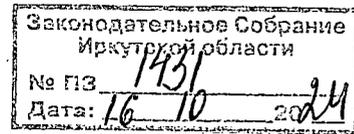




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

05.11.2024 № 01/39-1649

На № исх.05-334/24 от "17" октября 2024 г.

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 05.11.2024 № 10/62-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.11.2024 № 10/62-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1431).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

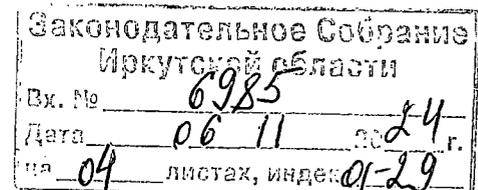
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2)285094





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/62-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1431)

05.11.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 17.10.2024 № исх. 05-334/24. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается снизить объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 10 % до 9 %, установленный приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами государственной власти субъектов Российской Федерации создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно ст. 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие

принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Пунктом 2.1 статьи 140 БК РФ установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих **при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам** из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Приложением 2 к Закону № 89-оз установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – государственные полномочия), который включает в себя материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Объем материальных затрат определяется из расчета 10% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных

к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда. Показатели определяются уполномоченным исполнительным органом государственной власти области.

Таким образом, правовые основания для изменения показателя, определяющего объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, имеются.

Субвенция ежегодно распределяется между всеми МО ИО.

В текущем финансовом году бюджетные ассигнования на эти цели утверждены в Законе Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) в объеме 134 926,0 тыс. руб. по целевой статье 5350473060 (КВР 500, КВСП 806 (Минсоцразвития ИО), РзПР 1006). Кассовое исполнение по целевой статье по состоянию на 05.11.2024 сложилось в сумме 110 114,922 тыс. руб. (81,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований в Законе № 161-ОЗ).

Следует обратить внимание, что в соответствии с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам», субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав **включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.**

На 2025 год проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ – 1436) объем бюджетных ассигнований на эти цели согласно таблице 8 приложения № 14 запланирован на уровне текущего года 134 926,0 тыс. руб. в составе **единой субвенции** (385 573,0 тыс. руб.) местным бюджетам из областного бюджета по целевой статье 7050373300 (КВР 500, КВСП 810 (Минфин ИО), РзПР 1403).

Согласно пояснительной записке, проведенный анализ расходования средств субвенции на материальные затраты за последние 5 лет показал, что в среднем на материальные затраты расходуется 9 % от расходов годового фонда заработной платы.

Экспертизой установлено, что экономия средств на покрытие материальных затрат в случае снижения с 10% (13 561,7 тыс. руб.) до 9 % (12 205,52 тыс. руб.) в расчете субвенции суммарно составит 1 356,18 тыс. руб. ($=((104160,9 \text{ тыс. руб.} + 31456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (30,2\% \cdot 10\%)) - (104160,9 \text{ тыс. руб.} + 31456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (30,2\% \cdot 9\%))$).

Общий объем субвенции на 2025 год в случае принятия Законопроекта может составить 147 822,4 тыс. руб. ($= (104 160,9 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{ФОТ}) + 31 456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{страховые взносы } 30,2\%) + 12205,52 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{мат.затраты } 9\%))$).

На 2025 год проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ – 1436) субвенция запланирована в объеме 134 926,0 тыс. руб., что меньше расчетного уровня как при 10%, так и при 9%, приходящихся на материальные затраты.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025