По мнению КСП области, затраты подлежат передаче в областную казну, регистрации в качестве объекта незавершенного строительства, закреплению ОНС за ОГКУ «ЕЗИО» для осуществления технического обследования ОНС в целях принятия управленческого решения по сносу (демонтажу) ОНС, либо его восстановлению (завершению) и передаче



балансодержателю основного объекта (МО «Город Иркутск»). В настоящее время, без регистрации в качестве ОНС, заключение контракта на техническое обследование затрат невозможно.

Таким образом, причиной нарушений является несвоевременная передача вновь созданного объекта капитального строительства в казну Иркутской области после приемки объекта, завершеного строительством.

Так, до момента приемки строящегося объекта капитального строительства ответственность за сохранность несет подрядчик, а после приемки и передачи в областную казну – уполномоченный орган (Минимущество).

Очистные сооружения ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка»

Комплекс очистных сооружений Реабилитационного центра для детей и подростков «Сосновая горка» расположенный по адресу: Иркутская область, Зиминское районное муниципальное образование, Зиминское лесничество, Буринское участковое лесничество, Технический участок № 5 (совхоз «Зиминский»), защитные леса, квартал № 31 (выдел 4;9, выдел 9 ч.), состоит из двух очередей:



- «Спальный корпус № 2 РЦ «Сосновая горка» (очистные сооружения и благоустройство территории, 1 очередь). Затраты, находящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» по объекту, составляют 35 774,8 тыс. рублей;

- «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка 75 м³/сутки». Расширение существующих очистных сооружений до 150 м³/сутки (2 очередь). Затраты, находящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» по объекту, составляют 12 509,2 тыс. рублей.

Основной задачей очистных сооружений является очистка хозяйственно-бытовых сточных вод объектов ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» и обработка осадка.

Объект незавершенного строительства очистных сооружений введен в эксплуатацию: ОНС 1 очереди введен в 2011 году, ОНС 2 очереди - в 2016 году⁵⁹.



ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка», для которой возводился комплекс очистных сооружений, не принимает объект по причине того, что при запуске очистных сооружений после проведения пуско-наладочных испытаний оборудования не обеспечивается степень очистки сточных вод до нормативных показателей.

Вместе с тем по информации ОГКУ «ЕЗИО» 27.11.2018 вышла из строя часть оборудования (Акт об аварии от 27.11.2018), в результате чего происходит процесс заиливание осадками емкости для стоков и закисание в ней поступающих стоков.

⁵⁹ Разрешения на ввод в эксплуатацию от 11.11.2011 № RU 38507000-07/11 и от 28.12.2016 № 38-RU 38507308-16-2016

В целях недопущения сброса неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод в реку Зима, Заказчиком принято решение о консервации Объекта (Акт о консервации объекта от 25.12.2018). Для этого ОГКУ «УКС» заключило государственный контракт от 14.12.2018 с ООО «Ониум» на проведение технологического обследования, консервацию оборудования, составление технического задания и сметного расчета на проектирование модернизации централизованной системы водоотведения хозяйственно-бытовых сточных вод, производительностью 150 м³/сут., стоимостью 1 295 тыс. рублей.

Согласно данным технического обследования анализ состояния очистных сооружений показал их неудовлетворительную работу с частыми аварийными ситуациями и недостаточной степенью очистки сточных вод. При фактическом количестве сточных вод 67 м³/сут. в технологическом процессе задействованы обе установки суммарной мощностью 150 м³/сут. Установка имеет неисправный блок механической очистки, подключена по схеме, не соответствующей проектной документации. Такая схема работы установок является неэффективной. В ходе обследования работоспособности отдельных элементов очистных сооружений выявлено, что в нерабочем состоянии находятся большинство критически важных, для протекания процесса очистки сточных вод, элементов.

На основании данных обследования можно сделать вывод о том, что Заказчиком не выполнялся контроль качества выполненных работ в части подключения установок (выполнено по схеме, не соответствующей проектной документации), а также никем не велась работа по замене неисправного оборудования в рамках гарантийных обязательств.

Одновременно КСП области обращает внимание на то, что в Отчете указан факт износа частей и элементов технологического оборудования установок, который может свидетельствовать об эксплуатации оборудования очистных сооружений реабилитационным центром.

Объект законсервирован 25.12.2018, в марте 2020 года ОГКУ «УКС» по договору безвозмездного пользования передал ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в безвозмездное, временное пользование часть оборудования очистных сооружений, а именно: резервуар-усреднитель загрязненных сточных вод и насос подачи бытовых стоков на установку биологической очистки, сроком на девять месяцев. В декабре 2020 года учреждение передало вышеуказанное оборудование обратно Заказчику в отсутствие претензий друг к другу. Таким образом, реабилитационный центр использовал (эксплуатировал) часть оборудования, находящегося в ненадлежащем техническом состоянии, без выполнения работ по его расконсервации.

С целью восстановления оборудования ОГКУ «УКС» заключило с ООО «Прок» контракт от 06.08.2020 № 0134200000120002991 на выполнение проектных работ стоимостью 1 994,7 тыс. рублей. Работы выполнены в полном объеме, по проекту получено положительное заключение экспертизы от 11.10.2021 № 38-1-1-2-058807-2021 о достоверности определения сметной стоимости.

В 2023 году ОГКУ «ЕЗИО» дважды размещал извещение о проведении электронного аукциона, в обоих случаях по результатам закупки поставщик был определен. В первом случае поставщик (ИП Ткаченко) отказался от исполнения контракта и был внесен в список недобросовестных поставщиков услуг. Во втором случае с поставщиком (ООО «Дорстройпроект») контракт был расторгнут по соглашению сторон.

Проведенным осмотром объекта установлено, что очистка сточных вод не производится, очистные сооружения находятся в деактивированном состоянии, выполнена консервация объекта.

Объекты и затраты БОГЭС

В 2012 году Правительством Иркутской области в рамках соглашения от 10.10.2012 № 269 получены средства федерального бюджета на реализацию мероприятия «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область» в сумме 1 650 290,2 тыс. рублей, софинансирование из областного бюджета составило 165 211,0 тыс. рублей.

Правительством Иркутской области в рамках протокольных решений ⁶⁰, осуществлялась работа по выполнению запланированных мероприятий до 2015 года, для чего было создано специализированное учреждение ОГКУ «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС» (далее – Дирекция БоГЭС).

В 2015 году в связи с ликвидацией Дирекция БоГЭС несписанные затраты по капитальным вложениям были приняты ОГКУ «ЕЗИО»⁶¹. С момента передачи затрат и объектов по отдельным объектам осуществлялись дополнительные работы и осуществлялась их оплата. Всего по состоянию на 01.01.2024 отражены фактические расходы по 6 таким объектам и затратам на общую сумму 682 304,8 тыс. рублей (таблица):

тыс. рублей

Наименование показателя	Приостановление (прекращение) строительства	Сметная стоимость на 01.01.2024	Расходы на реализацию проекта по
Обследования документации на выполнение работ по корректировке технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара», этап «Водохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть-Илимского района с целью выполнения ПИР для получения материалов по оценке негативного воздействия вод на окружающую среду при затоплении русла реки Ангара и прилегающих к нему территорий в связи со строительством БоГЭС	2017	-	325 020,7
Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимске и п. Невон» в зоне затопления БоГЭС	2018	95 197,6	95 197,6
Мероприятия в местах захоронения БоГЭС» в зоне затопления Богучанской ГЭС	2018	11 599,6	11 599,6
Санитарная подготовка населенных пунктов в п. Невон и г. Усть-Илимске» в зоне затопления БоГЭС	2018	130 238,6	130 238,6
«Энергетическая расчистка» в зоне затопления БоГЭС	2021	86 406,2	86 406,2
Реконструкция системы водоотведения в п. Невон и г. Усть-Илимске» в зоне затопления БоГЭС	2018	33 842,1	33 842,1

В настоящее время все объекты и затраты исполнены со 100 % сметной стоимостью (запланированными затратами), имеют код причины приостановления (прекращения) строительства 8 - списание и снос объекта незавершенного строительства.

1) Затраты на «Обследования документации на выполнение работ по корректировке технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара...» - 325 020,7 тыс. рублей (приостановление (прекращение) строительства – 2018 год).

Выполнены работы по корректировке проектной документации, выполненной и утвержденной распоряжением Совета Министров СССР от 07.12.1979 № 2699. Год начала проектирования 2011 год, государственный контракт от 21.03.2011 с ОАО «Ленгидропроект» на проектирование заключался ОГКУ «УКС Иркутской области». Выполненные проектно-изыскательские работы не прошли государственную экспертизу в Главгосэкспертизе по невыясненным причинам – отрицательное заключение не представлено (отсутствует). Проектная документация не востребована, затраты на ПИРы подлежат списанию.

Основанием для выдачи технического задания указаны: постановление Инвестиционного совета Правительства Иркутской области б\н без даты; протокол

⁶⁰ протоколы от 31.03.2011 № ДК-П9-60пр, от 29.02.2012 № ВТ-05-27пр и от 07.06.2012 № ВТ-05-75пр

⁶¹ распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области № 107-мр, № 108-мр от 28.07.2015

совещания у министра регионального развития В.Ф. Басаргина от 17.03.2010; Протокол заседания Правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии в филиале ОАО «Русгидро» - Саяно-Шушенская ГЭС им. Непорожного и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири» № 4 от 23.12.2009.

2) Объект Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимске и п. Невон» (прекращение строительства в 2018 году).

По государственному контракту № 00005-10/12 от 18.10.2012, заключенному между Дирекцией БоГЭС и ООО «СибСтальСтрой», выполнены работы по санитарной подготовке населенных пунктов в зоне влияния Богучанского водохранилища. Работы осуществлены без разрешения на строительство объекта, соответственно, без осуществления государственного строительного надзора.

Реализация данного мероприятия изначально осуществлялась на земельном участке (кад.номер 38:32:010102:42), находящимся в собственности Российской Федерации. Участок был выделен в постоянное бессрочное пользование подрядчику ООО «СибСтальСтрой» до 1 октября 2015 года. Однако разрешение на строительство администрация г. Усть-Илимска не выдала.

В настоящее время объект строительства в виде дамбы (гидротехническое сооружение) одновременно расположен на территории двух муниципальных образований: г. Усть-Илимска и с. Невон, границы которых примыкают друг к другу. В настоящее время получение разрешения на ввод объекта не представляется возможным. Земельные участки под объектом в настоящее время разделены на земельные участки, находящиеся в границах г. Усть-Илимска⁶² и с. Невон. Земельные участки в границах г. Усть-Илимска ОГКУ «ЕЗИО» паспортизированы и поставлены на кадастровый учет в 2015 году. ОГКУ «ЕЗИО» письмом от 16.06.2020 № 01-15/2549 поданы заявления в МО г. Усть-Илимск о выдаче разрешения на ввод объекта, находящегося на его территории. В выдаче разрешения на ввод отказано из-за отсутствия разрешения на строительство и государственного строительного надзора при строительстве⁶³. Земельные участки под объектом в с. Невон паспортизированы и поставлены на кадастровый учет в процессе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия (01.04.2024).

По мнению КСП области необходима регистрация объекта в ЕГРН как ОНС и передача в областную казну как один или два объекта. Объекты могут быть введены в эксплуатацию по решению суда и переданы в муниципальную собственность или закреплены за соответствующим учреждением.

Согласно Разделу 2 Схемы территориального планирования⁶⁴ «Объекты регионального значения в областях в соответствии с полномочиями по вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации» объект «Береговое укрепление левого берега рублий Ангары» отнесен к объектам регионального значения.

3) Объект Реконструкция системы водоотведения в п. Невон и г. Усть-Илимске» в зоне затопления Богучанской ГЭС (прекращение строительства в 2018 году).

Работы выполнены подрядной организацией ООО «РегионСпецТранс» в рамках заключенного Дирекцией БоГЭС контракта № 000013-06/13 от 16.09.2013. Выполнены работы по реконструкции КНС-11 и КНС-2, в том числе: общестроительные работы, технология, отопление, вентиляция, электроснабжение, слаботочные сети, реконструкция

⁶² При этом земельные участки под объектом в границах г. Усть-Илимска находятся на землях неразграниченной государственной собственности, полномочиями по распоряжению которыми обладает Усть-Илимский район.

⁶³ Ответ от 22.07.2020 № 04-09/59с-3727.

⁶⁴ В ред. постановления Правительства Иркутской области от 06.03.2019 № 203-пп «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области».

напорного канализационного коллектора, строительство рассеивающего руслового выпуска от канализационных очистных сооружений. Реконструкция объекта закончена, но объект не введен в эксплуатацию по причине превышения ПДК сбросов очистных сооружений при осуществлении пуско-наладочных работ.

ОГКУ «ЕЗИО» осуществлена паспортизация объекта и его регистрация как ОНС в рамках Постановления № 1816⁶⁵ без получения разрешения на ввод.

ОГКУ «ЕЗИО» необходимо принять работы передаче ОНС в казну Иркутской области. В дальнейшем из казны передать КНС-1 и КНС-2 на баланс в Невонское муниципальное образование, а рассеивающий русловой выпуск от канализационных очистных сооружений в муниципальное образование г. Усть-Илимск.

4) Затраты на выполнение мероприятий:

- в местах захоронения БоГЭС (прекращение в 2018 году) - подготовка участка кладбища в п. Невон для перезахоронений с кладбищ д. Тушама и с. Кеуль, перенос захоронений из д. Тушама и с. Кеуль на кладбище п. Невон, утилизация скотомогильников в с. Кеуль;

- санитарная подготовка населенных пунктов в п. Невон и г. Усть-Илимске (прекращение в - 2018 году) - ликвидация (вынос) зданий, строений, сооружений жилого и нежилого назначения на территории, находящейся в зоне влияния Богучанского водохранилища до отметки 212 м, жилых населенных пунктов Невон и Усть-Илимск Иркутской области, и территории, находящейся в зоне затопления Богучанского водохранилища до отметки 208 м, нежилых населенных пунктов: Тушама, Ката, Едарма, а также межселенной территории в районе Старый Кеуль и межселенной территории побережья рублей Ангара Усть-Илимского района Иркутской области, а также обеспечение сохранности объектов культурного наследия (архитектура), расположенных в границах затопления ложе водохранилища Богучанской ГЭС на реке Ангара в Усть-Илимском районе Иркутской области;

- энергетическая расчистка (прекращение в 2021 году) - выполнение земляных работ при разработке (раскопке, ликвидации) русловых насыпных сооружений (дамб) в зоне выклинивания водохранилища Богучанской ГЭС (нижний бьеф Усть-Илимской ГЭС).

Все работы выполнены полностью. По мнению КСП области данные затраты не имеют самостоятельных признаков осуществления вложений в нефинансовые активы, не влекут увеличение стоимости имущества и учтены на счете 0106Х1000.

ОНС, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А.

Затраты, находящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» составляют 10 458,3 тыс. рублей. Объекты незавершенного строительства переданы в областную собственность Министерством обороны РФ⁶⁶. Согласно передаточному акту от 09.06.2014 переданы ОНС и земельный участок, общей площадью 18 411 м² (таблица).

