



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
20.04.2018 № 38/02-3498
На № 297/ПЗ-308 от 21.03.2018

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 308
Дата: 13.03.2018

Председателю
Законодательного Собрания Иркутской
области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной
денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения)
третьего или последующих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1
статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области
семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»
(далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.11.2012
№ 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения,
усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи
72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина;
защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное
обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской
Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ),
Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации
демографической политики Российской Федерации» (в редакции Указа Президента
Российской Федерации от 18.10.2017 № 487), постановления Правительства Российской
Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской
Федерации «Социальная поддержка граждан» (в редакции постановления Правительства
Российской Федерации от 30.03.2018 № 365).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2850
Дата 23.04.2018 г.
на 03 листах, индекс 01-30

иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации) рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 01.07.2012 нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Согласно подпункту «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации в целях совершенствования демографической политики Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено осуществлять начиная с 2013 года за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа Президента Российской Федерации, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением № 7 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, условиями предоставления субсидии является, в том числе, наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий по осуществлению ежемесячной денежной выплаты, в целях финансирования которых предоставляется субсидия.

Согласно действующей редакции Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-оз) право на ежемесячную денежную выплату имеют, в том числе, проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период.

Проектом предлагается категориям семей, указанных в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, продлить период предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей по 31.12.2021, а семьям, указанным в пункте 4 части 1 статьи 2 указанного Закона, установить дополнительный период, учитываемый при предоставлении ежемесячной денежной выплаты с 01.01.2019 по 31.12.2012. Вместе с тем, семьям, указанным в пункте 5 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, в которых родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, период, учитываемый при предоставлении выплат, должен остаться прежним (с 01.01.2018 по 31.12.2018).

Исходя из вышеуказанных положений, не для всех семей, указанных в части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 101-оз, предусмотрены одинаковые условия предоставления ежемесячной денежной выплаты для детей, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова