



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(№ ПЗ-1436)**

06.11.2024

№ 01/63-Э

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 06.11.2024 № 30(589)1р-КСП

Иркутск

2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

Используемые в тексте Заключения сокращения.....	3
Основные выводы	4
Пояснительная записка	49
Анализ показателей ПСЭР, используемых для составления проекта областного бюджета	49
Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	56
Анализ прогноза доходов областного бюджета.....	62
Анализ расходов областного бюджета	71
Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета.....	75
Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области	85
1. ГП «Развитие образования»	85
2. ГП «Развитие здравоохранения»	115
3. ГП «Социальная поддержка населения»	138
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	154
5. ГП «Развитие культуры».....	165
6. ГП «Молодежная политика».....	180
7. ГП «Труд и занятость»	187
8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	195
9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства».....	201
10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области».....	208
11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	216
12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области».....	233
13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»	239
14. ГП «Доступное жилье».....	245
15. ГП «Охрана окружающей среды»	254
16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	286
17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	293
18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	309
19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».....	315
20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».....	323
21. ГП «Формирование современной городской среды»	355
22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	359
23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	376
24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».....	382
25. ГП «Развитие лесного хозяйства»	394
Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	405
Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета	406
Государственный долг Иркутской области	411
Публичные нормативные обязательства	415
Реестр расходных обязательств	415
Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта.....	420

Используемые в тексте Заключения сокращения

- БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Основные направления, ОНБиНП – Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- ПСЭР, Прогноз – Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;
- Стратегия СЭР – Стратегия социально-экономического развития, утвержденная Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;
- Закон о бюджетном процессе – Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;
- Законопроект, Проект закона – проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Проект федерального бюджета на 2025 год – проект федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Закон № 161-ОЗ, Закон об областном бюджете на 2024 год – Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- ГП, Госпрограмма – государственная программа;
- КПМ – комплекс процессных мероприятий;
- РП – региональный проект;
- ВП – ведомственный проект;
- СБР на 01.10.2024 – сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2024;
- Порядок № 38н-мпр, Методика планирования бюджетных ассигнований № 38н-мпр – приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;
- Реестр РО – Реестр расходных обязательств;
- КБК – код бюджетной классификации расходов бюджетов;
- КЦСР – код целевой статьи расходов бюджетов;
- КВР – код вида расходов;
- ДопКР – дополнительные коды расходов бюджета;
- ДопЭК – код дополнительной экономической классификации расходов;
- ДопФК – дополнительный функциональный код;
- ОБ – средства областного бюджета;
- ФБ – средства федерального бюджета;
- ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;
- БА – бюджетные ассигнования;
- ПНО – публичные нормативные обязательства;
- Контрольно-счетная палата Иркутской области – КСП области, КСП;
- Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – Администрация УОБО;
- Министерство спорта Иркутской области – Минспорт;
- Министерство здравоохранения Иркутской области – Минздрав;
- Министерство культуры Иркутской области – Минкультуры;
- Министерство труда и занятости Иркутской области – Минтруд;
- Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – Минсоц;
- Министерство образования Иркутской области – Минобр;
- Министерство сельского хозяйства Иркутской области – Минсельхоз;
- Министерство финансов Иркутской области – Минфин;
- Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области – МинЖКХ;
- Министерство имущественных отношений Иркутской области – Минимущество;

Министерство строительства Иркутской области – Минстрой;
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – Минприроды;
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Управделами;
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области – Минцифры;
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – Служба ЗАГС,
Служба по тарифам Иркутской области – Служба по тарифам,
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – Служба потребительского рынка,
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Аппарат Губернатора,
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области – Минзакупок,
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области – Служба ГЖиСН,
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области – Минэж,
Служба государственного финансового контроля Иркутской области – Служба ГФК,
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – Минтранс,
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – Агентство мировых судей,
Служба ветеринарии Иркутской области – Служба ветеринарии,
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – Служба ООКН,
Архивное агентство Иркутской области – Архивное агентство,
Министерство лесного комплекса Иркутской области – Минлес,
Министерство по молодежной политике Иркутской области – Минмолодежи,
Служба архитектуры Иркутской области – Служба архитектуры.

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ № 1436) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2024 № 03-166/24.

Требования Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 25.10.2024 распоряжением Правительства области от 25.10.2024 № 581-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. При подготовке Законопроекта на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены положения проекта федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного в Государственную Думу Российской Федерации 30.09.2024.

Вместе с тем, в связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год, объемы расходов на реализацию госпрограмм в Законопроекте запланированы только за счет средств областного бюджета. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект областного бюджета в части бюджетных ассигнований по отдельным госпрограммам не отвечает принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ). В частности, Законопроектом не предусматривается в полном объеме финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в лесной сфере на 2025 год.

Кроме того, КСП области отмечает отсутствие единообразия по включению средств федерального бюджета в Проект закона (ГП «Развитие образования»; ГП «Развитие дорожного хозяйства»; ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» и др.).

3. Законопроект сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп.

К особенностям Законопроекта можно отнести формирование проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов в условиях незначительного роста ряда макроэкономических показателей по сравнению с оценкой 2024 года.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годы).

Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе, об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

5. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

Законопроект размещен в средствах массовой информации, в том числе на официальном интернет-сайте Законодательного Собрания Иркутской области (<https://irzs.ru/>), а также на портале «Открытый бюджет Иркутской области», в разделе «Бюджет Иркутской области» (<https://openbudget.irkobl.ru/>).

6. В ходе подготовки заключения КСП области проведен анализ реалистичности прогнозирования отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Иркутской области с фактическим исполнением за 2022-2024 годы.

По большинству основных показателей социально-экономического развития региона Прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 БК РФ, означающему надежность показателей ПСЭР территории. В то же время, КСП области отмечает, что фактически показатель, характеризующий инфляционные процессы, превышает прогнозный по итогам 2022-2023 гг. и оценочный в 2024 году. Фактический показатель объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) в 2023-2024 гг. ниже прогнозных значений.

7. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2025-2027 годы в основном соответствует национальным целям развития, определенным Указом Президента от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента № 309), при этом не содержит ряда актуальных показателей, характеризующих достижение национальных целей на региональном уровне.

В текущих условиях представляется целесообразным дополнить Прогноз показателями национальных целей, значимых на макроэкономическом уровне (в частности, доля туристской отрасли в ВРП, внутренние расходы на НИОКР). Кроме того, целесообразно использовать показатели в большей степени соответствующие фактическому состоянию рынка труда Иркутской области, в частности, «уровень безработицы» (по методологии МОТ) вместо «уровень зарегистрированной безработицы».

8. По результатам анализа Основных направлений в части налоговой политики отмечается: необходимость повышения достоверности и качества прогнозирования доходов областного бюджета; недостаточность мероприятий в части вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам; необходимость повышения качества и совершенствования системы оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ.

По результатам анализа Основных направлений в части бюджетной политики установлено, что недостаточное внимание уделено взаимосвязи ключевых положений ПСЭР и целевых

ориентированных Основных направлений в части взаимоувязки задач, направленных на достижение показателей национальных целей развития Российской Федерации; требуют дополнительной проработки предложения по дальнейшему развитию института госпрограмм и проектных принципов управления; следует более тщательно рассмотреть вопрос о предоставлении в необходимом объеме муниципальным образованиям субвенций «на образование»; необходимо усилить механизм предоставления выплат по сертификату на покупку благоустроенного жилья для детей-сирот и пр.

9. Несмотря на проводимую Минфином работу по согласованию проектов методик прогнозирования поступлений доходов, в отдельных случаях применяемые методики не в полной мере соответствуют Общим требованиям № 574¹. Основными нарушениями Общих требований являются: отсутствие для текущего финансового года использования в методике прогнозирования доходов данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования; отсутствие показателей, предусматривающих учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности; нарушения алгоритмов расчетов отдельных видов доходов и пр.

В Методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет по ряду ГАБС не соблюдены нормы Общих требований № 574 в части описания, обоснования метода расчета прогнозного объема поступлений, а также не указана форма по ОКУД бюджетной отчетности и код строки в описании показателей.

10. Потенциальными резервами увеличения доходов областного бюджета остается принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет.

В целях повышения качества управления дебиторской задолженностью по доходам областного бюджета, контроля объемов просроченной дебиторской задолженности в бюджет необходимо ведомственные нормативные документы главных администраторов доходов бюджета, регулирующие работу с дебиторской задолженностью по доходами, привести в полное соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

11. При составлении проекта областного бюджета соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов, прозрачности (открытости) (ст. ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ).

Вместе с тем, по отдельным госпрограммам отмечается недостаток финансового обеспечения исполнения расходных обязательств.

¹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Так, например, потребность средств на оплату труда работников областных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 руб. (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп). Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) в сфере здравоохранения составляет 1,3 млрд руб., в сфере спорта – 54,0 млн руб., в сфере образования – 472,8 млн руб., в области культуры – 680,2 млн руб.

Предусмотренный Законопроектом объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей в сфере здравоохранения только исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2023 года на 2025 год в размере 63 790,1 руб., в сфере спорта – в размере 68 783,1 руб., установленного в июле 2024 года на 2024 год, в сфере образования – 68 783,1 руб., в области культуры – в размере 63 790,1 руб. (учреждения подведомственные Минкультуры) и 68 783,1 руб. (учреждения подведомственные Администрации УОБО).

Действие распоряжения Председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп, предусматривающего увеличение прогнозного показателя по среднемесячному доходу от трудовой деятельности (2024 год – с 60 368,4 до 68 783,1 руб., 2025 год – с 63 790,1 до 76 253,8 руб.) приостановлено распоряжением от 25.10.2024 № 19-рпп до 31.12.2024, что свидетельствует о наличии рисков не достижения целевых показателей, исходя из установленного прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 76 253,8 руб.

Кроме того, в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2025 до 22 440 руб. (с 19 242 руб.) дополнительная потребность в средствах на увеличение заработной платы в размере не ниже МРОТ и обеспечения дифференциации в оплате труда работников различных квалификационных уровней и оплаты труда руководителей, не предусмотренная Законопроектом на 2025 год по учреждениям, подведомственным Минобру, по расчетам министерства составляет 621 095,8 тыс. руб. (на МРОТ – 216 237,7 тыс. руб. и дифференциацию – 404 858,1 тыс. руб.).

12. При проведении экспертизы параметры Законопроекта оценивались в сравнении с показателями Закона Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в актуальной редакции от 24.10.2024 № 82-ОЗ (далее – Закон о бюджете на 2024 год, Закон № 161-ОЗ).

13. Основные характеристики Проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

на 2025 год: по доходам – 260 641 653,2 тыс. руб.; по расходам – 285 881 037,0 тыс. руб., по дефициту – 25 239 383,8 тыс. руб.;

на плановый период 2026 года: по доходам – 270 318 160,1 тыс. руб., по расходам – 283 130 605,2 тыс. руб., по дефициту – 12 812 445,1 тыс. руб.

на плановый период 2027 года: по доходам – 282 723 017,7 тыс. руб., по расходам – 287 259 503,0 тыс. руб., по дефициту – 4 536 485,3 тыс. руб.

Прогнозируемые в 2025 году безвозмездные поступления составят 4 309 670,4 тыс. руб., что на 35 760 528,3 тыс. руб., или на 89,2%, ниже ожидаемого уровня 2024 года. Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2025 год к уровню 2024 года обусловлено наличием нераспределенных по субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом федерального бюджета на 2025-2027 гг.

14. ПСЭР предусмотрен рост таких показателей как «прибыль прибыльных предприятий», «объем промышленного производства», «объем инвестиций в основной капитал», в том числе обусловленных реализацией инвестиционных проектов: запуск Иркутского завода полимеров, I очереди Тайшетского алюминиевого завода, выход на проектную мощность целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске, разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения, реализация проекта по серийному выпуску нового гражданского среднемагистрального самолета МС-21.

Учитывая планируемый экономический рост в Иркутской области прогнозируемые доходы, в том числе по налогу на прибыль, предусмотренные Законопроектом в среднесрочной перспективе, являются достаточно сдержанными.

15. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области, общий объем БА на реализацию которых составляет: на 2025 год – 281 476 633,6 тыс. руб. (98,5% в общем объеме расходов), на 2026 год – 273 584 505,1 тыс. руб. (96,6%), на 2027 год – 268 071 198,3 тыс. руб. (93,3%).

16. В ходе экспертизы Законопроекта выявлено несоблюдение требований Методики планирования бюджетных ассигнований № 38н-мпр. В частности, ряд проектов паспорта ГП в материалах к Законопроекту предусматривает финансовое обеспечение на 2025–2027 годы, которое не соответствует объемам БА, предусмотренным в Законопроекте (подпункт 3 пункта 3 Методики № 38н-мпр).

17. Пунктом 3 Постановления Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Иркутской области» предусмотрено, что Реестр РО и реестр ГРБС ведутся по рекомендуемому образцу (приложение № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации,

утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н). Однако приказ Минфина РФ № 82н утратил силу с 2018 года. В связи с чем, необходимо внести изменения в пункт 3 Порядка 278-пп. Кроме того, Реестры РО по ряду ГРБС требует уточнения и актуализации.

КСП неоднократно отмечала необходимость включения в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете, реестров расходных обязательств ГРБС, реестра расходных обязательств Иркутской области, на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов.

18. Отмечается тенденция к увеличению объемов финансирования переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета. Так, если объем финансового обеспечения полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета в 2022 году составил 1 926 998,9 тыс. руб., то на 2025 год предусмотрено уже 3 213 168,2 тыс. руб.

Несмотря на то, что в силу норм п. 4 ст. 85 БК РФ превышение нормативов, используемых при расчете субвенции, путем принятия расходных обязательств Иркутской области, направленных на увеличение окладов исполнительным органам власти и областными государственными учреждениям, а также на выплату повышенного районного коэффициента, подлежит финансированию за счет средств областного бюджета, сохраняющаяся тенденция к увеличению финансового обеспечения переданных федеральных полномочий в лесной сфере вызывает вопросы.

19. Не обеспечены финансированием в полном объеме полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Например, в рамках РП «Чистая страна» ГП «Охрана окружающей среды» Законопроектом не предусмотрены ассигнования на реализацию полномочий Минприроды, вытекающих из актуальных положений Федерального закона об охране окружающей среды, по выявлению объектов НВОС и организации ликвидации НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. На сегодняшний день из 85 объектов НВОС (несанкционированных свалок), включенных в ГРОНВОС по Иркутской области, 62 расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Перераспределение доходов областного бюджета от платы за НВОС в местные бюджеты на решение вопросов местного значения не исключает обязанность органов государственной власти по исполнению своих полномочий.

20. Имеются риски затягивания сроков строительства капитальных объектов. В частности, в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» ГП «Охрана

окружающей среды» предусмотренные в 2024 году ассигнования на выплату капитального гранта в объеме 800 000,0 тыс. руб. не будут использованы.

Очередной раз выплаты авансов капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» (КЦСР 651G257901) переносятся на более поздний срок и предусмотрены на 2025 год в объеме 1 090 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 500 623,0 тыс. руб. в связи с неготовностью проектной документации.

Учитывая, что сроки подготовки проектной документации и начало строительства Ангарского мусоросортировочного комплекса затягиваются, отмечается наличие рисков завершения строительства объекта позже срока, предусмотренного концессионным соглашением (март 2026 года).

21. Отмечаются нарушения норм федерального законодательства (Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Лесного кодекса РФ). В частности, отражение бюджетных ассигнований в сумме 18 000,0 тыс. руб. на РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» (КЦСР 771Y451270) по КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) вместо КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям), поскольку планируемые закупки беспилотных летательных аппаратов предназначены для осуществления основной деятельности подведомственного Минлесу автономного учреждения.

Кроме того, нарушены положения Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части правильности отражения в Законопроекте расходов в разрезе кодов видов расходов (КВР). Например, неверно отражены ассигнования по КЦСР 521N255860 «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в объеме 6 296,6 тыс. руб.: вместо КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы предусмотрены по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Обеспечение в амбулаторных условиях лекарственными препаратами лиц с сердечно-сосудистыми заболеваниями в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» не относится к социальному обеспечению населения.

22. Предлагаемым Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской

Федерации. При этом областных правовых актов о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (по индексации) не принималось

23. Выявлено несоответствие формулировки статьи 11 Законопроекта статье 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с учетом его новой редакции от 04.10.2024.

Приложения №№ 2, 3 (дифференцированные нормативы отчислений по МО) Законопроекта требует корректировки, так как не учтено принятие областных Законов о преобразовании путем объединения всех поселений, входящих в состав Нукутского, Заларинского, Качутского, Иркутского, Жигаловского муниципальных районов Иркутской области.

24. Планируемый объем расходов областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов согласно Законопроекту составляет: на 2025 год – 119 204 578,0 тыс. руб.; на 2026 год – 121 264 411,5 тыс. руб., на 2027 год – 113 402 752,0 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 41,2% в 2024 году до 37,8% в 2025 году. В 2025-2027 гг. основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (свыше 60%), при этом в 2025 году по сравнению с 2024 годом указанный показатель выше на 12,2%. В 2025 году по сравнению с 2024 годом доля субсидий снизилась на 11,6%, доля дотаций увеличилась на 1,8%.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения значительного объема межбюджетных трансфертов между субъектами РФ, распределение отдельных направлений межбюджетных трансфертов местным бюджетам будет произведено ко второму чтению проекта закона, в связи с чем структура межбюджетных трансфертов может значительно измениться.

25. С 2025 года планируется усиление выравнивающего механизма межбюджетного регулирования. Удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился на 27,6%, при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание. Законопроектом значительно увеличен размер второй части дотации на выравнивание: в 2025 году по отношению к 2024 году прирост составил 3 268 150,5 тыс. руб. (+378,9%).

Начиная с 2025 года, предусмотрено предоставление единой субвенции муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Иркутской области из областного бюджета на 2025-2027 годы в сумме 385 573,0 тыс. руб. ежегодно в соответствии с Законом Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета». Расчет распределения единой субвенции соответствует методике. При этом в материалах к Законопроекту не представлены расчеты распределения

субвенций, входящих в состав единой субвенции, в связи с чем КСП области отмечает отсутствие прозрачности расчета (отсутствие показателей на основании которых произведен расчет).

Вместе с тем исходя из сравнения объемов субвенций, входящих в состав единой субвенции, на 2025 год с объемами субвенций на 2024 год установлено, что по субвенции на определение персонального состава и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, при равном общем объеме, в разрезе муниципальных образований есть отклонения, по субвенции обеспечение деятельности административных комиссий общий объем субвенции увеличен на 11,9 тыс. руб.

26. Отмечается сокращение целевых межбюджетных трансфертов на 2025 год по сравнению с показателями текущего периода. В частности, уменьшен объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на 10 384,7 тыс. руб.; на реализацию мероприятий по созданию мест накопления ТКО – на 19 635,7 тыс. руб.

Устойчивая тенденция к снижению финансирования муниципальных образований на создание мест накопления ТКО при сохраняющейся потребности наблюдается на протяжении ряда лет: 2022 год – 185 474,2 тыс. руб., 2023 год – 270 785,0 тыс. руб., 2024 год – 125 495,8 тыс. руб., 2025 год – 105 860,1 тыс. руб., 2026 год – 100 860,0 тыс. руб.

Организация мест накопления твердых коммунальных отходов остается важным направлением деятельности муниципальных образований в сфере обращения с отходами. Снижение финансовой поддержки муниципальных образований не обеспечивает создание эффективной системы обращения с ТКО.

27. Объем дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета и составит в 2025 году – 25 239 383,8 тыс. руб. (9,8%), в 2026 году – 12 812 445,1 тыс. руб. (4,8%), в 2027 году – 4 536 485,3 тыс. руб. (1,6%).

Соблюдены ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ).

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предусмотрен на 01.01.2026 – 71 056 638,9 тыс. руб., на 01.01.2027 – 83 035 861,8 тыс. руб., на 01.01.2028 – 77 152 131,8 тыс. руб. Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2025-2027 гг. не планируется. Расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрены на 2025 год в сумме 4 610 094,5 тыс. руб., на 2026 год – 1 608 223,4 тыс. руб., на 2027 год – 1 608 073,1 тыс. руб.

28. Остаются неисполненными рекомендации КСП области в части необходимости связи целевых показателей госпрограмм с показателями национальных целей, определенными Указом Президента № 309. В паспортах 8 из 25 госпрограмм, поступивших вместе с Законопроектом, целевые показатели ГП не увязаны с показателями национальных целей: «Развитие лесного хозяйства», «Развитие транспортного комплекса», «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами», «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности», «Управление государственными финансами», «Развитие юстиции и правовой среды», «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области».

29. Показатели и их значения по ряду государственных программ, расходы на реализацию которых предусмотрены Законопроектом, не согласуются со Стратегией СЭР.

КСП области неоднократно отмечала, что региональная стратегия является базовым документом, определяющим перспективы долгосрочного развития Иркутской области, направленным на устойчивое развитие всех сфер жизнедеятельности региона, обеспечивающим увязку долгосрочных приоритетов с бюджетными возможностями и программными мероприятиями.

Требуется оперативная синхронизация положений Стратегии СЭР Иркутской области с приоритетами и задачами, определенными Стратегией социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года², а также внесение соответствующих изменений в План мероприятий по реализации Стратегии СЭР³, изменения в который не вносились с 2022 года. Министерству экономического развития Иркутской области необходимо произвести корректировку Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР в соответствии с показателями Прогноза на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Кроме того, потребуется корректировка Стратегии СЭР после принятия Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, разрабатываемой Минэкономразвития РФ.

30. Не выполнены рекомендации депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (постановление ЗС ИО от 13.12.2023 № 6/2-ЗС) в части проработки и принятия мер по реализации предложений КСП, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период.

² Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года».

³ Постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области».

Так, до настоящего времени не решен вопрос о финансировании обустройства посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск), ориентировочно на эти цели требуется 21 млн руб. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» за 10 месяцев 2024 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 37 полетов. По поручению Председателя Правительства Иркутской области (протокол совещания от 08.10.2024) Минздраву совместно с Минтрансом, главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в срок до 15.11.2024 необходимо проработать вопрос о возможном механизме финансирования строительства, обустройства и оформления посадочных площадок для санитарной авиации.

31. Не устранены замечания КСП области, а также не учтены предложения Законодательного Собрания Иркутской области (пп. 3 п. 1 постановления от 13.12.2023 № 6/2-ЗС) в части проработки вопросов правового регулирования механизма обеспечения населения Тофаларии услугами воздушного транспорта и завоза грузов с учетом действующего законодательства.

32. Не учтены рекомендации, выработанные на Муниципальном часе «О реализации Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-оз «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» и принятые постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15.05.2024 № 11/30-ЗС в части поэтапного увеличения объема субсидий, увеличения количества отобранных инициативных проектов, корректировки критериев отбора и т.д. Субсидии на 2025 год сохранены на уровне текущего года (ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

33. Основные выводы по ряду государственных программ:

1) ГП «Развитие образования»:

1. Ассигнования на реализацию ГП на 2025 год предусмотрены в сумме 86 674 906,0 тыс. руб., что составляет 30,3% от общего объема расходов ОБ.

БА предусмотрены за счет ОБ и иных целевых безвозмездных поступлений в размере 117 889,4 тыс. руб.

В сравнении с Законом № 161-ОЗ на 2024 года и показателями СБР на 01.10.2024 ассигнования на 2025 год меньше на 6 238 761,9 тыс. руб. (6,7%) и на 7 528 661,4 тыс. руб. (8%), соответственно. На плановый период финансирование предусмотрено: на 2026 год – 87 232 791,0 тыс. руб., 2027 год – 83 055 193,4 тыс. руб.

2. БА на реализацию ГП в Законопроекте не учитывают объем средств ФБ, предусмотренный в проекте изменений паспорта ГП, представленного одновременно с Законопроектом, в размере 4 325 916,6 тыс. руб.

3. На проектную часть ГП в 2025 году предусмотрено 3 461 562,0 тыс. руб. (4% от БА на ГП), со снижением на 4 101 197,2 тыс. руб. или 54,2% к уровню 2024 года.

На процессную часть приходится 96% объема БА на ГП или 83 213 344,0 тыс. руб., сокращение БА к 2024 году составляет 2 137 564,7 тыс. руб. или 2,5%.

4. Наибольший объем расходов ГП составляют межбюджетные трансферты местным бюджетам (КВР 500) – 81,6% или 70 721 666,1 тыс. руб., из них 67 133 868,1 тыс. руб. или 77,5% от БА на ГП – субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на общедоступное и

бесплатное дошкольное и общее образование в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

5. В рамках РП «Современная школа» предусмотрены БА за счет ОБ в сумме 46 809,2 тыс. руб. с целью продолжения строительства объекта СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска при отсутствии объема финансирования в паспорте данного РП (по данным ГИИС ЭБ и сайта Минобра).

Дополнительная потребность в средствах с целью продолжения строительства объекта по данным Минстроя составляет 1,3 млрд руб. В сводную бюджетную заявку на ассигнования из ФБ на 2025-2027 гг. по состоянию на 26.08.2024 указанный объект строительства не включен. Усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета в условиях отсутствия установленных показателей РП.

6. На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», направленного на реализацию ФП, не входящего в НП, предусмотрены БА в сумме 172 729,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года в целом на 955 932,6 тыс. руб. или на 84,7%, из них:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования 140 989,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года на 523 677,0 тыс. руб. или на 78,8% (в том числе за счет средств ФБ 498 499,8 тыс. руб.);

средства предусмотрены на капитальный ремонт 8 объектов в 2025 году и их оснащение средствами обучения и воспитания с привлечением средств ФБ. Средства ФБ в Законопроекте не учтены.

7. На реализацию РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000, ГРБС Иркутской области – Минобр, Минкультуры) предлагается направить 119 284,1 тыс. руб. за счет средств ОБ с уменьшением к уровню текущего года на 254 651,7 тыс. руб. или 68,1%.

По оперативной информации Минобра в 2025 году планируется обеспечить 14 учреждений из 61-го, имеющего потребность, в то же время, ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2026 и 2027 гг., по объектам не распределены.

КСП области отмечает, что объем ассигнований, предусмотренный в АЦК-Планирование по КВР 243 - 21 860,7 тыс. руб. не соответствует объему заявленной Минобром потребности по данному КВР - 7 917,0 тыс. руб. (больше на 13 943,7 тыс. руб.).

КСП области рекомендует скорректировать БА в части расходов на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества.

8. На реализацию ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) Минобру предусмотрено 278 447,9 тыс. руб. за счет средств ОБ, с уменьшением на 56 722,4 тыс. руб. или 16,9% к уровню 2024 года. Анализ БА показал, что по отдельным мероприятиям наблюдается как увеличение, так и уменьшение ассигнований. Так предусмотрены субсидии местным бюджетам:

- на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928) в объеме 95 199,2 тыс. руб., с увеличением к достигнутому уровню текущего года на 388,8 тыс. руб. или 0,4% (42 МО);

- на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) в объеме 85 000,0 тыс. руб., что идентично к уровню текущего года.

КСП области полагает, что расходы на приобретение учебников и средств обучения и воспитания должны быть обеспечены субъектом РФ в субвенции через норматив на учебные расходы. Правовые основания для предоставления субсидий МО отсутствуют, поскольку к вопросам местного значения как законом о местном самоуправлении, так и Федеральным законом

№ 273-ФЗ, обеспечение образовательного процесса средствами обучения и воспитания не относится.

9. На реализацию РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000, ГРБС– Минобр, Минздрав, Минкультуры, Минстрой) предусмотрено 2 835 615,5 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений юридических лиц 117 889,4 тыс. руб. В сравнении с уровнем текущего года по мероприятиям, соответствующим целям РП, объем ассигнований сокращен на 813 399,5 тыс. руб. или 22,3%, в том числе на средства ФБ на 57 310,6 тыс. руб.

КСП области отмечает, что дополнительно еще по 3 объектам, согласно информации Минстроя, имеется потребность в общей сумме 5 376 340,7 тыс. руб., в том числе на реконструкцию ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ 1 – строительство спортивно-просветительского корпуса – 486 624,30 тыс. руб., строительство здания учебного ГБПОУ ИО Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг в г. Усть-Илимске Иркутской области – 4 767 973,90 тыс. руб., строительство пункта технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум – 121 742,50 тыс. руб. (объект ЧС Программы 2126-р).

Отсутствие ассигнований на финансирование реализации проектов влечет неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на невостребованное проектирование.

10. Объемы субвенций на дошкольное и общее образование в целом предусмотрены на 2025 год на уровне 2024 года, соответственно 25 156 435,6 тыс. руб. и 41 977 432,5 тыс. руб.

При определении объемов субвенций нарушены требования ст.172 БК РФ, п.п. 11(1) п.16 Порядка 38н-мпр, п.3 ч.1 ст.8 Федерального Закона № 273-ФЗ – субвенции для МО определены не на основании утвержденных нормативов на 2025 год.

На момент экспертизы нормативы обеспечения госгарантий на 2025 год установлены двумя постановлениями Правительства Иркутской области: от 30.07.2024 № 578-пп, вступающим в действие с 01.01.2025 (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов), и действующим от 13.07.2023 № 591-пп, утверждающим нормативы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Расчетные объемы субвенций по нормативам составляют на дошкольное образование – 23 354 997,1 тыс. руб. и на общее образование 39 797 831,0 тыс. руб., что ниже предусмотренных Законопроектом на дошкольное образование – на 1 801 438,5 тыс. руб. и на общее образование – на 2 182 601,5 тыс. руб.

Меньшие по размеру расчетные объемы субвенций по нормативам обусловлены установленными в Порядках № 914-пп более низкими значениями прогнозных показателей средней заработной платы педагогических работников на 2025 год (в дошкольном образовании – 58 039,8 руб., в общем образовании – 63 790,1 руб.) в сравнении со значениями на 2024 год (в дошкольном образовании – 60 901,5 руб. (+ 4,9%), в общем образовании – 68 783,1 руб. (+7,8%)), применяемых для расчета нормативов в части оплаты труда работников образовательных организаций.

11. В составе материалов к Законопроекту в очередной раз представлены методики распределения субвенций, не утвержденные правовыми актами Иркутской области.

Методики содержат неопределенность в части порядка определения показателя V^4 , формула расчета которого в методиках отсутствует; также не указан источник данных о численности обучающихся на очередной финансовый год и на плановый период, подлежащей использованию в расчетах при распределении субвенций.

⁴ Объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i-му муниципальному образованию области в году предоставления субвенции.

К Законопроекту представлено распределение субвенций МО при отсутствии собственно расчетов субвенций на дошкольное и общее образование на основании вышеуказанных методик, что является нарушением требований ст.184.2 БК РФ.

12. КСП области обращает внимание, что в целях обеспечения принципа достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст.37 БК РФ) при определении объемов субвенций на образование необходимо актуализировать нормативы обеспечения государственных гарантий с учетом достигнутых (прогнозируемых на 2025 год) значений средней заработной платы педагогических работников и актуальной численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по данным федерального статистического наблюдения на начало 2024/2025 учебного года.

13. На КППМ «Развитие профессионального образования» предусмотрено 8 157 463,0 тыс. руб. с увеличением к 2024 году на 958 770,1 тыс. руб. (13,3%) за счет ОБ. Не предусмотрены БА за счет ФБ на выплаты за классное руководство (в 2024 году 215 800,6 тыс. руб.).

На выплату государственных стипендий студентам и ежемесячных выплат слушателям областных государственных профобразовательных организаций предусмотрено 392 246,0 тыс. руб., из них Минобру 352 527,0 тыс. руб.

Расчет произведен с учетом увеличения минимального размера стипендий и размера выплат на 4,7% (с 594,2 руб. до 622,1 руб.).

Порядок формирования нормативов стипендиального фонда государственных образовательных организаций с учетом инфляции установлен приказом Минобра от 06.09.2016 № 98-мпр⁵, без указания источника информации об уровне инфляции.

Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет БА бюджета Иркутской области, утвержденный приказами Минобра № 18-мпр и Минсоца № 33-мпр от 14.03.2016, не содержит указания об индексации выплат.

Не обеспеченная финансированием потребность в средствах на предоставление грантов в форме субсидий 4 профессиональным образовательным бюджетным (автономным) учреждениям, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, которым установлены контрольные цифры приема по профессиям (специальностям) для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований ОБ на 2025 год, составляет 19 830,6 тыс. руб.

14. На КППМ «Государственная политика в сфере образования» предусмотрено 694 322,4 тыс. руб., в целом БА увеличены на 158 517,0 тыс. руб. (на 29,6%) к расходам текущего года (в том числе увеличение за счет средств ОБ составило 190 003,5 тыс. руб. или 37,7%, не предусмотрены БА за счет ФБ, утвержденные на 2024 год в сумме 31 486,5 тыс. руб., относящиеся к расходным обязательствам РФ (переданные полномочия РФ).

15. На КППМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» в 2025 году предусмотрены БА в размере 1 927 732,1 тыс. руб. со снижением к уровню 2024 года на 1 590 201,1 тыс. руб., в том числе за счет ФБ – на 1 453 714,4 тыс. руб. (на питание обучающихся в 1-4 классах), за счет ОБ – на 136 486,7 тыс. руб.

На обеспечение бесплатным питанием различных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрено 886 207,8 или 45,9% объема средств на КППМ.

Как и ранее отмечалось КСП области, в мероприятие «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере

⁵ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр (ред. от 25.12.2023) «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» (далее – Приказ № 98-мпр).

образования» (КЦСР 5150221144) объединены различные меры поддержки разным категориям обучающихся в областных государственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

Получателями мер поддержки являются дети-сироты, обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды, учащиеся кадетских корпусов, обучающиеся в СПО по программам подготовки рабочих, студенты, дети участников СВО, дети из многодетных и малоимущих семей.

Меры поддержки включают обеспечение бесплатным питанием, вещевым имуществом (обмундированием), бесплатным проездом к месту жительства, учебной литературой и письменными принадлежностями, материальное обеспечение выпускников из числа детей-сирот, полное государственное обеспечение детей-сирот.

Как показала экспертиза, в Законопроекте не предусмотрено финансирование на обеспечение бесплатным питанием студентов из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении, гарантия на которое предусмотрена в связи с вступлением в силу с 01.09.2024 изменений в Закон области № 91-ОЗ, по расчетам Минобра в объеме 195 млн руб.⁶

При расчете потребности для данной категории граждан Минобром применены нормативы для обучающихся в профобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - в размере 120 руб. для Северных районов, в иных районах в размере 118 руб., что выше размеров, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 183-пп (114 руб. и 107 руб., соответственно).

Индексация норм питания на 2025 год не предусмотрена, вместе с тем, в соответствии с ПСЭР прогнозируется рост потребительских цен.

Учитывая приоритетность и высокую социальную значимость указанных направлений расходов, КСП области обращает внимание на необходимость обеспечения прозрачности различных мер поддержки в расходах ОБ.

16. В целях обеспечения приоритетных расходов по оплате труда работников государственных учреждений по расчетам Минобра дополнительно требуются БА в связи с увеличением размера МРОТ с 19 242 до 22 440 руб. для выплаты заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных Минобру в сумме 216 237,7 тыс. руб., на обеспечение дифференциации в оплате труда работников различных квалификационных уровней и оплаты труда руководителей. и дифференциацию 404 858,1 тыс. руб.

Потребность средств на оплату труда педагогических работников на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 тыс. руб., дополнительная потребность в средствах для обеспечения оплаты труда педагогических работников на уровне, установленном Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, составляет 472 824,3 тыс. руб.

Предусмотренный объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей по заработной плате только исходя из уровня 2024 года.

2) ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2025 год предлагается утвердить в объеме 44 735 965,9 тыс. руб. (средства ОБ – 44 472 335,4 тыс. руб., ФБ – 263 630,5 тыс. руб.) с ростом к уровню 2024 года на 152 138,5 тыс. руб. (0,3%), в том числе средств ОБ – на 4 166 049,3 тыс. руб. (10,3%). Увеличение средств ОБ обусловлено, в основном,

⁶ При расчете потребности для данной категории граждан Минобром применены нормативы для обучающихся в профобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - в размере 120 руб. для Северных районов, в иных районах в размере 118 руб., что выше размеров, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 183-пп (114 руб. и 107 руб., соответственно).

повышением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области (на 2 112 007,5 тыс. руб. до 22 899 502,2 тыс. руб.), увеличением капитального гранта на создание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (на 767 169,2 тыс. руб.), увеличением расходов на оплату труда (на 1 536 611,5 тыс. руб.).

Расходы за счет средств из федерального бюджета предусмотрены Законопроектом в объеме 263 630,5 тыс. руб. только по 2 мероприятиям Госпрограммы. Остальные расходы будут включены после распределения всех межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы (в 2024 году – 4 277 541,3 тыс. руб. на 29 мероприятий)

2. Расходы на специальную социальную выплату медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым медицинским организациям, на 2025 год предусмотрены на уровне июля 2024 года (94 463,9 тыс. руб.). Однако на дату экспертизы объем ассигнований 2024 года на эти цели уже составил 111 382,2 тыс. руб., или больше на 16 918,3 тыс. руб. Для осуществления социальных выплат 724 медицинским работникам в 2025 году дополнительно потребуется около 61,7 млн руб. Рост обусловлен повышением с 01.03.2024 размеров выплат (изменения в постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп внесены 24.06.2024), а также увеличением числа получателей (январь 2024 года – 713 чел., сентябрь 2024 года – 724 чел.). Так, для медицинских организаций или их структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. чел., размер выплаты врачам увеличен с 14 500 до 50 000 рублей, среднему медицинскому персоналу – с 6 500 рублей до 30 000 рублей.

3. Не предусмотрено финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств, возникших в результате принятия Закона Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области (праздничным) днем единого Дня памяти». По информации Минздрава, дополнительные расходы медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС, в 2024 году на оплату труда в двойном размере за работу 14 мая 2024 года, объявленного указанным законом нерабочим днем, составили 28 119 тыс. руб. (работники неотложной помощи в поликлиниках, круглосуточных стационаров, скорой медицинской помощи и др.).

4. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...») согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены. Между тем, с учетом сложившейся судебной практики факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента при проверках медицинских организаций будут квалифицироваться как нецелевое использование средств ОМС, что повлечет принятие соответствующих мер реагирования.

5. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности:

- расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 1 092 614,3 тыс. руб. С учетом ожидаемого распределения федеральных средств в объеме 173 949,3 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 20.08.2024) объем ассигнований на эти цели составит 1 266 563,6 тыс. руб., или ниже уровня 2024 года на 14,9% (2024 год – 1 488 323,9 тыс. руб.). Соответственно, снизится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2024 год – 3 860 чел., 2025 год – около 2 807 чел.).

Показатель результата использования федеральной субсидии на 2025 год (3 416 чел.), установленный соглашением с Минздравом России, достигнут не будет. Для выполнения соглашения с Минздравом России необходимо изыскать средства еще на 609 квот, согласно заявок и очередности нуждающихся учреждения имеют возможность дополнительно выполнить 1 652 квоты на сумму 868 214,9 тыс. руб.;

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категории граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 2025 год предусмотрено на 4,1% или на 97 572 тыс. руб. выше уровня 2024 года (2 294 590,3 тыс. руб.). Потребность на эти цели ежегодно растет и на 2025 год дополнительно требуется еще 1 160 382 тыс. руб. (на орфанные заболевания – 34 100,4 тыс. руб., онкологические заболевания – 897 378,3 тыс. руб., сахарный диабет – 63 243,6 тыс. руб. и др.).

- согласно анализу расчетов ГБУЗ «ИОЦ СПИД» и данных Минздрава, на закупку АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных требуется дополнительно 123 844,3 тыс. руб., на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии – 56 881,1 тыс. руб., в связи с необходимостью продолжения лечения комбинированными препаратами лиц, прошедших службу в зоне СВО – 4 443,1 тыс. руб. Исходя из уточненных данных Минздрава России в Иркутскую область в 2025 году поступит около 87,4% от заявленной потребности, дефицит – 189 344,3 тыс. руб., за счет субсидии на выполнение государственного задания планируется закупить АРВ-препаратов на сумму 65 500 тыс. руб. (на уровне 2024 года), объем недостающих средств – 123 844,3 тыс. руб.

До настоящего времени в Иркутской области отсутствует региональная программа противодействия распространению ВИЧ-инфекции, принятие которой рекомендовано распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «Об утверждении Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции...».

6. Расходы на 2025 год на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, предусмотрены в размере 8 743,7 тыс. руб., или в 2 раза ниже уровня 2024 года (17 487 тыс. руб.) и в 2,5 раза ниже потребности (21 912,2 тыс. руб.). Как и в предыдущие годы, в реализации мероприятия предполагается участие 9 муниципальных образований, в которых планируется обеспечить среднесуточным набором питания 482 ребенка (в 2024 году – 503 ребенка).

Распоряжением Минобра от 11.04.2022 № 55-502-мпр в ред. от 06.06.2024 максимальная стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка на 2025 год установлена в размере 399,67 руб. Согласно муниципальным правовым актам в г. Братске она установлена в размере 394,97 руб., г. Саянске – 198,77 руб., г. Усолье-Сибирское – 295,89 руб., Шелеховском районе – 260,52 руб., Ангарском городском округе – 212,8 руб.

7. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2027 год – 50 чел. на 10 тыс. населения). По данным формы ФСН № 30 за 2023 год этот показатель по подведомственным Минздраву медицинским организациям составил 36,9 чел. По целому ряду должностей наблюдается сокращение численности врачей. Так, за период 2021-2023 годов численность педиатров сократилась с 806 до 760 чел. (5,7%), терапевтов – с 852 до 800 чел. (6,1%).

В 2025 году планируется снижение расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»). Согласно ожидаемому распределению субсидий из федерального бюджета на 2025-2027 годы (письмо Минздрава России от 02.10.2024) объем расходов составит 81 000 тыс. руб. для 79 чел. (ФБ – 59 940 тыс. руб., ОБ – 21 060 тыс. руб.). В Законопроекте на эти цели предусмотрено только средства областного бюджета в объеме 21 870 тыс. руб. (больше на 810 тыс. руб.). На 01.11.2024 из предусмотренных ассигнований в сумме 120 500,7 тыс. руб. израсходовано 73 250 тыс. руб. (60,8%) на выплаты 39 врачам и 37 фельдшерам.

8. На реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат для привлечения

медицинских кадров, предусмотрено 86 500 тыс. руб. для 105 чел. (на уровне 2024 года). Кроме того, на предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) на 2025 год предусмотрено 56 000 тыс. р. для 67 медицинских работников (на уровне 2024 года).

Учитывая низкое кассовое исполнение расходов на эти цели в 2024 году (на 01.11.2024 – 10,9%), требуется принятие действенных мер со стороны Минздрава для освоения выделенных средств на 2025 год.

9. Расходы на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены в объеме 2 579 592,6 тыс. руб., в том числе на 2025 год – 1 799 454,8 тыс. руб., 2026 год – 780 137,7 тыс. руб. Увеличение расходов в 2025 году на уплату капитального гранта с 1 032 285,6 тыс. руб. до 1 799 454,8 тыс. руб. предусмотрено в Законопроекте при отсутствии правовых оснований.

За 2018-2024 годы на капитальный грант из областного бюджета выделено 2 453 269,6 тыс. руб. С учетом предусмотренных Законопроектом средств на 2025-2026 годы расходы на эти цели составят 5 032 862,2 тыс. руб., или на 767 169,2 тыс. руб. больше размера обязательств концедента по уплате капитального гранта, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» (в ред. от 29.12.2023) и действующей редакцией концессионного соглашения от 29.12.2023 (4 265 693 тыс. руб.), что является нарушением ст. 65 БК РФ.

10. На разработку проектной документации на объекты здравоохранения на 2025 год предусмотрено 32 450 тыс. руб. на 2 объекта (инфекционное отделение в г. Иркутске Иркутской областной инфекционной клинической больницы, филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»). Вместе с тем необходимо завершение работ по проектированию ряда объектов здравоохранения (приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске, Иркутской областной клинической туберкулезной больницы со стационаром на 402 койки в г. Иркутске, и др.), средства на которые Законопроектом не предусмотрены.

11. По РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...», финансируемому только за счет средств областного бюджета, на капитальный ремонт 19 объектов в 14 медицинских организациях на 2025 год предусмотрено 490 534,3 тыс. руб., что в 1,7 раза ниже уровня 2024 года (862 662,2 тыс. руб.). По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения», финансируемому на 95 % за счет средств федерального бюджета, ожидаемый объем средств на капитальный ремонт объектов на 2025 год составляет 485 639,8 тыс. руб. В Рейтинг на проведение капитального ремонта, разработку и экспертизу проектной документации на капитальный ремонт включено 248 объектов на сумму 7,9 млрд руб. Для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акты прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 3,7 млрд руб. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 12,4%.

3) ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Законопроектом по ГП «Социальная поддержка» запланированы БА на 2025 год 46 365 384,0 тыс. руб., на 2026 год 53 807 904,5 тыс. руб., на 2027 год 49 619 561,6 тыс. руб.

2. Проект паспорта ГП «Социальная поддержка» к Законопроекту приложен с финансовым обеспечением на 2025 год – 50 802 262,2 тыс. руб., что не соответствует объемам БА ГП в Законопроекте на 2025 год – 46 365 384,0 тыс. руб. Учитывая вышеизложенное планирование БА не основано на проекте ГП, то есть не соблюдены требования пункта 3 Методики № 38н-мпр.

3. В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств сохранены на уровне действующих в 2024 году размеров (утв. постановлением Правительства

Иркутской области от 11.03.2024 № 169-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию.

4. БА на реализацию ГП «Социальная поддержка» по сравнению с 2024 годом уменьшены на 9,08%.

5. Требуется уточнение срока реализации РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 531Р100000) и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 531Р300000), так как в разделе 4 (Структура ГП) паспорта ГП срок реализации РП ограничен 2024 годом.

6. По РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) в части субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5330272070) в 2024 году не приняты меры по пересмотру показателя «средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях» в учетом Прогноза социально-экономического развития РФ (инфляция).

7. По КПП «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» по мероприятию «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства» (КЦСР 5350623931) рекомендуем применить корректный код подраздела (0804) в отношении Минкультуры.

8. По КПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» по мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5350820110) рекомендуем применить корректный код подраздела (1105) в отношении Минспорта.

4) ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2025 год предлагается утвердить в объеме 2 490 288 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 795 756,1 тыс. руб. (24,2%). Ассигнования предусмотрены только за счет средств областного бюджета, их объем меньше уровня 2024 года на 674 013,1 тыс. руб. (21,3%). Расходы за счет средств федерального бюджета будут включены после распределения всех межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025-2027 годы (в 2024 году – 121 743 тыс. руб.).

2. Законопроектом не предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета, в целях софинансирования которых согласно письмам Минспорта России от 15.10.2024 и от 22.10.2024 ожидается поступление субсидий из федерального бюджета. Так, на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, ожидается выделение субсидии в объеме 6 656,6 тыс. руб., в областном бюджете исходя из предельного уровня софинансирования необходимо предусмотреть 2 338,9 тыс. руб. На приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние, исходя из ожидаемого объема субсидии в размере 9 486,2 тыс. руб., в областном бюджете требуется предусмотреть 3 333 тыс. руб.

При этом на закупку и монтаж оборудования для создания одной «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения расходы областного бюджета предусмотрены в большем объеме, чем требуется исходя из ожидаемого размера субсидии в объеме 8 880 тыс. руб. (вместо 3 120 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено 4 500 тыс. руб., или больше на 1 380 тыс. руб.). КСП рекомендует скорректировать расходы на данное мероприятие.

3. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) на 2025 год предусмотрено 20 150 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 88 399,3 тыс. руб. (или на 81,4 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 27 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 145 831,1 тыс. руб. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии на создание

хоккейного корта – 8 млн руб., на создание многофункциональной спортивной площадки – 5 млн руб.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 4 заявки (для обеспечения всех 27 заявок дополнительно требуется около 125 681,1 тыс. руб.).

4. На капитальный ремонт муниципальных объектов спорта расходы на 2025 год Законопроектом не предусмотрены (в 2024 году – 422 525,6 тыс. руб. на завершение капитального ремонта, начатого в 2023 году). По информации Минстроя общая потребность в средствах областного бюджета на капитальный ремонт 7 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год (спортивный клуб «Юность» в р.п. Чунский, стадион «Металлург» в г. Братск, стадион «Строитель» в г. Черемхово, и др.), составляет 965 430,3 тыс. руб. КСП обращает внимание, что в 2024 году средства на новые объекты, прошедшие конкурсный отбор на 2024 год, также не выделялись.

5. На приобретение, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта расходы на 2025 год предусмотрены в объеме 78 038,9 тыс. руб. (в 2024 году – 473 836,7 тыс. руб.), предназначенные для завершения строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, начатого в 2023 году. На проектирование и (или) строительство 5 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год, средства не предусмотрены. Минстроем решение о предоставлении субсидии принято в отношении 5 муниципальных объектов спорта (лыжная база «Звездная» в г. Усть-Илимске, ФОКи в п. Кутулик Аларского района, п. Улькан Казачинско-Ленского района, г. Ангарске и п. Мегет). Для начала строительства указанных объектов в 2025 году по данным Минстроя требуется 985 015,8 тыс. руб.

6. На приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности расходы на 2025 год предлагается утвердить в объеме 347 726,3 тыс. руб. (в 2024 году – 51 968,7 тыс. руб.), из них на проектно-изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» – 31 003 тыс. руб., на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – 316 723,3 тыс. руб.

По итогам заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений для принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства (протокол от 07.11.2023 № 06-60-1472/23) принято решение о завершении строительства 2 объектов «Спальный корпус, блок № 1» и «Спальный корпус, блок № 2», расположенных на территории спортивно-оздоровительного комплекса «Училища Олимпийского резерва» в с. Савватеевка Ангарского района. Средства на проведение обследования указанных объектов и выполнение проектных работ для завершения их строительства Законопроектом на 2025 год и плановый период не предусмотрены.

Также не предусмотрены расходы на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. руб. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как неоднократно отмечалось КСП, из-за задержки начала строительства в последующем возникают дополнительные расходы на актуализацию ПСД.

7. При предлагаемом объеме расходов не будут достигнуты задачи по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенные в поручениях Президента РФ:

- уровень финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта составит около 76 %, тогда как поручением Президента РФ от 11.06.2017 № Пр-1121 и принятым в целях его исполнения распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп предусмотрено достижение к 2025 году 100% уровня финансирования указанных услуг. Для доведения до 100% по расчету Минспорта дополнительно требуется около 244,9 млн руб.;

- поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2 %, 2024 год – 1 %, на 2025 год – 0,9 %; в консолидированном бюджете на 2023

год – 2 %, за 2024 год – 1,8 %). Поручение Президента РФ от 07.10.2021 № Пр-1919 по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 % не выполнено.

5) ГП «Развитие культуры»:

1. Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры» в сумме 4 531 639,4 тыс. руб., что на 1 448 501,8 тыс. руб. или 24,2% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (5 980 141,2 тыс. руб.).

2. Законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП предусмотрены только за счет средств ОБ, средства ФБ на мероприятия по реализации ГП не предусмотрены (в 2024 году средства ФБ в структуре ГП составляли 412 159,0 тыс. руб.).

Так, Законопроектом по РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» предусмотрены средства на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек и на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров предусмотрены средства только ОБ в объемах 3 737,0 тыс. руб. и 5 596,8 тыс. руб. Вместе с тем, письмом министерства культуры РФ от 17.10.2024 № 619-01.1-39@-ЖА до Иркутской области доведено распределение субсидий на 2025 год за счет средств ФБ на указанные мероприятия в объеме 6 927,7 тыс. руб. и 15 058,0 тыс. руб. соответственно, что потребует корректировки бюджетных ассигнований по указанным мероприятиям.

3. В законопроекте на 2025 год существенно снижен объем МБТ (КВР 500) на 1 650 710,2 тыс. руб., в основном на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 609 356,5 тыс. руб. (с 766 449 тыс. руб. в 2024 году до 157 092,5 тыс. руб. на 2025 год), на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции) объектов культуры муниципальной собственности на 382 060,2 тыс. руб. (на 2025 год средства не предусмотрены); на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивших память погибших при защите Отечества на 178 740,0 тыс. руб. (на 2025 год средства не предусмотрены). Кроме того, Законопроектом на 2025 год не предусмотрены ассигнования на реализацию 3-х региональных проектов: РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации», РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» в связи с завершением срока их реализации в 2024 году (расходы 2024 года по 3-м РП составили 363 912,7 тыс. руб.).

4. В законопроекте на 2025 год по отдельным видам субсидий не предусмотрено распределение между МО. Вместе с тем, положениями части 4 статьи 139 БК РФ и Порядками предоставления субсидий предусмотрено распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями:

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 2 491,3 тыс. руб. (п. 13 Положения № 288-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры»;

- на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований в объеме 2 595,2 тыс. руб. (п. 20 Положения № 891-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры»;

- на развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек в объеме 24 634,5 тыс. руб. (пункта 16 Положения № 870-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры».

Отсутствие распределения ассигнований между МО Иркутской области потребует дополнительной корректировки Законопроекта на 2025 год.

5. В Законопроекте на 2025 год по РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений на проектирование строительства этнокультурного центра в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в сумме 14 985,5 тыс. руб. При этом, в распоряжении министерства культуры Иркутской области от 12.07.2024 № 56-162-мр средства на 2025 год по указанному объекту не предусмотрены, что не соответствует пункту 5 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп.

6. Законопроектом на 2025 год по ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в сумме 85 945,7 тыс. руб. (КЦСР 5540124046), в том числе 18 000,0 тыс. руб. ГАУК «Иркутская областная филармония» на проведение работ по капитальному ремонту пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения здания в отсутствие заключения достоверности определения сметной стоимости на проведение указанных видов работ (нарушение ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ).

7. Предусмотренный Законопроектом объем средств на оплату труда работников учреждений культуры на 2025 год рассчитан с учетом: прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2023 года на 2025 год в размере 63 790,1 руб. (Министерство культуры Иркутской области) и в размере 68 783,1 руб., установленного в июле 2024 года на 2024 год (администрация УОБО). Потребность средств на оплату труда работников областных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме. Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) в сфере культуры составляет 680,2 млн руб. (Минкультуры – 652 млн руб. и администрация УОБО – 28,2 млн руб.).

б) ГП «Молодежная политика»

1. Законопроектом в 2025 году предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в сумме 455 526,6 тыс. руб., что на 182 345,9 тыс. руб. или 28,6% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (637 872,5 тыс. руб.).

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в 2025 году запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 243 432,6 тыс. руб. или 53,4% от общего объема финансирования ГП, предусмотренного Законопроектом.

3. В Законопроекте на 2025 год объем расходов ГП сформирован только за счет средств областного бюджета. Законопроектом № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесенным и прошедшем рассмотрение в Государственной думе в 1 чтении средства федерального бюджета на 2025 год на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» и реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» Иркутской области не распределены.

При этом по результатам Всероссийских конкурсов Иркутской области, как одному из победителей, предусмотрены средства ФБ в сумме 7 839,6 тыс. руб. и 122 521,6 тыс. руб. соответственно.

7) ГП «Труд и занятость»

1. Законопроектом предлагается общий объем финансирования ГП «Труд и занятость» утвердить в объеме: на 2025 год – 1 994 244,9 тыс. руб., на 2026 год – 2 029 513,8 тыс. руб. на 2027 год – 2 073 918,9 тыс. руб.

2. Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП области (утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 26(585)/Зр-КСП от 09.10.2024), составляло 1 083 668,30 тыс. руб., что меньше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 910 576,60 тыс. руб. (= 1 994 244,90 – 1 083 668,3) в т.ч. за счет:

уменьшения БА по:

- КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 1 490,0 тыс. руб., за счет уменьшения средств ФБ на сумму 1 078,1 тыс. руб. и ассигнований ОБ на сумму 411,9 тыс. руб.

увеличения БА по:

- КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» на сумму 893 860,4 тыс. руб., в т.ч. за счет увеличения средств ФБ на сумму 897 624,9 тыс. руб., с одновременным уменьшением ассигнований ОБ на сумму 3 764,5 тыс. руб.;

- РП «Активные меры содействия занятости» на сумму 15 525,0 тыс. руб., из них средства ОБ – 4 036,5 тыс. руб., средства ФБ – 11 488,5 тыс. руб.;

- РП «Образование для рынка труда» на сумму 2 681,2 тыс. руб., из них средства ОБ – 134,1 тыс. руб., средства ФБ – 2 547,1 тыс. руб.

Уточнение расходов за счет средств ФБ обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2025 год ниже уровня ассигнований ГП на 2024 год, предусмотренных Законом № 161-ОЗ на сумму 284 517,2 тыс. руб. (2 278 762,1-1 994 244,9).

4. Не предусматривается финансирование в 2025 году:

- РП «Содействие занятости» (КЦСР 571Р200000), направленного на реализацию национального проекта «Демография» (срок реализации проекта 01.01.2019 – 31.12.2024), в связи с окончанием сроков реализации в 2024 году;

- ВП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5740200000), предусмотренного на реализацию превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в связи с добавлением в КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000);

- КПМ «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5750200000), в связи с тем, что средства предусмотрены в составе единой субвенции местным бюджетам из ОБ в рамках КМП «Поддержка и организация направления МО Иркутской области МБТ с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».

5. В ГП «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных планом мероприятий по реализации стратегии СЭР Иркутской области.

В структуре ГП «Труд и занятость» на 2025 год предусмотрена реализация 2 новых РП, 1 ВП, 4 КПМ (в том числе 1 нового).

6. Наибольшую долю БА ГП составляют расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 44,65% (890 392,5 тыс. руб.) и КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 43,63% (870 096,9 тыс. руб.).

8) ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем БА на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2025 год в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., на 2026 год – 1 484 500,4 тыс. руб., на 2027 год – 1 122 605,8 тыс. руб.

2. На 2025 год предлагается утвердить объем БА на реализацию мероприятий ГП в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 966 516,0 тыс. руб. (или 55,4% от общего объема БА), за счет средств ФБ – 778 906,4 тыс. руб. (или 44,6%).

В сравнении с объемом БА, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2024 году, объем БА на 2025 год уменьшен на 439 550,2 тыс. руб. или 20,1%, что связано с отсутствием окончательного распределения между субъектами РФ межбюджетных трансфертов в проекте Закона о федеральном бюджете.

2. Объем БА на реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) планируется на 2025 год в размере 26 062,2 тыс. руб. (ОБ – 3 325,8 тыс. руб., ФБ – 22 736,4 тыс. руб.), уменьшение в сравнении с 2024 годом на 165 833,7 тыс. руб. (191 895,0 тыс. руб.).

В соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом РФ, объем субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, по договору найма жилого помещения) по РзПз 0501, КЦСР 58201R5761, КВР 500 за счет средств федерального бюджета на 2025 и 2026 год не планируется.

3. На 2025 год БА на реализацию РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» за счет средств федерального бюджета Законопроектом не планируются.

При этом в соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом РФ в рамках ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Иркутской области распределены субсидии из федерального бюджета на 2025 год в сумме 108 150,0 тыс. руб., на 2026 год – 136 830,8 тыс. руб. В силу того, что соглашения на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов из федерального бюджета не заключены, объем БА по 5 объектам капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Новонукутский Нукутского района Иркутской области общей протяженностью 3,09 км. стоимостью 190,4 млн руб., из них 108,2 млн руб.- средства ФБ, предварительно прошедших отбор в Минсельхозе РФ, в рамках реализации ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» не планируется, что в дальнейшем потребует корректировки Закона в течение финансового года.

9) ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

1. В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» предусмотрено исключение в 2025 году расходов на предоставление субсидий местным бюджетам (на поддержку и продвижение событийных мероприятий (в 2024 году объем БА 15 625,0 тыс. руб.), на реализацию проектов по обустройству туристского центра города (в 2024 году объем БА 41 666,7 тыс. руб.), что не согласуется с решением комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 27.06.2024 № 06/44. Также не учтены рекомендации Законодательного собрания (постановление от 26.03.2024 № 9/25-3С), в части необходимости включения в ГП новых мер поддержки в сфере развития туризма.

2. Из 5 реализуемых на территории Иркутской области туристических проектов реализация проекта «Иркутские кварталы» приостановлена в связи с отсутствием проводимых мероприятий со стороны инициатора проекта АНО «Иркутские кварталы».

3. Объект строительства инфраструктуры для обустройства ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Слюдянского района «Улично-дорожная сеть с наружным освещением» (объем БА на 2025 год – 483,3 млн руб.) не отражен в Пятилетнем плане по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р).

КСП неоднократно обращала внимание на необходимость актуализации Пятилетнего плана.

4. На Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» Агентство имеет статус «главный распорядитель бюджетных средств», что не соответствует ведомственной структуре бюджета, отраженной в приложениях 10, 11 к Законопроекту, и требует дополнительных пояснений, поскольку при наличии у Минэка статуса «ГРБС» Агентство, находящееся в ведении Минэка, не может иметь статус «ГРБС».

10) ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2025 год в размере 197 315,9 тыс. руб., что на 26 286,1 тыс. руб. или 15,4% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете 2024 год.

2. По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» на 2025 год запланировано существенное сокращение финансового обеспечения до 50 254,7 тыс. руб. или на 47,9 % меньше, чем в 2024 году, что, по мнению КСП области, негативно скажется на планировании развития территорий Иркутской области. Не предусмотрено финансирование на актуализацию градостроительных документов.

Документы территориального планирования являются основополагающими для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности (происходят изменения градостроительного законодательства, ставятся новые задачи развития территорий, принимаются новые указы и поручения Президента РФ и т.д.). Вместе с тем, большинство документов разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет⁷.

3. Наблюдается существенное увеличение финансирования по КППМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» на 2025 год в объеме 147 061,2 тыс. руб., что на 72 523,6 тыс. руб. или 97,3% больше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год, что связано с увеличением бюджетных ассигнований на разработку документации по планировке территории, на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

4. Законопроектом не учтены замечания КСП области в части неполного планирования расходов на оплату труда. Законопроект на 2025 год потребует уточнения по КЦСР 6050120100 на 3 905,8 тыс. руб., в связи с возникшей дополнительной потребностью в бюджетных ассигнованиях на оплату труда Службы архитектуры.

5. По замечаниям КСП области Службой прорабатывается вопрос изменения целевых показателей, которые будут отражать социально-экономический эффект в динамике. КСП области в очередной раз обращает внимание, что, по мнению палаты, вопросы обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области (в большей степени направлены на эффективное и устойчивое социально-экономическое развитие отдельных

⁷ Отчет № 11/15-КМ от 29.12.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

территорий с учетом их социального, экономического, экологического и иного потенциала) не находятся в компетенции Службы.

11) ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2025 год в сумме 13 448 296,7 тыс. руб., что на 5 418 726,5 тыс. руб. или 28,7% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год.

2. В рамках РП «Чистая вода» необоснованно, с несоблюдением принципов преемственности и непрерывности стратегического планирования, указанным в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Законопроектом не предусмотрены ассигнования на завершение строительства сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района (готовность менее 25%). В связи с нарушением условий федерального соглашения, более 200 млн рублей подлежит возврату в федеральный бюджет, источник финансирования на 2025 год не определен. Дальнейшая реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры с участием средств федерального бюджета с 2025 года возможна в рамках нового НП «Инфраструктура для жизни», ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

3. Взамен завершено ФП «Сохранение озера Байкал» с 2025 года запускается новый федеральный проект «Вода России», входящий в состав национального проекта «Экологическое благополучие». Информация о реализации нового федерального проекта на территории Иркутской области отсутствует.

Вместе с тем, завершена разработка проектной документации реконструкции комплексов очистных сооружений в р.п. Листвянка, г. Слюдянка, г. Усолье-Сибирское, г. Иркутск (КОС левого берега) стоимостью реализации более 30 млрд рублей. Отсутствие ассигнований на финансирование реализации проектов влечет неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на невостребованное проектирование.

4. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения не запланированы. Между тем, согласно информации ГРБС имеется необеспеченная потребность в объеме 51 803,7 тыс. рублей в соответствии с поступившими заявками муниципалитетов.

5. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на 2025 год не запланированы средства на завершение строительства канализационных очистных сооружений (КОС) в р. п. Жигалово с учетом удорожания проекта, объект реализуется в рамках инвестиционных проектов ПАО «Газпром» (в настоящее время проводится экспертиза откорректированной ПСД, удорожание более 100 млн рублей или в 1,5 раза).

6. По КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»:

1) финансовое обеспечение Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области в части расходов на оплату труда сформировано с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с дефицитом в сумме 43 929,9 тыс. руб.;

2) расходы на мероприятия по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод сформированы с дефицитом в сумме 3 558 361,4 тыс. руб. и потребуют корректировки в течение финансового года.

7. По КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» финансовое обеспечение Службы по тарифам Иркутской области в части расходов на оплату труда сформировано с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с дефицитом в сумме 34 348,4 тыс. рублей, что обусловлено переданными отдельными государственными полномочиями с 1 января 2025 года в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в

отношении регулирования тарифов организаций, которые оказывают соответствующие услуги в указанных сферах и увеличением штатной численности на 18 ед. (ранее данными полномочиями были наделены органы местного самоуправления).

8. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год, финансовое обеспечение мероприятий за счет ИБК, ППК «ФРТ», ИМБТ запланировано не в полном объеме, либо отсутствует.

Характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

12) ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается утвердить на 2025 год в сумме 2 568 846,5 тыс. руб. с уменьшением по сравнению с текущим годом на 148 145,0 тыс. руб. или на 5,5%.

2. Проектом закона на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль». Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на софинансирование может составить 14 352,0 тыс. руб.

3. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов показал, что в 2025 году планируется добавить 3 новых маршрута по пригородному железнодорожному транспорту с одновременным исключением по одному маршруту по водному и воздушному транспорту.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки, не решен вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

4. Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в настоящее время в Иркутской области действует 306 маршрутов, из которых только 20 по регулируемым тарифам. Стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам: в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской – 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д.

Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

5. На обеспечение государственной поддержки отдельным категориям граждан, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 500 000,0 тыс. руб., что на 104 468,4 тыс. руб. (17,3%) меньше, чем установлено Законом о бюджете на 2024 год. Дополнительная потребность по расчетам Минтранса составляет 374 000,0 тыс. руб.

6. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2025 году вновь предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 98 878,9 тыс. руб., что на 37 504,6 тыс. руб. больше, чем в 2024 году.

В отношении данного мероприятия, КСП области уже неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств. В нарушение ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования на перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

7. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации перевозок на паромных переправах.

13) ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

1. Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2025 год (без учета субсидий из федерального бюджета) планируется в объеме 18 914 445,2 тыс. р., на 2026 год – 19 618 482,1 тыс. р., а на 2027 год – 23 616 884,0 тыс. р.

Тем самым, законопроект, представленный на экспертизу, предполагает сокращение объемов финансирования в 2025 г. на 18,18% или на 4 203 579,90 тыс. р. и в 2026 г. на 15,14% или на 3 499 543,00 тыс. р. по отношению к плановой сумме расходов 2024 года, утвержденной Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ред. от 24.10.2024) в сумме 23 118 025,1 тыс. рублей.

Прогноз на 2027 год превышает план 2024 года на 498 858,90 тыс. р. или на 2,16%.

2. По сравнению с 2024 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 997 506,00 тыс. р. или на 12,25%. Сокращение объема субсидий на 2026-2027 гг. еще более существенно (-15,65% и -49,23% соответственно).

3. Несмотря на регулярное формирование соответствующих рекомендаций, отражаемых КСП области в итоговых документах по результатам экспертных и контрольных мероприятий, законопроект повторяет недостатки на необходимость устранения которых, многократно указывала КСП области, в т.ч.:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета/дорожного фонда (12 457,7 км), на 565,74 км превышает соответствующий показатель, утвержденный Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (11 891,96 км);

- в рамках работ по содержанию автомобильных дорог продолжается практика финансирования перевозки транспорта (пассажиров и багажа) на паромных переправах, недопустимость осуществления которой подтверждена Верховным Судом РФ (определение от 13.11.2023 № 302-ЭС23-22137;

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области.

Тогда как, отдельные недостатки, перечисленные выше, предполагают возможность использования бюджетных ассигнований на цели, несоответствующие правовым основаниям их предоставления.

Следует также отметить, что, согласно письму Минтранса от 30.10.2024 № 02-61-6866/24, отдельные замечания КСП области, отраженные в заключении о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области от 09.10.2024 № 01/34-ЭАМ, будут учтены при формировании уточненной редакции Госпрограммы.

14) ГП «Доступное жилье»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2025 год в объеме 7 716 231,2 тыс. руб., что на 3 363 567,8 тыс. руб. или 30,4% меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2024 год. Основной объем сокращения обусловлен отсутствием в Законопроекте средств федерального бюджета, средств ППК «ФРТ».

2. Законопроектом на 2025 год не предусмотрены ассигнования по трем действующим в 2024 году региональным проектам: «Жилье» (завершается в 2024 году), «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (в 2024 году завершается региональный проект в связи с завершением строительства УДС мкрн Восточный г. Нижнеудинска), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Вместе с тем, потребность в расселении аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года, составляет 522,23 тыс. м², в которых проживает 29,4 тыс. человек оценочной стоимостью более 60 млрд рублей (требуется формирование адресной программы переселения в рамках второго этапа, начиная с 2025 года).

3. В нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, ст. 2 Жилищного кодекса РФ, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Порядка проведения конкурсного отбора, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.05.2024 № 365-пп, Минмолодежью продолжается неправомерное распределение субсидии на 2025 год на софинансирование отсутствующих расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья жителям города Бодайбо Бодайбинскому муниципальному району, что влечет нецелевое использование средств субсидий.

Рекомендуется принять меры к предупреждению нецелевого использования средств областного бюджета, отмене неправомерного отбора получателя субсидий.

4. Для завершения мероприятий по БАМу потребность в финансировании на 2025-2027 годы порядка 9 млрд рублей, в том числе 5,5 млрд руб. из федерального бюджета. На 2025 год имеется дополнительно необеспеченная потребность в финансировании в размере 1,4 млрд руб., в том числе 1,25 млрд руб. – за счет средств федерального бюджета. Из 1302 семей, подлежащих переселению в рамках РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания...» в 2025 году планируется лишь – 57.

5. В 2025 году планируется обеспечить благоустроенными жилыми помещениями 1 203 детей-сирот, в т.ч.: 686 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества, предоставление 517 социальных выплат в рамках полномочий Минсоца. В рамках полномочий Минстроя мероприятия не запланированы (контракты на проектирование объектов расторгнуты в 2024 году, в связи с чем показатель «Количество построенных жилых помещений для детей-сирот» в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области достигнут не будет).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.07.2024 составляла 14 456 человека. Накопившуюся задолженность на 1 января 2023 года – 10 965 чел. планируется ликвидировать до 2030 года, потребность в финансировании в 2023-2030 годы – 71,1 млрд рублей, в том числе 3,8 млрд рублей за счет средств федерального бюджета.

И хотя последние два года тенденция роста очереди прекратилась и наблюдается тенденция её снижения, снижение произошло в очень незначительных объемах. Например, на 01.07.2024 снижение составило 1,2%, за 2023 год – 0,4%, за 2022 год – 0,5%.

6. КСП области отмечает следующую проблематику в области улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих в условиях, не отвечающих требованиям, установленным для жилых помещений статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Так, несмотря на завершение ещё в 2022 году мероприятий по переселению из непригодного для проживания жилья, созданном в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, продолжает проживать большое количество граждан, не подошедших под установленные критерии, не переселенными остаются 49% граждан (225 человек из 458), проживающих в тех же условиях в этом же не пригодном для проживания жилье, созданном в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, что свидетельствует о невыполнении перечня поручений Президента Российской Федерации от 22.06.2017 № Пр-1180 (п.5 б).

7. С участием средств ИБК в 2025 году планируется завершение строительства общеобразовательной школы на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, а также проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска (проект «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района»).

15) ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2025 год предлагается утвердить в сумме 2 485 749,8 тыс. руб., с увеличением к уровню 2024 года на

257 173,2 тыс. руб. или 11,5%. В общем объеме финансирования госпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрено 2 435 794,8 тыс. руб. (98%), за счет средств федерального бюджета – 49 955,0 тыс. руб. (2%).

На плановый период 2026-2027 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 911 880,0 тыс. руб. и 1 408 084,2 тыс. руб. соответственно.

2. Основной объем ассигнований в 2025 году приходится на проектную часть Госпрограммы (3 региональных проекта и 2 ведомственных проекта) – 1 580 558,5 тыс. руб. (63,6%), с увеличением к уровню 2024 года на 298 503,5 тыс. руб. или 23,3%. На процессную часть госпрограммы предусмотрено 905 191,3 тыс. руб. (36,4%), со снижением к уровню 2024 года на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

3. В проектной части госпрограммы отмечается увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия 4-х проектов:

– РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 224 963,0 тыс. руб. (25,6%) с 877 541,1 тыс. руб. до 1 102 504,1 тыс. руб.,

– РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%) с 155 663,1 тыс. руб. до 184 807,0 тыс. руб.,

– ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) с 43 756,8 тыс. руб. до 100 078,0 тыс. руб.,

– ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) с 36 740,8 тыс. руб. до 54 836,6 тыс. руб.

Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено на мероприятия РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» на 30 020,4 тыс. руб. (17,8%) с 168 353,2 тыс. руб. до 138 332,8 тыс. руб.

4. Увеличение ассигнований на реализацию РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2025 год связано с перенесением на более поздний срок выплаты авансов капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» (КЦСР 651G257901), перераспределением средств между годами.

В 2023 году сроки предоставления аванса капитального гранта определены: на 2024 год – 900 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 690 623,0 тыс. руб. путем внесения изменений в концессионное соглашение, заключенное 07.03.2023. В течение 2024 года в концессионное соглашение дважды вносились изменения в части переноса срока авансов капитального гранта: в мае с распределением на 2024 год – 800 000,0 тыс. руб., в 2025 году – 790 623,0 тыс. руб.; в октябре с распределением на 2025 год – 1 090 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 500 623,0 тыс. руб.

В СБР на 01.10.2024 объем ассигнований на выплату капитального гранта предусмотрен на 2024 год в сумме 800 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 790 623,0 тыс. руб. на основании дополнительного соглашения о внесении изменений в концессионное соглашение от 31.05.2024, что не соответствует дополнительному соглашению от 23.09.2024.

Предусмотренные в 2024 году ассигнования на выплату капитального гранта в объеме 800 000,0 тыс. руб. не будут использованы.

Учитывая, что сроки подготовки проектной документации не соблюдены и начало строительства Ангарского мусоросортировочного комплекса затягивается, отмечается наличие рисков завершения строительства объекта позже срока, предусмотренного концессионным соглашением (март 2026 года).

Одновременно в рамках РП предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов, на 65 037,0 тыс. руб. (83,8%): с 77 541,1 тыс. руб. до 65 037,0 тыс. руб.

Субсидии на 2025 год предусмотрены муниципальному образованию «Нижнеудинский район» на завершение разработки проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39), единственного участника отбора на предоставление субсидии (МО являлось получателем субсидии на те же цели в 2024 году в размере 12 225,2 тыс. руб.).

Не предусмотрены субсидии на строительство 4 объектов в сфере обращения с отходами, на объекты, на которые в 2023-2024 годах предоставлялись субсидии на разработку проектно-сметной документации по причине неполучения муниципальными образованиями положительных заключений государственных экспертиз на проектную и сметную документации.

5. Ассигнования на реализацию мероприятий РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены на 2025 год в сумме 138 332,8 тыс. руб. со снижением на 30 020,4 тыс. руб. или 17,8% в сравнении с уровнем 2024 года (168 353,2 тыс. руб.), в том числе на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на 10 384,7 тыс. руб.; на реализацию мероприятий по созданию мест накопления ТКО – на 19 635,7 тыс. руб. (15,6%).

5.1. По результатам проведенных отборов по заявкам 8 муниципальных образований Минприроды распределены субсидии 2 муниципальным образованиям на 2025 год, остальным – на плановый период 2026 г. – 2 МО, 2027 г. – 1 МО. При этом трем муниципальным образованиям принятое решение не содержит указания на конкретный год предоставления субсидий, что свидетельствует о неопределенности принятых решений, не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Как установлено в ходе экспертизы, такие МО как Киренский муниципальный район, Усть-Кутский муниципальный район готовы к реализации мероприятий в очередном финансовом году, однако бюджетные ассигнования им не предусмотрены.

Ранее КСП области отмечала, что отсутствуют основания для распределения субсидии на плановый период, так как реализуемые мероприятия не носят длящийся период.

Обозначенная 8 муниципальными образованиями потребность должна быть максимально обеспечена в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения финансирования заявок МО на очередной и на плановый период.

5.2. Усматривается тенденция к снижению финансирования муниципальных образований на создание мест накопления ТКО при сохраняющейся потребности: 2022 год – 185 474,2 тыс. руб., 2023 год – 270 785,0 тыс. руб., 2024 год - 125 495,8 тыс. руб., 2025 год – 105 860,1 тыс. руб., 2026 год – 100 860,0 тыс. руб.

Несмотря, на то, что создание и комплектование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов остается важным направлением деятельности в сфере обращения с отходами, субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) на 2025 год запланированы в сумме 105 860,1 тыс. руб., со снижением на 19 635,7 тыс. руб. (15,6%) к уровню 2024 года (125 495,8 тыс. руб.).

По итогам отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО субсидии распределены на 2025 год и на плановый период:

- на 2025 год – 17 муниципальным образованиям на сумму 105 860,1 тыс. руб.,
- на 2026 год – 13 муниципальным образованиям на сумму 100 860,0 тыс. руб.,
- на 2027 год – 8 муниципальным образованиям на сумму 65 882,6 тыс. руб.

При этом некоторым муниципальным образованиям субсидии распределены на 2-3 года в отсутствие в Положении № 224-пп критериев и условий распределения субсидий на несколько лет.

Снижение финансовой поддержки муниципальных образований не обеспечивает создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

6. На мероприятия РП «Чистая страна», реализация которых предусмотрена с 2024 года (паспорт РП «Чистая страна» утвержден распоряжением заместителя председателя Правительства

Иркутской области от 14.11.2023 № 153-рзп, действует в редакции распоряжения заместителя председателя Правительства Иркутской области от 21.02.2024 № 30-рзп) предлагается утвердить 184 807,0 тыс. руб., что выше относительно уровня текущего года в целом на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%), из них:

- 124 427,9 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820); с увеличением на 33 908,8 тыс. руб. (37,5%); средства распределены 15 МО;

- 60 379,1 тыс. руб. на предоставление субсидий на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) и организацию ликвидации НВОС (КЦСР 6530272927) с уменьшением на 4 764,9 тыс. руб.; средства распределены 7 МО.

Законопроектом не предусмотрены ассигнования на реализацию полномочий Минприроды, вытекающих из актуальных положений Федерального закона об охране окружающей среды, по выявлению объектов НВОС и организации ликвидации НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. При этом, на сегодняшний день из 85 объектов НВОС (несанкционированных свалок), включенных в ГРОНВОС по Иркутской области, 62 расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

КСП области не поддерживается позиция Минприроды о возможности реализации органами местного самоуправления мероприятий по организации ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, с учетом поступления в размере 100% в местные бюджеты платы за НВОС, для чего необходимо только оформить в муниципальную собственность указанные земельные участки. Такая позиция не имеет правовых оснований, поскольку противоречит нормам Конституции РФ, законодательству о местном самоуправлении, Федеральному законодательству об охране окружающей среды, бюджетному законодательству.

С уточнением с 01.10.2023 Федерального закона об охране окружающей среды полномочий органов публичной власти в сфере выявления и организации ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и отнесением их к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, отчисления в местные бюджеты от областных доходов в размере 40% платы за НВОС должны были быть возвращены в доходы областного бюджета, начиная с 2024 года.

Однако, как свидетельствует рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1374), внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором, предусматривающего «возврат» в областной бюджет доходов от платы за НВОС в размере 40%, что даже с 2025 года они не будут возвращены в областной бюджет.

Как показали результаты проводимого экспертно-аналитического мероприятия, исходя из фактического поступления платы за НВОС за 2023 год, 40% доходов от платы за НВОС за 2024 год, а также в 2025 году могло составить около 600,0 млн. рублей ежегодно, что позволило бы достойно организовать и выполнять мероприятия по ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, обеспечить реальное улучшение экологической обстановки в Иркутской области.