№	Наименование	Характеристика	Реестровый номер	Кадастровый номер
1	ОНС	Площадь - 1488 кв. м.	П120004810	38:36:000020:12052
2	ОНС	Площадь - 1651,7 кв. м.	П120004811	38:36:000020:12053
3	ОНС	Площадь - 1235,8 кв. м.	П120004809	38:36:000020:12050
4	ОНС столовая с убежищем	Площадь - 520 кв. м.	П120004659	38:36:000020:12020

⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, перечня случаев, при которых для создания горных выработок в ходе ведения горных работ не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

⁶⁶ приказ заместителя министра обороны РФ от 26.07.2013 № 630 «О передаче объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области»

5	ОНС - резервуары запаса воды 2 шт. (1000 м ³)	Площадь - 56 кв. м	П120004815	38:36:000020:12051
6	ОНС - сети водопровода	-	B120010261	-
7	ОНС - блок очистки стоков	-	B120010262	-
8	ОНС - сети канализации	-	B120010263	-
9	ОНС - тепловые сети	-	B120010264	-
10	Незавершенное строительство - сети связи	-	B120004661	-
11	Незавершенное строительство - сети э/э	-	B120004663	-
12	Незавершенное строительство – а/д и площадки	-	B120004662	-
13	ОНС - (ограждение и благоустройство)	-	B120004660	-

Право собственности Иркутской области зарегистрировано только на 5 объектов. Объекты незавершенного строительства, расположенные на земельном участке длительное время (с 2013 года) не достраиваются, не были законсервированы и без надлежащего ухода разрушаются. До настоящего времени на объектах выполнялись инженерные изыскания, обмерные и обследовательские работы.

В этих целях в 2017 году ОГКУ «УКС» заключило с ООО «Предприятие Иркут-Инвест» три договора на общую сумму 299,7 тыс. рублей (два договора на выполнение визуального обследования строительных конструкций от 20.04.2017 № 12/17 и № 13/17 на сумму по 99,9 тыс. рублей каждый и договор от 20.04.2017 № 14/17 на выполнение физико-механических испытаний материалов строительных конструкций на сумму 99,9 тыс. рублей). Работы по всем договорам были приняты и оплачены в соответствии с актами сдачи-приемки работ от 03.05.2017.

В 2018 году ОГКУ «УКС» заключило контракт № 0134200000118000965 от 22.05.2018 с ООО «Гильдия современных проектов», на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции административного здания» стоимостью (с учетом доп.соглашения) 22 798,6 тыс. рублей.

В августе 2018 года приняты и оплачены работы по инженерным изысканиям, обмерным и обследовательским работам на общую сумму 10 158,6 тыс. рублей. Однако уже в сентябре 2018 года сторонами подписано дополнительное соглашение о приостановке контракта в связи с обнаружением независимых от проектировщика обстоятельств, которые создают невозможность завершения работ в установленный контрактом срок. А именно в связи с тем, что не были внесены изменения в правила землепользования и застройки в части изменения вида разрешенного использования земельного участка. Контракт был расторгнут в одностороннем порядке со стороны генерального проектировщика с 22.04.2019.

Впоследствии изменения в правила землепользования и застройки были внесены, данный земельный участок в настоящее время относится к зоне строительства объектов здравоохранения. Объекты были закреплены на праве оперативного управления за ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»⁶⁷.

В дальнейшем учреждением здравоохранения был заключен договор от 05.02.2024 № 08/24 с ООО «Предприятие Иркут-Инвест» на обследование строительных конструкций объектов (зданий). На основании отчета по результатам обследования объекты признаны аварийными и подлежат полному демонтажу⁶⁸. В марте 2024 года ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» и ООО Специализированный застройщик «ДЕСС-Инвест» заключили Соглашение о сотрудничестве, предметом которого является производство работ по демонтажу комплекса ОНС за счет подрядчика.

⁶⁷ Распоряжением Минимущество от 18.07.2023 № 51-109-мр/и.

⁶⁸ В соответствии с Протоколом заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений при Минстрое от 06.03.2024 принято управленческое решение о сносе объектов.

Таким образом с июля 2023 года объекты находятся в оперативном управлении учреждения здравоохранения, а затраты на проектно-изыскательские и обследовательские работы необоснованно находятся на балансе ОГКУ «ЕЗИО», в связи с чем Минимущество необходимо принять меры по исключению затрат в сумме 10 458,3 тыс. рублей с баланса учреждения.

Административно-бытовой корпус (2-й этап) ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» д. Тунгуй, СВК «Молодежный».



На счете ОГКУ «ЕЗИО» числятся частичные затраты на введенный объект капитального строительства «Административно бытовой корпус (2-й этап) ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» д. Тунгуй, СВК «Молодежный» в виде затрат на благоустройство территории: баскетбольной (1 116,7 тыс. рублей) и спортивной (1 340,7 тыс. рублей) площадок.

В нарушение требований законодательства ⁶⁹ балансовая стоимость объекта учтена без учета благоустройства, составляющего единую неделимую часть объекта строительства, принятого и введенного в установленном порядке. Объект учтен в Реестре ГСИО с искаженной балансовой стоимостью, передан с этой стоимостью в оперативное управление пользователю. В результате искажения балансовой стоимости объекта неправомерно остается несписанной часть осуществленных и принятых затрат на его благоустройство на счете ОГКУ «ЕЗИО».

Строительство объекта проводилось на основании контракта № 0134200000118000968 от 13.06.2018, заключенного ОГКУ «УКС» с ООО «СПЕЦСТРОЙ», стоимостью 5 525,6 тыс. рублей. Согласно техническому заданию в виды работ были включены: благоустройство территории: баскетбольная и спортивная площадки; подпорная стенка; электроснабжение и электроосвещение; наружное электроосвещение; электромонтажные работы; сигнализация выгребной ямы.

Работы завершены подрядчиком и приняты заказчиком 21.12.2018. Акты выполненных работ подписаны директором ОГКУ «УКС». Вместе с тем, ОГБУ «Социально-реабилитационный центр» ⁷⁰ не принял на баланс баскетбольную и спортивную площадки из-за выявленных существенных недостатков, допущенных при строительстве.

Исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о понуждении подрядчика к выполнению работ в рамках гарантийных обязательств ОГКУ «УКС» подал спустя два с лишним года после приемки (02.03.2021). Несмотря на положительное решение суда, оно не исполнимо по причине банкротства подрядчика (ООО «СпецСтрой»).



⁶⁹ Балансовая стоимость - первоначальная стоимость актива с учетом ее изменений (п. п. 7, 25 Федерального стандарта № 257н, Методические указания по применению Федерального стандарта № 257н).

⁷⁰ письмо от 14.05.2021 № 09-1766/21

На момент осмотра (03.04.2024), выявленные недостатки не устранены. Использование спортивной площадки по назначению, невозможно. Устранения выявленных недостатков, по мнению КСП области, потребует существенных затрат и полного переустройства площадок, так как недостатки вызваны некачественным выполнением как самого основания (грунтового и бетонного), так и некачественным выполнением покрытия резиновыми плитами. Наблюдается уклон площадок, разрушение оснований и разъединение резиновых плиток покрытия площадок от основания, зарастание площадок травой сквозь основание.

Необходимо отметить, что при выявлении недостатков, допущенных при приемке выполненных работ, соответствующие меры к членам приемочной комиссии ОГКУ «УКС» не приняты (документы о принятии таких мер не представлены).

Блочно-модульная котельная на твердом топливе мощностью 6,4 МВт в г. Нижнеудинск, мкр. Восточный.

Строительство котельной осуществлено в рамках Плана-графика реализации мероприятий по проектированию, капитальному ремонту, реконструкции или строительству объектов, пострадавших или утраченных в результате наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области⁷¹. Строительство проводилось на основании контракта от 20.07.2021 № 04.2021, заключенного с ООО «Бриг» по цене контракта 95 300,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 15.12.2021. Объект полностью построен и принят заказчиком, акт о приемке законченного строительством объекта подписан 07.06.2023, оплата произведена в полном объеме.



В нарушение статей 49, 51 ГрК РФ, п. 1 ст. 222 ГК РФ объект был возведен без разрешения на строительство. ОГКУ «ЕЗИО» подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области к Администрации Нижнеудинского муниципального образования о признании права оперативного управления на самовольную постройку.

Службой Ростехнадзора получено разрешение на допуск объекта в эксплуатацию, но Объект не введен в эксплуатацию по причине отсутствия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. При этом из решения суда следует, что в Арбитражный суд Подрядчиком был представлен договор теплоснабжения, заключенный с потребителем, подключенным к данной котельной, что свидетельствует об эксплуатации котельной. Также это было подтверждено в ходе осмотра.

Иркутская областная психиатрическая больница № 3 в д. Сосновый Бор Иркутского района

Строительство объекта осуществлялось в целях обеззараживания стоков от туберкулезных отделений психиатрической больницы. Государственный контракт от 23.11.2007 № 205 на продолжение 1-ого этапа строительства (блок № 2) областной психиатрической больницы № 3 в д. Сосновый бор был заключен с ООО «Анит».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию муниципальным образованием «Сосновоборское» Иркутского района выдано ОГКУ «УКС» в апреле 2012 года. На данный объект зарегистрировано право собственности Иркутской области, присвоен реестровый номер П120004272 в Реестре ГСИО.

⁷¹ Указ Губернатора № 49-УГ от 06.03.2020

Из перечня объектов строительства по контракту в ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на строительство объекта «Наружная канализация, назначение: Сооружение канализация 1-этажный (подземных этажей 1), протяженность 368 м».

Из представленных документов следует, что с момента ввода объекта в эксплуатацию, объект не функционирует. Пусконаладочные работы не прошли испытания, о чем в феврале 2013 года был составлен акт. По результатам осмотра, проведенного в июне 2013 года, установлено, что необходимо произвести очистку оборудования, и назначить штат обслуживающего персонала.

Учреждение здравоохранения неоднократно обращалось в ОГКУ «ЕЗИО», Минздрав и Минимущество области с просьбой ускорить ввод в эксплуатацию канализационную станцию для очистки стоков и канализационный коллектор от лечебного корпуса № 1 до станции очистки, а также о проведении демонтажа объекта модульной станции очистки сточных вод, ввиду неэффективности указанного оборудования в связи с тем, что в соответствии с п. 5.7 СанПин 2.1.7.2790-10 жидкие отходы класса Б и аналогичные жидкости больных туберкулезом допускается сливать без предварительного обеззараживания в систему центральной канализации. Однако до настоящего времени ситуация не разрешена.

В отношении объекта в 2013 году были даны поручения ОГКУ «УКС» подготовить проект прокладки обводного канализационного коллектора до ближайшего колодца с целью исключения объекта модульной станции очистки сточных вод АС-БИО из технологического процесса; выполнить ПСД на капитальный ремонт (перекладку) канализационного коллектора до канализационных очистных сооружений, находящихся на балансе психиатрической больницы; осуществить демонтаж объекта модульной станции очистки сточных вод АС-БИО, подключить объекты психиатрической больницы к канализационным сетям и т.д. (до 01.01.2014). В 2020 году были даны поручения о подготовке заключения о возможности эксплуатации сетей инженерного обеспечения и передаче их на баланс муниципального образования.

Однако на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия поручения остались неисполненными, вопрос остается нерешенным, введенное в эксплуатацию областное государственное имущество не используется.

При выявлении недостатков, допущенных при приемке выполненных работ, соответствующие меры к членам приемочной комиссии ОГКУ «УКС» не приняты, в нарушение ст. 158 БК РФ ГРБС не приняты соответствующие меры, обеспечивающие результативность использования бюджетных средств.

В нарушение ст. 34 БК РФ, средства областного бюджета в сумме **8 416,5 тыс. рублей**, потраченные на строительство объекта модульной станции очистки сточных вод АС-БИО, были использованы безрезультатно.

Средняя школа на 350 учащихся в с. Хогот Баяндаевского района

Государственный контракт на выполнение подрядных работ от 24.01.2006 был заключен Комитетом по строительству и архитектуре администрации УОБАО с ООО «СибСтальСтрой». Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию муниципальным образованием «Баяндаевский район» выдано ОГКУ «УКС» 30.12.2011. На объект зарегистрировано право собственности Иркутской области (свидетельство от 18.05.2012 38 АД 787074).

В сумму затрат, числящихся на счете ОГКУ «ЕЗИО» (18 651,1 тыс. рублей), входит сумма оборудования школы (9 153,2 тыс. рублей) и стоимость монтируемого оборудования (9 497,9 тыс. рублей: силовое, вентиляционное, слаботочных систем, водоснабжения).

Вопрос о списании может быть решен путем внесения изменений в действующий порядок списания затрат, учитывая давность сроков строительства объекта (начало реализации мероприятий – 2003 год).

ОГКУ «ЕЗИО» неоднократно направляло письма в Минимущество о передаче объекта в областную казну, но получало отказ в связи с отсутствием нового балансодержателя.

Стела 149 км Р258 «Байкал» (граница с Республикой Бурятия)⁷²

Объект фактически построен, однако на балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на объект незавершенного строительства в сумме 1 928,0 тыс. рублей



Согласно представленной информации, препятствием для передачи объекта в областную казну являлось неправомерное требование Минимущества о необходимости оформления прав на земельный участок, находящийся в собственности Российской Федерации (земли лесного фонда).

Вместе с тем, по мнению КСП области, необходимость оформления прав на земельный участок, отсутствует, поскольку данный объект не является объектом капитального строительства либо объектом недвижимого имущества и не соответствует признакам, указанных п. 10 ст. 1 ГрК РФ, п.1. ст. 130 ГК РФ⁷³.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1300⁷⁴ стелу можно отнести к некапитальным сооружениям (элементу благоустройства территории, малым архитектурным формам), соответственно, разрешение на строительство не требуется. Имущество на счете 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения», должно быть отражено в Реестре ГСИО.

В соответствии со статьями 294, 296 и 214 ГК РФ имущество (движимое и недвижимое), являясь государственной собственностью, может закрепляться за государственными предприятиями и учреждениями на праве оперативного управления (например, в составе дорожной инфраструктуры за ОГКУ «Дирекция автодорог») или хозяйственного ведения, а также входить в состав имущества казны.

Детский дом на 180 мест в микрорайоне «Юбилейный» г. Иркутска, с трансформаторной подстанцией и овощехранилищем (далее – Объект).

Объект, сметной стоимостью 287 057,6 тыс. рублей, полностью закончен строительством, разрешение на ввод в эксплуатацию получено 13.02.2006. Акт приемки и ввода в эксплуатацию детского дома от 10.02.2006 утвержден администрацией Иркутской области, подписан сторонами (заказчиком и подрядчиком), а также директором областного санаторного детского дома.

ОГКУ «ЕЗИО» представлены свидетельства о государственной регистрации права на объекты, находящиеся по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 52А: «Детский дом, общая площадь 11 201,6 м²», 38-АГ 286450; «Овощехранилище, общая площадь 44,1 м²», 38-АГ

⁷² Сооружение стелы было установлено в честь 80-летия Иркутской области по результатам конкурса, объявленного Минстроем (приказ № 65-мпр от 22.05.2017) «Лучший эскизный проект въездного знака (стелы) «Иркутская область» Р-258 «Байкал».

⁷³ письмо службы государственного строительного надзора Иркутской области от 28.02.2018 № 02-78-207/18

⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

285740; «Хозблок, общая площадь 451,1 м²», 38-АГ 286293 и «Трансформаторная подстанция, общая площадь 49,0 м²», 38-АГ 28536.



Исследованием установлено двойное отражение стоимости одного и того же имущества в разных областных государственных учреждениях, а также искажение стоимости этого имущества в результате издания актов Минимуществом.

Согласно проекту на строительство детского дома⁷⁵, его сметная стоимость по состоянию на 01.01.2004 составляла 205 576,97 тыс. рублей, при этом, в приказе комитета по управлению государственным имуществом Иркутской области от 24.05.2006 № 260/н объекты недвижимости были закреплены за ОГКУ «Центр помощи детям...» на сумму 127 003,6 тыс. рублей. Согласно акту сверки ОГКУ «УКС» и ОГКУ «Центр помощи детям...» от 01.03.2021 в учреждениях числятся одни и те же объекты недвижимого имущества, но при этом с разной стоимостью. Распоряжением Минимущества от 28.12.2017 № 1897/и были внесены изменения в приказ Минимущества от 24.05.2006 № 260/н в части изменения стоимости (+127 983,5 тыс. рублей)⁷⁶.

ОГКУ «Центр помощи детям...» в стоимость недвижимого имущества изменения не внесены. На момент исследования, оборудование, инвентарь и мебель по данным ОГКУ «Центр помощи детям...» уже списаны с баланса учреждения. Внеплощадочные и внутриплощадочные сети водопровода и канализации с электроснабжением переданы в муниципальную собственность и хозяйственное ведение МУП «Водоканал» г. Иркутска⁷⁷ в сумме 15 220,7 тыс. рублей (таблица).

Наименование	Стоимость по приказу от 24.05.2006 № 260/И	Стоимость по распоряжению от 28.12.2017 № 1897/и	Стоимость объектов по данным ОГКУ «УКС»			Стоимость объектов по данным ОГКУ «Центр помощи детям...»
			Стоимость недвижимого имущества	Стоимость оборудования, мебели	всего	
Детский дом – нежилое 4-этажное кирпичное здание	117 007,3	205 354,7	205 354,8	8 808,9	214 163,7	128 708,1
Здание трансформаторной подстанции	1 014,4	21 498,7	19 448,5	2 050,3	21 498,7	1 115,8
Хозяйственный блок	8 400,5	27 629,8	27 629,8	4 933,1	32 563,0	9 240,5
Здание овощехранилища	581,3	503,7	503,7	27,3	531,0	639,5
Электроснабжение	-	-	2 817,7	370,5	3 188,2	-
Наружный водопровод	-	-	6 630,6	-	6 630,6	-
Сети канализации	-	-	5 401,9	-	5 401,9	-
Итого	127 003,6	254 987,1	267 787,1	16 190,1	283 977,2	139 704,0

Из анализа видно, что в документах отмечена разная стоимость – по счету 0106Х1000 - 287 057,6 тыс. рублей (стоимость тепловых сетей 3 080,4 тыс. рублей, которые не вошли в акт сверки), по данным акта сверки ОГКУ «ЕЗИО» - 283 977,2 тыс. рублей, по приказу Минимущества № 260/И - 127 003,6 тыс. рублей, распоряжению Минимущества от 28.12.2017 № 1897/и - 254 987,1 тыс. рублей (в распоряжение не вошла стоимость наружного водопровода и сети канализации), по данным ОГКУ «Центр помощи детям...» - 139 704,0 тыс. рублей (стоимость с учетом проведенной инвентаризации за прошедшие годы, но без учета стоимости оборудования, так как оно списано).

⁷⁵ распоряжение администрации Иркутской области от 21.04.2005 № 131-рз

⁷⁶ Основаниями изменения стоимости является стоимость объектов детского дома (295 960,9 тыс. рублей), подписанная ГУ «УКС» и направленная письмом от 21.11.2008 № 03-07-59-1248 в агентство имущественных отношений Иркутской области.

⁷⁷ письмо МУП «Водоканал» от 22.06.2016 № И-16-03736 в адрес ОГКУ «УКС»

На момент осмотра, указанные в распоряжении объекты, кроме здания овощехранилища, используются ОГКУ «Центр помощи детям...». При исследовании установлено неправомерное использование объекта «Здание трансформаторной подстанции» (ТП № 2064) иными пользователями, а также передача части областного государственного имущества другим хозяйствующим субъектам, в том числе частным по невыясненным обстоятельствам.

Согласно рабочей документации по строительству Детского дома, строительство объектов энергетического хозяйства включали строительство здания трансформаторной подстанции, кабельной линии 0,4 кВ (наружная распределительная сеть), строительство ТП, молниезащиты, наружной сети 10 кВ, кабельной линии 6 кВ от ПС «Ерши».

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 23.09.2005 № 2436 потребителем электрической энергии на период строительства объекта «Детского дома на 180 мест» был подрядчик – ООО «Иркутскжилстрой». Подрядчик письмом известил ГУ «УКС» (30.10.2007) о готовности сетей внешнего электроснабжения, объектов энергетического хозяйства и о необходимости их передачи на баланс ООО «ИЭСК». В результате несвоевременной передачи объекта на баланс ООО «ИЭСК», сети внешнего электроснабжения перешли в частную собственность, осуществлено подключение иных потребителей.

Так, согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 21.06.2019 № 4195/19-ЮЭС, подписанному между ОАО «ИЭСК» «Южные электрические сети» (сетевая организация) и ООО «Транзит» (заявитель) собственником линии до ТП № 2064 стало ООО «Транзит», а к ТП № 2064 произошло новое подключение электрических сетей – МУП «ТеплоЭнергоСервис» (МУП «ТЭСИ») (потребители - группа жилых домов).

Из изученных в процессе ЭАМ документов следует, что:

- строительство линий внешнего электроснабжения осуществлялось за счет средств областного бюджета в рамках строительства объекта «Детский дом на 180 мест», сети перешли в собственность ООО «Транзит» и осуществлено подключение нового пользователя МУП «ТЭСИ». ТП № 2064 является элементом электрической сети, технологически соединенной с объектами электроэнергетики, находящимся в балансовой принадлежности ООО «Транзит» и ООО «ИЭСК», кроме того ТП осуществляет электроснабжение сторонних потребителей (группы жилых домов), так как к ТП № 2064 присоединена кабельная линия 0,4 кВ, принадлежащая МУП «ТЭСИ». Информация о том, на основании каких документов линии электроснабжения перешли в собственность ООО «Транзит» в ОГКУ «ЕЗИО» и ОГКУ «Центр помощи детям...» отсутствует;

- трансформаторная подстанция находится в оперативном управлении ОГКУ «Центр помощи детям...» и размещена земельном участке, принадлежащем учреждению;

- ОГКУ «Центр помощи детям...» является потребителем электрической энергии, и штатным расписанием не предусмотрен персонал, необходимый для обслуживания трансформаторной подстанции. Кроме того, учреждением заключены договоры по охране ТП, по обслуживанию ТП, произведена оплата работ по испытанию ТП, ежегодно начисляется налог на землю под ТП, потери электроэнергии оплачиваются за счет учреждения ежегодно более 600,0 тыс. рублей (таблица).

В 2016 году ОГУЭП «Облкоммунэнерго» информировало учреждение о готовности принять ТП, но одновременно с кабельной линией 6 кВ протяженностью 2500 м и 500 м. Но поскольку ОГКУ «Центр помощи детям...» не является собственником указанных линий, то ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отказалось принимать ТП № 2064.

Минимущество было проинформировано о сложившейся ситуации, а именно, что областное имущество используется сторонними лицами, однако им никаких действий по

изъятию ТП № 2064 у ОГКУ Центр помощи детям...» чтобы в дальнейшем передать специализированным учреждениям не предпринято.

Данной ситуации можно было избежать, в случае своевременного оформления документов собственника (Минимущество) на построенную линию электроснабжения не допустив, таким образом, ее дробления на участки, в результате которой трансформаторная подстанция без линий электропередач не представляет коммерческого интереса для организаций, осуществляющих электроснабжение потребителей.

Таким образом, нарушения допущены в результате несоблюдения порядка управления областным государственным имуществом органом по управлению областным государственным имуществом.

2.1.2. Незавершенные объекты капитального строительства

Спецшкола-интернат для детей сирот на 144 чел. в п. Целинный Тулунского района» дом № 1 и дом № 6

Объект дважды был исследован в ходе контрольных мероприятий проводимых КСП области⁷⁸. Всего затраты, находящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» по объекту, составляют 14 418,6 тыс. рублей, из них 13 818,6 тыс. рублей затрачены на создание объекта, 600 тыс. рублей – на обследование объекта.

Строительство комплекса интерната семейного типа начато в 2003 году, велось в период с 2003 по 2013 годы, в 2014-2015 годах строительство объекта не осуществлялось.

Всего было построено три дома № № 2,3,5 (введены в эксплуатацию), две водозаборные скважины, пожарные резервуары и септики, водопровод. По домам № 1 и № 6 выполнены работы по устройству котлована, фундаментов, монолитного перекрытия, сруба, по дому № 1 - монолитное покрытие. Вследствие длительного простоя (заморозкой), незавершенные строительством объекты обветшали и начали разрушаться.

В 2016 году с целью выявления технического состояния зданий ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн» (далее - ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн») проведено обследование основных несущих и ограждающих конструкций зданий № № 1 и 6 объекта, по итогам которого установлено, что выполнение ремонтно-восстановительных мероприятий технически и экономически нецелесообразно.

В связи с аварийным состоянием домов № № 1 и 6 Минстроем было принято решение о их демонтаже с целью проектирования и нового строительства. На момент проведения КСП области в 2020 году контрольного мероприятия указанное **решение не исполнено**.

В 2022 году на заседании Межведомственной комиссии вновь было принято управленческое решение о сносе указанного объекта, решение также **не исполнено**, ситуация по объекту не изменилась.

Таким образом, можно сделать вывод о формальности принимаемых Минстроем решений, источники финансирования сноса ОНС решениями Межведомственной комиссии при Минстрое не определяются.

Без регистрации объекта в качестве ОНС размещение государственного заказа на снос объекта невозможно. Таким образом, в связи с принятым управленческим решением о сносе ОНС, Минимуществу необходимо принять меры по регистрации в ЕГРН объекта в качестве ОНС, принятию его в казну, исключению затрат в сумме 14 418,6 тыс. рублей с баланса ОГКУ «ЕЗИО», и, в дальнейшем, сносу объекта капитального строительства в качестве ОНС на основании государственного контракта, размещенного уполномоченным учреждением (ОГКУ «ЕЗИО»).

⁷⁸ Отчеты КСП области от 31.03.2017 № 08/02, от 10.07.2020 № 11/9-КМ

Школа искусств на 420 уч. в г. Слюдянка, находящаяся по адресу: г. Слюдянка, ул. Парижской Коммуны, д. 31.



Строительство детской школы искусств было начато в 2001 году, решение о приостановлении строительства принято в 2002 году по причине приостановления финансового обеспечения. Объем капитальных вложений составил 19 555,6 тыс. рублей.

В ходе осмотра установлено, что по объект представляет собой заброшенное нежилое трехэтажное кирпичное здание, с деревянной кровлей и железобетонными конструкциями, поддерживающими карниз на втором этаже.

Территория школы искусств не имеет ограждения, что обеспечивает свободный доступ к объекту. При этом оконные и дверные проемы первого этажа забаррикадированы досками и листами жести в целях предотвращения проникновения во внутренние помещения объекта.

Объект частично разграблен, отсутствуют оконные рамы и двери. Имеются признаки разрушения здания (сколы кирпичной кладки, трещины в железобетонных частях конструкции), в т. ч. с укоренившимися на карнизе второго этажа молодыми деревьями.

Крыша объекта выполнена из древесины. Деревянные конструкции свеса крыши, а также кровли за годы простоя прогнили, пришли в негодность. Кроме того, часть кровли объекта была уничтожена пожаром. Также на территории объекта расположена частично разрушенная одноэтажная кирпичная постройка предположительно хозяйственного назначения (котельная или подстанция).

К разрушению конструкции и разграблению объекта привело отсутствие должной консервации и охраны. В текущем состоянии здание непригодно к эксплуатации и может представлять опасность для жизни и здоровья людей. Также за прошедшие 22 года изменились исходные данные по данному объекту, в том числе в части технических условий на подключение к инженерным сетям и на устройство внеплощадочных сетей.

Право на объект недвижимости в виде ОНС не зарегистрировано, ОНС не включен в Реестр ГСИО, в областную казну.

По результатам инвентаризации проведенной в 2019 году ОГКУ «УКС» принято решение, что в случае доведения финансирования на объект «Школа искусств на 420 уч. в г. Слюдянка» будут проведены торги в целях для завершения работ на объекте.

Из-за продолжительного простоя, существующее строение недостроенной школы искусств по новым нормам стало неподходящим под сооружение для детской школы. Администрация МО Слюдянского района обращалась⁷⁹ с предложением рассмотреть возможность завершения строительства объекта под размещение учреждений социального назначения.

В 2023 году выполнялось визуальное-инструментальное обследование строительных конструкций для завершения строительства объекта с приспособлением под административное здание.



⁷⁹ письма исх. № 164/01 от 17.01.2020; № 883/03 от 11.03.2020; № 1948/03 от 29.05.2020

По результатам обследования установлено, что здание находится в ограниченно-работоспособном техническом состоянии, для обеспечения эксплуатационной надежности здания, необходимо выполнить мероприятия, связанные с выполнением просушки стен, восстановлением кирпичной кладки стен, заделки образовавшихся в стенах трещин, демонтажем деревянных перекрытий, старого кровельного покрытия и т.д.

На основании данных отчета, Минстроем было поручено ОГКУ «ЕЗИО» собрать коммерческие предложения на разработку проектной документации на реконструкцию объекта. По пояснениям ОГКУ «ЕЗИО», при разработке проектной документации требуется технологическое задание от учреждений, планирующих в дальнейшем эксплуатировать данное здание. Однако в адрес ОГКУ «ЕЗИО» технических заданий от учреждений не поступало.

В свою очередь, КСП области отмечает, что по устным пояснениям администрации Слюдянского района, потребность размещения в здании социальных учреждений муниципального района по-прежнему актуальна. Кроме этого, администрацией также отмечено, что данный недостроенный объект представляет опасность для жителей района и портит впечатление туристов, проходящих мимо по дороге на Пик Черского.

Таким образом, работы по завершению ОНС не осуществляются и не планируются, в Реестре ОНС управленческого решения **в нарушение** пунктов 7, 8, 9 Порядка № 832-пп не принято. По объекту необходима регистрации прав Иркутской области на объект в качестве ОНС, передача его в областную казну, принятие управленческого решения.

Реконструкция областного детского санатория «Подснежник в г. Иркутске.

Здание санатория «Подснежник» было построено в 1970-х годах и эксплуатировалось до 1990-х годов. В 1997 году архитектурной мастерской «АРТ» был выполнен проект реконструкции санатория под детский оздоровительный центр «Мать и дитя», подрядчиком по проекту выступал ПДСФ «Агродорспецстрой». Работы по реконструкции объекта велись до 1998 года, но после были приостановлены без консервации.

В 2002 году институтом «Иркутскгражданпроект» разработанный в 1997 году проект реконструкции был откорректирован. Также были проведены обмерно-обследовательские работы с целью определения фактического состояния основных несущих и ограждающих конструкций. По результатам обследования, было принято решение завершить реконструкцию в соответствии с доработанным проектом. В сентябре 2003 и декабре 2004 года были получены заключения государственной экспертизы по рабочему проекту реконструкции областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске. В результате проведенной реконструкции детского санатория «Подснежник» площадь здания увеличилась с 1 098,9 кв. м до 3 085,4 кв. м.

