

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1432</u>
Дата: <u>16.10.2024</u>



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6950</u>
Дата <u>02.11.24</u>
на <u>03</u> листах, вкл. <u>01-29</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

02.11.2024 г. № 1157/03-24

На № исх. 02-174/24 от 17.10.2024г

Председателю комитета по  
законодательству о  
государственном строительстве  
области и местном  
самоуправлении  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
В.В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее- проект закона).

К проекту закона имеются следующие предложения и замечания:

По тексту проекта закона имеются разночтения в наименовании должностного лица, направляющего документы в уполномоченный орган от имени органа местного самоуправления: в статьях 4, 6, 7, 8 проекта закона это руководитель органа местного самоуправления, в пункте 8 статьи 5- глава муниципального образования, при этом, по смыслу части 1 статьи 69.5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление деятельности в сфере международных и внешнеэкономических связей от имени муниципального образования возложено на главу муниципального образования. Предлагается уточнить терминологию проекта закона в этой части.

Установление требования о согласовании проведения встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-

территориальных, административно- территориальных и муниципальных образований иностранных государств, в том числе при проведении мероприятий со стороны заключенного соглашения, с уполномоченным органом считаем излишним. Предлагается исключить пункт 2 статьи 4 проекта закона.

Статьей 6 проекта закона определяется порядок согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, за исключением согласования заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств. Частью 2 статьи 6 проекта закона предусмотрена обязанность руководителя органа местного самоуправления направить в адрес уполномоченного органа заявление о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей. При этом проект закона не определяет ни форму, ни перечень информации, включаемой в указанное заявление, ни перечень прилагаемых документов (в том числе отсылочных норм, направленных на указанное регулирование), что, представляет собой широту дискреционных полномочий. Предлагается уточнить либо состав сведений, которые должны содержаться в заявлении о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, либо определить форму соответствующего заявления; кроме того, в этой же норме проекта необходимо уточнить понятие «незамедлительно», а именно: не позднее рабочего дня, следующего за днем получения предложения по осуществлению международных и внешнеэкономических связей.

Сроки согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, установленные частями 2, 3 статьи 6 проекта закона, не учитывают сроков, необходимых органам местного самоуправления на организационные процедуры для осуществления международных и внешнеэкономических связей. Органам местного самоуправления необходимо получение согласования в общем порядке не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемой даты начала осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Части 2, 3, пункт 1 части 6 статьи 6 проекта закона не согласованы между собой. Абзац второй части 3 статьи 6 проекта закона предусматривает представление заявления о согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в более поздние сроки, нежели указанные в части 2 статьи 6 проекта закона. При этом основанием для отказа в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей согласно пункту 1 части 6 статьи 6 проекта закона является нарушение сроков направления указанного заявления, предусмотренных частью 2 статьи 6 проекта закона. Кроме этого, учитывая сроки, установленные частью 2 статьи

6 проекта закона, непонятно о каком сроке идет речь в части 3 статьи 6 проекта закона. Предлагается согласовать положения частей статьи 6 проекта закона.

Частью 2 статьи 8 проекта закона предусмотрено представление в уполномоченный орган надлежащим образом заверенной копии соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Представление в уполномоченный орган копии незарегистрированного документа (без номера и даты) одновременно с его оригиналом нецелесообразно и излишне. Кроме того, проектом закона не установлены требования к заверению соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Проектом закона не определена дальнейшая судьба заключенных до вступления в силу Федерального закона от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств (необходимость их согласования, представления в уполномоченный орган копий, правовые последствия отказа в согласовании, сроки осуществления указанных процедур), что порождает правовую неопределенность для органов местного самоуправления.

С уважением,  
Исполнительный директор



З.А. Масловская