7. На реализацию ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предлагается утвердить 100 078,0 тыс. руб., что выше уровня текущего года на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) на предоставление субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Субсидии распределены 3 МО субсидии в целях проведения мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области

На мероприятие «Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь» получены положительные заключения ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» 01.03.2024 № 38-1-1-3-008883-2024, положительное заключение

государственной экологической экспертизы № 38-1-02-1-78-0380-24 утверждено Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории 16.05.2024.

По объекту «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши Шелеховского района, Иркутской области» на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены на завершение разработки проектной документации в размере 22 500,0 тыс. руб., на 2027 год в размере 30 000,0 тыс. руб. на строительство гидротехнического сооружения.

Для завершения мероприятия Программы СЭР Байкальского муниципального образования до 2040 года по разработке ПСД на строительство «Берегоукрепления озера Байкал в г.Байкальске» в 2024 году в областном бюджете были предусмотрены средства в объеме 22 142,5 тыс. руб. в том числе средства федерального бюджета в размере 16 607,3 тыс. руб., предоставленные бюджету Иркутской области в форме субсидии из федерального бюджета, исходя из уровня софинансирования расходного обязательства Иркутской области в размере 75%. В настоящее время материалы проектно-сметной документации по данному объекту находятся на рассмотрении государственной и экологической экспертиз.

8. Ассигнования на реализацию ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540272300) предлагается утвердить на 2025 год в сумме 54 836,6 тыс. руб. (2026 год – 52 373,1 тыс. руб., 2027 год – 133 232,7 тыс. руб.), что на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) выше уровня 2024 года (36 740,8 тыс. руб.).

По результатам отборов муниципальных образований на предоставление субсидий местным бюджетам в целях реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС распределение субсидий предусмотрено 4 муниципальным образованиям.

9. Процессная часть проекта Госпрограммы включает 7 КМП, в рамках которых предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий, реализуемых Минприроды и подведомственными ему организациями, а также на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему организаций с общим объемом ассигнований на 2025 год в сумме 905 191,3 тыс. руб., с уменьшением относительно параметров бюджета текущего года на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

Снижение ассигнований наблюдается по 6 КМП.

10. Наибольший объем ассигнований процессной части предусмотрен на финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – в сумме 697 535,5 тыс. руб. или 77,1%, с уменьшением к уровню текущего года на 4 851,0 тыс. руб. (0,7%).

10.1. На финансовое обеспечение деятельности Минприроды бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы в размере 147 713,4 тыс. руб. с увеличением к уровню текущего года на 9 568,1 тыс. руб. (6,9%), на расходы на заработную плату государственных гражданских служащих Минприроды в целях доведения до норматива.

10.2. На содержание службы государственного экологического надзора Иркутской области предусмотрены ассигнования в сумме 68 050,3 тыс. руб., с увеличением на 387,5 тыс. руб. (0,6%). При этом, по расчетам службы, сохраняется дополнительная потребность на 2025 год по расходам на заработную плату 6 455,3 тыс. руб.

10.3. Финансовое обеспечение службы по охране и использованию объектов животного мира по Иркутской области предусмотрено в объеме 88 006,5 тыс. руб., с уменьшением к уровню 2024 г. на 28 477,6 тыс. руб. (24,4%), в связи с уменьшением потребности в средствах на техническое оснащение транспортными средствами, реализованное в 2024 году.

10.4. На финансирование службы по охране животного мира на 2025 год запланированы ассигнования в объеме 35 097,8 тыс. руб., что на 19 651,9 тыс. руб. (в 1,3 раза) выше уровня 2024 года (15 445,9 тыс. руб.) (средства областного бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче

разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений), что обусловлено доведением фонда оплаты труда до нормативных значений, с учетом разницы в окладах, между установленными областным и федеральным законодательством. На момент проведения экспертизы Законопроекта предельные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на осуществление переданных федеральных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, выполняемых службой по охране животного мира, на 2025 год и плановый период, до Минприроды не доведены.

10.5. На финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды запланировано 358 667,5 тыс. руб. с увеличением на 28 697,9 тыс. руб. (8,7%) относительно текущего года. При этом по расчетам Минприроды имеется дополнительная потребность в финансовом обеспечении деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»: на 2025 год в сумме 231 324,0 тыс. руб. на приобретение техники, модульного строения, строительных материалов, грунта для формирования аварийного запаса на защитные дамбы г. Тулуна, приобретение ГСМ; на 2026-2027 годы - 99 364,4 тыс. руб. для оплаты налога на имущество.

11. В объеме финансового обеспечения госпрограммы на 2025 год не на все переданные федеральные полномочия предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, что не позволяет провести корректный анализ по отдельным структурным элементам ГП, предусматривающим мероприятия в рамках реализации переданных отдельных федеральных полномочий.

16) ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2025 год в сумме 2 900 827,5 тыс. руб., что на 190 523,1 тыс. руб. или 7,0% больше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2024 год (2 710 304,4 тыс. руб.).

2. Основной объем расходов ГП в сумме в сумме 2 303 157,7 тыс. руб. (79,4%) планируется направить на обеспечение функционирования 4 государственных учреждений, подведомственных Минимущество (ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ГКУ «Безопасный регион», ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области»).

3. Проектом ГП на 2025 год не предусмотрено продолжение финансирования ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей». На реализацию указанного мероприятия министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в 2020-2024 годах направлено 78 105,9 тыс. руб. из областного бюджета.

При этом на проведение основного мероприятия «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» финансирование Проектом закона о бюджете на 2025 год не предусмотрено.

4. Анализ представленных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по 3 объектам капитального ремонта показал несоответствие запланированных расходов в бюджете со сметной стоимостью, установленной экспертизой, с учетом индекса инфляции по состоянию на 01.11.2024.

В результате по 1 объекту капитального ремонта (пожарная часть № 126) расходы бюджета завышены на 3 123,9 тыс. руб., по 2 объектам капитального ремонта финансирования недостаточно: по ремонту административного здания (3 этапа работы) в размере 117 401,4 тыс. руб., по ремонту пожарной части № 124 в размере 3 732,4 тыс. руб.

17) ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. На реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предлагается утвердить на 2025 год

ассигнования в объеме 4 391 663,7 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 3 677 250,7 тыс. руб. (83,7%), средств ФБ – 714 413,0 тыс. руб. (16,3%).

2. В сравнении с параметрами бюджета текущего года (Закон № 161-ОЗ) объем ассигнований меньше на 891 733,8 тыс. руб. или 16,9%, в том числе за счет средств ОБ – 787 814,0 тыс. руб., за счет средств ФБ – 103 919,8 тыс. руб.

3. Ассигнования на проектную часть госпрограммы предусмотрены в объеме 3 221 571,6 тыс. руб. с сокращением к уровню текущего года на 906 683,0 тыс. руб. или 22,0%, в том числе с учетом завершения срока реализации 2 РП: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Экспорт продукции АПК».

4. На РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» предусмотрено 985 571,4 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 271 158,4 тыс. руб., средства федерального бюджета – 714 413,0 тыс. руб., с увеличением в целом на 36 164,3 тыс. руб. или 3,8% от параметров бюджета текущего года на реализацию 25 мероприятий в форме субсидий, грантов в форме субсидий сельхозтоваропроизводителям, иным некоммерческим организациям, а также субсидий местным бюджетам.

4.1. По ряду мер поддержки объемы финансового обеспечения уменьшаются, по отдельным – увеличиваются. Финансирование отдельных мероприятий остается на уровне текущего года. Предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий, которые в текущем году не финансировались, на отдельные субсидии финансирование не предусмотрено.

4.1.1. Ассигнования уменьшены на 11 мероприятий в общем объеме 174 471,8 тыс. руб., из них, на предоставление субсидий на проведение культуртехнических мероприятий (на 81 856,1 тыс. руб. или на 58,9%); на проведение гидромелиоративных мероприятий (на 70 910,7 тыс. руб. или 55,4%); на поддержку производства картофеля (на 6 131,0 тыс. руб. или 41,4%); на поддержку элитного семеноводства картофеля и овощных культур (на 2 588,7 тыс. руб. или 58,8% до 1 810,3 тыс. руб.) и другие.

4.1.2. Ассигнования увеличены по 8 направлениям поддержки в общей сумме 52 540,1 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидий на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (на 26 063,9 тыс. руб. или в 2,1 раза); на развитие сельского туризма (на 8 243,3 тыс. руб. или 82,4%); на поддержку элитного семеноводства (на 3 420,2 тыс. руб. или 6,7%); грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (на 7 470,8 тыс. руб. или 14,1%) и другие.

4.1.3. На 2025 год не предусматривается финансирование на предоставление 3 субсидий: на поддержку производства картофеля и производства овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 2024 год – в общей сумме 10 695,8 тыс. руб.); на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых сельскохозяйственных культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (на 2024 год – 4 904,6 тыс. руб.).

4.1.4. На уровне текущего года предлагается утвердить ассигнования на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК в сумме 20 147,3 тыс. руб.

4.1.5. Предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию в сумме 25 808,4 тыс. руб., что на 2024 год не планировалось.

4.1.6. В рамках РП предусмотрены ассигнования на предоставление 3 субсидий в общей сумме 144 738,0 тыс. руб., которые ранее предоставлялись в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

5. На РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» предусмотрено 192 973,9 тыс. руб. с уменьшением в целом на 150 609,2 тыс. руб. или на 43,8%.

5.1. На 31 351,5 тыс. руб. или 25,0% уменьшены ассигнования на компенсацию оказания мер социальной поддержки отдельным категориям неработающих пенсионеров по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, неработающим гражданам по проезду на автомобильном транспорте общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам и предусмотрены в сумме 38 038,5 тыс. руб. и 56 015,9 тыс. руб. соответственно.

5.2. На 2025 год по КЦСР 6830172951 не запланированы ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, объем которых на 2024 год составлял 191 077,2 тыс. руб. с целевым назначением на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам в соответствии с Положением № 97-пп.

При этом, с 2025 года введена новая целевая статья 683019Д030 «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» с объемом ассигнований в сумме 68 919,5 тыс. руб., что соответствует объему, предусмотренному действующим бюджетом на плановый период 2025 года.

Порядок предоставления этой субсидии на настоящий момент не определен. Проводится работа по оптимизации и уточнению целевого назначения субсидии, предусмотренной Положением № 97-пп.

6. По РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» предлагается утвердить в сумме 30 666,7 тыс. руб., что на 8 472,0 тыс. руб. или 21,6% меньше параметров бюджета на 2024 год.

6.1. На уровне текущего года предусмотрены ассигнования для предоставления грантов в форме субсидий СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (19 000,0 тыс. руб.); на проведение инженерно-изыскательских работ на земельных участках, выбранных для строительства государственных приютов в сумме 2 800,0 тыс. руб. ежегодно: на 2025 год – в д. Московщина Иркутского района, на 2026 год – в Тулунском районе; на 2027 год – на проектирование реконструкции станции по борьбе с болезнями животных в г. Тайшете.

6.2. На проектирование государственных приютов для животных предусмотрено 8 866,7 тыс. руб., в частности приюта в г. Братске, которое должно было завершиться в 2024 году, однако в связи с отсутствием технических условий на подключение к сетям инженерного обеспечения мероприятие перенесено на 2025 год.

7. На реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» планируется направить 9 896,1 тыс. руб., что на 6 417,6 тыс. руб. или 39,5% меньше уровня текущего года.

7.1. Уменьшены в 2 раза, до 5 000,0 тыс. руб. ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на агробизнес-образование.

8. На ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса», финансируемый за счет средств ОБ, предлагается направить 2 002 463,5 тыс. руб., что на 624 658,6 тыс. руб. или 23,8% меньше в сравнении с параметрами бюджета на текущий год (на 605 640,6 тыс. руб. или на 23,2% по отношению к показателям СБР на 01.10.2024).

9. На 2025 год в рамках ВП предусмотрены ассигнования на реализацию 18 мероприятий в форме предоставления субсидий, грантов в форме субсидий с целью поддержки сельхозтоваропроизводителей, участия в выставках, ярмарках.

9.1. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 3 субсидий: на возмещение части затрат на приобретение тепловой и (или) электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (на 2024 г. – 90 933,8 тыс. руб.); затрат на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, на приобретение, а также на уплату лизинговых платежей (на 2024 г. – 7 526,8 тыс. руб.); на оказание консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению (на 2024 г. – 1 950,0 тыс. руб.).

КСП области не усматривает достаточных оснований для исключения поддержки производителей овощей защищенного грунта. Отмечает риски несоблюдения требований продовольственной безопасности региона в форме продовольственной независимости и гарантий физической и экономической доступности для каждого гражданина пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления, необходимой для активного и здорового образа жизни.

КСП области рекомендует принять меры к сохранению поддержки производителей овощей защищенного грунта.

9.2. Со значительным уменьшением в сравнении с уровнем текущего года предусмотрены ассигнования на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, сельскохозяйственной техники, сооружений, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (в сравнении с Законом № 161-ОЗ – на 745 892,3 тыс. руб., с СБР на 01.10.2024 – на 435 828,3 тыс. руб.); предоставление субсидий на возмещение части затрат на закуп молока (на 24 878,5 тыс. руб.), на возмещение части затрат на закуп конины, говядины (на 15 763,2 тыс. руб.) и другие.

КСП области полагает, что снижение объема поддержки на приобретение оборудования, уплату лизинговых платежей может привести к снижению производства продукции, поскольку наличие достаточной материально-технической базы является основой для обеспечения деятельности сельхозтоваропроизводителей и развития сельского хозяйства, в связи с чем рекомендует принять меры к сохранению уровня поддержки сельхозтоваропроизводителей по указанному направлению.

9.3. На уровне текущего года запланированы средства на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства («единая областная субсидия») в сумме 750 000,0 тыс. руб.; на поддержку племенного животноводства в сумме 95 109,3 тыс. руб.

9.4. В 2 раза (до 100 000,0 тыс. руб.) относительно показателей СБР на 01.10.2024 предлагается увеличить ассигнования на предоставление субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов.

10. На КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» предусмотрено 952 501,4 тыс. руб. с увеличением на 15 589,1 тыс. руб. или 1,7% к параметрам бюджета текущего года, в том числе 12 292,3 тыс. руб. на предоставление субсидий бюджетным учреждениям.

10.1. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб., практически на уровне текущего года (с уменьшением на 3,2 тыс. руб.). В 2025 году планируется отловить 11 385 голов собак и 442 голов кошек. Расчет распределения соответствует способу расчета, установленному Законом № 130-ОЗ.

11. На КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» объем ассигнований предусмотрен в сумме 217 590,7 тыс. руб. с незначительным уменьшением к параметрам бюджета текущего года – в целом на 639,9 тыс. руб. или 0,3%.

12. ГРБС обозначена дополнительная потребность в размере: 509 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат и в целях финансового обеспечения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (МинСХ); 58 984,1 тыс. руб. на предоставление субсидий на возмещение затрат перевозчикам по проезду неработающих пенсионеров автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам (Минтранс); 8 472,0 тыс. руб. на проектирование Административно-межрайонного лабораторно-диагностического центра в г. Усолье-Сибирское (Минстрой); 5 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий на агробизнес-образование (Минобр).

18) ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2025 год в сумме 73 390,4 тыс. руб., что на 9 510,8 тыс. руб. или 14,9 % больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (63 879,6 тыс. руб.).

2. Постановлением Правительства Иркутской области от 21.12.2023 № 1193-пп распределены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 1071,5 тыс. руб. (ежегодно). При этом, Законопроектом в РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» бюджетные ассигнования на предоставление в 2025 году иных МБТ не предусмотрены.

19) ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2025 – 24 367 779,9 тыс. руб., на 2026 год – 20 005 602,8 тыс. руб., на 2027 год – 20 055 738,3 тыс. руб. Запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на 4 334 435,3 тыс. руб. или 21,6 % по сравнению с объемом, отраженным в Законе о бюджете на 2024 год (20 033 344,6 тыс. руб.) и на 3 122 069,3 тыс. руб. или 15,0% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2024 (21 245 710,6 тыс. руб.).

2. КСП области отмечает недостатки планирования расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области, которые наблюдаются на протяжении длительного периода: в 2022 году уменьшение плановых расходов на обслуживание государственного долга составило 56,0% от первоначального плана, в 2023 году – 55,8%, в 2024 году – 72,4%, что связано со снижением планового объема привлечения кредитов коммерческих банков.

3. КСП области считает недостаточно обоснованным увеличение на 2025 год финансового обеспечения мероприятия «Реализованы мероприятия государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов на 3000,0 тыс. руб. или в 2,1 раза (до 5 250,0 тыс. руб.), так как отсутствие утвержденной государственной региональной программы Иркутской области не позволяет сделать вывод о количестве и качестве планируемых на 2025 год и плановый период мероприятий по повышению финансовой грамотности населения и целесообразности увеличения расходов на их проведение.

20) ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

1. В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (одобренных Советом директоров Банка России 30.10.2024) сохраняется таргетирование инфляции на уровне 4% в год, в связи с чем в горизонте 2025 года будет сохраняться жесткая ДКП, предполагающая сохранение высокой (либо дальнейшее повышение при необходимости) ключевой ставки.

Учитывая изложенное, в целях максимального охвата субъектов МСП, нуждающихся в заемных средствах, и как следствие сохранение положительной динамики показателей, характеризующих развитие предпринимательства на территории региона, КСП полагает необходимой и обоснованной докапитализацию Фонда микрокредитования в 2025 году на 100 млн руб.

2. КСП полагает некорректным планирование на 2025 год расходов в объеме 44 773,1 тыс. руб. (по целевой статье 71115А5274) в целях обеспечения деятельности Центра «Мой бизнес» в рамках РП, который прекращает свое действие в 2024 году.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 и соглашениями о предоставлении субсидий в рамках указанного постановления субъектами РФ приняты обязательства по обеспечению функционирования и целевого назначения организаций,

образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях создания и (или) развития которых предоставлялась субсидия из федерального бюджета, в течение 10 лет с даты их создания.

3. В целях реализации Плана мероприятий, направленных на развитие промышленного потенциала Иркутской области на 2023-2025 годы, проводимых Минпромторгом России совместно с Правительством Иркутской области, а также для оплаты всех принятых обязательств по договорам в рамках Международной выставки-форума «Россия», состоявшейся в период с 2023 по 2024 годы (проводилась по Указу Президента РФ от 29.03.2023 № 215) выявлена дополнительная потребность в объеме 145 247,9 тыс. руб.

4. В связи с перечнем поручений Губернатора ИО от 07.02.2024 № 06-52/24 (пункт 3), согласно которому необходимо увеличить размер именных стипендий лучшим студентам, аспирантам, ординаторам с 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб. имеется неучтенная потребность в объеме 4 424,0 тыс. руб. (в Законопроекте средства на 2025 год предусмотрены в размере 3 660,6 тыс. руб.).

5. Объемы субсидий на 2025 год по направлениям социально-экономического развития МО, народных инициатив, инициативных проектов сохранены на уровне 2024 года (СЭР МО – 2 000,0 млн руб., народные инициативы – 850,0 млн руб., инициативные проекты – 868,0 млн руб.).

Вместе с тем, обращаем внимание, что Постановлением ЗС ИО от 15.05.2024 № 11/30-ЗС приняты рекомендации, выработанные на Муниципальном часе «О реализации Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», которые не учтены при формировании бюджета (поэтапное увеличение объема субсидий, увеличение количества отобранных инициативных проектов, корректировка критериев отбора и т.д.). Субсидии на 2025 год сохранены на уровне текущего года.

6. Общий объем субсидий для МО (в целях софинансирования РО по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли) на 2025 год в размере 10,2 млн руб. не обеспечивает предельный уровень софинансирования, установленный Распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп, при общих расходах на доставку в размере 32 877,0 тыс.руб. в 2025 году. Дополнительная потребность составляет 16,3 млн руб.

Данная субсидия распределена по 4 муниципальным районам (Братский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский).

7. В Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р «Об организации работы по выполнению плана реализации Стратегии СЭР Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден план мероприятий по выполнению плана реализации Стратегии СЭР Сибирского федерального округа до 2035 года.

Обращаем внимание, что План требует доработки и уточнения, так как в нем отсутствуют значения по графам: значение индикатора в отчетном периоде, этапы реализации, общая стоимость работ (данные не заполнены).

8. В 2024 году завершается реализация НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и с 2025 года планируется реализация нового НП «Эффективная и конкурентная экономика», который по предварительной информации будет включать федеральные проекты, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, повышение производительности труда, рост инвестиционной активности, низкоуглеродное развитие и развитие государственной системы статистики и прогнозирования. В Законопроекте средства для участия Иркутской области в новом НП «Эффективная и конкурентная экономика» не предусмотрены, что потребует корректировок бюджетных ассигнований в случае принятия соответствующих решений.

21) ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» на 2025 год в размере – 1 243,0 тыс. руб., что на 1 382 274,6 тыс. руб. или 99,9% ниже действующей редакции Закона об областном бюджете на 2024 год.

2. В нарушение Порядка №38н-мпр в приоритетном порядке не обеспечены расходы, направленные на достижение целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках

национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента Российской № 309; не обеспечены условия софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств Иркутской области; не представлены результаты оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении.

3. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год Законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий:

- по благоустройству мест массового отдыха населения, общественных территорий (Письмом Минстроя России от 04.10.2024 № 58153-АЕ/06 определен объем средств субсидии из федерального бюджета в 2025 году – 626 927,5 тыс. руб. при необходимом уровне софинансирования 5 % или 32 996,2 тыс. руб. (для достижения ежегодных плановых показателей федерального проекта по данным МинЖКХ требуется не менее 225 млн рублей средств областного бюджета ежегодно (расчетами не подкреплено));

- проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (планируемый объем федеральной премии на 2025 год – 489 845,5 тыс. руб., необходимый объем софинансирования из областного бюджета – 174 035,5 тыс. руб., отобраны к реализации 6 проектов).

4. В связи с неисполненными обязательствами Иркутской области в 2023-2024 годы по благоустройству сквера в г. Бодайбо (проект - «Бодайбо-золото сибирской тайги» победитель Всероссийского конкурса лучших проектов городской среды 2022 года) и возвратом средств федерального бюджета, в 2025 году имеется дополнительная потребность в средствах областного бюджета в сумме – 90 000 тыс. руб.

5. В рамках запланированного мероприятия по РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000) в размере – 1 243,0 тыс. руб. планируется заключение государственного контракта, на сопровождение и техническую поддержку информационной системы «Моя Иркутская область», а также госконтракта на обеспечение информационной безопасности данной платформы в рамках регионального проекта Цифровизация городского хозяйства «Умный город».

6. По мнению КСП области, индикаторы, формирующие индекс качества городской среды, установленные распоряжением Губернатора Иркутской области от 02.03.2023 №59-р (во исполнение 510-р от 23.03.2019) не являются реальным отражением РП «Формирование комфортной городской среды», большинство индикаторов (26 из 36) не относится к компетенции МинЖКХ. Индекс качества городской среды - инструмент для работы каждого города над собственными зонами роста и не должен сводиться к обычному сбору данных.

В зависимости от совокупного значения индекса города выделяется два качественных уровня оценки его среды: благоприятная (от 181 балла) и неблагоприятная (до 180 баллов включительно). В рейтинговой оценке участвуют 22 города Иркутской области, средний балл за 2023 год – 172 балла, что оценивает городскую среду Иркутской области как неблагоприятную и требует принятия дополнительных мер по повышению качества городской среды.

Значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта (рассмотреть возможность распространения данного механизма на муниципальные образования применительно к условиям субсидии).

7. Для повышения качества подготовки проектов по созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях созданы региональные центры компетенций. На территории Иркутской области отмечена эффективная работа ОГБУ «Центр компетенций» наряду с такими регионами как Московская, Ивановская, Тульская, Ленинградская, Нижегородская области.

8. Законопроект на 2025 год потребует уточнения на 1 116 776,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. Средства областного бюджета подлежат уточнению в размере не менее – 207 031,5 тыс. руб., что потребует утверждения распределения субсидий между МО, в связи с возникшей потребностью в бюджетных ассигнованиях.

Характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

22) ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. По РП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7420100000) Законопроектом на 2025 год предлагается уменьшить БА на 14 937,3 тыс. руб. или на 96,6% (с 15 461,9 тыс. руб. до 524,6 тыс. руб.), так как не предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Планируемая на 2025 год сумма в размере 524,6 тыс. руб. распределена Иркутской району, а также на плановый период 2026-2027 годов по 8 065,6 тыс. руб. ежегодно.

В настоящее время на рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания РФ находится законопроект № 643017-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части наделения ППК «Роскадастр» полномочиями по выполнению комплексных кадастровых работ. Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении 17.10.2024. Принятие данного законопроекта повлечет за собой прекращение предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение комплексных кадастровых работ с 2025 года, что потребует корректировки ассигнований планового периода 2026-2027 годов в Законопроекте.

2. Обоснования размера предполагаемого удорожания строительно-монтажных работ по объекту «Дворец бракосочетания в г. Ангарске» к экспертизе не представлено, в связи с чем планирование БА в размере 3 185,19 тыс. руб. в Законопроекте требует дополнительных пояснений.

3. Законопроектом не предусмотрены БА для обеспечения обязательных платежей в Фонд капитального ремонта за жилые помещения спецжилфонда (18 млн руб. ежегодно), а также на ликвидацию несанкционированной свалки (3,5 млн руб.), расположенной на землях Чертугеевского залива, переданных в казну Иркутской области при ликвидации АО «Искра».

4. Распоряжением Губернатор Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р утверждена программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области, погашение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на 2025 год предусмотрено для 787 чел.

На 2025 году предусмотрены средства в размере 4 577,35 млн руб. на 1 203 чел. (в том числе ОБ - 4 186,7 млн руб., ФБ - 522,1 млн руб. (ГП «Доступное жилье»)), что не соответствует сведениям, отраженным в распоряжении № 275-р. В связи с чем распоряжение № 275-р подлежит корректировке.

23) ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

1. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2025 год предусмотрен в сумме 1 509 611,5 тыс. руб., на 2026 год – 1 491 109,2 тыс. руб., на 2027 год – 1 491 109,2 тыс. руб.

2. Законопроектом бюджетные ассигнования на 2025 год по КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) предусмотрены в сумме 1 338 052,0 тыс. руб., что на 27 216,5 тыс. руб. (2,1%) больше в сравнении с 2024 годом.

3. Агентству мировых судей доведены дополнительные бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 18 502,3 тыс. руб. на проведение работ по текущему ремонту объекта областной собственности по адресу: г. Иркутск, ул. Держинского, 36А. и на капитальный ремонт помещений судебных участков по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 182.

4. Нормативный ФОТ сотрудников Агентства мировых судей на 2025 год с начислениями на оплату труда составляет 840 828,1 тыс. руб., дополнительная потребность на выплаты персоналу составляет 81 543,6 тыс. руб.

В связи с увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы дополнительная потребность на выплаты персоналу в 2025 году ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» составляет 1 929,2 тыс. руб., ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» – 21 775,1 тыс. руб.

5. На 2025 год общая дополнительная потребность для осуществления текущей деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» составляет 204 094,7 тыс. руб.

Дополнительная потребность для решения первоочередных вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в 2025 году в соответствии с постановлением Совета судей Иркутской области от 04.10.2024 № 30 составляет 82 269,9 тыс. руб. (76 379,6 тыс. руб. на обеспечение отправки судебной корреспонденции, 3 367,1 тыс. руб. на информационно-техническое обеспечение судебных участков, 2 523,2 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг).

6. По КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в сумме 171 559,5 тыс. руб., что на 149 764,2 тыс. руб. (46,6%) меньше в сравнении с 2024 годом.

7. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение текущего ремонта помещений отдела по г. Саянску службы ЗАГС в сумме 8 179,8 тыс. руб.

8. В связи с отсутствием в проекте федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» распределения единой субвенции, Законопроектом не предусмотрено финансирование КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» за счет средств федерального бюджета.

Службой ЗАГС средства единой субвенции из федерального бюджета в сумме 219 588,7 тыс. руб. в 2025 году планируется направить на выплаты персоналу в сумме 181 783,1 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг – 37 805,6 тыс. руб.

9. В соответствии с законом Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий с 2025 года входит в состав единой субвенции.

24) ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»:

1. Количество разработанных интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области в ФГИС ЕПГУ является показателем, достижение которого предусматривается ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления». На 2025 год значение показателя составляет **41 ед.**

План перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг ИОГВ Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2012 № 344-пп) предусматривает на 2025 год **49 услуг**, в 2026 году – 16 услуг, в 2027 – 6 услуг, при этом бюджетные ассигнования на плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в Законопроекте в том же объеме, что и на 2025 год (14 350 тыс. руб. из расчета 41 услуги), что требует дополнительных пояснений и обоснований как по объему БА на 2025 год (средства предусмотрены для перевода 41 услуги при наличии в Плане перехода 49 услуг), так и относительно планового периода (из расчета стоимости подготовки интерактивных форм и количества услуг, предусмотренных Планом перехода, на 2026 год необходимо 5600,0 тыс. руб. (в Законопроекте предусмотрено 14 350 тыс. руб.), на 2027 год – 2 100,0 тыс. руб. (в Законопроекте – 14 350,0 тыс. руб.).

2. ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) устанавливается плановое количество населенных пунктов, обеспеченных услугами связи в 2024-2027 годах - 3 ед. ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований на 2025 год (15 000,0 тыс. руб.) предусмотрен в Законопроекте на 50% от расчетной потребности, которая, в свою очередь, основана на средней стоимости создания инфраструктуры связи в малонаселенном населенном пункте Иркутской области составляет 10 000,0 тыс. руб. и не покрывает текущего удорожания стоимости обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов Иркутской области ввиду увеличения стоимости реализации комплекса мероприятий.

3. В связи с принятым решением об увеличении штатной численности ГАУ «МФЦ ИО», а также в целях повышения уровня заработной платы на 2025 год имеется дополнительная потребность в размере 902,7 млн руб. (в том числе по заработной плате 708,7 млн руб.).

По мнению КСП, требует дополнительного обсуждения и обоснования вопрос оптимизации штатной численности областных министерств и ведомств, поскольку при увеличении количества государственных услуг в электронном виде и увеличении штатной численности ГАУ «МФЦ ИО» автоматически высвобождается рабочая нагрузка на работников государственных органов и, как следствие, возникает необходимость оптимизации штатной численности.

4. Минцифры области как ответственным исполнителем ГП, а также ответственным за Программу цифровой трансформации ИО не учтены замечания и предложения КСП области, отраженные в Отчете КСП области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ внедрения современных цифровых технологий в управление социально-экономическим развитием Иркутской области за 2021 год – истекший период 2023 года» от 28.06.2024 № 10/21-ЭАМ.

ГП не синхронизирована со Стратегией и Программой цифровой трансформации Иркутской области.

25) ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2025 году предлагается утвердить ассигнования в объеме 3 231 168,2 тыс. руб., что в сравнении с параметрами бюджета на текущий год меньше на 1 808 414,9 тыс. руб. или 35,9%. Основной объем ассигнований на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере на 2025 год (99,4%) предусмотрен за счет средств ОБ, средства ФБ запланированы в сумме 18 000,0 тыс. руб., что обусловлено отсутствием доведенных Рослесхозом бюджетных проектировок. В этой связи КСП области отмечает, что проект областного бюджета в части ассигнований на ГП «Развитие лесного хозяйства» не отвечает принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

2. В связи с завершением в 2024 году срока реализации РП «Сохранение лесов» его финансирование в 2025 году не предусматривается.

На РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2025 год предусмотрено 18 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 369 425,8 тыс. руб. (95,3%) от параметров бюджета текущего года.

3. На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» в 2025 году финансирование увеличено на 809 349,6 тыс. руб. или 33,7% (с 2 403 818,6 тыс. руб. до 3 213 168,2 тыс. руб.), источником которого являются средства областного бюджета.

4. По итогам экспертизы проекта областного бюджета отмечается тенденция к увеличению объемов финансирования переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета. Так, если объем финансового обеспечения полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета в 2022 году составил 1 926 998,9 тыс. руб., то на 2025 год предусмотрено уже 3 213 168,2 тыс. руб.

Значительное увеличение финансирования Минлеса отмечалось в 2023 году, что требовалось на дополнительные выплаты в связи с ликвидацией его территориальных управлений и поэтапной реорганизацией ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

При том, что в силу норм п. 4 ст. 85 БК РФ превышение нормативов, используемых при расчете субвенции, путем принятия расходных обязательств Иркутской области, направленных на увеличение окладов исполнительным органам власти и областным государственным учреждениям, а также на выплату повышенного районного коэффициента, подлежит финансированию за счет средств областного бюджета, сохраняющаяся тенденция к увеличению финансового обеспечения переданных федеральных полномочий в лесной сфере вызывает вопросы.

5. Отражение в проекте областного бюджета бюджетных ассигнований в сумме 18 000,0 тыс. руб. на РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» (КЦСР 771У451270) по КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) не соответствует нормам федерального законодательства.

Поскольку планируемые закупки беспилотных летательных аппаратов предназначены для осуществления основной деятельности подведомственного Минлесу автономного учреждения, в отсутствие решения о централизации закупок, ассигнования должны быть предусмотрены по КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).

6. КСП области отмечает, что усматриваются высокие риски неэффективного расходования в 2023 году средств областного бюджета в объеме 13 813,8 тыс. руб., использованных на подготовку проектной документации на строительство объекта «Лесосеменной центр по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья», поскольку вопрос о строительстве этого объекта не решен, что стало следствием несоблюдения требований Бюджетного кодекса РФ о необходимости принятия решений о бюджетных инвестициях (ст. 79), которое не принималось.

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.
3. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции, о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Анализ показателей ПСЭР, используемых для составления проекта областного бюджета

1. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – ПСЭР, Прогноз) разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее – Порядок № 254-пп), постановления Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета». Прогноз одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп.

ПСЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, консервативной бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях ухудшения внешнеэкономических факторов, усиления санкционных ограничений, волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, и, как следствие, снижение физических объемов экспорта продукции, вынужденный перенос сроков реализации экспортно-ориентированных проектов.

2. Законопроект сформирован на основе базового варианта ПСЭР в условиях основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области, представленных в таблице.

Показатели	Факт 2023 год	Оценка 2024 год	2025 год базовый	2026 год базовый	2027 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	106,8	109,3	104,0	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн руб.	2 506 896,1	2 882 374,1	3 119 874,0	3 331 886,7	3 507 293,0
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>98,8</i>	<i>102,8</i>	<i>103,5</i>	<i>103,2</i>	<i>101,7</i>
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб.	467 338,6	464 430,3	395 272,2	424 081,4	449 755,3
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн руб.	619 188,1	579 098,8	599 522,4	628 751,1	654 858,0
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	98,0	103,9	104,6	105,1	100,6
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн руб.	910 223,6	1 004 442,7	1 101 477,9	1 194 651,9	1 280 891,4
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>97,6</i>	<i>101,8</i>	<i>102,2</i>	<i>103,0</i>	<i>102,7</i>
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	664 283,9	783 489,1	869 339,1	952 413,1	1 039 612,1

Показатели	Факт 2023 год	Оценка 2024 год	2025 год базовый	2026 год базовый	2027 год базовый
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	74 257,1	87 582,5	97 082,2	106 253,1	115 865,3
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб.	15 238,0	16 380,0	18 797,0	21 167,0	23 039,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	13,2	13,2	12,8	12,0	11,3

Отмечаем, что отдельные показатели ПСЭР на 2025-2026 гг. (ВРП, прибыль прибыльных предприятий Иркутской области, индекс промышленного производства и др.), использованные при составлении областного бюджета на 2024-2026 гг., в анализируемом ПСЭР скорректированы.

3. Сводный индекс потребительских цен на 2025-2027 годы спрогнозирован с учетом рекомендованного Минэкономразвития России уровня инфляции в целом по Российской Федерации. Сдерживанию роста цен будет способствовать развитие конкурентной среды в сфере производства и реализация товаров, а также дальнейшее укрепление реального курса рубля.

Следует отметить, что инфляционные процессы в регионе по итогам 2024 года оцениваются на уровне 109,3%, что выше на 2,0 п.п. общероссийского показателя (107,3%) и существенно отличаются от прогнозного значения регионального ПСЭР на 2024 год (104,9%). Сравнительный анализ динамики фактического и прогнозного показателя инфляции в 2022-2027 гг. в Российской Федерации и Иркутской области представлен на рисунке ниже.



Предполагается, что замедлению роста потребительских цен будет преимущественно способствовать жесткая денежно-кредитная политика.

Между тем, введение антироссийских санкций и начавшаяся структурная трансформация российской экономики сопровождаются значительной корректировкой относительных цен по ряду товаров и услуг. В этой связи, по мнению КСП области, необходимо также рассматривать **предпосылки к возможному повышению уровня инфляции** в 2025-2027 гг.



Отмечаем, что **прогнозы**, используемые при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в части значения показателя «сводный индекс потребительских цен» **существенно ниже по сравнению с фактически сложившимися**. Так, при прогнозе инфляции на 2022 год в размере 3,8%, фактически достигнутый уровень 15,7%; при прогнозе на 2023 год – 6,1% факт составляет 6,8%.

4. По итогам 2024 года предполагается, что объем ВРП составит 2 882 374,1 млн руб., или 102,8% к 2023 году в сопоставимых ценах. Таким образом, прогнозный показатель, использованный при формировании областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 гг. в 103,8%, достигнут не будет.



Валовой региональный продукт прогнозируется:

- на 2025 год в объеме 3 119 874,0 млн руб. (в сопоставимых ценах 103,5%),
- на 2026 год – 3 331 886,7 млн руб. (103,2%),
- на 2027 год – 3 507 293,0 млн руб. (101,7%).

Отмечаем, что предусмотренный региональным Прогнозом рост ВРП на 2025-2027 гг. согласуется с показателем, отраженным в таблице «Среднегодовые темпы роста ВРП на прогнозном периоде 2025-2027 годов, % в сопоставимых ценах» приложения 2 «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» к Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – ПСЭР РФ).

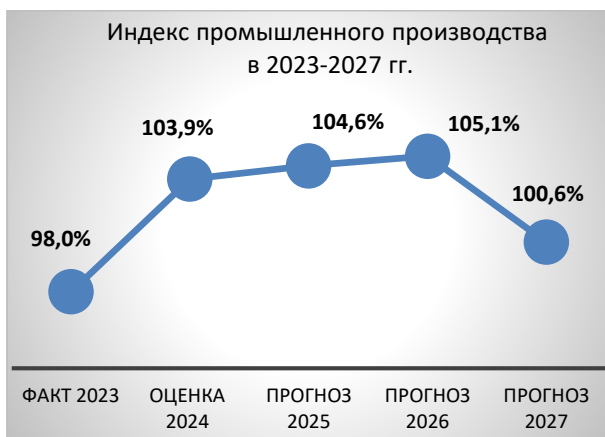
Так, среднегодовой темп роста ВРП на прогнозном периоде 2025-2027 годов по Иркутской области предусмотрен 102,8% $((103,5\% + 103,2\% + 101,7\%)/3)$. Между тем, **пояснения в части причин и условий, способствующих сокращению роста ВРП в 2027 году до 101,7%, в пояснительной записке к Прогнозу не представлены.**

Кроме того, согласно приложению 1 к пояснительной записке по основным параметрам ПСЭР, увеличение прогнозного значения ВРП на 2026 год со 101,7% (ПСЭР на 2024-2026 гг.) до 103,2% (ПСЭР на 2025-2027 гг.) обусловлено положительной динамикой показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний, что тем более может указывать на **необходимость последующих корректировок** рассматриваемого показателя на 2027 год.

В соответствии с ПСЭР основными факторами роста валовой добавленной стоимости в регионе в прогнозном периоде будут развитие промышленного производства и

реализация инвестиционных проектов в газохимической, целлюлозно-бумажной и металлургической отраслях.

5. Индекс промышленного производства прогнозируется: на 2025 год – 104,6% (2 469 236,7 млн руб.); 2026 год – 105,1% (2 658 771,1 млн руб.); 2027 год – 100,6% (2 754 528,9 млн руб.).



По итогам 2024 года индекс промышленного производства оценивается 103,9% к уровню 2023 года (2 232 919,5 млн руб.) при прогнозном значении показателя ПСЭР на 2024, использованного при составлении областного бюджета, 105,5%.

Снижение на 1,6 пп. связано с уточнением показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний.

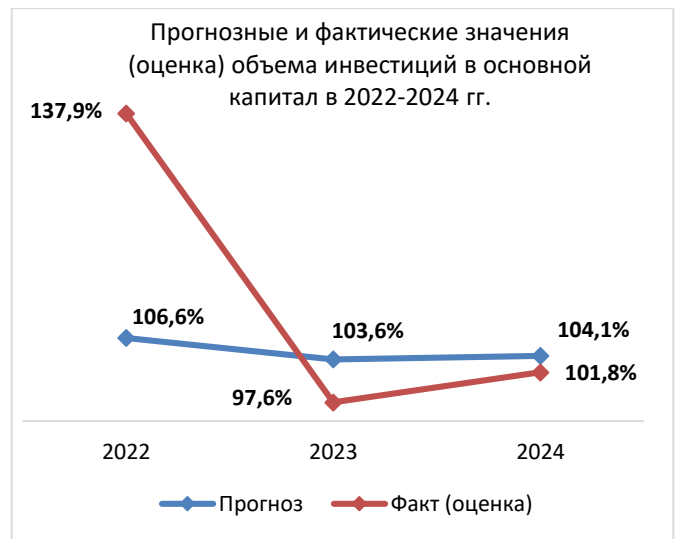
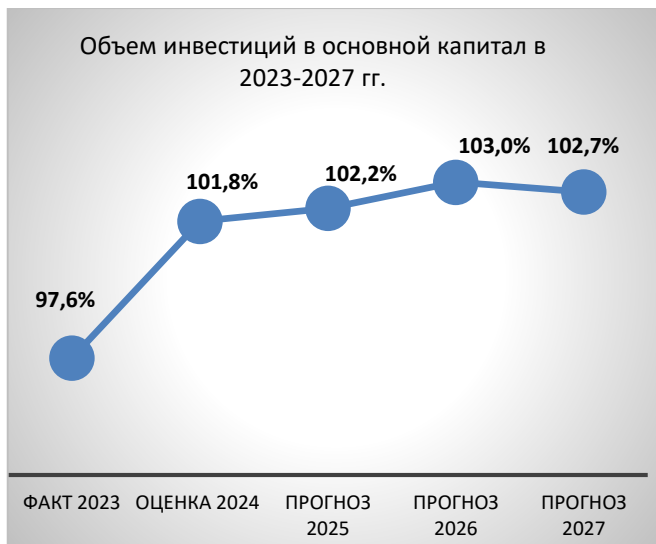
Из анализа ПСЭР следует, что наиболее высокие темпы индекса промышленного производства прогнозируются по классу 26 ОКВЭД «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий»: на 2025 год – 116,2%; на 2026 год – 108,5%. Положительная динамика данного показателя оценивается по итогам 2024 года – 119,8%, при этом его прогнозное значение на 2024 год установлено на уровне 104,6%.

Как следует из пояснительной записки к Прогнозу, в целом рост промышленного производства будет обеспечен запуском Иркутского завода полимеров (ООО «Иркутская нефтяная компания»), полным запуском 1 очереди Тайшетского алюминиевого завода (ОК РУСАЛ), разработкой Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»), реализацией масштабного проекта по серийному выпуску нового гражданского среднемагистрального самолета МС-21.

6. Темп роста валовой продукции сельского хозяйства по оценке 2024 года составит 98,7%, в сопоставимых ценах: в 2025 году – 101,1%; 2025 году – 101,2%; в 2027 году – 101,7%. Рост показателя по-прежнему будет обеспечен государственной поддержкой сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

7. Одним из драйверов развития экономики региона станет рост инвестиционного спроса, одной из характеристик которого выступает динамика инвестиций в основной капитал. Реализация инвестиционных проектов согласно ПСЭР позволит обеспечить в 2025 году приток инвестиций в экономику региона в объеме 1 101,5 млрд руб., в 2026 году – 1 194,7 млрд руб., в 2027 году – 1 280,9 млрд руб. Прогнозные темпы роста составляют: на 2025 год – 102,2%, на 2026 год – 103,0%, на 2027 год – 102,7%.

Между тем, следует отметить, что по итогам 2024 года объем инвестиций в основной капитал оценивается в сумме 1 004,4 млрд руб., или 101,8% к уровню прошлого года. **Прогнозируемый показатель** в ПСЭР 2024-2026, использованный при формировании областного бюджета, **не будет достигнут** (1 010,9 млрд руб., или 104,1%). Фактические, оценочные и прогнозные значения показателя представлены на рисунке ниже.



Отмечаем, что прогнозные и фактические значения (оценка) объема инвестиций в основной капитал в 2022-2024 гг. существенно отличаются. При прогнозе показателя на 2022 год 106,6% к 2021 году фактическое значение составило 137,9%, т.е. на 31,3 пп. выше. В 2023-2024 гг. планируемые показатели не достигнуты, так при прогнозе темпа роста инвестиций на 2023 год 103,6 % фактический показатель составил 97,6%, при прогнозе на 2024 год 104,1% фактическое достижение показателя оценивается на уровне 101,8%.

Несмотря на умеренные темпы роста инвестиций, КСП отмечает **наличие рисков**, которые могут оказывать дополнительное сдерживающее влияние, что в дальнейшем, возможно, **потребуется корректировки** данного показателя.

Одним из основных рисков для роста инвестиций в основной капитал являются жесткая денежно-кредитная политика и практически запретительный уровень процентных ставок по кредитам. Дальнейший рост ключевой ставки и сохранение ее на повышенном уровне могут оказать влияние не только на решение бизнеса брать кредиты, но и на снижение предпринимательской уверенности.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2025 году ожидается на уровне 335,8 млрд рублей (102,3% к уровню 2023 года), в 2026 году – 361,7 млрд рублей, к 2027 году – 387,5 млрд рублей.

Как следует из пояснительной записки к ПСЭР, в среднесрочной перспективе увеличение объема строительных работ в основном будет обеспечено за счет выполнения строительно-монтажных работ при реализации инвестиционных проектов, связанных с разработкой нефтегазовых, золоторудных месторождений, реконструкцией Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального значения и иных инвестиционных проектов.

8. Численность трудовых ресурсов в среднесрочном периоде составит: в 2025 году – 1 414,6 тыс. чел., в 2026 году – 1 415,3 тыс. чел., в 2027 году – 1 416,3 тыс. чел. По данным ПСЭР имеется тенденция к сокращению численности лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой: в 2025 году 191,0 тыс. чел. (- 6,5 тыс. чел. к уровню 2024 года), в 2026 году – 184,4 тыс. чел. (- 6,6 тыс. чел. к уровню 2025 года), в 2027 году – 178,0 тыс. чел. (- 6,4 тыс. чел. к уровню 2026 года).

Сокращается численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года). Так, к 2027 году численность зарегистрированных безработных составит 8,1 тыс. чел., что ниже оценки 2024 года на 2,8 тыс. чел. или на 25,7%.

Согласно региональному Прогнозу уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит: в 2025 году – 0,7%, в 2026 году – 0,7%, в 2027 году – 0,7%.

Следует отметить, что в ПСЭР Иркутской области отражен один из основных показателей безработицы «уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)», учитывающий численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения.

Отмечаем, что в ПСЭР РФ содержится **показатель «уровень безработицы» (по методологии МОТ)**, рассчитываемый как отношение общей численности безработных граждан к численности рабочей силы, который составляет на 2025 год – 2,6%; на 2026 год – 2,6%; на 2027 год – 2,6%.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Иркутской области по итогам 2023 года значение показателя «уровень безработицы (по методологии МОТ)» составил 3,7%.

9. Среднесписочная численность работников в Иркутской области прогнозируется на 2025 год – 746,2 тыс. чел., на 2026 год – 747,0 тыс. чел., на 2027 год – 747,7 чел. руб.



Согласно Прогнозу, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций по итогам 2025 года сложится на уровне 97,1 тыс. руб., в 2026 году – 106,3 тыс. руб., в 2027 году – 115,9 тыс. руб.

При прогнозе среднемесячной заработной платы на 2024 год в размере 78,2 тыс. руб. оценочный показатель составляет 87,6 тыс. руб.

Справочно: среднемесячная заработная плата за январь-август 2024 года составила 83,1 тыс. руб.⁸

Как следует из пояснительной записки к Прогнозу, рост заработной платы обусловлен развитием экономики региона, повышением уровня заработной платы работников социальной сферы в рамках исполнения указов Президента РФ и ее индексации в бюджетной сфере.

10. Прогнозная динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности на плановый период до 2027 года носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры. В 2025 году объем экспорта прогнозируется на уровне 10,6 млрд долларов США, в 2026 году – 10,7 млрд долларов США, в 2027 году – 10,8 млрд долларов США, объем импорта в 2025 году – 1,8 млрд долларов США, в 2026 году – 1,9 млрд долларов США, в 2027 году – 1,9 млрд долларов США.

11. Общий объем туристического потока в Иркутской области в 2025 году прогнозируется на уровне 2,2 млн чел., в 2026 году – 2,5 млн чел., в 2027 году – 2,7 млн чел. В среднесрочной перспективе количество как российских, так и иностранных

⁸ Информация по данным размещенным на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области - <https://38.rosstat.gov.ru/folder/173489>

граждан, прибывающих в Иркутскую область с туристскими целями, будет увеличиваться более высокими темпами за счет формирования комплексных туристических продуктов с максимальным использованием туристско-рекреационного потенциала региона, развития всесезонного туризма на территории Иркутской области, а также с учетом строительства новых и модернизации имеющихся коллективных средств размещения. С учетом прогнозируемых индексов потребительских цен и ростом общего объема туристского потока в регион объем платных услуг коллективных средств размещения в 2025 году ожидается на уровне 2,4 млрд рублей, в 2026 году – 2,8 млрд руб., в 2027 году – 3,1 млрд руб. Объем платных туристских услуг, оказанных населению туроператорами и турагентами Иркутской области, в 2025 году ожидается на уровне 3 млрд руб., в 2026 году – 3,5 млрд руб., в 2027 году – 3,9 млрд руб.

КСП области отмечает, что с учетом появления новых национальных целей необходимо гибко подходить к формированию набора прогнозных показателей и дополнять его наиболее актуальными показателями для региона. В частности, в текущих условиях представляется целесообразным дополнить Прогноз показателями национальных целей, представленных в Указе Президента № 309, значимых на макроэкономическом уровне (в частности, валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте Иркутской области).

12. Сравнение за период с 2023 по 2027 годы темпов роста по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году (базовый вариант) представлено в таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	107,4	106,8	107,3	109,3	104,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
ВВП (ВРП), темп роста	103,6	98,8	103,9	102,8	102,5	103,5	102,6	103,2	102,8	101,7
Инвестиции в основной капитал, %	109,8	97,6	107,8	101,8	102,1	102,2	103,0	103,0	103,3	102,7
Индекс промышленного производства	104,1	98,0	104,0	103,9	102,0	104,6	102,4	105,1	102,6	100,6
Оборот розничной торговли, темп роста	108,0	111,2	108,6	107,7	107,6	104,8	106,1	103,9	104,1	103,1

Как видно из таблицы, на 2025 и 2026 годы прогнозируются выше общероссийских показателей:

- «темп роста валового регионального продукта» (2025 год: РФ – 102,5%, регион – 103,5%; на 2026 год: РФ – 102,6%, регион – 103,2%);

- «индекс промышленного производства» (2025 год: РФ – 102,0%, регион – 104,6%; на 2026 год: РФ – 102,4%, регион – 105,1%).

В то же время, по показателю «оборот розничной торговли, темп роста» региональные прогнозные показатели на 2025-2027 гг. ниже, установленных в ПСЭР РФ.

Таким образом, по результатам анализа реалистичности прогнозирования на предмет совпадения прогнозных показателей социально-экономического развития Иркутской области с фактическим исполнением за 2022-2024 годы установлено, что по большинству основных показателей Прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 БК РФ, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

В то же время, КСП области отмечает, что отдельные фактические показатели не достигают прогнозных значений либо превышают их. Например, фактически показатель, характеризующий инфляционные процессы, превышает прогнозный по итогам 2022-2023 гг. и оценочный в 2024 году, в то же время, фактический показатель (оценка)

объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) в 2023-2024 гг. ниже прогнозных значений.

Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Одновременно с законопроектом представлены **Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов** (далее – Основные направления).

Результатом реализации Основных направлений должно стать формирование благоприятных условий социально-экономического развития Иркутской области, укрепление экономического и технологического суверенитета, обеспечение финансовой стабильности, повышение качества жизни населения.

КСП области отмечает, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, **разработка и рассмотрение Основных направлений**, являющихся инструментом создания условий для достижения национальных целей развития Российской Федерации, обеспечения финансовой стабильности, содействия восстановлению роста экономики и социальной поддержки граждан, **должны предшествовать подготовке проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, так как они способствуют определенности в разработке ПСЭР, точности формирования областного и местных бюджетов.

КСП области обращает внимание, что в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О парламентском контроле» в рамках предварительного парламентского контроля палатами Федерального Собрания Российской Федерации осуществляется обсуждение проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

По результатам анализа Основных направлений отмечается следующее.

1. В части налоговой политики:

1) Согласно Основным направлениям, основной целью налоговой политики Иркутской области в среднесрочной перспективе будет оставаться стабилизация ситуации с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами, которая позволит исполнять все принятые бюджетные обязательства в условиях современного экономического кризиса.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2019-2023 гг. показал, что, начиная с 2020 года, фактическое поступление доходов (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления) устойчиво превышает прогнозные значения. Так, перевыполнение по налоговым доходам составило в 2021 году – 19,7 млрд руб. или 10,7% от общей суммы налоговых поступлений, в 2022 году – 19,2 млрд руб. или 9,2%, в 2023 году – 17,9 млрд руб. или 8,0%. В 2023 году в областной бюджет поступило 5 121,4 млн руб. неналоговых доходов, что в 1,1 раза превысило уточненный годовой прогноз, превышение плановых значений отмечается по всем видам неналоговых доходов.

КСП области отмечает, что отклонения от прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют, с одной стороны, об имеющихся резервах увеличения поступлений доходов в областной бюджет, с другой, говорят **о недостаточном качестве прогнозирования доходов** отдельными главными администраторами доходов бюджета (далее – ГАДБ).

В частности, выборочный анализ Методик прогнозирования показал, что основными нарушениями Общих требований № 574⁹ являются:

1) Методики прогнозирования отдельных ГАДБ не предусматривают использование единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде, а для текущего финансового года не предусматривают использование данных о фактических поступлениях отдельных видов доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования (Минимущество, Минтранс);

2) в Методиках прогнозирования не соблюдается требование о необходимости предусматривать в расчете прогноза доходов оценку результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджеты (Минстрой, Минтранс, Минзакупок, Минкультуры, Минмолодежи, Минобр, Минсоц, Минсельхоз, Минтруд, Минцифры, Минэк, Агентство мировых судей, Служба архитектуры, Служба ветеринарии) либо такая оценка учитывается как ожидаемое поступление дебиторской задолженности без применения алгоритма расчета и отражения источников данных (Минимущество, Аппарат ГИО);

3) при прогнозировании доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду, алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов не основывается на данных о размере площади сдаваемых объектов и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития (Минимущество, Минтранс, Минлес).

Кроме того, КСП области обращает внимание на **несоответствие перечня доходов**, плановые поступления по которым предусмотрены Реестром источников доходов областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, с перечнем доходов, отраженных в Методиках прогнозирования поступлений доходов ряда главных администраторов доходов областного бюджета. Расхождение сложилось в связи с тем, что, в отступление от Общих требований № 574, в методиках прогнозирования ГАДБ в отношении отдельных видов поступлений используются укрупненные коды бюджетной классификации.

2) В Основных направлениях содержится информация, что в очередном трехлетнем периоде продолжится вовлечение в налогообложение налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости жилых помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства.

КСП области обращает внимание на отсутствие в Основных направлениях целей и задач, направленных на вовлечение в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам.

КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно отмечала, что Поручения Президента РФ по завершению мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости до настоящего времени не исполнены. На территории Иркутской области расположено множество поселков, садовых и дачных некоммерческих товариществ, у которых существуют разного рода проблемы с правоустанавливающими документами на землю, которые не позволяют гражданам оформить свое имущество, а, следовательно, уплачивать законно установленные имущественные налоги (земельный налог, налог на имущество).

⁹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

3) Согласно Основным направлениям, в очередном трехлетнем периоде будет продолжена ежегодная оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, по итогам которой рассматривается вопрос об отмене льгот, признанных неэффективными.

КСП области ранее обращала внимание **на необходимость повышения качества и совершенствования системы оценки эффективности налоговых льгот**, в том числе, в части синхронизации сроков проведения оценки эффективности налоговых расходов кураторами, оптимизации методологии оценки налоговых и иных льгот и преференций.

2. В части бюджетной политики:

1) В соответствии с п. 6 Порядка № 254-пп среднесрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Иркутской области **с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области** путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров очередных лет планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В Основных направлениях содержится информация о планируемом участии региона с 2025 года в реализации 11 национальных проектов, направленных на достижение целевых показателей и задач национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента от 07.05.2024 № 309.

В то же время, КСП области отмечает, что в несоответствии с Основными направлениями и ПСЭР РФ, пояснительная записка по основным параметрам ПСЭР Иркутской области **не содержит целевых ориентиров**, определяющих текущие приоритеты и траекторию социально-экономического развития региона во взаимосвязи с показателями национальных целей развития Российской Федерации.

Кроме того, в Основных направлениях сказано, что регионом планируется участие, в том числе, в национальном проекте «Экономика данных», направленном на достижение национальной цели развития «Технологическое лидерство», в связи с чем, в частности, предусмотрена государственная поддержка отраслей экономики, обеспечивающих технологическое развитие и формирование инфраструктуры региона. Однако Прогноз **не содержит** макроэкономических показателей, характеризующих **внутренние затраты на научные исследования и опытно-конструкторские разработки**.

2) Основными направлениями предусматривается обеспечение целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, обозначенных в Указе Президента, и обеспечение справедливой дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы в условиях увеличения МРОТ.

КСП области неоднократно подчеркивала важность организации и проведения мероприятий, направленных на **предоставление в необходимом объеме муниципальным образованиям субвенций** на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области. Речь, в частности, идет о принятии исчерпывающих мер, по обеспечению указанных выплат в полном объеме (в том числе за декабрь – в декабре) в целях недопущения использования средств субвенций на 2025 год на исполнение обязательств 2024 года. Кроме того, необходим тщательный анализ методики расчета нормативов субвенций в целях ее совершенствования.

3) В Основных направлениях сказано, что на особом контроле Правительства Иркутской области находится планирование бюджетных ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

КСП области считает, что в части обеспечения жильем детей-сирот рекомендуется перенести акцент с наращивания объемов, приобретаемых в спецжилфонд жилых помещений, так как качественное управление всем массивом объектов данного фонда (на 01.07.2024 – 4 060 ед.), находящегося на территории 38 муниципальных образований области, по факту трудновыполнимо.

Кроме того, предлагается предусмотреть мероприятия и больший объем бюджетных ассигнования для предоставления выплат по сертификату на покупку благоустроенного жилья (Законопроектом предусмотрено 396,6 млн руб.). Данный механизм с более узкими критериями для получения выплат является наиболее защищенным для обеспечения лиц из числа детей-сирот жильем, чем предоставление социальной выплаты (Законопроектом предусмотрено 1 567,5 млн руб.). При предоставлении обоих видов выплат субъект РФ освобождается от затрат на содержание и обеспечение сохранности данного жилья, в связи с тем, что указанные лица сразу становятся полноправными его владельцами.

Отмечаем, что в Основных направлениях указанные выплаты не обозначены по отдельности.

4) Основными направлениями предусматриваются мероприятия, планируемые к проведению в 2025–2027 годах, по дальнейшему развитию института государственных программ и проектных принципов управления.

При этом паспорта отдельных госпрограмм, представленных одновременно с Законопроектом, **необходимо привести в соответствие** с положениями федерального и регионального законодательства.

Кроме того, как ранее отмечала КСП области, **госпрограммы потребуют доработки** в части уточнения паспортов ГП, паспортов и планов реализации РП, объемов финансирования после утверждения закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», разработки и утверждения паспортов новых национальных проектов, федеральных проектов.

5) Основными направлениями предусмотрено повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета, контроль объемов просроченной дебиторской задолженности в бюджет.

На рисунке ниже представлена структура и динамика дебиторской задолженности по доходам в сопоставлении с динамикой доходов областного бюджета в 2019-2023 гг.

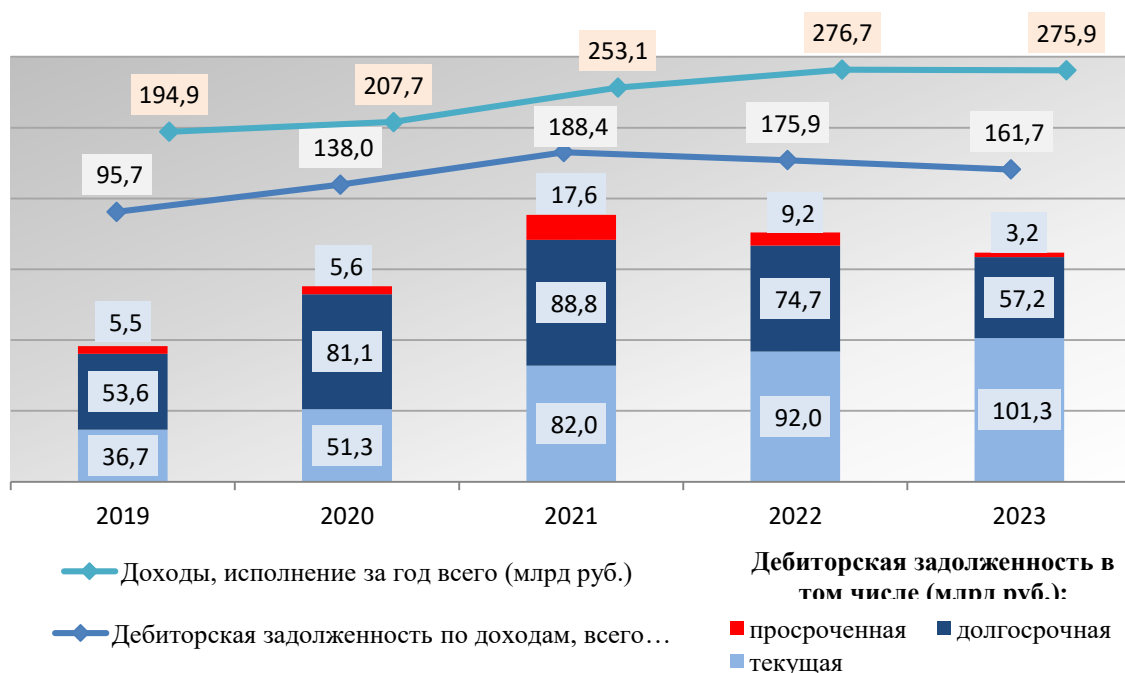


Рис. Структура и динамика дебиторской задолженности по доходам в сопоставлении с динамикой доходов областного бюджета в 2019-2023 годы

Анализ показал, что в динамике за пять лет дебиторская задолженность по доходам бюджета Иркутской области по сравнению с 2019 г. возросла к 2023 г. в 1,7 раза. В структуре дебиторской задолженности по доходам в 2019-2023 гг. наблюдается рост доли текущей дебиторской задолженности (с 38,3% в 2019 г. до 62,7% в 2023 г.) при одновременном сокращении доли долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности (с 55,9% до 35,4% и с 5,8% до 1,9% соответственно).

При этом рост просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам за период 2019-2023 гг. составил 207,0% (с 567,6 млн руб. до 1 175,1 млн руб. соответственно).

Основной объем дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым ГАДБ области, в 2023 году (98,8%) приходится на 5 ведомств: министерство лесного комплекса, министерство имущественных отношений, министерство строительства, агентство по обеспечению деятельности мировых судей и министерство транспорта и дорожного хозяйства.

Наибольшие суммы просроченной задолженности по неналоговым доходам сложились у 3 ГАДБ области: агентство мировых судей – 545,4 млн руб. или 46,4% общего объема просроченной задолженности; Минстрой – 345,8 млн руб. или 29,4%; Минлес – 190,0 млн руб. или 16,2%.

В целях повышения качества работы с дебиторской задолженностью **требуется дальнейшая доработка и приведение в соответствие** с федеральными и региональными актами, а также рекомендациями федеральных ведомств, нормативных правовых актов главных администраторов доходов областного бюджета об утверждении порядка осуществления ими полномочий администратора доходов и **регламентов работы с дебиторской задолженностью**.

Отмечаем, что с учетом существенного влияния налоговой и бюджетной политики на макроэкономический прогноз целесообразно синхронизировать сроки подготовки Основных направлений и ПСЭР, а также обеспечивать максимальную их согласованность в части как исходных условий, так и определяющих гипотез и тенденций.

Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируется в объемах: в 2025 году – 319 959,7 млн руб.; в 2026 году – 332 318,4 млн руб.; в 2027 году – 349 552,2 млн руб.

Расходы консолидированного бюджета на 2025 год планируются в объеме 342 122,0 млн руб., на 2026 год – 343 023,8 млн руб., 2027 год – 354 108,7 млн руб. Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2025 год в размере 22 162,3 млн руб., на 2026 год – 10 705,4 млн руб., на 2027 год – 4 556,5 млн руб.

Основные параметры консолидированного бюджета Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице ниже.

Показатели	млн руб.		
	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
Доходы, всего	319 959,7	332 318,4	349 552,2
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	315 508,4	328 550,7	346 099,5
безвозмездные поступления, в том числе:	4 451,3	3 767,7	3 452,7
дотации	0,0	0,0	0,0

Показатели	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
субсидии	1 508,1	1 133,1	798,0
субвенции	2 291,1	2 296,8	2 338,1
иные межбюджетные трансферты	310,5	310,5	310,5
прочие безвозмездные поступления	341,6	27,3	6,1
Расходы	342 122,0	343 023,8	354 108,7
Дефицит	-22 162,3	-10 705,4	-4556,5

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области имеет положительную динамику: в 2025 году – 319 959,7 млн руб.; в 2026 году – 332 318,4 млн руб.; в 2027 году – 349 552,2 млн руб. (рис.).

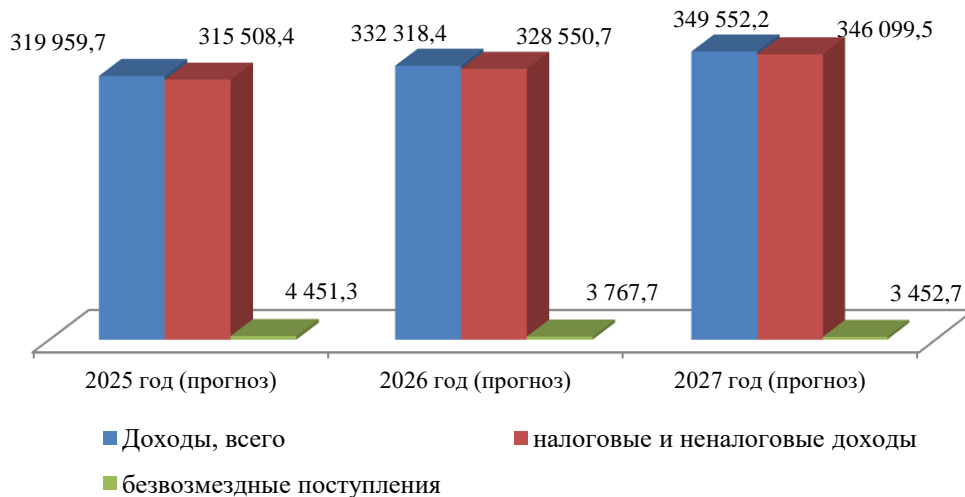


Рис. Прогноз доходов консолидированного бюджета Иркутской области, млн руб.

В 2025 году наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по сравнению с 2024 годом в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

Анализ основных параметров областного бюджета

Формирование основных параметров областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Проект закона подготовлен с учетом ожидаемых параметров исполнения областного бюджета за 2024 год, основных параметров ПСЭР Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и бюджетного законодательства, вступающего в силу с 1 января 2025 года.

Основные параметры областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице.

Основные параметры бюджета	2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	260 641 653,2	270 318 160,1	282 723 017,7
безвозмездные перечисления	4 309 670,4	3 740 371,4	3 446 652,7
Расходы, в том числе:			
условно утвержденные расходы	285 881 037,0	283 130 605,2	287 259 503,0
Дефицит	25 239 383,8	12 812 445,1	4 536 485,3
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	9,8%	4,8%	1,6%
Верхний предел государственного долга	71 056 638,9	83 035 861,8	86 694 544,5
Уровень государственного долга (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	27,7%	31,1%	30,7%

тыс. руб.

Общий объем доходов областного бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме 260 641 653,2 тыс. руб.; объем расходов – 285 881 037,0 тыс. руб., размер дефицита – 25 239 383,8 тыс. руб. или 9,8% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

На рисунке отображено соотношение доходов и расходов областного бюджета в 2023-2027 гг., а также их доля в ВРП (с учетом условно утвержденных расходов).

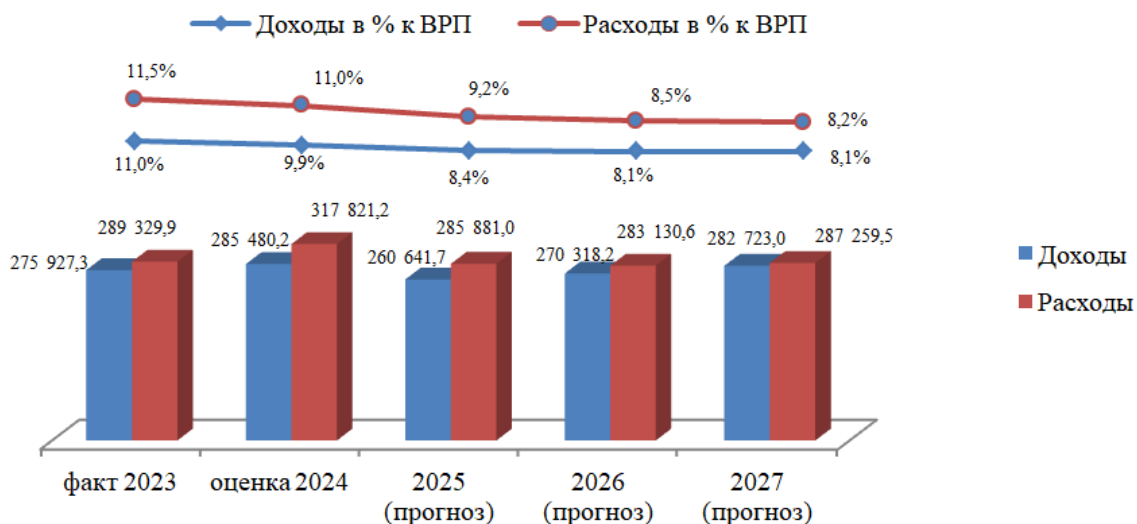


Рис. Динамика доходов областного бюджета в 2023-2027 гг., млн руб.

Отмечаем, что Законопроектом **предусматривается ежегодное снижение доли доходов в ВРП с 9,9% в 2024 году (оценка) до 8,4% в 2025 году и 8,1% в 2027 году (прогноз) и доли расходов – с 11,0% в 2024 году (оценка) до 9,2% в 2025 году и 8,2% в 2027 году (прогноз).**

Анализ прогноза доходов областного бюджета

В соответствии с пунктом 3.1, абзацем третьим пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» распоряжением Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 644-рп «Об утверждении перечней главных администраторов доходов областного бюджета» утвержден Перечень ГАДБ области.

Статьей 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области и Порядок представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Иркутской области в министерство финансов Иркутской области утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2017 № 584-пп.

В составе материалов и документов к Законопроекту представлен Реестр источников доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов).

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 БК РФ, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Отмечаем, что в ходе экспертизы проекта бюджета выявлены отдельные несоответствия перечня доходов, плановые поступления по которым предусмотрены Законопроектом, с перечнем доходов, отраженных в Методиках прогнозирования поступлений доходов отдельных ГАБС.

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2025 году прогнозируются в объеме 260 641 653,2 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 256 331 982,8 тыс. руб. или 98,3% объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления – 4 309 670,4 тыс. руб. (1,7%).

На 2026 год объем доходов прогнозируется в объеме 270 318 160,1 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 266 577 788,7 тыс. руб., безвозмездные поступления – 3 740 371,4 тыс. руб.

На 2027 год объем доходов прогнозируется в объеме 282 723 017,7 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 279 276 365,0 тыс. руб., безвозмездные поступления – 3 446 652,7 тыс. руб.

Изменения федерального законодательства продолжают оказывать влияние на формирование доходной части бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При подготовке прогноза доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены положения законодательства:

1) в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), что повлекло перераспределение поступлений налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации. Федеральным законодательством был предусмотрен трехлетний временный механизм распределения налога на прибыль, поступающего от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН. 2025 год станет третьим и последним годом указанного переходного периода, согласно которому в 2025 году 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного такими налогоплательщиками, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу. Норматив распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год, установленный для Иркутской области определен в размере 0,5583%;

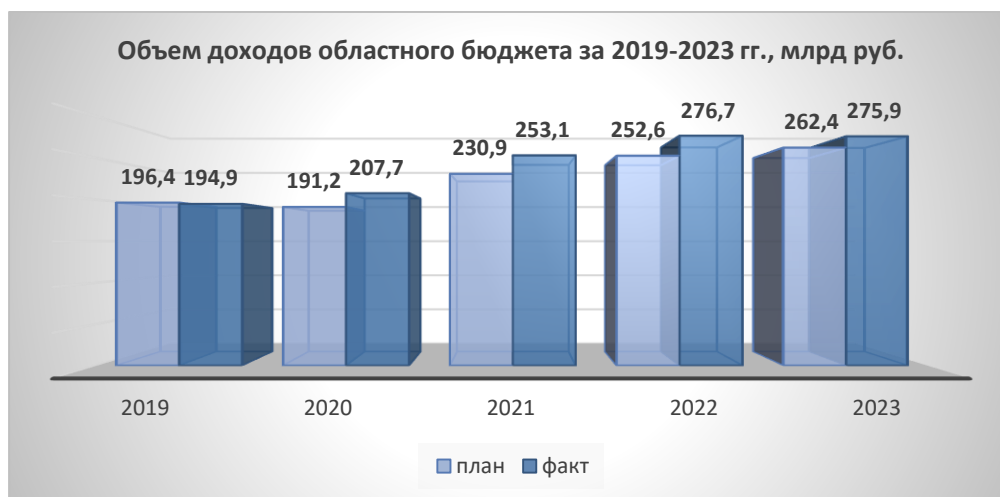
2) в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты. С 2025 года увеличен норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет с 25,1% до 31,5%, что повлечет выпадающие доходы областного бюджета порядка 1,6 млрд рублей ежегодно. Кроме того, в 2027 году вместо планируемого зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты регионов по нормативу 100% сохранена доля федерального бюджета (31,5%), что повлечет выпадающие доходы в размере порядка 7,6 млрд руб.

С 1 января 2027 года из расчета акцизов на нефтепродукты бюджетам регионов исключены нормативы зачисления в целях реализации национального проекта

«Безопасные и качественные автомобильные дороги», прогнозируемая сумма поступлений по которым в бюджет Иркутской области в 2026 году составляет порядка 5,5 млрд рублей.

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основе ПСЭР Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Анализ доходной части областного бюджета за период 2019-2023 гг. свидетельствует о положительной динамике. Общий объем доходов увеличился со 194,9 млрд руб. в 2019 году до 275,9 млрд руб. в 2023 году, или на 81,0 млрд руб. (на 41,6%). Динамика доходов областного бюджета в сравнении с плановыми значениями за 2019-2023 гг. представлена на рисунке.



Показатели исполнения по доходам областного бюджета к плановым назначениям за 2019-2023 гг. представлены на рисунке ниже.



Начиная с 2020 года, фактическое поступление доходов устойчиво превышает прогнозные значения. Наибольшее превышение над плановыми показателями сложилось в 2021-2022 гг. – 109,6% и 109,5%, соответственно.

Отмечаем, что **ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2024 год** прогнозируется в размере 285 480 228,9 тыс. руб. (**99,5% плана**), в том числе: налоговые и неналоговые доходы 245 410 030,2 тыс. руб. (100% плана), безвозмездные поступления 40 070 198,7 тыс. руб. (96,5% плана).

По отношению к фактическому исполнению за 2023 год ожидается рост поступлений общей суммы доходов на 3,5%, в том числе рост налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 7,2%, безвозмездные поступления сократятся на 14,6%.

Структура и объем доходов областного бюджета в среднесрочном периоде представлены на рисунке ниже.

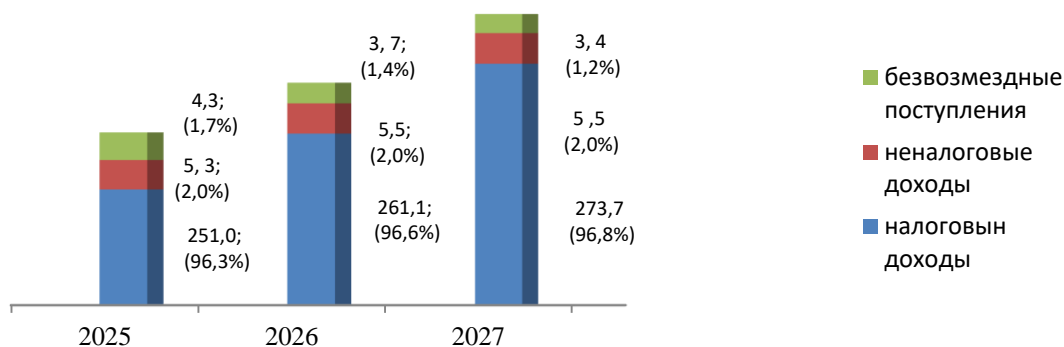


Рис. Прогноз доходов областного бюджета на 2025-2027 гг., млрд руб.

2. Основу доходной части областного бюджета составляют **налоговые доходы**, удельный вес которых на 2025 год прогнозируется в размере 96,3% (250 988 951,6 тыс. руб.) от общего объема доходов (таблица).

наименование	Закон № 161-ОЗ (2024)	Оценка 2024	Законопроект на 2025 год	тыс. руб.	
				Прирост/снижение 2025/к оценке 2024	Прирост/снижение 2025 к оценке 2024, %
Налоги на прибыль, доходы	181 985 326,0	181 985 326,0	189 655 384,5	7 670 058,5	4,2
Налог на прибыль организаций	100 249 706,0	100 249 706,0	102 470 501,5	2 220 795,5	2,2
Налог на доходы физических лиц	81 735 620,0	81 735 620,0	87 184 883,0	5 449 263,0	6,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	20 542 462,0	20 542 462,0	23 170 213,6	2 627 751,6	12,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	20 542 462,0	20 542 462,0	23 170 213,6	2 627 751,6	12,8
Налоги на совокупный доход	8 957 367,0	8 957 367,0	9 654 855,5	697 488,5	7,8
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	8 387 526,0	8 387 526,0	9 062 220,5	674 694,5	8,0
Налог на профессиональный доход	569 841,0	569 841,0	592 635,0	22 794,0	4,0
Налоги на имущество	21 829 074,0	21 829 074,0	22 260 010,0	430 936,0	2,0
Налог на имущество организаций	18 854 330,0	18 854 330,0	19 238 609,0	384 279,0	2,0
Транспортный налог	2 974 744,0	2 974 744,0	3 021 401,0	46 657,0	1,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 154 264,0	6 154 264,0	5 890 763,0	-263 501,0	-4,3
Налог на добычу полезных ископаемых	6 120 696,0	6 120 696,0	5 856 858,0	-263 838,0	-4,3
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 568,0	33 568,0	33 905,0	337,0	1,0
Государственная пошлина	289 856,3	289 856,3	357 725,0	67 868,7	23,4
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами ЗАГС и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений РФ)	326,5	326,5	169,5	-157,0	-48,1
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	26 741,5	26 741,5	23 500,0	-3 241,5	-12,1
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	262 788,3	262 788,3	334 055,5	71 267,2	27,1

Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2025 году представлена на рисунке ниже.