Завершение реконструкции осуществлялось в период с 2014 по 2015 гг. подрядчиками ООО РПФ «АНИТ» и ООО «Наследие», сдача объекта в эксплуатацию была запланирована на 2016 год.

При внесении в июне 2017 года изменений в Госпрограмму наименование объекта «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске» изменено на «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Иркутской государственной областной детской клинической больницы» г. Иркутска, ул. Чайковского, 2А».

В 2017 году началась и в 2019 году завершилась судебная процедура по признанию права Иркутской области на объект реконструкции с определением площади (Решение Арбитражного суда № А19-10933/2017 от 29.08.2019). При этом указанным решением суд обязал заказчика на завершающем этапе реконструкции устранить нарушения строительных норм и правил, установленных в ходе судебного разбирательства.



Право собственности Иркутской области на объект незавершенный реконструкцией зарегистрировано 11.12.2019. Объем капитальных вложений составил 245 791,7 тыс. рублей.

Возобновление работ на объекте планируется в целях обустройства здания под хоспис Иркутской городской больницы № 7. Согласно протоколу заседания Межведомственной комиссии от 16.12.2022 № 06-60-1480/22 принято решение о завершении строительства при наличии финансирования на проектные работы в 2023 году. После завершения строительства передать эксплуатирующей организации.

В 2023 году в рамках контракта № 0134200000120003217 от 27.08.2020 на сумму 469 тыс. рублей проводились инженерно-обследовательские работ ООО «Алтайский трест инженерно-строительных изысканий», по результатам которых были даны рекомендации в части приведения его в соответствие с действующими нормами в области противопожарной безопасности, обеспечения доступности для маломобильных групп населения и тепловой защиты.



ОГКУ «ЕЗИО» и ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» был заключен контракт от 04.04.2023 № 0134200000123000563 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту на сумму 14 150 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 29.11.2023.

До настоящего времени работы по контракту в полном объеме не выполнены и не

оплачены, государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости не пройдена. Актом № 0134200000123000563-23-1 от 24.08.2023 подрядчиком в адрес ОГКУ «ЕЗИО» была передана выполненная ПСД за исключением фрагмента, связанного с тепловыми сетями, поскольку отсутствует свободный ресурс на теплоснабжение объекта у ресурсоснабжающей организации ООО «Байкальская энергетическая Компания» (далее - ООО «БЭК») в связи с увеличением расчетной инженерной тепловой нагрузки из-за изменения назначения (профиля) объекта с социально-реабилитационного на медицинское учреждение (изменился объем помещений (перепланировка), в результате увеличилось потребление тепла и горячей воды).

Предполагается, что пока проводится экспертиза, вопрос о выделении ресурса по теплоснабжению будет решен ООО «БЭК», и сметы в ПСД будут откорректированы.

КСП области отмечает, что, несмотря на статус ОНС и отсутствие эксплуатации, ОГКУ «ЕЗИО» ежегодно расходуются средства на электроэнергию здания и его охрану. Так, расходы на электроэнергию в 2022 году составили 33,5 тыс. рублей, в 2023 году – 37,9 тыс. рублей, на охрану здания затрачено в 2022 году- 900,0 тыс. рублей, в 2023 - 1 320,0 тыс. рублей. В нарушение 296 ГК РФ, ст. 38 БК РФ ОГКУ «ЕЗИО» осуществлены расходы на содержание объекта, не закрепленного на праве оперативного управления⁸⁰.

⁸⁰ Пункт 3.13 Классификатора «Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения».

Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» в с. Ербогачен Катангского района» расположенного по адресу Катангский район, с. Ербогачен, ул. Строителей, 25.

Строительство объекта проводилось на основании контракта от 01.07.2019 № 0134200000119001842, заключенного с ООО «АрмСтрой». Цена контракта (с учетом доп.соглашения) составила 240 963,1 тыс. рублей, срок выполнения работ до 30.11.2020.

По состоянию на 01.01.2024 объем капитальных вложений сложился в сумме 57 990,5 тыс. рублей. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия строительство объекта не завершено, действие контракта приостановлено в июле 2022 года до вступления в силу окончательного судебного акта по делу об административном правонарушении, находящемуся в производстве Арбитражного суда Иркутской области.

ОГКУ «ЕЗИО» 25.09.2023 был заключен контракт № 0134200000123003438 с ООО «Независимая инжиниринговая компания» на корректировку проектных и изыскательских работ для завершения строительства объекта, стоимостью 9 000 тыс. рублей.

По результатам инженерно-технического обследования здания техническое состояние несущих строительных конструкций здания на момент проведения обследования признано **аварийным**. Кроме того, при анализе проекта строящегося здания выявлено значительное количество нарушений, в том числе по СНиП. В связи с чем, не представляется возможным получить положительное заключение государственной экспертизы с текущей конфигурацией здания, и, соответственно, выполнение контракта невозможно.

Здание, которое требуется доработать в соответствии с заданием на проектирование, в связи с неправильной технологией строительства по предыдущей проектной документации, а также неправильно подобранными фундаментами подлежат сносу с дальнейшим проектированием на том же земельном участке нового объекта. Работы по контракту приостановлены.

В нарушение ч. 4 ст. 52 ГрК РФ консервация объекта капитального строительства после приостановления работ более чем на шесть месяцев не обеспечена.

Объект подлежит консервации, регистрации в качестве ОНС, передаче в казну для принятия в дальнейшем управленческого решения о его сносе или завершению строительства.

2.1.3. Иные объекты и затраты

Затраты на объект Производственная база «Подземметаллозащита» в г. Иркутске, ул. Майская, д. 22.



По состоянию на 01.01.2024 статус объекта - «Списание и снос объекта..», начало строительства объекта – 1995 год, объем капиталовложений по состоянию на 01.01.2024 составил 4 049,0 тыс. рублей.

Согласно договорам подряда на капитальное строительство от 1995 г., от 1996 г. было предусмотрено строительство производственной базы «Подземметаллозащита» (склад стоянка под электрооборудование) сроком до сентября 1996 г.

На основании приказа КУМИ г. Иркутска (передача из муниципальной собственности) были оформлены: свидетельство о государственной регистрации права

собственности (38-АГ 423309 от 29.12.2006 г.) на ОАО «Сибирь-Антикор»; свидетельство о государственной регистрации права собственности (38-АГ 425350 от 09.01.2007) на земельный участок.

По информации ОГКУ «ЕЗИО» (акт обследования от 26.12.2023) административно-бытовой корпус и склад-стоянка фактически закончены строительством.

Согласно выписке ЕГРН у объекта менялись собственники (таблица) информация представлена в:

№	Правообладатель	Период владения имуществом	Примечание
1.	Иркутская область (ОАО «Сибирь-Антикор»)	17.10.2006 – 08.01.2007	Данные отсутствуют
2.	АО «Коммунальные инженерные системы»	09.01.2007 – 09.06.2021	Договор купли-продажи, ДС к договору б/н от 11.03.2021
3.	Лазаренко Мария Владимировна	10.06.2021 – 29.11.2021	Договор купли-продажи земельного участка
4.	ООО специализированный застройщик «Пионер»	30.11.2021 – 11.10.2023	Соглашение о расторжении договора купли-продажи недвижимости от 15.11.2021 б/н
5.	Лазаренко Мария Владимировна	12.10.2023	Данные отсутствуют

Из данной таблицы видно, что объект не является собственностью Иркутской области с 2007 года.

Затраты по объекту Универсальный спортивно-демонстрационный зал с искусственным льдом на 3000 мест в г. Иркутске, расположенный по адресу: ул. Лермонтова, 249 (далее - «Ледовый дворец»)



Ледовый дворец введен в эксплуатацию, находится в областной собственности (реестровый номер: П120004710). На балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на ОНС в размере 1 334,6 тыс. рублей, которые связаны с противоправными действиями третьих лиц (кража имущества в 2014 году, отражен остаток утраченного имущества).

СУ УМВД России по г. Иркутску было возбуждено уголовное дело в соответствии со ст.158 ч.4 п. «б» УК РФ (у.д.83583 от 07.09.2014), однако до настоящего времени виновные не установлены.

Комиссией ОГКУ «ЕЗИО» актом № 147 от 26.12.2023 было принято решение списать затраты на сумму 1 334,6 тыс. рублей, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 12.09.2023 № 805-пп. В настоящее время ведется процедура по подготовке обращения в Минстрой о списании затрат, в соответствии с распоряжением Минстроя от 27.12.2023 № 59-499-мр⁸¹.

Затраты на объект Стадион «Локомотив» в г. Иркутске

Стадион «Локомотив» (в настоящее время имеет название, стадион «Байкал»), расположен по адресу: г. Иркутск, улица Боткина, 1. На балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на объект незавершенного строительства в размере в размере 52 069,5 тыс. рублей

Стадион в его нынешнем виде был построен к началу сезона 2007 года на месте малого спортивного ядра спорткомплекса «Локомотив».

⁸¹ Распоряжение министерства строительства Иркутской области от 27.12.2023 № 59-499-мр «О процедуре списания затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Иркутской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, в размере до 1,5 млрд руб» (далее - Распоряжение Минстроя от 27.12.2023 № 59-499-мр).

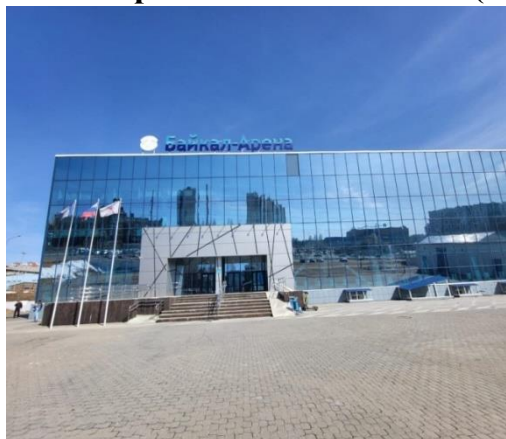
Распоряжением Губернатора Иркутской области от 22.06.2006 № 278-р было принято неправомерное решение произвести реконструкцию и капитальный ремонт стадиона «Локомотив», а ГУ «УКС администрации Иркутской области» выступить заказчиком-застройщиком по выполнению работ на объекте. Объект никогда не находился в собственности Иркутской области, принадлежал ОАО «РЖД».



Разработка проекта и капитальный ремонт с элементами реконструкции стадиона «Локомотив» осуществлялся в рамках контрактов: № 127 от 20.12.2006, № 32/133 от 23.12.2006, № 97-57-6682э/7/148 от 26.09.2008. Затраты на капитальный ремонт с элементами реконструкции стадиона производились за счет средств областного бюджета и Регионального фонда «Развития Приангарья».

Однако после введения объекта в эксплуатацию между МИО и ОАО «РЖД» не была достигнута договоренность об условиях передачи объектов спортивного комплекса в областную собственность либо определении доли в праве собственности на данный объект. В настоящий момент сотрудникам ОГКУ «ЕЗИО» ведется процедура по подготовке обращения в Минстрой о списании затрат, в соответствии с Распоряжением Минстроя от 27.12.2023 № 59-499-мр.

Затраты на объект ТФК (техникум физической культуры г. Иркутск)



На балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты в размере 306 000 тыс. рублей на ОНС, расположенный по адресу: ул. Байкальская 267И, (в настоящее время спортивный комплекс «Байкал-арена»). Согласно выписке из ЕГРН, объект находится в собственности Российской Федерации.

Между администрацией Иркутской области (далее - Администрация) и Федеральным агентством по физической культуре и спорту (далее - Агентство) было заключено соглашение № 237 от 12.10.2006 с целью определения порядка и взаимодействия сторон при строительстве спортивных объектов на территории Иркутской области.

Иркутской областью на основании данного соглашения на разработку ПСД и строительство спортивного комплекса было профинансировано 306 000 тыс. рублей, из которых: 140 000 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 166 000 тыс. рублей за счет пожертвования регионального фонда «Развитие Приангарья» (финансирование объекта осуществлялось также за счет средств федерального бюджета).

Дополнительным соглашением между Агентством и Администрацией было предусмотрено, что спортивный комплекс по завершению строительства передается на баланс ФГОУ СПО «Иркутский техникум физической культуры», для последующего оформления его в собственность Российской Федерации. Таким образом за Иркутской областью не было установлено долевое право собственности на спортивный комплекс, в связи с чем, числящиеся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» затраты на объект незавершенного строительства в размере 306 000 тыс. рублей подлежат списанию.

Затраты на объект «Общежитие для малосемейной молодежи в г. Байкальск»



Затраты на ОНС «Общежитие для малосемейной молодежи в г. Байкальск» числятся на балансе ОГКУ «ЕЗИО» в размере 2 220 тыс. рублей.

В 1996 году в г. Байкальск под строительство данного объекта был разработан котлован в мкр. Гагарина и на данном этапе строительство было прекращено. В настоящее время на предположительном месте котлована находятся жилые трехэтажные дома.

Еще в 2014 году в ходе осмотра, проведенного ОГКУ «УКС», было установлено, что на месте разработанного в 1996 году котлована администрацией г. Байкальска велось строительство жилых домов, в рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области». По результатам инвентаризации проведенной в 2019 году ОГКУ «УКС» по данному объекту была установлена необходимость списать произведенные затраты.

В настоящий момент ведется процедура по подготовке обращения в Минстрой о списании затрат, в соответствии с Распоряжением Минстроя от 27.12.2023 № 59-499-мр.

Затраты на объект База производственно-технологической комплектации ГП «Облстройзаказчик» в п. Мегет



На балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на объект незавершенного строительства в размере 1 742,3 тыс. рублей, расположенного по адресу: Иркутская область, 1860 км автодороги Новосибирск-Иркутск, строение 8 (кадастровый номер: 38:26:011401). Год начала строительства базы – 1994 год.

Согласно Акту сдачи-приемки незавершенного строительства по состоянию на 01.04.1999, УКС администрации области от ГУП «Облстройинвест» были переданы затраты на проектирование, оборудование и технадзор. В нарушение ст. 55.34 ГрК РФ, пунктов 2, 3 Порядка № 840-пп, объект «База производственно-технологической комплектации ГП «Облстройзаказчик» необоснованно числится в региональном Реестре ОНС, т.к. право собственности Иркутской области на объект не зарегистрировано.

Согласно выписке из ЕГРН правообладателем объекта, в отношении которого числятся затраты ОНС является ООО «Каскад» (ИНН: 3801991856, ОГРН: 1143850028563). Иных документов на ОНС не представлено.

Затраты на объект Хранилище модульного типа для техники ГО и ЧС области на 100 ед. (Теплая стоянка МЧС) г. Усолье-Сибирское.

На балансе ОГКУ «ЕЗИО» числятся затраты на ОНС в размере 7 914,7 тыс. рублей, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Сосновый бор, д.1-в. Год начала строительства хранилища - 2006 год.

В нарушение ст. 55.34 ГрК РФ, пунктов 2, 3 Порядка № 840-пп данный объект необоснованно числится в региональном Реестре ОНС, т.к. право собственности Иркутской области на объект не зарегистрировано.



Согласно выписке из ЕГРН, собственником объекта является Российская Федерация, на праве оперативного управления правообладателем объекта является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области.

