

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1424
Дата:	11.10.24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 9 октября 2024 года № 377-уг).

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса создания условий и осуществления поддержки благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления установлены Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон № 135-ФЗ, в том числе

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3724/125
Дата	05.11.24
на	64 листак, индекс 01-29

предусматривающие расширение круга участников добровольческой (волонтерской) деятельности, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в сфере добровольчества (волонтерства), а также определение возможных форм поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности.

Проект закона направлен на приведение норм Закона Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон № 132-ОЗ) в соответствии с действующей редакцией Федерального закона № 135-ФЗ.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Проектом закона предлагается скорректировать полномочие, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона № 132-ОЗ, определив, что Правительство Иркутской области осуществляет разработку и утверждение соответствующих государственных программ Иркутской области, структурных элементов государственных программ Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 132-ОЗ предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона № 132-ОЗ полномочие реализуется непосредственно Правительством Иркутской области.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено утверждение государственных программ субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, согласно пункту 7 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2023 года № 767-пп, разработка и реализация государственной программы Иркутской области осуществляются определенным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области совместно с соисполнителями и участниками.

Также исходя из Положения об организации проектной деятельности в Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 10 января 2022 года № 5-уг, к полномочиям Правительства Иркутской области не относятся разработка и утверждение структурных элементов государственных программ Иркутской области.

Таким образом, предлагаемое проектом закона регулирование в указанной части не соотносится с перечисленными правовыми нормами, что требует корректировки положений соответствующего структурного элемента проекта закона.

2. Проектом закона предлагается наделить Правительство Иркутской области для осуществления им самостоятельно и (или) уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Иркутской области полномочием по определению в порядке, утвержденном в соответствии с пунктом 2 статьи 17² Федерального закона № 135-ФЗ, некоммерческой организации, осуществляющей на территории Иркутской области функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства).

При этом исходя из положений пункта 9 Порядка определения и функционирования некоммерческой организации, осуществляющей функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства), утвержденного приказом Федерального агентства по делам молодежи и Ассоциации волонтерских центров от 16 мая 2024 года № 162/17, определение такой некоммерческой организации осуществляется правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из указанного усматривается, что предлагаемое к установлению полномочие не входит в компетенцию Правительства Иркутской области и исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

3. Проектом закона предлагается изложить в новой редакции статью 7 Закона № 132-ОЗ, установив в соответствии с пунктом 2 статьи 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ закрытый перечень форм оказываемой участникам добровольчества (волонтерства) областной государственной поддержки.

При этом пунктом 1 статьи 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что помимо предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ форм поддержки органы государственной власти осуществляют поддержку участников добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

В связи с этим требует дополнительного пояснения невключение в предлагаемый проектом закона перечень форм оказываемой поддержки положений пункта 7 статьи 7 Закона № 132-ОЗ, которым устанавливается, что областная государственная поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется также в иных формах, предусмотренных федеральными, областными законами и подзаконными актами.

4. В Федеральном законе № 135-ФЗ были скорректированы формулировки подпункта 5 пункта 1 статьи 17¹, в связи с чем необходимо в частях 1, 2 статьи 12 Закона № 132-ОЗ слова «за добровольный труд» заменить словами «за добровольческую (волонтерскую) деятельность».

5. В соответствии со статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по

истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования, в связи с чем необходимо скорректировать норму статьи 2 проекта закона.

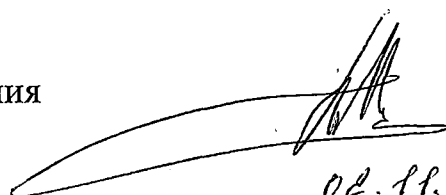
Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Содержащийся в пояснительной записке к проекту закона перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

02.11.24

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

25.10.2024