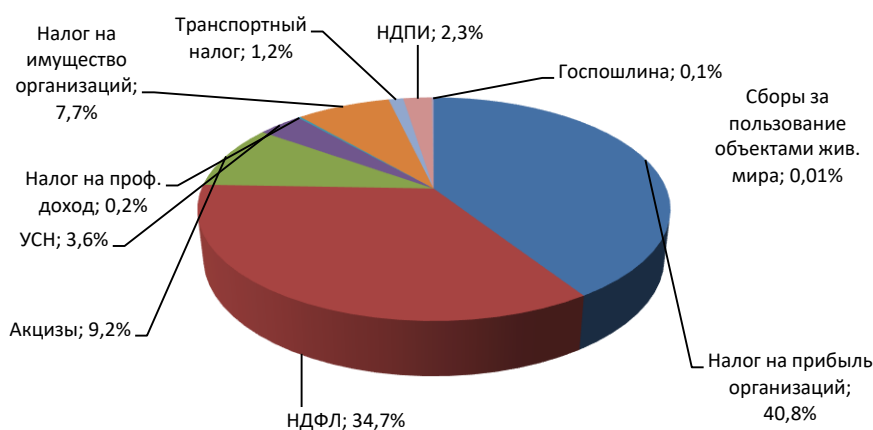


Рис. Структура налоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2025 год)

Согласно Законопроекту, наибольшую долю в общем объеме налоговых доходов в 2025 году (40,8%) занимает **налог на прибыль организаций**. Прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2025 году составляет 102 470 501,5 тыс. руб., что на 2 220 795,5 тыс. руб. (+ 2,2 %) выше ожидаемого поступления налога в 2024 году, в 2026-2027 годах в размере 105 534 086,3 тыс. руб. и 109 966 518,0 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в 2025 году ожидается, что на фоне окончания процесса переориентации цепочек поставок и перераспределения новых рынков сбыта трендовая динамика экспортной цены на российскую нефть сохранит нисходящий наклон. Кроме того, учитывая восстановление спроса на альтернативные источники энергии ожидается, что траектория цены на российскую нефть будет поступательно снижаться с 70 долларов за баррель в 2024 году до 65,5 долларов за баррель к 2027 году.

На динамику прогнозируемых поступлений повлияло повышение налоговых ставок, введение федерального инвестиционного вычета и переход части налогоплательщиков на режим УСН. Кроме того, на прогнозируемые поступления оказывают влияние заложенные в прогнозе СЭР РФ рост прибыли прибыльных организаций и курса доллара США, а также изменение цен на энергоносители.

В пояснительной записке к Законопроекту отмечается, что сохранение дисконта и снижение экспорта российской нефти оказывает негативное влияние на налоговую отдачу нефтедобывающих компаний региона и создает риски наполняемости доходной части бюджета.

В то же время, как следует из пояснительной записки по основным параметрам ПСЭР, на период до 2027 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются запуск Иркутского завода полимеров (ООО «Иркутская нефтяная компания»), запуск I очереди Тайшетского алюминиевого завода (ОК РУСАЛ), выход на проектную мощность целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»), реализация масштабного проекта по серийному выпуску нового гражданского среднемагистрального самолета МС-21.

Кроме того, в ПСЭР запланирован рост показателя «прибыль прибыльных предприятий (с учетом централизованных налогоплательщиков) Иркутской области» с 579,1 млрд руб. в 2024 году (оценка) до 654,9 млрд руб. в 2027 году; показателя «объем промышленного производства» – с 2 232,9 млрд руб. до 2 754,5 млрд руб. соответственно; «объем инвестиций в основной капитал» – с 1 004,4 млрд руб. до 1 280,9 млрд руб. соответственно.

Учитывая сказанное, по мнению КСП области, прогнозируемые доходы по налогу на прибыль, предусмотренные Законопроектом в среднесрочной перспективе, являются сдержанными, возможны резервы увеличения.

Налог на доходы физических лиц – второй по объему поступлений в общей сумме налоговых доходов в 2025 году (34,7%). Согласно пояснительной записке к Проекту закона поступления налога на доходы физических лиц на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2025-2027 годах источника основной части налога – фонда заработной платы согласно ПСЭР Иркутской области, с учетом данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области, соглашения между Правительством Иркутской области и одной из золотодобывающих компаний о перечислении дополнительных сумм по НДФЛ в бюджет, а также установления дополнительных нормативов отчислений от налога в бюджеты Иркутского и Шелеховского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет составляет в 2025 году 87 184 883,0 тыс. руб. (+ 6,7% к ожидаемым поступлениям 2024 года), в 2026 году – 92 243 956,0 тыс. руб. (+ 5,8% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), в 2027 году – 100 378 230,0 тыс. руб. (+ 8,8% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

Основными факторами, повлиявшими на ожидаемый рост поступлений по налогу на прибыль и НДФЛ, является повышение с 2025 года ставок налогов, а также заложенное в прогнозе СЭР РФ увеличение прибыли прибыльных организаций, фонда заработной платы и курса доллара США.

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая прогнозируемая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет соответствует данным главного администратора – УФНС России по Иркутской области, а также с учетом изменения федерального законодательства и составит на 2025 год 23 170 213,6 тыс. руб. (на 12,8% выше ожидаемых поступлений 2024 года), на 2026 год – 24 144 866,6 тыс. руб. (+ 4,2% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), на 2027 год – 22 853 054,2 тыс. руб. (- 5,4% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) запланирован на 2025 год в объеме 9 062 220,5 тыс. руб. (+ 8,0% к ожидаемым поступлениям 2024 года), на 2026 год – 9 424 709,2 тыс. руб. (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), на 2027 год – 9 801 697,1 тыс. руб. (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с учетом положений Закона Иркутской области от 26 октября 2023 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии с которыми увеличены нормативы отчислений от УСН с 30% до 50% для городских округов и до 75% для муниципальных округов и соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области. Одной из причин растущего прогноза поступлений по УСН является факт расширения границы,

при которых малый бизнес имеет право применять режим упрощенной системы налогообложения (до 450 млн рублей, а также остаточной стоимости основных средств до 200 млн рублей с ежегодной индексацией соответствующих величин на коэффициент-дефлятор) в связи с чем ожидается переход отдельных налогоплательщиков с налога на прибыль организаций на режим УСН.

Общий объем поступлений **налога на профессиональный доход** запланирован на 2025 год в объеме 592 635,0 тыс. руб. (+ 4,0% к ожидаемым поступлениям 2024 года), в 2026 году – в объеме 616 340,0 тыс. руб. (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), в 2027 году – 640 994,0 тыс. руб. (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

Налог на имущество организаций соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Прогнозные поступления по налогу на 2025 год составят 19 238 609,0 тыс. руб. (+ 2,0% к ожидаемым поступлениям 2024 года), на 2026 год – 19 513 153,0 тыс. руб. (+ 1,4% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), в 2027 году – 20 097 109,0 тыс. руб. (+ 3,0% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 2025 год прогнозируется в размере 5 890 763,0 тыс. руб. (- 4,3% к ожидаемым поступлениям 2024 года), на 2026 год прогнозируется в сумме 6 054 855,0 тыс. руб. (+ 2,8% к уровню 2025 года), на 2027 год – 6 200 388,0 тыс. руб. (+ 2,4% к уровню 2026 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2025 году 357 725,0 тыс. руб. (+ 23,4% к ожидаемым поступлениям 2024 года). В 2026 году поступление государственной пошлины запланировано в объеме 365 924,0 тыс. руб., в 2027 году – 366 146,0 тыс. руб.

На динамику прогнозируемых поступлений оказали влияние принятые и планируемые изменения в части повышения и дифференциации ряда видов государственных пошлин.

Прогноз поступлений **транспортного налога** на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2025 год запланированы в размере 3 021 401,0 тыс. руб. (+ 1,6% к ожидаемым поступлениям 2024 года), на 2026 год – 3 221 570,0 тыс. руб. (+ 6,6% к прогнозируемым поступлениям 2025 года), на 2027 год – 3 443 072,0 тыс. руб. (+ 6,9% к прогнозируемым поступлениям 2026 года).

3. Удельный вес неналоговых доходов на 2025 год прогнозируется в размере 2,0% (5 343 031,2 тыс. руб.) от общего объема доходов областного бюджета. Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2025 год представлена на рисунке и в таблице ниже.

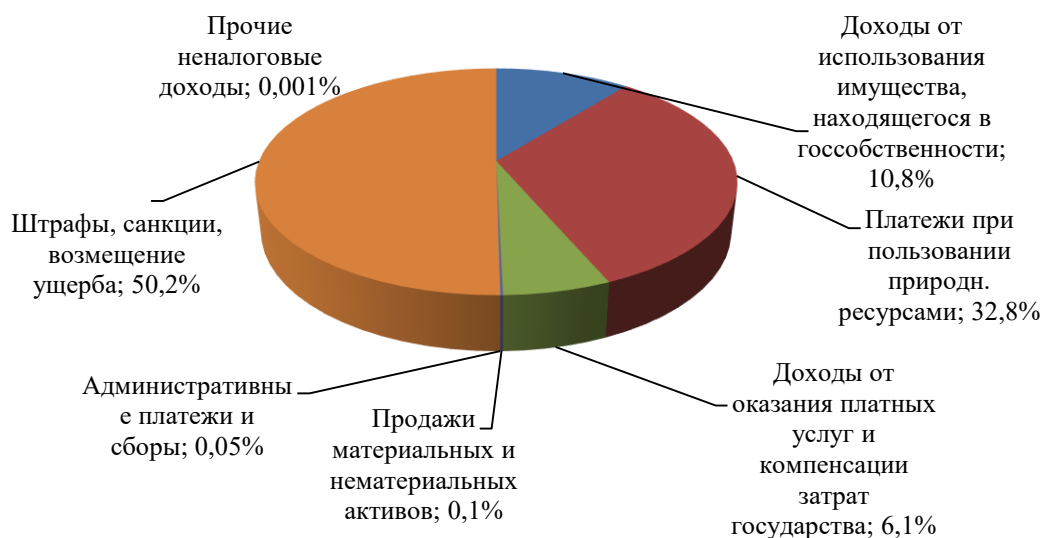


Рис. Структура неналоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2025 год)

наименование	Закон № 161-ОЗ (2024)	Оценка 2024	Законопроект на 2025 год	тыс. руб.	
				Прирост/снижение 2025/к оценке 2024	Прирост/снижение 2025/2024,%
Неналоговые доходы, всего	5 651 680,9	5 651 680,9	5 343 031,2	-308 649,7	-5,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	594 757,1	594 757,1	574 930,4	-19 826,7	-3,3
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	54 139,4	54 139,4	46 358,5	-7 780,9	-14,4
Доходы от размещения средств бюджетов	416 939,5	416 939,5	416 939,5	0,0	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 032,4	3 032,4	3 058,6	26,2	0,9
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	109 116,1	109 116,1	99 784,7	-9 331,4	-8,6
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	300,2	300,2	350,0	49,8	16,6
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	10 156,5	10 156,5	6 960,2	-3 196,3	-31,5
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	917,0	917,0	825,5	-91,5	-10,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности	156,0	156,0	653,4	497,4	318,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 558 077,2	1 558 077,2	1 751 969,9	193 892,7	12,4
Платежи при пользовании недрами	264 433,4	264 433,4	208 644,3	-55 789,1	-21,1
Плата за использование лесов	1 293 643,8	1 293 643,8	1 543 325,6	249 681,8	19,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	703 019,6	703 019,6	325 060,7	-377 958,9	-53,8
Доходы от оказания платных услуг (работ)	25 042,6	25 042,6	19 388,4	-5 654,2	-22,6
Доходы от компенсации затрат государства	677 977,0	677 977,0	305 672,3	-372 304,7	-54,9

наименование	Закон № 161-ОЗ (2024)	Оценка 2024	Законопроект на 2025 год	Прирост/снижение 2025/к оценке 2024	Прирост/снижение 2025/2024,%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	160 808,0	160 808,0	6 285,7	-154 522,3	-96,1
Административные платежи и сборы	4 295,5	4 295,5	2 577,5	-1 718,0	-40,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 630 648,7	2 630 648,7	2 682 136,0	51 487,3	2,0
Прочие неналоговые доходы	74,8	74,8	71,0	-3,8	-5,1

Как видно из таблицы, **прогнозируемый объем неналоговых доходов** в 2025 году составит 5 343 031,2 тыс. руб., что на 308 649,7 тыс. руб. или **на 5,5% ниже** ожидаемого уровня 2024 года.

В прогнозируемом периоде в 2025 году ожидается увеличение поступлений прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (в 3,2 раза или на 497,4 тыс. руб.), платежей при пользовании природными ресурсами (на 12,4% или на 193 892,7 тыс. руб.) к оценке 2024 года.

Наибольшее снижение прогнозируемых поступлений на 2025 год в абсолютном значении ожидается от доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 377 958,9 тыс. руб. или на 53,8% к оценке 2024 года.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2025 год прогнозируются на 96,1% или на 154 522,3 тыс. руб. меньше, чем в ожидаемом исполнении за 2024 год.

Отмечаем, что причины указанных отклонений в пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют.

В 2026 году неналоговые доходы запланированы в объеме 5 458 328,6 тыс. руб. (+ 2,2% к уровню 2025 года), в 2027 году – 5 529 156,7 тыс. руб. (+ 1,3% к уровню 2026 года).

КСП области обращает внимание, что при планировании доходов от использования имущества, находящегося в областной собственности, не в полной мере соблюден принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета. Согласно п. 1 ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе, в том числе законов субъектов РФ, устанавливающих неналоговые доходы.

В частности, прогнозирование доходов от реализации имущества должно основываться на плане (программе) приватизации имущества Иркутской области. На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области прогнозный план приватизации областного имущества утвержден на 2025 год (далее – Прогнозный план приватизации¹⁰), следовательно, отсутствует обоснование поступления данных доходов на 2026-2027 гг.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации в 2025 году прогноз поступлений средств в областной бюджет от приватизации 9 транспортных средств расчетно составляет 1 400,0 тыс. руб.

На момент проведения настоящей экспертизы в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2025 год, предусматривающий приватизацию 2 областных государственных унитарных

¹⁰ Закон Иркутской области от 09.10.2024 № 81-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2025 год».

предприятий и 10 транспортных средств, в соответствии с которым прогноз поступлений расчетно составляет 581 475,0 тыс. руб.,

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определен в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также с учетом безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

тыс. руб.

Показатель	2024 г., оценка	Темп роста, %	2025 г., прогноз	Темп роста, %	2026 г., прогноз	Темп роста, %	2027 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления, всего	40 070 198,7	85,4	4 309 670,4	10,8	3 740 371,4	86,8	3 446 652,7	92,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	35 662 955,4	81,7	4 109 670,4	11,5	3 740 371,4	91,0	3 446 652,7	92,1
Дотации, в том числе:	677 487,3	57,8	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	0,0	x	0,0	x	0,0	x	0,0	x
дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	0,0	x	0,0	x	0,0	x	0,0	x
прочие дотации	677 487,3	57,8	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
Субсидии	24 491 155,8	81,8	1 508 065,4	6,2	1 133 081,5	75,1	798 006,6	70,4
Субвенции	6 407 109,1	110,0	2 291 099,3	35,8	2 296 784,2	100,2	2 338 140,4	101,8
Иные межбюджетные трансферты	4 087 203,2	61,1	310 505,7	7,6	310 505,7	100,0	310 505,7	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	4 357 453,7	139,7	200 000,0	4,6	0,0	0,0	0,0	x
Прочие безвозмездные поступления	49 789,6	27,1	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем безвозмездных поступлений в 2025 году составит 4 309 670,4 тыс. руб., что на 35 760 528,3 тыс. руб., или на 89,2%, ниже ожидаемого уровня 2024 года. В 2026 году безвозмездные поступления запланированы в размере 3 740 371,4 тыс. руб. (- 13,2% к уровню 2025 года), в 2027 году – 3 446 652,7 тыс. руб. (- 7,9% к уровню 2026 года).

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2025 год к уровню 2024 года обусловлено наличием нераспределенных по субъектам Российской Федерации видов межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом федерального бюджета на 2025-2027 годы.

Анализ расходов областного бюджета

Общий объем расходов областного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 285 881 037,0 тыс. руб., что на 31 940 157,7 тыс. руб. или на 10,0% меньше оценки ожидаемого исполнения объема расходов в 2024 году.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2025-2027 годы осуществлено с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона, единых подходов в соответствии с Порядком № 38н-мпр, необходимости достижения: показателей, характеризующих достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента № 309.

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе проектов государственных программ Иркутской области с учетом основных приоритетов

социально-экономического развития региона и Положения № 767-пп.

Общий объем расходов на реализацию 25 государственных программ Иркутской области на 2025 год составляет 281 476 633,6 тыс. руб. (98,5% в общем объеме расходов), на 2026 год – 273 584 505,1 тыс. руб. (99,0%), на 2027 год – 268 071 198,3 тыс. руб. (97,9%).

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие образования»	92 913 667,9	86 674 906,0	-6 238 761,9	-6,7
ГП «Развитие здравоохранения»	44 583 827,4	44 735 965,9	152 138,5	0,3
ГП «Социальная поддержка населения»	50 996 641,2	46 365 384,0	-4 631 257,2	-9,1
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 286 044,1	2 490 288,0	-795 756,1	-24,2
ГП «Развитие культуры»	5 980 141,2	4 531 639,4	-1 448 501,8	-24,2
ГП «Молодежная политика»	637 872,5	455 526,6	-182 345,9	-28,6
ГП «Труд и занятость»	2 278 762,1	1 994 244,9	-284 517,2	-12,5
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	2 184 972,6	1 745 422,4	-439 550,2	-20,1
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	3 123 117,2	564 735,5	-2 558 381,7	-81,9
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	171 029,8	197 315,9	26 286,1	15,4
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	18 867 023,2	13 448 296,7	-5 418 726,5	-28,7
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	2 716 991,5	2 568 846,5	-148 145,0	-5,5
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	28 050 542,9	18 914 445,2	-9 136 097,7	-32,6
ГП «Доступное жилье»	11 079 799,0	7 716 231,2	-3 363 567,8	-30,4
ГП «Охрана окружающей среды»	2 228 576,6	2 485 749,8	257 173,2	11,5
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 710 304,4	2 900 827,5	190 523,1	7,0
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 283 397,5	4 391 663,7	-891 733,8	-16,9
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	63 879,6	73 390,4	9 510,8	14,9
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	20 033 344,6	24 367 779,9	4 334 435,3	21,6
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7 600 349,4	5 439 974,3	-2 160 375,1	-28,4
ГП «Формирование современной городской среды»	1 383 517,6	1 243,0	-1 382 274,6	-99,9
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 948 677,9	2 385 857,3	437 179,4	22,4
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 632 159,2	1 509 611,5	-122 547,7	-7,5
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	1 888 457,6	2 286 119,8	397 662,2	21,1
ГП «Развитие лесного хозяйства»	5 039 583,1	3 231 168,2	-1 808 414,9	-35,9
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	2 605 642,7	4 404 403,4	1 798 760,7	69,0
ИТОГО:	319 288 322,8	285 881 037,0	-33 407 285,8	-10,5

В общем объеме расходов на реализацию государственных программ Иркутской области запланирована реализация:

1) 65 региональных проектов Иркутской области в сумме 33 213 947,1 тыс. руб. на 2025 год, на 2026 год – 32 156 932,0 тыс. руб., на 2027 год – 26 668 387,0 тыс. руб., в том числе 26 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, на 2025 год в сумме 13 118 292,4 тыс. руб., на 2026 год – 12 596 585,6 тыс. руб., на 2027 год – 8 324 032,0 тыс. руб.

Вместе с тем в пояснительной записке к Законопроекту сказано о реализации 66 региональных проектов Иркутской области.

В сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год количество региональных проектов Иркутской области **уменьшилось** с 87 до 65. В 2025 году не предусмотрены бюджетные ассигнования по 25 региональным проектам (в том числе 21

региональному проекту в рамках национальных проектов), а также запланирована реализация 3 новых региональных проектов (Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников, Образование для рынка труда, Активные меры содействия занятости);

2) 22 ведомственных проекта Иркутской области в сумме 18 162 270,1 тыс. руб. на 2025 год, на 2026 год – 12 351 991,6 тыс. руб., на 2027 год – 17 681 044,6 тыс. руб.;

3) 88 комплексов процессных мероприятий Иркутской области на 2024 год в сумме 230 100 416,4 тыс. руб., на 2025 год – 229 075 581,5 тыс. руб., на 2026 год – 223 721 766,7 тыс. руб.

Расходы на 2025 год на 33 407 285,8 тыс. руб. или 10,5% **ниже** в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год, согласно пояснительной записке к Законопроекту это связано с отсутствием распределения между субъектами Российской Федерации значительной части межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета.

Анализ расходов областного бюджета на 2025 год в разрезе разделов представлен в таблице.

Наименование	РзПз	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
а	х	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Общегосударственные вопросы	0100	9 805 605,1	12 802 503,8	2 996 898,7	30,6
Национальная оборона	0200	244 863,1	261 107,5	16 244,4	6,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 573 984,8	2 760 875,9	186 891,1	7,3
Национальная экономика	0400	52 509 395,1	36 715 461,4	-15 793 933,7	-30,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	19 083 213,5	10 266 317,0	-8 816 896,5	-46,2
Охрана окружающей среды	0600	1 693 758,4	1 842 032,6	148 274,2	8,8
Образование	0700	95 845 734,5	90 799 666,6	-5 046 067,9	-5,3
Культура, кинематография	0800	5 425 195,1	4 213 148,0	-1 212 047,1	-22,3
Здравоохранение	0900	21 256 211,6	19 072 750,5	-2 183 461,1	-10,3
Социальная политика	1000	79 689 291,6	77 214 169,2	-2 475 122,4	-3,1
Физическая культура и спорт	1100	3 285 175,3	2 488 139,8	-797 035,5	-24,3
Средства массовой информации	1200	205 453,4	166 115,3	-39 338,1	-19,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	442 041,3	4 610 094,5	4 168 053,2	942,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	1400	27 228 400,0	22 668 654,9	-4 559 745,1	-16,7
ИТОГО:	х	319 288 322,8	285 881 037,0	-33 407 285,8	-10,5

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 31,8%; «Социальная политика» – 27,0%; «Национальная экономика» – 12,8%.

Анализ расходов областного бюджета на 2025 год в разрезе КВР представлен в таблице, а также на рисунке ниже.

Наименование	КВР	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
а	х	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Расходы на выплаты персоналу	100	20 839 281,8	21 895 469,4	1 056 187,6	5,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	24 262 851,7	17 628 795,9	-6 634 055,8	-27,3
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	54 415 612,0	46 059 928,6	-8 355 683,4	-15,4
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	16 580 840,8	14 177 378,9	-2 403 461,9	-14,5

Наименование	КВР	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
а	х	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Межбюджетные трансферты	500	140 217 372,2	119 204 578,0	-21 012 794,2	-15,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	44 875 340,4	47 065 637,3	2 190 296,9	4,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	442 041,3	4 610 094,5	4 168 053,2	942,9
Иные бюджетные ассигнования	800	17 654 982,6	15 239 154,4	-2 415 828,2	-13,7
ИТОГО:		319 288 322,8	285 881 037,0	-33 407 285,8	-10,5

В 2025 году в структуре расходов доли КВР остались практически неизменными с **наибольшим** объемом расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 119 204 578,0 тыс. руб. или 41,7%.

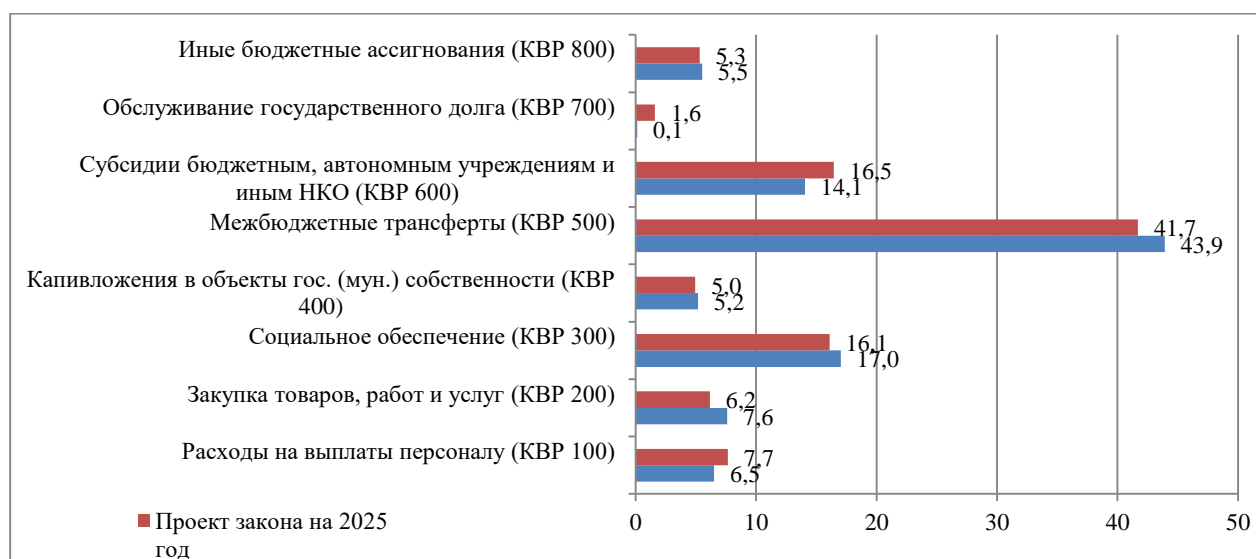


Рис. Изменения в расходной части областного бюджета в разрезе КВР (удельный вес.)

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в относительной величине запланировано по ГРБС: Управделами (54,8%), Избирком (42,2%), Минфин (32,7%). В абсолютном значении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируются по ГРБС Минфин (+6 386 550,8 тыс. руб.). Подробная информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2025 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	КВР	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
а	х	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	222 650,6	229 626,8	6 976,2	3,1
Министерство спорта Иркутской области	801	2 301 386,8	2 081 056,3	-220 330,5	-9,6
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	40 659 282,1	41 211 106,8	551 824,7	1,4
Министерство культуры Иркутской области	804	4 280 078,4	4 014 581,7	-265 496,7	-6,2
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	2 278 442,9	1 993 934,9	-284 508,0	-12,5
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	52 258 581,6	48 300 074,7	-3 958 506,9	-7,6
Министерство образования Иркутской области	807	87 969 503,6	82 897 849,7	-5 071 653,9	-5,8
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	4 538 137,9	3 482 377,4	-1 055 760,5	-23,3

Наименование	КВС Р	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
а	х	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Министерство финансов Иркутской области	810	19 537 382,3	25 923 933,1	6 386 550,8	32,7
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	20 932 379,7	12 290 109,0	-8 642 270,7	-41,3
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	6 404 771,1	6 466 306,4	61 535,3	1,0
Министерство строительства Иркутской области	814	22 217 112,7	13 759 247,6	-8 457 865,1	-38,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	1 356 290,3	1 335 774,3	-20 516,0	-1,5
Законодательное Собрание Иркутской области	816	801 018,7	855 325,3	54 306,6	6,8
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	840 817,4	1 301 538,5	460 721,1	54,8
Избирательная комиссия Иркутской области	818	531 942,0	756 458,2	224 516,2	42,2
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	819	56 270,0	57 532,0	1 262,0	2,2
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	1 888 757,6	2 286 419,8	397 662,2	21,1
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	321 323,7	171 559,5	-149 764,2	-46,6
Служба по тарифам Иркутской области	824	142 339,2	154 217,9	11 878,7	8,3
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	127 859,2	110 740,5	-17 118,7	-13,4
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	1 431 437,0	1 442 602,1	11 165,1	0,8
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	201 512,0	224 726,1	23 214,1	11,5
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	120 120,8	129 284,3	9 163,5	7,6
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	830	315 351,4	296 924,5	-18 426,9	-5,8
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	4 875 813,6	4 207 831,0	-667 982,6	-13,7
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	117 551,2	109 312,5	-8 238,7	-7,0
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	834	36 105,5	37 835,3	1 729,8	4,8
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	32 628 810,4	22 358 830,7	-10 269 979,7	-31,5
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	24 689,5	25 829,2	1 139,7	4,6
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	1 376 013,9	1 338 355,1	-37 658,8	-2,7
Служба ветеринарии Иркутской области	840	1 354 378,2	974 301,4	-380 076,8	-28,1
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	541 909,8	618 037,0	76 127,2	14,0
Архивное агентство Иркутской области	842	322 908,2	201 917,2	-120 991,0	-37,5
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	5 090 546,6	3 282 473,6	-1 808 073,0	-35,5
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	1 013 817,1	755 690,7	-258 126,4	-25,5
Служба архитектуры Иркутской области	845	171 029,8	197 315,9	26 286,1	15,4
ИТОГО:	х	319 288 322,8	285 881 037,0	-33 407 285,8	-10,5

Наибольший удельный вес по объему расходов на 2025 год занимают: ГРБС Минобр – 29,0%; Минсоц – 16,9%; Минздрав – 14,4%.

Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 43,9% в 2024 году до 41,7% в 2025 году, при этом доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета также снизилась с 41,2% в 2024 году до 37,8% в 2025 году.

В пояснительной записке к Законопроекту отмечается, что в связи с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения значительного объема межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, распределение отдельных направлений межбюджетных трансфертов местным бюджетам будет произведено ко второму чтению проекта закона.

КСП области отмечает, что с 2025 года в составе консолидированного бюджета Иркутской области появятся бюджеты Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов. При объединении муниципальных образований первого уровня с муниципальным районом в муниципальный округ, с 2024 года единый норматив отчислений от УСН в бюджеты муниципальных округов установлен в размере 75%. В Основных направлениях указано, что дополнительные доходы двух муниципальных округов в 2025 году составят порядка 73,3 млн руб.

Планируемый объем расходов областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов представлен в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона		2026 год	2027 год
			сумма	%		
Общий объем МБТ, в т.ч.:	140 217 372,2	119 204 578,0	-21 012 794,2	-15,0	121 264 411,5	113 402 752,0
МБТ бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ	8 784 210,8	11 271 180,3	2 486 969,5	28,3	18 188 755,8	18 188 755,8
- субвенции	8 741 210,8	11 228 180,3	2 486 969,5	28,5	18 145 755,8	18 145 755,8
- иные МБТ	43 000,0	43 000,0	0,0	0,0	43 000,0	43 000,0
МБТ федеральному бюджету в форме субвенций	10 546,5	5 657,0	-4 889,5	-46,4	10 546,5	10 546,5
МБТ местным бюджетам:	131 422 614,9	107 927 740,7	-23 494 874,2	-17,9	103 065 109,2	95 203 449,7
- дотации	11 891 412,7	11 665 112,4	-226 300,3	-1,9	11 920 955,8	11 971 241,6
- субсидии	41 773 556,6	21 715 057,6	-20 058 499,0	-48,0	21 208 827,4	13 533 132,0
- субвенции	73 662 436,3	73 662 378,2	-58,1	0,0	69 698 462,1	69 699 076,1
- иные МБТ	4 095 209,3	885 192,5	-3 210 016,8	-78,4	236 863,9	0,0

В целом на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов планируется в сумме 21 012 794,2 тыс. руб. (на 15,0%), в том числе предусмотрено:

- увеличение субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 2 486 969,5 тыс. руб. (28,5%);
- уменьшение субвенций федеральному бюджету на 4 889,5 тыс. руб. (46,4%);
- уменьшение межбюджетных трансфертов местным бюджетам запланировано на 23 494 874,2 тыс. руб., или на 17,9%, в том числе дотаций – на 226 300,3 тыс. руб. (на 1,9 %), субсидий – на 20 058 499,0 тыс. руб. (на 48,0%), субвенций – на 58,1 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – на 3 210 016,8 тыс. руб. (на 78,4%).

Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам их предоставления в 2024–2027 годах представлена на диаграмме.

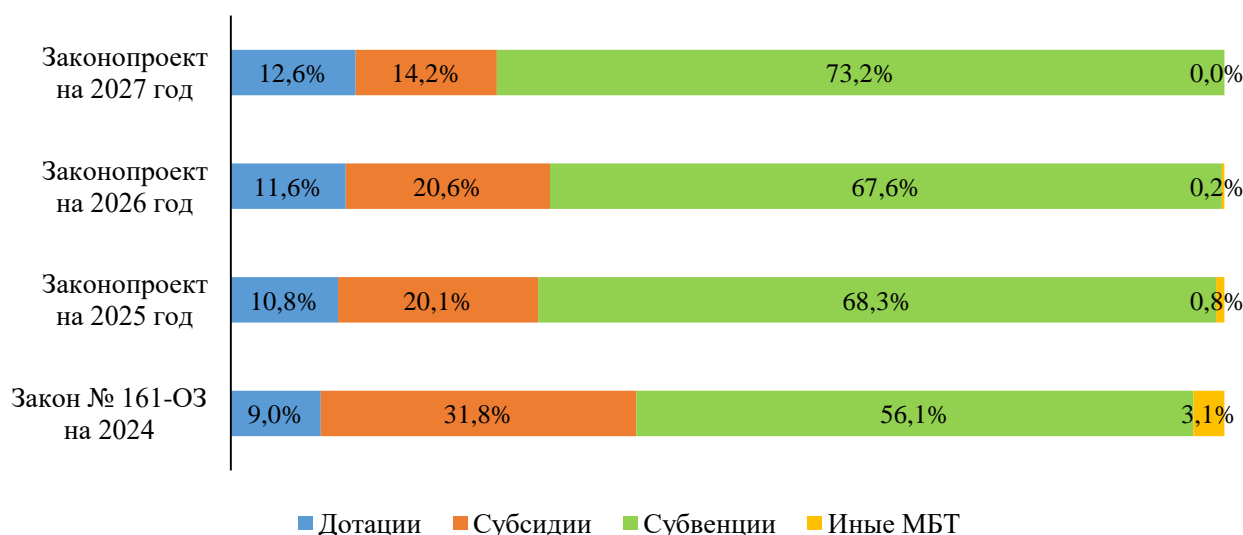


Рис. Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам предоставления в 2024–2027 годах, тыс. руб.

В 2025–2027 годах основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (свыше 60%), при этом в 2025 году по сравнению с 2024 годом указанный показатель выше на 12,2%. В 2025 году по сравнению с 2024 годом доля субсидий снизилась на 11,6%, доля дотаций увеличилась на 1,8%. Вместе с тем КСП области отмечает, что структура межбюджетных трансфертов может значительно измениться в рамках второго чтения Законопроекта.

Расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены по 10 разделам классификации расходов бюджета, соответствующие данные представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Рз	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	2025 год	Уд. вес, %	Отклонение от Закона	
					сумма	%
Общегосударственные вопросы	01	251 675,9	1 052,9	0,0	-250 623,0	-99,6
Национальная оборона	02	133 314,6	145 879,6	0,1	12 565,0	9,4
Национальная экономика	04	9 432 993,9	7 443 076,4	6,9	-1 989 917,5	-21,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	11 509 724,7	4 494 419,6	4,2	-7 015 305,1	-61,0
Охрана окружающей среды	06	514 816,0	448 899,3	0,4	-65 916,7	-12,8
Образование	07	78 468 186,6	71 361 080,0	66,1	-7 107 106,6	-9,1
Культура, кинематография	08	1 488 997,4	207 513	0,2	-1 281 484,7	-86,1
Социальная политика	10	1 210 753,9	1 001 879,9	0,9	-208 874,0	-17,3
Физическая культура и спорт	11	1 183 751,9	155 285,0	0,1	-1 028 466,5	-86,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	27 228 400,0	22 668 654,9	21,0	-4 559 745,1	-16,7
Итого:		131 422 614,9	107 927 740,7	100,0	-23 494 874,2	-17,9

Законопроектом предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам только по разделу «Национальная оборона» в сумме 12 565,0 тыс. руб. (9,4%), по остальным девяти разделам увеличение отсутствует.

На 2025 год межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены 23 главным распорядителям средств областного бюджета. Информация о распределении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей в 2024-2025 годах представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Код	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	2025 год	Уд. вес, %	Отклонение от Закона	
					сумма	%
Министерство спорта	801	185 541,3	29 950,0	0,0	-155 591,3	-83,9
Министерство культуры	804	502 929,6	54 920,2	0,1	-448 009,4	-89,1
Министерство труда и занятости	805	57 064,2	0,0	0,0	-57 064,2	-100,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	1 010 070,2	875 144,2	0,8	-134 926,0	-13,4
Министерство образования	807	73 810 003,6	68 546 156,9	63,5	-5 263 846,7	-7,1
Министерство сельского хозяйства	809	416 053,3	111 781,4	0,1	-304 271,9	-73,1
Министерство финансов	810	17 690 014,8	17 851 169	16,5	161 153,7	0,9
Министерство жилищной политики и энергетики	812	11 949 096,2	5 037 926,7	4,7	-6 911 169,5	-57,8
Министерство имущественных отношений	813	15 461,9	525,0	0,0	-14 937,3	-96,6
Министерство строительства	814	11 215 416,4	3 267 759,8	3,0	-7 947 656,6	-70,9
Министерство природных ресурсов и экологии	815	430 523,2	478 054,4	0,4	47 531,2	11,0
Министерство цифрового развития и связи	820	30 000,0	15 000,0	0,0	-15 000,0	-50,0
Служба по тарифам	824	21 445,6	0,0	0,0	-21 445,6	-100,0
Служба потребительского рынка	825	20 436,1	10 218,1	0,0	-10 218,0	-50,0
Аппарат Губернатора и Правительства	827	134 039,0	146 629,4	0,1	12 590,4	9,4
Министерство экономического развития и промышленности	831	3 775 895,1	3 718 000,0	3,4	-57 895,1	-1,5
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	9 316 318,9	7 317 411,1	6,8	-1 998 907,8	-21,5
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	65 178,4	303,1	0,0	-64 875,3	-99,5
Служба ветеринарии	840	113 258,6	113 255,4	0,1	-3,2	0,0
Служба по охране объектов культурного наследия	841	5 572,3	0,0	0,0	-5 572,3	-100,0
Архивное агентство	842	128 708,9	0,0	0,0	-128 708,9	-100,0
Министерство по молодежной политике	844	433 095,1	303 282,2	0,3	-129 812,9	-30,0
Служба архитектуры	845	96 492,2	50 254,7	0,0	-46 237,5	-47,9
Итого:		131 422 614,9	107 927 740,7	100,0	-23 494 874,2	-17,9

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрен министерству образования Иркутской области (на предоставление субвенций на «общее» и «дошкольное» образование), министерству финансов Иркутской области (на предоставление нецелевой финансовой помощи местным бюджетам).

В 2025 году предоставление межбюджетных трансфертов министерством труда и занятости Иркутской области и архивным агентством Иркутской области не планируется в связи со включением ранее предоставляемых ими субвенций местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий в состав единой субвенции. Также в 2025 году не планируется предоставление субвенций местным бюджетам службой по тарифам Иркутской области в связи отменой Законов о наделении областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (Закон Иркутской области от 04.04.2024 № 29-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»).

Законопроектом предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в рамках 20 государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	2025 год	Уд. вес, %	Отклонение от Закона	
				сумма	%
ГП «Развитие образования»	77 172 920,9	70 721 666,1	65,5	-6 451 254,8	-8,4

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	2025 год	Уд. вес, %	Отклонение от Закона	
				сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения»	17 487,4	8 743,7	0,0	-8 743,7	-50,0
ГП «Социальная поддержка населения»	1 011 030,2	876 104,2	0,8	-134 926,0	-13,3
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	1 133 751,9	107 988,9	0,1	-1 025 763,0	-90,5
ГП «Развитие культуры»	1 862 722,9	212 012,7	0,2	-1 650 710,2	-88,6
ГП «Молодежная политика»	57 864,9	2 000,0	0,0	-55 864,9	-96,5
ГП «Труд и занятость»	57 064,2	0,0	0,0	-57 064,2	-100,0
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 636 768,6	840 920,8	0,8	-795 847,8	-48,6
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	57 291,7	0,0	0,0	-57 291,7	-100,0
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	96 492,2	50 254,7	0,0	-46 237,5	-47,9
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	10 576 167,2	4 750 795,1	4,4	-5 825 372,1	-55,1
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	61 374,3	98 878,9	0,1	37 504,6	61,1
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	8 146 158,7	7 148 652,7	6,6	-997 506,0	-12,2
ГП «Доступное жилье»	5 612 177,6	640 233,4	0,6	-4 971 944,2	-88,6
ГП «Охрана окружающей среды»	482 055,0	490 558,5	0,5	8 503,5	1,8
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	358 198,2	237 087,3	0,2	-121 110,9	-33,8
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	1 571,5	415,0	0,0	-1 156,5	-73,6
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	17 716 024,1	17 851 168,5	16,5	135 144,4	0,8
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 739 039,5	3 728 218,1	3,5	-10 821,4	-0,3
ГП «Формирование современной городской среды»	1 382 274,6	0,0	0,0	-1 382 274,6	-100,0
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	15 461,9	524,6	0,0	-14 937,3	-96,6
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	30 000,0	15 000,0	0,0	-15 000,0	-50,0
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	198 717,4	146 517,5	0,1	-52 199,9	-26,3
Итого:	131 422 614,9	107 927 740,7	100,0%	-23 494 874,2	-17,9

В 2025 году предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в рамках трех государственных программ «Труд и занятость», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Формирование современной городской среды» не планируется.

В 2025 году по отношению к 2024 году снижение объема предоставляемых межбюджетных трансфертов (от 0,3% до 96,6%) отмечается в рамках 16 государственных программ. По трем государственным программам объем межбюджетных трансфертов в 2025 году увеличен по отношению к 2024 году: «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» – на 37 504,6 тыс. руб. (61,1%), «Охрана окружающей среды» – на 8 503,5 (1,8%), «Управление государственными финансами Иркутской области» – на 135 144,4 тыс. руб. (0,8%).

Свыше 80% объема межбюджетных трансфертов в 2025 году планируется предоставлять местным бюджетам в рамках двух государственных программ «Развитие образования» в сумме 70 721 666,1 тыс. руб. (65,5%) и «Управление государственными финансами Иркутской области» в сумме 17 851 168,5 тыс. руб. (16,5%).

Непрограммные расходы на 2025 года по отношению к 2024 году планируются со снижением на 52 199,9 тыс. руб. (26,3%), что произошло в том числе за счет включения

субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в состав единой субвенции.

Дотации

Общий объем дотаций на 2025 год предусмотрен в сумме 11 665 112,4 тыс. руб. По дотации на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – дотации на выравнивание) на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрен нераспределенный объем дотаций в сумме 1 308 593,8 тыс. руб. и 1 174 472,5 тыс. руб. соответственно.

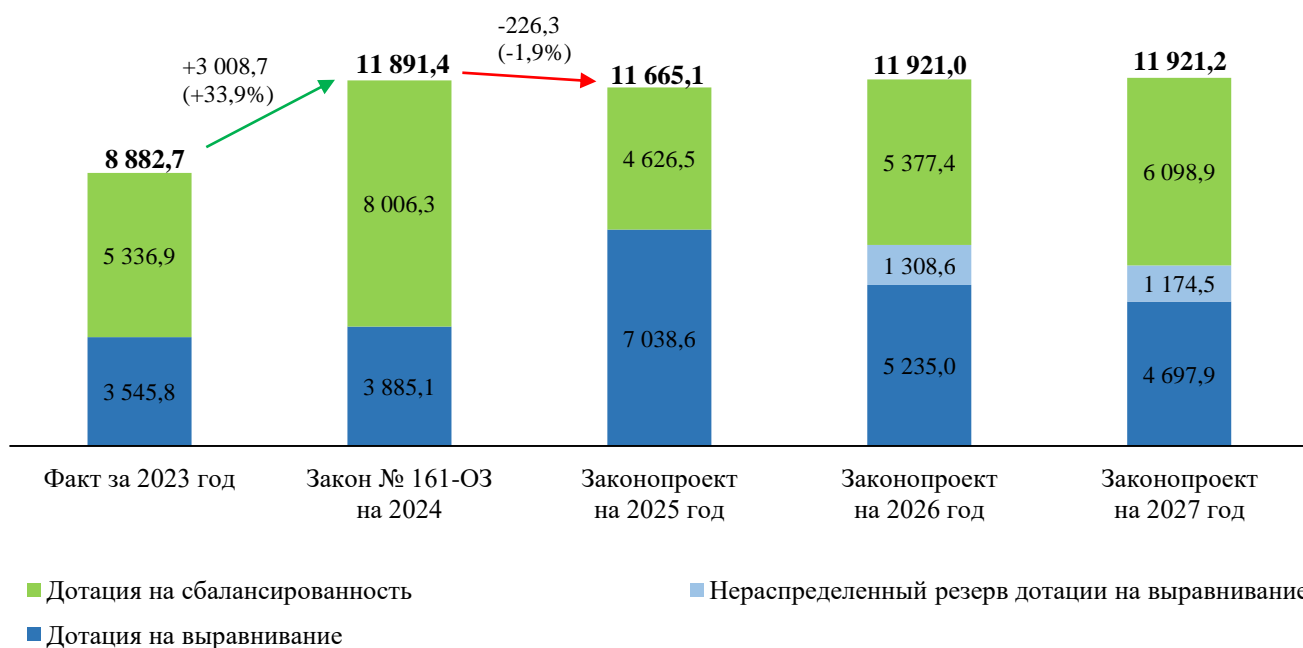


Рис. Дотации местным бюджетам в 2023–2027 гг., млн руб.

Согласно Основным направлениям, начиная с 2025 года планируется усиление выравнивающего механизма межбюджетного регулирования при предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Так, в 2025 году удельный вес дотации на поддержку мер в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов (далее – дотация на сбалансированность) в структуре общего объема дотаций снизился практически на треть (27,6%), при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание.

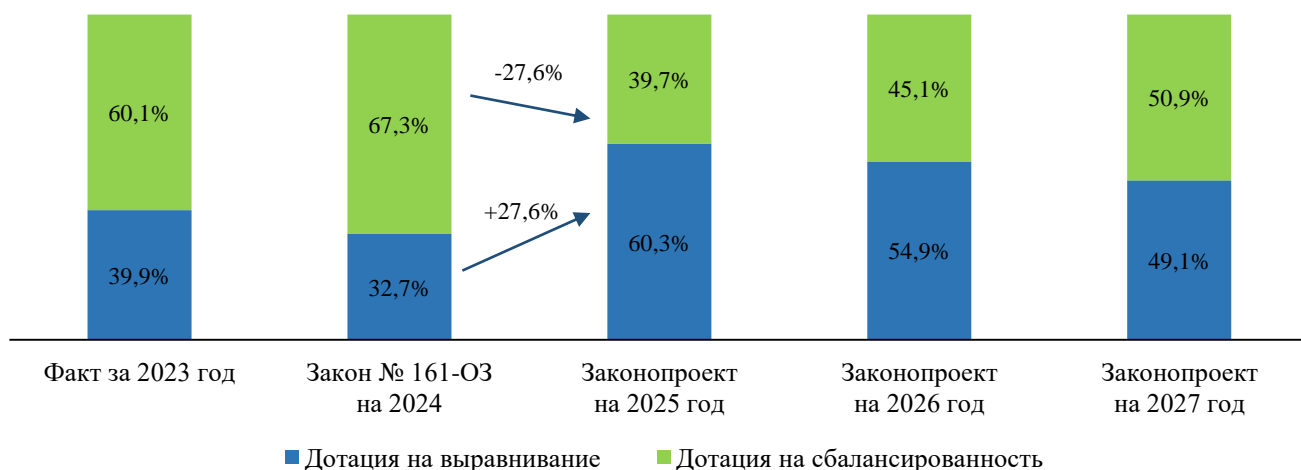


Рис. Структура дотаций местным бюджетам в 2023–2027 гг., млн руб.

Расчет распределения дотации на выравнивание осуществлен по действующей методике, утвержденной Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Информация об отдельных показателях распределения дотации на выравнивание в 2023–2027 года представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 112-ОЗ на 2023 год(первонач.)	Закон № 161-ОЗ на 2024 год(первонач.)	Законопроект (расчетный объем дотаций на выравнивание)		
			2025 год	2026 год	2027 год
Дотация на выравнивание	3 545 841,9	3 885 122,1	7 038 602,1	5 234 990,9	4 697 890,2
Размер первой части дотации на выравнивание	3 010 706,3	3 102 501,1	3 214 152,2	3 249 435,4	3 337 450,1
<i>Критерий выравнивания</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>
Размер второй части дотации на выравнивание	769 017,1	862 428,7	4 130 579,1	2 035 841,2	1 360 440,1
<i>Уровень БО МР (МОкр, ГО) с учетом второй части дотации на выравнивание</i>	<i>0,720</i>	<i>0,696</i>	<i>0,800</i>	<i>0,692</i>	<i>0,648</i>
Замена дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ	233 881,5	79 807,7	306 129,2	50 285,8	0,0

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) остается неизменным и установлен Законопроектом в размере 0,571. На 2025 год по сравнению с предыдущими периодами значительно увеличен размер второй части дотации на выравнивание, так, по отношению к 2024 году прирост составил 3 268 150,5 тыс. руб. (+378,9%). Соответственно увеличился уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом распределения второй части дотации на выравнивание с 0,571 до 0,800.

Из 42 муниципальных образований второго уровня получателями дотаций на выравнивание в 2025 году стали 7 городских округов, 2 муниципальных округа и 22 муниципальных района. При этом пятью муниципальными образованиями Иркутской области принято решение о замене дотации на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с БК РФ. Так, исходя из расчетного объема дотации на выравнивание Иркутскому району предусмотрены дополнительные нормативы на 2025-2026 годы, Шелеховскому району на 2025 год.

Наименование муниципального образования Иркутской области	Законопроект (расчетный объем дотаций на выравнивание), тыс. руб.			Ч. 2 ст. 3 Законопроекта (дополнительные нормативы)		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год
Городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области	0	0	0	0	0	0
Муниципальное образование г. Бодайбо и района	0	0	0	0	0	0
Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	271 255,7	50 285,8	0	13,003	2,279	0
Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области	0	0	0	0	0	0
Шелеховский муниципальный район Иркутской области	34 873,5	0	0	1,971	0	0
Всего:	306 129,2	50 285,8	0,0	x	x	x

КСП области отмечает, что при распределении дотации на выравнивание доходный потенциал муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется с учетом платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом выборочный анализ методик распределения дотаций на выравнивание субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, показал, что плата за негативное воздействие на окружающую среду не учитывается при определении доходного потенциала в ряде субъектов (Красноярский край, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Алтай).

Законопроектом установлено, что в 2025-2027 годах дотация на сбалансированность предоставляется в следующих случаях:

1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2025 года объема собственных доходов местных бюджетов;

2) частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций (за исключением образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, а также работников муниципальных учреждений, на которых распространяется увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года.

В соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2025 года минимальный размер оплаты труда повысится с 19 242 рублей до 22 440 рублей в месяц (прирост 16,6%), кроме того, необходимо учитывать ежегодный рост заработной платы работников бюджетной сферы, подпадающих под действие Указов Президента РФ. Указанные факторы будут непосредственно влиять на размер фонда оплаты труда, формируемый за счет средств местных бюджетов.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что распределение дотации на сбалансированность планируется осуществлять с учетом прекращения действия Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», а также изменений, внесенных в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части передачи нормативов отчислений по налоговым поступлениям в бюджеты муниципальных районов с 1 января 2025 года.

КСП области отмечает, что на распределение дотации на сбалансированность повлияют показатели бюджетов Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов, которые будут впервые сформированы и утверждены на 2025 год. Учитывая, что одним из основных направлений текущих расходов местных бюджетов (кроме заработной платы) является оплата коммунальных услуг, отмечаем необходимость учета расходов на их увеличение.

Законопроектом предусмотрено, что методика распределения дотации на сбалансированность и правила ее предоставления устанавливаются постановлением Правительства Иркутской области.

Субсидии

Общий объем субсидий предусмотрен на 2025 год в сумме 21 715 057,6 тыс. руб., на 2026 год в сумме 21 208 827,4 тыс. руб., на 2027 год в сумме 13 533 132,0 тыс. руб. В

приложении 13 к Законопроекту местным бюджетам распределены субсидии в сумме 16 371 730,1 тыс. руб. (75,4% от общего объема субсидий).

Сравнение объемов субсидий в разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Иркутской области представлено в таблице¹¹.

№ п/п	Наименование МО	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
				сумма	%
1	г. Ангарск	1 863 721,2	1 538 311,2	-325 410,0	-17,5
2	г. Братск	2 213 691,3	1 277 892,3	-935 799,0	-42,3
3	г. Зима	959 638,5	128 087,7	-831 550,8	-86,7
4	г. Иркутск	9 225 763,0	3 656 988,1	-5 568 774,9	-60,4
5	г. Саянск	455 400,3	277 240,9	-178 159,4	-39,1
6	г. Свирск	296 772,7	146 288,4	-150 484,3	-50,7
7	г. Тулун	334 899,8	188 987,0	-145 912,8	-43,6
8	г. Усолье-Сибирское	1 102 188,4	31 744,6	-1 070 443,8	-97,1
9	г. Усть-Илимск	462 368,2	133 902,8	-328 465,4	-71,0
10	г. Черемхово	1 911 430,2	59 220,8	-1 852 209,4	-96,9
11	Усть-Илимский м. окр.	175 678,6	105 279,0	-70 399,6	-40,1
12	Чунский м. окр.	472 687,1	240 105,8	-232 581,3	-49,2
13	Балаганский р.	425 220,8	152 330,5	-272 890,3	-64,2
14	Бодайбинский р.	81 203,9	183 352,3	102 148,4	125,8
15	Братский р.	519 274,4	300 162,7	-219 111,7	-42,2
16	Жигаловский р.	586 772,9	361 238,0	-225 534,9	-38,4
17	Заларинский р.	657 936,8	540 083,5	-117 853,3	-17,9
18	Зиминский р.	268 094,0	169 583,4	-98 510,6	-36,7
19	Иркутский р.	2 751 248,4	2 031 209,8	-720 038,6	-26,2
20	Казачинско-Ленский р.	174 057,2	166 431,2	-7 626,0	-4,4
21	Катангский р.	22 781,7	38 270,1	15 488,4	68,0
22	Качугский р.	88 047,8	171 133,0	83 085,2	94,4
23	Киренский р.	148 259,7	109 906,9	-38 352,8	-25,9
24	Куйтунский р.	161 945,0	151 283,2	-10 661,8	-6,6
25	Мамско-Чуйский р.	77 102,1	47 209,3	-29 892,8	-38,8
26	Нижеилимский р.	364 495,7	271 121,6	-93 374,1	-25,6
27	Нижеудинский р.	892 322,6	425 459,5	-466 863,1	-52,3
28	Ольхонский р.	130 122,5	267 376,6	137 254,1	105,5
29	Слюдянский р.	1 739 498,9	363 118,9	-1 376 380,0	-79,1
30	Тайшетский р.	430 415,8	293 434,0	-136 981,8	-31,8
31	Тулунский р.	176 802,3	91 709,5	-85 092,8	-48,1
32	Усольский р.	302 655,0	313 363,9	10 708,9	3,5
33	Усть-Кутский р.	2 165 698,8	537 992,7	-1 627 706,1	-75,2
34	Усть-Удинский р.	314 958,1	209 556,8	-105 401,3	-33,5
35	Черемховский р.	359 636,1	188 856,2	-170 779,9	-47,5
36	Шелеховский р.	593 321,1	412 621,8	-180 699,3	-30,5
37	Аларский р.	325 333,2	153 970,5	-171 362,7	-52,7
38	Баяндаевский р.	72 166,2	72 056,0	-110,2	-0,2
39	Боханский р.	281 287,2	129 580,6	-151 706,6	-53,9
40	Нукутский р.	106 686,6	146 162,8	39 476,2	37,0
41	Осинский р.	336 258,4	133 621,8	-202 636,6	-60,3
42	Эхирит-Булагатский р.	250 852,4	155 484,4	-95 368,0	-38,0
Нераспределенный объем субсидий		7 494 861,8	5 343 327,5	-2 151 534,3	-28,7
Итого		41 773 556,6	21 715 057,6	-20 058 499,0	-48,0

¹¹ По Закону № 161-ОЗ на 2024 год данные по Усть-Илимскому и Чунскому муниципальным округам представлены как консолидированные данные района и поселений, входящих в их состав.

КСП области отмечает, что значительные отклонения в объемах субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, связано с отсутствием в проекте федерального бюджета распределения значительного объема межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, распределение отдельных направлений межбюджетных трансфертов местным бюджетам, согласно пояснительной записке к Законопроекту, будет произведено ко второму чтению проекта закона, а также с завершением реализации проектов, связанных со строительством, капитальным, текущим ремонтом объектов муниципальной собственности.

Субвенции

Общий объем субвенций предусмотрен на 2025 год в сумме 73 662 378,2 тыс. руб., на 2026 год в сумме 69 698 462,1 тыс. руб., на 2027 год в сумме 69 699 076,1 тыс. руб. Информация о сравнении общих объемов субвенций на 2025 год с 2024 годом представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Законопроект на 2025 год		Отклонение от Закона	
		всего	в т.ч. нераспр. резерв	сумма	%
Субвенции на «общее» и «дошкольное» образование	67 133 868,1	67 133 868,1	-	0,0	0,0
Субвенции на осуществление переданных областных государственных полномочий, в том числе:	6 404 188,7	6 534 167,1	34 760,3	129 978,4	2,0
- единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета	0,0	385 573,0	-	385 573,0	-
- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	5 098 602,1	5 100 483,1	-	1 881,0	0,0
Итого:	73 538 056,8	73 668 035,2	34 760,3	129 978,4	0,2

Нераспределенный резерв в сумме 34 760,3 тыс. руб. предусмотрен по двум субвенциям на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием:

- отдельных категорий обучающихся в сумме 34 543,7 тыс. руб.;
- обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации в сумме 216,6 тыс. руб.

Начиная с 2025 года предусмотрено предоставление единой субвенции муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Иркутской области из областного бюджета на 2025-2027 годы в сумме 385 573,0 тыс. руб. ежегодно в соответствии с Законом Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

Механизм предоставления единой субвенции предусматривает объединение четырех субвенций на обеспечение выполнения отдельных переданных областных государственных полномочий: субвенции на хранение, комплектование, учет и использование архивных документов; на определение персонального состава и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних; обеспечение деятельности административных комиссий, а также отдельных полномочий в сфере труда.

Расчет распределения единой субвенции соответствует методике. При этом в материалах к Законопроекту не представлены расчеты распределения субвенций,

входящих в состав единой субвенции, в связи с чем КСП области отмечает отсутствие прозрачности расчета (отсутствие показателей на основании которых произведен расчет).

Вместе с тем, исходя из сравнения объемов субвенций, входящих в состав единой субвенции, на 2025 год с объемами субвенций на 2024 год установлено, что по субвенции на определение персонального состава и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, при равном общем объеме, в разрезе муниципальных образований есть отклонения, по субвенции на обеспечение деятельности административных комиссий общий объем субвенции увеличен на 11,9 тыс. руб.

КСП области отмечает, что в Законах Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями, финансируемыми за счет средств субвенций, включенных в состав единой субвенции, требуется внесение изменений в перечни муниципальных образований Иркутской области, наделяемых указанными полномочиями, в связи с преобразованием Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов Иркутской области.

По итогам анализа методики распределения субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (далее – субвенция на предоставление дотаций поселениям) в приложении 1 к Порядку определения показателей, используемых для расчета части субвенций на предоставление дотаций поселениям в оценке показателя по строке 10 «доходы от продажи материальных и нематериальных активов (строка 1125)» КСП области отмечает техническую ошибку в части периода, на который данная оценка производится (2025-2027 годы вместо 2024-2026 годов).

Иные МБТ

Общий объем иных межбюджетных трансфертов предусмотрен на 2025 год в сумме 885 192,5 тыс. руб. и на 2026 год в сумме 236 863,9 тыс. руб.

Предоставление муниципальным образованиям Иркутской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения предусмотрено только на 2025 год в сумме 700 000,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что предоставление иных межбюджетных трансфертов на поощрение муниципальных образований в 2026-2027 годах не планируется.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области

1. ГП «Развитие образования»

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2025 год предлагается утвердить в сумме 86 674 906,0 тыс. руб., на плановый период 2026 года – 87 232 791,0 тыс. руб., на 2027 год – 83 055 193,4 тыс. руб.

Объем БА на реализацию ГП на 2025 год составляет 30,3% от общего объема расходов ОБ (285 881 037,0 тыс. руб.).

Законопроектом на 2025 год предусмотрены расходы за счет средств ОБ и иных целевых безвозмездных поступлений в сумме – 117 889,4 тыс. руб.

В сравнении с финансированием ГП на 2024 год (92 913 667,9 тыс. руб.) БА на 2025 год меньше на 6 238 761,9 тыс. руб. или на 6,7%.

Сокращение обусловлено отсутствием БА за счет средств ФБ, утвержденных в Законе № 161-ОЗ на 2024 год в объеме 5 887 944,0 тыс. руб.

По данным СБР на 01.10.2024 объем финансирования за счет ФБ на 2024 год составил 7 186 631,5 тыс. руб., в том числе на:

- выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам – 3 568 406,4 тыс. руб.;

- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области – 1 453 714,4 тыс. руб.;

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций – 29 156,8 тыс. руб.;

- софинансирование мероприятий в рамках региональных проектов, направленных на достижение показателей федеральных проектов и реализации мероприятий ФП «Развитие образования»: РП «Современная школа» - 926 000,9 тыс. руб., РП «Успех каждого ребенка» - 24 608,8 тыс. руб., РП «Цифровая образовательная среда» - 150 098,3 тыс. руб.; РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» - 208 223,4 тыс. руб., РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» - 498 499,8 тыс. руб., РП «Содействие занятости» - 4 264,6 тыс. руб., РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» - 274 127,3 тыс. руб.;

- реализацию мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области – 17 953,1 тыс. руб.;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за счет средств ФБ – 31 577,7 тыс. руб.

2. В соответствии со статьей 172 БК РФ¹² составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на ГП (проектах ГП, проектах изменений указанных программ).

Законопроект на 2025 год в части расходов за счет средств ОБ и иных источников соответствует представленным уточненным параметрам финансового обеспечения ГП¹³ с учетом дополнительно доведенных предельных объемов БА на 2025 год.

Средства ФБ, указанные в источниках финансирования проекта паспорта ГП на 2025 год в сумме 4 325 916,6 тыс. руб. на основании заключенных федеральных соглашений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в ОБ на 2025 год не учтены.

3. БА на реализацию ГП в Законопроекте распределены 5 главным распорядителям бюджетных средств (министерствам): Минобру, Минстрою, Минздраву, Минкультуры, Минсоцу.

Законом № 161-ОЗ на 2024 год в составе ГРБС, кроме того, утвержден Минспорт, являющийся получателем БА за счет средств ФБ на выплату ежемесячного денежного

¹² Статья 172 Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов.

¹³ Сведения об уточнениях параметров государственной программы Иркутской области "Развитие образования" на 2025-2027 гг., принятых после заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления.

вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам подведомственного учреждения профессионального образования.

4. В 2025 году запланировано финансирование 5 РП, 1 ВП и 6 КПМ.

На проектную часть ГП предусмотрено 3 461 562,0 тыс. руб., что на 4 101 197,2 тыс. руб. или 54,2% ниже уровня 2024 года.

На процессную часть в сумме 83 213 344,0 тыс. руб., сокращение БА к 2024 году составляет 2 137 564,7 тыс. руб. или 2,5%.

Сравнение БА на 2025 год с показателями, утвержденными Законом № 161-ОЗ на 2024 год, в разрезе КЦСР представлено в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон № 161-ОЗ	Законо- проект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие образования» (КЦСР 510000000), из них	92 913 667,9	86 674 906,0	-6 238 761,9	-6,7
Проектная часть	7 562 759,2	3 461 562,0	-4 101 197,2	-54,2
РП «Современная школа» (КЦСР 51Е100000)	1 182 272,3	46 809,2	-1 135 463,1	-96,0
РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 511Е200000)	118 133,5	0,0	-118 133,5	-100,0
РП «Цифровая образовательная среда» (КЦСР 511Е400000)	156 352,4	0,0	-156 352,4	-100,0
РП «Содействие занятости» (КЦСР 511Р200000)	113 661,4	0,0	-113 661,4	-100,0
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» (КЦСР 511У400000)	285 549,4	0,0	-285 549,4	-100,0
РП «Патриотическое воспитание граждан РФ» (КЦСР 51ЕВ000000)	216 899,5	8 676,1	-208 223,4	-96,0
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000)	1 128 662,1	172 729,5	-955 932,6	-84,7
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000)	3 649 015,0	2 835 615,5	-813 399,5	-22,3
РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000)	377 043,6	119 284,1	-257 759,5	-68,4
ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000)	335 170,0	278 447,6	-56 722,4	-16,9
Процессная часть	85 350 908,7	83 213 344,0	-2 137 564,7	-2,5
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000)	73 600 762,8	72 156 235,6	-1 444 527,2	-2,0
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000)	3 517 933,2	1 927 732,1	-1 590 201,1	-45,2
КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000)	160 047,1	159 219,2	-827,9	-0,5
КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000)	7 414 492,9	8 157 463,0	742 970,1	10,0
КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000)	121 867,3	118 371,7	-3 495,6	-2,9
КПМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5150600000)	535 805,4	694 322,4	158 517,0	29,6

Из общего объема финансирования ГП на 2025 год 86 674 906,0 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области (КВР 500) предусмотрено 70 721 666,1 тыс. руб. или 81,6%, в том числе

67 133 868,1 тыс. руб. (77,5% от общего объема) – субвенции на обеспечение государственных гарантий на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках выполнения полномочий Иркутской области на основании п.3 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ¹⁴.

5. Проектная часть.

БА на проектную часть ГП в целом сокращаются в сравнении с 2024 годом на 4 101 197,2 тыс. руб. (с 7 562 759,2 тыс. руб. в 2024 году до 3 461 562,0 тыс. руб. в 2025 году), в том числе за счет средств ФБ – на 2 085 823,1 тыс. руб. и средств ОБ – на 2 015 374,1 тыс. руб.

Не предусмотрено финансовое обеспечение на 2025 год, 4 РП (РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)», РП «Успех каждого ребенка», РП «Цифровая образовательная среда», РП «Содействие занятости»), софинансируемых из ФБ, направленных на реализацию федеральных проектов (далее – ФП) (ФП «Успех каждого ребенка», ФП «Цифровая образовательная среда», ФП «Содействие занятости», ФП «Современная школа»), входящих в состав НП «Образование», что обусловлено окончанием срока реализации 31.12.2024¹⁵.

В рамках ГП продолжится реализация:

- РП «Патриотическое воспитание граждан РФ» (направленного на реализацию ФП «Педагоги и наставники», входящего в состав нового национального проекта (далее – НП) «Молодежь и дети»);

- РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (направленного на реализацию ФП «Модернизация школьных систем образования», не входящего в состав НП).

Как отмечалось КСП области при проведении экспертизы изменений ГП в рамках подготовки к бюджету на 2025 год, несмотря на окончание в 2024 году срока реализации РП «Современная школа», на данный РП предусмотрено финансирование на 2025 год за счет ОБ в объеме 46 809,2 тыс. руб. при отсутствии соответствующих показателей в паспорте РП, с нарушением требований п. 28 Приложения № 2 к Положению № 767.

5.1. В рамках РП «Современная школа» (КЦСР 51Е100000) предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 46 809,2 тыс. руб. с целью продолжения строительства объекта СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска при отсутствии объема финансирования в паспорте данного РП (по данным государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС ЭБ) и сайта Минобра).

Согласно условиям контракта от 04.04.2023 № 0134200000123001051 (ИКЗ 01342000001230010510001, на строительство СОШ на 1550 мест по ул.

¹⁴п.3 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – предоставление дошкольного и общего образования; Федеральный закон № 273-ФЗ).

¹⁵ паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

Ярославского г. Иркутска, КЖЦ)¹⁶, цена контракта составляет 3 734 719,63 тыс. руб., фактически исполнено подрядчиком на 01.11.2024 920 642,54 тыс. руб., оплачено 1 421 174,65 тыс. руб., дата окончания исполнения контракта 31.01.2026. Положительное заключение госэкспертизы проектной документации и результатов изысканий, без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости, получено 23.07.2023, разрешение на строительство объекта 25.07.2023. На настоящее время ведутся строительно-монтажные работы.

Дополнительная потребность в средствах с целью продолжения строительства объекта по данным Минстроя составляет 1 288 590,8 тыс. руб.

Объект строительства – СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска не включен в сводную бюджетную заявку на 2025-2027 гг.¹⁷ по состоянию на 26.08.2024 (далее – сводная бюджетная заявка на 26.08.2024).

Усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета в условиях отсутствия установленных показателей РП.

Главной из ключевых задач бюджетной политики региона остается достижение целевых показателей, установленных РП. Показатели РП на 2025 год не установлены.

В Законопроекте финансирование указанного РП со сроком действия 31.12.2024, реализуемого в рамках НП, отражено по действующим на 2024 год КБК (КЦСР 51Е100000). Исходя из требований приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н и приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при отсутствии софинансирования расходов из ФБ применение вышеуказанного КЦСР не допускается (подлежит корректировке).

В Минпросвещения РФ Губернатором Иркутской области направлено ходатайство от 06.08.2024 № 02-01-9039/24 о перераспределении по объекту СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска средств ФБ с 2024 года на 2025 год в объеме 5,0 млн руб. и о включении его в новый ФП.

5.2. Ассигнования на реализацию РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2019-2025 годы» (КЦСР 511ЕВ00000) предусмотрены Минобру в объеме 8 676,1 тыс. руб., с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 208 223,4 тыс. руб. или 96,0% софинансирование расходов за счет средств ФБ.

РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» направлен на реализацию ФП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», входящих в состав НП «Образование», действие которого завершается 31.12.2024. С 2025 года в составе НП «Молодежь и дети» ФП «Педагоги и наставники» предусмотрено мероприятие по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в областных государственных и муниципальных общеобразовательных организациях.

Должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями введена в школах области, начиная с 2022/2023 учебного года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.06.2022 № Пр-1117. Финансовое обеспечение оплаты труда осуществляется, в том числе, за счет

¹⁶ КЖЦ - контракт «жизненного цикла» на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, строительству и поставке оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации школ

¹⁷ Сводная бюджетная заявка составлена по форме, предусмотренной распоряжением Губернатора от 01.02.2022 № 23-р «Об организации взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Иркутской области по реализации на территории Иркутской области государственных программ РФ, представлена к экспертизе Законопроекта.

субсидии из ФБ¹⁸. По оперативной информации Минобра заявка на предоставление субсидии из ФБ на 2025 год в сумме 208 223,4 тыс. руб. направлена в Минпросвещение РФ. Обоснование БА, в том числе иного МБТ, 41 МО произведено исходя из прогнозного количества ставок советников (289 ед.).

Однако, в сводной бюджетной заявке на 26.08.2024 потребность в ассигнованиях ФБ на 2025-2027 гг. на реализацию указанных мероприятий не отражена.

Значение целевых показателей по РП на 2025 годы установлено на уровне показателей 2024 года.

По данным ГИИС ЭБ срок действия РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» завершается 31.12.2024.

5.3. На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000), направленного на реализацию ФП, не входящего в НП, предусмотрены БА в сумме 172 729,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года в целом на 955 932,6 тыс. руб. или на 84,7%.

Как и в текущем году, в рамках РП предусмотрена реализация мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций области, включенных в РП, и их оснащение средствами обучения и воспитания с целью приведения в нормативное техническое состояние общеобразовательных организаций и создание комфортной, безопасной среды для детей с привлечением средств ФБ, в том числе:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования 40 989,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года на 523 677,0 тыс. руб. или на 78,8% (в том числе за счет средств ФБ 498 499,8 тыс. руб.);

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования» в Иркутской области 31 740,0 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года на 432 255,6 тыс. руб. или на 92,3% (за счет ОБ).

5.3.1. РП за счет ОБ и ФБ запланировано финансирование в сумме 552 181,5 тыс. руб. на 2025 год, в том числе за счет ОБ 140 989,5 тыс. руб. и ФБ 381 192,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта 8 муниципальных школ и их оснащение средствами обучения и воспитания.

тыс. руб.				
Наименование	МО	Источники	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций Иркутской области, включенных в РП, и их оснащение средствами обучения и воспитания		Всего	243 207,7	552 181,5
		ОБ	60 802,1	140 989,5
		ФБ	182 405,6	381 192,0
в том числе на проведение капитального ремонта 5 школ в период 2024-2025 годах				
1. МКОУ «Вихоревская СОШ № 101»	Братский район	всего	65 189,9	70 324,6
		ОБ	16 297,5	18 987,7
		ФБ	48 892,4	51 336,9
2. МКОУ «Мамская СОШ»	Мамско-Чуйский район	всего	50 535,4	54 638,8
		ОБ	12 633,9	14 752,6
		ФБ	37 901,5	39 886,2
3. МБОУ «Усть-Алтанская СОШ»	Осинский район	всего	36 894,6	35 063,2
		ОБ	9 223,7	9 467,2
		ФБ	27 670,9	25 596,0

¹⁸ Финансирование деятельности советника по воспитанию имеет особую модель: 0,5 ставки финансируется за счет средств ФБ при трудоустройстве в ФГБУ «Российский детско-юношеский центр», другие 0,5 ставки – из соответствующего бюджета с предоставлением ему субсидии из ФБ.

Наименование 1	МО 2	Источники 3	2024 год 4	2025 год 5
4. МКОУ СОШ с. Алехино	Черемховский район	всего	36 620,0	37 420,0
		ОБ	9 155,2	10 055,0
		ФБ	27 465,0	27 185,6
5. МБОУ Алятская СОШ	Аларский район	всего	53 967,8	52 604,1
		ОБ	13 492,0	14 203,2
		ФБ	40 475,8	38 400,9
и 3 школы на проведение и завершение капитального ремонта в 2025 году				
6. МОУ Школа № 5 г Черемхово	Черемховский район	всего		137 994,4
		ОБ		37 258,5
		ФБ		100 735,9
7. МОУ «Кимильтейская СОШ»	Зиминский район	всего		64 773,6
		ОБ		17 488,9
		ФБ		47 284,7
8. МОУ «Шерагульская СОШ»	Тулунский район	всего		69 542,2
		ОБ		18 776,4
		ФБ		50 765,8

Из 8 объектов, предусмотренных Законопроектом на 2025 год, 3 запланированы с однолетним циклом реализации.

Вышеуказанные 8 объектов включены в перечень перечень объектов, финансируемых за счет ФБ по Соглашению от 21.01.2022 № 073-09-2022-967¹⁹ (с дополнениями), при этом, предусмотренное соглашением финансирование за счет средств ФБ на 2025 год в сумме 381 192,0 тыс. руб. в Законопроекте не предусмотрено.

В сводной бюджетной заявке на 2025-2027 годы по состоянию на 26.08.2024 на ассигнования из ФБ в рамках ФП «Все лучшее детям» (НП «Молодежь и дети») на 2025 год указана потребность в средствах ФБ в форме субсидии на мероприятие по модернизации школьных систем образования только на 3 из 8 вышеуказанных объектов (не включены МКОУ «Вихоревская СОШ № 101», МКОУ «Мамская СОШ», МБОУ «Усть-Алтанская СОШ», МКОУ СОШ с. Алехино, МБОУ Алятская СОШ).

Информация об объектах, планируемых к реализации в 2025 году, которые включены в сводную бюджетную заявку на 26.08.2024, представлена в таблице:

тыс. руб.			
№	Объект	ФБ	ОБ
1	2	3	4
Заявка на 2025 год направлена 26.06.2023 г. № 02-09-7039/23 (РП Модернизация школьных систем образования)			
1	МОУ Школа № 5 г. Черемхово	100 735,9	37258,5
2	МОУ Кимильтейская СОШ	47 284,7	17488,9
3	МОУ «Шерагульская СОШ»	50 765,8	18776,4
Заявка направлена 15.07.2024 № 02-09-8214/24			
4	МБОУ «СОШ № 6 имени А.В. Сеницына»	91 250,0	72 297,9
5	МОБУ СОШ № 4 р.п. Лесогорск	91 250,0	109 340,2
6	МБОУ г. Иркутска Гимназия № 3	57 326,5	21 202,9
7	МБОУ «МСОШ»	44 498,3	16 458,3
8	МКОУ «Средняя школа № 5 г. Киренска»	91 250,0	99 095,6
9	МБОУ «Аларская СОШ»	91 250,0	63 931,6
10	МБОУ г. Тулуна СОШ № 1	53 759,6	19 883,7
11	МБОУ «СОШ № 16»	91 250,0	41 487,0

¹⁹ Соглашение между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидии из ФБ бюджету Иркутской области на финансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования» от 21.01.2022 № 073-09-2022-967 (с допсогл от 31.01.2024 № 14) – далее Соглашение 21.01.2022 № 073-09-2022-967.

12	МБОУ г. Иркутска СОШ № 16	91 250,0	129 647,1
13	МКОУ «Тарминская СОШ»	91 250,0	34 976,6
14	МБОУ «Бабагайская СОШ»	59 456,2	21 990,7
-	Итого:	1 052 576,9	703 835,3

Кроме того, Правительством Иркутской области 15.07.2024 направлена Заявка в Минпросвещения РФ на предоставление субсидии на софинансирование расходных обязательств в рамках мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий региональных, муниципальных общеобразовательных организаций в 2025-2027 гг. на новые объекты: 40 объектов с годичным циклом производства работ и 16 объектов – с двухгодичным, в том числе 11 новых объектов на 2025 год с годичным циклом работ.

На момент проведения экспертизы ответ Минпросвещения РФ на заявку от 15.07.2024 № 02-09-8214/24 в Минобр не поступил.

5.3.2. Субсидии на реализацию **мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций**, участвовавших в модернизации школьных систем образования, предусмотрены в сумме 31 740,0 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года на 432 255,6 тыс. руб. или 93,2%.

Субсидия на 2025 год предусмотрена на основании Порядка № 331-пп²⁰ Усольскому МО на софинансирование указанного мероприятия по объекту МБОУ Белая СОШ Усольского МО.

Объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем соответствует объему, предусмотренному Законом № 161-ОЗ на плановый период, и соглашением о предоставлении субсидии из ФБ.

5.4. На реализацию РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000, ГРБС– Минобр, Минздрав, Минкультуры, Минстрой) предусмотрено 2 835 615,5 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений юридических лиц 117 889,4 тыс. руб.

В сравнении с уровнем текущего года по мероприятиям, соответствующим целям РП²¹, объем ассигнований сокращен на 813 399,5 тыс. руб. или 22,3%, что отражено в таблице:

Наименование/КЦСР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000)	3 649 015,0	2 835 615,5	-813 399,5	-22,3
в том числе за счет средств ФБ	17 953,1	0,0	-17 953,1	-100,0
иных целевых безвозмездных поступлений	175 200,0	117 889,4	-57 310,6	-32,7
Капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области (КВР 243, 612, 622; КВСР 803 804 807)	766 452,8	379 043,3	-387 409,5	-50,5

²⁰ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 18.04.2023 № 331-пп «О предоставлении из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов» (далее – Порядок № 331-пп).

²¹ создание новых мест в образовательных организациях и обеспечение соответствия материально-технического состояния образовательных организаций нормативным требованиям законодательства.

Наименование/КЦСР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КВР 200, КВСР 814, на 2025 год КВР 414)	284 153,9	214 128,5	-70 025,4	-24,6
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (КВР 521)	735 925,8	114 476,3	-621 449,5	-84,4
Субсидии местным бюджетам на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КВР 522 КВСР 814)	1 564 557,0	1 910 078,0	345 521,0	22,1
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КВР 521, КВСР 807)	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на приобретение модульной конструкции сборно разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации с поставкой до места монтажа, монтаж с техническим присоединением к инженерным сетям и оснащением средствами обучения, воспитания, присмотра, ухода и содержания детей в Иркутской области за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений (КВР 500, КВСР 807)	56 000,0	0,0	-56 000,0	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов образования за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений (КВР 540, КВСР 814)	119 200,0	117 889,4	-1 310,6	-1,1
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КВР 414, КВСР 814)	22 725,5	0,0	-22 725,5	-100,0
в том числе за счет средств ФБ	17 953,1	0,0	-17 953,1	-100,0

5.4.1. На строительство общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос. Жигалово Жигаловского района Иркутской области Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 117 889,4 за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» (иной МБТ).