Основанием на проектирование теплой стоянки и ПТО для техники ГО и ЧС области являлось Постановление Губернатора № 37-п от 16.01.2001, заказчиком по выполнению работ выступал ОГКУ «УКС», задание на проектирование утверждено в 2001 году. Проектные

решения на строительство хранилища модульного типа разрабатывались с целью повышения готовности автотехники, увеличения сроков эксплуатации, оперативного выезда специалистов к месту ЧС.

Создание проектной документации осуществлялось на основании договора № 15/4001 от 30.03.2001 ОАО «Иркутский Промстройпроект». Строительство 2 модулей: пункта технического обслуживания «Канск» и теплой стоянки автотранспорта «Орск» на базе МЧС осуществлялось на основании договора генподряда № 10 от 30.03.2001, строительство хранилища модульного типа для техники ГО и ЧС области - на основании договора подряда № 29 от 07.03.2002 ООО «Техмонтажсервис». Также на объекте проводились работы по бурению разведочно-эксплуатационных скважин на воду (договор № 130 от 19.09.2001, заключенного между ГУ «УКС администрации ИО и СМУ «Водстрой»).

На момент осмотра установлено, что участок расположен в городской черте г. Усолье-Сибирского на территории войсковой части № 63328. Въезд к территории Хранилища МЧС возможен через пропускной пункт Усольского гвардейского кадетского корпуса. Территория, на которой находится хранилище, охраняется сотрудниками МЧС и огорожена забором, доступ на территорию ограничен.

Осмотр был произведен снаружи. На территории имеются недостроенные металлические конструкции, сооружения гаражного типа и иные сооружения. В связи с длительным простоем объекта в статусе ОНС, большинство документов утрачено, дополнительная информация отсутствует.

Затраты на объект Схема территориального планирования Иркутской области

На балансе ОГКУ «ЕЗИО в сфере строительства Иркутской области» числятся затраты в сумме 39 700,0 тыс. рублей на объект «Схема территориального планирования Иркутской области», год начала разработки - 2006 г.

В соответствии с Порядком № 209н⁸² затраты на разработку схем территориального планирования являются расходами по оказанию услуг, выполнению работ, формирующих стоимость объектов нефинансовых активов при их приобретении (создании).

Соответственно схема территориального планирования является объектом нефинансовых активов, который после изготовления должен быть передан собственнику в лице Минимущества, поставлен в Реестр ГСИО как объект нефинансовых активов и передан (закреплен) за соответствующим пользователем. Своевременно это сделано не было.

⁸² п. 10.2.8 Порядка № 209н (по подстатье КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений»), Письма Минфина России от 18.12.2019 № 02-08-10/99392; от 21.06.2019 № 02-08-10/46506, от 24.07.2019 № 02-08-10/55310

ОГКУ «ЕЗИО» принимались меры⁸³ по согласованию передачи затрат и самого проекта в службу архитектуры Иркутской области, однако согласие не получено по причине неактуальности схемы.

В настоящий момент действует Схема территориального планирования Иркутской области, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп, схема размещена на сайте Федеральная государственная информационная система территориального планирования (<https://fgis-tp.ru/>)⁸⁵.

Объект нефинансовых активов подлежит передаче в казну Иркутской области, восстановлению в Реестре государственной собственности, для принятия управленческого решения о дальнейшей судьбе объекта нефинансовых активов.

Затраты на реконструкцию блока А - перинатальной диагностики и блока А*-неонатального центра ИОКБ в г. Иркутске

Начало реализации мероприятий по строительству объекта – 2007 год. Работы на объекте полностью выполнены, реконструированный объект введен в эксплуатацию в 2010 году. На момент проведения осмотра непринятыми остаются затраты по реконструкции Блока А под отделение перинатальной диагностики неонатального центра ИОКБ (84 709,4 тыс. рублей, площадь 2 082,6 м²) и канализационные сети неонатального центра ИОКБ (496,7 тыс. рублей, протяженность 615,37 м).



Объекты не принимают по следующим причинам:

- после работ по реконструкции (надстройка 1 этажа) должна была увеличиться площадь здания неонатального центра ИОКБ на 2 082,6 м², однако в свидетельстве о государственной регистрации права собственности изменения в площадь здания не внесены;
- канализационные сети не принимают ввиду того, что в больнице отсутствуют соответствующие специалисты по обслуживанию сетей.

Согласно представленным документам, ОГКУ «ЕЗИО» направляло документы на государственную регистрацию изменений в связи с произведенной реконструкцией здания после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию 13.11.2010. Однако Росреестр в 2011 году отказал в государственной регистрации в связи с несоответствием данных по площадям здания.

Свидетельство о государственной регистрации права выдано на объект – родильный дом – нежилое 1-4 этажное здание площадью 11 774,4 м², которое состоит из **нескольких** зданий, составляющих единый комплекс. Работы по реконструкции включали в себя надстройку третьего этажа в одном из зданий зарегистрированного Объекта - «Блок А», в результате чего здание «Блок А» стало трехэтажным зданием площадью 2 082,6 м².

После реконструкции здания были изготовлены кадастровый и технический паспорта только на одно здание «Блок А» площадью 2 082,6 м².

Так как проведенная реконструкция затронула технические характеристики здания «Блок А», а оно входит в состав объекта, зарегистрированного в Росреестре (состоящего из комплекса зданий), то технический паспорт и кадастровый паспорт надо было изготавливать на объект «Родильный дом – нежилое 1-4 этажное здание площадью 11 774,4 м²».

⁸³ письмо ОГКУ «ЕЗИО» № 04-09/59с-1022 от 03.07.2015 «О списании затрат по объекту...»

⁸⁵ <https://fgistp.economy.gov.ru>

Соответственно Росреестр отказал в регистрации изменений в площадь объекта, так как в Росреестре зарегистрирован объект «Родильный дом – нежилое 1-4 этажное здание площадью 11 774,4 м²», а документы подавали на здание «Блок А».

С целью устранения допущенных ошибок необходимо изготовить документы на объект с учетом проведенной реконструкции и зарегистрировать изменения в Росреестре и после этого списать «Блок А» с баланса ОГКУ «ЕЗИО». Так как на момент проверки объект «Родильный дом» общей площадью 11 774,4 м² находится в оперативном управлении ОГБУЗ ИОКБ, при это, в связи с проведенной реконструкцией Блока А, изменения в правоустанавливающие документы, на момент проверки, не внесены.

На объект «Сооружение, назначение: водоснабжения и водоотведения, протяженность 615,37 м, инв. № 218 лит. VIII» зарегистрировано право собственности Иркутской области, свидетельство о государственной регистрации права собственности от 02.12.2013 (38 АЕ 281292). Работы по устройству канализационных сетей выполнялись в рамках одного государственного контракта с реконструкцией «Блока А». На момент проверки канализационные сети больницей используются по назначению.

2.1.4. Неправомерное закрепление имущества в оперативное управление за ОГКУ «ЕЗИО».

Оленеводческая база на 1000 голов в п. Алыгджер (17 объектов недвижимого имущества).

В процессе исследования установлено неправомерное закрепление за учреждением имущества, не связанным с выполнением его уставных целей и задач.

В рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» ОГКУ «УКС Иркутской области» (правопреемник - ОГКУ «ЕЗИО») в 2007 году были построены объекты недвижимого имущества, входящие в комплекс объекта капитального строительства: «Оленеводческая база на 1000 голов в п. Алыгджер, Нижнеудинского района, Иркутской области».

Распоряжением Минимущества от 26.06.2014 № 857/и объекты недвижимого имущества были изъяты у ОГКУ «ЕЗИО» и безвозмездно переданы в муниципальную собственность Тофаларского муниципального образования.

В нарушение предусмотренных процедур закрепления недвижимого имущества⁸⁶, спустя пять лет после передачи имущества муниципальному образованию, распоряжением Минимущества от 22.05.2019 № 759/и объекты восстановлены в Реестре ГСИО за Учреждением без указания причин.

В настоящее время в реестре государственной собственности Иркутской области за ОГКУ «ЕЗИО» неправомерно учтены права оперативного управления на 17 объектов недвижимого имущества, которые на балансе Учреждения не стоят.

Проведенная работа ОГКУ «ЕЗИО» по данному вопросу с Минимуществом положительного результата не дала.

2.2. Анализ объектов, строительство которых ведется более 5 лет, а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано. Минтранс (ОГКУ «Дирекция автодорог»)

По состоянию на 01.01.2024 капитальные вложения в объеме 5,4 млрд рублей осуществлены в отношении 134 ОНС из 151 объекта, учтенного по ГРБС Минтранс (таблица).

⁸⁶ Положение об определении формы, порядка подготовки и рассмотрения предложений о закреплении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, за государственными унитарными предприятиями Иркутской области, государственными учреждениями Иркутской области, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.05.2013 № 179-пп

тыс. рублей

Статус ОНС на отчетную дату		Кол-во	Объем капитальных вложений	Расходы с начала реализации
01	Строительство (приобретение) ведется	18	4 384 305,3	4 384 305,3
04	Строительство объекта не начиналось при наличии ПСД	69	518 235,7	518 235,7
06	Проведение ПИР и разработка ПСД	21	58 876,7	58 876,7
31	Строительство объекта приостановлено без консервации и без записи в ЕГРН о праве собственности на ОНС	26	403 690,9	403 690,9
ИТОГО		134	5 365 108,7	5 365 108,7

Все объекты находятся на балансе подведомственного Минтрансу учреждения ОГКУ «Дирекция автодорог». Проведенный анализ в отношении данных ОНС (134 ед.) показал следующее.

1. Наибольший удельный вес (51,5 %) в составе ОНС, в которые осуществлены капитальные вложения, занимают 69 объектов (с объемом капитальных вложений в сумме **518,2 млн рублей**), строительство которых не начиналось при наличии ПСД.

2. Приостановлено без проведения консервации строительство 26 объектов (19,4 %) с объемом капитальных вложений в сумме **403,7 млн рублей**, из которых 20 автомобильных дорог, 2 мостовых перехода, грузопассажирский паром (переправы «Алексеевск» и «Бубновка»), административное здание, интеллектуальная транспортная система, проект межевания на а/д Нукутского района.

3. В отношении 21 объекта (15,7 %) проводятся проектно-изыскательские работы и разработка ПСД⁸⁷.

4. Продолжается строительство 18 объектов (13,4 %).

Анализ объектов, находящихся на балансе ОГКУ «Дирекция автодорог», показал, что из 134 ОНС капитальные вложения осуществляются более 5 лет в отношении 65 объектов (48,5 % по количеству ОНС и 78,7 % по объему капитальных вложений - 4 222 006,5 тыс. рублей, таблица).

тыс. рублей

ОНС	Кол-во	Объем капитальных вложений	Кассовые расходы с начала реализации
Строительство объекта продолжается	2	1 689 059,4	1 689 059,4
Объект завершен строительством (затраты не списаны со счета 106 11)	3	1 834 324,7	1 834 324,7
Объект завершен строительством (затраты списаны со счета 106 11)	5	-	1 110 481,9
Отсутствуют первичные документы	11	250 870,0	250 870,0
ПИР и ПСД в разработке	14	176 986,4	176 986,4
ПИР и ПСД подлежащие использованию	4	32 152,6	32 152,6
ПИР и ПСД подлежащие списанию	26	238 613,4	238 613,4
ИТОГО	65	4 222 006,5	5 332 488,4

Часть объектов незавершенного строительства была передана ОГКУ «Дирекция автодорог» по распоряжению КУГИ администрации Иркутской области от 18.02.2003 № 38/и от ГУ «Облдоруправление» (далее – распоряжение КУГИ). Решения по отдельным объектам принимались ОГКУ «Дирекция автодорог» на основании результатов проведенной в период с 17.11.2023 по 28.11.2023 инвентаризации.

2.2.1. Строительные работы при наличии ПСД не начинались на 26 объектах.

1) В отношении 11 объектов по результатам инвентаризации принято решение о списании. По данным объектам разработанная ПСД утрачена и не подлежит восстановлению, либо разработанная документация устарела и не соответствует требованиям законодательства, не подлежит применению (таблица).

⁸⁷ строительство а/д обход п. Байроновка в Тайшетском районе, реконструкция 2-х а/д Иркутск-Листвянка и Голуметь-Новостройка, островной части паромной переправы п. Сахюрта-о.Ольхон, 4 мостовых переходов, устройство электроосвещения на 7 а/д, модернизация нерегулируемых пешеходных переходов.

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
А/д Еланцы-Хужир уч. Еланцы-км 5	2007	4 688,4
А/д Подъезд к с. Зунгар	2007	689,7
А/д Иркутск-Листвянка на участке км 64 - км 66 в Иркутском районе	2010	583,4
А/д Бодайбо-Кропоткин на уч. км 38 - км 41 в Бодайбинском районе	2012	2 368,2
А/д Иркутск-Большое Голоустное на уч. км 0 - км 8 в Иркутском районе	2012	5 370,0
Мост. переход ч/з рублей Витим на а/д Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском р-не	2013	73 166,0
А/д Видим-Прибойный 63-73км	2015	7 298,7
Обустройство искусственного освещения а/д Баяндай-Еланцы-Хужир в с. Хужир	2015	921,5
Подъезд к д. Куркут в Ольхонском районе (реконструкция)	2016	4 511,9
Строительство съезда к п. М. Топка при реконструкции а/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на уч. км 5+685 - км 6+292	2016	455,2
Реконструкция а/д Хужир-Харанцы в Ольхонском районе	2018	2 529,3
ИТОГО		102 582,4

2) В отношении еще 2 объектов документация отсутствует, принято решение о **списании** в связи с несоответствием требований эксплуатации. Оба объекта введены в эксплуатацию, переданы от ГУ «Облдоруправление». Причины возникновения остатков незавершенного строительства установить не представляется возможным по причине отсутствия первичных документов (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
А/д Атагай-Широково	2000	860,7
А/д Таксимо-Бодайбо на участке 145-160км	2000	5 603,0
ИТОГО		6 463,7

3) В отношении 9 объектов продолжается проектирование (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
Мостовой переход ч/з р. Ода на км 0+077 а/д Ангарск-Тальяны	2013	4 196,6
А/д Иркутск-Усть-Ордынский км 6+292 - км 34+000 в Иркутском районе	2014	15 821,3
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на уч. км 5+685-км 6+292(в т.ч. транспортная развязка)	2014	18 176,4
А/д Усть-Кут-Уоян на участке км 268+500-км 294+600	2015	30 990,0
А/д Куйтун-Лермонтовский-п.ж.д.ст.Мингатуй-Каранцай на уч. км0+000-км16+000	2016	10 319,0
А/д Саянск-Буря-Кундулун на уч. км 15+026 - км 19+379 в Зиминском районе (строительство)	2016	7 184,0
Мостовой переход ч/з рублей Лена на а/д Жигалово-Казачинское в районе с. Тутура	2016	25 372,6
А/д Тайшет-Чуна-Братск на уч. км 220+000 - км 244+690	2017	21 561,6
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово км 257+680-км 296+880 в Качугском районе	2018	14 249,8
ИТОГО		147 871,4

4) В отношении 2 объектов в соответствии с результатами инвентаризации 2023 года принято решение о дальнейшем использовании ПСД (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
Обустройство искусственного освещения а/д Подъезд к п. Усть-Ордынский км 0+000-1+00	2016	316,8
Обустройство искусственного освещения а/д Подъезд к с. Оса в н.п. с. Оса	2018	357,6
ИТОГО		674,4

5) В отношении 2 объектов неверно указан статус на отчетную дату (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
Обустройство искусственного освещения а/д Баяндай-Нагалык в н.п. с. Баяндай	2018	-
Строительство а/д Обход п. Новая Разводная	2018	44 630,8
ИТОГО		44 630,8

Обустройство искусственного освещения а/д Баяндай-Нагалык в н. п. с. Баяндай завершено, фактические расходы списаны.

В отношении объекта «Строительство а/д Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе положительное заключение государственной экспертизы получено в 2020 году только на ПСД 1 этапа. Работы по строительству обхода п. Новая Разводная (1 этап) выполнены в 2022 году акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»). Проектная документация по 2 этапу не разработана, ОГКУ «Дирекция автодорог» рассматривается вопрос о расторжении государственного контракта на проектирование.

Выездным осмотром установлено, что фактически автодорога эксплуатируется, при этом не введена в эксплуатацию, не поставлена на государственный кадастровый учет.

2.2.2. Приостановлено без проведения консервации строительство на 26 объектах

1) Объект «А/д Южный подъезд к г. Иркутску» (объем капитальных вложений- 9 018,0 тыс. рублей). Срок начала реализации инвестиционного проекта 2000 год. Объект был передан в соответствии с Распоряжением КУГИ.

В целях выполнения работ по разработке технико-экономического обоснования строительства (ТЭО) автомобильной дороги Южный обход г. Иркутска, ОГКУ «Дирекция автодорог» был заключен государственный контракт от 03.03.2022 № 07/70-22 с ООО «МОСТ». В рамках контракта прорабатывались несколько вариантов проложения оси трассы:

Начало трассы	Конец трассы	Протяженность трассы
на Култукском тракте на правом берегу р. Олха в 400,0 м от границы г. Шелехов	на существующем кольцевом пересечении ул. Старо-Кузьмихинская и выхода на ул. Академическая в г. Иркутске	вариант 1 - 15,882 км,
		вариант 2 – 18,162 км
на Култукском тракте на правом берегу р. Олха в 400,0 м от границы г. Шелехов	на примыкании ул. Мамина-Сибиряка к Объездной дороге Первомайский-Университетский в г. Иркутске	13,237 км
на Култукском тракте на правом берегу р. Олха в 2,1 км от границы г. Шелехов на существующем примыкании к дачным поселкам	на существующем примыкании ул. Мамина-Сибиряка к Объездной дороге Первомайский- Университетский в г. Иркутске	9,466 км

По результатам разработки ТЭО, ни один из представленных вариантов не является как таковым южным обходом г. Иркутска.

Вариант 1 и Вариант 2 – можно квалифицировать как основную магистраль Марковского МО, связывающую существующую индивидуальную малоэтажную застройку с выходом на существующую дорожную сеть г. Иркутска. Вариант 3 исключен из-за прохождения по территории отстойника иркутской ТЭЦ. Вариант 4 частично разгружает мкр. Синюшина гора от транзитного транспорта.

Рекомендовано развитие существующей дорожной сети г. Иркутска по направлению мкр. Луговое - мкр. Синюшина гора - радиозавод. В рамках развития необходимо: доведение существующей дороги (улицы) до 4-6 полос движения, устройство транспортных развязок для осуществления левых поворотов в разных уровнях, организация пешеходного движения в надземном или подземном исполнении. Поскольку рекомендованное развитие затрагивает переустройство улиц в г. Иркутске, то рассмотрение и утверждение варианта проложения трассы необходимо вынести на заседание Градостроительного совета Иркутской области.

В соответствии с условиями государственного контракта, проектная документация не разрабатывалась и уже не будет разработана.

2) В отношении 9 объектов у ОГКУ «Дирекция автодорог» отсутствует документация на объекты капитального строительства (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
Автомобильная дорога Емельяновка-Развилки 14-24км	2000	1 642,5
Автомобильная дорога Зима-В.Окинский	2000	217,6

Автомобильная дорога Иркутск-Усть-Уда 53-64км	2000	248,0
Автомобильная дорога Качуг-Жигалово	2000	2 910,0
Автомобильная дорога Магистральный-Жигалово	2000	24 566,4
Автомобильная дорога Магой-Арансохой	2000	410,5
Автомобильная дорога Таксимо-Бодайбо км 135-145	2000	213 495,1
Автомобильная дорога Троицк-Дмитриевка	2000	707,8
Административное здание	2000	208,5
ИТОГО		244 406,4

Объект «Административное здание» представляет собой земельный участок в п. Усть-Ордынский, на который у ОГКУ «Дирекция автодорог» не было оформлено право собственности. В настоящее время участок принадлежит другому собственнику, стоит на кадастровом учете, имеет кадастровый номер 85:06:130109:642 и адрес п. Усть-Ордынский, ул. Тимирязева, 17 Е/1.

Остальные 8 объектов переданы и поставлены на бухгалтерский учет ОГКУ «Дирекция автодорог» в соответствии с Распоряжением КУГИ, первичные учетные документы по объектам отсутствуют, по результатам инвентаризации, в отношении данных девяти объектов принято решение о **списании**.

3) В отношении 14 объектов по итогам инвентаризации принято решение о списании в связи с несоответствием требований эксплуатации. По данным объектам вложения были произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не была утверждена (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
А/д Кутулик-Аларь-Ныгда 42-51 км	2000	1 814,5
Мост. переход ч/з рублей Джидыкан (разработка проекта на строительство)	2003	44,3
А/д Буреть-Каменка-Морозово км 33	2004	395,2
А/д Бирюсинск-Заречное на уч. 5+000-км 10+300 в Тайшетском районе Иркутской обл.	2006	118,0
А/д Бохан-Тихоновка 24-35км	2008	9 970,4
Грузопассажирский паром для работы на паром. переправ. «Алексеевск» и «Бубновка»	2012	5 102,6
А/д Иркутск-Листвянка км 29 - км 49	2013	72 473,6
А/д Иркутск-Листвянка км 49- км 64	2013	18 168,0
А/д Иркутск-Оса-Усть-Уда км 68+014 в Боханском районе	2013	98,5
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово 5 км - 39 км	2013	18 316,7
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово км 125+192 в Баяндаевском районе	2013	121,8
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово км 198+060 в Качугском районе	2013	249,0
А/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово км 224+180 в Качугском районе	2013	80,6
Техн. проект на межевание на а/д Нукутского р-на	2015	8 320,2
ИТОГО		135 273,4

В отношении 2 объектов неверно указан статус на отчетную дату. По информации ОГКУ «Дирекция автодорог» по данным объектам вложения были произведены в проектные и (или) изыскательские работы, в связи с чем статус объектов должен быть «06 - проведение ПИР и разработка ПСД» (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
М/п ч/з рублей Мурун на а/д Подъезд к с. Харат	2004	1 156,8
Интеллектуальная транспортная система на а/д ИО	2014	13 836,2
ИТОГО		14 993,0

2.2.3. Строительство в 2023 году велось на 9 объектах, из них:

1) По состоянию на 1 января 2024 г. 4 объекта были сданы в эксплуатацию (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей		
	Начало реализации	Сметная стоимость	Кассовые расходы
Обустройство искусственного освещения а/д Подъезд к д. Патроны	2016		18 242,9
А/д Михайловка-Березовка (Черемховский р-он)	2017	387 240,5	492 324,0
Подъезд к п. Падь Мельничная (Иркутский район)	2017	383 779,5	573 231,9

Обустройство искусственного освещения а/д Подъезд к рп. Мегет в рп. Мегет (Шароны)	2018		16 884,7
ИТОГО		771 020,0	1 100 683,5

2) В отношении 4 объектов строительство продолжается (таблица).

Наименование ОНС	тыс. рублей		
	Начало реализации	Сметная стоимость	Кассовые расходы
А/д Тогот-Курма на уч. км 0 - км 17 в Ольхонском районе	2012		374 215,4
А/д Иркутск-Оса-Усть-Уда на уч. км 160 - км 215	2013	1 601 267,6	1 314 844,0
А/д Киренск-Казачинское на уч. км 65+500-км 104+634	2013		1 616 913,8
Мост. переход ч/з рублей Куды на км 4+850 а/д Куды-Хомутово-Турская	2014		172 780,1
ИТОГО		1 601 267,6	3 478 753,3

Объект «А/д Тогот-Курма на уч. км 0 - км 17 в Ольхонском районе». Проектная документация на реконструкцию автомобильной дороги была разработана в рамках государственного контракта от 05.03.2012 № 6/69-12, положительное заключение государственной экспертизы получено в 2013 году (реестровый номер 38-1-4-3-0062-13 от 16.05.2013).

Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги осуществляется в рамках государственного контракта от 18.11.2018 № 06/487-18, заключенного между ОГКУ «Дирекция автодорог» и ООО «СПМК-7». Цена государственного контракта (в ред. доп.соглашения от 23.07.2019 № 06/410-19) составила 893 529,7 тыс. рублей Срок начала выполнения работ в первоначальной редакции - до 30.09.2020.

В связи с изменениями законодательства в 2014 году, возникла необходимость прохождения экологической экспертизы. При прохождении экологической экспертизы, были внесены изменения в проектную документацию, в частности, были исключены буровзрывные работы, добавлены работы по устройству водосборных и водоочистных сооружений. Подрядчиком были частично выполнены работы по разработке выемок при помощи гидромолотов, вместе с тем, темпы производства работ были значительно ниже, чем предусмотрено проектной документацией при помощи буровзрывных работ. В связи с этим было принято решение о внесении изменений в продольный профиль, увеличить объемы работ гидромолота с последующим повторным прохождением государственной экспертизы.

В 2020 г. ООО «СПМК-7» уведомило ⁸⁸ ОГКУ «Дирекция автодорог» о невозможности исполнения государственного контракта, по независящим от сторон обстоятельствам, влекущим необходимость внесения изменений в проектную документацию. Было заключено дополнительное соглашение от 30.09.2020 № 06/317-20 о продлении сроков выполнения работ до 30.09.2022. В связи с длительным сроком внесения изменений в проектную документацию, было принято решение о заключении дополнительного соглашения от 30.09.2022 № 06/350-22 на продление сроков выполнения работ до 30.09.2025.

Подрядной организацией ООО «СПМК-7» был разработан проект проведения буровзрывных работ, разработана оценка воздействия на животный мир данного объекта при проведении указанных работ, направлено обращение в ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» о согласовании данного проекта. Ответ от ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» получен 22.08.2023 о возможном согласовании буровзрывных работ при соблюдении природоохранных рекомендаций, содержащихся в оценке воздействия.

ОГКУ «Дирекция автодорог» передало в адрес ООО «СПМК-7» согласованный проект «Буровзрывные работы» для последующего согласования в Ростехнадзоре. ООО «СПМК-7» осуществляется поиск субподрядной организации для выполнения работ по

⁸⁸ Письмо от 03.09.2020 № 03-08/79-юр

буровзрыву. Строительно-монтажные работы будут возобновлены ориентировочно во второй половине II квартала 2024 года.

Объект «А/д Иркутск-Оса-Усть-Уда на уч. км 160 - км 215». Проектная документация на реконструкцию автомобильной дороги была разработана в 2013 году, положительное заключение государственной экспертизы получено в 2013 году (реестровый номер 38-1-1-3-0019-18 от 26.02.2018).

Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги осуществляется в рамках государственного контракта от 13.12.2019 № 06/725-19, заключенного между ОГКУ «Дирекция автодорог» и ООО «Топка». Цена государственного контракта (в ред. доп.соглашения) составила 1 710 662,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ в первоначальной редакции - до 30.10.2022. Дополнительными соглашениями срок увеличен до 30.10.2024.

Перенос срока сдачи объекта обусловлен тем, что в процессе производства земляных работ в связи с уточнением геологии потребовалось выполнение буровзрывных работ, корректировка ПСД. Кроме того, требуется технологический перерыв для осадки земляного полотна на участках дороги с высокой насыпью для исключения деформаций.

Объект «А/д Киренск-Казачинское на уч. км 65+500-км 104+634». Проектная документация на строительство автомобильной дороги была разработана в 2014, положительное заключение государственной экспертизы получено в 2016 году.

Выполнение работ по строительству автомобильной дороги осуществлялась в рамках государственного контракта от 29.12.2016 № 06/440-16, заключенного между ОГКУ «Дирекция автодорог» и ООО «ДСИО». Цена государственного контракта (в ред. доп.соглашения) составила 1 572 077,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ – до 30.10.2019.

Работы по объекту завершены с отставанием от графика 23.12.2020, о чем свидетельствуют конечные акты о приемке выполненных работ формы КС-2 (18 актов) и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 23.12.2020 № 33.

Дополнительные соглашения к Контракту об увеличении сроков выполнения работ, в том числе о приостановке работ, сторонами не оформлялись.

ОГКУ «Дирекция автодорог» в адрес ООО «ДСИО» направлялись претензия от 17.07.2018 № 3011/01-02/06 на сумму 49 900,0 тыс. рублей. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия сумма неустойки не перечислена в доход областного бюджета.

Поскольку строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 осуществлялось на землях лесного фонда на подрядную организацию в рамках выполнения работ по государственному контракту был оформлен договор аренды на земли лесного фонда.

После завершения строительства для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию было необходимо оформить лесные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования за ОГКУ «Дирекция автодорог».

При подаче соответствующего заявления в Минлес был получен отказ в связи с тем, что проектная документация на лесной участок утратила свою силу (срок действия решения об утверждении проектной документации лесного участка составляет два года).

Также было выявлено, что были изменены границы Казачинско-Ленского, а также Киренского лесничеств, в связи, с чем возникла необходимость выполнения корректировки границ земельных участков.

На сегодняшний день ОГКУ «Дирекция автодорог» подготовлен и размещен запрос на сайте ЕИС о предоставлении ценовой информации по оформлению, актуализации сведений о земельных участках, а также регистрация права постоянного (бессрочного)

пользования ОГКУ «Дирекция автодорог» на участки с учетом перевода земель лесного фонда в земли промышленности. По итогам предоставления стоимости указанных работ ОГКУ «Дирекция автодорог» будет заключен государственный контракт. После ввода объекта в эксплуатацию, затраты будут списаны.

Объект «Мост. переход ч/з рублей Куды на км 4+850 а/д Куды-Хомутово-Турская». Проектная документация на строительство автомобильной дороги была разработана в 2020 году. Работы по реконструкции мостового перехода выполнялись ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» в рамках государственного контракта от 08.09.2020 № 06/283-20. Цена государственного контракта составила 164 627,1 тыс. рублей Срок выполнения работ – 30.09.2021. Приемка выполненных объемов работ по государственному контракту осуществлена на основании акта ф. КС-2 № 2 от 21.10.2021.

Проектными решениями было предусмотрено переустройство линейных коммуникаций, в том числе была переустроена линия электропередач, принадлежащая АО «ИЭСК», на сегодняшний день документация электросетевой компанией не принята. ОГКУ «Дирекция автодорог» ведутся работы по устранению замечаний с целью подписания справки по выполнению.

Выездным осмотром установлено, что мостовой переход фактически эксплуатируется.

3) В отношении 1 объекта (таблица) неверно указан статус на отчетную дату. Статус объекта «А/д Баяндай-Еланцы-Хужир на уч. км 124+332 - км 153+932» должен быть 04 «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации», вместо 01 «Строительство (приобретение) ведется».