Контракт на строительство школы на 520 учащихся в пос. Жигалово заключен 16.05.2023 № 07. Цена контракта 1 147 256,0 тыс. руб., исполнено поставщиком 186 712,1 тыс. руб., оплачено 666 984,0 тыс. руб., срок исполнения контракта 30.06.2026.

5.4.2. Законопроектом предусмотрены бюджетные инвестиции в объект капитального строительства государственной (муниципальной) собственности - здание общежития на 120 мест медицинского колледжа в п. Усть-Ордынский (ул. Ленина, 34 А) Эхирит-Булагатского района Иркутской области (в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятым распоряжением Минобра от 28.02.2023 № 55-235-мр) в объеме 214 128,5 тыс. руб.

Контракт на корректировку проектно-сметной документации, выполнение работ по строительству объекта «Здание общежития на 120 мест в п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 34А Эхирит-Булагатского района Иркутской области» заключен 25.04.2023 № 0134200000123001052. Цена контракта 389 300,6 тыс. руб., исполнено поставщиком 89 214,0 тыс. руб., оплачено 175 172,1 тыс. руб., срок исполнения контракта 31.12.2024.

5.4.3. Проектом бюджета предусмотрены ассигнования в объеме 114 476,3 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту 2 образовательных организаций (МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 21 Брусничка» (г. Саянск), в объеме 86 776,3 тыс. руб. и МКДОУ Шелеховского района Детский сад комбинированного вида № 19 «Малышок» (г. Шелехов) в объеме 19 277,0 тыс. руб.)²².

5.4.4. Распоряжением Минстроя от 05.09.2024 № 59-3302-мр по результатам проведенного отбора МО на предоставление субсидий из ОБ местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2025-2027 годы утверждены 65 объектов дошкольного и 144 объектов общего образования, в соответствии с Распоряжениями Минобра о рейтинге МО от 28.06.2024 №№ 55-789-мр, 55-790-мр, 55-792-мр, 55-793-мр, 55-794-мр, 55-795-мр.

В Минпросвещения РФ 31.07.2024 направлена заявка на предоставление субсидии из ФБ на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. на софинансирование капремонта 30 объектов дошкольного образования.

Проектом бюджета предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в 8 объектов муниципальной собственности на 2025 год в объеме 1 910 078,0 тыс. руб.²³ Средства распределены 8 МО, что отражено в таблице.

тыс. руб.					
№	Объект	Всего	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5	6
1	Строительство «Детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района»	110 131,4	110 131,4		
2	Детский сад на 240 мест в р.п. Маркова Марковского МО	555 945,1	555 945,1		
3	Детский сад на 240 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения	105 990,3	105 990,3		
4	Школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка	98 346,7	98 346,7		
5	Общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района Иркутской области	1 562 157,1	278 160,1	1 283 997,0	
6	Средняя общеобразовательная школа на 1 225 мест г. Иркутск, мкр. Союз	1 834 020,3	241 172,3	1 227 064,8	365 783,2
7	Средняя общеобразовательная школа на 1550 мест р.п. Маркова, мкр. Березовый	1 946 583,8	323 993,4	282 132,3	1 340 458,1

²² порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп

²³ в соответствии с порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп

8	Средняя общеобразовательная школа на 1 275 мест г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Гагарина, д. 89	2 427 809,7	196 338,7	2 231 471,0	
-	Итого:	8 640 984,4	1 910 078,0	5 024 665,1	1 706 241,3

Планируется направить средства субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в целях реализации мероприятий по строительству 3 школ, ранее профинансированных в рамках РП «Современная школа», в общей сумме 761 504,4 тыс. руб.

В сводной бюджетной заявке на 26.08.2024 для финансирования в рамках ФП «Все лучшее детям» (НП «Молодежь и дети»), который начнет реализацию с 2025 года, указана потребность в средствах ФБ в форме субсидии на 2025 год по следующим объектам.

тыс. руб.

№	Объект	ФБ	ОБ	МБ
-	мероприятие - обеспечено адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ			
1	Средняя общеобразовательная школа на 1 225 мест г. Иркутск, мкр. Союз	348 772,2	14 470,3	7 791,7
2	Средняя общеобразовательная школа на 1550 мест р.п. Маркова, мкр. Березовый	342 195,3	19 439,6	2 402,6
3	Средняя общеобразовательная школа на 1 275 мест г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Гагарина, д. 89	214 602,8	11 506,4	2 191,7
-	Итого:	905 570,2	45 416,3	12 386,1

КСП области отмечает, что дополнительно еще по 3 объектам, согласно информации Минстроя, имеется потребность в общей сумме 5 376 340,7 тыс. руб., в том числе на реконструкцию ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ 1 – строительство спортивно-просветительского корпуса – 486 624,30 тыс. руб., строительство здания учебного ГБПОУ ИО Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг в г. Усть-Илимске Иркутской области – 4 767 973,90 тыс. руб., строительство пункта технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум – 121 742,50 тыс. руб. (объект ЧС Программы 2126-р).

Распоряжением Минстроя от 21.10.2024 № 59-357-мр по результатам проведенного отбора МО на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности утверждены 3 объекта дошкольного и 9 объектов общего образования, в соответствии с Распоряжениями Минобра о рейтинге МО от 12.08.2024 №№ 55-977-мр, 55-978-мр, 55-979-мр, 55-980-мр.

На капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области предусмотрено на 2025 год 379 043,3 тыс. руб., что меньше уровня текущего года на 387 409,5 тыс. руб. или 50,5%. Информация представлена в таблице.

тыс. руб.

ГРБС/вид работ/объект	сумма
Министерство здравоохранения Иркутской области	100 817,2
капитальный ремонт	100 817,2
ОГБПОУ «Нижеудинское медицинское училище» (ремонт и усиление фундаментов, перемычек, стен и перегородок, ремонт эвакуационных выходов, ремонт оконных блоков, внутренние отделочные работы, ремонт полов, устройство системы вентиляции, замена системы канализации)	1 800,0
ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж им. Турышевой А.А.» (главный корпус)	41 017,2
ОГБПОУ «Ангарское медицинское училище»	58 000,0

ГРБС/вид работ/объект	сумма
Министерство культуры Иркутской области	39 484,7
капитальный ремонт	38 673,3
ГБПОУ Иркутский областной музыкальный колледж имени Фридерика Шопена (помещения 2 и 3 этажей)	6 512,3
ГБОПУ Иркутский областной колледж культуры (помещение общежития 1 этажа)	6 509,8
ГБПОУ Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова (гидроизоляция подземных конструкций)	25 651,2
предпроектные работы по разработке ПСД	811,4
ГБОПУ Иркутское театральное училище («Дом Полторацкого»)	811,4
Министерство образования Иркутской области	238 741,4
капитальный ремонт	222 921,0
ГОКУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интерн № 6 г. Нижнеудинска» (внутренней системы отопления)	3 118,9
ГОКУ «СКШ № 28 г. Тулуна» (кровля и фасад)	15 400,0
общежитие ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум»	41 773,7
ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа № 3 г. Иркутска» (здание учебно-производственных мастерских)	13 260,0
ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова» (замена окон, ремонт крыши здания)	24 130,81
ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум» (фасад)	22 525,6
ГОБУ ИО «Ангарский казачий кадетский корпус» (здание, предназначенное для размещения)	81 002,4
ГОКУ СКШ г. Вихоревка (внутренний системы отопления)	3 141,5
ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 3 г. Тулуна» (присоединение к городской (муниципальной) теплосети)	13 133,4
ГБУ ДО ИО ЦРТДЮ «УЗОРЧЬЕ» (ремонт кровли)	5 434,69
разработка ПСД	15 820,4
ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» (на возведение авто-велo городка)	6 170,4
ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 1 г. Иркутска» (главное здания)	9 650,0
Общий итог:	379 043,3

Проведение капитального ремонта по 3 объектам: капитальный ремонт здания общежития ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум», капитальный ремонт нежилого здания (главный корпус) ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж им. Турышевой А.А.», капитальный ремонт здания ОГБПОУ «Ангарское медицинское училище» начато с 2024 года.

Капитальные ремонты объектов: здания, предназначенного для размещения ГОБУ ИО «Ангарский казачий кадетский корпус», здания ОГБПОУ «Ангарское медицинское училище», здания ОГБПОУ «Нижнеудинское медицинское училище» (ремонт и усиление фундаментов, перемычек, стен и перегородок, ремонт эвакуационных выходов, ремонт оконных блоков, внутренние отделочные работы, ремонт полов, устройство системы вентиляции, замена системы канализации) запланированы на период 2025-2026 гг.

Предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 100 000,0 тыс. руб. предусмотрены ежегодно, включая плановый

период. Субсидия предоставляется на конкурсной основе в соответствии с Положением № 351-пп²⁴.

5.5. На реализацию РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130.200000, ГРБС Иркутской области – Минобр, Минкультуры) предлагается направить 119 284,1 тыс. руб. за счет средств ОБ с уменьшением к уровню текущего года на 254 651,7 тыс. руб. или 68,1%.

Средства на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области (КВР 243, 612, 622) согласно данным АЦК-Планирование предусмотрены двум министерствам:

Минкультуре в объеме 10 069,6 тыс. руб. (КВР 612) на субсидии (на иные цели) бюджетным учреждениям;

Минобру в объеме 109 214,5 тыс. руб., в том числе на закупки 21 860,7 тыс. руб. (КВР 243), на субсидии (на иные цели) бюджетным учреждениям в объеме 56 130,5 тыс. руб. (КВР 612) и на субсидии (на иные цели) автономным учреждениям 31 223,3 тыс. руб. (КВР 622).

Согласно предоставленной Минобром информации (от 07.08.2024 № СЛ-55-3409/24) потребность по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности составила 498 758,0 тыс. руб., в том числе потребность в средствах на закупку товаров, работ и услуг в объеме 108 053,2 тыс. руб. (в том числе по КВР 243 – 7 917,0 тыс. руб.), на субсидии (на иные цели) бюджетным учреждениям в объеме 289 643,1 тыс. руб. (46 БУ) и на субсидии (на иные цели) автономным учреждениям в объеме 101 061,7 тыс. руб. (15 АУ). Дополнительная потребность Минобра на 2025 год составила 389 543,5 тыс. руб. (=498 758,0 тыс. руб.-109 214,5 тыс. руб.).

БА на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, утвержденные в 2024 году в сумме 207 923,7 тыс. руб., на 2025 год не предусмотрены (потребность от МО для проведения экспертизы не представлена).

По оперативной информации Минобра в 2025 году планируется обеспечить 14 учреждений из 61, имеющего потребность, в то же время, ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2026 и 2027 гг., по объектам не распределены.

5.6. На реализацию ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) Минобру предусмотрено 278 447,9 тыс. руб. за счет средств ОБ, с уменьшением на 56 722,4 тыс. руб. или 16,9% к уровню 2024 года.

Анализ БА показал, что по отдельным мероприятиям наблюдается как увеличение, так и уменьшение ассигнований.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению и монтажу многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций предусмотрены в сумме 23 003,9 тыс. руб., с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 2 555,9 тыс. руб. или 10,0% (КЦСР 5140121148). Работы планируется провести в отношении 3

²⁴ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (далее соответственно - субсидии, муниципальные образования, муниципальные общеобразовательные организации, мероприятия) и распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп.

объектов в организациях среднего профессионального образования (ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум», ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалобработки», ГАПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова»).

Запланированы средства в сумме 153,0 тыс. руб. на закупку товаров-учебников и учебных пособий, допущенных к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 14 303,7 тыс. руб. или 98,9% (КЦСР 5140121155).

Предусмотрены субсидии местным бюджетам:

- на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928) в объеме 95 199,2 тыс. руб., с увеличением к достигнутому уровню текущего года на 388,8 тыс. руб. или 0,4% (42 МО)²⁵;

- на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) в объеме 85 000,0 тыс. руб., что идентично к уровню текущего года²⁶.

КСП области отмечает, что в соответствии с нормами ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям субъекта РФ относится обеспечение государственных гарантий получения дошкольного и общего образования посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Объем субвенций определяется на основании норматива обеспечения государственных гарантий на образование, в который включен норматив на учебные расходы (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

Учитывая изложенное, как уже отмечалось ранее, КСП области полагает, что расходы на приобретение учебников и средств обучения и воспитания должны быть обеспечены субъектом РФ в субвенции через норматив на учебные расходы. Правовые основания для предоставления субсидий МО отсутствуют, поскольку к вопросам местного значения как законом о местном самоуправлении, так и Федеральным законом № 273-ФЗ, обеспечение образовательного процесса средствами обучения и воспитания не относится.

Законопроектом ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в

²⁵ В соответствии порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1087-пп.

²⁶ В соответствии порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп.

муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности (КЦСР 5140172939) предусмотрены в сумме 69 508,0 тыс. руб., которые распределены 2 муниципальным образованиям на приобретение модульных конструкций для 4 школ 2 МО: Балаганский (МБОУ Кумарейская СОШ), Ольхонский (МБОУ «Еланцынская СОШ», МБОУ «Хужирская СОШ», МБОУ «Чернорудская СОШ») ²⁷.

Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, не предусмотрены.

Объем субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания муниципальных дошкольных образовательных организаций (КЦСР 5140172977) составляет 5 490,9 тыс. руб. с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 20,8 тыс. руб. или 0,4%. (Городской округ «город Черемхово» Иркутской области и Баяндаевский МО) ²⁸.

6. Процессная часть.

На реализацию 6 КППМ Законопроектом на 2025 год предусмотрены БА в объеме 83 213 344,0 тыс. руб., что на 2 137 564,7 тыс. руб. (2,5%) меньше показателей текущего года 85 350 908,7 тыс. руб.

Учитывая отсутствие в Законопроекте на 2025 год БА за счет средств ФБ (в Законе № 161-ОЗ на 2024 год 3 802 120,9 тыс. руб.), **увеличение БА на реализацию КППМ за счет средств ОБ в целом составляет 1 664 556,2 тыс. руб.**, в том числе увеличение на 3 КППМ на сумму 1 805 366,4 тыс. руб. и сокращение на 3 КППМ – на 140 810,2 тыс. руб.

КСП области обращает внимание, что в числе приоритетных расходов первое место занимают расходы на обеспечение выплат по оплате труда работников государственных учреждений.

В связи с **увеличением МРОТ с 01.01.2025²⁹ до 22 440 руб.** (с 19 242 руб.) дополнительная потребность в средствах на увеличение заработной платы с учетом выплаты заработной платы в размере не ниже МРОТ и обеспечения дифференциации в оплате труда работников различных квалификационных уровней и оплаты труда руководителей, не предусмотренная Законопроектом на 2025 год по учреждениям, подведомственным Минобру по расчетам Минобра составляет **621 095,8 тыс. руб.** (на МРОТ 216 237,7 тыс. руб. и дифференциацию 404 858,1 тыс. руб.).

На оплату труда педагогических работников областных государственных образовательных организаций, реализующих программы общего образования и среднего профессионального образования, в 2025 году рассчитана потребность в средствах на уровне прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, установленного распоряжением от 29.07.2024 № 13-рпп³⁰ на 2024 год – 68 783,1 руб.,

²⁷ В соответствии порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2022 № 606-пп.

²⁸ в соответствии порядком предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования, установленным постановлением Правительства от 12.07.2021 № 469-пп.

²⁹ Федеральный закон от 29.10.2024 № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (вступает в действие с 09.11.2024).

³⁰ Распоряжение председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп «О внесении изменения в прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных

педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей в соответствии с прогнозом средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования на 2024 год, доведенным в отсутствие правового акта служебной запиской Минтруда от 07.08.2024 № СЛ-74-2315/24 руб. 77 868,0 руб.

Прогнозные значения для указанных категорий работников на 2025 год в соответствии с вышеуказанным распоряжением № 29.07.2024 № 13-рпп и прогнозом Минтруда³¹ составляют, соответственно, 76 253,8 руб. и 80 697,0 руб.

Дополнительная потребность на обеспечение прогнозируемого на 2025 год уровня заработной платы педагогических работников государственных учреждений, подведомственных Минобру, составляет 472 824,3 тыс. руб., в том числе в рамках КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» – 214 137,1 тыс. руб. и КПМ «Развитие профессионального образования» 258 687,2 тыс. руб.

КСП области отмечает, что действие распоряжения 29.07.2024 № 13-рпп на момент проведения настоящей экспертизы приостановлено распоряжением председателя Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 19-рпп.

6.1. Наибольший объем БА предусмотрен на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000) – на 2025 год **72 156 235,6** тыс. руб. или 86,7% от объема финансирования процессной части ГП (83 213 344,0 тыс. руб.).

Увеличение к ассигнованиям 2024 года по Закону № 161-ОЗ за счет средств ОБ составляет **656 592,2** тыс. руб. (БА на 2024 год 73 600 762,8 тыс. руб., включая средства ФБ 2 101 119,4 тыс. руб. на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, средства ОБ - 71 499 643,4 тыс. руб.).

Увеличены БА по КВР:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями..» на оплату труда работников государственных казенных учреждений общего образования, подведомственных Минобру за счет средств ОБ на 376 554,9 тыс. руб. или 17,2% (с 2 191 759,4 тыс. руб. на 2024 год до 2 568 314,3 тыс. руб. на 2025 год), при этом, не предусмотрены БА на выплаты за классное руководство за счет средств ФБ (в 2024 году - 71,9 тыс. руб.);

200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 21 366,7 тыс. руб.;

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 261 609,5 тыс. руб. или 14,2% (2024 год – за счет средств ОБ 1 841 628,0 тыс. руб., проект на 2025 год – 2 103 237,5 тыс. руб.), при этом, не предусмотрены БА на выплаты за классное руководство за счет средств ФБ (в 2024 году – 7,9 тыс. руб.);

Уменьшены по КВР 300 и КВР 800 на 2,9 тыс. руб.

6.1.1. Объемы субвенций на обеспечение государственных гарантий на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в

предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2023 - 2026 годы.

³¹ Служебная записка от 07.08.2024 № СЛ-74-2315/24 руководителям органов исполнительной власти, показатели установлены в целях обеспечения в 2024 и 2025 годах темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных «майскими» указами Президента Российской Федерации.

муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях во исполнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, установленных п.3 ч.1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (КВР 500) в целом на 2025 год предусмотрены на уровне текущего года в сумме **67 133 868,1 тыс. руб.**, в том числе:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях 25 156 435,6 тыс. руб.;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях 41 977 432,5 тыс. руб.

Подпунктом 11(1) пункта 16 Порядка № 38н-мпр предусмотрено планирование объемов субвенций на дошкольное и общее образование **на уровне БА, определяемых в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий на дошкольное и общее образование, определенными Правительством Иркутской области на соответствующий финансовый год** (далее – нормативы обеспечения госгарантий на образование).

На момент проведения экспертизы Законопроекта нормативы обеспечения госгарантий на образование на 2025 год утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2024 № 578-пп³², вступающим в действие с 01.01.2025, а также Постановлением Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп³³, утверждающим нормативы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Размеры нормативов на 2025 год определены на основании Методик расчета нормативов обеспечения госгарантий на образование, утвержденных Законом № 45-ОЗ³⁴ и Порядков определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп³⁵, до внесения в них последних изменений в октябре 2024 года.

³² Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2024 № 578-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Постановление № 578-пп).

³³ Постановление Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп (ред. от 11.10.2024) «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁴ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ (ред. от 04.04.2024) «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон № 45-ОЗ).

³⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп (ред. от 28.05.2024) «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого

Постановлением Правительства Иркутской области от 11.10.2024 № 799-пп внесены изменения в Порядки № 914-пп в части значений коэффициентов, учитывающих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала и коэффициентов, учитывающих фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников, кроме того увеличены значения прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников (W_r) для определения нормативов на дошкольное образование на 2024 год с 57 188 руб. до 60 901,5 руб., на общее образование с 60 368,4 руб. до 68 783,1 руб.

КСП области обращает внимание, что расчет утвержденных Постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп (вступает в силу с 01.01.2025) **на 2025 год нормативов на обеспечение гарантий прав на образование произведен в соответствии с Порядками № 914-пп, которыми предусмотрены показатели прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников (W_p) для расчета нормативов на дошкольное образование на 2025 год в размере 58 039,8 руб., на общее образование 63 790,1 руб., установленных ниже соответствующих значений на 2024 год.**

Объем субвенций, рассчитанный на основании утвержденных Постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп нормативов на 2025 год, составляет **63 149 828,1 тыс. руб.**, в том числе на дошкольное образование – в сумме 23 354 997,1 тыс. руб., на общее образование – 39 794 831,0 тыс. руб.

Объем средств, предусмотренный Законопроектом на 2025 год превышает объем субвенций, рассчитанный по нормативам на 2025 год на 3 984 040,0 тыс. руб., в том числе на дошкольное образование на 1 801 438,5 тыс. руб., на общее образование на 2 182 601,5 тыс. руб.

Объем субвенций на дошкольное и общее образование, предусмотренный для МО Иркутской области, в Законопроекте на 2025 год определен не на основании утвержденных нормативов. Тем самым нарушены требования ч.1 ст.174.2 БК РФ, пп.11 (1) п. 16 Порядка № 38н-мпр, п.3 ч.1 ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ.

В составе материалов к Законопроекту представлены методики распределения субвенций, не утвержденные правовыми актами Иркутской области.

Как отмечалось КСП области и ранее при проведении экспертиз законов об ОБ (внесении изменений в закон об ОБ), в методике распределения субсидий применен показатель V^{36} , формула расчета (порядок определения) которого в методиках отсутствует.

Также в методиках не указан источник получения данных о численности обучающихся по программам дошкольного и общего образования на очередной финансовый год и на плановый период, на основании которых предусмотрено распределение субвенции между МО.

Собственно расчеты - распределения субвенций на дошкольное и общее образование на основании вышеуказанных методик в составе материалов к Законопроекту не представлены.

персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее - Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп).

³⁶ Объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i-му муниципальному образованию области в году предоставления субвенции.

По информации, представленной в служебной записке Минобра в Минфин от 15.08.2024 № СЛ-55-3520/24, подготовлены проекты постановлений Правительства Иркутской области, предусматривающие изменение Порядков № 914-пп, нормативов госгарантий на образование на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также проект порядка предоставления и распределения субсидий из ОБ местным бюджетам в целях софинансирования расходов на оплату труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, не участвующего в реализации основных общеобразовательных программ, потребность на которые, не учтенная в Законопроекте, по расчетам Минобра составляет 6 844 млн руб.

КСП области отмечает, что потребность в средствах на обеспечение государственных гарантий прав на дошкольное и общее образование в муниципальных образовательных организациях должна определяться с учетом нормативов, утвержденных в установленном порядке (ст.9.3 Закона области № 91-ОЗ) и актуальной численности обучающихся в целях обеспечения принципа достоверности (реалистичности) бюджета (ст.37 БК РФ).

6.1.2. В рамках КПМ, кроме того, запланированы БА на обеспечение:

- получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям на основании п.6 ч.1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ);

- проведения государственной итоговой аттестации - 316 199,0 тыс. руб.;

- функционирования государственных образовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным программам - 3 586 333,9 тыс. руб.;

- функционирования государственных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей - 665 971,9 тыс. руб.;

- возмещение затрат по воспитанию и обучению детей-инвалидов на дому – 2 923,4 тыс. руб.

6.2 КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) объединил мероприятия по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, мероприятий по оказанию мер поддержки обучающихся и государственным гарантиям детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общий объем финансового обеспечения КПМ на 2025 год предусмотрен только за счет ОБ – **1 927 732,1 тыс. руб.** или 2,22% от общего объема финансового обеспечения ГП, в рамках которой реализовывается мероприятие.

По сравнению с 2024 годом произошло снижение на 1 590 201,1 тыс. руб., в том числе за счет ФБ – на 1 453 714,4 тыс. руб., за счет ОБ – на 136 486,7 тыс. руб.

БА на 2025 год предусмотрены Минобру (КВСР 807) по следующим целевым статьям расходов (КЦСР):

1) 51502R3040 «Организовано бесплатное горячее питание обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных образовательных организациях Иркутской области» - в размере **10 535,8 тыс. руб.**, что меньше БА, утвержденных на 2024 год, на 28 485,8 тыс. руб. (или 73,0%) - на сумму средств ФБ;

2) 51502R3041 «Организовано бесплатное горячее питание обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Иркутской области» - в размере **501 500,3 тыс. руб.**, что меньше в сравнении с 2024 годом на 1 397 766,2 тыс. руб. (или 73,6%) - на сумму средств ФБ;

3) 5150221133 «Организовано бесплатное горячее питание, а также бесплатное питьевое молоко обучающимся по образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования» **24 227,1 тыс. руб.**, сохранено на уровне 2024 года;

4) 5150272976 «Обеспечены бесплатным двухразовым питанием обучающиеся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому» в размере **278 397,0 тыс. руб.**, что меньше в сравнении с 2024 годом на 62 424,3 тыс. руб. (или 18,3%).

5) 5150273180 «Осуществлены областные государственные полномочия по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в муниципальных общеобразовательных организациях» в размере **82 083,4 тыс. руб.**, что больше объема средств на 2024 год на 6 835,7 тыс. руб. (или 9,1%).

Таким образом, 5 мероприятий в составе реализуемых Минобром КПИМ направлены на **обеспечение бесплатным горячим питанием** различных категорий обучающихся в **общеобразовательных** организациях Иркутской области, с общим объемом финансового обеспечения, планируемым в ОБ на 2024 год, в сумме **896 743,6 тыс. руб.** (46,5% от объема расходов на КПИМ).

Нормативы обеспечения питанием установлены постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп³⁷, потребность в средствах определена Минобром на основании нормативов.

По КЦСР 5150221144 «Средства на оказание мер поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2025 год предусмотрены Минздраву, Минкультуре, Минсоцу и Минобру в сумме **1 030 988,5 тыс. руб.**, что больше объема финансирования 2024 года на 96 086,2 тыс. руб. (или 10,3%).

В рамках данного мероприятия предусмотрены БА на полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных государственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях (включая обеспечение их питанием и обмундированием); обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

³⁷Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» утверждены нормы бесплатного питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования; детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования; для обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания; для детей участников СВО, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях для возрастной группы 7 - 11 лет - **104 руб.**; для возрастной группы 12 лет и старше - **120 руб.**; в иных местностях Иркутской области, для возрастной группы 7 - 11 лет - **102 руб.**; для возрастной группы 12 лет и старше - **118 руб.** Для детей участников СВО, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним - **120 руб.**; в иных местностях Иркутской области, - **118 руб.** (далее – Постановление № 712-пп).

Потребность на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Минобрком определена на основании норм, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2024 № 183-пп³⁸.

Анализ предоставленных данных при обосновании дополнительной потребности на 2025 год показал следующее.

Заявлена потребность на обеспечение бесплатным питанием студентов из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении на **195 793,4 тыс. руб.** в связи с вступлением в силу с 01.09.2024 изменений в Закон области № 91-ОЗ, предусматривающих данную гарантию.

При расчете потребности для данной категории граждан Минобрком применены нормативы для обучающихся в профобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - в размере 120 руб. для Северных районов, в иных районах - в размере 118 руб., что выше размеров, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 183-пп (114 руб. и 107 руб., соответственно).

Индексация норм питания на 2025 год не предусмотрена, вместе с тем, в соответствии с ПСЭР прогнозируется рост потребительских цен. Бюджетные ассигнования на обеспечение данных расходных обязательств Законопроектом на 2025 год не предусмотрены.

Расчет потребности в средствах произведен Минобрком на основании нормативов для определенных категорий граждан:

1. Обучающиеся с ОВЗ, не проживающие в общеобразовательных организациях и обеспеченные 2 разовым питанием, из них, от 7 до 11 лет: в Северных районах – 201 руб., для иных районов – 199 руб.; от 12 лет и старше: в Северных районах – 178 руб., для иных районов – 176 руб., в соответствии с п. 3 постановления Правительства Иркутской области № 712-пп, расчетная потребность составила 179 596,0 тыс. руб.

2. Обучающихся с ОВЗ, проживающие в общеобразовательных организациях, находящиеся на полном гособеспечении и обеспеченные 5 разовым питанием и обмундированием, из них: от 7 до 11 лет: в Северных районах – 394 руб., для иных районов – 387 руб.; от 12 лет и старше: в Северных районах – 335 руб., для иных районов – 331 руб., в соответствии с п. 4 постановления Правительства Иркутской области № 712-пп, расчетная потребность в составила 64 335,0 тыс. руб.

3. Дети участников СВО, обучающиеся в организациях общего образования: в Северных районах – 120 руб., для иных районов – 118 руб. Норматив применен верно в соответствии с п. 2(2) постановления Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп, расчетная потребность составила 9 145,4 тыс. руб.

4. Студенты с ОВЗ, не проживающие в профобразовательных организациях и обеспеченные 2 разовым питанием: в Северных районах – 192 руб., для иных районов – 180 руб., в соответствии с п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.03.2024 № 183-пп. Расчетная потребность составила 51 769,0 тыс. руб.

5. Студенты с ОВЗ, проживающие в профобразовательных организациях и обеспеченные 5 разовым питанием: в Северных районах – 377 руб., для иных районов –

³⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 15.03.2024 № 183-пп (ред.30.08.2024) «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области» (далее - Постановлением от 15.03.2024 № 183-пп).

353 руб. Норматив применен верно в соответствии с п. 3 постановления Правительства Иркутской области от 15.03.2024 № 183-пп. Расчетная потребность составила 118 520,4 тыс. руб.

6. Студенты профобразовательных организаций по программам подготовки квалифицированных рабочих: в Северных районах – 36 руб., для иных районов – 31 руб., в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2023 № 446-пп. Расчетная потребность составила 47 143,00 тыс. руб.

Объемы БА, указанные в реестре расходных обязательств Иркутской по видам полномочий (наименованиям расходных обязательств) субъекта РФ, невозможно сопоставить с объемами, предусмотренными в Законопроекте.

Так, в РРО (КВСП 807 Минобр) на 15.07.2024 по коду строки 2111 «обеспечение питанием обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена и программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих» на 2025 год предусмотрен объем средств на исполнение расходного обязательства в 2025 году – 69 953,00 тыс. руб.

В АЦК-планирование подобные расходы предусмотрены в наименовании 1 кода допФК, по КВСП 807 на сумму 47 143,0 тыс. руб.

По аналогии с предыдущим, в РРО (КВСП 807 Минобр) на 15.07.2024 по коду строки 1043 «Организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования» на 2025 год предусмотрен объем средств на исполнение расходного обязательства в 2025 году – 7 443 508,7 тыс. руб.

В АЦК-планирование подобные расходы предусмотрены в наименовании 3 кодов допФК, по КВСП 807 на общую сумму 159 401,6 тыс. руб.

Как отмечалось КСП ранее при экспертизе проекта закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг., в рамках КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на различные меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области.

В Законопроекте на 2025 год по КЦСР 5150221144 запланированы БА в объеме 1 030 988,5 тыс. руб. 4 ведомства, в АЦК-финансы для детализации расходов применено 16 дополнительных кодов функциональной классификации расходов (допФК), которые тем не менее не обеспечивают прозрачности расходов, так как по наименованию расходов отчасти дублируют друг друга.

В целом ДопФК по 8 кодам содержат в составе наименований расходы на питание (компенсацию питания), однако применяемая детализация расходов не обеспечивает сопоставимость направлений расходов с наименованием расходных обязательств в РРО субъекта РФ.

В Законопроекте одни и те же КЦСР расходов у разных ГРБС предусмотрены по разным подразделам раздела 07 «Образование» у Минобра 0709 «Прочие расходы в

области образования», у Минздрава, Минсоца и Минкультуры 0704 «Среднее профессиональное образование».

Учитывая приоритетность и высокую социальную значимость указанных направлений расходов, КСП области обращает внимание на необходимость обеспечения прозрачности данных расходов в ОБ.

В сравнении с 2024 годом не предусмотрено финансирование мероприятия КЦСР 5150272957 «Обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (на 2024 год утверждено в размере 204 446,70 тыс. руб.). Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп, регулирующее данные правоотношения, на момент проведения настоящей экспертизы не отменено.

6.3. В рамках КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000) обеспечены финансированием расходы на сумму 159 219,2 тыс. руб., снижение к уровню 2024 года на 0,5% (827,9 тыс. руб.; на 2024 год утверждено 160 047,1 тыс. руб.). БА предусмотрены на:

повышение профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области (КВР 600) 97 017,9 тыс. руб., включая: субсидии учреждениям дополнительного профессионального образования на выполнение государственного задания и иные цели (КВР 600) 88 440,9 тыс. руб.; выплаты премий педагогическим работникам за высокие достижения в педагогической деятельности по результатам профессиональных конкурсов³⁹ (КВР 300) 7 950,0 тыс. руб.; осуществление закупок товаров работ и услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 200) 627,0 тыс. руб.;

предоставление ежемесячных денежных выплат студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, имеющим достижения (на основании постановления Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп⁴⁰ в размере 5 000 руб.) (КЦСР 5150321141, КВР 300) – 16 290,0 тыс. руб.;

ежемесячные денежные выплаты студентам, заключившим договор о целевом обучении, предусматривающий их последующее трудоустройство в государственные образовательные организации области и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории области (на основании Закона Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ⁴¹ в размере 4 314,4 руб., с учетом индексации с 01.04.2025 на 5,1%) (КЦСР 5150321142, КВР 300) – 14 075,2 тыс. руб.;

предоставление предусмотренных по законодательству социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области - 31 836,1 тыс. руб., из них на выплату единовременного денежного пособия молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступивших к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области – 11 155,0 тыс. руб. (в расчете на 115

³⁹ Указ Губернатора Иркутской области от 26.04.2017 № 71-уг «О премиях Губернатора Иркутской области «Лучший педагогический работник в сфере дополнительного образования детей»», Указ Губернатора Иркутской области от 27.01.2017 № 14-уг «О премиях Губернатора Иркутской области «Лучший учитель».

⁴⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 25.04.2018 № 303-пп (ред. от 06.06.2024) «О ежемесячных денежных выплатах студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области».

⁴¹ Закон Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ (ред. от 03.05.2023) «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

человек в размере 115,0 тыс. руб. в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и 92,0 тыс. руб. – в иных районах Иркутской области⁴²).

6.4. На КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000) предусмотрено 8 157 463,0 тыс. руб. **с увеличением к 2024 году на 958 770,1 тыс. руб.** (13,3%), не предусмотрены БА на выплаты за классное руководство за счет средств ФБ (в 2024 году составляют 215 800,6 тыс. руб.).

В том числе на обеспечение функционирования государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных 4 министерствам, предусмотрено 8 090 515,3 тыс. руб. (99,2%), из них на:

- субсидии бюджетным и автономным профессиональным образовательным учреждениям (КВР 600) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг 7 517 593,9 тыс. руб. и на иные цели 536 755,8 тыс. руб.;

- пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (КВР 300) 36 165,6 тыс. руб.;

- предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя в объеме 50 241,9 тыс. руб.

Право на получение грантов имеют организации, которым установлены контрольные цифры приема по профессиям (специальностям) для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований ОБ (далее - контрольные цифры приема) по результатам публичного конкурса, проведенного в соответствии со ст.100 Федерального закона № 273-ФЗ.

Расчетный объем грантов определен на основании Постановления Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг, утвержденных распоряжением Минобра от 25.12.2023 № 55-1688-мр на 2024 год, количества обучающихся по программам среднего профессионального образования в 4 профессиональных образовательных организациях, предоставляющих образовательные услуги по программам СПО и контрольных цифр приема на 2025 год в сумме 70 072,5 тыс. руб. (в расчете на 725 мест). Не обеспеченная финансированием потребность в средствах на 2025 год составляет **19 830,6 тыс. руб.**

На выплату государственных академических и государственных социальных стипендий студентам и ежемесячных академических и социальных выплат слушателям областных государственных образовательных организаций на основании ст.11 Закона области № 91-ОЗ на 2025 предусмотрено 392 246,0 тыс. руб., из них Минобру 352 527,0 тыс. руб.

Расходы на выплаты запланированы с учетом увеличения установленных минимальных размеров стипендий (размеров академических выплат) на 4,7% (с 594,2 руб. до 622,1 руб., выплаты начисляются с учетом установленных федеральным законодательством районных коэффициентов).

⁴² Постановление Администрации Иркутской области от 27.02.2008 № 35-па «О единовременном денежном пособии молодым специалистам из числа педагогических работников»).

Порядок формирования нормативов стипендиального фонда государственных образовательных организаций с учетом инфляции установлен приказом Минобра от 06.09.2016 № 98-мпр⁴³, без указания источника информации об уровне инфляции.

Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет БА бюджета Иркутской области, утвержденный приказами Минобра № 18-мпр и Минсоца № 33-мпр от 14.03.2016, не содержит указания об индексации выплат.

6.5. На КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000) на 2025 год запланировано 118 371,7 тыс. руб. (на 2,9% или 3 495,6 тыс. руб. ниже уровня 2024 года), из них на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600) 114 621,7 тыс. руб. для обеспечения функционирования системы, направленной на выявление и сопровождение социально активных детей, обеспечения участия обучающихся и их родителей, педагогов в общественно значимых мероприятиях, в том числе патриотической направленности.

В рамках КПМ предусмотрены БА на выплаты премий участникам региональных конкурсов (олимпиад) (КВР 350) – **3 750 тыс. руб.**, из них на основании действующего расходного обязательства предусмотрено **750 тыс. руб.** (премии обучающимся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, и имеющим особые успехи в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности на основании Указа Губернатора Иркутской области от 07.04.2017 № 61-уг), не подтвержденные действующими расходными обязательствами – 3 000 тыс. руб.

По представленной Минобром информации им разрабатывается проект правового акта о премиях Губернатора Иркутской области обучающимся образовательных организаций Иркутской области, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего общего образования, ставшим победителями регионального этапа всероссийской олимпиады школьников и (или) призерами и (или) победителями заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников.

6.6. На КПМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5150600000) предусмотрено 694 322,4 тыс. руб., в целом БА увеличены на 158 517,0 тыс. руб. (на 29,6%) к расходам текущего года (в том числе **увеличение за счет средств ОБ составило 190 003,5 тыс. руб.** или 37,7%, при этом, не предусмотрены БА за счет ФБ (утвержденные на 2024 год в сумме 31 486,5 тыс. руб.), относящиеся к расходным обязательствам РФ по направлениям расходов на обеспечение:

- деятельности исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере образования 270 179,1 тыс. руб., в том числе на оплату труда государственных органов, иные выплаты персоналу и страховые взносы в Социальный фонд России – 259 082,9 тыс. руб., ассигнования рассчитаны на основании штатного расписания Минобра с учетом нормативов, установленных Законом Иркутской области № 2-ОЗ, Указами губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг, от 22.09.2011 № 246-уг⁴⁴;

⁴³ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр (ред. от 25.12.2023) «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» (далее – Приказ № 98-мпр).

⁴⁴ Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Указ Губернатора

- реализацию мероприятий контрольно-надзорных функций и государственных услуг за счет средств ОБ 6 559,4 тыс. руб. (в 2024 году – 4 364,7 тыс. руб.);
- деятельности Единого центра обслуживания в сфере образования 219 598,2 тыс. руб., увеличение в сравнении с БА на 2024 год составит 76 595,1 тыс. руб. или 56,3% (2024 г. – 143 003,1 тыс. руб.) средства предусмотрены для обеспечения централизации бюджетного учета подведомственных Минобру областных государственных учреждений, с целью повышения качества бюджетного учета и составления отчетности;
- бесперебойного функционирования информационной системы, способствующей достижению показателей «Цифровой зрелости» отрасли «Образование (общее)», а также увеличению доли массовых социально значимых услуг доступных в электронном виде – 21 116,5 тыс. руб.:
- методического сопровождения образовательной деятельности в Иркутской области 35 201,5 тыс. руб.;
- проведения сбора и мониторинга данных о состоянии системы образования 78 373,5 тыс. руб.;
- предоставления единовременных денежных выплат детям участников СВО⁴⁵ 2 000,0 тыс. руб.;
- финансирование подведомственных Минобру центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи 61 042,2 тыс. руб.;
- проведение оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными и частными организациями 252,0 тыс. руб.

Выводы:

1. Ассигнования на реализацию ГП на 2025 год предусмотрены в сумме **86 674 906,0 тыс. руб., что составляет 30,3% от общего объема расходов ОБ.**

БА предусмотрены за счет ОБ и иных целевых безвозмездных поступлений в размере 117 889,4 тыс. руб.

В сравнении с Законом № 161-ОЗ на 2024 года и показателями СБР на 01.10.2024 ассигнования на 2025 год **меньше** на 6 238 761,9 тыс. руб. (6,7%) и на 7 528 661,4 тыс. руб. (8%), соответственно.

2. На плановый период финансирование предусмотрено: на 2026 год – 87 232 791,0 тыс. руб., 2027 год – 83 055 193,4 тыс. руб.

2. БА на реализацию ГП в Законопроекте не учитывают объем средств ФБ, предусмотренный в проекте изменений паспорта ГП, представленного одновременно с Законопроектом, в размере 4 325 916,6 тыс. руб.

3. На проектную часть ГП в 2025 году предусмотрено 3 461 562,0 тыс. руб. (4% от БА на ГП), со снижением на 4 101 197,2 тыс. руб. или 54,2% к уровню 2024 года.

На процессную часть приходится 96% объема БА на ГП или 83 213 344,0 тыс. руб., сокращение БА к 2024 году составляет 2 137 564,7 тыс. руб. или 2,5%.

Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

⁴⁵ Предоставлена единовременная денежная выплата детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета).

4. Наибольший объем расходов ГП составляют межбюджетные трансферты местным бюджетам (КВР 500) – 81,6% или 70 721 666,1 тыс. руб., из них 67 133 868,1 тыс. руб. или 77,5% от БА на ГП – субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное дошкольное и общее образование в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

5. В рамках РП «Современная школа» предусмотрены БА за счет ОБ в сумме 46 809,2 тыс. руб. с целью продолжения строительства объекта СОШ на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска при отсутствии объема финансирования в паспорте данного РП (по данным ГИИС ЭБ и сайта Минобра).

Дополнительная потребность в средствах с целью продолжения строительства объекта по данным Минстроя составляет 1,3 млрд руб. В сводную бюджетную заявку на ассигнования из ФБ на 2025-2027 гг. по состоянию на 26.08.2024 указанный объект строительства не включен. **Усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета в условиях отсутствия установленных показателей РП.**

6. На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», направленного на реализацию ФП, не входящего в НП, предусмотрены БА в сумме 172 729,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года в целом на 955 932,6 тыс. руб. или на 84,7%, из них:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования 140 989,5 тыс. руб. с уменьшением к уровню текущего года на 523 677,0 тыс. руб. или на 78,8% (в том числе за счет средств ФБ 498 499,8 тыс. руб.);

средства предусмотрены на капитальный ремонт 8 объектов в 2025 году и их оснащение средствами обучения и воспитания с привлечением средств ФБ. Средства ФБ в Законопроекте не учтены.

7. На реализацию РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000, ГРБС Иркутской области – Минобр, Минкультуры) предлагается направить 119 284,1 тыс. руб. за счет средств ОБ с уменьшением к уровню текущего года на 254 651,7 тыс. руб. или 68,1%.

По оперативной информации Минобра в 2025 году планируется обеспечить 14 учреждений из 61-го, имеющего потребность, в то же время, ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2026 и 2027 гг., по объектам не распределены.

КСП области отмечает, что объем ассигнований, предусмотренный в АЦК-Планирование по КВР 243 – 21 860,7 тыс. руб. не соответствует объему заявленной Минобром потребности по данному КВР – 7 917,0 тыс. руб. (больше на 13 943,7 тыс. руб.).

КСП области рекомендует скорректировать БА в части расходов на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества.

8. На реализацию ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) Минобру предусмотрено 278 447,9 тыс. руб. за счет средств ОБ, с уменьшением на 56 722,4 тыс. руб. или 16,9% к уровню 2024 года. Анализ БА показал, что по отдельным мероприятиям наблюдается как увеличение, так и уменьшение ассигнований. Так предусмотрены субсидии местным бюджетам:

- на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР

5140172928) в объеме 95 199,2 тыс. руб., с увеличением к достигнутому уровню текущего года на 388,8 тыс. руб. или 0,4% (42 МО);

- на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) в объеме 85 000,0 тыс. руб., что идентично к уровню текущего года.

КСП области полагает, что расходы на приобретение учебников и средств обучения и воспитания должны быть обеспечены субъектом РФ в субвенции через норматив на учебные расходы. Правовые основания для предоставления субсидий МО отсутствуют, поскольку к вопросам местного значения как законом о местном самоуправлении, так и Федеральным законом № 273-ФЗ, обеспечение образовательного процесса средствами обучения и воспитания не относится.

9. На реализацию РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000, ГРБС – Минобр, Минздрав, Минкультуры, Минстрой) предусмотрено 2 835 615,5 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений юридических лиц 117 889,4 тыс. руб. В сравнении с уровнем текущего года по мероприятиям, соответствующим целям РП, объем ассигнований сокращен на 813 399,5 тыс. руб. или 22,3%, в том числе на средства ФБ на 57 310,6 тыс. руб.

КСП области отмечает, что согласно информации Минстроя, имеется дополнительная потребность еще по 3 объектам в общей сумме 5 376 340,7 тыс. руб., в том числе на реконструкцию ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ 1 – строительство спортивно-просветительского корпуса – 486 624,30 тыс. руб., строительство здания учебного ГБПОУ ИО Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг в г. Усть-Илимске Иркутской области – 4 767 973,90 тыс. руб., строительство пункта технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум – 121 742,50 тыс. руб. (объект ЧС Программы 2126-р).

Отсутствие ассигнований на финансирование реализации проектов влечет неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на невостребованное проектирование.

10. Объемы субвенций на дошкольное и общее образование в целом предусмотрены на 2025 год на уровне 2024 года, соответственно 25 156 435,6 тыс. руб. и 41 977 432,5 тыс. руб.

При определении объемов субвенций нарушены требования ст.172 БК РФ, п.п. 11(1) п.16 Порядка 38н-мпр, п.3 ч.1 ст.8 Федерального Закона № 273-ФЗ – субвенции для МО определены не на основании утвержденных нормативов на 2025 год.

На момент экспертизы нормативы обеспечения госгарантий на 2025 год установлены двумя постановлениями Правительства Иркутской области: от 30.07.2024 № 578-пп, вступающим в действие с 01.01.2025 (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов), и действующим от 13.07.2023 № 591-пп, утверждающим нормативы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Расчетные объемы субвенций по нормативам составляют на дошкольное образование – 23 354 997,1 тыс. руб. и на общее образование 39 797 831,0 тыс. руб., что ниже предусмотренных Законопроектом на дошкольное образование – на 1 801 438,5 тыс. руб. и на общее образование – на 2 182 601,5 тыс. руб.

Меньшие по размеру расчетные объемы субвенций по нормативам обусловлены установленными в Порядках № 914-пп более низкими значениями прогнозных показателей средней заработной платы педагогических работников на 2025 год (в дошкольном образовании – 58 039,8 руб., в общем образовании – 63 790,1 руб.) в сравнении со значениями на 2024 год (в дошкольном образовании – 60 901,5 руб. (+ 4,9%), в общем образовании – 68 783,1 руб. (+7,8%)), применяемых для расчета нормативов в части оплаты труда работников образовательных организаций.

11. В составе материалов к Законопроекту в очередной раз представлены методики распределения субвенций, не утвержденные правовыми актами Иркутской области.

Методики содержат неопределенность в части порядка определения показателя V^{46} , формула расчета которого в методиках отсутствует; также не указан источник данных о численности обучающихся на очередной финансовый год и на плановый период, подлежащей использованию в расчетах при распределении субвенций.

К Законопроекту представлено распределение субвенций МО при отсутствии собственно расчетов субвенций на дошкольное и общее образование на основании вышеуказанных методик, что является нарушением требований ст.184.2 БК РФ.

12. КСП области обращает внимание, что в целях обеспечения принципа достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст.37 БК РФ) при определении объемов субвенций на образование необходимо актуализировать нормативы обеспечения государственных гарантий с учетом достигнутых (прогнозируемых на 2025 год) значений средней заработной платы педагогических работников и актуальной численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по данным федерального статистического наблюдения на начало 2024/2025 учебного года.

13. На КПП «Развитие профессионального образования» предусмотрено 8 157 463,0 тыс. руб. с увеличением к 2024 году на **958 770,1 тыс. руб.** (13,3%) за счет ОБ. Не предусмотрены БА за счет ФБ на выплаты за классное руководство (в 2024 году - 215 800,6 тыс. руб.).

На выплату государственных стипендий студентам и ежемесячных выплат слушателям областных государственных профобразовательных организаций предусмотрено 392 246,0 тыс. руб., из них Минобру 352 527,0 тыс. руб.

Расчет произведен с учетом увеличения минимального размера стипендий и размера выплат на 4,7% (с 594,2 руб. до 622,1 руб.).

Порядок формирования нормативов стипендиального фонда государственных образовательных организаций с учетом инфляции установлен приказом Минобра от 06.09.2016 № 98-мпр⁴⁷, без указания источника информации об уровне инфляции.

Порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет БА бюджета Иркутской области, утвержденный приказами Минобра № 18-мпр и Минсоца № 33-мпр от 14.03.2016, не содержит указания об индексации выплат.

Не обеспеченная финансированием потребность в средствах на предоставление грантов в форме субсидий 4 профессиональным образовательным бюджетным (автономным) учреждениям, в отношении которых органы исполнительной власти

⁴⁶ Объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i-му муниципальному образованию области в году предоставления субвенции.

⁴⁷ Приказ министерства образования Иркутской области от 06.09.2016 № 98-мпр (ред. от 25.12.2023) «Об установлении правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» (далее – Приказ № 98-мпр).

Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, которым установлены контрольные цифры приема по профессиям (специальностям) для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований ОБ на 2025 год, составляет 19 830,6 тыс. руб.

14. На КППМ «Государственная политика в сфере образования» предусмотрено 694 322,4 тыс. руб., в целом БА увеличены на 158 517,0 тыс. руб. (на 29,6%) к расходам текущего года (в том числе увеличение за счет средств ОБ составило 190 003,5 тыс. руб. или 37,7%, не предусмотрены БА за счет ФБ, утвержденные на 2024 год в сумме 31 486,5 тыс. руб., относящиеся к расходным обязательствам РФ (переданные полномочия РФ).

15. На КППМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» в 2025 году предусмотрены БА в размере 1 927 732,1 тыс. руб. со снижением к уровню 2024 года на 1 590 201,1 тыс. руб., в том числе за счет ФБ – на 1 453 714,4 тыс. руб. (на питание обучающихся в 1-4 классах), за счет ОБ – на 136 486,7 тыс. руб.

На обеспечение бесплатным питанием различных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрено 886 207,8 или 45,9% объема средств на КППМ.

Как и ранее отмечалось КСП области, в мероприятии «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» (КЦСР 5150221144) объединены различные меры поддержки разным категориям обучающихся в областных государственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

Получателями мер поддержки являются дети-сироты, обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды, учащиеся кадетских корпусов, обучающиеся в СПО по программам подготовки рабочих, студенты, дети участников СВО, дети из многодетных и малоимущих семей.

Меры поддержки включают обеспечение бесплатным питанием, вещевым имуществом (обмундированием), бесплатным проездом к месту жительства, учебной литературой и письменными принадлежностями, материальное обеспечение выпускников из числа детей-сирот, полное государственное обеспечение детей-сирот.

Как показала экспертиза, в Законопроекте не предусмотрено финансирование на обеспечение бесплатным питанием студентов из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении, гарантия на которое предусмотрена в связи с вступлением в силу с 01.09.2024 изменений в Закон области № 91-ОЗ, по расчетам Минобра в объеме **195 млн руб.**⁴⁸

При расчете потребности для данной категории граждан Минобром применены нормативы для обучающихся в профобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 120 руб. для Северных районов, в иных районах в размере 118 руб., что выше размеров, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 183-пп (114 руб. и 107 руб., соответственно).

⁴⁸ При расчете потребности для данной категории граждан Минобром применены нормативы для обучающихся в профобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - в размере 120 руб. для Северных районов, в иных районах - в размере 118 руб., что выше размеров, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 183-пп (114 руб. и 107 руб., соответственно).

Индексация норм питания на 2025 год не предусмотрена, вместе с тем, в соответствии с ПСЭР прогнозируется рост потребительских цен.

Учитывая приоритетность и высокую социальную значимость указанных направлений расходов, КСП области обращает внимание на необходимость обеспечения прозрачности различных мер поддержки в расходах ОБ.

16. В целях обеспечения приоритетных расходов по оплате труда работников государственных учреждений по расчетам Минобра дополнительно требуются БА в связи с увеличением размера МРОТ с 19 242 до 22 440 рублей для выплаты заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных Минобру в сумме 216 237,7 тыс. руб., на обеспечение дифференциации в оплате труда работников различных квалификационных уровней и оплаты труда руководителей. и дифференциацию - 404 858,1 тыс. руб.

Потребность средств на оплату труда педагогических работников на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 тыс. руб., дополнительная потребность в средствах для обеспечения оплаты труда педагогических работников на уровне, установленном Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, составляет 472 824,3 тыс. руб.

Предусмотренный объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей по заработной плате только исходя из уровня 2024 года.

2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 5200000000) предлагается утвердить на 2025 год в объеме 44 735 965,9 тыс. руб., на 2026 год – 41 860 302,4 тыс. руб., на 2026 год – 39 342 866 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета на 2025 – 2027 годы по 263 360,5 тыс. руб. ежегодно.

По сравнению с уровнем 2024 года (Закон о бюджете на 2024 год в ред. от 24.10.2024) финансирование Госпрограммы на 2025 год (44 735 965,9 тыс. руб.) увеличено на 152 138,5 тыс. руб. или на 0,3 %, рост обусловлен, в основном, увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области, увеличением капитального гранта на создание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске, увеличением расходов на оплату труда.

Законопроектом на 2025 год ассигнования за счет средств федерального бюджета предусмотрены только по 2 мероприятиям Госпрограммы (реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 259 874,6 тыс. руб., организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) – 3 755,9 тыс. руб.), что в основном обусловлено отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ (2024 год – 4 277 541,3 тыс. руб.). В 2024 году с участием средств федерального бюджета реализуются 29 мероприятий Госпрограммы. К примеру, не распределены средства федерального бюджета на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан, имеющих право на получение социальной услуги (в 2024 году – 990 123,9 тыс. руб.), новое строительство (реконструкцию) объектов медицинских организаций в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения (в 2024 году – 1 570 076,5 тыс. руб.), высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования (в 2024 году – 192 319,7 тыс. руб.), и др.

Как указано в Пояснительной записке к Законопроекту, в проектах паспортов госпрограмм, представленных в материалах к проекту закона, объемы целевых средств из федерального бюджета указаны в прогнозных значениях исходя из целевых показателей, запланированных к достижению в плановом периоде бюджетного цикла 2024-2026 годов, с учетом распределения бюджету Иркутской области межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2025-2027 годы, расходы за счет средств федерального бюджета будут уточнены.

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 15,6% (2024 год – 14%).

Проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основании проекта Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП и рассмотренного на Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 10.10.2024.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Финансирование Госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 25 899 502,2 тыс. руб. (или 57,1%) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (22 899 502,2 тыс. руб.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 19 070 914,5 тыс. руб. (42,6%), по разделу 02 «Национальная оборона» – 85 634,5 тыс. руб. (0,2%), по разделу 07 «Образование» – 20 400,9 тыс. руб. (0,1%).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 40 506 577,4 тыс. руб. (90,6%), Минстрой – 4 220 644,8 тыс. руб. (9,4%), Минобр – 8 743,7 тыс. руб. (0,02%).

2. Проектная часть составляет 12% (5 371 857 тыс. руб.), процессная часть – 88% (39 364 108,9 тыс. руб.). Данные об ассигнованиях на 2025 год в разрезе структурных элементов приведены ниже в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), из них	44 583 827,4	44 735 965,9	152 138,5	0,3
Проектная часть	7 220 579,8	5 371 857,0	-1 848 722,8	-25,6
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 521N100000)	272 071,6	162 702,2	-109 369,4	-40,2
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 521N200000)	400 920,9	6 296,6	-394 624,3	-98,4
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР521N300000)	68 435,7	-	-68 435,7	-100,0
РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 521N400000)	38 973,4	38 973,4	-	-
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 521N500000)	35 475,4	36 980,9	1 505,5	4,2
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 521N700000)	82 565,4	-	-82 565,4	-100,0
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 521N900000)	2 680 977,6	2 387 680,4	-293 297,2	-10,9

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 521Р300000)	359,8	-	-359,8	-100,0
РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 521Р400000)	612,0	612,0	-	-
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000)	3 373 460,4	2 570 514,6	-802 945,8	-23,8
РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5230200000)	-	168 096,9	168 096,9	-
ВП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5240100000)	266 727,6	-	-266 727,6	-100,0
Процессная часть	37 363 247,6	39 364 108,9	2 000 861,3	5,4
КПМ «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 5250100000)	193 772,8	191 506,6	-2 266,2	-1,2
КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 5250200000)	8 023 453,4	8 874 796,3	851 342,9	10,6
КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5250300000)	745 405,7	754 312,0	8 906,3	1,2
КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000)	639 010,5	661 925,8	22 915,3	3,6
КПМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 5250500000)	125 675,7	84 526,6	-41 149,1	-32,7
КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 5250600000)	126 542,2	117 343,2	-9 199,0	-7,3
КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 5250700000)	171 150,6	68 049,5	-103 101,1	-60,2
КПМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 5250800000)	527 601,6	567 233,8	39 632,2	7,5
КПМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 5250900000)	3 876 392,5	2 886 823,8	-989 568,7	-25,5
КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	20 787 494,7	22 899 502,2	2 112 007,5	10,2
КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР5251200000)	2 146 747,9	2 258 089,1	111 341,2	5,2

Как видно из таблицы, Законопроектом предусмотрены ассигнования на реализацию 8 региональных проектов. Два РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» и «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» реализуются не в рамках национальных проектов и согласно паспортам срок их действия – до 31.12.2030.

Ассигнования на 6 региональных проектов («Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Модернизация первичного звена здравоохранения»), реализуемых в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», Законопроектом отражены по действующим кодам бюджетной классификации и региональным проектам, срок завершения реализации которых согласно паспортам 31.12.2024. Не предусмотрены ассигнования по 3 региональным проектам («Борьба с онкологическими заболеваниями», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»), «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»), реализация которых в 2024 году также осуществляется в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Как указано в Пояснительной записке к Законопроекту, работа по формированию национальных проектов на федеральном уровне продолжается (структура и состав, в том числе федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, будут определены в рамках второго чтения проекта федерального бюджета), в проекте закона отражение региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, осуществлено по действующим кодам бюджетной классификации и региональным проектам Иркутской области. Ко второму чтению проекта закона Правительством региона будут сформированы поправки о переклассификации расходов (с учетом распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) на соответствующие новые коды бюджетной классификации.

3. По состоянию на 01.10.2024 в ведении Минздрава находится 105 учреждений здравоохранения, из которых до конца 2024 года планируется реорганизовать ОГАУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 2» путем присоединения к ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»; ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 3» путем присоединения к ГБУЗ Иркутской областной детской клинической больнице.

На обеспечение функционирования областных государственных учреждений здравоохранения на 2025 год предусмотрено 13 986 769,3 тыс. руб., что на 218 886,7 тыс. руб. (1,5%) ниже уровня 2024 года (14 205 656 тыс. руб.), что отчасти связано с отсутствием распределения федеральных средств, снижением ассигнований на капитальный ремонт, и проч.

Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусмотрен выше уровня 2024 года на 7,9%, или на 779 600,5 тыс. руб. (2024 год – 9 854 829,1 тыс. руб., 2025 год – 10 634 429,6 тыс. руб.).

На оплату труда работников подведомственных учреждений на 2025 год предусмотрено 8 907 659,7 тыс. руб., что выше уровня 2024 года (7 371 048,2 тыс. руб.) на 1 536 611,5 тыс. руб., из них на увеличение с 2025 года размера МРОТ до 22 440 руб. предусмотрено 89 млн руб.

Потребность средств на оплату труда работников областных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 тыс. руб. (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп). Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по

заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) в сфере здравоохранения составляет 1,3 млрд руб.

Предусмотренный объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей по заработной плате только исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2023 года на 2025 год в размере 63 790,1 руб. (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп).

Расходы на обеспечение пациентов питанием на 2025 год предусмотрены на уровне 2024 года в объеме 447 376,6 тыс. руб., или 77,3% от потребности (578 978,4 тыс. руб.). По информации Минздрава, на питание пациентов по учреждениям психиатрического профиля при потребности 149 468,2 тыс. руб. (стоимость 1 койко-дня – 291,5 руб.) предусмотрено 110 618,9 тыс. руб. (стоимость койко-дня – 215,7 руб.). По бюджетным и автономным учреждениям при потребности 584 627,2 тыс. руб. (стоимость 1 койко-дня – 296,8 руб.) предусмотрено 336 757,7 тыс. руб. (стоимость койко-дня – 232,7 руб.) или 78,4% от потребности.

Расходы 2025 года на обеспечение медикаментами, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрены в объеме 1 351 440,4 тыс. руб. на уровне 2024 года, или 54,5% от потребности 2 480 648,9 тыс. руб.

Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...») согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены. Между тем, с учетом сложившейся судебной практики факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента при проверках медицинских организаций будут квалифицироваться как нецелевое использование средств ОМС, что повлечет принятие соответствующих мер реагирования.

4. Не предусмотрено финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств, возникших в результате принятия Закона Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области (праздничным) днем единого Дня памяти». По информации Минздрава, дополнительные расходы медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС, в 2024 году на оплату труда 8 476 чел. (работники неотложной помощи в поликлиниках, круглосуточных стационаров, скорой медицинской помощи и др.) в двойном размере за работу 14 мая 2024 года, объявленного указанным законом нерабочим днем, составили 28 119 тыс. руб.

Кроме того, в случае объявления выходным днем на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, Ольхонского района Иркутской области первого дня национально-культурного праздника «Сагаалган» в 2025 году (Указом Губернатора Иркутской области от 11.01.2024 № 2-уг выходным днем объявлен только 12 февраля 2024 года) потребуются дополнительные средства на оплату труда в двойном размере для 5 медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС и расположенных на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района (в 2024 году эти расходы составили 1 378,3 тыс. руб.).

5. На специальную социальную выплату медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым медицинских организаций, подведомственных Минздраву (КЦСР 5251222164), расходы на 2025 год предусмотрены на уровне июля 2024 года (94 463,9 тыс. руб.). Однако на дату экспертизы объем ассигнований 2024 года на эти цели уже составил 111 382,2 тыс. руб., или больше на 16 918,3 тыс. руб. (в СБР на 01.11.2024 увеличены на 5 571,9 тыс. руб. и 02.11.2024 согласовано выделение еще 11 346,4 тыс. руб.).

Для осуществления социальных выплат 724 медицинским работникам в 2025 году дополнительно потребуется около 61,7 млн руб. Рост обусловлен повышением с 01.03.2024 размеров выплат (изменения в постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп внесены 24.06.2024), а также увеличением числа получателей (январь 2024 года – 713 чел., сентябрь 2024 года – 724 чел.). Так, для медицинских организаций или их структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. чел., размер выплаты врачам увеличен с 14 500 до 50 000 руб., среднему медицинскому персоналу – с 6 500 руб. до 30 000 руб.; в населенных пунктах с населением от 50 до 100 тыс. чел. – врачам с 14 500 до 29 000 руб., среднему медицинскому персоналу – с 6 500 руб. до 13 000 руб.

6. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей достижения цели «Обеспечение доступности медицинской помощи и повышению эффективности медицинских услуг...» является обеспеченность врачами (2027 год – 50 чел. на 10 тыс. населения). Согласно отчету Правительства Иркутской области о ходе исполнения в 2023 году плана мероприятий и достижения ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР данный показатель в 2023 году составил 48,6 чел. на 10 тыс. населения (с учетом медицинских работников организаций всех форм собственности). Однако, согласно форме федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации», обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в государственных учреждениях в 2021-2023 годах составила 37,6 чел., 35,2 чел. и 36,9 чел. на 10 тыс. населения соответственно, при этом численность наиболее востребованных врачебных специальностей в государственных медицинских организациях за 3 года сократилась. К примеру, численность хирургов сократилась с 287 чел. в 2021 г. до 266 чел. в 2023 г. (7%), педиатров – с 806 до 760 чел. (5,7%), терапевтов – с 852 до 800 чел. (6,1%).

Таким образом, обеспеченность врачами в государственных медицинских организациях за 2023 год составила 36,9 чел. на 10 тыс. населения (ниже уровня 2020 года, 38 чел. на 10 тыс. населения), что может указывать на недостаточность принимаемых для устранения дефицита медицинских кадров мер.

С 2025 года реализация мероприятий ВП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5240100000) продолжится в рамках РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5230200000), содержащего 6 мероприятий. Объем финансового обеспечения – 168 096,9 тыс. руб., что на 98 630,7 тыс. руб. или на 40% ниже уровня 2024 года (266 727,6 тыс. руб.) за счет уменьшения расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»).

Законопроектом по КЦСР 52302R1380 на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер») расходы за счет средств ОБ предусмотрены в объеме 21 870 тыс. руб., что на 810 тыс. руб.

больше размера софинансирования из ОБ в уточненном проекте распределения субсидий из федерального бюджета на 2025-2027 годы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, указанного в письме Минздрава России от 02.10.2024 (всего 81 000 тыс. руб. для 79 чел., из них ФБ – 59 940 тыс. руб., ОБ – 21 060 тыс. руб.).

Из предусмотренных на 2024 год ассигнований 120 500,7 тыс. руб. по состоянию на 01.11.2024 израсходовано 73 250 тыс. руб. (ФБ – 54 937,5 тыс. руб., ОБ – 18 312,5 тыс. руб.) или 60,8% на выплаты 39 врачам и 37 фельдшерам.

7. С 2024 года осуществляются новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников. В целом в 2025 году на реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ предусмотрено 86 500 тыс. руб. для 105 чел. на уровне 2024 года:

- по КЦСР 5230222169 на единовременные денежные выплаты (от 500 тыс. руб. до 2 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. – 46 000 тыс. руб. на привлечение 42 чел. (Закон № 112-ОЗ);

- по КЦСР 5230222170 на единовременные денежные выплаты (от 500 тыс. руб. до 1 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – 14 500 тыс. руб. на привлечение 17 чел. (Закон № 113-ОЗ);

- по КЦСР 5230222172 на единовременные социальные выплаты (564,5 тыс. руб.) медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области – 26 000 тыс. руб. на привлечение 46 чел. (Закон № 114-ОЗ).

На предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (Указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) на 2025 год по КЦСР 5230222171 предусмотрено 56 000 тыс. руб. для 67 медицинских работников на уровне 2024 года, дополнительная потребность Минздравом не заявлена.

Стоит отметить низкое кассовое исполнение расходов на реализацию указанных законов и указа Губернатора области (на 01.11.2024 из 142 500 тыс. руб. освоено 15 500 тыс. руб. или 10,9%, 60 761,2 тыс. руб. или 42,6% перераспределены на другие мероприятия ГП). Требуется принятие действенных мер со стороны Минздрава для освоения выделенных средств на 2025 год.

8. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности:

- расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 1 092 614,3 тыс. руб. (ниже уровня 2024 года на 203 389,9 тыс. руб.). С учетом ожидаемого распределения федеральных средств в объеме 173 949,3 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 20.08.2024) объем ассигнований на эти цели составит 1 266 563,6 тыс. руб., или ниже уровня 2024 года на 14,9% (2024 год – 1 488 323,9 тыс. руб.). Соответственно, снизится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2024 год – 3 860 чел., 2025 год – около 2 807 чел.).

Показатель результата использования федеральной субсидии на 2025 год (3 416 чел.), установленный соглашением с Минздравом России, достигнут не будет. Для выполнения соглашения с Минздравом России необходимо изыскать средства еще на 609 квот, согласно заявок и очередности нуждающихся учреждения имеют возможность дополнительно выполнить 1 652 квоты на сумму 868 214,9 тыс. руб.;

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категории граждан в

соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 2025 год предусмотрено на 4,1% или на 97 572 тыс. руб. выше уровня 2024 года (2 294 590,3 тыс. руб.). Потребность на эти цели ежегодно растет и на 2025 год дополнительно требуется еще 1 160 382 тыс. руб. (в том числе на орфанные заболевания – 34 100,4 тыс. руб., онкологические заболевания – 897 378,3 тыс. руб., сахарный диабет – 63 243,6 тыс. руб. и др.). По состоянию на 01.10.2024 в реестре граждан страдающих редкими (орфанными) заболеваниями зарегистрирован 401 человек, из них обеспечиваются лекарственными препаратами 274 пациента. Количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, по состоянию на 01.10.2024 составляет 92 115 чел., имеют право – 133 993 чел.;

- согласно анализу расчетов ГБУЗ «ИОЦ СПИД» и данных Минздрава, на закупку АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных требуется дополнительно 123 844,3 тыс. руб., на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии – 56 881,1 тыс. руб., в связи с необходимостью продолжения лечения комбинированными препаратами лиц, прошедших службу в зоне СВО – 4 443,1 тыс. руб.

Так, исходя из уточненных данных Минздрава России о закупке и распределении по регионам антиретровирусных препаратов, в Иркутскую область в 2025 году поступит около 87,4% от заявленной потребности, дефицит – 189 344,3 тыс. руб., за счет субсидии на выполнение государственного задания планируется закупить АРВ-препаратов на сумму 65 500 тыс. руб. (на уровне 2024 года), объем недостающих средств – 123 844,3 тыс. руб.

Распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «Об утверждении Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить региональные программы противодействия распространению ВИЧ-инфекции на период до 2030 года с учетом особенностей сложившейся эпидемиологической ситуации в субъекте РФ. До настоящего времени такая программа в Иркутской области не принята.

9. В настоящее время в Иркутской области в рамках Территориальной программы ОМС 13 медицинских организаций оказывают услуги гемодиализа нуждающимся пациентам (ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, МУЗДО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ КЛИНИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНЫ, ООО «Б.Браун Авитум Русланд Клиникс», ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГАУЗ «Ангарская городская больница», ОГБУЗ «Зиминская городская больница», ООО «Нефропротек», ОГБУЗ «Осинская районная больница», ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница», ОГБУЗ «Братская районная больница», ОГАУЗ «Братская городская больница № 5»). Кроме того подготавливаются к открытию в 2024 году диализные отделения в ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» и ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО».

Расходы на создание гемодиализных отделений не предусмотрены. Вопрос о возможности открытия в 2025-2026 годах отделений амбулаторного диализа в ОГБУЗ «Тулунская городская больница» и ОГБУЗ «Усольская городская больница» в настоящее время не решен. Дорожная карта по развитию диализной службы в Иркутской области на 2022-2025 годы, утвержденная заместителем министра здравоохранения Иркутской области 16.05.2022 (в ред. от 21.09.2022), не актуализирована, мероприятия на 2025 год не предусмотрены.

Рекомендация Комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области (решение от 07.05.2024 № 05/58-р) по обновлению оборудования, предназначенного для проведения процедур гемодиализа, а также комплектующих, необходимых для его работы, в ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница не выполнена, расходы на эти цели Законопроектом на 2025 год не предусмотрены.

При этом у учреждений имеется потребность в медицинском оборудовании для гемодиализа. К примеру, ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница» заявлена потребность в 5 аппаратах «искусственная почка» (11,2 млн руб.), 3 креслах для гемодиализа (1,4 млн руб.).

10. Законопроектом на строительство объектов здравоохранения в рамках реализации РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000) расходы на 2025 год предусмотрены в объеме 1 894 668 тыс. руб., что на 168 431,6 тыс. руб., или на 8,1% ниже уровня 2024 года (2 063 099,6 тыс. руб.). Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)		СБР на 01.11.2024		Законопроект на 2025 год
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	
	2	3	4	5	
1	506 161,2	28 833,0	362 850,5	70 000,0	32 450,0
1. Разработана проектная документация на объекты здравоохранения в текущем году:					
- предпроектные работы по объекту: разработка проектной документации строительства комплекса объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница №5»: детская поликлиника на 350 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену, г. Иркутск ул. Валентины Терешковой	2 340,0	-	2 340,0	-	-
- детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	14 275,0	-	14 275,0	-	-
-инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	18 000,0	-	18 000,0	-	18 000,0
- Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске	38 000,0	-	38 000,0	70 000,0	-
-филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»	14 450,0	-	14 450,0	-	14 450,0
- акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	14 600,0	-	14 600,0	-	-
- стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ», г. Иркутск, бул. Гагарина, 4	178 560,2	-	178 560,2	-	-
- детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова	11 790,0	-	11 790,0	-	-
- приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске	-	28 833,0	-	-	-
- гараж скорой помощи в Октябрьском районе г. Иркутска	5 221,4	-	5 221,4	-	-
- обследование КОС ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2»	1 033,4	-	1 033,4	-	-

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)		СБР на 01.11.2024		Законопроект на 2025 год
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	
1	2	3	4	5	6
- обследование тепловой насосной станции онкологического диспансера, г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32	3 652,0	-	3 652,0	-	-
- оплата исполнительного лист по судебному решению по объекту «Реконструкция здания врачебной амбулатории п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	-	-	952,5	-	-
Нераспределенные средства	204 239,2	-	59 976,0	-	-
2. Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций	22 600,0	19 780,2	20 600,0	44 903,0	62 763,2
- здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25	2 000,0	-	-	-	-
- реконструкция здания для ОГБУЗ «Иркутская городская больница №7» г. Иркутск, Чайковского, 2А	14 150,0	-	14 150,0	-	14 150,0
- патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	6 450,0	-	6 450,0	-	-
- комплекса объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница №5»: детская поликлиника на 350 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену, г. Иркутск ул. Валентины Терешковой	-	-	-	28 833,0	28 833,0
- здание травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3»	-	19 780,2	-	16 070,0	19 780,2
3. Строительство объектов за счет механизма государственно-частного партнерства	1 534 338,4	767 152,5	1 534 338,4	1 032 285,6	1 799 454,8
- здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске	1 534 338,4	767 152,5	1 534 338,4	1 032 285,6	1 799 454,8
Итого	2 063 099,6	815 765,7	1 917 788,9	1 147 188,6	1 894 668,0

10.1. На 2025 год на финансирование мероприятия «Разработана проектная документация на объекты здравоохранения в текущем году» КЦСР 5230122165 предусмотрено 32 450 тыс. руб., со снижением на 473 711,2 тыс. руб. к уровню 2024 года. Вместе с тем необходимо завершение работ по проектированию ряда объектов здравоохранения (Иркутской областной клинической туберкулезной больницы со стационаром на 402 койки в г. Иркутске, приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске, и др.).

Так, в действующей редакции Госпрограммы от 24.10.2024 на проектирование Иркутской областной клинической туберкулезной больницы со стационаром на 402 койки на 2025 год предусмотрено 70 000 тыс. руб., тогда как Законопроектом указанные средства не запланированы. Таким образом, вопрос финансирования в 2025 году проектирования объекта не решен. Не выполнены рекомендации КСП области в части финансирования в 2025 году проектирования объекта «Приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске».

10.2. По 4 объектам (детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска» (заключение от 19.09.2024); стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ» по адресу: г. Иркутск, бул. Гагарина, 4 (заключение от 30.07.2024); акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» (срок 09.11.2023);

детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова (срок 30.11.2024), по которым срок исполнения контрактов на проектно-изыскательские работы уже наступил (или наступает) в 2024 году, финансирование строительства в 2025 году не предусмотрено. В обновленном рейтинге приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций указанные объекты занимают 10, 12, 14 и 18 места соответственно.

10.3. Не решен вопрос финансирования строительства Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижеудинская РБ» (8 место в Рейтинге), включенной в пятилетний план по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р). При этом на строительство объекта разработана проектная документация, имеющая положительное заключение экспертизы от 29.08.2023 (расходы на ПИР – 22 622,9 тыс. руб.).

КСП неоднократно обращала внимание на необходимость начала строительства объектов здравоохранения при наличии готовой проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства таких объектов до настоящего времени не решен, перспектива их строительства не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации. Например, на строительство здания травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» положительное заключение государственной экспертизы получено 05.03.2020, сметная стоимость строительства в ценах 3 квартала 2019 года составила 255 223,2 тыс. руб., из них проектно-изыскательских работ – 5 699 тыс. руб. Вместе с тем на актуализацию инженерных изысканий, проектной и сметной документации Законопроектом на 2025 год предусмотрено 19 780,2 тыс. руб. (стоимость заключенного 14.08.2024 контракта составила 16 070 тыс. руб.).

Так, по 7 объектам здравоохранения, потребность в строительстве которых сохранена, при наличии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, средства на строительство не предусмотрены (см. таблицу).

тыс. руб.

Объект	Дата положительного заключения госэкспертизы		Общая сметная стоимость строительства		
	на проект	на сметную стоимость	в ценах	сумма	в т.ч ПИР
Тулунское отделение ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер»	09.07.2020		4 кв. 2019 г.	365 879,8	7 216,9
Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания	24.07.2020		4 кв. 2019 г.	1 095 269,1	7 263,4
Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2», Иркутский район, д. Сосновый бор	31.05.2019	02.07.2019	1 кв. 2019 г.	824 466,6	7 400,0
Отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы	25.07.2022	18.11.2022	01.01.2022	1 414 761,3	13 161,5
Здание подстанции ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи» (г. Братск, ж.р. Падун, ул. 25-летия Братскгэсстроя, д. 45)	10.07.2020		4 кв. 2020 г.	79 990,1	3 169,6
Здание подстанции ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи»	24.03.2021		01.01.2021	103 389,3	3 540,4

Объект	Дата положительного заключения госэкспертизы		Общая сметная стоимость строительства		
	на проект	на сметную стоимость	в ценах	сумма	в т.ч ПИР
помощи» (г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Енисейская, д. 32Б)					
Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижеудинская РБ»	29.08.2023		01.10.2022	2 701 684,1	20 376,6
Итого				6 585 440,3	62 128,4

10.4. Расходы на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены по КЦСР 5230122168 в объеме 2 579 592,6 тыс. руб., в том числе на 2025 год – 1 799 454,8 тыс. руб., 2026 год – 780 137,7 тыс. руб. Увеличение расходов в 2025 году на уплату капитального гранта с 1 032 285,6 тыс. руб. до 1 799 454,8 тыс. руб. предусмотрено в Законопроекте при отсутствии правовых оснований.

За 2018-2024 годы на капитальный грант из областного бюджета выделено 2 453 269,6 тыс. руб. С учетом предусмотренных Законопроектом средств на 2025-2026 годы расходы на эти цели составят 5 032 862,2 тыс. руб., или на 767 169,2 тыс. руб. больше размера обязательств концедента по уплате капитального гранта, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» (в ред. от 29.12.2023) и действующей редакцией концессионного соглашения от 29.12.2023 (4 265 693 тыс. руб.), что является нарушением ст. 65 БК РФ.