Наименование ОНС	Начало реализации	Сметная стоимость	тыс. рублей
			Кассовые расходы
А/д Баяндай-Еланцы-Хужир на уч. км 124+332 - км 153+932 в Ольхон. районе	2017	697 749,5	22 460,2
ИТОГО		697 749,5	22 460,2

В целях разработки проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги между ООО «РегионПроект» и ОГКУ «Дирекция автодорог» был заключен государственный контракт от 18.12.2017 № 07/544-17 со сроком выполнения работ до 01.07.2019. Цена государственного контракта (в редакции доп.соглашения составила 15 302,1 тыс. рублей).

При разработке проектной документации возник вопрос о проведении геологических изысканий, а также оформления дополнительного отвода земельных участков для автодорог в рамках проведения работ по реконструкции.

В 2022 году проектная документация направлена на рассмотрение и согласование в ФГБУ «Заповедное Прибайкалье». В период с 12.09.2022 года по 03.02.2023 подрядчиком велись работы по устранению замечаний ФГБУ «Заповедное Прибайкалье».

Доработанная проектная документация 12.02.2023 направлена на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России». В целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий между ОГКУ «Дирекция автодорог» и ФАУ «Главгосэкспертиза России» заключен государственный контракт от 30.05.2023 № 3559Д-23/ГГЭ-39120/15/БС.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, получено 17.10.2023.

2.2.4. Статус «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» имеют 4 объекта

Наименование ОНС	тыс. рублей	
	Начало реализации	Объем капвложений
Паром. переправа пос. Сахюрта - о. Ольхон в Ольхон. районе (островная часть- рек)	2016	1 920,1
Строительство подземного пешеходного перехода при реконструкции автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на уч. 5+685 - 6+292	2016	757,4
А/д Иркутск-Листвянка км 12 - км 29 (3-4 этапы)	2018	7 108,9
Обход п. Байроновка в Тайшетском районе Иркутской области	2018	5 093,0
ИТОГО		14 879,4

По итогам инвентаризации в отношении объекта «Строительство подземного пешеходного перехода при реконструкции автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на уч. 5+685 - 6+292» принято решение о **списании** в связи с несоответствием требований эксплуатации.

В отношении остальных 3 объектов целевая функция определена как «Завершение строительства».

3. Результативность принимаемых мер по проведению инвентаризации и определению целевой функции, учету ОНС

3.1. Проведение инвентаризации

Ежегодно областными заказчиками (ОГКУ «ЕЗИО» и ОГКУ «Дирекция автодорог») проводится обязательная инвентаризация незавершенного строительства перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в соответствии с требованиями законодательства⁸⁹. По ее результатам инвентаризационными комиссиями учреждений даются рекомендации по ОНС.

Вместе с тем, результативность принимаемых мер по итогам инвентаризации низкая, действенных мер по списанию затрат не принималось из-за отсутствовавших механизмов списания ОНС и затрат, а также, по мнению КСП области, из-за отсутствия надлежащего взаимодействия между органами исполнительной власти области.

3.2. Анализ действий органов исполнительной власти и государственных учреждений по списанию затрат, понесенных на незавершенное строительство, принятия решений об их списании

Принятие решения о списании объектов, не завершенных строительством, решения о прекращении осуществления бюджетных инвестиций является фактом хозяйственной жизни, подлежащим оформлению бухгалтерскими записями в учете.

При этом решение о принятии и выбытии активов, в том числе капитальных вложений, принимается комиссией учреждения на основании надлежаще оформленных первичных учетных документов.

Вместе с тем выбытие из бухгалтерского учета капитальных вложений, в том числе затрат на проектную документацию, возможно при отнесении расходов на создание проектной документации к текущим расходам в связи с принятием решения о прекращении (нецелесообразности осуществления) государственных бюджетных инвестиций.

Решение о прекращении государственных капитальных вложений, а также о нецелесообразности их осуществления по результатам подготовки обоснования инвестиций следует принимать органам государственной власти, принявшим (принимающим) решения об осуществлении государственных капитальных вложений.

⁸⁹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказ Минфина РФ от 06.07.1999 № 43 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)», Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

До момента утверждения Положения № 805-пп правовой акт, содержащий положения, регламентирующие порядок принятия решений о прекращении капитальных вложений и о нецелесообразности их осуществления в части осуществленных затрат, предшествующие строительству (например, проектно-изыскательские работы), отсутствовал, что не позволяло относить произведенные затраты, предшествующие строительству, на финансовый результат, в частности, по объектам капитального строительства, в отношении которых не приняты решения о финансовом обеспечении строительства, либо финансовое обеспечение которых прекращено.

Постановлением № 805-пп данные вопросы урегулированы.

При проведении анализа счета 0106X1000 по состоянию на 01.01.2024 на балансе ОГКУ «ЕЗИО» установлено 78 объектов затрат, понесенных на незавершенное строительство, но в результате которых объект незавершенного строительства не создан со статусом 41⁹⁰ на общую сумму 523 740,3 тыс. рублей

При этом по итогам работы Комиссии подготовлен лишь один проект решения о списании затрат на проектные и (или) изыскательские работы по объекту «Дом культуры на 150 мест со зрительным залом на 100 мест в с. Моисеевка Заларинского района Иркутской области» в форме распоряжения Минстроя. Причем решение принято после неоднократного обращения⁹¹ ОГКУ «ЕЗИО» к учредителю.

Комиссией, созданной Минстроем, принято решение списать затраты (протокол заседания комиссии от 10.04.2024 б/н). Обоснованием является невозможность и нецелесообразность осуществления дальнейших затрат: разработанная документация не соответствует действующим НПА, сводам правил и техническим регламентам, при строительстве необходима разработка новой ПСД. В настоящее время проект распоряжения проходит согласование (Минэк, Минфин, Минимущество).

В процессе исследования установлено, что ОГКУ «ЕЗИО» неоднократно принимались попытки списать затраты путем обращения к уполномоченному ГРБС по другим 15 объектам, которые остались без надлежащего рассмотрения.

Проведенный анализ в отношении ОНС, капитальные вложения, в которые осуществляются Минстроем и Минтранс, по состоянию на 1 января 2024 года списанию подлежали затраты в сумме 9 319 458,8 тыс. рублей, в том числе: в ОГКУ «ЕЗИО» - 40 объектов на сумму 8 829 975,4 тыс. рублей, в том числе в результате которых объект незавершенного строительства не создан со статусом 41⁹² (невостребованные проектные и изыскательские работы) на сумму 523 740,3 тыс. рублей, в ОГКУ «Дирекция автодорог» 37 объектов в сумме 489 483,4 тыс. рублей⁹³, в том числе невостребованные проектные и изыскательские работы 26 объектов на сумму 238 613,4 тыс. рублей.

Несмотря на ведущуюся работу по совершенствованию управления государственными капитальными вложениями и сокращению объемов незавершенного строительства, отмечается ряд проблем, затрудняющих реализацию данных мероприятий, в частности:

⁹⁰ Вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

⁹¹ письма от 11.12.2023 № (59-7)-6950/23, от 13.03.2024 № (59-7)-1445/24, от 22.03.2024 № (59-7)-1593/24, от 25.03.2024 № (59-7)-1619/24.

⁹² Вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

⁹³ В том числе произведенные на разработку 26 ПИР и ПСД и на 11 объектов в отношении которых у ОГКУ «Дирекция автодорог» отсутствует документация.

- отсутствует методика по расчету (определению) степени готовности ОНС для дальнейшего принятия управленческих решений в отношении таких объектов;

- существуют проблемы при государственном кадастровом учете и регистрации прав на незавершенные объекты: отсутствует первичная документация на объекты (проектная документация, исполнительная документация, результаты обследования и оценки).

В итоге результативность принимаемых мер по списанию затрат, понесенных на незавершенное строительство, можно оценить как низкую, поскольку действенных мер по списанию затрат со счета 106 11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» не принимались из-за отсутствия механизмов списания ОНС и затрат. Вместе с тем, и с появлением Порядка 805-пп на момент ведения экспертно-аналитического мероприятия затраты не списаны (кроме затрат на создание ГТС без ЛОС).

Основные выводы:

1. В настоящее время проблема возникновения незавершенных объектов капитального строительства (далее – объект незавершенного строительства, ОНС) остается актуальной. Длительное строительство объектов, а впоследствии приостановка (заморозка) строительства приводят к ухудшению качества городской среды, влекут угрозу безопасности населения и в целом, в виду неэффективного использования бюджетных средств, оказывают отрицательное влияние на развитие экономики региона.

Основными причинами появления таких объектов являются: низкий уровень подготовки градостроительной документации, некачественное выполнение проектно-изыскательских работ и составление проектно-сметной документации, недостаточность финансирования, административные препятствия (проблемы с получением разрешительной документации и необходимых согласований), банкротство застройщиков (подрядчиков), невыполнение обязательств по договорам, выполнение работ ненадлежащего качества и другие.

2. Президентом Российской Федерации в 2015 году высшим должностным лицам субъектов РФ было поручено в срок до 1 февраля 2017 года обеспечить инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, и по ее итогам принять решения о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

В 2022 году главой государства высшим должностным лицам субъектов РФ было вновь рекомендовано провести инвентаризацию ОНС и определить источники, объемы и условия финансирования таких мероприятий.

Данные поручения до конца не выполнены: инвентаризация ОНС осуществлена, но по ее итогам управленческие решения по всем объектам не приняты, источники финансирования не определены.

3. Согласно консолидированным сведениям о вложениях в недвижимость по состоянию на 1 января 2023 г. по Иркутской области числилось 838 ед. ОНС на сумму 21,9 млрд рублей. За 2023 год общее количество ОНС увеличилось на 130 объектов (до 968 ед.) остаток капитальных вложений составил 22,8 млрд рублей.

Наибольшее количество ОНС с объектами капитального строительства числится Минстроем (242 ед.) и Минтрансом (151 ед.).

Проведенный анализ показал, что, несмотря на принятие в Иркутской области всех необходимых правовых актов, регламентирующих основания (признаки) отнесения объектов незавершенного строительства, порядка ведения реестра ОНС, принятия

решений о списании затрат и т.д., это не привело к правовым последствиям включения ОНС в соответствующий реестр, и далее к принятию реализуемых управленческих решений о целесообразности дальнейших действий с ОНС. Принятые решения за редким исключением являются формальными и не влекут реальное снижение количества ОНС. В результате существенного снижения ОНС по объектам капитального строительства не произошло.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года в региональный Реестр ОНС включено всего 28 объектов, при этом, в нарушение действующего законодательства управленческие решения не приняты в отношении 10 ОНС. Принятые решения о сносе или продолжении строительства не подкреплены источниками финансирования, без которых исполнение данных решений невозможно.

Таким образом, по мнению КСП области, предусмотренный (действующий) механизм вновь не позволяет решить проблемы сокращения объемов ОНС.

4. Экспертизой выборочно проанализированных объектов незавершенного строительства выявлены недостатки при организации работы ОГКУ «ЕЗИО» (ОГКУ «УКС») как государственного заказчика. Эксплуатирующие организации либо учреждения, в чьих интересах создавался объект, зачастую необоснованно уклоняются от приемки законченного строительством объекта, при этом приступают к его эксплуатации, используя объект по назначению.

Минимуществом, как органом по управлению областным имуществом, не организован действенный механизм передачи объектов от заказчика к конечному пользователю. По мнению КСП области, предъявляемые к ОГКУ «ЕЗИО», выполняющему лишь специализированные функции заказчика-застройщика, требования по согласованию с учреждением, в чьих интересах создавался объект, его приемки не вполне обоснованы. В результате по отдельным объектам не принимаются меры по приемке объектов в казну и исключению затрат на создание объекта с баланса заказчика.

В связи с этим количество ОНС состоящих на балансе ОГКУ «ЕЗИО» ежегодно увеличивается, при этом средства на организацию охраны объекта, его содержание и т. д. областному заказчику не планируются и не предусматриваются.

5. В процессе исследования установлены многочисленные нарушения порядка управления областным государственным имуществом, в том числе, приведшие к длительному отсутствию списания затрат по ОНС, фактически законченных строительством.

В результате того, что ОГКУ «ЕЗИО» как заказчиком предусмотренные Уставом в отношении объектов функции по их созданию (строительству) окончены, а имущество отсутствует в казне Иркутской области, действия по списанию утраченного имущества, истребованию убытков, устранению недочетов в рамках гарантийных обязательств, передаче пользователям, собственником имущества или иным органом не осуществляются.

6. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены многочисленные случаи использования имущества, отраженного в виде объектов незавершенного строительства, ресурсоснабжающими организациями⁹⁴, хозяйствующими субъектами⁹⁵, областными, федеральными, муниципальными учреждениями и

⁹⁴ Тепловая насосная станция с электродкотельной Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске; Внеплощадочные тепловые сети Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (часть строительства объекта ТНС с электродкотельной); Распределительные электрические сети 0,4-10 кВ уч. Красноозерский, д. Евдокимова; Трансформаторная подстанция Детского дома на 180 мест в микрорайоне «Юбилейный» г. Иркутска; Системы водоотведения в п. Невон и г. Усть-Илимске; Блочно-модульная котельная на твердом топливе мощностью 6,4 МВт в г. Нижнеудинск, мкр. Восточный.

⁹⁵ Производственная база «Подземметаллозащита» в г. Иркутске; Стадион «Локомотив» в г. Иркутске; Хранилище модульного типа для техники ГО и ЧС области на 100 ед. (Теплая стоянка МЧС).

организациями⁹⁶. В отдельных случаях право собственности Иркутской области на объекты давно утрачено или не выделялось.

7. В Иркутской области отсутствует установленный порядок поступления объекта учета в областную казну при их создании, строительстве, модернизации, реконструкции и пр., кроме включения имущества, находившегося в оперативном управлении органов государственной власти и учреждений Иркутской области (приказ Минимущества № 68-мпр). Несмотря на то, что прямые требования об установлении подобного порядка отсутствуют в законодательстве, в виду выявленного отсутствия взаимодействия между органами исполнительной власти, его принятие, по мнению КСП области, способствовало бы снижению негативных последствий от длительной процедуры передачи объектов в казну.

8. Проведенный анализ в отношении ОНС, капитальные вложения, в которые осуществляются Минстроем и Минтрансом, по состоянию на 1 января 2024 года списанию подлежали затраты в сумме 9 319 458,8 тыс. рублей, в том числе: в ОГКУ «ЕЗИО» - 40 объектов на сумму 8 829 975,4 тыс. рублей, в том числе в результате которых объект незавершенного строительства не создан со статусом 41⁹⁷ (невостребованные проектные и изыскательские работы) на сумму 523 740,3 тыс. рублей, в ОГКУ «Дирекция автодорог» 37 объектов в сумме 489 483,4 тыс. рублей⁹⁸, в том числе невостребованные проектные и изыскательские работы 26 объектов на сумму 238 613,4 тыс. рублей.

9. В нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н в Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства неверно указаны:

- наименование объектов – в отношении выполнения работ по разработке проектной документации, указывается наименование объекта капитального строительства без уточнения вида работ – «разработка проектной документации», «проектно-изыскательские работы» и т.д., что не позволяет идентифицировать работы по разработке проектной документации и работы по строительству, реконструкции объектов, допускаются неточности и непредусмотренные законодательством сокращения в наименованиях объектов;

- статусы объектов незавершенного строительства и пр.