11. Законопроектом на строительство объектов здравоохранения в рамках реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» расходы за счет средств областного бюджета на 2025 год предусмотрены в объеме 2 325 976,8 тыс. руб., с увеличением на 1 367 191,3 тыс. руб. к уровню 2024 года (2 528 862 тыс. руб., из них ОБ – 958 785,5 тыс. руб.), финансирование за счет ФБ на дату экспертизы не распределено. Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)		СБР на 01.11.2024		Законопроект на 2025 год
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	
	1	2	3	4	5
1. Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	386 000,0	271 320,7	385 978,8	271 320,7	56 726,7
ОБ	20 128,6	56 726,7	20 127,5	56 726,7	56 726,7
ФБ	365 871,4	214 594,0	365 851,3	214 594,0	-
2. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский	144 166,5	315 000,0	145 863,9	586 693,9	16 426,2
ОБ	16 206,3	16 426,2	17 903,7	288 120,1	16 426,2
ФБ	127 960,2	298 573,8	127 960,2	298 573,8	-
3. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	400 088,1	-	400 088,1	-	-
ОБ	163 124,8	-	163 124,8	-	-
ФБ	236 963,3	-	236 963,3	-	-
4. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»	360 079,5	1 744 919,2	360 079,5	1 744 919,2	1 223 599,8
ОБ	28 330,8	1 223 599,8	28 330,9	1 223 599,8	1 223 599,8
ФБ	331 748,7	521 319,4	331 748,7	521 319,4	-

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)		СБР на 01.11.2024		Законопроект на 2025 год
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	
1	2	3	4	5	6
5. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района	286 552,1	722 969,0	286 552,2	722 969,0	681 348,3
ОБ	49 588,8	681 348,2	49 588,8	681 348,2	681 348,3
ФБ	236 963,3	41 620,8	236 963,3	41 620,8	-
6. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района	545 751,0	708 060,1	541 943,4	708 060,1	347 875,8
ОБ	512 144,7	347 876,0	508 337,2	347 876,0	347 875,8
ФБ	33 606,3	360 184,2	33 606,2	360 184,2	-
7. Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ»	156 224,8	-	269 072,0	68 710,2	-
ОБ	156 224,8	-	269 072,0	68 710,2	-
ФБ	-	-	-	-	-
8. Строительство объекта «Детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	250 000,0	-	217 470,0	-	-
ОБ	13 036,7	-	11 340,3	-	-
ФБ	236 963,3	-	206 130,0	-	-
Всего	2 528 862,0	3 762 269,0	2 607 047,9	4 102 673,2	2 325 976,8
ОБ	958 785,5	2 325 976,8	1 067 825,2	2 666 381,0	2 325 976,8
ФБ	1 570 076,5	1 436 292,2	1 539 222,7	1 436 292,2	-

11.1. Заключенный в 2021 году на строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» контракт от 10.12.2021, предусматривающий срок ввода объекта в эксплуатацию 01.07.2024, расторгнут в одностороннем порядке на основании решения заказчика от 19.06.2024 в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту. В 2024 году на завершение строительства объекта 20.09.2024 объявлен электронный аукцион, на участие в котором не подано ни одной заявки, аукцион признан несостоявшимся. В результате контракт от 04.10.2024 заключен с ООО «Специализированный застройщик «СЭМ Иркутск» как с единственным поставщиком на сумму 335 157,5 тыс. руб. (в том числе 2024 год – 269 072 тыс. руб., 2025 год – 66 085,5 тыс. руб.), сроком окончания работ до 15.06.2025.

Решением о бюджетных инвестициях, утвержденным распоряжением Минздрава от 01.10.2024 № 2958-мр на 2025 год на строительство указанного объекта предусмотрено 68 710,2 тыс. руб. Вместе с тем по данным Минстроя, Законопроектом средства на 2025 год на указанные цели не запланированы.

11.2. На завершение строительства детской поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 10» Законопроектом за счет средств областного бюджета предусмотрено 56 276,7 тыс. руб. По данным Минстроя, дополнительная потребность на 2025 год в связи с удорожанием стоимости строительных материалов и с дополнительными работами на объекте составляет 267 110,3 тыс. руб. Кроме того, подрядная организация проходит экспертизу проектной документации, по результатам которой ожидается дополнительное увеличение стоимости работ по контракту.

11.3. На строительство детской поликлиники на 150 посещений в смену в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района заключен контракт от 12.04.2023 с ООО «СибСтальСтрой» по цене 393 170,9 тыс. руб. (2023 год – 110 185 тыс. руб., 2024 год – 135 000 тыс. руб., 2025 год – 147 985,9 тыс. руб.), сроком ввода объекта в эксплуатацию 28.02.2025. В связи с возникновением в ходе строительства дополнительных работ, 02.09.2024 получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, согласно которому стоимость работ в ценах 3

квартала 2023 года составляет 774 527,1 тыс. руб. Законопроектом за счет средств областного бюджета на указанный объект выделено 16 426,2 тыс. руб., дополнительная потребность на 2025 год в связи с удорожанием стоимости работ, по данным Минстроя, составляет 277 365 тыс. руб.

12. По РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...», финансируемому только за счет средств областного бюджета, на капитальный ремонт 19 объектов в 14 медицинских организациях на 2025 год предусмотрено 490 534,3 тыс. руб., что в 1,7 раза ниже уровня 2024 года (862 662,2 тыс. руб.). По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения», финансируемому на 95 % за счет средств федерального бюджета, ожидаемый объем средств на капитальный ремонт объектов на 2025 год составляет 485 639,8 тыс. руб. В Рейтинг на проведение капитального ремонта, разработку и экспертизу проектной документации на капитальный ремонт включено 248 объектов на сумму 7 878 545,5 тыс. руб., в том числе 14 врачебных амбулаторий (237 082,4 тыс. руб.) и 2 ФАПа (25 758,7 тыс. руб.). В 2025 году планируется отремонтировать 2 врачебные амбулатории (с. Николаевка Тайшетского района и п. Эдучанка Усть-Илимского района). Для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акты прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 3 722 056,2 тыс. руб. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 12,4%. Перечень объектов приведен в таблице ниже.

		тыс. руб.
Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
Финансирование капитального ремонта новых объектов:		215 006,9
1. ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	Кап. ремонт здания амбулатории, Тайшетский район, с. Николаевка, ул. 50 лет Октября, 2	6 421,6
2. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт здания Усольского филиала, г. Усолье-Сибирское, ул. Молотовая, 66	10 197,7
3. ОГБУЗ «Боханская РБ»	Кап. ремонт здания инфекционного, дневного стационара, п. Бохан, ул. 1-клиническая, 18	20 880,0
4. ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	Кап. ремонт здания ОГАУЗ ГИМДКБ, г. Иркутск, ул. Советская, 57В	15 588,8
5. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	Кап. ремонт здания поликлиники и стационара, Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 13	2 000,0
6. ГБУЗ Областной онкологический диспансер	Кап. ремонт внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения, г. Ангарск, кв-л 279, д.1, стр. 1/1	16 418,8
7. ОГБУЗ «Черемховская ГБ №1»	Кап. ремонт помещений с системой медицинской газификации, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	60 000,0
8. ОГБУЗ «Жигаловская РБ»	Кап. ремонт здания Поликлиника, Жигаловский район, рп. Жигалово, ул.Советская,13	9 708,5
9. ГБУЗ Областной онкологический диспансер	Кап. ремонт системы вентиляции и кондиционирования воздуха на объекте ГБУЗ ООД, г. Ангарск, квартал 279, строение 1/1	34 874,8
10. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Кап. ремонт здания блока вспомогательных сооружений со спецподвалом, г. Усть-Илимск, проезд Врачебный, 18	14 749,4
11. ОГКУЗ ИОКПБ № 1	Кап. ремонт зданий ОГКУЗ ИОКПБ №1, мкр. Юбилейный, 11а. Ремонт кровли	4 167,3
12. ОГАУЗ «Ангарская городская больница»	Кап. ремонт помещений «опер. блока» блок В здания городского родильного дома по адресу: г. Ангарск, микрорайон 22, д. 22	20 000,0
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов, ранее начатых:		275 527,4
1. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Кап. ремонт, строительный контроль нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п.1а	50 077,0
2. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Кап. ремонт здания консультативно-диагностической поликлиники г. Иркутск, м-он Юбилейный, 100	32 944,5

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
3. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Кап. ремонт нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19	2 741,3
4. ОГАУЗ «Братская ГБ № 1»	Кап. ремонт здания поликлиники, г. Братск, ж.р. Порожский, ул. 50 лет Октября, д. 110	35 261,5
5. ОГАУЗ «Братский ПЦ»	Кап. ремонт части здания, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Рябикова, 2	120 807,2
6. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала г. Ангарск, кв-л 120, д. 15	20 792,2
7. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Кап. ремонт по объекту «Нежилое здание амбулатории», Усть-Илимский район, п. Эдучанка, ул. Королева, 18	12 903,7
Всего		490 534,3

Не в полном объеме учтено замечание КСП, высказанное при экспертизе проекта Госпрограммы – предусмотрено финансирование на капитальный ремонт ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1», при этом не предусмотрено финансирование на капитальный ремонт зданий филиала № 4 ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови», здания отделения патологии новорожденных ОГБУЗ «Братская детская городская больница», дополнительная потребность в котором была направлена в Минфин в апреле 2024 года, а также на капитальный ремонт ОГБУЗ «Ольхонская районная больница» (поручение ведомственного проектного офиса Минздрава по реализации региональных проектов от 29.08.2024).

13. Расходы на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций предусмотрены на 2025 год в сумме 270 312,3 тыс. руб. (РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...») – 185 312,3 тыс. руб. на 3 ФАПа, 1 врачебную амбулаторию, 1 патологоанатомическое отделение; РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 85 000 тыс. руб. на 2 ФАПа и 2 врачебных амбулатории) со снижением в 2 раза к уровню 2024 года. В 2024 году расходы на эти цели предусмотрены в сумме 517 698,6 тыс. руб. (в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» – 447 698,6 тыс. руб. на 17 модульных конструкций; РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 70 000 тыс. руб. на 2 модульные конструкции).

По данным Минздрава, за период 2021-2023 годов за счет средств Госпрограммы приобретено и смонтировано 136 модульных конструкций (112 ФАП, 20 врачебных амбулаторий, 4 патологоанатомических отделения) в 30 муниципальных образованиях Иркутской области, еще 19 модульных конструкций (12 ФАП, 5 врачебных амбулаторий, 2 патологоанатомических отделения) планируется создать до конца 2024 года в 11 муниципальных образованиях (в том числе ФАП п. Байкал в Слюдянском районе впервые).

В рейтинг приоритетности населенных пунктов Иркутской области, на территории которых планируется возведение модульных конструкций для размещения ФАП и врачебных амбулаторий включено 243 населенных пункта 27 муниципальных образований для создания ФАП и 5 населенных пунктов 5 муниципальных образований для создания врачебных амбулаторий.

14. На закупку передвижных медицинских комплексов в 2025 году планируется направить 300 млн руб. (6 ед.), в 2024 году – 62 млн руб. (2 ед.). При этом согласно заявкам 30 учреждений потребность составляет 31 передвижной комплекс (22 флюорографа + маммографа, 3 флюорографа, 4 маммографа и 2 диагностических комплекса с маммографией). Так, в ОГБУЗ «Чунская районная больница» единственный передвижной

флюорограф 2007 года выпуска готовится на списание, в 2024 году учреждением подана заявка на оснащение передвижным флюорографом + маммографом.

15. Законопроектом по КППМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000) предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 22 899 502,2 тыс. руб. ежегодно на 2025-2027 годы. По сравнению с 2024 годом увеличение составит 2 112 007,5 тыс. руб. (9,2%), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 руб. на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2025 год и плановый период, внесенного в Государственную Думу (30.09.2024) и рассмотренного в первом чтении 24.10.2024, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2025-2027 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5213) и удорожания стоимости медицинских услуг (на 2025 год – 1,712, на 2026 год – 1,891, на 2027 год – 2,049). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2024 года (1 360 151 чел.), размер страховых взносов Иркутской области на 2025 год составит 22 899 502,2 тыс. руб., что соответствует объему, предусмотренному Законопроектом на уплату в 2024 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области.

16. Не выполнены рекомендации депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (постановление ЗС ИО от 13.12.2023 № 6/2-ЗС) в части проработки предложений КСП, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период и принятии мер по их реализации. В частности, не решены вопросы по финансированию следующих мероприятий:

- приобретение автомобильного транспорта для перевозки маломобильных пациентов в связи с выходом из строя автомобиля ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн» – 2,6 млн руб.;

- приобретение 26 автомобилей для обеспечения хозяйственной деятельности медицинских организаций (автоцистерн для доставки воды в ФАПы) и 5 ассенизаторских машин – 118,9 млн руб.;

- приобретение 67 единиц технологического оборудования для пищеблоков и прачечных, запасных частей для вентиляционных и охранных систем, источников бесперебойного питания и автоматических вводных устройств для резервных источников электроснабжения 65,6 млн руб.;

- обустройство посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск) – 21 млн руб. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», за 10 месяцев 2024 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 37 полетов. Вместе с тем по поручению Председателя Правительства Иркутской области Минздраву совместно с Минтрансом, главным правовым управлением Губернатора

Иркутской области и Правительства Иркутской области в срок до 15.11.2024 необходимо проработать вопрос о возможном механизме финансирования строительства, обустройства и оформления посадочных площадок для санитарной авиации (протокол совещания от 08.10.2024).

17. Неверно отражены в Законопроекте ассигнования по КЦСР 521N255860 «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в объеме 6 296,6 тыс. руб., вместо КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы предусмотрены по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (утв. приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н).

Обеспечение в амбулаторных условиях лекарственными препаратами граждан (не имеющих права на получение социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи»), которым были выполнены аорто-коронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, предусмотренное за счет средств РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», не относится к социальному обеспечению населения.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2025 год предлагается утвердить в объеме 44 735 965,9 тыс. руб. (средства ОБ – 44 472 335,4 тыс. руб., ФБ – 263 630,5 тыс. руб.) с ростом к уровню 2024 года на 152 138,5 тыс. руб. (0,3%), в том числе средств ОБ – на 4 166 049,3 тыс. руб. (10,3%). Увеличение средств ОБ обусловлено, в основном, повышением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области (на 2 112 007,5 тыс. руб. до 22 899 502,2 тыс. руб.), увеличением капитального гранта на создание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске (на 767 169,2 тыс. руб.), увеличением расходов на оплату труда (на 1 536 611,5 тыс. руб.).

Расходы за счет средств из федерального бюджета предусмотрены Законопроектом в объеме 263 630,5 тыс. руб. только по 2 мероприятиям Госпрограммы (реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 259 874,6 тыс. руб., организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) – 3 755,9 тыс. руб.).

Остальные расходы за счет средств федерального бюджета будут включены после распределения всех межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы. В 2024 году они составляли 4 277 541,3 тыс. руб. на 29 мероприятий Госпрограммы, в том числе на льготное лекарственное обеспечение – 990 123,9 тыс. руб., строительство (реконструкцию) объектов в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения – 1 570 076,5 тыс. руб., высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования – 192 319,7 тыс. руб., и др.

2. На обеспечение функционирования областных государственных учреждений здравоохранения на 2025 год предусмотрено 13 986 769,3 тыс. руб., что на 218 886,7 тыс. руб. (1,5%) ниже уровня 2024 года (14 205 656 тыс. руб.), что отчасти связано с отсутствием распределения федеральных средств, снижением ассигнований на капитальный ремонт, и проч.:

- объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусмотрен в сумме 10 634 429,6 тыс. руб. (выше уровня 2024 года на 7,9%, или на 779 600,5 тыс. руб.);

- на оплату труда запланировано 8 907 659,7 тыс. руб., что на 1 536 611,5 тыс. руб. больше 2024 года, в том числе в связи с увеличением размера МРОТ с 19 242 до 22 440 рублей – 89 287,8 тыс. руб. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 тыс. руб. Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) составляет 1,3 млрд руб. Предусмотренный объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей по заработной плате только исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного на 2025 год в июле 2023 года в размере 63 790,1 рублей (распоряжение Председателя Правительства области от 17.07.2023 № 13-рпп);

- расходы на обеспечение пациентов питанием предусмотрены на уровне 2024 года в объеме 447 376,6 тыс. руб. (77,3% от потребности 578 978,4 тыс. руб.). Исходя из выделенных средств стоимость питания, к примеру, в учреждениях психиатрического профиля на одного больного в день в среднем составит 216 руб. при нормативной стоимости 292 руб., в бюджетных и автономных учреждениях – 233 руб. при нормативной стоимости 297 руб.;

- расходы на медикаменты предусмотрены в объеме 1 351 440,4 тыс. руб. на уровне 2024 года (54,5% от потребности 2 480 648,9 тыс. руб.);

- расходы на специальную социальную выплату медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым медицинским организациям, на 2025 год предусмотрены на уровне июля 2024 года (94 463,9 тыс. руб.). Однако на дату экспертизы объем ассигнований 2024 года на эти цели уже составил 111 382,2 тыс. руб., или больше на 16 918,3 тыс. руб. (в СБР на 01.11.2024 увеличены на 5 571,9 тыс. руб. и 02.11.2024 согласовано выделение еще 11 346,4 тыс. руб.).

Для осуществления социальных выплат 724 медицинским работникам в 2025 году дополнительно потребуется около 61,7 млн руб. Рост обусловлен повышением с 01.03.2024 размеров выплат (изменения в постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2023 № 286-пп внесены 24.06.2024), а также увеличением числа получателей (январь 2024 года – 713 чел., сентябрь 2024 года – 724 чел.). Так, для медицинских организаций или их структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. чел., размер выплаты врачам увеличен с 14 500 до 50 000 руб., среднему медицинскому персоналу – с 6 500 руб. до 30 000 руб.; в населенных пунктах с населением от 50 до 100 тыс. чел. – врачам с 14 500 до 29 000 руб., среднему медицинскому персоналу – с 6 500 руб. до 13 000 руб.

3. Не предусмотрено финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств, возникших в результате принятия Закона Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области (праздничным) днем единого Дня памяти». По информации Минздрава, дополнительные расходы медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС, в 2024 году на оплату труда в двойном размере за работу 14 мая 2024 года, объявленного указанным законом нерабочим днем, составили

28 119 тыс. руб. (работники неотложной помощи в поликлиниках, круглосуточных стационаров, скорой медицинской помощи и др.).

Кроме того, в случае объявления выходным днем первого дня национально-культурного праздника «Сагаалган» в 2025 году (Указом Губернатора Иркутской области от 11.01.2024 № 2-уг выходным днем объявлен только 12 февраля 2024 года) потребуются дополнительные средства на оплату труда в двойном размере для 5 медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС и расположенных на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района (в 2024 году эти расходы составили 1 347,3 тыс. руб.).

4. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...») согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены. Между тем, с учетом сложившейся судебной практики факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента при проверках медицинских организаций будут квалифицироваться как нецелевое использование средств ОМС, что повлечет принятие соответствующих мер реагирования.

5. Не предусмотрены расходы на создание гемодиализных отделений, Дорожная карта по развитию диализной службы в Иркутской области на 2022-2025 годы (утв. заместителем министра здравоохранения Иркутской области 16.05.2022 в ред. от 21.09.2022) не актуализирована, мероприятия на 2025 год не предусмотрены.

При этом имеется потребность в открытии отделений амбулаторного диализа в ОГБУЗ «Тулунская городская больница» и ОГБУЗ «Усольская городская больница», а также в оснащении действующих отделений медицинским оборудованием. К примеру, ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница» заявлена потребность в 5 аппаратах «искусственная почка» (11,2 млн руб.), 3 креслах для гемодиализа (1,4 млн руб.).

Не учтена рекомендация Комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области (решение от 07.05.2024 № 05/58-р) по обновлению оборудования, предназначенному для проведения процедур гемодиализа, а также комплектующих, необходимых для его работы в ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, расходы на эти цели на 2025 год не предусмотрены.

6. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности:

- расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 1 092 614,3 тыс. руб. С учетом ожидаемого распределения федеральных средств в объеме 173 949,3 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 20.08.2024) объем ассигнований на эти цели составит 1 266 563,6 тыс. руб., или ниже уровня 2024 года на 14,9% (2024 год – 1 488 323,9 тыс. руб.). Соответственно, снизится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2024 год – 3 860 чел., 2025 год – около 2 807 чел.).

Показатель результата использования федеральной субсидии на 2025 год (3 416 чел.), установленный соглашением с Минздравом России, достигнут не будет. Для выполнения соглашения с Минздравом России необходимо изыскать средства еще на 609 квот,

согласно заявок и очередности нуждающихся учреждения имеют возможность дополнительно выполнить 1 652 квоты на сумму 868 214,9 тыс. руб.;

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категории граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 2025 год предусмотрено на 4,1% или на 97 572 тыс. руб. выше уровня 2024 года (2 294 590,3 тыс. руб.). Потребность на эти цели ежегодно растет и на 2025 год дополнительно требуется еще 1 160 382 тыс. руб. (в том числе на орфанные заболевания – 34 100,4 тыс. руб., онкологические заболевания – 897 378,3 тыс. руб., сахарный диабет – 63 243,6 тыс. руб. и др.). По состоянию на 01.10.2024 в реестре граждан страдающих редкими (орфанными) заболеваниями зарегистрирован 401 человек, из них обеспечиваются лекарственными препаратами 274 пациента. Количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, по состоянию на 01.10.2024 составляет 92 115 чел., имеют право – 133 993 чел.;

- согласно анализу расчетов ГБУЗ «ИОЦ СПИД» и данных Минздрава, на закупку АРВ-препаратов для ВИЧ-инфицированных требуется дополнительно 123 844,3 тыс. руб., на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С с целью оценки эффективности терапии – 56 881,1 тыс. руб., в связи с необходимостью продолжения лечения комбинированными препаратами лиц, прошедших службу в зоне СВО – 4 443,1 тыс. руб.

Так, исходя из уточненных данных Минздрава России о закупке и распределении по регионам антиретровирусных препаратов, в Иркутскую область в 2025 году поступит около 87,4% от заявленной потребности, дефицит – 189 344,3 тыс. руб., за счет субсидии на выполнение государственного задания планируется закупить АРВ-препаратов на сумму 65 500 тыс. руб. (на уровне 2024 года), объем недостающих средств – 123 844,3 тыс. руб.

Распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «Об утверждении Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить региональные программы противодействия распространению ВИЧ-инфекции на период до 2030 года с учетом особенностей сложившейся эпидемиологической ситуации в субъекте РФ. До настоящего времени такая программа в Иркутской области не принята.

7. Расходы на 2025 год за счет средств ОБ на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, при расчетной потребности 21 912 тыс. руб. предусмотрены в размере 8 743,7 тыс. руб., что в 2 раза ниже уровня 2024 года (17 487 тыс. руб.).

Как и в предыдущие годы, в реализации мероприятия предполагается участие 9 муниципальных образований, в которых планируется обеспечить среднесуточным набором питания 482 ребенка (в 2024 году – 503 ребенка).

Согласно распоряжению Минобра от 11.04.2022 № 55-502-мпр в ред. от 06.06.2024 максимальная стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка на 2025 год установлена в размере 399,67 руб. Анализ муниципальных правовых актов показал, что стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка варьируется от 198,77 руб. в г. Саянске до 394,97 руб. в г. Братске, в г. Усолье-Сибирское – 295,89 руб., Шелеховском районе – 260,52 руб., Ангарском городском округе – 212,8 руб. и т.д.

8. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения,

2027 год – 50 чел. на 10 тыс. населения). По данным формы ФСН № 30 этот показатель по подведомственным Минздраву медицинским организациям составил 36,9 чел. По целому ряду должностей наблюдается сокращение численности врачей. Так, за период 2021-2023 годов численность педиатров сократилась с 806 до 760 чел. (5,7%), терапевтов – с 852 до 800 чел. (6,1%).

В 2025 году планируется снижение расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»). Согласно ожидаемому распределению субсидий из федерального бюджета на 2025-2027 годы (письмо Минздрава России от 02.10.2024) объем расходов составит 81 000 тыс. руб. для 79 чел. (ФБ – 59 940 тыс. руб., ОБ – 21 060 тыс. руб.). В Законопроекте на эти цели предусмотрено только средства областного бюджета в объеме 21 870 тыс. руб. (больше на 810 тыс. руб.). На 01.11.2024 из предусмотренных ассигнований в сумме 120 500,7 тыс. руб. израсходовано 73 250 тыс. руб. (60,8%) на выплаты 39 врачам и 37 фельдшерам.

9. На реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (от 500 тыс. руб. до 2 млн руб.); медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (от 500 тыс. руб. до 1 млн руб.); медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов (537,1 тыс. руб. без учета индексации с 1 апреля 2025 года на приобретение (строительство) жилья) предусмотрено 86 500 тыс. руб. для 105 чел. (на уровне 2024 года).

Кроме того, на предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) на 2025 год предусмотрено 56 000 тыс. руб. для 67 медицинских работников (на уровне 2024 года).

Стоит отметить низкое кассовое исполнение расходов на реализацию указанных законов и указа Губернатора области (на 01.11.2024 из 142 500 тыс. руб. освоено 15 500 тыс. руб. или 10,9%, 60 761,2 тыс. руб. или 42,6% перераспределены на другие мероприятия ГП). Требуется принятие действенных мер со стороны Минздрава для освоения выделенных средств на 2025 год.

10. Расходы на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрены в объеме 2 579 592,6 тыс. руб., в том числе на 2025 год – 1 799 454,8 тыс. руб., 2026 год – 780 137,7 тыс. руб. Увеличение расходов в 2025 году на уплату капитального гранта с 1 032 285,6 тыс. руб. до 1 799 454,8 тыс. руб. предусмотрено в Законопроекте при отсутствии правовых оснований.

За 2018-2024 годы на капитальный грант из областного бюджета выделено 2 453 269,6 тыс. руб. С учетом предусмотренных Законопроектом средств на 2025-2026 годы расходы на эти цели составят 5 032 862,2 тыс. руб., или на 767 169,2 тыс. руб. больше размера обязательств концедента по уплате капитального гранта, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» (в ред. от 29.12.2023) и действующей редакцией концессионного соглашения от 29.12.2023 (4 265 693 тыс. руб.), что является нарушением ст. 65 БК РФ.

11. На разработку проектной документации на объекты здравоохранения на 2025 год предусмотрено 32 450 тыс. руб. на 2 объекта (инфекционное отделение в г. Иркутске

Иркутской областной инфекционной клинической больницы, филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»).

Вместе с тем необходимо завершение работ по проектированию ряда объектов здравоохранения (например, Иркутской областной клинической туберкулезной больницы со стационаром на 402 койки в г. Иркутске; приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске, и др.), средства на которые Законопроектом не предусмотрены.

12. КСП неоднократно обращала внимание на необходимость начала строительства объектов здравоохранения при наличии готовой проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства таких объектов до настоящего времени не решен, перспектива их строительства не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации (например, Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания, заключение от 24.07.2020, сметная стоимость строительства в ценах 4 кв. 2019 года – 1,1 млрд руб.; отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы, заключение от 18.11.2022, сметная стоимость строительства в ценах 1 кв. 2022 года – 1,4 млрд руб.; Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ», заключение от 29.08.2023, сметная стоимость строительства в ценах 4 кв. 2022 года – 2,7 млрд руб., и др.).

Так, на актуализацию инженерных изысканий, проектной и сметной документации с целью строительства здания травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (проектная документация была разработана еще в 2019 году, положительное заключение государственной экспертизы было получено 05.03.2020, сметная стоимость строительства в ценах 3 кв. 2019 года – 255 223,2 тыс. руб., из них ПИР – 5 699 тыс. руб.) потребовалось 19 780,2 тыс. руб. (предусмотрены Законопроектом на 2025 год).

13. Расходы на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций предусмотрены на 2025 год в сумме 270 312,3 тыс. руб. (РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» – 185 312,3 тыс. руб. на 3 ФАПа, 1 врачебную амбулаторию, 1 патологоанатомическое отделение; РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 85 000 тыс. руб. на 2 ФАПа и 2 врачебных амбулатории) со снижением в 2 раза к уровню 2024 года. В 2024 году расходы на эти цели предусмотрены в сумме 517 698,6 тыс. руб. (в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» – 447 698,6 тыс. руб. на 17 модульных конструкций; РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 70 000 тыс. руб. на 2 модульные конструкции).

По данным Минздрава, за период 2021-2023 годов за счет средств Госпрограммы приобретено и смонтировано 136 модульных конструкций (112 ФАП, 20 врачебных амбулаторий, 4 патологоанатомических отделения) в 30 муниципальных образованиях Иркутской области, еще 19 модульных конструкций (12 ФАП, 5 врачебных амбулаторий, 2 патологоанатомических отделения) планируется создать до конца 2024 года в 11 муниципальных образованиях (в том числе ФАП п. Байкал в Слюдянском районе впервые).

В рейтинг приоритетности населенных пунктов Иркутской области, на территории которых планируется возведение модульных конструкций для размещения ФАП и врачебных амбулаторий включено 243 населенных пункта 27 муниципальных образований для создания ФАП и 5 населенных пунктов 5 муниципальных образований для создания врачебных амбулаторий.

14. На закупку передвижных медицинских комплексов в 2025 году планируется направить 300 млн руб. (6 ед.), в 2024 году – 62 млн руб. (2 ед.). При этом согласно заявкам 30 учреждений потребность составляет 31 передвижной комплекс (22 флюорографа + маммографа, 3 флюорографа, 4 маммографа и 2 диагностических комплекса с маммографией). Так, в ОГБУЗ «Чунская районная больница» единственный передвижной флюорограф 2007 года выпуска готовится на списание, в 2024 году учреждением подана заявка на оснащение передвижным флюорографом + маммографом.

На балансе 35 медицинских организаций находится 64 передвижных медицинских комплекса, из них 21 комплекс в 19 медицинских организациях – со сроком эксплуатации более 10 лет, в том числе 8 флюорографов – подлежат списанию.

15. По РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...», финансируемому только за счет средств областного бюджета, на капитальный ремонт 19 объектов в 14 медицинских организациях на 2025 год предусмотрено 490 534,3 тыс. руб., что в 1,7 раза ниже уровня 2024 года (862 662,2 тыс. руб.). По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения», финансируемому на 95 % за счет средств федерального бюджета, ожидаемый объем средств на капитальный ремонт объектов на 2025 год составляет 485 639,8 тыс. руб. В Рейтинг на проведение капитального ремонта, разработку и экспертизу проектной документации на капитальный ремонт включено 248 объектов на сумму 7 878 545,5 тыс. руб., в том числе 14 врачебных амбулаторий (237 082,4 тыс. руб.) и 2 ФАПа (25 758,7 тыс. руб.). В 2025 году планируется отремонтировать 2 врачебные амбулатории (с. Николаевка Тайшетского района и п. Эдучанка Усть-Илимского района). Для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акты прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 3 722 056,2 тыс. руб. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 12,4%.

16. Законопроектом по КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 22 899 502,2 тыс. руб. ежегодно на 2025-2027 годы. По сравнению с 2024 годом увеличение составит 2 112 007,5 тыс. руб. (9,2%), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2025 год и плановый период, внесенного в Государственную Думу (30.09.2024) и рассмотренного в первом чтении 24.10.2024, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2025-2027 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5213) и удорожания стоимости медицинских услуг (на 2025 год – 1,712, на 2026 год – 1,891, на 2027 год – 2,049). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2024 года (1 360 151 чел.), размер страховых взносов Иркутской области на 2025 год составит 22 899 502,2 тыс. руб., что соответствует объему,

предусмотренному Законопроектом на уплату в 2024 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области.

17. Не выполнены рекомендации депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (постановление ЗС ИО от 13.12.2023 № 6/2-ЗС) в части проработки и принятия мер по реализации предложений КСП, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период.

Так, до настоящего времени не решен вопрос о финансировании обустройства посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск), ориентировочно на эти цели требуется 21 млн руб. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» за 10 месяцев 2024 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 37 полетов. По поручению Председателя Правительства Иркутской области (протокол совещания от 08.10.2024) Минздраву совместно с Минтрансом, главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в срок до 15.11.2024 необходимо проработать вопрос о возможном механизме финансирования строительства, обустройства и оформления посадочных площадок для санитарной авиации.

18. Неверно отражены в Законопроекте ассигнования по КЦСР 521N255860 «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в объеме 6 296,6 тыс. руб., вместо КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы предусмотрены по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (утв. приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н).

Обеспечение в амбулаторных условиях лекарственными препаратами граждан (не имеющих права на получение социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи»), которым были выполнены аорто-коронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, предусмотренное за счет средств РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», не относится к социальному обеспечению населения.

3. ГП «Социальная поддержка населения»

Экспертизой установлено, что проект паспорта ГП «Социальная поддержка» к Законопроекту приложен с финансовым обеспечением на 2025 год – 50 802 262,2 тыс. руб., что не соответствует объемам бюджетных ассигнований ГП в Законопроекте на 2025 год – 46 365 384,0 тыс. руб. Учитывая вышеизложенное, планирование БА не основано на проекте ГП, тем самым, не соблюдены требования пункта 3 Порядка № 38н-мпр.

БА, предусмотренные Законопроектом на реализацию ГП в 2025 году, составляют порядка 87,5% (в текущем году в СБР на ее реализацию утверждено – 93,3% от общего объема расходной части по Госпрограмме). Сведения об объемах БА на 2025 год представлены в таблице.

тыс. руб.							
Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от	СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год	Проект паспорта ГП на 2025 год	Законопроект на 2025 год	откл. Законопроекта от проекта ГП на 2025 год	откл. Законопроекта от проекта паспорта ГП

	24.10.2024 № 82-ОЗ)						на 2025 год (материалы)
а	1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	50 996 641,2	49 696 664,2	52 981 572,4	50 802 262,2	46 365 384,0	- 6 616 188,4	- 4 436 878,2

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000), из них	50 996 641,2	46 365 384,0	-4 631 257,2	-9,1
Проектная часть	4 219 312,1	2 378 303,8	-1 841 008,3	-43,6
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 531Р100000)	2 001 772,7	1 079 239,3	-922 533,4	-46,1
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 531Р300000)	824 947,8	14 058,9	-810 888,9	-98,3
РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5320100000)	216 321,6	8 686,3	-207 635,3	-96,0
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5330100000)	213 097,5	179 603,4	-33 494,1	-15,7
РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000)	317 747,4	468 972,5	151 225,1	47,6
РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330300000)	30 000,0	30 000,0	0,0	0
ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально- технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000)	615 425,1	597 743,4	-17 681,7	-2,9
Процессная часть	46 777 329,1	43 987 080,2	-2 790 248,9	-6,0
КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000)	10 982 911,0	13 394 897,8	2 411 986,8	22,0
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000)	20 205 519,1	12 426 718,1	-7 778 801,0	-38,5
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (КЦСР 5350300000)	13 122 294,7	15 422 565,8	2 300 271,1	17,5
КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000)	211 354,4	90 073,2	-121 281,2	-57,4
КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000)	727 620,6	727 609,4	-11,2	0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350600000)	42 927,5	35 441,4	-7 486,1	-17,4
КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000)	14 517,7	14 492,4	-25,3	-0,2
КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000)	6 206,0	5 610,4	-595,6	-9,6
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000)	1 463 978,1	1 869 671,7	405 693,6	27,7

На 2025 год в сравнении с текущим годом предложено сократить расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (снижение на 9 134 189,5 тыс. руб.), 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (снижение на 746 680,9 тыс. руб.). По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 500 «Межбюджетные трансферты», 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 800 «Иные бюджетные ассигнования» бюджетные ассигнования предложено увеличить в 2025 году в сравнении с текущим годом, всего в совокупности - на 5 249 613,2 тыс. руб. Сведения представлены на диаграмме.

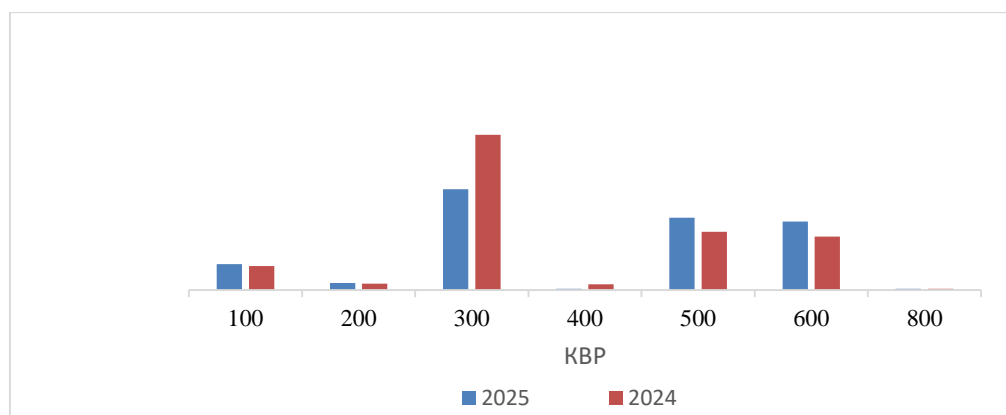


Рис. Структура расходов ГП в разрезе КВР в 2024-2025 гг.

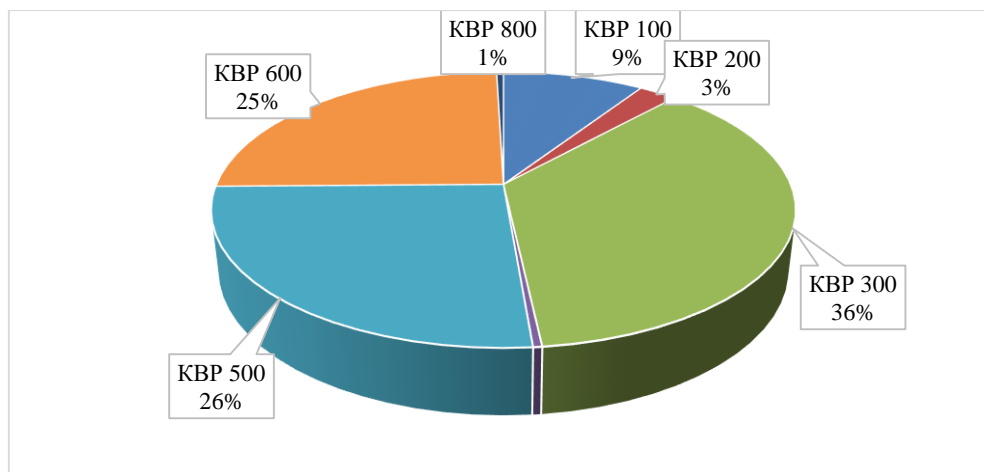


Рис. Структура расходов Госпрограммы в разрезе КВР на 2025 год

Проектом закона на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию размеров социальных выплат. Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее - социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2024 года составит 8%.

В проекте закона меры социальной поддержки (далее – МСП), в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств сохранены на уровне действующих в 2024 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2024 № 169-пш), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию.

Таким образом, КСП области обращает внимание, что при формировании расходной части ОБ по мерам государственной социальной поддержки не соблюден принцип полноты отражения расходов бюджета, установленного в статье 32 БК РФ.

Публичные нормативные обязательства

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2025 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме 7 289 006,3 тыс. руб. (на 2024 год – 10 673 112,0 тыс. руб.) со снижением объема относительно уровня 2024 года на 3 384 105,7 тыс. руб., или на 31,7%, что обусловлено:

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 531Р150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоц получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);

- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (КЦСР 5350331460);

- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

В рамках второго чтения потребуются корректировки Законопроекта, связанные с уточнением МБТ из федерального бюджета, так как отдельные социальные выплаты проектом ФБ не распределены (государственная социальная помощь на основании социального контракта, выплата детям до 3 лет). Поскольку на дату проведения экспертизы соглашения о предоставлении МБТ на 2025 год не перезаключены, отдельные расходы запланированы за счет ОБ.

БА на реализацию РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 531Р100000) на 2025 год запланированы в объеме 1 079 239,3 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 922 533,4 тыс. руб. В 2024 году предусмотрены БА в размере 2 001 772,7 тыс. руб., в том числе ФБ 632 411,2 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрены мероприятия на предоставление социальных выплат:

- ежемесячного социального пособия;
- ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей;
- предоставление областного материнского (семейного) капитала;
- единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;
- единовременная выплата в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка;
- осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2024 году РП входил в состав национального проекта «Демография» (его действие заканчивается 31.12.2024), в рамках которого распределялась Субсидия в отношении ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

БА на реализацию РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 531Р300000) на 2025 год запланированы в объеме 14 058,9 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 810 888,9 тыс. руб. В 2024 году РП входил в состав национального проекта «Демография», действие которого заканчивается 31.12.2024. Ассигнования запланированы на строительство 2 жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУ «Марковский геронтологический центр», расположенный по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а, в рамках государственных контрактов (срок исполнения контракта 01.12.2026), БА полностью покрывают исполнение контракта в части этапа 2025 года.

БА на реализацию РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5320100000) на 2025 год запланированы в объеме 8 686,3 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 152 785,9 тыс. руб. Для решения задачи «Организация отдыха и оздоровления детей, укрепление материально-технической базы учреждений отдыха детей и их оздоровления в Иркутской области» предусмотрено мероприятие на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в виде предоставления субсидий бюджетным учреждениям (КЦСР 53201R4940).

В 2024 году по указанному РП проводилось мероприятие с привлечением средств ФБ (48 452,1 тыс. руб.) на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их

оздоровления в размере 151 718,8 тыс. руб. (КЦСР 53201R4940). С 2025 года мероприятие вошло в Федеральный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» ГП РФ «Развитие образования». КСП области рекомендует внести корректировки в Законопроект в части получения Субсидий из ФБ в целях финансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (КЦСР 5320154940) (в соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н).

БА на реализацию РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5330100000) на 2025 год запланированы в объеме 179 603,4 тыс. руб. на строительство жилого корпуса ОГБУСО «Тулюшенский психоневрологический интернат» в п. Тулюшка Куйтунского района.

Экспертизой проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1271) в части государственной программы «Социальная поддержка населения» отмечалось, что по объекту капитального строительства «Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат»» предусмотрено снижение БА на 74 603,4 тыс. руб. (при том, что ранее предусматривалось 185 000,0 тыс. руб.). Государственный контракт на строительство данного объекта заключен в рамках Закона о контрактной системе в 2023 году со сроком исполнения 15.12.2024. Согласно данным сайта закупок на момент проведения экспертизы Законопроекта «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» информация об исполнении и оплате по указанному контракту отсутствует. В 2025 году планируется заключение нового контракта на строительство жилого корпуса ОГБУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат», БА запланированы в полном объеме.

БА на реализацию РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) на 2025 год запланированы в объеме 468 972,5 тыс. руб., что больше БА 2024 года на 151 225,1 тыс. руб. На решение задачи «Организация отдыха и оздоровления детей, укрепление материально-технической базы учреждений отдыха детей и их оздоровления в Иркутской области» предусмотрено по мероприятиям:

- работы по укреплению материально-технической базы и ремонту муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области 322 173,0 тыс. руб. в виде закупки товаров, работ и услуг, а также предоставления субсидий местным бюджетам, бюджетным и автономным учреждениям;

- услуги по оплате стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований (далее – МО) Иркутской области на уровне 2024 года в размере 146 799,5 тыс. руб. в виде субсидии местным бюджетам. Порядок предоставления и распределения субсидии местным бюджетам установлен постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп (с последними изменениями от 25.12.2023). В материалах к проекту закона представлен расчет распределения субсидии между 42 МО на сумму 146 799,5 тыс. руб. из расчета средней стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях (показатель «Д»):

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области –

232 руб. на одного ребенка в день;

в иных районах Иркутской области – 204 руб. на одного ребенка в день.

В 2024 году не вносятся изменения в постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп в части стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях, при том, что по Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2024 года составит 8%.

Экспертиза отмечает, что по Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5330272070) необходимо пересмотреть финансовое обеспечение.

БА на реализацию РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330323929) на 2025 год запланировано в объеме 30 000,0 тыс. руб. (на уровне 2024 года) на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства. Порядок определения объема субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп.

Общий объем БА по ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) запланирован на 2025 год в размере 597 743,4 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 17 681,7 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Повышение уровня материально-технического обеспечения организаций социального обслуживания Иркутской области» за счет средств ОБ предусмотрены мероприятия:

- на обеспечение антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности объектов в размере 22 593,3 тыс. руб.

- на укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области в размере 257 272,7 тыс. руб.;

- на проектно-изыскательские работы, разработаны и утверждены проектно-сметные документы, проведены капитальные и текущие ремонты объектов государственной собственности Иркутской области в размере 317 877,4 тыс. руб., в том числе 292 699,9 тыс. руб. на проведение капитального ремонта, 25 207,5 тыс. руб. на проведение текущего ремонта и выполнение проектно-изыскательских работ.

№ п/п	Объекты	Сумма (тыс. руб.)
1	2	3
1	ОГАУСО «АПНИ» (Капитальный ремонт здания (комнаты проживающих, санузлы, коридоры)	20 000,9
2	ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией, строительный контроль)	27 925,0
3	ОГБУСО «Саянский ПНИ» Капитальный ремонт банно-прачечного отделения, стройконтроль)	40 217,4
4	ОГБУСО «КЦСОН «Веста» г. Ангарск (Капитальный ремонт помещений пищеблока и медблока)	7 300,0
5	ОГБУСО «СОЦ «Олхинский» (Капитальный ремонт корпуса №6)	5 514,9
6	ОГБУСО Саянский ДДИ (Капитальный ремонт в административном корпусе в блоке 4)	17 120,0

№ п/п	Объекты	Сумма (тыс. руб.)
1	2	3
7	ОГБУСО Саянский ДДИ (Капитальный ремонт инженерных сетей, расположенных в подвале административного корпуса)	7 140,0
8	ОГБУСО «ПНИ п. Водопадный» (Капитальный ремонт здания мужского общежития)	21 806,9
9	ОГБУСО «РЦ г. Иркутска» (Капитальный ремонт здания)	4 200,0
10	ОГБУ «УСЗиСОН Иркутского района» (Капитальный ремонт наружных (эвакуационных) лестниц)	281,2
11	ОГБУ «УСЗиСОН Иркутского района» (Капитальный ремонт внутреннего противопожарного водопровода в здании)	1 287,9
12	ОГБУ «УСЗиСОН Иркутского района» (Капитальный ремонт систем АПС)	13 600,0
13	ОГБУСО «УСЗиСОН по Усть-Удинскому району» (Капитальный ремонт зданий, сетей водоснабжения, теплоснабжения и канализации с благоустройством территории)	13 188,8
14	Тулошкинский ПНИ (Капитальный ремонт АПС)	8 141,0
15	ОГБУСО «Заларинский СДИПИ» (Капитальный ремонт помещений в здании жилого корпуса № 2)	14 445,4
16	ОГБУСО «Заларинский СДИПИ2 (Капитальный ремонт системы АПС и СОУЭ в жилых корпусах №2, №3 по адресу: с. Владимир, ул. Школьная,1)	6 200,0
17	ОГБУ «УСЗиСОН г. Братска» (Капитальный ремонт системы внутреннего электроснабжения и помещения электрощитовой по ул.Южная,81)	9 404,8
18	ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска» (Капитальный ремонт внутренних инженерных систем (горячее, холодное водоснабжение и канализация)	9 300,0
19	ОГКУСО «ЦПД Заларинского района» (Хор Тагна) (Капитальный ремонт АПС)	6 800,0
20	ОГКУ СО «ЦПД Куйтунского района» (Капитальный ремонт здания по адресу: ул. Октябрьская, д. 3 лит.Ж)	18 980,0
21	ОГКУСО «ЦПД Слюдянского района» (капитальный ремонт здания (стр, элект, водоснабж, отоп, вент, кондиц, пож. безопас)	35 000,0
22	Саянский ДДИ (ПСД на Капитальный ремонт наружных инженерных сетей)	2 500,0
23	ОГБУСО «Братский ДДИ "Росток» (ПСД тепловых сетей)	566,0
24	ОГБУСО «ПНИ Лидер» (Разработка ПСД на Капитальный ремонт корпуса 41)	938,0
25	«СРЦН «Малютка» г. Иркутск» (ПСД на КР отделения дневного пребывания)	430,0
26	ЦПД Свердловского района (Разработка ПСД на Капитальный ремонт АПС)	381,7
	Итого:	292 669,9

В части капитальных ремонтов объектов государственной собственности Иркутской области потребность учтена полностью.

БА на реализацию КППМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 13 394 897,8 тыс. руб., что больше БА 2024 года на 2 411 986,8 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области» предусмотрены мероприятия:

- предоставление социальных услуг гражданам организациями социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области;

- предоставление компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсаций расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора, а также компенсаций работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области;

- проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

В связи с изменениями организационной структуры Минсоца Законопроектом исключено финансовое обеспечение по подразделу 1006 «Другие вопросы в области

социальной политики» КЦСР 5350120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» в части расходов на выплату персоналу, закупки товаров, работ и услуг, и иные межбюджетные ассигнования.

БА на реализацию КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 12 426 718,1 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 7 778 801,0 тыс. руб. По указанному КПМ в Законопроекте значительно уменьшена размер средств ФБ на 80,1% (в 2024 году за счет средств ФБ было предусмотрено 5 915 969,1 тыс. руб., Законопроектом ФБ на 2025 год предусмотрены в размере 1 179 305,0 тыс. руб.

Законопроектом на 2025 год в части ПНО из 77 мер государственной поддержки 2024 года предусмотрено 74, не предусмотрено финансовое обеспечение на 3 меры, которые финансируются из ФБ:

- предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, направленным через военный комиссариат Иркутской области или пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области для прохождения военной службы в частях Министерства обороны Российской Федерации, выполняющих задачи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (КЦСР 5350223965);

- осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (КЦСР 5350252200);

- выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (КЦСР 5350252400).

Социальные выплаты участникам СВО и членам их семей предусмотрены в размере 1 150 559,3 тыс. руб., в том числе для обеспечения своевременного финансирования в начале 2025 года выплат, связанных с задачами, выполняемыми на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

В случаях доведения задания Министерства обороны РФ по направлению Иркутской областью в Вооруженные Силы РФ кандидатов для прохождения военной службы по контракту, а также - уточнения числа участников СВО, получивших увечья или заболевание, погибших при выполнении задач в ходе СВО, вопросы финансового обеспечения планируется рассматривать в ходе исполнения ОБ в 2025 году.

Законопроектом на 2025 год в части ПНО из 77 мер государственной поддержки 2024 года предусмотрено 74, не предусмотрено финансовое обеспечение на 3 меры:

- предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, направленным через военный комиссариат Иркутской области или пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области для прохождения военной службы в частях Министерства обороны Российской Федерации, выполняющих задачи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (КЦСР 5350223965) – завершение выплат по Указу Губернатора Иркутской области от 19.06.2023 № 182-уг;

- осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (КЦСР 5350252200) – финансирование из ФБ;

- выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в

соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (КЦСР 5350252400) – финансирование из ФБ.

БА на реализацию КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (КЦСР 5350300000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 15 422 565,8 тыс. руб., что больше БА 2024 года на 7 778 801,0 тыс. руб.

В 2024 году по указанному КПМ за счет средств ФБ было предусмотрено 318,0 тыс. руб., Законопроектом средства ФБ на 2025 год не предусмотрены.

Законопроектом на 2025 год в части ПНО из 30 мер государственной поддержки 2024 года предусмотрено 27:

- в связи с прекращением действия Закона ИО от 17.12.2008 № 130-оз и передачей соответствующих полномочий Фонду пенсионного и социального страхования РФ не предусмотрены БА на: выплаты пособия на ребенка в Иркутской области (КЦСР 5350323440); обеспечение оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (КЦСР 5350323911);

- в связи с расходными обязательствами РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (КЦСР 5350359400).

БА на реализацию КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 727 609,4 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 121 281,2 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Проведение общественно значимых мероприятий в области социальной политики» предусмотрены мероприятия:

- проведение конкурса по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих пять и более детей, а также по предоставлению социальных выплат победителям конкурса, участникам конкурса, занявшим поощрительные места;

- проведение конкурсов по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим семь и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация и проведение социально значимых мероприятий, направленных на повышение роли в обществе семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе День защиты детей, День семьи, любви и верности, конкурс «Почетная семья»;

- проведение областной выставки «Мир семьи. Страна детства»;

- проведение регионального форума приемных родителей;

- проведение областного фестиваля детского и юношеского творчества «Байкальская звезда»;

- проведение мероприятий, связанных с новогодними праздниками для детей;

- участие делегации школьников Иркутской области в общероссийской новогодней елке в городе Москве;

- вручение премий Губернатора Иркутской области опекунам (попечителям), приемным родителям детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни;

- деятельность по развитию выездных мобильных бригад при областных государственных учреждениях социального обслуживания семей и детей;

- внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части оказания профилактических услуг, в том числе содействие в кодировании от алкогольной зависимости;

- содействие развитию системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе открытие служб постинтернатного сопровождения и развитие базы данных по выпускникам из числа детей-сирот;

- проведение областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- деятельность по созданию условий для повышения качества и расширения перечня предоставляемых услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, на базе учреждений социального обслуживания;

- деятельность по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- материально-техническое обеспечение издания информационно-аналитического сборника «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

- материально-техническое обеспечение областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- проведение медиакампании по профилактике социального сиротства, в том числе: по проведению регионального конкурса среди средств массовой информации Иркутской области на лучший журналистский материал по вопросам укрепления института семьи, профилактики социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот; по изготовлению видео продукции;

- обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет;

- деятельность по развитию выездных мобильных социальных бригад для обеспечения социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности.

В целом уменьшены БА Минсоца в рамках КЦСР (5350420110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений на 2 262,2 тыс. руб., при этом, предусмотрено уменьшение субсидий бюджетным учреждениям на 4 003,0 тыс. руб., и увеличение расходов, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, на 1 740,8 тыс. руб. на:

- повышение качества и расширение перечня предоставляемых услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, на базе учреждений социального обслуживания;

- организацию деятельности по развитию выездных мобильных бригад при областных государственных учреждениях социального обслуживания семей и детей;

- внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части оказания профилактических услуг, в том числе содействие в кодировании от алкогольной зависимости.

Увеличены БА Минсоца в рамках КЦСР (5350423953) «Реализация мероприятий в области социальной политики» на 15 907,0 тыс. руб., а именно:

- в части расходов, связанных с закупкой товаров, работ и услуг на 7 923,7 тыс. руб. на проведение медиакампании по профилактике социального сиротства, проведение новогодней елки, участие делегации школьников Иркутской области в общероссийской новогодней елке в городе Москве, конкурс по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей, проведение областного фестиваля детского и юношеского творчества «Байкальская звезда»;

- в части предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 9 868,3 тыс. руб. на проведение областного фестиваля детского и юношеского творчества «Байкальская звезда», приобретение новогодних подарков, проведение областной выставки «Мир семьи. Страна детства».

При этом уменьшены БА Минсоц в рамках КЦСР (5350423953) «Реализация мероприятий в области социальной политики на 1 885,0 тыс. руб. в части социальной выплаты на приобретение новогодних подарков, на повышение роли в обществе семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе День защиты детей, День семьи, любви и верности, конкурс «Почетная семья», «Лучшая семейная усадьба».

БА на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2025- 2027 годы предусмотрены в составе единой субвенции местным бюджетам из ОБ в рамках КППМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»..

КСП области отмечает, что корректный расчет субвенции на 2025 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав должен содержать 10% материальных затрат от фонда заработной платы и БА на 2025 год и должен быть предусмотрен в размере 149 178,2 тыс. руб.

Расчет БА субвенции на 2025 год 149 178,2 тыс. руб. (= (104 160,9 тыс. руб. (ФОТ) + 31 456,0 тыс. руб. (страховые взносы 30,2%) + 13 561,3 тыс. руб. (мат.затраты 10%)).

БА на реализацию КППМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 727 609,4 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 11,2 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей» предусмотрены мероприятия:

- организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также организация проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно;

- содержание областных государственных учреждений Минсоца, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

- совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения;

- предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, родителю, приобретшему путевку за счет собственных средств;

- предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления.

Уменьшены БА Минобру в рамках КЦСР (5350523956) «Реализация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей» в части предоставлении Субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по работе с детьми и молодежью, бюджетным и автономным учреждениям на 11,2 тыс. руб.

БА на реализацию КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350600000) запланированы на плановый период 2025 года в размере 35 441,4 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 7 486,1 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» предусмотрены мероприятия:

- проведение мероприятий в целях обучения государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества;

- организация и проведение областного конкурса «Доброе сердце» в целях стимулирования и поддержки общественных инициатив, направленных на развитие и укрепление гражданского общества в Иркутской области;

- предоставление субсидии СОНКО в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества в части затрат на оплату стоимости проездных документов, стоимости проживания, транспортировки предметов искусства, экспонатов, декораций, оборудования к месту проведения мероприятия и обратно, их упаковки, а также изготовления тары для их транспортировки;

- ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 23.07.2018 № 526-рп осуществляет деятельность в части оказания государственных услуг, выполнению работ и исполнению государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий по решению вопросов поддержки гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций, инициативных групп граждан, физических лиц, содействию развитию гражданского общества и некоммерческого сектора в Иркутской области.

Увеличены БА Минкультуры в рамках КЦСР (5350623931) «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства» в части предоставления субсидии не коммерческим организациям СОНКО за счет средств ОБ в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства на 4 000,0 тыс. руб. (в 6 раз). При этом, Законопроектом по указанному КЦСР (5350623931) предложены БА по подразделу 0801 «Культура», по которому подлежат отражение расходов на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов,

сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры. КСП области рекомендует по КБК 804 0801 5350623931 620 применить корректный код подраздела (0804), в соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н.

Уменьшены БА Аппарата Губернатора в рамках КЦСР (5350623931) «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности» в части оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности на 11 486,1 тыс. руб.

БА на реализацию КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000) запланировано на плановый период 2025 года в размере 14 492,4 тыс. руб., меньше на 25,3 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Иркутской области» предусмотрены мероприятия на:

- проведение конкурсных процедур, укрепление материально-технической базы для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг;

- заключение соглашения с МО, проведение конкурсной процедуры, приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения;

- повышение квалификации специалистов русского жестового языка;

- развитие информационных ресурсов с учетом особенностей восприятия различных категорий инвалидов (приобретение тактильных книг для слепых и слабовидящих детей (шрифт Брайля), приобретение «говорящих» книг на флешкартах для ГБУК «Иркутская областная специальная библиотека для слепых» и ГБУК «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева»); реализация проекта «Доступная информация» на базе ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина» (доступ к базам данных и электронным библиотечным системам);

- проведение в Иркутской области Регионального чемпионата «Абилимпикс»;

- приобретение технических средств реабилитации для предоставления их во временное пользование инвалидам государственными учреждениями, подведомственными Минсоцу.

Для организации и проведения областной выставки-ярмарки технического и народного творчества инвалидов «И невозможное возможно...», спартакиады «И невозможное возможно...» Минспортом в рамках КЦСР (5350723959) «Реализация мероприятий, направленных на формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» предложено финансовое обеспечение в размере 218,6 тыс. руб.

На проведение в Иркутской области Регионального чемпионата «Абилимпикс» по сравнению с 2024 годом Минздраву предложено уменьшение БА на 20,7 тыс. руб.

Уменьшены БА Минздраву в рамках КЦСР (5350720110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» в части Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение работ по укреплению материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг размере 77,4 тыс. руб.

Запланированы БА Минкультуры в рамках КЦСР (5350720110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» в части Субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям на выполнение работ по укреплению материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг размере 28,0 тыс. руб.

Увеличены БА Минсоца в рамках КЦСР (5350720110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» размере 2 828,3 тыс. руб., в части Субсидий на иные цели бюджетным учреждениям:

- на выполнение работ по укреплению материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг;

- на приобретение технических средств реабилитации для предоставления их во временное пользование инвалидам, проживающим в Иркутской области.

В соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н КСП области рекомендует внести корректировки в Законопроект по Минобру в части получения Субсидий из ФБ по КЦСР (53507R0270) «Реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»» указать КЦСР 5350750270.

БА на реализацию КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000) запланированы на 2025 год в размере 5 610,4 тыс. руб., что меньше БА 2024 года на 595,6 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области» предусмотрены мероприятия на:

- приобретение реабилитационного оборудования для оснащения реабилитационных центров, учреждений социального обслуживания, культуры и здравоохранения, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

- обучение специалистов государственных образовательных организаций Иркутской области, дошкольных образовательных организаций, в том числе государственных учреждений, подведомственных Минобру, технологиям и методикам реабилитации и абилитации детей-инвалидов и инвалидов, в том числе ранней помощи детям;

- обеспечение повышения квалификации (профессиональная переподготовка) кадров по обучению специалистов учреждений, подведомственных органам государственной власти Иркутской области, обеспечивающих оказание услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Уменьшены БА Минспорта, Минздрава, Минкультуры (КЦСР 5350820110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений».

КСП области отмечает, что БА Минспорту по КЦСР «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений», ДопЭК (5350820110) «Организована работа по оснащению учреждений, подведомственных органам государственной власти Иркутской области, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам, реабилитационным оборудованием» запланированы Законопроектом по подразделу 1103 «Спорт высших достижений». В рамках указанного подраздела подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в сфере спорта высших достижений, содержание сборных команд, подготовку и участие в международных, всероссийских и иных спортивных мероприятиях, реализацию дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, а также государственную поддержку развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации.

Федерации и муниципальных образованиях. Данные расходы следует отнести к подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта».

БА на реализацию КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000) запланированы на 2025 год в размере 1 869 671,7 тыс. руб., что больше БА 2024 года на 405 693,6 тыс. руб. в части выполнения задачи: «Осуществление эффективной государственной политики в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Формирование фонда учреждений социального обслуживания в целях обеспечения доступности социальных услуг и расширения категорий граждан, которым предоставлены социальные услуги».

Выводы:

1. Законопроектом по ГП «Социальная поддержка» запланированы БА на 2025 год 46 365 384,0 тыс. руб., на 2026 год 53 807 904,5 тыс. руб., на 2027 год 49 619 561,6 тыс. руб.

2. Проект паспорта ГП «Социальная поддержка» к Законопроекту приложен с финансовым обеспечением на 2025 год – 50 802 262,2 тыс. руб., что не соответствует объемам БА ГП в Законопроекте на 2025 год – 46 365 384,0 тыс. руб. Учитывая вышеизложенное планирование БА не основано на проекте ГП, то есть - не соблюдены требования пункта 3 Порядка № 38н-мпр.

3. В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств сохранены на уровне действующих в 2024 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2024 № 169-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию.

4. БА на реализацию ГП «Социальная поддержка» по сравнению с 2024 годом уменьшены на 9,08%.

5. Требуется уточнение срока реализации РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 531Р100000) и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 531Р300000), так как в разделе 4 (Структура ГП) паспорта ГП срок реализации РП ограничен 2024 годом.

6. По РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) в части Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5330272070) в 2024 году не приняты меры по пересмотру показателя «средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях» в учетом Прогноза социально-экономического развития РФ (инфляция).

7. По КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» по мероприятию «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства» (КЦСР 5350623931) рекомендуем применить корректный код подраздела (0804) в отношении Минкультуры.

8. По КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» по мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5350820110) рекомендуем применить корректный код подраздела (1105) в отношении Минспорта.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2025 год в размере 2 490 288 тыс. руб. с сокращением к уровню 2024 года на 795 756,1 тыс. руб., или на 24,2%. Ассигнования предусмотрены только за счет средств областного бюджета, их объем меньше уровня 2024 года на 674 013,1 тыс. руб. (21,3%). Расходы за счет средств федерального бюджета будут включены после распределения всех межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы (в 2024 году – 121 743 тыс. руб.).

Доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,9% (2024 год – 1%, 2023 год – 1,2%), что не согласуется с задачами по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенными в поручениях Президента РФ. Так, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, 2024 год – 1%, на 2025 год – 0,9%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2%, за 2024 год – 1,8%). Поручение Президента РФ от 07.10.2021 № Пр-1919 по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2% не выполнено.

Законопроект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основании проекта Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на Бюджетной комиссии при правительстве Иркутской области 10.10.2024.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Главными распорядителями бюджетных средств по реализации Госпрограммы определены – Минспорт в объеме 2 064 522,8 тыс. руб. (82,9%) и Минстрой – в объеме 425 765,2 тыс. руб. (17,1%). Доля расходов на реализацию проектной части Госпрограммы в 2025 году составит 18,5% (почти в 3 раза ниже уровня 2024 года), на реализацию процессной части – 81,5% (на 3,2% выше уровня 2024 года). Сведения о финансовом обеспечении ГП представлены в таблице ниже.

Наименование	Закон на 2024 год в действ. ред.	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), из них:	3 286 044,1	2 490 288,0	795 756,1	-24,2
Проектная часть	1 318 699,1	460 215,2	858 483,9	-65,1
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 541Р500000)	153 644,3	800,0	152 844,3	-99,5
РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000)	162 192,0	4 500,0	157 692,0	-97,2
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000)	1 002 862,8	454 915,2	547 947,6	-54,6
Процессная часть	1 967 345,0	2 030 072,8	62 727,8	3,2
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000).	336 713,4	355 634,0	18 920,6	5,6
КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000).	374 493,4	347 219,2	-27 274,2	-7,3

Наименование	Закон на 2024 год в дейст. ред.	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000).	1 256 138,2	1 327 219,6	71 081,4	5,7

Объем финансирования ГП на 2025 год предусмотрен в размере 2 490 288 тыс. руб., на 2026 год – 2 490 766,6 тыс. руб., на 2027 год – 2 052 545,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Средства из федерального бюджета не предусмотрены. По состоянию на 01.10.2024 уровень исполнения расходов по ГП составил 2 044 384 тыс. руб., или 62% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год сводной бюджетной росписью от 01.10.2024 (3 296 195,4 тыс. руб.).

Согласно письмам Минспорта России (от 15.10.2024 № АМ-02-07/16882, от 22.10.2024 № МГ-07-07/17242 и № МГ-07-07/17244) в бюджет области на 2025 год ожидается поступление федеральных средств в объеме 25 022,8 тыс. руб. для реализации следующих мероприятий:

на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки – 6 656,6 тыс. руб., что на 282,2 тыс. руб. выше уровня 2024 года (6 374,4 тыс. руб.);

на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние – 9 486,2 тыс. руб., или на 881,1 тыс. руб. ниже уровня 2024 года (10 367,3 тыс. руб.);

на закупку и монтаж оборудования для создания одной «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения – 8 880 тыс. руб., что на 69 120 тыс. руб. ниже уровня 2024 года (78 000 тыс. руб.).

На создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области распределение средств федерального бюджета на 2025 год не предусмотрено (в 2024 году предоставлено 26 848,1 тыс. руб. на завершение строительства ФОК с плавательным бассейном в г. Зима).

Исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Иркутской области на 2025 год, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р в размере 74%, на реализацию вышеуказанных мероприятий за счет областного бюджета необходимо предусмотреть расходы в объеме 8 791,8 тыс. руб., в том числе:

на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки – 2 338,8 тыс. руб., которые Законопроектом не предусмотрены;

на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние – 3 333 тыс. руб., которые в Законопроект не включены.

При этом на закупку и монтаж оборудования для создания одной «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения расходы областного бюджета предусмотрены в большем объеме, чем требуется исходя из ожидаемого размера субсидии в объеме 8 880 тыс. руб. (вместо 3 120 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено 4 500 тыс. руб., или больше на 1 380 тыс. руб.). КСП рекомендует скорректировать расходы на данное мероприятие.

Анализ показал, что относительно уровня 2024 года Законопроектом на 2025 год существенно сокращен объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области (КВР 500). На 2025 год расходы на эти цели запланированы в объеме 107 988,9 тыс. руб., что на 1 025 763 тыс. руб., или на 90,5% ниже уровня 2024 года (1 133 751,9 тыс. руб.). Данное сокращение обусловлено следующим:

- на 2025 год средства на выполнение проектных и изыскательских работ, строительство, реконструкцию объектов спорта муниципальной собственности запланированы в объеме 78 038,9 тыс. руб., что в 6 раз ниже уровня 2024 года (473 836,7 тыс. руб.). Средства предусмотрены на завершение строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, начатого в 2023 году. Ассигнования на проектирование и (или) строительство 5 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год, Законопроектом не предусмотрены. Для сравнения: в 2024 году средства в объеме 473 836,7 тыс. руб. (из них ФБ – 26 848,1 тыс. руб.) выделены на завершение строительства 3 ФОКов (в г. Усолье-Сибирское, г. Алзамай и в г. Зима) и на продолжение строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск;

- на 2025 год не предусмотрены средства на проведение капитального ремонта объектов спорта муниципальной собственности, в том числе 7 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год. Для сравнения: в 2024 году было выделено 422 525,6 тыс. руб. на завершение капитального ремонта 8 объектов, начатого в 2023 году (стадионов в п. Бахан, п. Усть-Уда, г. Усть-Кут и с. Бильчир Осинского района, лыжной базы в г. Тулун, сооружений стадиона в п. Новонукутский Нукутского района, и др.);

- на 2025 год в отличие от 2024 года не включены расходы на реализацию мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области. В 2024 году на эти цели выделено 51 848,3 тыс. руб., которые были направлены на проведение реконструкции стадиона спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ по адресу: г. Тулун, мкр. Угольщикова, 42б;

- вдвое с 18 000 тыс. руб. до 9 000 тыс. руб. уменьшены ассигнования на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

- более чем в 5 раз сокращены расходы на приобретение оборудования для создания плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) в сельской местности (2024 год – 108 549,3 тыс. руб., 2025 год – 20 150 тыс. руб.). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 27 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидии составляет – 145 831,1 тыс. руб. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии: 8 млн руб. – на создание хоккейного корта, 5 млн руб. – на создание многофункциональной спортивной площадки). Предусмотренные в проекте средства позволят удовлетворить 4 заявки (для обеспечения всех 27 заявок дополнительно требуется около 125 681,1 тыс. руб.).

По сравнению с 2024 годом также наблюдается снижение бюджетных ассигнований на «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) с 398 170,5 тыс. руб. до 262 013,5 тыс. руб., или на 136 157 тыс. руб. (34,2%), что обусловлено в основном сокращением расходов на приобретение спортивного оборудования для создания «умных» спортивных площадок (в 2024 году 162 192 тыс. руб., в 2025 году – 4 500 тыс. руб. без учета ожидаемого поступления средств федерального бюджета).

По группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) расходы снижены незначительно, с 923 559 тыс. руб. до 921 863 тыс. руб. (или на 1 696 тыс. руб.). В 2025 году в отличие от 2024 года не запланированы целевые субсидии для ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана» (например, в 2024 году целевые средства предоставлены на приобретение машины для заливки и уборки льда).

Также наблюдается снижение расходов на «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) с 32 317,6 до 28 391,6 тыс. руб., или на 3 926 тыс. руб. (12,1%), что в частности обусловлено сокращением ассигнований на социальные выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд РФ, и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях (в 2024 году – 7 952 тыс. руб., на 2025 год – 5 000 тыс. руб.).

По всем остальным группам видов расходов наблюдается рост бюджетных ассигнований. Так, расходы на «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) увеличены на 295 757,6 тыс. руб. (с 51 968,7 тыс. руб. до 347 726,3 тыс. руб.) за счет предусмотренных Законопроектом ассигнований на начало строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск» (316 723,3 тыс. руб.). Также с 2024 года на 2025 год перемещены ассигнования на проведение проектно-изыскательских работ по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром г. Иркутск» (31 003 тыс. руб.). При этом согласно контракту от 11.09.2023, заключенному между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Иркутский проектный центр», срок выполнения проектных и изыскательских работ по указанному объекту составляет 390 дней (или 07.10.2024). На дату проведения настоящей экспертизы работы по контракту не выполнены (проектная документация не разработана), что обусловлено, по устной информации Единого заказчика, отсутствием технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения. Перераспределение ассигнований осуществлено без внесения изменений в контракт и в Госпрограмму (в части уточнения результата «Приобретены, построены, реконструированы, в том числе выполнены проектные и изыскательские работы, объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», установленного в паспорте РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом ...»).

Ассигнования на «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) увеличены на 75 911,2 тыс. руб., или на 10,2% (с 744 983 тыс. руб. до 820 894,2 тыс. руб.), что обусловлено ростом фонда оплаты труда подведомственных казенных учреждений в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2025 (с 19 242 до 22 440 руб.), а также повышением уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта.

По группе расходов «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) расходы увеличены незначительно, с 1 293,4 тыс. руб. до 1 410,5 тыс. руб., или на 117,1 тыс. руб. (8,3%).

2. При предлагаемом объеме расходов на Госпрограмму, уровень финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта составит около 76%, тогда как поручением Президента РФ от 11.06.2017 № Пр-1121 и принятым в целях его исполнения распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп предусмотрено достижение к 2025 году 100% уровня финансирования указанных услуг. Для доведения до 100% по расчету Минспорта дополнительно требуется около 244,9 млн руб.

3. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в

размере 76 253,8 руб. (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп). Согласно информации Минспорта, полученной на запрос КСП области, дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате педагогических работников дополнительного образования подведомственных учреждений спорта составляет 54 млн руб.

Предусмотренный Законопроектом объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей указанной категории работников только исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2024 года на 2024 год в размере 68 783,1 тыс. руб.

4. По РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом ...» расходы на 2025 год запланированы только за счет средств областного бюджета в объеме 800 тыс. руб., что на 99,5% (или на 152 844,3 тыс. руб.) меньше уровня 2024 года (153 644,3 тыс. руб., из них 43 743 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Согласно письмам Минспорта России (от 15.10.2024 № АМ-02-07/16882 и от 22.10.2024 № МГ-07-07/17244) на 2025 год ожидается поступление федеральных средств в объеме 16 142,8 тыс. руб., в том числе на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки – 6 656,6 тыс. руб. и на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние – 9 486,2 тыс. руб.

На создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области расходы на 2025 год не запланированы. В 2024 году средства выделены в объеме 123 865,8 тыс. руб. (из них 26 848,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета) на завершение строительства ФОК с плавательным бассейном в г. Зима.

5. По РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» расходы на 2025 год предусмотрены только за счет областного бюджета в объеме 4 500 тыс. руб. на создание одной «умной» спортивной площадки (в 2024 году – 162 192 тыс. руб. на 2 площадки, из них 78 000 тыс. руб. – средства федерального бюджета). В соответствии с правилами предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов субъектов РФ на создание «умных» спортивных площадок⁴⁹ расчетная стоимость одной площадки составляет 12 000 тыс. руб. Согласно письму Минспорта России (от 22.10.2024 № МГ-07-07/17242) на 2025 год ожидается поступление федеральных средств в объеме 8 880 тыс. руб. (рассчитан исходя из предельного уровня софинансирования расходных обязательств Иркутской области на 2025 год, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р в размере 74%). Соответственно, требуемый объем финансирования за счет областного бюджета составляет 3 120 тыс. руб. Между тем, Законопроектом на 2025 год предусмотрено 4 500 тыс. руб., или больше на 1 380 тыс. руб. КСП рекомендует скорректировать расходы на данное мероприятие.

6. По РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в

⁴⁹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок являющиеся приложением № 10 к государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 N 1661 (в ред. от 09.08.2024)

объеме 454 915,2 тыс. руб., или на 547 947,6 тыс. руб. (54,6%) ниже уровня 2024 года. Сведения о финансовом обеспечении регионального проекта представлены ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2024 год в действ. ред.	Законопро ект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000).	1 002 862,8	454 915,2	-547 947,6	-54,6
Субсидии местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172850)	18 000,0	9 000,0	-9 000,0	-50,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 5430172922)	108 549,3	20 150,0	-88 399,3	-81,4
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5430129190)	51 968,7	347 726,3	295 757,6	больше в 6,6 раза
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172390)	349 970,9	78 038,9	-271 932,0	-77,7
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172630)	422 525,6	-	-422 525,6	-100,0
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	51 848,3	-	-51 848,3	-100,0

6.1. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) в Законопроекте предусмотрено 20 150 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 88 399,3 тыс. руб. (81,4%). Минспортом проведен конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления субсидии на указанные цели в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства области от 30.04.2021 № 303-пп. Согласно включенным в рейтинг заявкам 27 муниципальных образований и их сметным расчетам потребность в средствах составляет 163 920,6 тыс. руб., требуемый объем субсидии – 145 831,1 тыс. руб. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии: 8 млн руб. – на создание хоккейного корта, 5 млн руб. – на создание многофункциональной спортивной площадки). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 4 заявки (для обеспечения всех 27 заявок дополнительно требуется около 125 681,1 тыс. руб.).

6.2. На «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта и мероприятия, связанные с

вводом объектов в эксплуатацию» бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в объеме 347 726,3 тыс. руб. (в 2024 году – 51 968,7 тыс. руб.), из них на проектные и изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» – 31 003 тыс. руб., на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – 316 723,3 тыс. руб.

Следует отметить, что по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» расходы на проектирование в объеме 31 003 тыс. руб. перераспределены с 2024 года на 2025 год. При этом согласно контракту от 11.09.2023, заключенному между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Иркутский проектный центр», срок выполнения проектных и изыскательских работ по указанному объекту составляет 390 дней (или 07.10.2024). На дату проведения настоящей экспертизы работы по контракту не выполнены (проектная документация не разработана), что обусловлено, по устной информации Единого заказчика, отсутствием технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения. Перераспределение ассигнований осуществлено без внесения изменений в контракт и в Госпрограмму (в части уточнения результата «Приобретены, построены, реконструированы, в том числе выполнены проектные и изыскательские работы, объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», установленного в паспорте РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом ...»).

При экспертизе проекта изменений в Госпрограмму на 2025 год, КСП отмечала, что по итогам заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений для принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства (протокол от 07.11.2023 № 06-60-1472/23) принято решение о завершении строительства двух объектов «Спальный корпус, блок № 1» и «Спальный корпус, блок № 2», расположенных на территории спортивно-оздоровительного комплекса «Училища Олимпийского резерва» в с. Савватеевка Ангарского района. Средства на проведение обследования указанных объектов и выполнение проектных работ для завершения их строительства Законопроектом на 2025 год и плановый период не предусмотрены.

Также не предусмотрены расходы на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. руб. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как неоднократно отмечалось КСП, из-за задержки начала строительства в последующем возникают дополнительные расходы на актуализацию ПСД.

6.3. Расходы на «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта» предусмотрены в объеме 78 038,9 тыс. руб. (в 2024 году – 349 970,9 тыс. руб.), которые запланированы на завершение строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, начатого в 2023 году.

Средства на проектирование и (или) строительство 5 новых объектов спорта, прошедших конкурсный отбор на 2025 в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства области от 20.05.2016 № 296-пп, не предусмотрены. Согласно представленной ранее информации Минстроя общая потребность в средствах областного

бюджета на указанные цели составляет 985 015,8 тыс. руб. Подробная информация в разрезе объектов представлена в таблице ниже.

Наименование объекта	Сметная стоимость	Потребность за счет ОБ
тыс. руб.		
Выполнение работ по строительству		
ФОК в п. Кутулик Аларского района	207 067,3	192 572,7
ФОК по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 1а	207 194,2	186 474,8
Выполнение работ по проектированию и строительству		
ФОК по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 71, в 414 метрах северо-западнее пересечения ул. Горького и ул. Ворошилова	228 216,8	189 419,8
ФОК, расположенный по адресу: Иркутская область, Ангарский городской округ, п. Мегет, ул. Лучистая, земельный уч. 6	295 350,7	245 141,1
Лыжная база «Звездная» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Карла-Маркса, з/у 20 ж	192 926,3	171 407,4
Всего	1 130 755,3	985 015,8

6.4. Расходы на «Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» не запланированы. В 2024 году ассигнования на эти цели составили 422 525,6 тыс. руб., предусмотренные на завершение капитального ремонта 10 муниципальных объектов спорта, начатого в 2023 году.

На капитальный ремонт 7 новых объектов спорта, прошедших конкурсный отбор на 2025 год в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства области от 20.05.2016 № 295-пп, расходы не предусмотрены. Согласно информации Минстроя общая потребность в средствах областного бюджета на указанные цели составляет 965 430,3 тыс. руб. Подробная информация в разрезе объектов представлена в таблице ниже.

Наименование объекта	Сметная стоимость*	Потребность за счет ОБ
тыс. руб.		
Капитальный ремонт стадиона по ул. 1-я Тимирязева, 40 (благоустройство территории), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. 1-я Тимирязева, 40	22 518,1	20 941,8
Капитальный ремонт «Стадиона «Строитель» города Черемхово»	237 654,9	221 019,1
Капитальный ремонт спортзала (ремонт фасада, частичная замена кровли и замена ограждения территории) по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ленина, 28	18 412,6	17 123,7
Капитальный ремонт стадиона «Металлург», расположенного по адресу: Россия, Иркутская область, 665717, г. Братск, ул. Комсомольская, д. 35 А	99 050,3	85 183,3
Капитальный ремонт здания СК «Олимпия» (помещения зала дзюдо и помещение игрового зала), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж/р Гидростроитель, П 23 27 01 00	21 720,8	18 679,9
Капитальный ремонт здания МАУ «Спортивная школа», расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, улица Ленина, 37	631 741,4	574 884,7
Капитальный ремонт спортивного клуба «Юность» по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 9	28 451,4	27 597,9
Всего	1 059 549,5	965 430,3

*Стоимость строительства с учетом коэффициентов пересчета на дату определения НМЦК

КСП обращает внимание, что в 2024 году средства на новые объекты, прошедшие конкурсный отбор на 2024 год, также не выделялись.

7. В 2025 году на капитальный ремонт подведомственных Минспорту учреждений ассигнования предусмотрены на уровне 2024 года (28 204,6 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить на завершение капитального ремонта административного здания ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана», начатого в 2024 году. Для справки: на 2024 год

ассигнования на капитальный ремонт данного объекта предусмотрены в объеме 22 411,8 тыс. руб., или 43,1% от его сметной стоимости (51 967,5 тыс. р. в ценах на 01.10.2022); по состоянию на 01.10.2024 фактические расходы составили 11 208,8 тыс. руб.

8. На предоставление социальных выплат в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам на 2025 год предусмотрено 7 200 тыс. руб. (в 2024 году – 850 тыс. руб.). Предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований предыдущего года. Для справки: в 2024 году расходы на указанную выплату составили – 850 тыс. руб., в 2023 году – 833 тыс. руб., в 2022 году – 3 369 тыс. руб., в 2021 году – 1 033 тыс. руб., в 2020 году – 3 574 тыс. руб.

На предоставление ежемесячных социальных выплат спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и т.д., входящим в состав спортивных сборных команд, и их тренерам, в Законопроекте на 2025 год предусмотрено 15 506,5 тыс. руб., что почти в 2 раза превышает уровень 2024 года (8 359,1 тыс. руб.). Предоставление указанных выплат носит заявительный характер. Учитывая сложившиеся условия, препятствующие участию спортсменов Российской Федерации в соревнованиях международного уровня, что является одной из причин сокращения фактических расходов на указанные выплаты за последние 3 года, КСП области рекомендует пересмотреть объем средств, запланированный на 2025 год на эти цели.

9. На предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, в Законопроекте на 2025 год предусмотрено 5 000 тыс. руб., что на 2 952 тыс. руб. ниже уровня 2024 года (7 952 тыс. руб.). Согласно расчету запланированный объем средств позволит обеспечить предоставление выплаты только одному получателю. По состоянию на 01.10.2024 в очереди на получение выплат числится 20 спортсменов и 2 тренера.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2025 год предлагается утвердить в объеме 2 490 288 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 795 756,1 тыс. руб. (24,2%). Ассигнования предусмотрены только за счет средств областного бюджета, их объем меньше уровня 2024 года на 674 013,1 тыс. руб. (21,3%). Расходы за счет средств федерального бюджета будут включены после распределения всех межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025-2027 годы (в 2024 году – 121 743 тыс. руб.).

2. Законопроектом не предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета, в целях софинансирования которых согласно письмам Минспорта России от 15.10.2024 и от 22.10.2024 ожидается поступление субсидий из федерального бюджета. Так, на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, ожидается выделение субсидии в объеме 6 656,6 тыс. руб., в областном бюджете исходя из предельного уровня софинансирования необходимо предусмотреть 2 338,9 тыс. руб. На приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения спортивных школ олимпийского резерва в нормативное состояние, исходя из ожидаемого объема субсидии в размере 9 486,2 тыс. руб., в областном бюджете требуется предусмотреть 3 333 тыс. руб.

При этом на закупку и монтаж оборудования для создания одной «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения расходы областного бюджета предусмотрены в большем объеме, чем требуется исходя из ожидаемого размера субсидии в объеме 8 880 тыс. руб. (вместо 3 120 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено 4 500 тыс. руб., или больше на 1 380 тыс. руб.). КСП рекомендует скорректировать расходы на данное мероприятие.

3. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 руб. Согласно информации Минспорта дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате педагогических работников дополнительного образования подведомственных учреждений составляет 54 млн руб.

Предусмотренный Законопроектом объем средств позволит обеспечить достижение целевых показателей указанной категории работников только исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2024 года на 2024 год в размере 68 783,1 тыс. руб.

4. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) на 2025 год предусмотрено 20 150 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 88 399,3 тыс. руб. (или на 81,4%). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 27 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 145 831,1 тыс. руб. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии на создание хоккейного корта – 8 млн руб., на создание многофункциональной спортивной площадки – 5 млн руб.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 4 заявки (для обеспечения всех 27 заявок дополнительно требуется около 125 681,1 тыс. руб.).

5. На капитальный ремонт муниципальных объектов спорта расходы на 2025 год Законопроектом не предусмотрены (в 2024 году – 422 525,6 тыс. руб. на завершение капитального ремонта, начатого в 2023 году). По информации Минстроя общая потребность в средствах областного бюджета на капитальный ремонт 7 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год (спортивный клуб «Юность» в р.п. Чунский, стадион «Металлург» в г. Братск, стадион «Строитель» в г. Черемхово, и др.), составляет 965 430,3 тыс. руб. КСП обращает внимание, что в 2024 году средства на новые объекты, прошедшие конкурсный отбор на 2024 год, также не выделялись.

6. На приобретение, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта расходы на 2025 год предусмотрены в объеме 78 038,9 тыс. руб. (в 2024 году – 473 836,7 тыс. руб.), предназначенные для завершения строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, начатого в 2023 году. На проектирование и (или) строительство 5 новых объектов, прошедших конкурсный отбор на 2025 год, средства не предусмотрены. Минстроем решение о предоставлении субсидии принято в отношении 5 муниципальных объектов спорта (лыжная база «Звездная» в г. Усть-Илимске, ФОКи в п. Кутулик Аларского района, п. Улькан Казачинско-Ленского района, г. Ангарске и п. Мегет). Для начала строительства указанных объектов в 2025 году по данным Минстроя требуется 985 015,8 тыс. руб.

7. На приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности расходы на 2025 год предлагается утвердить в объеме 347 726,3 тыс. руб. (в 2024 году – 51 968,7 тыс. руб.), из них на проектно-изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» – 31 003 тыс. руб., на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – 316 723,3 тыс. руб.

7.1. По объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» расходы на проектирование в объеме 31 003 тыс. руб. перераспределены с 2024 года на 2025 год. При этом согласно контракту от 11.09.2023, заключенному между

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Иркутский проектный центр», срок выполнения проектных и изыскательских работ по указанному объекту составляет 390 дней (или 07.10.2024). На дату проведения настоящей экспертизы работы по контракту не выполнены (проектная документация не разработана), что обусловлено, по устной информации Единого заказчика, отсутствием технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения. Перераспределение ассигнований осуществлено без внесения изменений в контракт и в Госпрограмму (в части уточнения результата «Приобретены, построены, реконструированы, в том числе выполнены проектные и изыскательские работы, объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», установленного в паспорте РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом ...»).

7.2. По итогам заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений для принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства (протокол от 07.11.2023 № 06-60-1472/23) принято решение о завершении строительства 2 объектов «Спальный корпус, блок № 1» и «Спальный корпус, блок № 2», расположенных на территории спортивно-оздоровительного комплекса «Училища Олимпийского резерва» в с. Савватеевка Ангарского района. Средства на проведение обследования указанных объектов и выполнение проектных работ для завершения их строительства Законопроектом на 2025 год и плановый период не предусмотрены.

Также не предусмотрены расходы на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. руб. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как неоднократно отмечалось КСП, из-за задержки начала строительства в последующем возникают дополнительные расходы на актуализацию ПСД.

8. На предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, в Законопроекте на 2025 год предусмотрено 5 000 тыс. руб., что на 2 952 тыс. руб. ниже уровня 2024 года (7 952 тыс. руб.). Согласно расчету запланированный объем средств позволит обеспечить предоставление выплаты только одному получателю. По состоянию на 01.10.2024 в очереди на получение выплат числится 20 спортсменов и 2 тренера.

9. При предлагаемом объеме расходов не будут достигнуты задачи по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенные в поручениях Президента РФ:

- уровень финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта составит около 76%, тогда как поручением Президента РФ от 11.06.2017 № Пр-1121 и принятым в целях его исполнения распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп предусмотрено достижение к 2025 году 100% уровня финансирования указанных услуг. Для доведения до 100% по расчету Минспорта дополнительно требуется около 244,9 млн руб.;

- поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, 2024 год – 1%, на 2025 год – 0,9%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2%, за 2024 год – 1,8%). Поручение Президента РФ от 07.10.2021 № Пр-1919 по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в

общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2% не выполнено.

КСП рекомендует Правительству Иркутской области принять меры по увеличению расходов на физическую культуру и спорт во исполнение поручений Президента РФ.

5. ГП «Развитие культуры»

В Законопроекте на реализацию ГП «Развитие культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год в объеме 4 531 639,4 тыс. руб., на 2026 год – 4 434 203,1 тыс. руб. и на 2027 год – 4 152 950,2 тыс. руб.

Доля расходов на реализацию мероприятий ГП в общем объеме расходов ОБ составила 1,6%, что ниже доли расходов в общем объеме расходов ОБ на 2024 год (1,9%) на 0,3%.

Главными распорядителями бюджетных средств Госпрограммы определены: Минкультуры с объемом бюджетных ассигнований 3 303 570,5 тыс. руб. (72,9% от общего объема расходов ГП); Минстрой – 190 530,7 тыс. руб. (4,2%); Служба ООКН – 618 037,0 тыс. руб. (13,6%); Архивное агентство – 201 917,2 тыс. руб. (4,5%) и Администрация УОБО – 217 584,0 тыс. руб. (4,8%).

Финансирование ГП предусматривается по 5 разделам областного бюджета. Большая часть бюджетных ассигнований (далее – БА) на 2025 год – 4 180 460,8 тыс. руб. или 92,3% приходится на раздел 08 «Культура». По разделу 01 «Общегосударственные расходы» предусмотрены БА в объеме 255 372,6 тыс. руб. (5,6% от общего объема расходов ГП), по разделу 07 «Образование» – 83 039,2 тыс. руб. (1,8%), по разделу 12 «Средства массовой информации» – 12 766,8 тыс. руб. (0,3%).

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП предусмотрены только за счет средств ОБ. Расходы за счет средств ФБ будут предусмотрены после распределения межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы. В Законе об областном бюджете на 2024 год на реализацию мероприятий ГП предусмотрены средства ФБ в объеме 412 159,0 тыс. руб., иные целевые безвозмездные поступления от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в объеме 153 231,0 тыс. руб.

Исходя из документов, предоставленных Минкультуры к экспертизе Законопроекта, установлено, что письмом Министерства культуры РФ от 17.10.2024 № 619-01.1-39@-ЖА до Иркутской области доведено распределение субсидий на 2025 год на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек в объеме 6 927,7 тыс. руб.; на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 15 058,0 тыс. руб., в связи с чем потребуется корректировка ассигнований ГП на 2025 год.

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований госпрограммы на 2025 год предусматривается по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 3 607 102,1 тыс. руб. (79,6% от общего объема расходов ГП), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 487 089,0 тыс. руб. (10,7% от общего объема расходов ГП), по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 212 012,7 тыс. руб. (4,7% от общего объема расходов ГП).

Сведения о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в ОБ на реализацию ГП «Развитие культуры», в сравнении с 2024 годом в разрезе КВР приведены в следующей таблице.

							тыс. руб.
Наименование	КВР	Закон № 161-ОЗ	Уд. вес, %	Законопроект на 2025 год	Уд. вес, %	Отклонение	
Всего	х	5 980 141,2	100,0	4 531 639,4	100,0	-1 448 501,8	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	448 644,1	7,5	487 089,0	10,7	38 444,9	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	75 567,8	1,3	70 022,9	1,5	-5 544,9	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12 915,0	0,2	13 220,0	0,3	305,0	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	17 375,5	0,3	120 438,2	2,7	103 062,7	
Межбюджетные трансферты	500	1 862 722,9	31,1	212 012,7	4,7	-1 650 710,2	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	3 546 116,2	59,3	3 607 102,1	79,6	60 985,9	
Иные бюджетные ассигнования	800	16 799,7	0,3	21 754,5	0,5	4 954,8	

Как видно из таблицы, в 2025 году в сравнении с 2024 годом основной объем снижения БА сложился по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 1 650 710,2 тыс. руб. (2024 год – 1 862 722,9 тыс. руб., 2025 год – 212 012,7 тыс. руб.) в основном за счет уменьшения субсидий местным бюджетам на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 609 356,5 тыс. руб. или 79,5 % и отсутствия средств на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции) объектов культуры муниципальной собственности на 382 060,2 тыс. руб. (в 2025 средства не предусмотрены); на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивших память погибших при защите Отечества на 178 740,0 тыс. руб. (в 2025 средства не предусмотрены).

Увеличение ассигнований на 2025 год относительно уровня 2024 года предусмотрено Законопроектом по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 103 062,7 тыс. руб. (2024 год – 17 375,5 тыс. руб., 2025 год – 120 438,2 тыс. руб.). В 2025 году планируется направить средства в размере 87 000,0 тыс. руб. на разработку проектной документации на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, Ленина, 13 (театр юного зрителя); 18 452,7 тыс. руб. на проектные работы по строительству корпуса ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» по адресу: г. Иркутск, ул. Некрасова, д. 6; 14 985,5 тыс. руб. на проектирование строительства этнокультурного центра в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района.

Также, Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год относительно уровня 2024 года по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 38 444,9 тыс. руб. (2024 год – 448 644,1 тыс. руб., 2025 год – 487 089,0 тыс. руб.) и по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 60 985,9 тыс. руб. (2024 год – 3 546 116,2 тыс. руб., 2025 год – 3 607 102,1 тыс. руб.) в основном за счет увеличения расходов на оплату труда работников учреждений культуры.

Предусмотренный Законопроектом объем средств на оплату труда работников учреждений культуры на 2025 год рассчитан с учетом: прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2023 года на

2025 год в размере 63 790,1 руб. (Минкультуры) и в размере 68 783,1 руб., установленного в июле 2024 года на 2024 год (Администрация УОБО). Потребность средств на оплату труда работников областных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме, исходя из установленного в июле 2024 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год в размере 76 253,8 руб. (распоряжение председателя Правительства Иркутской области от 29.07.2024 № 13-рпп). Дополнительная потребность в средствах для достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) в сфере культуры составляет 680,2 млн руб. (Минкультуры – 652 млн руб. и Администрация УОБО – 28,2 млн руб.).

Наибольшее увеличение доли расходов по ГП на 2025 год относительно уровня 2024 года отмечается по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 20,3% (2024 год – 59,3%, 2025 год – 79,6%) и по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 3,2% (2024 год – 7,5%, 2025 год – 10,7%). Основное снижение доли расходов в 2025 году относительно 2024 года сложилось по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 26,4% (2024 год – 31,1%, 2025 год – 4,7%).

3. Сведения о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в ОБ на реализацию ГП «Развитие культуры», в сравнении с 2024 годом в разрезе структурных элементов представлены в следующей таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП Иркутской области «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000), из них:	5 980 141,2	4 531 639,4	-1 448 501,8	-24,2
Проектная часть	2 222 834,6	754 303,5	-1 468 531,1	-66,1
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551А100000)	358 443,9	0,0	-358 443,9	-100,0
РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 551А200000)	2 864,6	0,0	-2 864,6	-100,0
РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (КЦСР 551А300000)	2 604,2	0,0	-2 604,2	-100,0
РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 5520100000)	160 996,4	10 735,6	-150 260,8	-93,3
РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000)	1 354 364,2	238 965,2	-1 115 399,0	-82,4
РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» (КЦСР 5530200000)	289 238,9	418 657,0	129 418,1	44,7
ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000)	52 922,4	85 945,7	33 023,3	62,4
ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5540200000)	1 400,0	0,0	-1 400,0	-100,0
Процессная часть	3 757 306,6	3 777 335,9	20 029,3	0,5
КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5550100000)	2 968 910,8	3 158 475,0	189 564,2	6,4
КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5550200000)	252 670,9	199 380,0	-53 290,9	-21,1

КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000)	322 908,2	201 917,2	-120 991,0	-37,5
КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5550400000)	212 816,7	217 563,7	4 747,0	2,2

Законопроектом на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования со снижением относительно 2024 года на 1 448 501,8 тыс. руб. или на 24,2% (с 5 980 141,2 тыс. руб. до 4 531 639,4 тыс. руб.). Основное снижение ассигнований сложилось по РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» на 1 115 399,0 тыс. руб. (с 1 354 364,2 тыс. руб. до 238 965,2 тыс. руб.), также снижены ассигнования по РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» на 150 260,8 тыс. руб. (со 160 996,4 тыс. руб. до 10 735,6 тыс. руб.), по КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» на 120 991,0 тыс. руб. (с 322 908,2 тыс. руб. до 201 917,2 тыс. руб.), по КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 53 290,9 тыс. руб. (с 252 670,9 тыс. руб. до 199 380,0 тыс. руб.).

В то же время Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» на 129 418,1 тыс. руб., по ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» на 33 023,3 тыс. руб., по КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 189 564,2 тыс. руб., по КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 4 747,0 тыс. руб.

3.1. Следует отметить, что Законопроектом на 2025 год **не предусмотрены средства** на реализацию 3 региональных проектов: РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации», РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» в связи с завершением срока их реализации.

Так, согласно паспорту РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» срок реализации проекта (09.01.2019 – 31.12.2024) заканчивается в 2024 году. На 2025 год действие РП не продлено. На 2024 год средства на реализацию РП (КЦСР 551А100000) предусмотрены в объеме 358 443,9 тыс. руб. (из них: 31 000,0 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек; 49 351,1 тыс. руб. – модернизация театров юного зрителя и театров кукол; 78 833,4 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа; 44 405,4 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций; 43 659,5 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных детских школ искусств по видам искусств; 9 994,6 тыс. руб. – субсидии местным бюджетам на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения; 37 044,2 тыс. руб. – субсидии на модернизацию региональных детских школ искусств и другое).

Согласно паспорту РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» срок реализации проекта (22.01.2019 – 31.12.2024) заканчивается в 2024 году. На 2025 год действие РП не продлено. В 2024 году средства на реализацию РП предусмотрены в объеме 2 864,6 тыс. руб., из них: 1 875,0 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры; 989,6 тыс. руб. –

иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры.

Срок реализации РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» согласно паспорту заканчивается в 2024 году (действие проекта с 09.01.2019 по 31.12.2024). На 2025 год действие РП не продлено. На 2024 год на реализацию РП (КЦСР 551A300000) предусмотрены БА в объеме 2 604,2 тыс. руб., которые распределены МО «Братский района» на создание виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий.

Также Законопроектом на 2025 год не предусмотрены средства на реализацию ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры на территории Усть-Ордынского Бурятского округа». В 2024 году на реализацию ВП предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5540224047 (субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных администрации УОБО) в размере 1 400 тыс. руб. на капитальный ремонт крылец здания ОГБУК «Музей УОБО» по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 6А.

3.2. РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 5520100000)

Законопроектом на реализацию РП на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств ОБ в объеме 10 735,6 тыс. руб. со снижением к уровню 2024 года на 93,3% или на 150 260,8 тыс. руб.

На реализацию РП предусмотрены средства (10 735,6 тыс. руб.) на следующие мероприятия:

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек в общем объеме 3 737,0 тыс. руб.: по КЦСР 55201R4660 КВР 600 предусмотрена субсидия ГБУК «Черемховский драматический театр им. В.П. Гуркина» в объеме 1 245,7 тыс. руб.; по КЦСР 55201R4661 КВР 500 (субсидии местным бюджетам) – 2 491,3 тыс. руб. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп (далее – Положение № 288-пп). Согласно пункту 13 Положения № 288-пп распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с методикой распределения субсидий. В Законопроекте на 2025 год не приведено распределение субсидий местным бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек (нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 13 Положения № 288-пп).

Кроме того, Законопроектом на 2025 год финансовое обеспечение мероприятия на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек предусматривается только за счет средств ОБ. При этом, письмом министерства культуры РФ от 17.10.2024 № 619-01.1-39@-ЖА до Иркутской области доведено распределение субсидий на 2025 год на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с

численностью населения до 300 тыс. человек за счет средств ФБ в объеме 6 927,7 тыс. руб., что потребует корректировки бюджетных ассигнований на 2025 год на указанное мероприятие;

- на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек в общем объеме 2 801,0 тыс. руб., из них: по КЦСР 55201R5199 КВР 600 предусмотрена субсидия государственным библиотекам Иркутской области (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева, Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина, Иркутская областная специальная библиотека для слепых) в объеме 205,8 тыс. руб.; по КЦСР 55201R519А КВР 500 (субсидии местным бюджетам) в объеме 2 595,2 тыс. руб. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2021 № 891-пп (далее – Положение № 1891-пп). В соответствии с пунктом 20 Положения № 891-пп распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В Законопроекте на 2025 год не приведено распределение субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований (нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 20 Положения № 891-пп);

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров по КЦСР 55201R5170 в общем объеме 4 197,6 тыс. руб., из них: 2 798,4 тыс. руб. по КВР 600 – предоставление субсидий ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова и ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; 1 399,2 тыс. руб. по КВР 500 – межбюджетные трансферты на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (Братский театр кукол Тирлямы).

Законопроектом на 2025 год финансовое обеспечение мероприятия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров предусматривается только за счет средств ОБ. При этом, письмом министерства культуры РФ от 17.10.2024 № 619-01.1-39@-ЖА до Иркутской области доведено распределение субсидий на 2025 год на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров за счет средств ФБ в объеме 15 058,0 тыс. руб., что потребует корректировки бюджетных ассигнований на указанное мероприятие на 2025 год.

3.3. РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000)

Законопроектом на реализацию РП на 2025 год предусмотрены БА в объеме 238 965,2 тыс. руб. со снижением на 1 115 399,0 тыс. руб. относительно уровня 2024 год (1 354 364,2 тыс. руб.).

На 2025 год предусматриваются средства в объеме:

- 33 438,2 тыс. руб. на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры (КЦСР 5530124048 КВР 400), из них: 18 452,7 тыс. руб. на проектные работы по строительству корпуса ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» (г. Иркутск, ул. Некрасова, д. 6) и 14 985,5 тыс. руб. на проектирование строительства этнокультурного центра в п. Усть-

Ордынский Эхирит-Булагатского района. В распоряжении Минкультуры от 12.07.2024 № 56-162-мр средства на 2025 год на объект по проектированию строительства этнокультурного центра в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района не предусмотрены, что не соответствует пункту 5 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп;

- 157 092,5 тыс. руб. субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (КЦСР 5530172120 КВР 500), из них: 44 215,7 тыс. руб. на капитальный ремонт нежилого здания, находящегося по адресу: Иркутская область, Черемховский район, р.п. Михайловка, ул. Советская, д. 6; 105 261,5 тыс. руб. на капитальный ремонт здания ДК, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, 91д; 7 615,3 тыс. руб. на капитальный ремонт помещения (взрослая библиотека) и отдела обслуживания детского населения МКУК Шелеховского района «Межпоселенческий центр культурного развития», расположенного по адресу: г. Шелехов, квартал 1, дом 6. В таблице № 12 приложения № 13 к Законопроекту на 2025 год приведено распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 2025 год в сумме 157 092,5 тыс. руб. по 3 МО Иркутской области – Черемховское районное МО (44 215,7 тыс. руб.), Шелеховский муниципальный район (7 615,3 тыс. руб.), Оекское сельское поселение Иркутского муниципального района (105 261,5 тыс. руб.);

- 15 000,0 тыс. руб. на развитие домов культуры (КЦСР 5530172100 КВР 500 – субсидии местным бюджетам). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп (далее – Положение № 125-пп). Согласно п. 41 Положения № 125-пп распределение субсидий между МО утверждается согласно приложению к указанному Положению (на 2025 год субсидии не распределены);

- 24 634,5 тыс. руб. на реализацию мероприятий по развитию и укреплению материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. (КЦСР 5530172907 КВР 500 – субсидии местным бюджетам). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2017 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп). В соответствии с пунктом 16 Положения № 870-пп распределение субсидий между МО Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В Законопроекте на 2025 год не распределены субсидии между МО в размере 24 634,5 тыс. руб. на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 16 Положения № 870-пп). Распоряжением Минкультуры от 28.12.2023 № 56-325-мр на 2025 год определен перечень из 14 МО Иркутской области, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек;

- 4 500,0 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства (КЦСР 5530172915 КВР 500 – субсидии местным бюджетам). Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 576-пп (далее – Положение № 576-пп). В соответствии с п. 31 Положение № 576-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается указанным Положением путем внесения в него соответствующих изменений (на 2025 год на дату проведения экспертизы субсидии не распределены);

- 1 800,0 тыс. руб. на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек (КЦСР 5530172946 КВР 500 – субсидии местным бюджетам). Для сравнения в 2024 году в ОБ предусмотрены ассигнования на указанное мероприятие в объеме 3 600,0 тыс. руб. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.06.2020 № 494-пп (далее – Положение № 494-пп). Согласно пункту 25 Положения № 494-пп распределение субсидий между МО утверждается приложением к указанному Положению (на 2025 год на дату проведения экспертизы субсидии не распределены);

- 2 500,0 тыс. руб. на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (КЦСР 5530172908 КВР 500 – субсидии местным бюджетам). Для сравнения в 2024 году в ОБ предусмотрены ассигнования на указанное мероприятие в объеме 34 820,0 тыс. руб. Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту установлен постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2023 № 1236-пп (далее – Постановление № 1236-пп). В соответствии с п. 18 Постановления № 1236-пп распределение субсидий между МО Иркутской области утверждается приложением к указанному Постановлению (на 2025 год на дату проведения экспертизы субсидии не распределены).

3.4. РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» (КЦСР 5530200000)

Законопроектом на реализацию РП на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования (за счет средств ОБ) в объеме 418 657,0 тыс. руб. с увеличением к уровню 2024 года на 129 418,1 тыс. руб., из них:

- 37 500 тыс. руб. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия (КЦСР 5530224041 КВР 600). Порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,

и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения установлен постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 945-пп (далее – Постановление № 945-пп). Пунктом 4 Постановления № 945-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств. Согласно пояснению Службы ООКН по предварительному анализу потребность на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения определена в объеме 37 500,0 тыс. руб.;

- 381 157,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, из них: 87 000,0 тыс. руб. по КЦСР 5530224045 КВР 400 – капитальные вложения на объект «Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, Ленина, 13, являющееся объектом культурного наследия регионального значения «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус», где выступал на митинге Иркутского комитета РСДРП Ярославский Е.М., Орджоникидзе Г.К., Петровский Г.И. Здесь размещался штаб и политуправление 5 Армии, где бывали видные военачальники И.К. Грязнов, А.Я. Лапин, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, Сухэ-Батор, Я. Гашек». Распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2024 № 73-рп предусмотрено предоставление ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» бюджетных ассигнований из областного бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и 294 157,0 тыс. руб. по КЦСР 5530224045 КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям), из них: 274 973,3 тыс. руб. на завершение работ по объекту «Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (лит. А, лит. А1), входящее в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. Карла Маркса»; 19 183,7 тыс. руб. на разработку научно-проектной документации и проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. К. Маркса, 2, входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского Географического общества, 1883-1891 гг., арх. Розен Г.В.».

3.5. ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000).

Законопроектом на реализацию ВП на 2025 год предусмотрены ассигнования на проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных Минкультуры, в объеме 85 945,7 тыс. руб., что больше уровня 2024 года (52 922,4 тыс. руб.) на 33 023,3 тыс. руб. или на 62,4%.

На 2025 год по КЦСР 5540124046 КВР 600 (субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) предусматриваются расходы на проведение капитального ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры: Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева (6 392,3 тыс. руб.); ГБУК «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева» (631,9 тыс. руб.); ГАУК «Театр юного зрителя имени А. Вампилова» (25 440,2 тыс. руб.); ГБУК ИО «Региональный центра русского языка, фольклора и этнографии» (482,0 тыс. руб.); ГАУК «Иркутская областная филармония» (47 762,8 тыс. руб.); ГБУК ИОГУН библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского (2 000,0 тыс. руб.); ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок» (3 236,5 тыс. руб.).

Исходя из документов, представленных Минкультуры к экспертизе Законопроекта, установлено, что на капитальный ремонт ГАУК «Иркутская областная филармония»

предусмотрены средства в общей сумме 47 762,8 тыс. руб., из них: 9 928,6 тыс. руб. на ремонт чердачного перекрытия и крыши здания, расположенного по адресу г. Иркутск, Дзержинского, 2; 15 799,2 тыс. руб. на ремонт фасадов здания, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 23; 374,9 тыс. руб. на проектно-исследовательские работы опорных строительных конструкций и грунтов основания пола и сцены части здания; 2 360,1 тыс. руб. на ПСД на капитальный ремонт пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения, здания ГАУК «Иркутская областная филармония», 18 000,0 тыс. руб. на капитальный ремонт пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения, здания ГАУК «Иркутская областная филармония»; 1 300,0 тыс. руб. на ремонт кровли и конструкций купола здания учреждения.

Положительное заключение госэкспертизы получено в отношении капитального ремонта чердачного перекрытия и крыши здания, расположенного по адресу г. Иркутск, Дзержинского, 2 (заключение от 09.02.2024 № 38-1-1-2-005139-2024) и капитального ремонта фасадов здания ГАУК «Иркутская областная филармония», расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 23 (от 04.10.2024 № 38-1-1-2-058499-2024). При этом, экспертиза достоверности определения сметной стоимости на проведение работ по капитальному ремонту пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения, здания ГАУК «Иркутская областная филармония» не проводилась (заключение не получено).

Таким образом, Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 18 000,0 тыс. руб. на проведение работ по капитальному ремонту пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения здания ГАУК «Иркутская областная филармония» в отсутствие заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости на проведение указанных работ, что является нарушением части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

3.6. КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5550100000)

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 158 475,0 тыс. руб., что больше уровня 2024 года (2 968 910,8 тыс. руб.) на 189 564,2 тыс. руб.

На 2025 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования:

- по КЦСР 5550120100 в объеме 129 960,4 тыс. руб. на финансовое обеспечение выполнения функций Минкультуры, из них: расходы на выплату персоналу – 110 448,9 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 19 481,8 тыс. руб., на уплату налогов – 29,7 тыс. руб.;

- по КЦСР 5550120110 в объеме 2 991 445,8 тыс. руб. на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, из них:

93 777,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКУ «Центр учета и отчетности» (расходы на выплату персоналу – 82 487,8 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 11 267,3 тыс. руб., на социальное обеспечение и иные выплаты – 20,0 тыс. руб., на уплату налогов – 2,4 тыс. руб.);

2 897 668,3 тыс. руб. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600), в том числе: 36 608,3 тыс. руб. на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в ГБУ ДПО

Иркутской области учебно-методическом центре культуры и искусства «Байкал»; 17 208,1 тыс. руб. на реализацию мероприятия, способствующего выявлению и развитию талантов детей и молодежи; 1 141,2 тыс. руб. на предоставление компенсации работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области; 2 842 710,7 тыс. руб. на организацию предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями культуры, подведомственными Минкультуры, в числе которых: государственные учреждения исполнительского искусства Иркутской области (ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок»; ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»; ГАУК Иркутская областная филармония); государственные библиотеки Иркутской области (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева, Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина, Иркутская областная специальная библиотека для слепых); государственные музеи Иркутской области (ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева; ГАУКИ областной краеведческий музей; ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов; ИОГАУК АЭМ «Тальцы»); прочие государственные учреждения Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения (ГБУК «ИОДНТ»; ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; ОГАУ «ИДЛ»; ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; ГБУК ИО Центр русского языка);

- по КЦСР 5550124042 в объеме 10 000,0 тыс. руб. на оказание государственной поддержки физическим и юридическим лицам в реализации творческих проектов (субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утверждено постановление Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп (далее – Положение № 244/23). Согласно пункту 5 Положения № 244/23 субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минкультуры на соответствующий финансовый год. Информация о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- по КЦСР 5550124043 в объеме 10 000,0 тыс. руб. на оказание государственной поддержки физическим и юридическим лицам в реализации творческих проектов (субсидии организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области). Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 17.11.2022 № 890-пп (далее – Положение № 890-пп). Согласно пункту 1 Положения № 890-пп информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- по КЦСР 5550124044 в объеме 17 068,8 тыс. руб. на реализацию мероприятий единой государственной политики в сфере культуры, из них:

1 200,0 тыс. руб. на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации развитие кадрового потенциала областных государственных учреждений культуры, подведомственных Минкультуры (КВР 600 субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям);

2 668,8 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200), из них расходы Минкультуры: на организацию независимой системы оценки качества оказания услуг учреждениями культуры в сумме 420,2 тыс. руб. и на обеспечение организации и проведения мероприятий в сфере культуры (освещение работы Минкультуры в СМИ, приобретение дипломов, цветов, проведение награждений) в сумме 2 248,6 тыс. руб.;

4 300 тыс. руб. на оказание государственной поддержки одаренным детям и педагогам, их подготовившим (КВР 300 стипендии одаренным детям, поощрения педагогам, их подготовивших). Положение о стипендиях Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства утверждено указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2023 № 407-уг, размер стипендии установлен в сумме 50 тыс. руб. (единовременно). На 2025 год распоряжение о назначении стипендий не принято, в 2024 году назначено 60 стипендий (распоряжение Губернатора Иркутской области от 25.04.2024 № 131-р). Положение о премиях Губернатора Иркутской области лицам, подготовившим стипендиатов, которым назначены стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, утверждено указом Губернатора Иркутской области от 19.08.2021 № 230-уг, размер премии лицу, подготовившему стипендиата, установлен в сумме 25 тыс. руб. (единовременно). На 2025 год распоряжение о назначении премии не принято, в 2024 году назначены премии 37 преподавателям, подготовивших стипендиатов (распоряжение Губернатора Иркутской области от 29.07.2024 № 253-р);

8 900,0 тыс. руб. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300), из них: 5 000,0 тыс. руб. на выплату премий работникам учреждений культуры Иркутской области. Положение о премиях Губернатора Иркутской области работникам государственных учреждений культуры Иркутской области и муниципальных учреждений культуры за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры, расположенных на территории Иркутской области утверждено указом Губернатора Иркутской области от 28.12.2011 № 386-уг, размер каждой премии составляет 100,0 тыс. руб. один раз в год; 3 000,0 тыс. руб. на выплату премий творческим работникам за достижения в области культуры и искусства. Положение о премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства утверждено указом Губернатора Иркутской области от 27.09.2010 № 309-уг, размер премии составляет: творческим работникам – 200 тыс. руб., коллективам творческих работников – 300 тыс. руб.; 300,0 тыс. руб. на выплату денежного поощрения в размере 40,0 тыс. руб. каждому победителю конкурса «Народный мастер Иркутской области». Положение об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области» утверждено приказом Минкультуры от 16.04.2010 № 62-мпр-о «Об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области»; 600,0 тыс. руб. на поощрения творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства. Положение о размере, условиях и порядке поощрения творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и

искусства Иркутской области утверждено постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2014 № 359-пп (далее – Положение № 359-пп), размер каждой премии составляет 200 тыс. руб.

3.7. КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5550200000)

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 199 380,0 тыс. руб., что меньше уровня 2024 года (252 670,9 тыс. руб.) на 53 290,9 тыс. руб.

На 2025 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования:

- по КЦСР 5550220100 в объеме 62 769,8 тыс. руб. на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов в сфере охраны объектов культурного наследия. В рамках мероприятия предусматриваются расходы Службы ООКН на выплаты персоналу (59 910,0 тыс. руб.), на закупку товаров, работ, услуг (2 854,0 тыс. руб.), на оплату обязательных платежей (5,8 тыс. руб.);

- по КЦСР 5550220110 в объеме 135 876,3 тыс. руб. на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных Службе ООКН. В рамках мероприятия предусматривается субсидия на исполнение государственного задания ОГАУ «ЦСН» на проведение работ по изучению выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Иркутской области, на выплату заработной платы и начислений на нее, на содержание учреждения и объектов культурного наследия, на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области; на проведение архитектурно-археологических обмерных работ на объектах культурного наследия в соответствии с концепцией сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области и другое;

- по КЦСР 5550220220 в объеме 733,9 тыс. руб. на осуществление Службой ООКН переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия (КВР 100 расходы выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами).

3.8. КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000)

Законопроектом на 2025 год на реализацию мероприятий КПМ предусмотрены бюджетные ассигнования (за счет средств ОБ) в объеме 201 917,2 тыс. руб., что меньше уровня 2024 года (322 908,2 тыс. руб.) на 120 991,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту значительное снижение объема бюджетных ассигнований на 2025 год связано с предоставлением субвенции местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области в составе единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета в рамках КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».

На 2025 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования:

- по КЦСР 5550320110 в объеме 165 866,2 тыс. руб. на мероприятие по обеспечению деятельности ОГКУ ГАИО. В рамках мероприятия на 2025 год предусмотрены расходы на содержание ГКУ «Государственный архив Иркутской области» (КВР 100 расходы на выплаты персоналу – 134 485,5 тыс. руб., КВР на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждения – 29 666,9 тыс. руб., КВР 800 на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, на уплату прочих налогов – 1 713,8 тыс. руб.);

- по КЦСР 5550320100 в объеме 36 051,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение выполнения функций органами государственной власти в сфере архивного дела. В рамках мероприятия предусмотрены расходы Архивному агентству: КВР 100 на выплаты персоналу (35 129,9 тыс. руб.), КВР 200 на закупку товаров, работ услуг (920,1 тыс. руб.), КВР 800 на уплату транспортного налога (1,0 тыс. руб.).

3.9. КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5550400000)

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 217 563,7 тыс. руб. с увеличением к уровню 2024 года (212 816,7 тыс. руб.) на 4 747,0 тыс. руб., из них:

- 53 636,4 тыс. руб. по КЦСР 5550420100 на мероприятие по обеспечению осуществления функций органами государственной власти на территории УОБО. Финансовое обеспечение администрации УОБО предусмотрено на выплату заработной платы (40 568,0 тыс. руб.), на оплату начислений на выплаты по оплате труда (12 069,9 тыс. руб.), на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда (316,5 тыс. руб.), на закупку товаров, работ, услуг (220,0 тыс. руб.), на прочую закупку (462,0 тыс. руб.);

- 655,6 тыс. руб. по КЦСР 5550424020 на мероприятие по организации и проведению социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО, что соответствует уровню финансирования 2024 года. Финансирование предусмотрено на организацию и проведение мероприятий по работе с детьми и молодежью (106,1 тыс. руб.) и культурно-спортивного праздника «Сух-Харбан» (549,5 тыс. руб.);

- 163 271,7 тыс. руб. по КЦСР 5550420110 на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных администрации УОБО, из них:

150 504,9 тыс. руб. предусмотрено по КВР 600 на финансовое обеспечение расходов областных государственных бюджетных учреждений культуры, подведомственных администрации УОБАО (ОГБУК «Ансамбль песни и танца «Степные напевы», ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова», ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа», ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных народных промыслов»)

12 766,8 тыс. руб. на финансовое обеспечение казенных учреждений ОГКУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн» и ОГКУ «Панорама округа», а именно: КВР 100 на выплату зарплаты и начислений на нее – 10 938,6 тыс. руб., КВР 200 на закупку товаров, работ и услуг (на оплату услуг связи, услуг по печатанию газет и др.) – 1 826,4 тыс. руб., КВР 800 на уплату налогов – 1,8 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры» в сумме 4 531 639,4 тыс. руб., что на 1 448 501,8

тыс. руб. или 24,2% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (5 980 141,2 тыс. руб.).

2. Законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП предусмотрены только за счет средств ОБ, средства ФБ на мероприятия по реализации ГП не предусмотрены (в 2024 году средства ФБ в структуре ГП составляли 412 159,0 тыс. руб.).

Так, Законопроектом по РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» предусмотрены средства на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек и на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров предусмотрены средства только ОБ в объемах 3 737,0 тыс. руб. и 5 596,8 тыс. руб. Вместе с тем, письмом министерства культуры РФ от 17.10.2024 № 619-01.1-39@-ЖА до Иркутской области доведено распределение субсидий на 2025 год за счет средств ФБ на указанные мероприятия в объеме 6 927,7 тыс. руб. и 15 058,0 тыс. руб. соответственно, что потребует корректировки бюджетных ассигнований по указанным мероприятиям.

3. В законопроекте на 2025 год существенно снижен объем МБТ (КВР 500) на 1 650 710,2 тыс. руб., в основном на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 609 356,5 тыс. руб. (с 766 449 тыс. руб. в 2024 году до 157 092,5 тыс. руб. на 2025 год), на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции) объектов культуры муниципальной собственности на 382 060,2 тыс. руб. (на 2025 год средства не предусмотрены); на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивших память погибших при защите Отечества на 178 740,0 тыс. руб. (на 2025 год средства не предусмотрены). Кроме того, Законопроектом на 2025 год не предусмотрены ассигнования на реализацию 3 региональных проектов: РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации», РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» в связи с завершением срока их реализации в 2024 году (расходы 2024 года по 3 РП составили 363 912,7 тыс. руб.).

4. В законопроекте на 2025 год по отдельным видам субсидий не предусмотрено распределение между МО. Вместе с тем, положениями п. 4 ст. 139 БК РФ и Порядками предоставления субсидий предусмотрено распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями:

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек в сумме 2 491,3 тыс. руб. (п. 13 Положения № 288-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры»;

- на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований в объеме 2 595,2 тыс. руб. (п. 20 Положения № 891-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры»;

- на развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек в объеме 24 634,5 тыс. руб. (пункта 16 Положения № 870-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры».

Отсутствие распределения ассигнований между МО Иркутской области потребует дополнительной корректировки Законопроекта на 2025 год.

5. В Законопроекте на 2025 год по РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений на проектирование строительства этнокультурного центра в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в сумме 14 985,5 тыс. руб. При этом, в распоряжении Минкультуры от 12.07.2024 № 56-162-мр средства на 2025 год по указанному объекту не предусмотрены, что не соответствует пункту 5 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп.

6. Законопроектом на 2025 год по ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 18 000,0 тыс. руб. на проведение работ по капитальному ремонту пола и сцены концертного зала, систем отопления, водоснабжения, канализации, энергообеспечения и электроснабжения здания ГАУК «Иркутская областная филармония» в отсутствие заключения достоверности определения сметной стоимости на проведение указанных видов работ (нарушение ч. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ).

7. Предусмотренный Законопроектом объем средств на оплату труда работников учреждений культуры на 2025 год рассчитан с учетом: прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности, установленного в июле 2023 года на 2025 год в размере 63 790,1 руб. (Минкультуры) и в размере 68 783,1 руб., установленного в июле 2024 года на 2024 год (Администрация УОБО). Потребность средств на оплату труда работников областных учреждений на 2025 год обеспечена не в полном объеме. Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597) в сфере культуры составляет 680,2 млн руб. (Минкультуры – 652 млн руб. и Администрация УОБО – 28,2 млн руб.).

6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2025 год в сумме 455 526,6 тыс. руб., что на 182 345,9 тыс. руб. или 28,6% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (637 872,5 тыс. руб.).

Анализ финансирования ГП «Молодежная политика» приведен ниже, таблица.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.24)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000), из них	637 872,5	455 526,6	-182 345,9	-28,6
Проектная часть				
РП «Социальная активность» (КЦСР 561Е800000)	12 490,4	7 023,6	-5 466,8	-43,8
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (КЦСР 561ЕВ00000)	25 792,9	20 451,0	-5 341,9	-20,7
РП «Развитие системы поддержки молодежи» (КЦСР 561ЕГ00000)	151 918,2	5 666,5	-146 251,7	-96,3
ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000)	53 436,8	46 128,3	-7 308,5	-13,7
Процессная часть				

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.24)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000)	304 066,0	277 602,0	-26 464,0	-8,7
КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000)	90 168,2	98 655,2	8 487,0	9,4

Основной объем финансирования в 2025 году предусмотрен по КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000) 277 602,0 тыс. руб., что составляет 60,9% от общего объема, предусмотренного Законопроектом.

Наибольший объем расходов приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 243 432,6 тыс. руб. или 53,4% от общего объема расходов ГП, предусмотренных Законопроектом.

Наименование	КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.24)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	тыс. руб.
					Удельный вес,% (2025)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	127 145,6	154 015,1	26 869,5	33,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	51 345,0	42 370,1	-8 974,9	9,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 000,0	5 000,0	0,0	1,1
Межбюджетные трансферты	500	57 864,9	2 000,0	-55 864,9	0,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	387 707,9	243 432,6	-144 275,3	53,4
Иные бюджетные ассигнования	800	8 809,1	8 708,8	-100,3	1,9
Всего		637 872,5	455 526,6	-182 345,9	100,0

РП «Социальная активность» (КЦСР 561Е800000).

Законопроектом на реализацию РП «Социальная активность» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 023,6 тыс. руб., что на 5 466,8 тыс. руб. или 43,8% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (12 490,4 тыс. руб.).

В 2025 году средства РП планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- 5 950,0 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (далее «ОГБУ ЦСИУМ»). Средства предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- 326,7 тыс. руб. предусмотрено на предоставление ОГБУ «ЦСИУМ» субсидии на иные цели (КВР 600);

- 746,9 тыс. руб. предусмотрено на предоставление грантов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 06.12.2021 № 942-пп⁵⁰ (КВР 600).

Законопроектом финансирование РП «Социальная активность» из федерального бюджета не предусмотрено. Вместе с тем, в ведомственной структуре расходов Федерального бюджета на 2024 год, и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ, на реализацию мероприятия - реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» (Межбюджетные трансферты) Федеральному агентству по делам молодежи на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 202 500,0 тыс. руб. ежегодно (КБК 091 0707 02 2 Е8 54120 500). Законопроектом № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесенным и прошедшем рассмотрение в Государственной думе в 1 чтении средства федерального бюджета на 2025 год Иркутской области не распределены.

При этом протоколом экспертной комиссии от 11.06.2024 № 1 по результатам Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» Иркутская область стала одним из победителей конкурса. Согласно утвержденному объему субсидии, предоставляемых бюджетам субъектов РФ, ставших победителями конкурса, Иркутской области предусмотрена субсидия из федерального бюджета в размере 7 839,6 тыс. руб., что в последующем повлечет корректировку финансирования ГП на 2025 год. Субсидию планируется направить на модернизацию регионального Ресурсного центра добровольчества, на модернизацию 4 Добро.Центров в Усть-Куте, Шелехове, Свирске и Усольском районе.

2. РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (КЦСР 561ЕВ00000)

Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в сумме 20 451,0 тыс. руб., что на 5 341,9 тыс. руб. или 20,7% меньше уровня предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (25 792,9 тыс. руб.).

Расходы РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» планируется направить в 2025 году на реализацию следующих мероприятий:

- 12 000,0 тыс. руб. на предоставление грантов в форме субсидии (КВР 600);
- 6 341,2 тыс. руб. на предоставление субсидии ОГБУ «ЦСИУМ» на финансовое обеспечение государственного задания (КВР 600);
- 1 299,0 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200);
- 280,3 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки» (КВР 600);
- 332,9 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» (КВР 600);
- 197,6 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели ГАУ ДПО ИРО «Институт развития образования Иркутской области» (КВР 600).

3. РП «Развитие системы поддержки молодежи» (КЦСР 561ЕГ00000)

Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований РП «Развитие системы поддержки молодежи» в объеме 5 666,5 тыс. руб., что на 146 251,7

⁵⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 06.12.2021 № 942-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере молодежной политики»

тыс. руб. или 96,3% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (151 918,2 тыс. руб.).

Законопроектом финансирование из ФБ на реализацию РП «Развитие системы поддержки молодежи» не предусмотрено. Вместе с тем, в ведомственной структуре расходов Федерального бюджета на 2024 год, и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ на реализацию мероприятия - реализация программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» (Межбюджетные трансферты) Федеральному агентству по делам молодежи на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 000 000,0 тыс. руб. ежегодно (КБК 091 0707 02 2 ЕГ 51160 500). Законопроектом № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенным и прошедшем рассмотрение в Государственной думе в 1 чтении, средства ФБ на 2025 год Иркутской области не распределены.

При этом в 2024 году Иркутская область стала победителем Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых», по результатам конкурса объем субсидии предоставляемый из федерального бюджета в 2025 году предусмотрен в сумме 122 521,6 тыс. руб.

Средства ФБ в случае их доведения до Иркутской области, планируется направить на софинансирование работ по капитальному ремонту 3 молодежных центров: спортивно-молодежный центр «Притяжение» г. Усть-Илимск; дом молодежи в г. Черемхово; региональный «Центр психологической помощи и реабилитации молодежи «Воля».

На дату проведения экспертизы предложенный объем финансирования РП в Законопроекте на 2025 год в сумме 5 666,5 тыс. руб. планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- 561,4 тыс. руб. предусмотрено на организацию и проведение образовательных заездов для молодых деятелей культуры и искусств «Таврида» в составе арт-кластера «Таврида» (субсидия ОГБУ «ЦСИУМ» на финансовое обеспечение государственного задания КВР 600);

- 5 105,1 тыс. руб. предусмотрено на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» в сумме 5 105,1 тыс. руб. (субсидия ОГБУ «ЦСИУМ» на иные цели КВР 600).

4. ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000).

Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований ВП «Область молодых» в сумме 46 128,3 тыс. руб., что на 7 308,5 тыс. руб. или 13,7% меньше уровня, предусмотренного в Законе о бюджете на 2024 год (53 436,8 тыс. руб.).

В 2025 году в рамках ВП «Область молодых» запланированы расходы на реализацию 7 мероприятий:

1) проведение мероприятий для студенческой молодежи в сумме 1 719,3 тыс. руб. (КВР 244);

2) проведение мероприятий по развитию профессионального и карьерного роста молодежи в сумме 169,0 тыс. руб. (КВР 200);

3) проведение мероприятий для самореализации молодежи и молодых семей в сумме 20 920,4 тыс. руб. (КВР 200);

4) вручение премии Губернатора Иркутской области в области молодежной политики⁵¹ в сумме 5 000,0 тыс. руб. (КВР 300);

5) направление талантливых детей и молодежи Иркутской области во всероссийские и международные центры в сумме 8 000,0 тыс. руб. (субсидия ОГБУ «ЦСИУМ» на финансовое обеспечение государственного задания КВР 600);

6) оказание поддержки детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений в сумме 3 319,6 тыс. руб. (гранты в форме субсидий КВР 600);

7) оказание поддержки молодежи на реализацию социально значимых проектов в сфере молодежной политики в сумме 7 000,0 тыс. руб. (гранты в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению по КВР 800).

5. КПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000).

Законопроектом на 2025 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КПП «Обеспечение реализации молодежной политики» в размере 277 602,0 тыс. руб., что на 26 464,0 тыс. руб. или 8,7% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (304 066,0 тыс. руб.).

В 2025 году средства КПП планируется направить:

1) проведение торжественных мероприятий в сфере молодежной политики в сумме 549,6 тыс. руб. (КВР 244);

2) организация технического сопровождения, обновление и хостинг молодежных интернет сайтов в сумме 799,9 тыс. руб., из них закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ в сумме 706,7 тыс. руб. (КВР 200), в том числе 20,0 тыс. руб. ОГКУ «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ «МКЦ») и 686,7 тыс. руб. Минмолодежи, а также субсидия на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» на техническое сопровождение, обновление молодежных интернет сайтов в сумме 93,2 тыс. руб. (КВР 600);

3) обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики в сумме 69 148,2 тыс. руб., из них:

- 11 383,5 тыс. руб. составляет фонд оплаты труда ОГКУ «МКЦ» (КВР 100);

- 134,0 тыс. руб. – закупка товаров, работ и услуг для ОГКУ «МКЦ» (КВР 200);

- 273,2 тыс. руб. – закупка товаров работ и услуг в сфере ИКТ для ОГКУ «МКЦ» (КВР 200);

- 57 356,2 тыс. руб. предусмотрено на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (КВР 600);

- 1,3 тыс. руб. – иные бюджетные ассигнования для ОГКУ «Молодежный кадровый центр», уплата прочих налогов и сборов (КВР 800);

4) обеспечение деятельности Минмолодежи в сумме 67 268,8 тыс. руб., из них расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 66 760,2 тыс. руб. (КВР100), закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ в сумме 508,6 тыс. руб. (КВР 200);

5) проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных Минмолодежи, разработка и проведение экспертизы проектной документации в сумме

⁵¹ Указ Губернатора Иркутской области от 07.06.2022 № 110-уг (ред. от 29.02.2024) «О премиях Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики»)

139 835,5 тыс. руб., субсидия на иные цели предусмотрена ОГБУ «ЦСИУМ» на капитальный ремонт Дома офицеров (КВР 600).

В рамках проведения капитального ремонта «Дома офицеров» ОГБУ «ЦСИМ» на основании положительного заключения государственной экспертизы от 15.03.2024 № 38-1-1-2-011121-2024, размещены 2 заявки в ЕИС:

1) № 0134200000124002108 от 05.04.2024 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли объекта культурного наследия регионального значения «Дом офицеров (бывший дом купца Колыгина)». По результатам электронного аукциона заключен контракт от 02.05.2024 № ГК-47/24 на сумму 21 021,1 тыс. руб. с ООО ТСК «Элитстрой», согласно пункту 3.1. контракта окончание выполнения работ в течение 90 календарных дней с даты заключения.

2) № 0134200000124004392 от 24.07.2024 на выполнение работ по капитальному ремонту фасада объекта культурного наследия регионального значения «Дом офицеров (бывший дом купца Колыгина)». По результатам электронного аукциона заключен контракт от 02.09.2024 № ГК-121/24 на сумму 50 528,5 тыс. руб. с ООО «Фрегат» со сроками выполнения до 20.04.2025 (пункт 3.1. контракта). На 01.11.2024 исполнение по контрактам отсутствует.

6. КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000).

Законопроектом на 2025 год предложено утвердить бюджетные ассигнования КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» в сумме 98 655,2 тыс. руб., что на 8 487,0 тыс. руб. или 9,4% больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (90 168,2 тыс. руб.).

Наибольший объем расходов, предложенных в законопроекте по КПМ на 2025 год запланирован по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 75 871,4 тыс. руб. или 76,9% от общего объема расходов КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами».

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 2025 год составляют 16 930,2 тыс. руб., расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) составляют 4 146,1 тыс. руб. и расходы на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) 1 707,5 тыс. руб.

В рамках КПМ предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- обеспечение деятельности ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля»» и ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» в области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ в сумме 84 255,7 тыс. руб., из них расходы на выплату персоналу в размере 75 847,2 тыс. руб. (КВР 100), закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 6 708,5 тыс. руб. (КВР 200), а также иные бюджетные ассигнования в размере 1 700,0 тыс. руб. (КВР 800);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на мероприятие по разработке и опубликованию методических материалов для проведения семинаров и

тренингов среди несовершеннолетних и молодежи по предупреждению употребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ в сумме 202,6 тыс. руб. (КВР 244);

- проведение мероприятий Минсельхозом, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли в сумме 705,7 тыс. руб. (КВР 200);

- организация поддержки сайта по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сумме 54,5 тыс. руб. (закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» КВР 200);

- организация семинаров, круглых столов, конференций для работников социальной сферы по формированию здорового образа жизни, профилактике социально-негативных явлений в сумме 34,3 тыс. руб. (субсидия ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» на иные цели по КВР 600);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на организацию обучения педагогов, работников образования и специалистов иных субъектов профилактической деятельности организации антинаркотической работы в рамках проведения семинаров, тренингов, консультирования и т.д. в сумме 73,3 тыс. руб. (КВР 200);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на организацию работы по привлечению родителей (законных представителей) к профилактике социально-негативных явлений, проведение собраний, семинаров, тренингов для родителей по вопросам наркопотребления в сумме 35,9 тыс. руб. (КВР 200);

- проведение мероприятия, направленное на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли на землях лесного фонда в сумме 834,0 тыс. руб. (субсидии АУ «Региональный пожарный центр Иркутской области» и АУ «Центр лесовосстановления» на финансовое обеспечение государственного задания по КВР 600);

- проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в сумме 2 557,8 тыс. руб. (субсидии областным государственным бюджетным учреждениям здравоохранения «Жигаловская РБ», «ИОПНД», «Киренская РБ», «Куйтунская РБ», «Усть-Кутская РБ» и «Шелеховская РБ» на иные цели по КВР 600);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на оказание поддержки в развитии регионального добровольческого (волонтерского) движения в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях в сумме 98,5 тыс. руб. (КВР 200);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на проведение областного конкурса муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений в сумме 526,3 тыс. руб. (КВР 200);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на организацию деятельности специалистов региональной системы профилактики незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (проведение комплекса профилактических мероприятий на территории муниципальных образований Иркутской области для различных целевых групп с помощью специалистов региональной системы) в сумме 8 051,3 тыс. руб. (КВР 200);

- проведение ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» социологического исследования с целью выявления уровня наркотизации общества и отношения населения Иркутской области к проблемам наркомании в сумме 266,2 тыс. руб. (КВР 200);

- оказание поддержки некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными учреждениями, в целях оказания социальных услуг детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией в сумме 720,0 тыс. руб. (гранты в форме субсидий по КВР 600);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на организацию разработки, выпуск и тиражирование печатной продукции и методических материалов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании в сумме 239,1 тыс. руб. (КВР 200).

Выводы:

1. Законопроектом в 2025 году предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в сумме 455 526,6 тыс. руб., что на 182 345,9 тыс. руб. или 28,6% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (637 872,5 тыс. руб.).

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в 2025 году запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» 243 432,6 тыс. руб. или 53,4% от общего объема финансирования ГП, предусмотренного Законопроектом.

3. В Законопроекте на 2025 год объем расходов ГП сформирован только за счет средств областного бюджета. Законопроектом № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесенным и прошедшем рассмотрение в Государственной думе в 1 чтении средства федерального бюджета на 2025 год на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» и реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» Иркутской области не распределены.

При этом по результатам Всероссийских конкурсов Иркутской области, как одному из победителей, предусмотрены средства ФБ в сумме 7 839,6 тыс. руб. и 122 521,6 тыс. руб. соответственно.

7. ГП «Труд и занятость»

Законопроектом предлагается общий объем финансирования ГП «Труд и занятость» утвердить в объеме: на 2025 год – 1 994 244,9 тыс. руб., на 2026 год – 2 029 513,8 тыс. руб. на 2027 год – 2 073 918,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП области (утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 26(585)/3р-КСП от 09.10.2024), составляло 1 083 668,30 тыс. руб., что меньше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 910 576,60 тыс. руб. (= 1 994 244,90 – 1 083 668,3) в т.ч. за счет:

уменьшения БА по:

- КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 1 490,0 тыс. руб., за счет

уменьшения федеральных средств на сумму 1 078,1 тыс. руб. и ассигнований ОБ на сумму 411,9 тыс. руб.

увеличения БА по:

- КППМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» на сумму 893 860,4 тыс. руб., в т.ч. за счет увеличения федеральных средств на сумму 897 624,9 тыс. руб., с одновременным уменьшением ассигнований ОБ на сумму 3 764,5 тыс. руб.;

- РП «Активные меры содействия занятости» на сумму 15 525,0 тыс. руб., из них средства ОБ – 4 036,5 тыс. руб., средства ФБ – 11 488,5 тыс. руб.;

- РП «Образование для рынка труда» на сумму 2 681,2 тыс. руб., из них средства ОБ – 134,1 тыс. руб., средства ФБ – 2 547,1 тыс. руб.

Уточнение расходов за счет средств ФБ обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Объем БА ГП «Труд и занятость» на 2024 год по состоянию на 01.10.2024 (СБР) составлял 2 278 762,1 тыс. руб., предусмотренный Законом № 161-ОЗ на дату экспертизы объем БА ГП на 2024 год не изменился.

Экспертиза показала, что предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2025 год ниже уровня ассигнований ГП на 2024 год, предусмотренных Законом № 161-ОЗ на сумму 284 517,2 тыс. руб. (2 278 762,1-1 994 244,9). Сопоставительный анализ БА ГП на 2024-2025 гг. в разрезе ее структурных элементов представлен в таблице ниже.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), из них	2 278 762,1	1 994 244,9	-284 517,2	-12,49
Проектная часть	368 492,7	51 756,2	-316 736,5	-85,95
РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000)	0,0	2 681,2	2 681,2	-
РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000)	0,0	15 525,0	15 525,0	-
РП «Содействие занятости» (КЦСР 571Р200000)	334 525,1	0,0	-334 525,1	-100,00
ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан»(КЦСР 5740100000)	33 550,0	33 550,0	0,0	0,00
ВП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»(КЦСР 5740200000)	417,6	0,0	-417,6	-100,00
Процессная часть	1 910 269,4	1 942 488,7	32 219,3	1,69
КППМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000)	1 598 677,8	1 671 229,5	72 551,7	4,54
КППМ «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5750200000)	57 064,2	0,0	-57 064,2	-100,00
КППМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»(КЦСР 5750300000)	2 350,0	960	-1 390,0	-59,15
КППМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000)	252 177,4	269 746,1	17 568,7	6,97
КППМ «Улучшение условий и охраны труда в	0,0	553,1	553,1	-

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
Иркутской области» (КЦСР 5750500000)				

Не предусматривается финансирование в 2025 году:

- РП «Содействие занятости» (КЦСР 571Р200000), направленного на реализацию национального проекта «Демография» (срок реализации проекта 01.01.2019 – 31.12.2024), в связи с окончанием сроков реализации в 2024 году;

- ВП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5740200000), предусмотренного на реализацию превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в связи с добавлением в КПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000);

- КПП «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5750200000), в связи с тем, что средства предусмотрены в составе единой субвенции местным бюджетам из ОБ⁵² в рамках КМП «Поддержка и организация направления МО Иркутской области МБТ с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».

Послание Президента РФ Федеральному Собранию, которое оглашено 29 февраля 2024 года, определило не только ближайшие планы, но и стратегические задачи для уверенного, долгосрочного развития страны. До конца 2024 года в России запущены пять новых национальных проектов, в том числе нацпроект «Кадры», который нацелен на решение проблемы нехватки квалифицированных кадров.

Снижение напряженности на региональном рынке труда удалось достичь за счет реализации региональных и федеральных мер поддержки занятости населения, организации комплексного подхода к снижению уровня безработицы и привлечению работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории региона, к поиску работников из числа трудоспособного населения Иркутской области⁵³.

Несмотря на значительную потребность в кадрах сохраняется территориальный и структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что обусловлено следующими факторами:

- наличием структурной безработицы на регистрируемом рынке труда - несоответствием вакансий, предоставляемых работодателями, образовательному и квалификационному уровню безработных граждан, стоящих на учете в органах занятости населения. Работодателями востребованы рабочие специальности (80% заявленных вакансий), в то время только 40% граждан, зарегистрированных в органах занятости населения, имеют рабочие профессии;

- различными темпами рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, под влиянием которых складываются неблагоприятные отраслевые диспропорции рынка труда. Из-за неравномерного размещения населения по Иркутской

⁵² Закон Иркутской области от 04.10.2024 № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 18.09.2024 № 15/10а-ЗС)

⁵³ Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, наличия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов наблюдаются также и территориальные диспропорции рынка труда;

- невысоким уровнем внутрирегиональной трудовой мобильности, что обусловлено значительными затратами, связанными со сменой места жительства, отсутствием в большинстве организаций, испытывающих потребность в работниках, развитой системы сопровождения трудоустройства - жилья, транспортной сети и иных объектов, повышающих качество жизни в территориях.

Также планом мероприятий по реализации стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года⁵⁴ предусмотрены комплексы мероприятий и обозначены тактические задачи, которые вошли в ГП «Труд и занятость»:

- обеспечение кадровых потребностей экономики и социальной сферы Иркутской области за счет возможностей регионального рынка труда и подготовки необходимых кадров (в том числе содействие профессиональной и территориальной мобильности работников в целях обеспечения доступности трудовых ресурсов для социальной сферы и реализации инвестиционных проектов, и оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион);

- обеспечение закрепляемости специалистов на территории региона (сохранение кадров) (в том числе организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области, а также организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости в Иркутской области (в том числе обеспечение конституционных прав граждан на труд и защиту от безработицы, а также недопущение роста безработицы и напряженности на рынке труда Иркутской области, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения;

- улучшение условий и охраны труда на производстве в Иркутской области (в том числе содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости).

В ГП «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных планом мероприятий по реализации стратегии СЭР Иркутской области⁵⁵.

В структуре ГП «Труд и занятость» на 2025 год предусмотрена реализация 2 новых РП, 1 ВП, 4 КПМ (в том числе 1 нового).

1. РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000) со сроком реализации 2025-2030 г. сформирован в рамках федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры».

Объем БА запланирован на 2025 год в сумме 2 681,2 тыс. руб., в том числе за счет

⁵⁴ постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп)

⁵⁵ постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп.

средств ФБ на 2025 год в сумме 2 547,1 тыс. руб. В целях реализации РП предусмотрены расходы на:

- организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса в сумме 2 681,2 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ в объеме 2 547,1 тыс. руб. (размер финансовых средств из ФБ сложился из стоимости обучения – 59,58 тыс. руб. на человека и плановой численности участников мероприятий – 45 человек. С учетом предусмотренного уровня софинансирования – 95%, размер средств составил 2 547,1 тыс. руб.).

- за счет средств ОБ в объеме 134,1 тыс. руб. (5%) перераспределены с КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

2. РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000) со сроком реализации 2025 г. сформирован в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры».

Субъекты Российской Федерации наделены правом разрабатывать и реализовывать региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов в соответствии с законом⁵⁶, а Правительство Российской Федерации правом утверждать перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. Иркутская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2024 № 1306-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015 № 696-р»).

Объем БА запланирован на 2025 год в сумме 15 525,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ на 2025 год в объеме 11 488,5 тыс. руб. (размер финансовых средств из ФБ сложился из прогнозируемой численности работников, которых планируется привлечь 69 человек и размер финансовой поддержки, предоставляемый работодателю для привлечения одного работника в размере – 225,0 тыс. руб. С учетом предусмотренного уровня софинансирования 74%, размер средств составил 11 488,5 тыс. руб.).

- за счет средств ОБ в объеме 4 036,5 тыс. руб. (26%) перераспределены: 3 764,5 тыс. руб. с КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области»; 272,0 тыс. руб. с КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

В целях реализации РП предусмотрены расходы на:

- реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в сумме 15 525,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 11 488,5 тыс. руб.

3. ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000). Законопроектом объем БА запланирован за счет средств ОБ на предоставление субсидий юридическим лицам в целях содействия занятости отдельных категорий граждан на 2025 год 33 550,0 тыс. руб.

4. КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000). Объем БА запланирован на 2025 год в сумме 1 671 229,5 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ на 2025 год в сумме 897 624,9 тыс. руб. в соответствии с доведенными предельными объемами БА по расходным обязательствам Иркутской

⁵⁶ подпункт 6 статьи 6 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О занятости населения в Российской Федерации».

области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов; увеличен объем средств ФБ на осуществление социальных выплат безработным гражданам;

- за счет средств ОБ в объеме 773 604,6 тыс. руб. (в проекте ГП, прошедшего экспертизу в КСП области объем средств был запланирован в размере 777 369,1 тыс. руб. Средства ОБ в объеме 3 764,5 тыс. руб. перераспределены на РП «Активные меры содействия занятости»).

В целях реализации КПМ предусмотрены расходы на:

предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на 2025 год в сумме 897 624,9 тыс. руб. за счет средств ФБ (с учетом индексации субвенции на социальные выплаты безработным гражданам⁵⁷);

реализацию мероприятий, направленных на содействие занятости населения, на 2025 год в сумме 77 949,8 тыс. руб. (в том числе пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств);

обеспечение функционирования областных государственных учреждений на 2025 год в сумме 695 654,8 тыс. руб.

5. КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000). Объем БА запланирован на 2025 год в сумме 960,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ на 2025 год в сумме 710,4 тыс. руб.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Госпрограмму по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья участнику программы и его семье, оказание мер социальной поддержки, на проведение мероприятий по увеличению миграционного притока населения.

В КМП участвуют 3 ГРБС – ответственный исполнитель Минтруд и соисполнители Минздрав и Минсоц.

Уменьшение объема БА произошло по причине уменьшения количества граждан, планируемых по программе переселения из-за рубежа в Иркутскую область (расчет осуществляет МВД РФ по данным по РФ, количество уменьшено с 400 человек до 100 человек).

Финансовое обеспечение КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в проекте ГП, прошедшего экспертизу в КСП области был запланирован в размере 2 450,0 тыс. руб., в проекте бюджета на 2025 год уменьшен за счет уменьшения объема средств из ФБ на 1 078,1 тыс. руб., а также перераспределением средств ОБ в размере:

- 0,6 тыс. руб. перераспределены на ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп;

- 5,2 тыс. руб. перераспределены на ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1012-пп;

- 406,1 тыс. руб. перераспределены: 272,0 тыс. руб. на РП «Активные меры содействия занятости»; 134,1 тыс. руб. на РП «Образование для рынка труда».

⁵⁷ п. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О занятости населения в Российской Федерации»

6. КППМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000).

Объем БА запланирован на 2025 год в сумме 269 746,1 тыс. руб.

В целях реализации КППМ предусмотрены расходы на:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – 226 185,9 тыс. руб.;

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений – 43 560,2 тыс. руб.

7. КППМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000). Объем БА запланирован на 2025 год за счет средств ОБ в сумме 553,1 тыс. руб.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области, а именно - информационно-методические мероприятия по охране труда, проводимыми Минтрудом, руководителей и специалистов организаций Иркутской области.

Наибольшую долю БА ГП составляют расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 44,65% (890 392,5 тыс. руб.) и КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 43,63% (870 096,9 тыс. руб.). Структура проекта закона по видам расходов, а также удельный вес вида расходов в проекте закона на 2025 год представлена в таблице.

тыс. руб.					
Наименование	КВР	Закон о бюджете 2024 год	Проект закона на 2025 год	Отклонение (гр.4-гр.3)	Уд. вес,%
1	2	3	4	5	6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	777 459,3	870 096,9	92 637,6	43,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	411 088,5	133 602,1	-277 486,4	6,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	889 255,2	890 392,5	1 137,3	44,7
Межбюджетные трансферты	500	100 064,2	43 000,0	-57 064,2	2,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	27 645,6	2 645,6	-25 000,0	0,1
Иные бюджетные ассигнования	800	73 249,3	54 507,8	-18 741,5	2,7
ИТОГО		2 278 762,1	1 994 244,9	-284 517,2	100,0

Выводы:

1. Законопроектом предлагается общий объем финансирования ГП «Труд и занятость» утвердить в объеме: на 2025 год – 1 994 244,9 тыс. руб., на 2026 год – 2 029 513,8 тыс. руб. на 2027 год – 2 073 918,9 тыс. руб.

2. Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП области (утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 26(585)/3р-КСП от 09.10.2024), составляло 1 083 668,30 тыс. руб., что меньше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 910 576,6 тыс. руб. (= 1 994 244,9 – 1 083 668,3) в т.ч. за счет:

уменьшения БА по:

- КППМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 1 490,0 тыс. руб., за счет уменьшения средств ФБ на сумму 1 078,1 тыс. руб. и ассигнований ОБ на сумму 411,9 тыс. руб.

увеличения БА по:

- КППМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» на сумму 893 860,4 тыс. руб., в т.ч. за счет увеличения средств ФБ на сумму 897 624,9 тыс. руб., с одновременным уменьшением ассигнований ОБ на сумму 3 764,5 тыс. руб.;

- РП «Активные меры содействия занятости» на сумму 15 525,0 тыс. руб., из них средства ОБ – 4 036,5 тыс. руб., средства ФБ – 11 488,5 тыс. руб.;

- РП «Образование для рынка труда» на сумму 2 681,2 тыс. руб., из них средства ОБ – 134,1 тыс. руб., средства ФБ – 2 547,1 тыс. руб.

Уточнение расходов за счет средств ФБ обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2025 год ниже уровня ассигнований ГП на 2024 год, предусмотренных Законом № 161-ОЗ на сумму 284 517,2 тыс. руб. (=2 278 762,1-1 994 244,9).

4. Не предусматривается финансирование в 2025 году:

- РП «Содействие занятости» (КЦСР 571Р200000), направленного на реализацию национального проекта «Демография» (срок реализации проекта 01.01.2019 – 31.12.2024), в связи с окончанием сроков реализации в 2024 году;

- ВП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5740200000), предусмотренного на реализацию превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в связи с добавлением в КППМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000);

- КППМ «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5750200000), в связи с тем, что средства предусмотрены в составе единой субвенции местным бюджетам из ОБ в рамках КМП «Поддержка и организация направления МО Иркутской области МБТ с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» ГП «Управление государственными финансами Иркутской области».

5. В ГП «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных планом мероприятий по реализации стратегии СЭР Иркутской области.

В структуре ГП «Труд и занятость» на 2025 год предусмотрена реализация 2 новых РП, 1 ВП, 4 КППМ (в том числе 1 нового).

6. Наибольшую долю БА ГП составляют расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 44,7% (890 392,5 тыс. руб.) и КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 43,6% (870 096,9 тыс. руб.).

8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2025 год в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., на 2026 год – 1 484 500,4 тыс. руб., на 2027 год – 1 122 605,8 тыс. руб.

В структуре государственной программы запланирована реализация 5 региональных проектов Иркутской области.

На 2025 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 966 516,0 тыс. руб. (или 55,4% от общего объема бюджетных ассигнований), за счет средств ФБ – 778 906,4 тыс. руб. (или 44,6%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2024 году⁵⁸ (согласно Закону о бюджете в актуальной редакции), объем бюджетных ассигнований на 2025 год уменьшен на 439 550,2 тыс. руб. или 20,1%, что связано с отсутствием окончательного распределения между субъектами РФ межбюджетных трансфертов в проекте Закона о федеральном бюджете (таблица).

Наименование структурного элемента в Законепроекте	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП (КЦСР 5800000000), из них	2 184 972,60	1 745 422,40	-439 550,20	-20,1
Проектная часть				
РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000)	191 895,90	26 062,20	-165 833,70	-86,4
РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000)	844 851,10	764 051,80	-80 799,30	-9,6
РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000)	17880	15 226,90	-2 653,10	-14,8
РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000)	910 499,80	864 875,90	-45 623,90	-5
РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000)	219 845,80	75 205,60	-144 640,20	-65,8

Бюджетные ассигнования на реализацию проекта ГП в 2025 году предусмотрены по 5 видам расходов, в том числе:

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 854 875,0 тыс. руб. (или 49% от общего объема бюджетных ассигнований);

- социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 24 398,8 тыс. руб. (или 1,4%);

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – 10 000,0 тыс. руб. (или 0,6%);

- межбюджетные трансферты (КВР 500) – 840 920,8 тыс. руб. (или 48,2%), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 15 226,9 тыс. руб. (или 0,9%).

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) предложен на 2025 год в размере

⁵⁸ постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1017-пп.

26 062,2 тыс. руб. (ОБ – 3 325,8 тыс. руб., ФБ – 22 736,4 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 165 833,7 тыс. руб. (191 895,0 тыс. руб.).

Объем субсидии из федерального бюджета на 2025 год планируется на основании соглашений, заключенных с Минсельхозом России (от 27.12.2023 №082-09-2024-297 от 28.12.2023, а также бюджетных заявок, направленных в Минсельхоз России от 21.06.2024 №02-57-2540/24, от 19.04.2024 № 02-57-1662).

тыс. руб.						
Наименование	РзПз	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона
РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений»		5820100000		191 895,9	26 062,2	-165 833,7
Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области		58201R576Г		25 574,8	23 933,1	-1 641,7
Социальное обеспечение населения	1003	58201R576Г	300	25 574,8	23 933,1	-1 641,7
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, по договору найма жилого помещения) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении МБТ из федерального бюджета)		58201Д5761		64 957,5	1 663,4	-63 294,1
Межбюджетные трансферты		58201Д5761	500	64 957,5	1 663,4	-63 294,1
Жилищное хозяйство	0501	58201Д5761	500	64 957,5	1 663,4	-63 294,1
Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)		58201Д576Г		1 876,0	465,7	-1 410,3
Социальное обеспечение населения	1003	58201Д576Г	300	1 876,0	465,7	-1 410,3
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство, приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, предоставляемого гражданам РФ	0501	58201R5761	500	99 487,0	0,0	-99 487,0

Как видно из таблицы, объем субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого

помещения (жилого дома) на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, по договору найма жилого помещения) по РзПз 0501, КЦСР 58201R5761, КВР 500 за счет средств федерального бюджета на 2025 и 2026 год не планируется, в соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом РФ.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) предложен на 2025 год в размере 764 051,8 тыс. руб. (ОБ – 83 134,5 тыс. руб., ФБ – 680 917,3 тыс. руб.), уменьшение, в сравнении с 2024 годом на 80 799,3 тыс. руб. (844 851,1 тыс. руб.). Информация представлена в таблице.

Субсидии из федерального бюджета на 2025 год планируются на основании соглашения, заключенного с Минсельхозом России от 28.12.2023 №082-09-2024-628.

тыс. руб.						
Наименование	РзПз	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона
РП «Современный облик сельских территорий»	х	5820200000		844 851,10	764 051,80	-80 799,30
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие физкультурно-спортивных организаций)	1102	5820272901	500	50 000,00	47 286,50	-2 713,50
Межбюджетные трансферты	1102	5820272901	500	50 000,00	47 296,50	-2 703,50
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие коммунальной инфраструктуры)	0502	58202R5769	500	0,00	272 131,60	272 131,60
Межбюджетные трансферты	0502	58202R5769	500	0,00	272 131,60	272 131,60
Коммунальное хозяйство	0502	58202R5769	500	0,00	272 131,6	272 131,60
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети организаций в отраслях социальной сферы)	0700	58202R576B	500	580 313,90	444 623,7	-135 690,20
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети организаций в отраслях социальной сферы) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	0702 0801	58202R576B	500	214 537,20	0.0	-214 537,20

Как следует из пояснительной записки к проекту Закона, по КБК РзПз 0702 КЦСР 58202R576B ВР 500 на 2025 год планируется продолжение строительства школы на 520 учащихся в пос. Жигалово Жигаловского района в сумме 298 590,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 283 660,8 тыс. руб.;

по КБК РзПз 0702 КЦСР 58202R576B ВР 500 на 2025 год планируется строительство нового детского сада на 90 мест в р.п. Залари Заларинского района в сумме 90 710,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 86 175,0 тыс. руб.;

по КБК РзПз 0703 КЦСР 58202R576B ВР 500 на 2025 год планируется капитальный ремонт здания МБУ ДО «Новонукутская ДШИ» в п. Новонукутский Нукутского района на 2025 год в сумме 55 322,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 52 556,5 тыс. руб.;

по КБК РзПз 1102 КЦСР 5820272901 ВР 500 на 2025 год планируется капитальный ремонт стадиона в г. Свирск в сумме 47 296,5 тыс. руб.;

по КБК РзПз 0502 КЦСР 58202R5769 ВР 500 на 2025 год планируется строительство очистных сооружений в р.п. Залари Заларинского района в сумме 272 131,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 258 525,0 тыс. руб.

Согласно расчетам распределения субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий на 2025 год, включенных в состав документов и материалов к Законопроекту, расчет распределения субсидий осуществлялся исходя из стоимости реализации мероприятия, приведенной в текущие цены, в соответствии с расчетом НМЦК.

Расчет начальной (максимальной) цены муниципального контракта на реализацию мероприятия с учетом планового периода его реализации, произведенного в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000) предложен на 2025 год в размере 15 226,9 тыс. руб. (ОБ – 2 513,9 тыс. руб., ФБ – 12 713,0 тыс. руб.), уменьшение в сравнении с Законом о бюджете 2024 годом на 2 653,1 тыс. руб. (17 880,0 тыс. руб.). Объем субсидии из федерального бюджета на 2025 год планируется на основании соглашений, заключенных с Минсельхозом России (№ 082-09-2024-705 от 27.12.2023, а также бюджетной заявки, направленной в Минсельхоз России от 15.05.2024 № 02-57-1997/24).

тыс. руб.