10. Всего выявлено фактов неэффективного (безрезультатного) использования средств областного бюджета на общую сумму 1 265 752 тыс. рублей, неэффективного использования областного государственного имущества на сумму 7 155 977,9 тыс. рублей (Приложение 4).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия отмечены следующие системные проблемы и недостатки:

- наличие значительного количества объектов незавершенного строительства, затраты по которым числятся на балансах государственных учреждений необоснованно;

- отсутствие действенных мер по списанию объектов незавершенного строительства со стороны органов исполнительной власти Иркутской области;

⁹⁶ Строительство мостового перехода через р. Ангара. Фасадная подсветка; Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимске и п. Невон; ТФК (техникум физической культуры г. Иркутск ул. Байкальская); Гидротехнические сооружения; Очистные сооружения ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка»; Здание пансионата Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске; Административно-бытовой корпус (2-й этап) ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» д. Тунгуй; Иркутская областная психиатрическая больница № 3 в д. Сосновый Бор Иркутского района и другие.

⁹⁷ Вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

⁹⁸ В том числе произведенные на разработку 26 ПИР и ПСД и на 11 объектов в отношении которых у ОГКУ «Дирекция автодорог» отсутствует документация.

- формальное принятие решений о сносе или продолжении строительства в отсутствие средств областного бюджета на финансовое обеспечение завершения строительства проблемных объектов (в том числе, как правило, требуется значительные объемы средств на техническое обследование, инженерные изыскания, необходимые для определения технического состояния объекта; в связи с ростом цен на строительные ресурсы, а также в связи с изменением нормативных требований к незавершенным объектам происходит рост стоимости проекта по завершению строительства);

- формальное проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства. Результативность принимаемых мер по итогам проведения инвентаризации низкая, действенных мер по результатам инвентаризации по списанию затрат не принималось из-за отсутствовавших механизмов списания объектов незавершенного строительства и затрат, а также, по мнению КСП области, из-за отсутствия взаимодействия между органами исполнительной власти области;

- длительный период с момента ввода объектов в эксплуатацию до оформления правоустанавливающих документов и передачи имущества в казну и (или) балансодержателям, что ведет к недополучению налоговых платежей (налог на имущество);

- несоблюдение порядка управления областной государственной собственностью;

- неэффективное использование средств областного бюджета в результате разработки проектно-сметной документации, невостребованной более трех лет, на корректировку проектов, которые не использовались длительное время, на строительство незавершенных объектов, в том числе наличие «брошенных объектов» (в. ч. произведены расходы, которые не привели к созданию объектов);

- наличие объектов с высокой степенью готовности, строящихся длительное время («долгострой»), что приводит к удорожанию стоимости строительства.

Предложения (рекомендации):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области.

2. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Приложение 1 (тыс. рублей)

Наименование отраслевой сферы	на 01.01.2023			на 01.01.2024			Отклонения		
	Кол- во	Объем капитальных вложений	Кассовые расходы с начала реализации	Кол- во	Объем капитальных вложений	Кассовые расходы с начала реализации	Кол- во	Объем капитальных вложений	Кассовые расходы с начала реализации
Автомобильные дороги и искусственные сооружения на них	158	5 459 979,2	7 718 586,8	152	6 178 831,5	7 499 922,0	-6	718 852,3	-218 664,8
Объекты здравоохранения (ФАП, больницы, поликлиники и т.п.)	80	3 121 534,6	5 001 416,5	83	4 173 271,9	6 391 039,1	3	1 051 737,3	1 389 622,7
Жилые помещения (общежития, приобретение квартир)	412	3 779 213,7	1 835 778,3	565	2 485 090,7	3 936 923,2	153	-1 294 123,0	2 101 144,9
Ликвидация последствий ЧС (Тулун, Богучанская ГЭС)	17	6 935 875,7	7 852 190,7	16	7 203 133,3	7 661 655,8	-1	267 257,6	-190 534,9
Объекты образования (школы, детские сады и т.п.)	29	608 464,9	2 901 933,3	26	729 089,2	2 874 083,9	-3	120 624,3	-27 849,3
Спортивные объекты (стадионы, спортивные залы, бассейны и т.п.)	20	400 059,3	6 788 774,5	19	400 059,3	392 245,6	-1	0,0	-6 396 529,0
Объекты социальной защиты (реабилитационные центры, дома-интернаты)	17	375 155,4	806 425,2	13	376 347,0	712 045,8	-4	1 191,6	-94 379,4
Объекты культуры (клубы, дома культуры и т.п.)	10	78 861,6	83 933,1	8	15 470,1	84 830,7	-2	-63 391,5	897,6
Прочие объекты	95	1 137 621,6	1 039 807,2	86	1 196 080,2	2 263 880,7	-9	58 458,6	1 224 073,6
Всего	838	21 896 765,9	34 028 845,5	968	22 757 373,2	31 816 626,9	130	860 607,3	-2 212 218,7

Приложение 2 (тыс. рублей)

Наименование ГРБС	на 01.01.2023			на 01.01.2024			Отклонение		
	Кол- во	Объем капитальных вложений	Расходы с начала реализации	Кол- во	Объем капитальных вложений	Расходы с начала реализации	Кол- во	Объем капитальных вложений	Расходы с начала реализации
Минздрав	0	0,0	0,0	1	0,0	0,0	1	0,0	0,0
Минкульт	2	0,0	0,0	0	0,0	0,0	-2	0,0	0,0
Минтруд	0	0,0	0,0	3	0,0	0,0	3	0,0	0,0
Минсоц	10	0,0	0,0	1	0,0	1 950,0	-9	0,0	1 950,0
Минобр	6	0,0	4 292,1	0	0,0	0,0	-6	0,0	-4 292,1
Минимущество	407	307 924,0	343 272,8	559	338 671,9	1 887 769,2	152	30 747,9	1 544 496,4
Минстрой	244	17 079 793,9	26 457 757,6	242	17 020 860,4	22 978 405,4	-2	-58 933,5	-3 479 352,2
Минприроды	3	0,0	0,0	2	0,0	0,0	-1	0,0	0,0
Управделами	8	26 087,6	26 087,6	8	32 711,4	32 711,4	0	6 623,8	6 623,8
Минтранс	156	4 482 939,7	7 197 435,4	151	5 365 108,7	6 915 790,9	-5	882 169,0	-281 644,5
Агентство по обеспечению деят-ти мировых судей	1	0,0	0,0	0	0,0	0,0	-1	0,0	0,0
Архивное агентство	1	20,7	0,0	1	20,7	0,0	0	0,0	0,0
ИТОГО	838	21 896 765,9	34 028 845,5	968	22 757 373,2	31 816 626,9	130	860 607,3	-2 212 218,6

Приложение 3 (тыс. рублей)

ОНС	Кол-во	Объем кап. вложений	Расходы с начала реализации
Итого:	148	4 522 891,6	7 137 043,3
Строительство, всего:	14	1 557 733,6	2 902 686,1
Завершить строительство	13	1 533 024,3	2 844 373,3
Необходимо выделение ЛБО для продолжения реализации объекта	1	24 709,2	58 312,7
ПИР, всего	93	834 143,1	843 858,8
Проектная документация передана. Согласие на принятие затрат нет.	1	3 197,6	3 197,6
В случае соглашения заключения с ООО «БЭК» затраты передать	1	409,1	409,1
В случае невозможности передать затраты, списать.	6	1 427,4	1 427,4
В случае принятия решения размещения на земельном участке, списать затраты.	1	2 994,0	2 994,0
Документация устарела, затраты подлежат списанию	68	538 291,8	538 291,8
Завершить проектирование, получить положительное заключение экспертизы	2	29 702,9	29 702,9
Заклучено концессионное соглашение и передать затраты после завершения	1	94 690,9	94 690,9

Затраты на разработку проектной документации передать или списать	1	2 088,3	2 088,3
Затраты не востребованы	1	10 685,7	10 685,7
Необходимо выделение лимитов для продолжения реализации объектов	5	53 803,7	53 803,7
При доведении лимитов, продолжить реализацию проекта	3	24 334,4	24 334,4
Принято решение о завершении строительства (протокол Комиссии)	1	59 839,9	59 839,9
Планируется заключение контракта	1	3 289,7	13 005,4
Продолжить работу по передаче затрат	1	9 387,5	9 387,5
Иное, всего	41	2 131 014,9	3 390 498,4
Завершить работы	2	254 208,3	254 208,3
Затраты подлежат списанию	12	258 572,8	574 393,7
Объект введен в эксплуатацию. Отсутствует согласие принимающей стороны	1	287 057,6	287 057,6
Объект введен. Затраты связаны с противоправными действиями третьих лиц	1	1 334,6	1 334,6
Объект передан от учреждения, документация в полном объеме отсутствует. Стройнадзор не осуществлялся, невозможно получить разрешение на ввод	5	384 987,9	384 987,9
Отсутствует договоренность об условиях передачи доли Иркутской области	1	52 069,5	52 069,5
Передать затраты эксплуатирующей организации	13	403 351,2	1 347 013,7
Правительством области рассматривается вопрос о перепрофилировании здания	1	19 704,6	19 704,6
Признать право доли Иркутской области невозможно	1	306 000,0	306 000,0
Сдача сетей возможна только совместно С ТНС	1	413,3	413,3
Составлено задание на обследование, после обследования при доведении лимитов финансирования составить задание на проектирование.	1	31 530,8	31 530,8
Судебное разбирательство	2	131 784,2	131 784,2

Приложение 4

Неэффективное (безрезультатное) использование средств областного бюджета – 1 265 752 тыс. рублей, в том числе:

1. Капитальные вложения были произведены в проектные и (или) изыскательские работы по результатам которых проектная документация не была утверждена, либо проектно-сметная документация утрачена и не подлежит восстановлению, либо разработанная документация устарела, не соответствует требованиям законодательства и не подлежит применению, что свидетельствует о неэффективном использовании средств областного бюджета на общую сумму **762 353,5 тыс. рублей.**

2. Построенные объекты непригодны к эксплуатации на общую сумму **82 683,0 тыс. рублей,** в том числе:

- ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» д. Тунгуй, спортивная и баскетбольная площадка (2 457,4 тыс. рублей);
- Иркутская областная психиатрическая больница № 3 в д. Сосновый Бор Иркутского района «Наружная канализация, назначение: Сооружение канализация 1-этажный (подземных этажей 1), протяженность 368 м» (8 416,5 тыс. рублей);
- Спецшкола-интернат для детей сирот на 144 чел. в п. Целинный Тулунского района» дом № 1и дом № 6 (13 818,6 тыс. рублей);
- Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» в с. Ербогачен Катангского района» (57 990,5 тыс. рублей).

3. Вложение в объекты, которые не являются собственностью Иркутской области в общей сумме **371 775,5 тыс. рублей,** в том числе:

- Производственная база «Подземметаллозащита» в г. Иркутске (4 049,0 тыс. рублей);
- База производственно-технологической комплектации ГП «Облстройзаказчик» в п. Мегет (1 742,3 тыс. рублей);
- Хранилище модульного типа для техники ГО и ЧС области на 100 ед. (Теплая стоянка МЧС) г. Усолье-Сибирское (7 914,7 тыс. рублей);
- Затраты на объект Стадион «Локомотив» в г. Иркутске (52 069,5 тыс. рублей);
- Затраты на объект техникум физической культуры г. Иркутск (306 000 тыс. рублей).

4. Вложения в объекты (выполненные работы), не востребованные в последствии в общей сумме **48 940,0 тыс. рублей,** в том числе:

- Общежитие для малосемейной молодежи в г. Байкальск (2 220,0 тыс. рублей);
- Схема территориального планирования Иркутской области (39 700,0 тыс. рублей);
- Технико-экономическое обоснование А/д Южный подъезд к г. Иркутску (9 018,0 тыс. рублей).

Неэффективное использование областной государственной собственности, включая длительное неиспользование объектов, введенных в эксплуатацию, отсутствие передачи в казну и отсутствие передачи прав пользователям на общую сумму **7 155 977,9 тыс. рублей**, в том числе:

1. Объекты инженерной защиты от негативного воздействия вод (далее - гидротехнические сооружения, ГТС) стоимостью 6 493 124,6 тыс. рублей. ГТС состоят из дамб и локальных очистных станций (ЛОС). Объекты введены в эксплуатацию в декабре 2023 года, однако длительное время не передавались дальнейшему пользователю. Так, при осмотре ГТС в г. Тулун и г. Нижнеудинск установлено недопустимое нахождение замершей воды в колодцах ЛОС ГТС, что ведет к неработоспособности и возможному выходу из строя ЛОС. На момент осмотра ЛОС фактически находились в неработоспособном состоянии.

В результате отсутствия надлежащего содержания ГТС на протяжении длительного времени в негодность приходит оборудование ЛОС, не осуществляется выявление недостатков и понуждение к исполнению гарантийных обязательств, сроки которых постепенно истекают.

2. Реконструкция распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ уч. Красноозерский, д. Евдокимова стоимостью 19 462,9 тыс. рублей. По итогам проведенной реконструкции на протяжении более 2 лет ведется безрезультатная работа по передаче объекта пользователю. Реконструированный объект не передан эксплуатирующей организации, поскольку объект с данным наименованием, но иной протяженностью уже закреплен за ОГУЭП «Облкоммунэнерго». В результате ОГУЭП «Облкоммунэнерго» осуществляется пользование не переданным объектом, в Реестре ГСИО и в ЕГРН содержится недостоверная информация.

3. Объекты, расположенные на территории Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (далее – Онкологический центр) на общую сумму 134 265,8 тыс. рублей, включающие тепловую насосную станцию с электродвигательной (далее – ТНС). Объекты не переданы конечным пользователям (эксплуатирующей организации). Более того, в настоящее время на территории Онкологического центра осуществляется строительство радиологического корпуса, проектом которого предусмотрено создание **аналогичного** резервного источника теплоснабжения (ТНС) для строящегося объекта.

3. Очистные сооружения ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» стоимостью 51 573,8 тыс. рублей введены в эксплуатацию в 2016 году, при запуске очистных сооружений после проведения пуско-наладочных испытаний оборудования не обеспечивалась степень очистки сточных вод до нормативных показателей. До настоящего времени очистка сточных вод не производится, очистные сооружения находятся в деактивированном состоянии, выполнена консервация объекта.

4. Стела 149 км Р258 «Байкал» (граница с Республикой Бурятия) стоимостью 1 928,0 тыс. рублей. Длительное неиспользование объекта, введенного в эксплуатацию, отсутствие передачи в казну и отсутствие передачи пользователям.

5. Берегоукрепление левого берега в г. Усть-Илимске и п. Невон» в зоне затопления Богучанской ГЭС стоимостью 95 197,6 тыс. рублей. Объект построен без разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию возможен только по решению суда, собственник не обращается в суд.

6. Блочная-модульная котельная на твердом топливе мощностью 6,4 МВт в г. Нижнеудинск, мкр. Восточный стоимостью 95 077,9 тыс. рублей. Объект построен без разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию возможен только по решению суда.

7. Школа искусств на 420 уч. в г. Слюдянка стоимостью 19 555,6 тыс. рублей. Строительство начато в 2001 году, решение о приостановлении строительства принято в 2002 году по причине приостановления финансового обеспечения. Право на объект недвижимости в виде ОНС не зарегистрировано, ОНС не включен в Реестр ГСИО, в областную казну.

8. Реконструкция областного детского санатория «Подснежник в г. Иркутске стоимостью 245 791,7 тыс. рублей. Завершение реконструкции осуществлено в 2016 году, в 2019 году завершилась судебная процедура по признанию права Иркутской области на объект реконструкции. До настоящего времени объект не используется, не определен его конечный пользователь.