Наименование	РзПз	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона
РП «Содействие занятости сельского населения»	х	5820300000		17 880,00	15 226,90	-2 653,10
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по заключенным с обучающимися ученическим договорам и договорам о целевом обучении)	0405	58203R576Д	800	2 510,00	2 135,00	-375,00
Иные бюджетные ассигнования	0405	58203R576Д	800	2 510,00	2 135,00	-375,00
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы)	0405	58203R576Е	800	13 216,5	11 246,40	-1 970,10
Иные бюджетные ассигнования	0405	58203R576Е	800	13 216,5	11 246,40	-1 970,10

Наименование	РзПз	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на оплату труда и проживание обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	0405	58203А57 6Е	800	2 153,5	1 844,7	-308,80
Иные бюджетные ассигнования	0405	58203А57 6Е	800	2 153,50	1 844,7	-308,80

На реализацию РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000) предлагается утвердить бюджетных ассигнований в сумме 15 226,9 тыс. руб., что на 2 653,1 тыс. руб. (или на 14,8%) меньше, чем аналогичное направление 2024 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на обучение граждан РФ/привлечение обучающихся к прохождению практики и осуществлению трудовой деятельности у сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях.

4. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000) предложен на 2025 год в размере 864 875,9 тыс. руб. (ОБ – 864 875,9 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 45 623,0 тыс. руб. (910 499,8 тыс. руб.). За счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования в проекте Закона не планируются. При этом в соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом РФ в рамках ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Иркутской области распределены субсидии из федерального бюджета на 2025 год в сумме 108 150,0 тыс. руб., на 2026 год – 136 830,8 тыс. руб.

По пояснениям Минтранса области в рамках реализации ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 Минсельхозом РФ в январе 2024 года объявлен отбор на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.

По предварительным итогам рассмотрения заявочной документации, Минсельхозом РФ на 2025 год осуществлен отбор 5 объектов капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Новонукутский Нукутского района Иркутской области общей протяженностью 3,09 км. стоимостью 190,4 млн руб., из них 108,2 млн руб. - средства федерального бюджета. Поскольку при подготовке проекта ГП Минтрансом области учитывались соглашения, действующие в 2024-2026 годах, указанные объекты капитального ремонта не были учтены в проекте РП, что в дальнейшем потребует корректировки Закона об областном бюджете на эти цели.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту и пояснений Минтранса в рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» по КБК РзПз 0409 КЦСР 582049Д005 ВР 200 запланированы средства дорожного

фонда Иркутской области на 2025 год в сумме 854 875,9 тыс. руб., на 2026 год – 594 848,3 тыс. руб. на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская – Рассвет на участке км 9+700 – км 35+700 в Огинском районе Иркутской области. Проектная документация на объект разработана и утверждена приказом ОГКУ «Дирекция автомобильных дорог Иркутской области».

В 2026 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 133 920,0 тыс. руб. на строительство автомобильной дороги Саянск - Буря - Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 в Зиминском районе Иркутской области.

Кроме того, в 2026-2027 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 152 533,3 тыс. руб. и 916 953,7 тыс. руб. соответственно на реконструкцию автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай на участке км 0+000 - км 16+000 в Куйтунском районе Иркутской области.

По КБК РзПз 0409 КЦСР 582049Д005 ВР 400 запланированы бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 10 000,0 тыс. руб. По пояснениям Минтранса бюджетные ассигнования предусмотрены на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на сельских территориях.

5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000) предложен на 2025 год в размере 75 205,6 тыс. руб. (ОБ – 12 665,9 тыс. руб., ФБ – 62 539,7 тыс. руб.), с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 144 640,2 тыс. руб. (219 845,8 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление субсидии местным бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления МО на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий. Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп. Распределение субсидий между МО осуществляется на конкурсной основе, в связи, с чем Законопроектом распределение субсидии не предусмотрено.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2025 год в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., на 2026 год – 1 484 500,4 тыс. руб., на 2027 год – 1 122 605,8 тыс. руб.

2. На 2025 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в сумме 1 745 422,4 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 966 516,0 тыс. руб. (55,4%), за счет средств ФБ – 778 906,4 тыс. руб. (или 44,6%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2024 году, объем бюджетных ассигнований на 2025 год уменьшен на 439 550,2 тыс. руб. или 20,1%, что связано с отсутствием окончательного распределения между субъектами РФ межбюджетных трансфертов в проекте Закона о федеральном бюджете.

3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» планируется на 2025 год в размере 26 062,2 тыс. руб. (ОБ – 3 325,8 тыс. руб., ФБ – 22 736,4 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 165 833,7 тыс. руб. (191 895,0 тыс. руб.).

В соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом

РФ, объем субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий за счет средств федерального бюджета на 2025 и 2026 год не планируется.

4. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» планируется на 2025 год в размере 764 051,8 тыс. руб. (ОБ – 83 134,5 тыс. руб., ФБ – 680 917,3 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 80 799,3 тыс. руб. (844 851,1 тыс. руб.).

5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» планируется на 2025 год в размере 864 875,9 тыс. руб. (ОБ – 864 875,9 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 45 623,0 тыс. руб. (910 499,8 тыс. руб.). В рамках РП на 2025 год запланированы средства дорожного фонда Иркутской области на капитальный ремонт автомобильной дороги Майская – Рассвет на участке км 9+700 – км 35+700 в Осинском районе Иркутской области в сумме 854 875,9 тыс. руб.

6. Необходимо отметить, что на 2025 год бюджетные ассигнования на реализацию РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» за счет средств федерального бюджета Законопроектом не планируются.

При этом в соответствии с предварительным распределением, направленным Минсельхозом РФ в рамках ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Иркутской области распределены субсидии из федерального бюджета на 2025 год в сумме 108 150,0 тыс. руб., на 2026 год – 136 830,8 тыс. руб. В силу того, что соглашения на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов из федерального бюджета не заключены, объем бюджетных ассигнований по 5 объектам капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Новонукутский Нукутского района Иркутской области общей протяженностью 3,09 км. стоимостью 190,4 млн руб., из них 108,2 млн руб.- средства ФБ, предварительно прошедших отбор в Минсельхозе РФ, в рамках реализации ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» не планируется, что в дальнейшем потребует корректировки Закона в течение финансового года.

7. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» запланирован на 2025 год в размере 75 205,6 тыс. руб. (ОБ – 12 665,9 тыс. руб., ФБ – 62 539,7 тыс. руб.) с уменьшением в сравнении с 2024 годом на 144 640,2 тыс. руб. (219 845,8 тыс. руб.).

9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Законопроектом предлагается утвердить БА на 2025 года в объеме 564 735,5 тыс. руб., что **меньше уровня 2024** года (3 123 117,2 тыс. руб.), предусмотренного Законом № 161-ОЗ (в ред. от 24.10.2024), **на 2 558 381,7 тыс. руб.** (или на 81,9%). При этом данное снижение уровня БА 2025 года (на 81,9%) не в полной мере соответствует оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2024 году, представленного в числе материалов к Законопроекту. Так, согласно данной оценке исполнение по отдельным КБК (по которым Законопроектом предусмотрены БА на 2025 год⁵⁹) составит в среднем 96,9%, в том числе:

- 99,6 % в рамках дорожного хозяйства (дорожных фондов) (КБК 0409);

⁵⁹ Всего 564 735,5 тыс. руб., в том числе: КБК 0409 – 9 000,0 тыс. руб.; КБК 0412 – 53 450,7 тыс. руб.; КБК 0502 – 502 284,8 тыс. руб.

- 100,3% в рамках других вопросов в области национальной экономики (КБК 0412);
- 90,9% в рамках коммунального хозяйства (КБК 0502).

Сведения об объемах БА на 2025 год представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в ПЗ	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год	Проект паспорта ГП на 2025 год	ПЗ на 2025 год	Откл. ПЗ от Проекта ГП на 2025 год	Откл. ПЗ от Проекта паспорта ГП на 2025 год	Отклонение от Закона	
								сумма	%
								1	2
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000)	3 123 117,2	1 445 616,2	564 735,5	564 735,5	564 735,5	0,0	0,0	-2 558 381,7	-81,9

Как видно из вышеуказанной таблицы объем БА на 2025 году в рамках Законопроекта соответствует объему финансового обеспечения проекта ГП на 2025 год, ранее прошедшего экспертизу.

Сведения об объемах БА на 2025 год в разрезе ее структурных элементов представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
			1	2
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000), из них	3 123 117,2	564 735,5	-2 558 381,7	-81,9
Проектная часть	3 079 679,0	511 484,8	-2 568 194,2	-83,4
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 5911100000)	2 119 676,3	9 000,0	-2 110 676,3	-99,6
РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000)	959 582,7	502 284,8	-457 297,9	-47,7
ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000)	420,0	200,0	-220,0	-52,4
Процессная часть	43 438,2	53 250,7	9 812,5	22,6
КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000)	16 600,1	14 500,0	-2 100,1	-12,7
КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000)	26 838,1	38 750,7	11 912,6	44,4

Анализ кодов видов расхода

тыс. руб.

№ пп	КВР		Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.24 № 82-103)	Законопроект	Откл. ПЗ от Закон о бюджете на 2024 год
	Наименование	Код			
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными	100	23 166,5	36 203,3	13 036,8

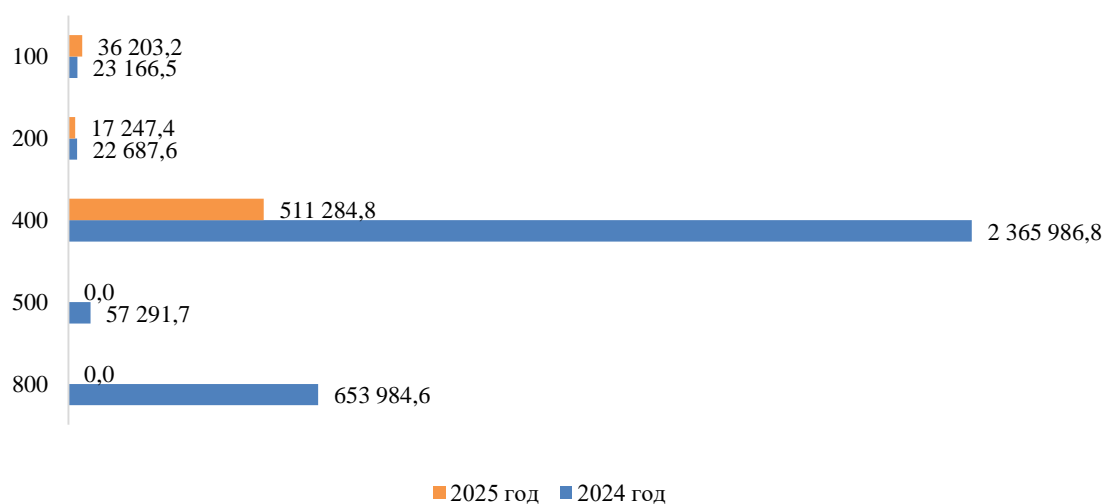
	(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами				
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	22 687,6	17 247,4	- 5 440,2
3	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	2 365 986,8	511 284,4	- 1 854 702,4
4	Межбюджетные трансферты	500	57 291,7	-	-57 291,7
5	Иные бюджетные ассигнования	800	653 984,6	-	- 653 984,6

На 2025 год в сравнении с текущим годом предложено:

- увеличить расходы по КВР 100 (оплата труда) на 13 036,8 тыс. руб.,
- снизить расходы по КВР 200 (закупки) на 5 440,2 тыс. руб., по КВР 400 (кап.вложения) – 1 854 702,4 тыс. руб.;
- исключить расходы по КВР 500 (МБТ), по КВР 800 (иные).

Сведения представлены на диаграмме.

Структура расходов ГП в разрезе КВР



КСП обращает внимание, что согласно постановлению Законодательного собрания от 26.03.2024 № 9/25-ЗС «О рекомендациях, выработанных на депутатском часе «Развитие туризма в муниципальных образованиях Иркутской области» Правительству Иркутской области **рекомендовано** в рамках ГП включить новые меры поддержки, а именно:

- субсидии местным бюджетам в целях развития туризма на территориях муниципальных образований, благоустройства территорий, прилегающих к местам туристского показа в муниципальных образованиях;

- гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям на реализацию мероприятий в сфере туризма, проектов развития туризма (сельского, экологического, детского и т.п.), а также направленных на продвижение туристского потенциала и повышение туристской привлекательности Иркутской области.

При этом на момент проведения экспертизы финансирование вышеуказанных мер поддержки **не предусмотрено** Законопроектом. Так, имеется неучтенная **потребность в БА на сумму 50 000,0 тыс. руб.**, в рамках планируемых новых мер поддержки, а именно:

- субсидии бюджетам МО на организацию туристско-рекреационных зон (20 000,0 тыс. руб.);

- субсидии бюджетам МО на поддержку и продвижение событийных мероприятий, с количеством посетителей не менее 1 тыс. человек (5 000,0 тыс. руб.);

- субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на развитие туристической инфраструктуры (20 000,0 тыс. руб.);

- субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку и продвижение событийных мероприятий, с количеством посетителей не менее 1 тыс. человек (5 000,0 тыс. руб.).

Согласно поручению первого заместителя председателя Правительства Иркутской области по итогам встречи делегации Иркутской области с туристическими операторами КНР от 13.06.2024 № 06-70-691/24 предусматривается создание и обеспечение деятельности **туристско-информационного центра**⁶⁰ (как подведомственного учреждения агентства по туризму Иркутской области), однако соответствующие бюджетные ассигнования в Законопроекте не предусмотрены (дополнительная потребность составляет 60 000,0 тыс. руб.).

Экспертиза БА на 2025 год в разрезе структурных элементов ГП показала следующее.

На долю проектной части приходится 90,6% от общего объема БА (564 735,5 тыс. руб.) или 511 484,8 тыс. руб. (предусмотренных на реализацию 3 РП), что меньше уровня БА 2024 года на 2 568 194,2 тыс. руб. (или на 83,4%). На долю процессной части приходится 9,4% или 53 250,7 тыс. руб., что больше уровня БА 2024 года на 9 812,5 тыс. руб. (или на 22,6%).

В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 591J100000) БА планируется утвердить в объеме 9 000,0 тыс. руб., что меньше уровня БА 2024 года на 2 568 194,2 тыс. руб. (или на 99,6%). Существенное уменьшение объема БА обусловлено в большей степени отсутствием распределения для Иркутской области МБТ за счет средств ФБ в рамках проекта федерального закона «О федеральному бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также исключением в 2025 году расходов на предоставление субсидий местным бюджетам на:

- поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма (КЦСР 591J172851) (в 2024 году объем БА составил 15 625,0 тыс. руб.);

- реализацию проектов по развитию общественной территории муниципальных образований Иркутской области, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципальных образований Иркутской области в соответствии с туристским кодом центра города (КЦСР 591J172852) (в 2024 году объем БА составил 41 666,7 тыс. руб.).

Исключение БА по вышеуказанным субсидиям **не согласуется** с решением комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 27.06.2024 № 06/44, в рамках которого Правительству Иркутской области **рекомендовано** рассмотреть возможность увеличения объемов финансовых средств из областного бюджета местным бюджетам.

На разработку проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального значения в рамках развития туристического кластера «Байкальской Слободы» (Тальцы) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования (КЦСР 5911153381 КВР 400) в объеме 30 200,0 тыс. руб., с разбивкой по годам 2025 – 9 000,0 тыс. руб., 2026 – 10 600,0 тыс. руб., 2027 – 10 600,0 тыс. руб., при этом **подтверждающие потребность сведения (документы) к экспертизе Законопроекта не представлены, что не позволяет оценить достаточность планируемых объемов финансирования.**

⁶⁰ Организация, осуществляющая деятельность по информированию физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках (ст. 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ)

«Байкальская слобода» является масштабным инвестиционным проектом, включенным в федеральный проект (П2) «Пять морей и озеро Байкал» национального проекта «Туризм и гостеприимство». Согласно мастер-плану развития данной туристической территории, утвержденному 04.09.2023 АО «Корпорация «Туризм.РФ», при общем объеме инвестиций в сумме 40,0 млрд руб. к 2035 году планируется создать 5,0 тыс. рабочих мест, 3,5 тыс. номеров в гостиницах 3-4* (в том числе в глэмпингах и гостиницах семейного типа), а также увеличить туристический поток до 850,0 тыс. поездок в год. При этом к 2042 году ожидается увеличение валового регионального продукта Иркутской области за счет оказанных услуг в области туризма до 107,8 млрд руб., а также налогового эффекта для бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов до 43,4 млрд руб.

Следует отметить, что помимо «Байкальской слободы» Стратегией социально-экономического развития Сибирского федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р, определены и иные туристские инвестиционные проекты. Сведения о ходе их реализации представлены в таблице.

Наименование проекта	Количество раб. мест, тыс. штук	Объем инвестиций, млрд руб.	Срок реализации	Информация о ходе реализации проекта
Комплексный туристический проект «Байкальская слобода», 3500 номеров, Иркутская область, Иркутский район	1,7	40,9	2035 год	В настоящий момент идет решение земельных вопросов. Осуществлен перевод земель из категории земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Тальцы». Также было направлено обращение в адрес Правительства РФ о передаче земельных участков из федеральной собственности в государственную собственность Иркутской области. После решения земельных вопросов планируется приступить к проектированию обеспечивающей инфраструктуры.
Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала»	1	19	2028 год	За 2024 год объем государственных инвестиций в ОЭЗ «Ворота Байкала» составил 331,31 млн руб. Всего накопительным итогом с начала функционирования ОЭЗ — 3 093,5 млн руб. Резидентами ОЭЗ «Ворота Байкала» являются 23 компании с объемом инвестиций 21,8 млрд руб.
Комплексный проект развития исторического центра города «Иркутские кварталы» (г. Иркутск)	16,75	16,9	2030 год	В настоящий момент проект приостановлен в связи с отсутствием проводимых мероприятий со стороны инициатора проекта АНО «Иркутские кварталы». В минэкономразвития РФ направлено предложение с просьбой об исключении данного пункта из плана мероприятий. Решение будет принято до конца текущего года.
Комплексный туристический проект «Зеленый мыс», 304 номеров, Иркутская область, Иркутский район	0,42	10	2028 год	Заклучен корпоративный договор с АО «Корпорация «Туризм.РФ», создана совместная проектная компания – ООО «Ангара Отель». Сформирован земельный участок, утверждена архитектурная концепция туристического объекта, ведется разработка ПСД туристического комплекса.
Комплексный туристический проект «Многофункциональный комплекс Сибэкспоцентр»	0,2	5	2026 год	По проекту согласована архитектурная концепция. Завершается отбор по выбору подрядчика на разработку проектно-сметной документации. В процессе согласования вопрос по подключению к существующим сетям обеспечивающей инфраструктуры г. Иркутска (внутриплощадочные сети водоснабжения, водоотведения, энергоснабжения, канализования).

В рамках РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы

проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000) БА планируется утвердить в объеме 502 284,8 тыс. руб., что меньше уровня БА 2024 года на 457 297,9 тыс. руб. (или на 47,7%). Уменьшение объема БА обусловлено сокращением количества объектов капитального строительства, запланированных к вводу в 2025 года – 1 объект (в 2024 году количество объектов составляло 9).

Предлагаемые Законопроектом на 2025 год бюджетных ассигнований РП распределены по направлениям расходов (см. табл.).

тыс. руб.

Наименование	Контракты (договоры)		Распределение БА по условиям заключенных контрактов (договоров)			Примечание
	Реквизиты	Общая цена	2023	2024	2025	
Выполнение работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства ОЭЗ ТРТ на территории МО «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть с наружным освещением» (1 этап) (Строительно-монтажные работы)	от 12.12.2023 № 013420000123004892	745 346,2	231 057,3	31 000,0	483 288,9	в 2025 году планируется заключение дополнительного соглашения на дополнительные работы, Подрядчиком проводятся работы по обоснованию работ
Авторский надзор	от 21.02.2024 № 599	1 242,24	-	1 242,2	-	
Строительный контроль	от 24.09.2024 № 0134200000124005020	6 956,1	-	6 956,1	-	
Увеличение СМР в связи с проведением дополнительных работ			-	13 392,3	18 995,9	на дополнительные работы по СМР в 2024 - 2025 годах
Итого			231 057,3	52 590,7	502 284,8	

Экспертизой установлено, что сведения об объекте строительства инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть с наружным освещением» не отражены в Пятилетнем плане по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы, утвержденном распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р (далее – распоряжение № 366-р). КСП неоднократно обращала внимание на необходимость актуализации Пятилетнего плана.

В рамках ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000) БА планируется утвердить в объеме 200,0 тыс. руб., что меньше уровня БА 2024 года на 220,0 тыс. руб. (или на 52,4%).

Бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КЦСР 5940129653, КВР 242) на создание информационно-туристского портала Иркутской области, мобильное приложение и обеспечение их функционирования, продвижения в сети Интернет.

При этом имеется неучтенная потребность в БА на сумму 800,0 тыс. руб., необходимая на модернизацию туристического портала, включая доработку технического функционала, формирование и наполнение профессионального контента.

В рамках КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000) БА планируется утвердить в объеме 14 500,0 тыс. руб., меньше уровня БА 2024 года на 2 100,1 тыс. руб. (или на 12,7%).

Наименование мероприятий	БА на 2025 год
Создание конкурентоспособного цифрового контента с художественным содержанием (в том числе видеоролики, видеосюжеты, банк фотоматериалов, макеты)	500,0
Изготовление и приобретение продукции о туристских возможностях региона (в бумажном виде или на электронных носителях), в том числе для размещения на выставочных стендах	100,0
Изготовление и/или приобретение сувенирной продукции	300,0
Проведение (в том числе с оказанием поддержки) деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий на территории Иркутской области	10 500,0
Размещение материалов о туристской привлекательности Иркутской области в СМИ и/или в сети Интернет	100,0
Организация разработки особо значимых региональных туристских маршрутов и проектов, а также проведение их экспертная оценка (организованы рекламные туры, экспедиции, проведены круглые столы, акселераторы)	1 000,0
Принятие участие в российских и международных туристских выставках, презентациях туристского потенциала в России и за рубежом	2 000,0
Итого	14 500,0

При этом имеется **неучтенная потребность в БА на сумму 16 700,0 тыс. руб.**, необходимая на реализацию отдельных туристических мероприятий (создание цифрового контента, туристической продукции, проведение выставочных мероприятий, а также принятие участия в российских и международных выставках).

В рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000) БА планируется утвердить в объеме 38 750,7 тыс. руб., что больше уровня БА 2024 года на 11 912,6 тыс. руб. (или на 44,4%). В структуре БА предусмотрено увеличение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (агентства по туризму Иркутской области) с 24 088,1 тыс. руб. до 37 400,7 тыс.руб. на 13 312,6 тыс. руб. (или на 55,3%).

Увеличение БА на 2025 год по КВР 100 (оплата труда) на 13 036,8 тыс. руб. или на 56,3% (с 23 166,5 тыс. руб. до 36 203,3 тыс. руб.) связано с увеличением штатной численности на 5 человек (соответственно увеличился ФОТ, страховые взносы, командировочные расходы).

В бюджетных правоотношениях в части доходов Агентства по туризму является администратором доходов (главным администратором доходов является Минэк).

Агентством запланированы на 2025 год доходы в объеме 15 103,17 тыс. руб., в том числе:

- КБК 1 08 07082 01 1000 110 постановление Правительства РФ от 07.05.2022г. № 833 (аттестация экскурсоводов) планируется аттестовать в 2025 году - 50 чел.;

- КБК 1 13 02992 02 0000 130 дебиторская задолженность с 2023 года за получателем субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области ООО «Большое путешествие» (КЦСР 591J55220).

Следует отметить, что Агентство в бюджетных правоотношениях в части расходов согласно Законопроекту на 2025 год является **распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств**, однако согласно сведениям Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» Агентство отражено как главный распорядитель бюджетных средств с началом действия полномочий 22.10.2022 года, что требует дополнительных пояснений, поскольку при наличии у Минэка статуса «ГРБС» Агентство, находящееся в ведении Минэка, не может иметь статус «ГРБС».

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить БА 2025 года в объеме 564 735,5 тыс. руб., что меньше уровня 2024 года, предусмотренного Законом № 161-ОЗ (в ред. от 24.10.2024), на 2 558 381,7 тыс. руб. (или на 81,9%). Объем БА на 2025 году в рамках Законопроекта соответствует объему финансового обеспечения проекта ГП на 2025 год, ранее прошедшего экспертизу.

2. В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» предусмотрено исключение в 2025 году расходов на предоставление субсидий местным бюджетам (на поддержку и продвижение событийных мероприятий (в 2024 году объем БА 15 625,0 тыс. руб.), на реализацию проектов по обустройству туристского центра города (в 2024 году объем БА 41 666,7 тыс. руб.), что не согласуется с решением комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 27.06.2024 № 06/44. Также не учтены рекомендации Законодательного собрания (постановление от 26.03.2024 № 9/25-ЗС), в части необходимости включения в ГП новых мер поддержки в сфере развития туризма.

3. Из 5 реализуемых на территории Иркутской области туристических проектов реализация проекта «Иркутские кварталы» приостановлена в связи с отсутствием проводимых мероприятий со стороны инициатора проекта АНО «Иркутские кварталы».

4. Отсутствуют расчеты и обоснования по планируемым БА на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального значения в рамках развития туристического кластера «Байкальской Слободы» (Тальцы) в размере 30 200,0 тыс. руб. (2025 – 9 000,0 тыс. руб., 2026 – 10 600,0 тыс. руб., 2027 – 10 600,0 тыс. руб.).

5. В целом в рамках ГП имеется дополнительная неучтенная потребность на сумму 135 400,0 тыс. руб.

6. Объект строительства инфраструктуры для обустройства ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Слюдянского района «Улично-дорожная сеть с наружным освещением» (объем БА на 2025 год – 483,3 млн руб.) не отражен в Пятилетнем плане по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р).

КСП неоднократно обращала внимание на необходимость актуализации Пятилетнего плана.

7. На Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» Агентство имеет статус «главный распорядитель бюджетных средств», что не соответствует ведомственной структуре бюджета, отраженной в приложениях 10, 11 к Законопроекту, и требует дополнительных пояснений, поскольку при наличии у Минэка статуса «ГРБС» Агентство, находящееся в ведении Минэка, не может иметь статус «ГРБС».

10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000) на 2025 год в размере 197 315,9 тыс. руб., что на

26 286,1 тыс. руб. или 15,4% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год⁶¹.

В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица: тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000), из них	171 029,8	197 315,9	26 286,1	15,4%
Проектная часть	96 492,2	50 254,7	-46 237,5	-47,9%
ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)	96 492,2	50 254,7	-46 237,5	-47,9%
Процессная часть	74 537,6	147 061,2	72 523,6	97,3%
КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)	74 537,6	147 061,2	72 523,6	97,3%

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2025 году занимают расходы «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – 85 567,4 тыс. руб. (43,3%), а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 57 765,6 тыс. руб. (29,3%), таблица:

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	42 121,6	57 765,6	15 644,0	37,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	3 085,6	3 728,2	642,6	20,8
500 «Межбюджетные трансферты»	96 492,2	50 254,7	-46 237,5	-47,9
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	29 330,4	85 567,4	56 237,0	191,7

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2025 год в сравнении с проектом ГП на 2025 год увеличены на 57 680,0 тыс. руб., данное отклонение связано с включением в законопроект бюджетных ассигнований по КЦСР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» на разработку документации по планировке территории на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» в объеме – 57 680,0 тыс. руб.

ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)

⁶¹Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По КЦСР 6040100000 в 2025 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 50 254,7 тыс. руб., что на 46 237,5 тыс. руб. или 47,9% меньше, чем в 2024 году.

В рамках ВП осуществляется предоставление субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления по следующим направлениям:

- подготовка проектов документов территориального планирования или проектов по актуализации документов территориального планирования;
- подготовка проектов документов градостроительного зонирования или проектов по актуализации документов градостроительного зонирования;
- подготовка документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территории);
- подготовка материалов, полученных в результате выполнения картографических работ.

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства от 08.02.2018 № 82-пп.⁶²

Законопроектом на 2025 год предусмотрено финансирование по 2 направлениям предоставления субсидий в сумме 50 254,7 тыс. руб., из них:

- субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) (КЦСР 6040172980), законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере – 35 000,0 тыс. руб., что на 3 509,3 тыс. руб. или на 9,1% меньше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год.

- субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (КЦСР 6040172909), законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере – 15 254,7 тыс. руб., что на 100% больше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год.

Таким образом, законопроектом на 2025 год не предусмотрены субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования или проектов по актуализации документов территориального планирования; проектов документов градостроительного зонирования или проектов по актуализации документов градостроительного зонирования.

Между тем, документы территориального планирования являются основополагающими документами для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности, а также разработки правил землепользования и застройки и проектов планировки. На момент проведения проверки документы территориального планирования и градостроительного зонирования утверждены на 100% территорий муниципальных

⁶² Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования».

образований. Вместе с тем, большинство документов разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет⁶³.

Несмотря на то, что законодательно конкретные сроки, в которые градостроительная документация подлежит актуализации, не утверждены, регулярная корректировка положений градостроительной документации необходима в связи с фактическими изменениями градостроительного законодательства, с появлением новых задач развития территорий, указов и поручений Президента РФ и т.д.

Одной из причин, по которой муниципальные образования не актуализируют документы территориального планирования и градостроительного зонирования, является недостаток в финансовых ресурсах на эти цели.

Отсутствие финансового обеспечения на 2025 год на вышеуказанные мероприятия по подготовке и актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования по мнению КСП области негативно скажется на планировании развития территорий Иркутской области.

Актуальность данного вопроса (подготовка и актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования) связана с осуществляемой реформой органов местного самоуправления, путем преобразования муниципальных образований в муниципальные округа на территории Иркутской области⁶⁴.

Так, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Его создание обусловлено необходимостью объединения поселений в единое муниципальное образование с единым бюджетом и единым набором полномочий на местах. Федеральным законом № 541-ФЗ от 19.12.2022 в Градостроительный кодекс РФ (ГрК РФ) была введена ст. 28.1 «Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа». Единый документ может быть подготовлен и утвержден применительно к территориям двух и более поселений, и (или) муниципальных округов, городских округов, и (или) отдельных населенных пунктов, входящих в их состав.

Вместе с тем, проверкой результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах⁶⁵ было установлено отсутствие в Иркутской области законодательного требования при обосновании начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) в заказах на подготовку проектов документов территориального планирования, на актуализацию документов территориального планирования, на актуализацию документов градостроительного зонирования, на подготовку проектов документов градостроительного

⁶³ Отчет № 11/15-КМ от 29.12.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

⁶⁴ Первое решение принято на сессии Законодательного Собрания Иркутской области, которая состоялась 15.11.2023, о преобразовании муниципальных образований Чунского района с 1 января 2024 года, в настоящий момент Иркутский район готовится к преобразованию – созданию Иркутского муниципального округа Иркутской области. В рамках реформы местного самоуправления планируется объединение 21 муниципального образования Иркутского района, куда входят три городских и 18 сельских поселений.

⁶⁵ Отчет от 29.12.2023 № 11/15-КМ, акт № 21/67-а от 26.12.2023 по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

зонирования, на подготовку документации по планировке территорий, применения Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий».

Проведенный анализ указанных закупок на территории области показал, что по большинству закупок, осуществленных муниципальными образованиями конкурентным способом, заказы размещены с обоснованием НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех коммерческих предложений поставщиков. Установлены единичные случаи, когда и при обосновании стоимости мероприятий в заявках и при обосновании НМЦК в заказах применялись расчеты на основании Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий» (далее – Справочник).

Положения о применении Справочника содержится в Методике определения стоимости работ по подготовке проектной документации, согласно которой определение стоимости работ по «Подготовке документации территориального планирования и планировки территории» осуществляется по сметным нормативам на этот вид работ, внесенным в Федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН), т.е. по Справочнику.

Справочник входит в ФРСН (размещен на сайте) и содержит порядок определения стоимости разработки документов территориального планирования субъекта РФ и его муниципальных образований, генеральных планов населенных пунктов и городских округов, проектов планировки, проектов межевания территорий и градостроительных планов (площадью не более 100 га), стоимость разработки отдельной градостроительной документации.

В соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ Справочник носит рекомендательный характер, между тем в отдельных субъектах РФ его применение закреплено правовыми актами субъектов РФ, муниципальных образований.

К примеру, Справочник использовался Минприроды при разработке Территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области.

По мнению КСП области, применение Справочника способствовало бы более рационально рассчитывать не только НМЦК муниципальными образованиями, но и объем субсидий муниципальным образованиям Службой архитектуры.

КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)

По КЦСР 6050100000 Законопроектом в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 147 061,2 тыс. руб., что на 72 523,6 тыс. руб. или 97,3% больше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год.

В рамках КПМ осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры, предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций», а также проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири»:

1. По КЦСР 6050120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» Законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 61 393,8 тыс. руб., что на 16 286,6 тыс. руб. или на 36,1% больше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год.

Увеличение данных расходов связано с увеличением штатной численной работников Службы архитектуры в количестве 7 шт. единиц в соответствии с постановлением Правительства ИО от 26.03.2024 № 220-пп.

Ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности Службы архитектуры (в том числе: фонд оплаты труда – 44 320,7 тыс. руб.; начисления на фонд оплаты труда –

13 384,9 тыс. руб.; аренда помещений и материально-техническое обеспечение – 3 628,2 тыс. руб.; командировочные – 60,0 тыс. руб.).

По информации исполнителя КПМ исходя из объемов финансового обеспечения на оплату труда Службы архитектуры, согласно штатному расписанию, необходимо дополнительное финансирование на 2025 в сумме 3 905,8 тыс. руб. (в том числе: фонд оплаты труда – 2 999,9 тыс. руб., и начисления на фонд оплаты труда – 905,9 тыс. руб.).

В свою очередь, Законопроектом не учтены замечания КСП области в части неполного планирования расходов на оплату труда.

Так, при экспертизе ГП на 2025, КСП области отмечала дополнительную потребность ГРБС в финансировании на оплату труда в размере – 3 905,8 тыс. руб.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что планирование объемов бюджетных ассигнований на предстоящий год и плановые периоды в отношении заработной платы сотрудников учреждения является приоритетным направлением.

Так, в соответствии с п. 9 Порядка № 38н-мпр, ГРБС распределяют доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), направленных, в том числе на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (до годовой потребности), на основании бюджетных ассигнований, определенных в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, Законопроектом на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования с несоблюдением п. 9 Порядка № 38н-мпр.

Законопроект на 2025 год потребует уточнения по КЦСР 6050120100 на **3 905,8 тыс. руб.**, в связи с возникшей потребностью в бюджетных ассигнованиях на оплату труда Службы архитектуры.

2. По КЦСР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 85 567,4 тыс. руб., что на 56 237,0 или на 191,7% больше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2024 год.

Ассигнования предусмотрены на обеспечение и выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ОГБУ «Центр компетенций: фонд оплаты труда – 17 129,0 тыс. руб.; начисления на фонд оплаты труда – 5 173,0 тыс. руб.; аренда помещений, материально-техническое обеспечение – 5 475,4 тыс. руб.; командировочные – 110,0 тыс. руб.

Кроме этого, по КЦСР 6050120110 Законопроектом на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования на разработку документации по планировке территории, на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» в объеме – 57 680,0 тыс. руб.

По пояснениям ГРБС, в соответствии с решениями, принятыми по итогам установочного совещания, прошедшего 09.08.2024 под председательством первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области по вопросу определения порядка работы с открытым региональным инцидентом «Устранение возможных отклонений от плановых сроков реализации плана мероприятий (дорожной карты) по развитию туристско-рекреационного кластера «Тальцы», Службе архитектуре поручено предусмотреть бюджетные ассигнования на 2025 год на разработку документации по планировке территории (проекта планировки и проекта межевания территории) на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения

в целях развития ТРК «Тальцы»⁶⁶.

Необходимо отметить, что туристско-рекреационный кластер «Тальцы», в составе круглогодичного курорта «Волшебный Байкал», включен в федеральный проект «Пять морей и озеро Байкал».

Создание крупных круглогодичных морских курортов, включенных в федеральный проект «Пять морей и озеро Байкал», определено Президентом Российской Федерации в качестве приоритета для регионов-участников.

Документация по планировке территории необходима в первую очередь для установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, включая линейные объекты обеспечивающей инфраструктуры, определения характеристик и очередности планируемого развития территории; во-вторую для расчета, обоснования и подтверждения в дальнейшем объемов средств федерального бюджета, подлежащих выделению бюджету Иркутской области в рамках единой субсидии на реализацию туристических проектов.

По предварительной оценке, стоимость разработки документации по планировке территории составляет 57 680,0 тыс. руб. (стоимость оценивается на основании коммерческих предложений).

Правовым основанием для подготовки документации по планировке территории является ч. 3 ст. 45 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Градостроительного кодекса РФ уполномоченные исполнительные органы субъекта РФ принимают решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивают подготовку документации по планировке территории, утверждают документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов регионального значения.

Особо охраняемая территория рекреационного назначения «Тальцы» является объектом регионального значения, сведения о которой включены в схему территориального планирования Иркутской области, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 23.11.2023 № 1062-пп).

Служба архитектуры в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке осуществляет функции обеспечения подготовки документации по планировке территории в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Выполнение указанных работ предполагается осуществить посредством привлечения

⁶⁶ Туристско-рекреационного кластер «Тальцы» планируется развивать по проекту «Волшебный Байкал», который, в свою очередь, реализуется в Приангарье в рамках федерального проекта «Пять морей и озеро Байкал».

Федеральный проект предусматривает создание в ряде регионов России круглогодичных курортов мирового уровня. В проект «Волшебный Байкал» вошли локации в Иркутской области и Бурятии.

В Приангарье в рамках «Волшебного Байкала» ведутся работы по созданию туристического кластера «Байкальская слобода» около поселка Тальцы Иркутского района, где уже работает уникальный музей деревянного зодчества под открытым небом. Кроме того, продолжается развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» в городе Байкальске Слюдянского района.

Мастер-план «Байкальской слободы» разработали специалисты АО «Корпорация Туризм.РФ». Документ утвержден в сентябре прошлого года. Согласно проекту, на территории площадью 330 гектаров до 2035 года будет построен курорт полного цикла на 3500 мест размещения и порядка 5 тысяч рабочих мест. Первые туристические объекты тут должны появиться в 2029 году. Согласно планам, кроме самих отелей, в районе Тальцов предусмотрено берегоукрепление Ангары, создание набережной и причалов для катеров и яхт, строительство объектов электроснабжения, водоснабжения, канализации и автомобильных дорог. Правительством РФ подписано распоряжение о переводе земель лесного фонда в категорию особо охраняемых территорий для размещения там инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы». Под это выделен участок площадью 372 гектара, на котором и планируется осуществить работы по планировке территории.

подведомственным Службе ОГБУ «Центр компетенций» специализированной организации на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Оплату указанного государственного контракта предполагается осуществить в рамках финансирования государственного задания на 2025 год.

Служебной запиской от 07.10.2024 № СЛ-52-2058/24-2-1-24/Э Минфина по итогам рассмотрения поступивших заявок главных распорядителей бюджетных средств на увеличение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований (далее – ПОБА) на 2025–2027 годы, учитывая прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2025–2027 годы, Службе архитектуры были предусмотрены дополнительные ПОБА на 2025 год в сумме 57 680,0 тыс. руб. на разработку указанной документации по планировке территории в соответствии с протоколом Проектного комитета по экономическому развитию, труду, имущественным отношениям, туризму и архитектуре от 26.09.2024.

3. По КЦСР 6050129660 «Реализация мероприятий в сфере архитектуры» бюджетные ассигнования на организацию и проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири» сохранено на уровне 2024 года в объеме 100,0 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2025 год в размере 197 315,9 тыс. руб., что на 26 286,1 тыс. руб. или **15,4% больше** бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете 2024 год.

2. По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» на 2025 год запланировано **существенное сокращение финансового обеспечения** до 50 254,7 тыс. руб. или на 47,9 % меньше, чем в 2024 году, что, по мнению КСП области, **негативно скажется на планировании развития территорий** Иркутской области. Не предусмотрено финансирование на актуализацию градостроительных документов.

Документы территориального планирования являются основополагающими для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности (происходят изменения градостроительного законодательства, ставятся новые задачи развития территорий, принимаются новые указы и поручения Президента РФ и т.д.). Вместе с тем, большинство документов разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет⁶⁷.

3. Наблюдается **существенное увеличение финансирования** по КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» на 2025 год в объеме 147 061,2 тыс. руб., что на 72 523,6 тыс. руб. или **97,3% больше**, чем предусмотрено законом о бюджете на 2024 год, что связано с увеличением бюджетных ассигнований на разработку документации по планировке территории, на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

⁶⁷ Отчет № 11/15-КМ от 29.12.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

4. Законопроектом не учтены замечания КСП области в части **неполного планирования расходов на оплату труда**. Законопроект на 2025 год потребует уточнения по КЦСР 6050120100 на **3 905,8 тыс. руб.**, в связи с возникшей дополнительной потребностью в бюджетных ассигнованиях на оплату труда Службы архитектуры.

5. По замечаниям КСП области Службой прорабатывается вопрос изменения целевых показателей, которые будут отражать социально-экономический эффект в динамике. КСП области в очередной раз обращает внимание, что, по мнению палаты, вопросы обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области (в большей степени направлены на эффективное и устойчивое социально-экономическое развитие отдельных территорий с учетом их социального, экономического, экологического и иного потенциала) не находятся в компетенции Службы.

11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2025 год в сумме 13 448 296,7 тыс. руб. (в том числе 200 000,0 тыс. руб. средства ППК «ФРТ»), что на 5 418 726,5 тыс. руб. или 28,7% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год. В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000), из них	18 867 023,2	13 448 296,7	-5 418 726,5	-28,7%
Проектная часть	11 314 554,4	5 745 473,7	-5 569 080,7	-49,2%
РП «Чистая вода» (КЦСР 611F500000)	430 363,9	0,0	-430 363,9	-100,0%
РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 611G700000)	836 503,9	0,0	-836 503,9	-100,0%
РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)	1 228 517,7	1 179 311,4	-49 206,3	-4,0%
РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)	115 025,0	52 065,5	-62 959,5	-54,7%
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	8 704 143,9	4 514 096,8	-4 190 047,1	-48,1%
Процессная часть	7 552 468,7	7 702 823,0	150 354,3	2,0%
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 101 118,8	7 263 964,0	162 845,2	2,3%
КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)	142 339,2	154 217,9	11 878,7	8,3%
КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)	286 183,2	278 587,0	-7 596,2	-2,7%
КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)	22 827,5	6 054,1	-16 773,4	-73,5%

В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год, финансовое обеспечение мероприятий за счет ИБК, ППК «ФРТ», ИМБТ запланировано не в полном объеме, либо отсутствует.

Размер бюджетных ассигнований соответствует проекту изменений ГП на 2025 год, вместе с тем на экспертизу ГП направлялась в КСП области 04.10.2024 с объемом бюджетных ассигнований на 639 958,9 тыс. руб. ниже.

В Законопроекте в сравнении с проектом ГП, представленным на экспертизу в КСП области, ассигнования по:

- РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» увеличены на 436 752,2 тыс. руб.;
- ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» увеличены на 312 025,9 тыс. руб.;
- КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» уменьшены на 115 819,2 тыс. руб.

1. РП «Чистая вода» (КЦСР 611F500000)

В 2025 году законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистая вода» не предусмотрены. Реализация данного проекта завершается в 2024 году в соответствии с Указом Президента РФ № 309⁶⁸.

С 2025 года на территории Иркутской области планируются к реализации федеральный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящий в состав национального проекта «Инфраструктура для жизни» и федеральный проект «Вода России», входящий в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

Согласно Соглашению от 23.12.2023 № 069-09-2024-040 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» за счет софинансирования из федерального бюджета (КЦСР 611F552430) завершение строительства 1 объекта водоснабжения - строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района запланировано в 2024 году полностью в сумме 427 811,5 тыс. руб. (КВР 522), в том числе: 410 695,6 тыс. руб. - ФБ; 17 115,9 тыс. руб. – ОБ.

Следует отметить, что строительство объекта должно было состояться в 2023 году, но затянулось по вине подрядчика, сроки исполнения контракта продлены до конца 2024 года.

Вместе с тем, согласно предварительным данным результатов проведения КСП области контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года», строительная готовность объекта составляет 23%, требуется корректировка проектной документации.

По мнению КСП области, до конца 2024 года объект не будет достроен, что в свою очередь, ведет к необходимости планирования бюджетных ассигнований по вышеуказанному мероприятию (объекту) на 2025 год для завершения начатого строительства.

Таким образом, бюджетные ассигнования по мероприятию «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» в части строительства сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района **не предусмотрено необоснованно**, с несоблюдением принципов преемственности и непрерывности стратегического планирования, указанным в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁶⁸ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309).

В связи с нарушением условий федерального соглашения, выделение средств ФБ на 2025 год невозможно, подписано дополнительное соглашение о расторжении Соглашения от 23.12.2023 № 069-09-2024-040 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» за счет софинансирования из федерального бюджета в части объекта с отказом от средств ФБ, что потребует на 2025 год выделения ассигнований на завершение строительства за счет средств ОБ. Остаток сметной стоимости, не освоенной на момент контрольного мероприятия, составляет по объекту 221 319,6 тыс. руб.

Таким образом, по КЦСР 611F552430 «Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» по предварительным данным без учета изменения сметной стоимости потребуются ассигнования за счет средств ОБ в объеме не менее **220,1 млн руб.**⁶⁹ для субсидирования завершения строительства сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района.

2. РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 611G700000)

В 2025 году законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию РП «Сохранение озера Байкал» не предусмотрены. Реализация данного проекта завершается в 2024 году в соответствии с Указом Президента РФ № 309.

С 2025 года на территории Иркутской области планируются к реализации федеральный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящий в состав национального проекта «Инфраструктура для жизни» и федеральный проект «Вода России», входящий в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

В 2024 году субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории (КЦСР 611G750251), в областном бюджете сумма в размере 836 503,9 тыс. руб. (КВР 522) была предусмотрена на завершение реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска (10 этап, мощность 220 000 тыс. куб. м/сутки), в том числе: 804 330,6 тыс. руб. - ФБ; 32 173,3 тыс. руб. - ОБ.

Стоит отметить, что в 2023 году за счет средств субсидии из областного бюджета завершена разработка проектной документации реконструкции трех комплексов очистных сооружений (КОС), по которым получены положительные заключения государственной экспертизы в том числе:

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений р.п. Листвянка, 61 км. Байкальского тракта», согласно положительному заключению государственной экспертизы от 25.05.2023 № 38-1-1-3-027949-2023 сметная стоимость объекта в уровне цен IV квартала 2021 года составляет - 2 358 631,7 тыс. руб. (с НДС);

- «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании», согласно положительному заключению государственной экспертизы от 10.03.2023 № 38-1-1-3-011260-2023 сметная стоимость объекта в уровне цен по состоянию на I квартал 2022 года – 2 256 741,6 тыс. руб. (с НДС);

- «Строительство канализационных очистных сооружений на территории города Усолье-Сибирское», согласно положительному заключению государственной экспертизы

⁶⁹ уровень софинансирования согласно Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения 09.02.2023 № 25612163-1-2023-001- 99,83% (221,3*99,83%=220,1).

от 31.05.2023 № 38-1-1-3-029347-2023 сметная стоимость объекта в уровне цен по состоянию на III квартал 2022 года – 2 250 586,7 тыс. руб. (с НДС).

Всего стоимость реконструкции (строительства) 3 объектов КОС, имеющих положительные заключения государственной экспертизы, составляет 6 865 960,0 тыс. руб., при этом, как указывалось ранее финансовое обеспечение в РП «Сохранение озера Байкал» на 2025 год по указанным объектам отсутствует, что влечет **неэффективное** (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на неустребованное проектирование.

В дальнейшем, в связи с регулярными изменениями нормативно-технической базы и природными изменениями в части инженерных изысканий, отсутствие финансирования на строительство объектов может потребовать актуализацию (корректировку) проектной документации, а следовательно, и дополнительные бюджетные ассигнования.

3. РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)

Законопроектом в 2025 году предложено утвердить бюджетные ассигнования РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в сумме 1 179 311,4 тыс. руб., что на 49 206,3 тыс. руб. (4,0%) меньше в сравнении с 2024 годом.

Согласно паспорту РП проект направлен на выполнение задачи – Содействие развитию и модернизации электроэнергетики, а также возобновляемых источников энергии в Иркутской области.

В 2025 году Минстроем в рамках РП ««Энергоэффективность и развитие энергетики» бюджетные ассигнования в сумме 990 911,4 тыс. руб. (КВР 414) планируется направить на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области (КЦСР 6130125168). Капитальные вложения в объекты государственной собственности реализуются ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (подведомственное учреждение Минстрою) на следующие объекты:

- реконструкция распределительных электрических сетей 0,4-6 кВ в мкр. «Вокзал» г. Тулун;
- реконструкцию распределительных электрических сетей 10/0,4 кВ в центральной части г. Нижнеудинск, в районе правого берега р. Уда, г. Нижнеудинск;
- реконструкцию распределительных электрических сетей 6/0,4 кВ в районе «ЛДК» г. Тулун.

По информации Минстроя по объекту электроэнергетики в районе «ЛДК» г. Тулун средства на 2025 год запланированы на завершение реконструкции (подрядчик ООО «СЭМ» г. Иркутск), по 2 объектам: в мкр. «Вокзал» г. Тулун и в центральной части г. Нижнеудинск, в районе правого берега р. Уда, г. Нижнеудинск (подрядчик ООО «СПС» г. Красноярск) планируется расторжение контрактов в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком своих обязательств по контрактам.

Планируется предоставить субсидии органам местного самоуправления в сумме 188 310,1 тыс. руб., в том числе:

- 102 600,0 тыс. руб. на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (КЦСР 6130172954);

- 85 710,1 тыс. руб. на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6130172981).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп. Согласно пункту 12 Положения № 366-пп распределение субсидии на содействие развитию электроэнергетики и на строительство генерирующих объектов между муниципальными образованиями устанавливается в приложениях 1 и 1(1) к Положению № 336-пп, т.е. распределение утверждается постановлениями Правительства Иркутской области после проведения МинЖКХ конкурсного отбора.

На дату проведения экспертизы, субсидии на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов (КЦСР 6130172954) на 2025 год в сумме 102 600,0 тыс. руб. (КВР 523) постановлением Правительства от 20.06.2023 № 508-пп, распределено МО «Нижнеудинский район» на реконструкцию системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области.

На содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6130172981) субсидии МО на 2025 год, постановлением Правительства Иркутской области от 20.06.2023 № 508-пп в сумме 85 710,1 тыс. руб. распределены Байкальскому МО на электроснабжение садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных на территории Байкальского городского поселения (СНТ «Бабха-1», СНТ «Бабха-2», СНТ «Солзан», СНТ «Южный», СНТ «Горный-Байкал» и СНТ «Строитель»).

Стоит отметить, что на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по мероприятию «Завершено строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии» в связи отсутствием утвержденной проектной документации на создание генерирующих объектов в муниципальных образованиях.

4. РП «Газификация жилищно – коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП «Газификация жилищно – коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» на 2025 год в сумме 52 065,5 тыс. руб., что на 62 959,5 тыс. руб. (или 54,7%) меньше в сравнении с 2024 годом.

Средства РП в 2025 году планируется направить на следующие мероприятия:

1) на предоставление субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области 1 547,2 тыс. руб. (КЦСР 6130225163).

В 2025 году запланировано предоставление субсидии на возмещение части затрат по переоборудованию транспортных средств, находящихся в частной собственности, на газомоторное топливо (метан). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана)

в качестве моторного топлива, в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 29.04.2022 № 346-пп;

2) на социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан. В рамках мероприятия Минсоцем запланировано предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан - 2 220,0 тыс. руб. (КЦСР 6130225166).

Положение о предоставлении социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2011 № 252-пп (далее – Положение № 252-пп).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 252-пп к расходам на оплату газификации жилых домов (квартир) относятся фактически понесенные расходы граждан на приобретение газоиспользующего оборудования, на разработку проектно-сметной документации, расходы на проведение строительно-монтажных работ по прокладке подводящего газопровода к жилому дому (квартире) от уличного газопровода до крана на стояке дома или газорегуляторного пункта, по прокладке наружного газопровода от крана на стояке дома или газорегуляторного пункта до ввода в жилой дом (квартиру), внутридомового газопровода от ввода в жилой дом (квартиру) до газопотребляющего аппарата, по установке газорегуляторного пункта, по врезке подводящего газопровода в уличный (в случае подвода к жилому дому (квартире) газопровода среднего давления), по подключению газопотребляющих установок, пневматическому испытанию, наладке газового оборудования.

Согласно пункту 5 Положения № 252-пп объем социальной выплаты не может превышать 110,0 тыс. руб.;

3) на предоставление субсидии МО на возмещение затрат по газификации домовладений природным сетевым газом всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан - 48 298,3 тыс. руб. (КЦСР 6130272953).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп.

Субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области на 2025 год постановлением Правительства Иркутской области от 10.09.2024 № 703-пп в сумме 48 298,3 тыс. руб. распределено одному МО - Городскому округу муниципального образования город Братск Иркутской области.

5. ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в сумме 4 514 096,8 тыс. руб., что на 4 190 047,1 тыс. руб. или 48,1% меньше, чем в 2024 году.

В сравнении с проектом ГП, поступившим на экспертизу в КСП области, по ВП увеличены ассигнования на 312 025,9 тыс. руб., в том числе за счет дополнительных ассигнований областного и федерального бюджетов и внутренних изменений в связи с приоритезацией расходов:

- предусмотрены субсидии за счет средств ППК «ФРТ» по КЦСР 6140109505 – 200 000,0 тыс. руб. (замечание КСП области);

- сокращены субсидии по КЦСР 6140109605 на 474 096,3 тыс. руб.;
- сокращены субсидии по КЦСР 6140172200 на 29 051,7 тыс. руб.;
- предусмотрены субсидии по КЦСР 6140172430 – 556 507,6 тыс. руб.;
- предусмотрены иные МБТ по КЦСР 6140174414 – 58 666,3 тыс. руб.

В разрезе КЦСР предусмотрены следующие ассигнования.

1. По КЦСР 6140109505 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий» предусмотрены средства ППК ФРТ в размере 200 000,0 тыс. руб., чем **учтены** замечания КСП области об отсутствии финансового обеспечения при наличии договора, высказанные по результатам экспертизы проекта ГП на 2025 год.

По данному КЦСР совместно с КЦСР 6140109605 («Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета») по которому запланировано софинансирование за счет средств ОБ (82 411,3 тыс. руб.), предусмотрено завершение реализации мероприятия «Реконструкция напорного трубопровода Ду-225 от КНС-21 до ул. Космический проезд с устройством КНС «Нижний Бьеф». Предусмотренные объемы ассигнований соответствуют объемам, запланированным дополнительным соглашением от 16.08.2024 № 1/11/МКИ к Договору о предоставлении финансовой поддержки за счет средств ППК ФРТ на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры от 29.06.2023 № 11/МКИ. Так, в 2023 году между Губернатором Иркутской области и Фондом развития территорий подписан договор от 29.06.2023 № 11/МКИ «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. Согласно пункту 1.5 Договора № 11/МКИ финансовая поддержка предоставляется в сумме 1 688 600,0 тыс. руб. (весь период реализации 2024-2025). Средства Фонда предоставлены на реализацию мероприятия - реконструкция напорного трубопровода Ду-225 от КНС-21 до ул. Космический проезд с устройством КНС «Нижний Бьеф» (протяженность объекта – 8,41 км, участник, реализующий мероприятие – МУП «Водоканал» г. Иркутска).

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2027 годы, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются средства ППК ФРТ, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 552-пп.

Согласно пункту 15 Порядка № 552-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии данными требованиями Законопроектом в Приложении 13 (16) на 2025 год субсидии распределены МО «город Иркутск» в сумме 282 411,3 тыс. руб., в том числе: за счет средств, поступивших от ППК ФРТ - 200 000,0 тыс. руб. и за счет средств ОБ - 82 411,3 тыс. руб.

2. По КЦСР 6140172200 «Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации

систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности».

Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее – Положение № 196-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 196-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом утверждена методика распределения, субсидии распределены 13 МО Иркутской области в сумме 674 942,8 тыс. руб., что на 57 852,8 тыс. руб. или 7,9 % меньше, чем в 2024 году (таблица 17 приложения 13 Законопроекта), информация о мероприятиях и распределении в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования Иркутской области	Наименование мероприятия (в том числе по объектам теплоснабжения и объектам коммунальной инфраструктуры)	2025 год		
			Общая стоимость реализации	Объем средств ОБ	Объем средств МБ
1	Городское поселение «город Шелехов» Шелеховского муниципального района Иркутской области	Реконструкция участка теплосети от точки Z ТК 1-3	43 148,0	38 833,2	4 314,8
2	Городской округ «город Свирок» Иркутской области	Капитальный ремонт водопроводных сетей по ул. Маяковского от ВК-178 до ВК-144, по ул. Ленина от ВК-150 до ВК-153, по ул. Щорса от ВК-153 до ВК-157	21 796,8	20 707,0	1 089,8
		Капитальный ремонт инженерных сетей от ВК-391 по ул. Пушкина до ВК-414 ул. Партизанская, от ВК-415 до ВК-419 по ул. Романенко	14 624,2	13 893,0	731,2
3	Муниципальное образование «город Черемхово»	Капитальный ремонт магистрального водопровода от водозабора до насосной станции № 2, левая нитка. Наружный водопровод В1 630х10 (сталь) L= 4255,1 м	21 505,4	20 000,0	1 505,4
4	Городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области	Капитальный ремонт насосного оборудования ТНС-6 в г. Саянске	8 977,0	7 810,0	1 167,0
		Капитальный ремонт водовода по ул. Таежной в г. Саянске	22 186,0	19 301,8	2 884,2
		Капитальный ремонт напорного канализационного коллектора в г. Саянске	17 123,7	14 897,6	2 226,1
Чунский муниципальный округ					
5	Чунский муниципальный округ Иркутской области	Капитальный ремонт участка тепловой сети от котельной р.п. Лесогорск, ул. Ленина 2В до теплокамеры по ул. Шастина № 4 в р.п. Лесогорск Чунского района Иркутской области	89 110,9	86 437,6	2 673,3
Муниципальное образование «Бодайбинский район», его поселение (поселения)					
6	Бодайбинское городское поселение Бодайбинского муниципального района Иркутской области	Приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельных и вспомогательных систем и оборудования	3 482,1	2 681,2	800,9
		Приобретение оборудования для насосной станции водоснабжения	121 000,0	93 170,0	27 830,0

Муниципальное образование «Казачинско-Ленский район», его поселение (поселения)					
7	Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области	Капитальный ремонт тепловых сетей и сетей холодного водопровода (ТК6 - ТК6.1 - ТК7 - ТК7.1 - ТК7.1а - ТК7.2 - ТК7.3 - ТК7.3а, 2 микрорайон вдоль д.1), р.п. Магистральный Казачинско-Ленского района Иркутской области	12 658,2	10 000,0	2 658,2
Муниципальное образование «Качугский район», его поселение (поселения)					
8	Муниципальное образование «Качугский район»	Приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования для котельных МКОУ Ангинская СОШ, МКОУ Бирюльская СОШ, МКОУ Верхоленская СОШ	13 500,0	12 825,0	675,0
Муниципальное образование «Слюдянский район» и его поселений					
9	Слюдянское городское поселение Слюдянского муниципального района Иркутской области	Капитальный ремонт участка тепловой сети по ул. Бабушкина от котельной «Центральная» до тепловой камеры № 5 г. Слюдянка Иркутской области	31 846,2	28 980,0	2 866,2
Муниципальное образование «Тайшетский район» и его поселений					
10	Бирюсинское городское поселение Тайшетского муниципального района Иркутской области	Приобретение автоматической одноконтурной котельной Терморобот - 2*800 и вспомогательного оборудования котельной МКОУ СОШ № 16	19 178,1	18 794,5	383,6
11	Янтальское городское поселение Усть-Кутского муниципального района Иркутской области	Капитальный ремонт инженерных сетей теплоснабжения на участках ТК4-ТК4.5, ТК11.1 до жилого дома Киевская, 11, ТК11-ТК13, расположенных в р.п. Янталь Усть-Кутского района Иркутской области	36 442,1	34 620,0	1 822,1
Муниципальное образование «Шелеховский район» и его поселений					
12	Шелеховский муниципальный район Иркутской области	«Капитальный ремонт водовода Шелехов- Чистые Ключи» от ВНС-1 до резервуаров запаса холодной воды на Олхинской горе	150 799,9	129 687,9	21 112,0
Муниципальное образование «Усть-Удинский район» и его поселений					
13	Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район» Иркутской области	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения р.п. Усть-Уда, по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, р.п. Усть-Уда	96 150,0	92 304,0	3 846,0
		Капитальный ремонт сети водоснабжения р.п. Усть-Уда, по адресу Иркутская область, Усть-Удинский, р.п. Усть-Уда	31 250,0	30 000,0	1 250,0
ИТОГО:			754 778,5	674 942,8	79 835,7

Нераспределенный резерв отсутствует, средства распределены полностью.

3. По КЦСР 6140172430 «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» предусмотрены ассигнования в размере 556 507,6 тыс. руб., что на 67 648,4 тыс. руб. или 13,8% больше, чем в 2024 году. В проекте ГП данных расходов предусмотрено не было.

Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность. Предоставление субсидий осуществляется МинЖКХ в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). Согласно пункту 62 Положения № 336-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом субсидии распределены 2 МО Иркутской области (таблица 18 приложения 13 Законопроекта), в том числе:

- Ангарский городской округ Иркутской области - 500 907,6 тыс. руб.;
- Городской округ муниципального образования город Саянск Иркутской области – 55 600,0 тыс. руб.

Нераспределенный резерв отсутствует, средства распределены полностью.

По данному коду КЦСР на 2025 год, в отличие от 2024 года не предусмотрены ассигнования на:

- разработку проектной документации;
- мероприятия по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения.

Дополнительный объем ассигнований, по информации ГРБС, составляет 1 219 123,4 тыс. руб. Дополнительная потребность сформирована в соответствии с поступившими заявками на предоставление субсидии на строительство объектов водоснабжения и водоотведения, имеющих положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

4. По КЦСР 6140174414 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения» предусмотрены ассигнования в размере 58 666,3 тыс. руб., в 2024 году расходов по КЦСР не было.

Порядок утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп⁷⁰.

Распределение утверждено постановлением Правительства Иркутской области № 803-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп», согласно которому иные МБТ распределены на 2025 год:

- МО город Иркутск – 5 359,7 тыс. руб.;
- Иркутскому районному МО – 53 306,6 тыс. руб.

Средства предусмотрены на разработку проектной документации на строительство объектов водоснабжения и водоотведения.

5. По КЦСР 61401К8001 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» предусмотрены ассигнования в размере 2 941 568,8 тыс. руб. Средства запланированы за счет средств ОБ, в проекте ГП был предусмотрен этот же объем средств.

Средства планируется направить в виде субсидий МО город Иркутск на следующие объекты за счет средств ОБ:

- Подключение тепловых сетей в районе ул. Баррикад г Иркутска;
- Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега.

Информация представлена в таблице:

№	Наименование МО	Наименование мероприятия	тыс. руб.	
			2024	2025
1	Ангарский городской округ Иркутской области	Реконструкция ТМ №4 от ТЭЦ-9 на участке от пав. 287 до ТРП-1 (тех. присоединение)	0,0	0,0

⁷⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения», «Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения»).

№	Наименование МО	Наименование мероприятия	Объем субсидий за счет средств областного бюджета	
			2024	2025
2	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	Подключение тепловых сетей в районе ул. Баррикад г Иркутска (Тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад, Тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева», НПС «Лисиха-2», Строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева, Техническое перевооружение бойлерной установки БУ № 1)	1 626 764,3	677 614,8
		«Реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (на пересечении с улицей Детская)» (строительно-монтажные работы)	494 220,0	0,0
		«Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега» (строительно-монтажные работы)	1 537 161,6	2 263 954,0
3	Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского муниципального района Иркутской области	«Котельная на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут»	733 094,5	0,0
		«Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут»	748 162,3	0,0
ВСЕГО			5 139 402,7	2 941 568,8

Объем финансового обеспечения на 2025 год остался неизменным в сравнении с первоначальной редакцией ГП, так как объемы инфраструктурных бюджетных кредитов, выделяемых Иркутской области в 2025 году ещё не уточнены. Соответствующие соглашения с Минстроем России ещё не подписаны, пока на 2025 год запланированы только средства областного бюджета, что соответствует объемам и источникам детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области⁷¹. Средства распределены МО Город Иркутск.

6. Законопроектом на 2025 год не предусмотрены ассигнования по КЦСР:

- 6140172500 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения» (в 2024 году было предусмотрено 49 858,1 тыс. руб. за счет средств ОБ). Согласно информации ГРБС дополнительная потребность по КЦСР составляет **51 803,7 тыс. руб.** Дополнительная потребность сформирована в соответствии с поступившими заявками муниципалитетов на предоставление субсидии на приобретение специализированной техники для водоснабжения населения;

- 6140174410 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры» (в 2024 году было предусмотрено 311 777,3 тыс. руб. за счет средств ОБ);

- 6140174412 «Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод)» (в 2024 году было предусмотрено 147 330,8 тыс. руб. за счет средств ФБ);

- 6140198001 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также

⁷¹ Постановление Правительства Иркутской области от 23.08.2023 № 736-пп «О внесении изменения в детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (в 2024 году было предусмотрено 4 443 190,2 тыс. руб. за счет средств ИБК);

6. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)

Законопроектом в 2025 году предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КППМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» за счет средств ОБ в сумме 7 263 964,0 тыс. руб. или на 162 845,2 тыс. руб. или 2,3% больше, чем в 2024 году.

Объем средств КМП в 2025 году планируется направить по следующим целевым статьям.

1. КЦСР 6150120100 – 488 069,3 тыс. руб., что на 10 164,6 тыс. руб. или 2,1% больше, чем на 2024 год, предусмотрено на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – МинЖКХ и Службы ГЖиСН.

Законопроектом частично учтены замечания КСП области о недостаточности финансового обеспечения оплаты труда Службы ГЖиСН. Так, согласно служебной записке Минфина от 07.10.2024 Службе ГЖиСН предусмотрены дополнительные ПОБА на 2025 год в сумме 9 813,3 тыс. руб. на обеспечение деятельности Службы ГЖиСН, которые предусмотрены законопроектом.

Вместе с тем, согласно п. 6 Порядка № 38н-мпр определение предельных объемов бюджетных ассигнований (ПОБА) осуществляется Минфином в соответствии с пунктами 15 - 17 Порядка № 38н-мпр.

Согласно ч. 2 п. 16 Порядка № 38н-мпр определение предельных объемов бюджетных ассигнований на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов – осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области, т.е. на основании фонда оплаты труда.

Фонд оплаты труда с начислениями в соответствии с представленными расчетами Службы ГЖиСН составляет на 2025 год 318 011,3 тыс. руб., что на 43 929,9 тыс. руб. превышает объем ассигнований, запланированных законопроектом, таблица:

тыс. руб.			
КВР	Расчет фонда оплаты труда с начислениями	Законопроект	Отклонение
121 Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	245 568,6	214 872,5	30 696,1
129 Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	72 442,7	59 208,9	13 233,8
Итого	318 011,3	274 081,4	43 929,9

Согласно п. 9 Порядка № 38н-мпр расходы на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (до годовой потребности) обеспечиваются в приоритетном порядке. Вместе с тем, доведенные до Службы ГЖиСН объемы ПОБА на 2025 год (315 351,4 тыс. руб.) не позволяют предусмотреть необходимый объем расходов на ФОТ. Так, объемы ассигнований Службе

ГЖиСН доведены в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году.

На основании изложенного, законопроект в части расходов оплату труда с учетом страховых взносов работников Службы ГЖиСН сформирован с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с недостатком средств в сумме **43 929,9 тыс. руб.**

2. КЦСР 6150120110 – 45 236,1 тыс. руб., что на 6 524,0 тыс. руб. или 16,9% больше, чем на 2024 год, предусмотрено на обеспечение функционирования областных государственных учреждений. Финансирование планируется направить на обеспечение ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения».

3. КЦСР 6150125000 – 606 037,7 тыс. руб., что на 18 900,8 тыс. руб. или 3,0% меньше, чем на 2024 год, предусмотрено на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области. Расходы предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп. Аварийно-технический запас Иркутской области пополняется ежегодно на период с 1 января до 31 декабря в соответствии с номенклатурой и объемами аварийно-технического запаса Иркутской области.

4. КЦСР 6150125010 – 2 303 861,1 тыс. руб., что на 2 474 614,6 тыс. руб. или 51,8% меньше, чем на 2024 год, предусмотрены расходы на мероприятия по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Также расходы на мероприятия по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения предусмотрены по КЦСР 615019Т001 в сумме 2 639 672,1 тыс. руб. Всего предусмотрено 4 943 533,2 тыс. руб.

Вместе с тем, по данным Службы по тарифам (№ СЛ-58-211/24 от 23.01.2024) объем недополученных доходов составит в 2025 году – 8 501 894,6 тыс. руб. Таким образом, финансовая потребность на предоставление субсидий ресурсоснабжающим предприятиям по возмещению недополученных доходов сформирована на 2025 год ниже реальной потребности на **3 558 361,4 тыс. руб.** и потребует корректировки финансового обеспечения ГП в течение финансового года.

В целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам для населения ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета предусмотрены порядки в соответствии постановлениями Правительства Иркутской области: от 2 сентября 2015 года № 439-пп⁷², от 10 июля 2014 года № 336-пп⁷³.

5. КЦСР 6150125020 – 432 883,5 тыс. руб., что на 432 883,7 тыс. руб. или 50,0% меньше, чем на 2024 год, предусмотрены расходы на предоставление МинЖКХ субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой

⁷² Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

⁷³ Постановление Правительства Иркутской области от 10.07.2014 № 336-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения».

топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения (авансирование на приобретение топлива). Порядок предусмотрен постановлением Правительства Иркутской области от 12 октября 2020 года № 834-пп⁷⁴.

6. КЦСР 6150125160 – 12 685,8 тыс. руб., что на 288 949,0 тыс. руб. или 95,8% меньше, чем на 2024 год, предусмотрены расходы на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

7. По отдельным КЦСР предусмотрены ассигнования по новым КЦСР:

- КЦСР 615019Т002 – 432 883,6 тыс. руб. предусмотрены расходы на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере теплоснабжения. В 2024 году расходы на предоставление субсидий в сфере теплоснабжения отражались по КЦСР 6150125020 вместе с субсидиями в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения. Расходы соответствуют уровню 2024 года;

- КЦСР 615019Т003 – 301 634,8 тыс. руб. предусмотрены расходы на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения. В 2024 году расходы на предоставление грантов в сфере теплоснабжения отражались по КЦСР 6150125160 вместе с грантами в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения. Расходы соответствуют уровню 2024 года.

В целях предоставления вышеуказанных субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета предусмотрены те же порядки в соответствии постановлениями Правительства Иркутской области: от 2 сентября 2015 года № 439-пп, от 10 июля 2014 года № 336-пп.

8. КЦСР 6150125030 – 1 000,0 тыс. руб. или на уровне 2024 года предусмотрены ассигнования на осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем размещения рекламных роликов в средствах массовой информации.

7. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)

Законопроектом в 2025 году предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» за счет средств ОБ в сумме 154 217,9 тыс. руб., что на 11 878,7 тыс. руб. или 8,3% больше, чем в 2024 году.

КПМ направлен на финансовое обеспечение Службы по тарифам. Кроме того, в рамках КПМ Службой по тарифам предоставлялись субвенции органам местного самоуправления по переданным государственным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми

⁷⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

коммунальными отходами. В связи с отменой переданных полномочий средства субвенций муниципальным образованиям не предусматриваются.

Расходы по КЦСР 6150220100 планируется направить на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов - Службы по тарифам.

На выплаты персоналу Службы по тарифам в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрено на 2024 год – 133 444,7 тыс. руб. (КВР 100), на закупки – 20 773,2 тыс. руб.

Превышение объемов финансового обеспечения на 2025 год в сравнении с объемами бюджетных ассигнований в СБР на 2024 год связано с увеличением расходов, обусловленных переданными отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении организаций, которые оказывают соответствующие услуги в указанных сферах, которыми ранее были наделены органы местного самоуправления, а так же связанными с переданными полномочиями увеличением штатной численности Службы на 18 шт. ед.

Так, на территории Иркутской области Законами Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» отдельные государственные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении организаций, которые оказывают соответствующие услуги в указанных сферах были переданы органам местного самоуправления.

Законом Иркутской области от 4 апреля 2024 года № 29-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» указанные областные государственные полномочия изъяты у органов местного самоуправления Иркутской области для дальнейшей их реализации Службой по тарифам с 1 января 2025 года.

На основании предоставленного Службой по тарифам расчета затрат на 2025 год, дополнительная потребность финансирования на содержание Службы по тарифам в связи с увеличением с 01.01.2025 года штатной численности Службы на 18 ед. в части оплаты труда составляет 34 348,4 тыс. руб., в том числе по КВР 121⁷⁵ - 25 921,2 тыс. руб., КВР 129⁷⁶ - 8 427,2 тыс. руб., информация представлена в таблице:

Расходы по оплате труда	По расчету ФОТ	Законопроект	тыс. руб.
			Потребность
121 Фонд оплаты труда учреждений	128 689,9	102 768,7	-25 921,2
129 Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	38 863,3	30 436,1	-8 427,2
Итого	167 553,2	133 204,8	-34 348,4

⁷⁵ Фонд оплаты труда учреждений.

⁷⁶ Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов.

Таким образом, финансовое обеспечение КМП на 2025 год на обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области предусмотрено с дефицитом **34 348,4 тыс. руб.**

8. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)

Законопроектом предложено в 2025 году утвердить ассигнования по КМП в сумме 278 587,0 тыс. руб., что на 7 596,2 тыс. руб. или 2,7% меньше, чем в 2024 году.

Средства планируется направить региональному оператору «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»:

- 189 152,0 тыс. руб. на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности (ежегодный уровень последних лет);

- 89 435,0 тыс. руб. на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия (также ежегодный уровень последних лет).

9. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)

Законопроектом предложено в 2025 году утвердить ассигнования по КМП в сумме 6 054,1 тыс. руб., что на 1 065,9 тыс. руб. или 28,3% меньше, чем в 2024 году.

Средства КМП планируется направить на следующие мероприятия.

1. По КЦСР 6150425164 «Реализация мероприятий по повышению энергоэффективности» на выполнение мероприятий по информационной поддержке, пропаганде и обучению в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Иркутской области (мероприятия реализуются ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения») – 2 699,7 тыс. руб. или меньше на 1 633,8 тыс. руб. или 28,3%.

2. По КЦСР 615049Т004 «Реализация мероприятий по составлению топливно-энергетического баланса» на составление топливно-энергетического баланса Иркутской области – 1 065,9 тыс. руб. – в объемах 2024 года.

3. По КЦСР 6150425167 «Социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии – 2 288,5 тыс. руб., что на 76,1 тыс. руб. или 3,2% меньше объемов 2024 года.

Социальные выплаты предоставляются Минсоцем. Положение о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп.

Выводы:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2025 год в сумме 13 448 296,7 тыс. руб., что на 5 418 726,5 тыс. руб. или 28,7% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год.

2. В рамках РП «Чистая вода» необоснованно, с несоблюдением принципов преемственности и непрерывности стратегического планирования, указанным в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Законопроектом не предусмотрены ассигнования на завершение строительства сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района (готовность менее 25%). В связи с нарушением условий федерального соглашения, более 200 млн руб. подлежит возврату в федеральный бюджет, источник финансирования на 2025 год не определен. Дальнейшая реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры с участием средств федерального бюджета с 2025 года возможна в рамках нового НП «Инфраструктура для жизни», ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

3. Взамен завершено ФП «Сохранение озера Байкал» с 2025 года запускается новый федеральный проект «Вода России», входящий в состав национального проекта «Экологическое благополучие». Информация о реализации нового федерального проекта на территории Иркутской области отсутствует.

Вместе с тем, завершена разработка проектной документации реконструкции комплексов очистных сооружений в р.п. Листвянка, г. Слюдянка, г. Усолье-Сибирское, г. Иркутск (КОС левого берега) стоимостью реализации более 30 млрд руб. Отсутствие ассигнований на финансирование реализации проектов влечет неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на невостребованное проектирование.

4. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения не запланированы. Между тем, согласно информации ГРБС имеется необеспеченная потребность в объеме 51 803,7 тыс. руб. в соответствии с поступившими заявками муниципалитетов.

5. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на 2025 год не запланированы средства на завершение строительства канализационных очистных сооружений (КОС) в р. п. Жигалово с учетом удорожания проекта, объект реализуется в рамках инвестиционных проектов ПАО «Газпром» (в настоящее время проводится экспертиза откорректированной ПСД, удорожание более 100 млн руб. или в 1,5 раза).

6. По КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»:

1) финансовое обеспечение Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области в части расходов на оплату труда сформировано с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с дефицитом в сумме 43 929,9 тыс. руб.;

2) расходы на мероприятия по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также в сфере теплоснабжения, сформированы с дефицитом в сумме 3 558 361,4 тыс. руб. и потребуют корректировки в течение финансового года.

7. По КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» финансовое обеспечение Службы по тарифам Иркутской области в части расходов на оплату труда сформировано с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с дефицитом в сумме 34 348,4 тыс. руб., что обусловлено переданными отдельными государственными полномочиями с 01.01.2025 в сфере водоснабжения и водоотведения и в области

обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении регулирования тарифов организаций, которые оказывают соответствующие услуги в указанных сферах и увеличением штатной численности на 18 ед. (ранее данными полномочиями были наделены органы местного самоуправления).

8. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год, финансовое обеспечение мероприятий за счет ИБК, ППК «ФРТ», ИМБТ запланировано не в полном объеме, либо отсутствует.

Характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предлагается утвердить на 2025 год в сумме 2 568 846,5 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год (2 716 991,5 тыс. руб.), на 148 145,0 тыс. руб. или на 5,5 %. Бюджетные ассигнования на 2026-2027 годы предусматриваются в объеме по 2 495 104,8 тыс. руб. ежегодно.

1. Анализ объема бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов отражен в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000), из них	2 716 991,5	2 568 846,5	-148 145,0	-5,5
Проектная часть	55 200,0	0,0	-55 200,0	-100,0
РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» (КЦСР 6220100000)	55 200,0	0,0	-55 200,0	-100,0
Процессная часть	2 661 791,5	2 568 846,5	-92 945,0	-3,5
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	2 509 297,8	2 385 811,7	-123 486,1	-4,9
КМП «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР6250200000)	152 493,7	183 034,8	30 541,1	20,0

Как видно из таблицы, в структуре Госпрограммы на 2025 год запланирована только процессная часть, включающая реализацию двух КПМ. Бюджетные ассигнования на РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» (КЦСР 6220100000) в Законопроекте не предусматриваются.

Вместе с тем, Правительством Иркутской области в адрес Минэнерго России направлено обращение от 20.05.2024 № 02-60-5739/24 о готовности принять участие в инициативе с целью строительства в 2025 году на территории региона 20 электрозаправочных станций, а также предусмотреть в бюджете Иркутской области бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства Иркутской области по финансовому обеспечению данного мероприятия в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.08.2023 № 2082-р. При этом, информация о включении Иркутской области в число участников в целях реализации мероприятий по строительству зарядных станций по состоянию на 22.10.2024 в адрес Правительства Иркутской области не поступала.

В случае включения Иркутской области в программу, образуется дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в целях обеспечения софинансирования. Согласно Распоряжению Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета – 74%, уровень Иркутской области – 26%.

Из пояснения Минтранса следует, что общий объем средств на реализацию РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» на 2025 год в случае включения Иркутской области в число участников останется на уровне 2024 года – 55 200,0 тыс. руб. Таким образом, дополнительная потребность бюджетных ассигнований на реализацию РП на 2025 год может составить 14 352,0 тыс. руб.

Вместе с тем, при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» на 2025-2027 гг. в пп. 25 п. 1 ст. 24 текстовой части Законопроекта отражен такой случай предоставления за счет средств областного бюджета субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, как реализация мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей.

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	138 491,8	163 271,5	24 779,7	17,9
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	59 600,3	90 761,7	31 161,4	52,3
500 «Межбюджетные трансферты»	61 374,3	98 878,9	37 504,6	61,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 457 525,1	2 215 934,4	-241 590,7	-9,8
Итого	2 716 991,5	2 568 846,5	-148 145,0	-5,5

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2025 год запланирован по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 2 215 934,4 тыс. руб. или 86,3% от общего объема расходов ГП.

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме 2 385 811,7 тыс. руб. (92,9%) предусмотрен по КППМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000).

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КППМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000), в том числе:	2 509 297,8	2 385 811,7	-123 486,1	-4,9
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050)	700 000,0	550 000,0	-150 000,0	-21,4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом (КЦСР 6250126060)	194 000,0	180 000,0	-14 000,0	-7,2
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6250126070)	903 855,1	985 932,8	82 077,7	9,1

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам (КЦСР 6250126080)	40 000,0	65 000,0	25 000,0	62,5
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081)	604 468,4	500 000,0	-104 468,4	-17,3
Организация бесплатных перевозок автомобильным транспортом граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области (КЦСР 6250126082)	5 600,0	6 000,0	400,0	7,1
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6250172280)	56 259,9	93 508,8	37 248,9	66,2
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6250172770)	5 114,4	5 370,1	255,7	5,0

2.1. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам⁷⁷ в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), Законопроектом на 2025 год в сравнении с Законом о бюджете на 2024 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по пассажирским перевозкам:

- пригородным железнодорожным транспортом на 82 077,7 тыс. руб. или на 9,1% (с 903 855,1 тыс. руб. до 985 932,8 тыс. руб.)

с одновременным уменьшением бюджетных ассигнований по пассажирским перевозкам:

- водным транспортом на 14 000,0 тыс. руб. или на 7,2% (с 194 000,0 тыс. руб. до 180 000,0 тыс. руб.);

- воздушным транспортом местными авиалиниями на 150 000,0 тыс. руб. или на 21,4% (с 700 000,0 тыс. руб. до 550 000,0 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований, учтенный в Законопроекте на 2025 год по указанным мероприятиям не обеспечивает потребность в бюджетных средствах, что в дальнейшем потребует дополнительных бюджетных ассигнований.

Кроме этого, имеется дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в целях финансирования паромных переправ в размере 169 677,5 тыс. руб.

Расчет размера недополученных доходов производится службой по тарифам Иркутской области. Перечень пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникнут недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на

⁷⁷ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп

пассажирыские перевозки (далее – Перечень), на 2025 год утвержден распоряжением Минтранса от 20.09.2024 № 61-267-мр.

В сравнении с Перечнем, утвержденным на 2024 год, на 2025 год количество маршрутов планируется увеличить по пригородному железнодорожному транспорту на 3 маршрута: Иркутск-Сортировочный – Большой Луг; Кая – Иркутск-Сортировочный; Гончарово – Иркутск-Сортировочный.

По водному транспорту Перечнем на 2025 год в сравнении с 2024 годом исключен маршрут Осетрово-Визирный-Мама-Визирный-Осетрово, по воздушному транспорту исключен маршрут Иркутск-Хужир-Иркутск.

В перечень субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск-Братск, Иркутск-Усть-Кут, Иркутск-Бодайбо, Нижнеудинск-Алыгджер-Нерха-Нижнеудинск, Нижнеудинск-Верхняя Гутара-Нижнеудинск.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

2.2. По мероприятию, в рамках которого организовываются регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (КЦСР 6250126080) на 2025 год Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 65 000,0 тыс. руб., что на 25 000,0 тыс. руб. (на 62,5%) выше, чем установлено в Законе о бюджете на 2024 год (40 000,0 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований позволит заключить контракты по двум новым маршрутам: № 428 «Смоленщина (Полевой) - Иркутск (ост. Ц. Рынок) - Смоленщина (Полевой)» и № 683 «Тулун (автостанция) - Уйгат». При этом, имеется необходимость обеспечения заключения государственных контрактов в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов по еще по четырем маршрутам: № 439 «Иркутск (ост. ул. Софьи Перовской (д. 31/а1)) - Максимовщина»; № 589 «Тыреть 1-я (ост. Элен) – Новонкутский»; № 635 «Иркутск (автовокзал) – Бабагай (ост. Центральная)» и № 636 «Иркутск (Автовокзал) – Залари (ост. Администрация)», что требует дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 35 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Иркутской области (по состоянию на 29.10.2024) в настоящее время в Иркутской области действует 306 маршрутов, из них 20 маршрутов по регулируемым тарифам и 286 маршрутов по нерегулируемым тарифам. По-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

2.3. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом и автомобильным транспортом (жизнеобеспечение населения, проживающего в Тофаларии Нижнеудинского района) Законопроектом на 2025 год в сравнении с Законом о бюджете на 2024 год бюджетные ассигнования предлагается увеличить:

- по автомобильному транспорту (КЦСР 6250172280) на 255,7 тыс. руб. или 5,0% (с 5 114,4 до 5 370,1 тыс. руб.);

- по авиационному транспорту (КЦСР 6250172770) на 37 248,9 тыс. руб. или 66,2% (с 56 259,9 до 93 508,8 тыс. руб.).

В отношении данного мероприятия КСП области неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств. Бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» по-прежнему предусмотрены на предоставление субсидий муниципальному образованию «Нижеудинский район» при отсутствии у муниципального образования полномочий на реализацию таких мероприятий.

Также данный вопрос был отражен для решения в предложениях Законодательного Собрания Иркутской области (пп. 3 п. 1 постановления от 13.12.2023 № 6/2-3С).

С 2018 года по настоящее время не решается вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и грузов, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. Таким образом, в очередной раз Минтранс не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ).

2.4. В рамках обеспечения государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6250126081), Законопроектом на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 500 000,0 тыс. руб., что на 104 468,4 тыс. руб. (17,3%) меньше, чем установлено Законом о бюджете на 2024 год (604 468,4 тыс. руб.).

Из информации Минтранса следует, что имеющийся объем финансирования будет недостаточен для реализации данного мероприятия в 2025 году, дополнительно требуется 374 000,0 тыс. руб.

3. По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000) на 2025 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 183 034,8 тыс. руб. с увеличением на 30 541,1 тыс. руб. (на 20,0%) к предусмотренному объему бюджетных ассигнований в актуальной редакции Закона о бюджете на 2024 год (152 493,7 тыс. руб.)

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000), в том числе:	152 493,7	183 034,8	30 541,1	20,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6250220100)	140 714,1	156 855,2	16 141,1	11,5
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6250220110)	11 779,6	26 179,6	14 400,0	122,2

По КПМ включены бюджетные ассигнования на 2025 год на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – Минтранса (156 855,2 тыс. руб., что на 16 141,1 тыс. руб. больше, чем в 2024 году) и на обеспечение функционирования областных государственных учреждений – ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» (26 179,6 тыс. руб. с увеличением на 14 400,0 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом). Увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году связано с необходимостью обеспечения в полном

объеме фонда оплаты труда Минтранса, а также в связи с увеличением штатной численности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на 18 человек.

Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предлагается утвердить на 2025 год в сумме 2 568 846,5 тыс. руб., на 2026-2027 годы в объеме 2 495 104,8 тыс. руб. ежегодно.

2. Законопроектом на 2025 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» (КЦСР 6220100000). Вместе с тем, Правительством Иркутской области в адрес Минэнерго России направлено обращение о готовности принять участие в инициативе с целью строительства в 2025 году на территории региона 20 электрозаправочных станций, а также предусмотреть в бюджете Иркутской области бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства. Несмотря на то, что на 22.10.2024 в адрес Правительства Иркутской области информация о включении Иркутской области в число участников не поступала, имеется высокая вероятность в согласовании. Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на реализацию РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» на 2025 год может составить 14 352,0 тыс. руб. (уровень софинансирования Иркутской области - 26%).

Вместе с тем, при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий РП «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» на 2025-2027 гг. в пп. 25 п. 1 ст. 24 текстовой части Законопроекта отражен такой случай предоставления за счет средств областного бюджета субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, как реализация мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей.

3. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта показал, что в 2025 году планируется добавить 3 новых маршрута по пригородному железнодорожному транспорту (Иркутск-Сортировочный – Большой Луг; Кая – Иркутск-Сортировочный; Гончарово – Иркутск-Сортировочный). По водному транспорту на 2025 год исключен маршрут Осетрово-Визирный-Мама-Визирный-Осетрово, по воздушному транспорту исключен маршрут Иркутск-Хужир-Иркутск.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

4. Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Иркутской области в настоящее время в Иркутской области действует 306 маршрутов, из которых только 20 - по регулируемым тарифам. По-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

5. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2025 году вновь предусмотрены бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 98 878,9 тыс. руб., что на 37 504,6 тыс. руб. больше в сравнении с Законом о бюджете на 2024 год.

КСП области неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает

эффективность и законность использования бюджетных средств. В нарушение ст. 34, 139, 158 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, Законопроектом планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (5 370,1 тыс. руб.), КЦСР 6250172770 (93 508,8 тыс. руб.) на перевозку пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

6. На обеспечение государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6250126081), Законопроектом на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 500 000,0 тыс. руб., что на 104 468,4 тыс. руб. (17,3%) меньше, чем установлено Законом о бюджете на 2024 год. Дополнительная потребность по расчетам Минтранса составляет 374 000,0 тыс. руб.

7. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ.

8. По КППМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000) на 2025 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 183 034,8 тыс. руб. с увеличением на 30 541,1 тыс. руб. (на 20,0%) к предусмотренному объему бюджетных ассигнований в актуальной редакции Закона о бюджете на 2024 год (152 493,7 тыс. руб.), что связано с необходимостью обеспечения в полном объеме фонда оплаты труда Минтранса, а также в связи с увеличением штатной численности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на 18 человек.

13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»

Согласно законопроекту общий объем финансирования Госпрограммы составит в 2025 году 18 914 445,2 тыс. руб., в 2026 году – 19 618 482,1 тыс. руб., а в 2027 году – 23 616 884,0 тыс. руб. (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2025 год меньше объема ее финансирования на 2024 год, предусмотренного Законом о бюджете на 4 203 579,9 тыс. руб. (18,2%).

В соответствии с информацией, отраженной в пояснительной записке к Законопроекту, отсутствие в проекте федерального бюджета распределения значительного объема межбюджетных трансфертов между субъектами РФ, не допускает распределения отдельных направлений межбюджетных трансфертов в рамках проекта закона.

В тоже время, Заключение КСП области от 09.10.2024 № 01/34-ЭАМ, подготовленное по результатам экспертизы проектов государственных программ Иркутской области, подтверждает информацию о том, что финансовое обеспечение реализации Госпрограммы запланировано на 2025 год в объеме, включающем 18 073 209,2 тыс. руб. средств областного бюджета и 7 032 311,7 тыс. руб. федерального бюджета.

Таким образом, Госпрограмма, представленная на экспертизу КСП, содержала не только иной объем финансирования за счет средств областного бюджета (на 841 236,0 тыс. руб. меньше законопроекта о бюджете на 2025 г.), но и прогноз участия в ней федеральных средств (7 032 311,7 тыс. руб.).

Кроме того, между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области 29.12.2023 заключены два Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета:

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, а также на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках реализации Национального проекта «Безопасные качественные дороги» (№ 108-09-2024-218);

- в целях софинансирования расходных обязательств по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек, в рамках Федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» (№ 108-09-2024-105).

Объем субсидий бюджету Иркутской области, предусмотренный Соглашениями на 2024-2026 гг., соответствует следующим показателям:

Направление расходов	тыс. руб.		
	2024	2025	2026
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений	5 213 389,0	6 986 678,1	7 444 784,8
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	51 841,0	45 633,6	115 762,4
Итого:	5 265 230,0	7 032 311,7	7 560 547,2

Таким образом, наличие Соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета могло служить достаточным основанием для распределения средств по программным мероприятиям в сумме на 7 032 311,7 тыс. руб., превышающей прогноз 2025 года, и на 7 560 547,2 тыс. руб. 2026 года.

В структуре государственной программы запланирована реализация 3-х региональных проектов, 2 ведомственных проектов и 2 комплексов процессных мероприятий.

Наименование программы, структурного элемента программы	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
			4=3-2	5=4/2*100
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)	23 118 025,1	18 914 445,2	- 4 203 579,9	- 18,2
Проектная часть				
РП «Региональная и местная дорожная сеть» (КЦСР 631R100000)	7 027 237,9	7 474 418,2	447 180,3	6,4
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (КЦСР 631R200000)	365 224,7	222 009,8	- 143 214,9	- 39,2
РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 631R300000)	350 792,0	391 292,0	40 500,0	11,5
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» (КЦСР 6340100000)	2 787 862,4	1 477 000,0	- 1 310 862,4	- 47,0
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений» (КЦСР 6340200000)	5 699 002,1	4 528 652,7	- 1 170 349,4	- 20,5
Процессная часть				
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» (КЦСР 6350100000)	6 436 072,9	4 323 123,5	- 2 112 949,4	- 32,8
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» (КЦСР 6350200000)	451 833,1	497 949,0	46 115,9	10,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований в разрезе соисполнителей ГП приходится на ГРБС Минтранс (18 790 212,9 тыс. руб. или 99,3 %), Минимущество реализует одно мероприятие - увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»), Минобразования участвует в реализации РП «Безопасность дорожного движения» (таблица).

ГРБС	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)		Законопроект на 2025 год		Отклонение
	сумма	%	сумма	%	

Минобразование (КВСР 807)	792,0	0,003	1092,0	0,006	300,0
Минимущество (КВСР 814)	123 140,3	0,5	123 140,3	0,6	0,0
Минтранс (КВСР 835)	22 994 092,8	99,4	18 790 212,9	99,3	- 4 203 879,9
Итого	23 118 025,1	100	18 914 445,2	100	- 4 203 579,9

1.1. РП «Региональная и местная дорожная сеть».

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию регпроекта на 2025 год предусмотрен в объеме 7 474 418,2 тыс. руб. Бюджетные ассигнования РП планируется направить на:

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) за счет средств дорожного фонда Иркутской области на сумму 4 874 418,2 тыс. руб.;

- субсидии местным бюджетам на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) за счет средств дорожного фонда Иркутской области на сумму 2 600 000,0 тыс. руб.

На 2025 год запланировано выполнение работ по:

- реконструкции автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск на участке км 82+000 – км 89+000 в Чунском районе Иркутской области (в том числе мосты) в сумме 160 900,0 тыс. руб.;

- реконструкции автомобильной дороги Тогот – Курма на участке км 0 – км 17 в Ольхонском районе в сумме 148 000,0 тыс. руб.;

- реконструкции причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе в сумме 60 000,0 тыс. руб.;

- реконструкции мостового перехода через суходол на км. 32+150 автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск в Тайшетском районе в сумме 19 000,0 тыс. руб.

1.2. РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию регпроекта на 2025 год предусмотрен в объеме 222 009,8 тыс. руб.

Финансовое обеспечение реализации РП планируется направить на:

- размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения за счет средств дорожного фонда Иркутской области (220 000,0 тыс. руб.);

- внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (2 009,8 тыс. руб.).

1.3. РП «Безопасность дорожного движения».

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию регпроекта на 2025 год предусмотрен в объеме 391 292,0 тыс. руб.

РП реализуется Минобразованием в части реализации мероприятий по совершенствованию обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах (1 092,0 тыс. руб.) и Минтрансом в рамках реализации мероприятий по:

- развитию и обеспечению деятельности комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области (27 700,0 тыс. руб.);

- снижению мест концентрации ДТП на дорогах области (92 500,0 тыс. руб.).

- предоставлению субсидий местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (20 000,0 тыс. руб.);

- развитию и обеспечению деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования области (250 000,0 тыс. руб.).

1.4. ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения».

Объем финансового обеспечения ВП на 2025 год предусмотрен в объеме 1 477 000,0 тыс. руб., который планируется направить на:

- проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (1 476 000,0 тыс. руб.);

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (1 000,0 тыс. руб.).

На 2025 год запланировано выполнение работ по:

- реконструкции мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе (280 000,0 тыс. руб.);

- реконструкции автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 – км 24+000 в Черемховском районе (235 000,0 тыс. руб.);

- строительству мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск – Боровинки – Чуна в Нижнеудинском районе (440 000,0 тыс. руб.);

- строительству мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо – Бодайбо в Бодайбинском районе (10 000,0 тыс. руб.).

1.5. ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений».

Объем финансового обеспечения ВП на 2025 год предусмотрен в объеме 4 528 652,7 тыс. руб., который планируется направить на предоставление субсидий:

- муниципальным образованиям на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований в объеме 41 280,2 тыс. руб.

- местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области в объеме 2 136 405,9 тыс. руб.;

- местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в объеме 2 350 966,6 тыс. руб.

На 2025 год запланировано выполнение работ по:

- строительству мостового перехода через р. Олха с подъездными путями к автомобильным дорогам по ул. Заречная и ул. Депутатская в д. Олха Шелеховского района на сумму 40 371,3 тыс. руб.;

- строительству участка автомобильной дороги, расположенной по адресу: Иркутский район, д. Новолисица, мкр. Еловый, ул. Главный проезд на сумму 44 428,0 тыс. руб.;

- строительству автомобильной дороги подъезд к улице Дальняя в с. Максимовщина, Иркутского района на сумму 26 719,2 тыс. руб.

1.6. КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КПМ на 2025 год предусмотрен в объеме 4 323 123,5 тыс. руб., который планируется направить на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (4 109 123,5 тыс. руб.);
- обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства (200 000,0 тыс. руб.);
- создание, развитие, и обслуживание информационной системы управления государственными функциями дорожной отрасли и системы управления и контроля качества работ на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения (5 000,0 тыс. руб.);
- государственную регистрацию прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (9 000,0 тыс. руб.).

Как уже неоднократно отмечалось КСП области, в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется перевозка транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

В соответствующих документах, отражающих результаты экспертной и контрольной работы КСП области, содержались предложения, предполагающие необходимость изменения существующего механизма организации работ паромных переправ.

Судебная практика (решение арбитражного суда Иркутской области от 28.12.2022 по делу № А19-10723/2022 и определение Верховного Суда РФ от 13.11.2023 № 302-ЭС23-22137) также подтверждает выводы КСП области о том, что перевозка пассажиров и транспорта с одного берега на другой не является элементом работ по эксплуатации и содержанию автомобильной дороги.

1.7. КМП «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КМП на 2025 год предусмотрен в размере 497 949,0 тыс. руб., которые планируется направить на:

- обеспечение деятельности областных государственных учреждений в рамках осуществления дорожной деятельности (374 808,7 тыс. руб.);
- увеличение уставного капитала АО «ДСИО» (123 140,3 тыс. руб.).

2. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Статьей 8 Законопроекта бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2025 год планируется утвердить в объеме 19 765 516,8 тыс. руб. с уменьшением к объему, утвержденному Законом о бюджете на 2024 год на 7 722 929,7 тыс. руб. (27 488 446,5 тыс. руб.). На 2026 год бюджетные ассигнования дорожного фонда запланированы в сумме 20 374 768,8 тыс. руб., на 2027 год - 18 881 812,8 тыс. руб.

3. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках ГП на 2025 год, планируется в сумме 7 148 652,7 тыс. руб. с уменьшением на 997 506,0 тыс. руб. или на 12,3% по сравнению с текущим финансовым годом (таблица).

тыс. руб.

Субсидии местным бюджетам	Закон о бюджете на 2024 (в акт. редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации (РП «Региональная сеть»)	3 207 555,2		-3 207 555,2	-100,0

на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (РП «Региональная сеть»)		2 600 000,0	2 600 000,0	100,0
на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области (ВП «Оказание поддержки»)	2 941 863,8	2 136 405,9	-805 457,9	-27,4
на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (ВП «Оказание поддержки»)	1 747 230,1	2 350 966,6	603 736,5	34,6
на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) (ВП «Оказание поддержки»)	175 338,2	41 280,2	-134 058,0	-76,5
в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (РП «Безопасность»)	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0
на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (КПМ «Осуществление мероприятий»)	54 171,4		-54 171,4	-100,0
Итого	8 146 158,7	7 148 652,7	-997 506,0	-12,3

Объем субсидий в плановый период, по отношению к прогнозу 2024 года, планируется к сокращению еще более существенно:

- 2026 г. - на 1 274 830,2 тыс. руб. или на 15,7%;
- 2027 г. – на 4 010 044,8 тыс. руб. или на 49,2%.

4. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

1) осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2025 году в сумме 1 488,7 тыс. руб., в 2026 году в сумме 1 339,3 тыс. руб., в 2027 году в сумме 1 189,0 тыс. руб.;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2025-2027 годах в сумме 100 000,0 тыс. руб. ежегодно;

3) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2025 году в сумме 7 176 292,0 тыс. руб., в 2026 году в сумме 6 755 214,6 тыс. руб., в 2027 году в сумме 4 020 000,0 тыс. руб.

Выводы:

1. Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2025 год (без учета субсидий из федерального бюджета) планируется в объеме 18 914 445,2 тыс. руб., на 2026 год – 19 618 482,1 тыс. руб., а на 2027 год – 23 616 884,0 тыс. руб.

Законопроект, представленный на экспертизу, предполагает сокращение объемов финансирования в 2025 г. на 18,2% или на 4 203 579,9 тыс. руб., в 2026 г. на 15,1% или 3 499 543,0 тыс. руб. по отношению к плановой сумме расходов 2024 года, утвержденной Законом о бюджете на 2024 год (23 118 025,1 тыс. руб.).

Прогноз на 2027 год превышает план 2024 года на 498 858,9 тыс. руб. или на 2,2%.

2. По сравнению с 2024 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 997 506,0 тыс. руб. или на 12,3%. Сокращение объема субсидий на 2026-2027 гг. еще более существенно (-15,7% и -49,2% соответственно).

3. Законопроект содержит недостатки, на необходимость устранения которых неоднократно указывала КСП области в итоговых документах по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета/дорожного фонда (12 457,7 км), на 565,74 км превышает соответствующий показатель, утвержденный Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (11 891,96 км);

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области.

4. В рамках работ по содержанию автомобильных дорог до настоящего времени финансируется перевозка транспорта (пассажиров и багажа) на паромных переправах, недопустимость осуществления которой подтверждена Верховным Судом РФ (определение от 13.11.2023 № 302-ЭС23-22137). Вместе с тем, анализ Законопроекта показал, что с 2025 года механизм финансирования паромных переправ будет изменен.

14. ГП «Доступное жилье»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) на 2025 год в размере 7 716 231,2 тыс. руб., что на 3 363 567,8 тыс. руб. или 30,4% меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2024 год (таблица):

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	11 079 799,0	7 716 231,2	-3 363 567,8	-30,4
Проектная часть	10 522 161,6	7 226 748,4	-3 295 413,2	-31,3%
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 641F100000)	509 122,1	0,0	-509 122,1	-100,0
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 641F300000)	4 269 182,0	0,0	-4 269 182,0	-100,0
Региональный проект «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000)	379 151,0	303 633,7	-75 517,3	-19,9
Региональный проект «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000)	380 887,9	325 664,7	-55 223,2	-14,5
Региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000)	4 510 972,7	4 205 362,6	-305 610,1	-6,8
Региональный проект «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000)	54 262,1	6 768,9	-47 493,2	-87,5
Региональный проект «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000)	418 583,9	2 385 318,5	1 966 734,6	469,9

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
Региональный проект «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64304000000)	99 670,1	0	-99 670,1	-100,0
Процессная часть	457 967,2	489 482,8	31 515,6	6,9%
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000)	17 300,0	16 830,0	-470,0	-2,7
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000)	440 667,2	472 652,8	31 985,6	7,3

Законопроектом на 2025 год не предусмотрены ассигнования по трем действующим в 2024 году региональным проектам: «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области».

Бюджетные ассигнования на 2025 год в сравнении с Госпрограммой на 2025 год планируются на 63 684,3 тыс. руб. меньше по причине отсутствия федеральных средств по РП «Молодым семьям-доступное жилье».

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов показал, что в 2025 году наибольший объем бюджетных ассигнований планируется направить на капитальные вложения в объекты государственной собственности (59,8%) и на социальное обеспечение и иные выплаты населению (таблица):

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024)		Законопроект на 2025 год		Отклонение	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	366 329,0	3,3	399 369,5	5,2	33 040,5	1,9
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	67 649,0	0,6	70 596,1	0,9	2 947,1	0,3
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	1 978 372,3	17,9	1 972 392,5	25,6	-5 979,8	7,7
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 949 354,0	26,6	4 613 872,5	59,8	1 664 518,5	33,2
500 «Межбюджетные трансферты»	5 612 177,6	50,7	640 233,4	8,3	-4 971 944,2	-42,4
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	17 300,0	0,2	16 830,0	0,2	-470,0	0,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	88 617,1	0,8	2 937,2	0	-85 679,9	-0,8
Итого	11 079 799,0	100	7 716 231,2	100	-3 363 567,8	x

1. По РП «Жилье» (КЦСР 641F100000) проект прекращает свое действие в 2024 году. С 2025 года на территории РФ начинают действовать новые национальные проекты. Информация о продлении регионального проекта ответственным исполнителем не представлена, вместе с тем одноименный федеральный проект действует до 2030 года.

2. По РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 641F300000) финансовое обеспечение на 2025 год за счет

средств областного не предусмотрено, также не предусмотрены средства ППК «ФРТ».

Правительством Иркутской области принято решение об ускоренном завершении мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, в 2019–2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 270-пп (далее – Программа). Завершение реализации мероприятий действующей Программы предусмотрено до 31.12.2024.

Вместе с тем, по информации, представленной Минстроем области потребность в расселении аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым с 01.01.2017 до 01.01.2022, составляет 522,23 тыс. м², в которых проживает 29,4 тыс. человек. Предварительная потребность составляет более 60 млрд руб.

Правительством Иркутской области сформирован и направлен в адрес ППК «ФРТ» реестр аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с 01.01.2017 по 01.01.2022, в целях формирования программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. По РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 75 517,3 тыс. руб. или 19,9% до 303 633,7 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы только за счет средств областного бюджета на выдачу 52 свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

КСП области отмечает, что продолжают нарушения законодательства, при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

Законом № 96-ОЗ⁷⁸ вопрос местного значения, предусмотренный п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ закреплён, в том числе, за отдельными сельскими поселениями Аларского, Бодайбинского, Иркутского, Качугского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Тайшетского, Усольского, Черемховского, Чунского и Эхирит-Булагатского районов.

Таким образом, федеральным законодательством определено, что решение вопросов в сфере жилищного законодательства входит в полномочия городских округов и городских поселений, а областное законодательство отнесло решение данного вопроса к компетенции отдельных сельских поселений, входящих в состав вышеуказанных районов.

В нарушение требований в конкурсном отборе для получения субсидии наряду с городскими округами и поселениями принимали участие муниципальные районы. Муниципальные районы принимали и исполняли расходные обязательства в отсутствие полномочий.

При этом в отступление от требований законодательства, субсидии перечислялись Минмолодежи не сельским поселениям, а муниципальным районам, которые неправомерно осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий, неправомерно подавали документы для участия в конкурсе и получения субсидии.

Областной закон утрачивает силу в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025.

Вместе с тем, несмотря на высказываемые с 2022 года КСП области замечания, на 2025 год вновь осуществлен отбор Бодайбинского муниципального района Иркутской

⁷⁸ Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон №96-ОЗ).

области, за которым не закреплены полномочия в сфере жилищного законодательства в отношении жителей города Бодайбо, что влечет негативные последствия для широкого круга лиц.

Так, контрольным мероприятием⁷⁹ КСП области было выявлено, что в связи с неверным определением получателей субсидий (муниципальные районы) в ходе проведения контрольного мероприятия были установлены недостатки в организации работы, связанной с признанием молодых семей нуждающимися и формированием списков молодых семей - участников Подпрограммы, поскольку учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется теми органами местного самоуправления, в компетенции которых находятся вопросы местного значения в области жилищного законодательства⁸⁰.

В нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Порядка проведения конкурсного отбора⁸¹ продолжается неправомерное распределение субсидии на 2025 год на софинансирование отсутствующих расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья жителям Бодайбинскому муниципальному району Иркутской области, неправомерно исполняющему полномочия в сфере жилищного законодательства в отношении жителей (молодых семей) города Бодайбо.

По информации исполнителя регионального проекта, изменения в нормативные правовые акты в данной сфере и/или изменения в распределение субсидий так и не внесены.

4. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 55 223,2 тыс. руб. или 14,5% до 325 664,7 тыс. руб. Бюджетные ассигнования запланированы только за счет средств областного бюджета.

В 2025 году планируется переселение 57 семей из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали путем предоставления социальных выплат за счет средств областного бюджета в Усть-Кутском городском поселении Усть-Кутского муниципального района.

Согласно информации, представленной Минстроем, потребность на 2025 год составляет 1 720 988,4 тыс. руб. (из расчета стоимости 1 м² - 110,8 тыс. руб.).

Правительством Иркутской области в Минстрой России направлена информация о потребности в средствах субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия

⁷⁹ Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы» (Отчет № 11/13-КМ от 29.11.2022).

⁸⁰ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма».

⁸¹ Утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.05.2024 № 365-пп «Об отдельных вопросах реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

(от 05.04.2024 № 02-60-4128/24).

Таким образом, необходимо **дополнительное финансирование в объеме 1 395,3 млн руб.**, в том числе за счет средств ФБ 1 256,3 млн руб. (73%) с соответствующим софинансированием за счет средств ОБ в размере 139,0 млн руб. (потребность в ОБ 139 млн руб. = 464,7 (27%) – 325,7).

Общая площадь аварийного фонда в зоне БАМа составляет 87,4 тыс. кв.м (1874 семьи, 4 851 чел.). за 2019-2023 годы было расселено 21,7 тыс. кв.м (499 семей, 1 188 чел.). По состоянию на 01.10.2024 оставшаяся к расселению площадь аварийного жилищного фонда (за вычетом запланированных к расселению в 2024 году) составляет 62,5 тыс. кв.м. (1 302 семьи).

Для завершения мероприятий по БАМу потребность в финансировании на 2025-2027 годы порядка 9 млрд руб., в том числе 5,5 млрд руб. из федерального бюджета.

5. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 305 610,1 тыс. руб. или 6,8% до 4 205 362,6 тыс. руб. Бюджетные ассигнования запланированы только за счет средств областного бюджета.

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является одной из самых острых проблем в Иркутской области.

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.07.2024 составляла 14 456 человека. И хотя последние два года тенденция роста очереди прекратилась и наблюдается тенденция её снижения, снижение произошло в очень незначительных объемах. Например, на 01.07.2024 снизился на 1,2%, за 2023 год на 0,4%, за 2022 год на 0,5%. Информация представлена в таблице:

Наименование показателя	По состоянию на 1 января											01.07. 2024
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями	10 276	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 768	14 688	14 630	14 456
2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет)	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 883	10 405	10 794	10 804	10 892	10 678
2.1 из них старше 23 лет	-	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 752	4 742	5 073	5 006

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года. Всего за 10 лет с 2013 по 2023 год было приобретено или построено 6 405 жилых помещений, что было явно недостаточно.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р (далее – Распоряжение № 275-р) утверждена новая поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся. Накопившуюся задолженность на 1 января 2023 года - 10 965 чел. планируется ликвидировать до 2030 года, потребность в финансировании в 2023-2030 годы

– 71,1 млрд руб., в том числе 3,8 млрд руб. за счет средств федерального бюджета (региональным проектом предусмотрен иной объем финансирования).

Основное увеличение объема финансирования предусмотрено с 2027 года с 2,1-2,6 млрд до 13-15 млрд руб., т.е. с увеличение в 5-6 раз.

тыс. руб.

Год	Распоряжение № 275-р в ред. от 14.02.2024		
	Всего	ОБ	ФБ
2023	3 007 265,5	2 444 727,9	562 537,6
2024	3 185 648,1	2 671 360,7	514 287,4
2025	2 834 743,9	2 331 321,6	503 422,3
2026	2 592 093,2	2 137 371,5	454 721,7
2027	14 156 128,9	13 701 407,2	454 721,7
2028	14 623 198,9	14 168 477,2	454 721,7
2029	15 091 227,6	14 636 505,9	454 721,7
2030	15 604 309,6	15 149 587,9	454 721,7
Итого	71 094 615,7	67 240 759,9	3 853 855,8

Программа включает ежегодные комплексные мероприятия, направленные на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот в Иркутской области и, начиная с 2024 года, предусматривает объемы финансового обеспечения в соответствии с утвержденным Распоряжением № 275-р. Таким образом, замечания КСП области учтены.

Законопроектом исполнение мероприятий на 2025 год запланировано только за счет средств областного бюджета в объеме 4 205 362,6 тыс. руб., что на 1 874 041,0 тыс. руб. больше объема, запланированного Распоряжением № 275-р.

В 2025 году планируется обеспечить благоустроенными жилыми помещениями 1 203 детей-сирот, в т.ч.: 686 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества, предоставление 517 социальных выплат в рамках полномочий Минсоца. В рамках полномочий Минстроа мероприятия не запланированы.

В 2024 году заключенные контракты на проектирование строительства жилых помещений были расторгнуты Заказчиком по причине нарушения подрядчиком сроков исполнения обязательств по контракту. В связи с чем в 2024 году показатель «Количество построенных жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области (208)» не будет достигнут.

6. РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000) планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 47 493,2 тыс. руб. или на 87,5% (с 54 262,1 тыс. руб. до 6 768,9 тыс. руб.) за счет средств областного бюджета.

Уменьшение связано с тем, что в РП отсутствует мероприятие по переселению граждан, проживающих в строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока в связи с отсутствием средств федерального бюджета. А также не предусмотрен объем финансового обеспечения по расселению аварийного жилищного фонда, производимый за счет средств областного бюджета (без участия средств Фонда развития территорий).

На 1 января 2023 года граждане, отвечающие критериям, установленным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, являющимися приложением 15(3) к

государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (далее соответственно – Правила, критерии, строения), расселены полностью (233 человек из 458 или 51% проживающих).

Вместе с тем, до настоящего времени не решен вопрос о сносе данных строений.

Основной проблемой реализации мероприятий по переселению граждан является невозможность сноса строений, в которых проживали граждане, поскольку такие строения представляют собой дома блокированной застройки, состоящие из 2-х - 8-ми квартир, и не все проживающие в них граждане переселены, т.к. не соответствуют критериям.

Кроме негативных последствий (социальная напряженность, пожаробезопасность, угроза жизни и здоровью жителей) содержание строений влечет дополнительные расходы местных бюджетов.

Согласно информации Железнодорожного муниципального образования Усть-Илимского муниципального района Иркутской области строения, расселение которых осуществлялось ранее в рамках Подпрограммы, подключены к центральной системе тепло- и водоснабжения, электроснабжению. Однако, учитывая, что в строениях остались проживать граждане, отключение таких строений от системы инженерно-технического обеспечения не представляется возможным. При этом, содержание строений, включая пустующие (расселенные) помещения, ежемесячно обходится муниципальному образованию в среднем 140 тыс. рублей, что приводит к дополнительным затратам бюджета муниципального образования.

Правительство Иркутской области инициировало в 2021 – 2023 годах рассмотрение Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) возможности корректировки критериев в целях расселения строений и осуществления их полной ликвидации.

Минстроем России выражена позиция о невозможности внесения изменений в критерии, обусловленная отнесением оставшихся строений к жилым, в отношении которых Правилами не предусмотрена реализация мероприятий по переселению граждан.

Таким образом, в Иркутской области не переселенными остаются 49% граждан (225 человек из 458), проживающих в тех же условиях в этом же не пригодном для проживания жилье, созданном в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

Запланированные бюджетные ассигнования на 2025 год по КЦСР 6430129500 в объеме 6 768,9 тыс. руб. планируются на мероприятия по строительству объектов государственной собственности Иркутской области (подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий (устранение последствий от подъема грунтовых вод)).

За 2020-2022 годы обеспечено жилыми помещениями 920 семей из города Тулуна. Для расселения 339 семей необходимо строительство (завершение строительства) двух микрорайонов: Березовая роща 1 и 2 этап (расселение 223 семей, стоимость реализации 1,8 млрд руб. (источник финансирования до настоящего времени не определен, средства федерального бюджета не выделены) и Угольщикова (стадия проектирования VI этапа).

Так, по результатам открытого конкурса в электронной форме заключен контракт от 26.08.2024 № 0134200000124004490 (срок действия контракта 07.04.2025) на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту «Многоквартирный 8-ми этажный жилой дом на 80 квартир в микрорайоне Угольщикова города Тулуна Иркутской области. VI этап строительства».

7. РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР

6430200000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 966 734,6 тыс. руб. или в 5,6 раз до 2 385 318,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на следующие мероприятия:

- создание условий массового строительства жилья Иркутской области – 13 286,5 тыс. руб. В рамках мероприятия ведется проектирование инженерных сетей на Якутском тракте Иркутского района;

- создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области с участием средств **ИБК** – 2 365 782,0 тыс. руб. Предусмотрено строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, а также проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска (проект «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района»);

- улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан на территории Иркутской области – 6 000,0 тыс. руб. Предоставление единовременной выплаты на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим Иркутской области в рамках Указа Губернатора № 272-уг;

- предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов – 250,0 тыс. руб. По данному мероприятию предусматривается возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным отдельным категориям граждан по стандартам АО «Дом.РФ». Порядок предусмотрен Постановлением № 1072-пп.

8. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000) на 2025 год бюджетные ассигнования не планируются в связи с завершением мероприятия «Строительство объекта: «Улично-дорожная сеть (дороги) мкр. Восточный г. Нижнеудинска» в 2024 году. В настоящее время осуществляется корректировка проектной документации для завершения строительства объекта в текущем году.

9. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 470,0 тыс. руб. или 2,7% до 16 830,0 тыс. руб.

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп (на основании Закона № 214-ФЗ от 30 декабря 2004 года с целью урегулирования на территории Иркутской области обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства в Иркутской области. Предельная штатная численность организации – 10 человек.

10. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) Законопроектом бюджетные ассигнования планируется увеличить на 31 985,6 тыс. руб. или 7,3% до 472 652,8 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя – 260 744,8 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 211 908,0 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2025 год в объеме 7 716 231,2 тыс. руб., что на 3 363 567,8 тыс. руб. или **30,4% меньше**, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2024 год. Основной объем сокращения обусловлен отсутствием в Законопроекте средств федерального бюджета, средств ППК «ФРТ».

2. Законопроектом на 2025 год **не предусмотрены ассигнования по трем** действующим в 2024 году **региональным проектам**: «Жилье» (завершается в 2024 году), «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» (в 2024 году завершается региональный проект в связи с завершением строительства УДС мкрн Восточный г. Нижнеудинска), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Вместе с тем, потребность в расселении аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года, составляет 522,23 тыс. м², в которых проживает 29,4 тыс. человек оценочной стоимостью более 60 млрд руб. (требуется формирование адресной программы переселения в рамках второго этапа, начиная с 2025 года).

3. В нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Порядка проведения конкурсного отбора, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.05.2024 № 365-пп, Минмолодежью продолжается **неправомерное распределение субсидии на 2025 год** на софинансирование отсутствующих расходных обязательств на предоставление социальных **выплат молодым семьям** на приобретение (строительство) жилья жителям города Бодайбо Бодайбинскому муниципальному району, что влечет нецелевое использование средств субсидий.

Рекомендуется принять меры к предупреждению нецелевого использования средств областного бюджета, отмене неправомерного отбора получателя субсидий.

4. Для завершения мероприятий **по БАМу** потребность в финансировании на 2025-2027 годы порядка 9 млрд руб., в том числе 5,5 млрд рублей из федерального бюджета. На 2025 год имеется дополнительно **необеспеченная потребность** в финансировании в размере **1,4 млрд руб.**, в том числе 1,25 млрд руб. – за счет средств федерального бюджета. Из 1302 семей, подлежащих переселению в рамках РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания...» в 2025 году планируется лишь – 57.

5. В 2025 году планируется обеспечить благоустроенными жилыми помещениями **1 203 детей-сирот**, в т.ч.: 686 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества, предоставление 517 социальных выплат в рамках полномочий Минсоца. В рамках полномочий Минстроя мероприятия не запланированы (контракты на проектирование объектов расторгнуты в 2024 году, в связи с чем показатель «Количество построенных жилых помещений для детей-сирот» в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области достигнут не будет).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.07.2024

составляла **14 456 человека**. Накопившуюся задолженность на 01.01.2023 10 965 чел. планируется ликвидировать до 2030 года, потребность в финансировании в 2023-2030 годы – 71,1 млрд руб., в том числе 3,8 млрд руб. за счет средств федерального бюджета.

И хотя последние два года тенденция роста **очереди** прекратилась и наблюдается тенденция её снижения, **снижение произошло в очень незначительных объемах**. Например, на 01.07.2024 снижение составило 1,2%, за 2023 год – 0,4%, за 2022 год – 0,5%.

6. КСП области отмечает следующую проблематику в области улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих в условиях, не отвечающих требованиям, установленным для жилых помещений статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Так, несмотря на завершение еще в 2022 году мероприятий по переселению в пригодном для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, продолжает проживать большое количество граждан, не подошедших под установленные критерии, **не переселенными остаются 49,0% граждан** (225 человек из 458), проживающих в тех же условиях в этом же не пригодном для проживания жилье, созданном в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, что свидетельствует о невыполнении перечня поручений Президента Российской Федерации от 22.06.2017 № Пр-1180 (п.5 б).

7. С участием средств **ИБК** в 2025 году планируется завершение строительства общеобразовательной школы на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, а также проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска (проект «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района»).

15. ГП «Охрана окружающей среды»

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» на 2025 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 2 485 749,8 тыс. руб., на плановый период 2026-2027 годов – 1 911 880,0 тыс. руб., 1 407 084,2 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета предусмотрен в размере 2 435 794,8 тыс. руб. (98%), за счет средств федерального бюджета запланирован объем ассигнований 49 955,0 тыс. руб. (2%) от общего объема бюджетных ассигнований.

На момент проведения экспертизы Законопроекта предельные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов и охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на 2025 год и плановый период до Минприроды не доведены.

Объем ассигнований на реализацию Госпрограммы составляет 0,87 % от общего объема расходов областного бюджета (285 881 037,0 тыс. руб.).

По сравнению с параметрами бюджета на 2024 год (Закон № 161-ОЗ) **увеличение** бюджетных ассигнований на 2025 год составляет **257 173,2 тыс. руб.** (11,5%).

В структуре Госпрограммы предусмотрено 3 региональных проекта Иркутской области (РП), 2 ведомственных проекта Иркутской области (ВП), 6 комплексных процессных мероприятий Иркутской области (КПМ).

Исполнителем Госпрограммы в 2025 году и главным распорядителем бюджетных средств является Минприроды. В состав соисполнителей Госпрограммы включены Минлес, Минстрой.

Основной объем ассигнований в 2025 году приходится на проектную часть Госпрограммы – 1 580 558,5 тыс. руб. (63,6%), на процессную часть предусмотрено – 905 191,3 тыс. руб. (36,4%), что отражено в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000), из них	2 228 576,6	2 485 749,8	257 173,2	11,5
Проектная часть	1 282 055,0	1 580 558,5	298 503,5	23,3
РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 651G200000)	877 541,1	1 102 504,1	224 963,0	25,6
РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000)	168 353,2	138 332,8	- 30 020,4	-17,8
РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» (КЦСР 6530200000)	155 663,1	184 807,0	29 143,9	18,7
ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000)	43 756,8	100 078,0	56 321,2	128,7
ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000)	36 740,8	54 836,6	18 095,8	49,2
Процессная часть	946 521,6	905 191,3	- 41 330,3	- 4,4
КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»» (КЦСР 6550100000)	57 116,0	68 473,9	11 357,9	19,9
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000)	69 521,6	49 955,0	- 19 566,6	- 28,1
КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000)	42 500,0	37 000,0	- 5 500,0	- 12,9
КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000)	29 244,2	20 000,0	- 9244,2	- 31,6
КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000)	27 592,8	17 418,0	- 10 174,8	- 36,9
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000)	702 386,5	697 535,5	- 4 851,0	- 0,7
КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000)	18 160,5	14 808,9	- 3 351,6	- 18,5

Ассигнования на реализацию проектной части Госпрограммы увеличены к текущему уровню областного бюджета на 298 503,5 тыс. руб. или 23,3%, на реализацию процессной части Госпрограммы уменьшены на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

Следует отметить, что в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 349 332,0 тыс. руб. (2 485 749,8 тыс. руб.), которые не были предложены проектом Госпрограммы (2 136 417,8 тыс. руб.), в связи с доведением до Минприроды дополнительных предельных объемов позднее (таблица).

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год, прошедший экспертизу	Проект паспорта ГП на 2025 год в материалах к Законопроекту	Законопроект на 2025 год	Откл. Законопроекта от паспорта ГП на 2025 год, прошедшем экспертизу	Откл. Законопроекта от проекта паспорта ГП на 2025 год (материалы)
а	1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
ГП «Охрана окружающей среды (КЦСР 6500000000)	2 228 576,6	2 228 576,6	2 136 417,8	2 522 023,8	2 485 749,8	349 332,0	- 36 274,0

Дополнительные предельные объемы бюджетных ассигнований предусмотрены:

– на 2025 год за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направленных на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в размере 49 955,0 тыс. руб. (2026 год – 23 629,2 тыс. руб., 2027 год – 20 456,4 тыс. руб.),

– на 2025 год в размере 299 377,0 тыс. руб. на предоставление капитального гранта концессионеру на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе (2026 год – 500 623,0 тыс. руб.).

В сравнении с финансовым обеспечением ГП, предусмотренным ее паспортом, направленным в составе материалов к Законопроекту, объем ассигнований меньше на 36 274,0 тыс. руб. в связи с отсутствием распределения в проекте федерального бюджета на 2025 год средств на обеспечение мер по сохранению видового разнообразия объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам (в паспорте – 209,0 тыс. руб.); на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (в паспорте – 36 065,0 тыс. руб.).

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом в 2025 году, в сравнении с параметрами бюджета текущего года в разрезе ГРБС приведен в таблице.

тыс. руб.

Исполнители (ГРБС)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ВСЕГО:	2 228 576,6	2 485 749,8	257 173,2	11,5
Минприроды	1 377 978,1	1 335 774,3	- 42 203,8	- 3,1
Минстрой	803 127,1	1 102 504,1	299 377,0	37,3
Минлес	47 471,4	47 471,4	-	-

Незначительное снижение бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрено по Минприроды на 42 203,8 тыс. руб. или 3,1%, по Минстрою предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 299 377,0 тыс. руб. или 37,3%. Бюджетные ассигнования Минлесу предусмотрены на уровне 2024 года, в сумме 47 471,4 тыс. р.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год в сравнении с достигнутым уровнем 2024 года, в разрезе кодов видов расходов (КВР) представлен в таблице.

тыс. руб.

Наименование кода вида расходов (КВР)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	443 915,1	427 059,7	- 16 855,4	-3,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	333 700,5	279 543,8	- 54 156,7	- 16,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 975,3	4 968,0	- 7,3	- 0,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	800 000,0	1 090 000,0	290 000	36,3
500 «Межбюджетные трансферты»	482 055,0	490 558,5	8 503,5	1,8
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	98 380,6	74 137,1	-24 243,5	- 24,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	65 550,1	119 482,7	53 932,6	82,3
ИТОГО:	2 228 576,6	2 485 749,8	257 173,2	11,5

Снижение бюджетных ассигнований на 2025 год в разрезе видов расходов к уровню текущего года отмечается по отдельным из них:

– на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 54 156,7 тыс. руб. (16,2%), в том числе:

19 566,6 тыс. руб. или 28,1% на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (до 49 955,0 тыс. руб.), в рамках которых осуществляются работы по разработке проектной документации на расчистку русел рек, проведение работ по расчистке русел рек, дноуглубление и руслорегулирование рек;

9 244,2 тыс. руб. или 31,6% на реализацию мероприятий в области охраны атмосферного воздуха на 2025 год (до 20 000, тыс. руб.), в том числе на проведение Сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в городах Иркутской области (на основании НМЦК), а также в связи с завершением разработки проектов по организации и развитию территориальной сети мониторинга состояния атмосферного воздуха в Иркутской области;

9 965,0 тыс. руб. или 44,5% на реализацию мероприятий по обеспечению экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира (до 12 450,0 тыс. руб.), в том числе на проведение комплексных обследований по выявлению редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов на территории Иркутской области, на проведение мероприятий по радиационной безопасности объектов на территории Иркутской области, на установление (изменение) границ лесопаркового зеленого пояса и обследование состояния лесопаркового зеленого пояса;

3 351,6 тыс. руб. или 18,5% на проведение поисково-оценочных работ по подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области (до 18 160,5 тыс. руб.),

16 885,1 тыс. руб. или 51,8% на закупку товаров, работ, услуг Службы по охране и использованию объектов животного мира (до 15 709,9 тыс. руб.);

- на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на 24 243,5 тыс. руб. или 24,6%;

- на расходы по выплатам персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 16 855,4 тыс. руб. (3,8%).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году к уровню 2024 года наблюдается по следующим видам расходов:

- на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) на 290 000,0 тыс. руб. (36,3%) в связи с увеличением запланированных бюджетных ассигнований на предоставление капитального гранта (до 1 090 000,0 тыс. руб.) с целью софинансирования расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе»,

- на межбюджетные трансферты (КВР 500) в форме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям из областного бюджета на 8 503,5 тыс. руб. (1,8%),

- на иные расходы (КВР 800) на 53 932,6 тыс. руб. (82,3%), в том числе на оплату налога на имущество ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в связи с передачей в 2024 году на областной уровень 66 муниципальных объектов ГТС с целью обслуживания и обеспечения эксплуатации.

1. Проектная часть Госпрограммы.

Проектная часть Госпрограммы, как и текущем году, состоит из 5 проектов, в том числе:

- 3-х региональных проектов: РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (направлен на реализацию федерального проекта, входящего в национальный проект «Экология»), РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», РП «Чистая страна» (РП «Чистый воздух» с 2025 года реализуется за счет внебюджетных средств предприятий-участников РП);

- 2-х ведомственных проектов Минприроды: ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию».

В составе проектной части предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных и ведомственных проектов, которые включают мероприятия по осуществлению бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство объектов в сфере окружающей среды, предоставление субсидий муниципальным образованиям на разработку проектной документации, а также на строительство и приобретение объектов в сфере охраны окружающей среды.

Объем бюджетных ассигнований на 2025 год на проектную часть Госпрограммы **увеличен** на 298 503,5 тыс. руб. (23,3%) к уровню текущего года.

Увеличение бюджетных ассигнований отмечается по 4-м проектам:

- на мероприятия РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 224 963,0 тыс. руб. (25,6%) с 877 541,1 тыс. руб. до 1 102 504,1 тыс. руб.,

- на мероприятия РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%) с 155 663,1 тыс. руб. до 184 807,0 тыс. руб.,

- на мероприятия ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) с 43 756,8 тыс. руб. до 100 078,0 тыс. руб.,

- на мероприятия ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) с 36 740,8 тыс. руб. до 54 836,6 тыс. руб.

Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по мероприятиям РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» на 30 020,4 тыс. руб. (17,8%) с 168 353,2 тыс. руб. до 138 332,8 тыс. руб.

Анализ бюджетных ассигнований в разрезе проектов показал следующее.

1.1. РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 651G200000).

Из общего объема финансового обеспечения проектной части Госпрограммы больший объем приходится на реализацию РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - 1 102 504,1 тыс. руб. или 69,7%.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год к уровню текущего года составило 224 963,0 тыс. руб. (25,6%): с 877 541,1 тыс. руб. до 1 102 504,1 тыс. руб.

Предусмотрены дополнительные ассигнования в размере 290 377,0 тыс. руб. на предоставление капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения⁸² «**Мусоросортировочный комплекс** в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» (КЦСР 651G257901) с 800 000,0 тыс. руб. до 1 090 000,0 тыс. руб. (2026 год – 500 623,0 тыс. руб.).

Одновременно предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов, на 65 037,0 тыс. руб. (83,8%): с 77 541,1 тыс. руб. до 65 037,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на выплату капитального гранта в 2025-2026 годах соответствуют изменениям, внесенным в концессионное соглашение 23.09.2024 (график перечисления платежей капитального гранта).

Концессионное соглашение в целях создания на территории Ангарского городского округа мусоросортировочного комплекса и объекта утилизации органических отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» (далее-концессионное соглашение) заключено Минприроды с ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» 07.03.2023 на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 01.03.2023 № 126-рп и постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2023 № 193-пп, которым полномочия по заключению соглашения возложены на Минприроды, полномочия по выплате капитального гранта – на Минстрой.

По условиям концессионного соглашения концессионер (ООО «РТ-НЭО Переработка отходов») обязуется на участке, принадлежащем концеденту (Минприроды), создать

⁸² Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» от 07.03.2023 № 05-66-57-084-2023. По условиям соглашения концессионер (ООО «РТ-НЭО Переработка отходов») обязуется создать Ангарский МСК со сроком сдачи в эксплуатацию в марте 2026 года, далее концедент передает объект в пользование и владение концессионеру на 20 лет до 31.12.2044, в целях предоставления концессионером услуг по обработке и утилизации ТКО по регулируемым ценам (тарифам) с использованием производственных мощностей Ангарского МСК. Общая стоимость создания объекта составляет не более 2 906 798,0 тыс. руб. в ценах 2022 года, размер капитального гранта из областного бюджета – 50% от стоимости создания объекта, но не более 1 590 623,0 тыс. руб.

объект со сроком сдачи в эксплуатацию 27.03.2026 (через 36 месяцев с даты предоставления земельного участка). Далее концедент передает объект в пользование и владение концессионеру на 20 лет до 31.12.2044, в целях предоставления концессионером услуг по обработке и утилизации ТКО по регулируемым ценам (тарифам) с использованием производственных мощностей объекта. Концессионер обязан за свой счет разработать проектную документацию и согласовать с концедентом.

Также, предусмотрено принятие на себя концедентом части расходов на создание объекта концессионного соглашения путем предоставления концессионеру средств из областного бюджета, которые в концессионном соглашении определены как капитальный грант в размере 50% от стоимости строительства объекта, определенной по итогам положительного заключения госэкспертизы, но в любом случае не более 1 590 623,0 тыс. руб. Предоставление средств капитального гранта осуществляется в форме авансов капитального гранта (гл. 2 концессионного соглашения).

Первоначально концессионным соглашением график предоставления авансов капитального гранта был установлен: на 2023 год – 900 000,0 тыс. руб., на 2024 год – 690 623,0 тыс. руб.

При внесении изменений в областной бюджет на 2023 год и плановый период в июле 2023 года средства на выплату авансов капитального гранта были предусмотрены при наличии высоких рисков их неосвоения по итогам года с учетом сроков разработки проектной документации, на что указывала КСП области по итогам экспертизы проекта закона.

В октябре 2023 года сроки предоставления авансов капитального гранта перенесены на более поздний период путем внесения изменений в концессионное соглашение и определены: на 2024 год – 900 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 690 623,0 тыс. руб.

Указанный объем средств предусмотрен при утверждении закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период.

В течение 2024 года в концессионное соглашение дважды вносились изменения в части переноса срока авансов капитального гранта: в мае с распределением на 2024 год – 800 000,0 тыс. руб., в 2025 году – 790 623,0 тыс. руб.; в октябре с распределением на 2025 год – 1 090 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 500 623,0 тыс. руб.

Первоначально		Д/с от 09.10.2023		Д/с от 31.05.2024		Д/с от 23.09.2024	
Дата направления платежа	Сумма, тыс. руб.	Дата направления платежа	Сумма, тыс. руб.	Дата направления платежа	Сумма, тыс. руб.	Дата направления платежа	Сумма, тыс. руб.
не позднее 31.12.2023	900 000,0	не позднее 31.12.2024	900 000,0	не позднее 31.12.2024	800 000,0	не позднее 31.12.2025	1 090 000,0
не позднее 31.12.2024	690 623,0	не позднее 31.06.2025	690 623,0	не позднее 31.12.2025	790 623,0	не позднее 31.12.2026	500 623,0

Законопроектом предусмотрено распределение ассигнований на выплату капитального гранта на 2025 год в сумме 1 090 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 500 623,0 тыс. руб., что соответствует дополнительному соглашению от 23.09.2024 о внесении изменений в концессионное соглашение.

В СБР на 01.10.2024 объем ассигнований на выплату капитального гранта предусмотрен на 2024 год в сумме 800 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 790 623,0 тыс. руб. на основании дополнительного соглашения о внесении изменений в концессионное соглашение от 31.05.2024, что не соответствует дополнительному соглашению от 23.09.2024.

Предусмотренные в 2024 году ассигнования на выплату капитального гранта в объеме 800 000,0 тыс. руб. не будут использованы.

Перераспределение средств на выплату капитального гранта на 2025-2026 годы связано с наличием риска неполучения положительного заключения госэкспертизы по объекту концессионного соглашения, произведено на основании обращений Минстроя к Минприроды.

По информации Минприроды, в настоящее время завершена разработка проектной документации с целью строительства объекта, которая проходит государственную экологическую экспертизу и государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России». Планируемый срок получения положительных заключений декабрь 2024 года. После получения положительных заключений по проектной документации планируется заключение прямого соглашения с Финансирующей организацией о предоставлении мер поддержки. Согласно разработанной проектной документации предельная стоимость объекта в ценах 3 кв. 2023 года составляет 3 698 158,7 тыс. руб.

Учитывая, что сроки подготовки проектной документации не соблюдены и начало строительства Ангарского мусоросортировочного комплекса затягивается, отмечается **наличие рисков** завершения строительства объекта позже срока, предусмотренного концессионным соглашением (март 2026 года).

В рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды.

Субсидии предусматриваются на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов в соответствии с Положением № 460-пп⁸³ (КЦСР 651G272620).

Предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, и в плановом периоде в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минприроды на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Объем ассигнований на предоставление субсидий, предложенный Законопроектом на 2025 год, предусмотрен в сумме 12 504,1 тыс. руб., в сравнении с текущим годом уменьшен на 65 037,0 тыс. руб. или 83,8% (77 541,1 тыс. руб.).

Приложением № 13 (табл. 26) к Законопроекту на 2025 год предусмотрено распределение субсидии муниципальному образованию «**Нижнеудинский район**» на завершение разработки проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции **полигона ТКО** расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39), единственного участника отбора на предоставление субсидии (МО являлось получателем субсидии на те же цели в 2024 году в размере 12 225,2 тыс. руб.).

⁸³ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 02.08.2016 № 460-пп (далее – Положение № 460-пп).

Следует отметить, что в 2023-2024 годах субсидии на разработку проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов и мусороперегрузочных станций предусматривалась:

- Тайшетскому району на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией на 2023 год – 22 586,1 тыс. руб., на 2024 год – 26 045,3 тыс. руб.,

- Эхирит-Булагатскому району на разработку проектной документации на строительство мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов и карт захоронения ТКО (хвостов) на территории на 2023 год – 6 293,6 тыс. руб., на 2024 год – 23 044,5 тыс. руб.,

- Ольхонскому муниципальному району на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир на 2023 год – 6 201,7 тыс. руб., на 2024 год – 10 023,4 тыс. руб.,

- Ольхонскому муниципальному району на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса на 2024 год – 78 952,4 тыс. руб.

Согласно информации Минприроды проектно-сметная документация в Тайшетском, Эхирит-Булагатском и Ольхонском районах находится в стадии прохождения госэкспертизы.

Согласно Положению № 460-пп одним из критериев отбора МО для предоставления субсидий в части строительства (реконструкции) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления является наличие положительных заключений государственной экспертизы проектной документации, содержащей оценку достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия.

Поскольку заявки на предоставление субсидий в части строительства (реконструкции) объектов МО представляют в срок до 1 августа года, предшествующего году предоставления субсидий, следует, что при наличии положительных заключений вышеуказанные МО смогут получить субсидию на строительство полигонов ТКО с мусоросортировочными (мусороперегрузочными станциями) **не ранее 2026 года.**

1.2. РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000).

Ассигнования на реализацию мероприятий РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены на 2025 год в сумме 138 332,8 тыс. руб. **со снижением на 30 020,4 тыс. руб.** или 17,8% в сравнении с уровнем 2024 года (168 353,2 тыс. руб.).

1.2.1. В рамках РП предусмотрены бюджетные ассигнования с целью предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению в 2025-2027 годах 5-ти комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО согласно Положению № 524-пп⁸⁴: на 2025 год – 32 472,7 тыс. руб., на 2026 год – 38 794,0 тыс. руб., 2027 год – 28 021,7 тыс. руб., со снижением на 2025 год к уровню 2024 года на 10 384,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 16, 25 Положения № 524-пп субсидии распределяются по результатам проведенного отбора в году, предшествующем году предоставления субсидии, и утверждаются законом об областном бюджете на очередной год и плановый период.

⁸⁴ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп (далее – Положение № 524-пп).

Согласно материалам экспертизы заявки на предоставление субсидии поданы 8-ю МО, по 5-ти из которых Минприроды принято решение о предоставлении субсидий в 2025 – 2027 годах. В таблице отражено распределение по годам:

тыс. руб.					
№ п/п	Наименования муниципальных образований	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	МО «Катангский район»	20 961,4	18 222,7	-	-
2	МО Мамско-Чуйского района	-	14 250,0	-	-
3	МО города Бодайбо и района	-	-	17 850,0	-
4	МО Жигаловский район	-	-	20 944,0	-
5	МО Осинский район	-	-	-	28 021,7
6	МО Киренский район	21 896,0	-	-	-
ИТОГО:		42 857,4	32 472,7	38 794,0	28 021,7

Согласно п. 14 Положения № 524-пп в случае недостаточности средств областного бюджета для предоставления субсидий в полном объеме каждому муниципальному образованию в первую очередь рассматриваются документы, представленные муниципальными образованиями, включенными в Перечень № 1946⁸⁵.

По результатам отбора 3-х муниципальных образований Минприроды приняты решения в форме распоряжений, которые содержат период без указания года предоставления субсидии, что влечет **неопределенность** таких распоряжений, **несоответствие** их Положению № 524-пп (Киренский муниципальный район, распоряжение от 04.10.2024 № 607 – 17 236,3 тыс. руб., Заларинский муниципальный район, распоряжение от 04.10.2024 № 608 – 28 435,8 тыс. руб., Усть-Кутский муниципальный район, распоряжение от 04.10.2024 № 606 – 59 262,0 тыс. руб.).

Как установлено в ходе экспертизы, такие МО как Киренский муниципальный район, Усть-Кутский муниципальный район готовы к реализации мероприятий в очередном финансовом году, однако бюджетные ассигнования им не предусмотрены.

Ранее КСП области отмечала⁸⁶, что не усматривает оснований для планирования данной субсидии на плановый период, так как реализуемые мероприятия не носят длящийся период, что в силу ст. 72 БК РФ требовало бы определения субсидий на плановый период для принятия соответствующих решений. Потребность МО в комплексах (установках) по обезвреживанию ТКО не является потребностью в капвложениях.

В случае подтверждения потребности муниципального образования в приобретении комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО, а в 2024 году 8 МО подтвердили ее предоставленными в Минприроды заявками, данная потребность **должна быть максимально обеспечена** в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения финансирования заявок МО на очередной и на плановый период. При этом, при наличии подтвержденной потребности 8-ю муниципальными образованиями в 2024 году субсидия предусмотрена на финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также на плановый период без указания конкретного года.

⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР» (далее – Перечень № 1946).

⁸⁶ Информационная записка от 07.11.2023 № 14/19-из по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области «Развитие образования», «Охрана окружающей среды», «Развитие лесного хозяйства», «Туризм и индустрия гостеприимства».

Распределение субсидий с привлечением планового периода при наличии текущей потребности муниципальных образований в организации ликвидации твердых коммунальных отходов указывает на **недостаточное** решение на государственном уровне имеющихся проблем, создание условий для возникновения объектов НВОС, ликвидация которых, как правило, ложится на плечи и бюджет муниципальных образований. В такой ситуации стоимость реализации возникающих у МО обязанностей по ликвидации объектов НВОС значительно превышает стоимость комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО.

На протяжении ряда лет с начала реформы в сфере обращения с ТКО потребность муниципальных образований в создании мест (площадок) накопления ТКО и комплектовании их контейнерами не снижается.

Несмотря на то, что создание и комплектование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов остается важным направлением деятельности в сфере обращения с отходами, субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) на 2025 год запланированы в сумме 105 860,1 тыс. руб., со снижением на 19 635,7 тыс. руб. (15,6%) к уровню 2024 года (125 495,8 тыс. руб.).

В рамках проведенного анализа КСП отмечает тенденцию снижения бюджетных ассигнований, предусмотренных местным бюджетам в форме субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО: 2022 год – 185 474,2 тыс. руб., 2023 год – 270 785,0 тыс. руб., 2024 год – 125 495,8 тыс. руб., 2025 год – 105 860,1 тыс. руб., 2026 год – 100 860,0 тыс. руб.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям **на создание мест накопления ТКО** осуществляется в порядке, предусмотренном Положением № 224-пп⁸⁷. В соответствии с условиями Положения № 224-пп субсидия предоставляется на основании заявки муниципального образования при наличии потребности у него в создании мест (площадок) накопления ТКО.

По информации Минприроды на 2025 год от муниципальных образований поступило 40 заявок, в целях подтверждения потребности в предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО.

По итогам отбора получателей средств субсидии в соответствии с Положением № 224-пп ассигнования на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО распределены:

- на 2025 год – 17 муниципальным образованиям на сумму 105 860,1 тыс. руб.,
- на 2026 год – 13 муниципальным образованиям на сумму 100 860,0 тыс. руб.,
- на 2027 год – 8 муниципальным образованиям на сумму 65 882,6 тыс. руб.

Отказано в предоставлении субсидии 10 муниципальным образованиям в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, установленных Положением № 224-пп (отсутствие документов, подтверждающих право пользования земельными участками; несоответствие заявки, содержащей обоснование потребности в субсидии требуемой форме; утрата сельским поселением полномочий по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению) и транспортированию ТКО⁸⁸). Стоит отметить, что некоторым муниципальным образованиям субсидии распределены на 2-3 года, при этом Положением № 224-пп не

⁸⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Положение № 224-пп).

⁸⁸ Полномочия, предусмотренные Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» утрачивают силу с 01.01.2025.

предусмотрены критерии распределения одному муниципальному образованию субсидий на несколько лет. Приложением № 13 (табл.28) к Законопроекту предусмотрено распределение субсидии, в том числе (таблица):

тыс. руб.				
№ п/п	Наименования муниципального образования	2025 год	2026 год	2027 год
1	Братский район	20 622,4	16 778,0	-
2	Эхирит-Булагатский муниципальный район	11 526,4	-	-
3	Усть-Удинский район	12 171,6	-	-
4	Осинский муниципальный район	6237,8	-	-
5	Балаганский муниципальный район	8 170,0	-	9 130,0
6	Заларинское МО	6 193,4	-	4 446,3
7	Тайшетское городское поселение» Тайшетского муниципального района	1 583,6	936,9	4 873,6
8	Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского муниципального района	7 750,7	-	-
9	Слюдянское городское поселение Слюдянского муниципального района	723,6	-	-
10	Мамское муниципальное образование	4 092,2	-	-
11	Киренское городское поселение Киренского муниципального района	7 997,2	-	-
12	Марковское городское поселение Иркутского муниципального района	5 830,8	-	-
13	Тыретское городское поселение Заларинского муниципального района	5 178,6	-	-
14	Тайтурское городское поселение Усольского муниципального района	166,8	-	-
15	Бирюсинское городское поселение Тайшетского муниципального района	2 542,1	-	-
16	Тельминское городское поселение Усольского муниципального района	1 306,1	-	-
17	Михайловское городское поселение Черемховского муниципального района	3 766,8	-	-
18	Муниципальное образование «город Тулун»	-	1 530,2	-
19	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	-	15 227,6	8 436,4
20	Городской округ муниципальное образование города Братска	-	7 529,5	-
21	Ольхонский муниципальный район	-	7 464,1	-
22	Киренский муниципальный район	-	-	4 732,0
23	Муниципальное образование «Нижнеудинский район»	-	15 347,9	17 195,9
24	Зиминский муниципальный район	-	2 035,0	-
25	Шелеховский муниципальный район	-	591,6	-
26	Иркутское районное муниципальное образование	-	24 915,4	14 259,6
27	Боханский муниципальный район	-	-	2 808,8
28	Нижнеудинское муниципальное образование	-	1 352,8	-
29	Уковское городское поселение Нижнеудинского муниципального района	-	101,2	-
30	Магистральнинское городское поселение Казачинско-Ленского муниципального района	-	3 272,6	-
ИТОГО:		105 860,1	100 860,0	65 882,6

КСП области **не усматривает оснований** для снижения уровня финансовой помощи муниципальным образованиям на создание мест (площадок) накопления ТКО и комплектование их контейнерами с учетом возрастающей потребности у МО по различным причинам.

Потребность МО выражается в создании новых, расширении (модернизации) имеющихся площадок ТКО, укомплектовании площадок ТКО контейнерами, замена выходящих из эксплуатации контейнеров. При этом качество реализации муниципальными образованиями своих полномочий по созданию площадок ТКО влияет

на возникновение (невозникновение) на территориях МО мест несанкционированных свалок, ликвидация которых требует еще больших вложений.

С учетом изложенного, по мнению КСП области, **необходимо увеличение** объемов субсидий на создание, расширение, модернизацию площадок ТКО и укомплектование их контейнерами.

1.3. РП «Чистая страна» (Генеральная уборка).

Паспорт РП «Чистая страна» утвержден распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 14.11.2023 № 153-рзп, действует в редакции распоряжения заместителя председателя Правительства Иркутской области от 21.02.2024 № 30-рзп.

Начало его реализации предусмотрено с 2024 года. Паспортом регионального проекта в рамках задачи «Улучшение экологических условий проживания населения на территории, подверженной негативному влиянию объектов накопленного вреда» (раздел 5 «Мероприятия (результаты) регионального проекта») предусмотрено два мероприятия:

- ликвидировано мест несанкционированного размещения отходов, с показателями на 2024- 2026 годы 72, 45 и 34 ед. соответственно;

- выявлено и ликвидировано объектов накопленного вреда окружающей среде, с показателями на 2024-2026 годы 4 в 2024 году, на 2025-2026 годы показатели не установлены.

Региональным проектом предусмотрено, что мероприятия реализуются путем предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

В разделе 8 «Дополнительная информация» паспорта регионального проекта отражено, что министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области осуществляется предоставление субсидий органам местного самоуправления Иркутской области в соответствии с Положением о предоставлении и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 16 августа 2023 года № 715-пп. К 2030 году планируется ликвидировать 332 несанкционированные свалки, очистить 560 гектаров земель.

Также министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области осуществляется предоставление субсидий органам местного самоуправления Иркутской области в соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2021 года № 801-пп.

К 2030 году планируется ликвидировать 15 объектов накопленного вреда окружающей среде.

Проведение указанных мероприятий позволит улучшить качество жизни 1 060,7 тыс. человек.

В рамках ликвидации объектов будет реализован комплекс мероприятий по ликвидации объектов «Промышленная площадка бывшего завода «Востсибэлемент», г. Свирска», «Оставшиеся цеха бывшего предприятия ПО «Восток», г. Иркутск», а также ликвидирована крупная свалка в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, расположенная в п. Талой и г. Слюдянке.

Бюджетом на 2024 год, а также проектом бюджета на 2025 год формой финансового обеспечения реализации регионального проекта предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам:

- на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду;

- на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, ликвидация на территории Иркутской области несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда (НВОС) предусмотрено в 2025 году, также как и в 2024 году, только путем оказания финансовой помощи муниципальным образованиям.

Однако следует отметить, что в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон об охране окружающей среды) Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 449-ФЗ) внесены серьезные изменения, касающиеся разграничения, уточнения полномочий в сфере окружающей среды, вступившие в силу с 01.10.2023.

Согласно ст. 6 Федерального закона об охране окружающей среды в редакции Федерального закона № 449-ФЗ выявление объектов накопленного вреда окружающей среде; организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей средой.

Статьей 80.3 Федерального закона об охране окружающей среды предусмотрено, что ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ч. 1); организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования или подведомственными ему муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными казенными учреждениями, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями, государственными казенными учреждениями (ч. 2).

В государственном реестре объектов накопленного вреда (ГРОНВОС) по Иркутской области значится 85 объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС), представленных несанкционированными свалками, ликвидация которых в силу положений ст. ст. 6, 80.3 Федерального закона об охране окружающей среды является задачей органов государственной власти области и органов местного самоуправления. Из них 62 объекта НВОС находятся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, ликвидация которых относится к полномочиям органов государственной власти области.

Однако РП «Чистая страна», паспорт которого был подвергнут изменениям в феврале 2024 года, это обстоятельство не учитывает, мероприятия, направленные на организацию ликвидации объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, не предусматривает.

Соответственно ни в государственной программе, ни в проекте областного бюджета на 2025 год не предусматриваются мероприятия по организации ликвидации объектов

НВОС и их финансовое обеспечение, обязательность планирования и выполнения которых вытекает из положений Федерального закона об охране окружающей среды.

В Территориальной схеме обращения с отходами отражено, что на территории Иркутской области находится 874 несанкционированных свалки (приложение 5.5 «Несанкционированные свалки»).

Как отмечено выше, 62 из них, это несанкционированные свалки, являющиеся объектами накопленного вреда окружающей среде, включенными в ГРОНВОС, расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, организация ликвидации которых не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Положением о предоставлении субсидий № 715-пп критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок является размещение отходов в объеме не менее 100 м³ в местах несанкционированного размещения отходов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Положением о предоставлении субсидий № 801-пп, критерием конкурсного отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, скорректированным в марте 2024 года с учетом требований федерального закона, является наличие потребности муниципального образования в реализации соответствующего мероприятия на территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования.

Таким образом, Положениями о предоставлении субсидий местным бюджетам предусмотрено предоставление субсидий на ликвидацию объектов, находящихся на земельных участках, являющихся муниципальной собственностью.

Законопроектом на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий РП в сумме 184 807,0 тыс. руб., что на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%) выше уровня 2024 года (155 663,1 тыс. руб.).

Предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям:

- на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820);
- на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927).

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с **Порядком № 715-пп**⁸⁹, которым целью предоставления субсидий предусмотрена ликвидация несанкционированных свалок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с **Положением № 801-пп**⁹⁰, которым целью предоставления

⁸⁹Постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и приостановлении действия отдельных норм Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (далее – Порядок № 715-пп).

⁹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление и оценку объектов накопленного вреда

субсидий предусмотрено выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде и организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, исходя из изложенного, проектом областного бюджета на 2025 год и на плановый период предусматриваются бюджетные ассигнования только на реализацию полномочий органами местного самоуправления.

На реализацию полномочий, вытекающих из актуальных положений Федерального закона об охране окружающей среды, бюджетные ассигнования не предусмотрены, что свидетельствует о непринятии органами государственной власти Иркутской области мер по соблюдению норм федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Как установлено в ходе экспертного мероприятия, по мнению Минприроды, поскольку доходы от платы за НВОС в объеме 100% (60% - доходы местных бюджетов согласно положениям Бюджетного кодекса РФ, 40% доходов – нормативы отчислений в местные бюджеты от доходов областного бюджета, предусмотренные Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», введены Законом Иркутской области от 14.12.2020 № 111-ОЗ) поступают в доходы местных бюджетов городских округов и муниципальных районов и являются источниками финансирования природоохранных мероприятий, предусмотренных планами природоохранных мероприятий (ст.16.6 Федерального закона об охране окружающей среды), то реализация мероприятий по организации ликвидации объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, может осуществляться органами местного самоуправления, для чего, по мнению Минприроды, им необходимо оформить в муниципальную собственность в установленном законодательством порядке земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены объекты НВОС.

КСП области концептуально не сможет согласиться с такой позицией Минприроды, поскольку она не имеет правовых оснований. Такая позиция противоречит нормам Конституции РФ, законодательству о местном самоуправлении, федеральному законодательству об охране окружающей среды, бюджетному законодательству.

В соответствии с нормами ст.ст. 15, 65, 86 БК РФ органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять за счет средств местного бюджета те расходы, которые согласуются с вопросами местного значения и полномочиями органов местного самоуправления. Бюджет муниципального образования, равно как и бюджеты бюджетной системы РФ, предназначены для исполнения расходных обязательств органов публичной власти на каждом уровне бюджетной системы, исходя из разграничения полномочий, предусмотренного федеральным законодательством.

В силу Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципального образования может находиться муниципальное имущество, необходимое ему для реализации своих полномочий по решению вопросов местного значения. Учитывая, что в настоящее время полномочия по выявлению и организации ликвидации объектов НВОС – несанкционированных свалок на земельных участках, собственность на которые не разграничена, у муниципальных образований отсутствуют, то это исключает постановку вопроса об обязанности их решать вопросы с такими земельными участками.

Кроме того, земельное законодательство (ст. 19 Земельного кодекса РФ) не создает оснований для инициирования действий по получению в муниципальную собственность земельных участков, на которых находятся объекты НВОС.

Поступление платы за НВОС в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%, с учетом норм Земельного кодекса РФ, норм Федерального закона об охране окружающей среды и БК РФ не влечет обязанность органов местного самоуправления организовывать и проводить мероприятия по переводу в муниципальную собственность земель, государственная собственность на которые не разграничена, с целью организации и проведения работ по ликвидации расположенных на них объектов НВОС.

С уточнением федеральным законом полномочий органов публичной власти в сфере выявления и организации ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и отнесением их к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, отчисления от областных доходов в размере 40% платы за НВОС должны были быть возвращены в доходы областного бюджета, начиная с 2024 года.

Однако, как свидетельствует рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1374), внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором, предусматривающего «возврат» в областной бюджет норматива отчисления платы за НВОС в размере 40%, что даже с 2025 года они не будут возвращены в областной бюджет.

Как показали результаты проводимого экспертно-аналитического мероприятия, исходя из фактического поступления платы за НВОС за 2023 год (1 442 879,9 тыс. руб.), 40% доходов от платы за НВОС за 2024 год, а также в 2025 году могло составить около 600,0 млн руб. ежегодно, что позволило бы достойно организовать и выполнять мероприятия по ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, обеспечить реальное улучшение экологической обстановки в Иркутской области.

Предоставление отчислений от доходов областного бюджета в размере 40,0% в бюджеты муниципальных образований на решение вопросов местного значения не исключает обязанность выполнения органами государственной власти области своих собственных полномочий.

Возвращаясь к оценке планируемых Законопроектом ассигнований на реализацию РП «Чистая страна», КСП области отмечает, что по результатам конкурсного отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок и на выявление и организацию ликвидации объектов НВОС, распределение между муниципальными образованиями субсидий утверждается путем внесения соответствующих изменений в Положения о предоставлении субсидий № 715-пп и № 801-пп.

На момент поступления Законопроекта в КСП области Минприроды проведены конкурсные отборы муниципальных образований на предоставление им субсидий, однако не внесены изменения в Положения о порядке предоставления субсидий № 715-пп и № 801-пп в части распределения субсидий. Утверждение распределения будет осуществляться после утверждения бюджета.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на **снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820)** в 2025 году предусмотрены в объеме 124 427,9 тыс. руб., что на 33 908,8 тыс. руб. (37,5%) выше уровня 2024 года (90 519,1 тыс. руб.).

По информации Минприроды на 2025 год от муниципальных образований поступило 23 заявки. По итогам рассмотрения удовлетворено 15 заявок, 8-и муниципальным образованиям отказано в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, предусмотренных Порядком №715-пп.

Согласно пояснениям Минприроды, решение о предоставлении субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на 2025 год в объеме 124 427,9 тыс. руб. принято министерством распоряжением от 01.08.2024 № 460/1-МР на основании поданных заявок муниципальных образований, вместе с тем Порядок 715-пп предусматривает предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период. Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является размещение отходов в объеме не менее 100 м³ в местах несанкционированного размещения отходов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Распределение субсидии МО на 2025 год изложено в таблице:

		тыс. руб.
№ п/п	Наименования муниципальных районов	2025 год
1	Аларское сельское поселение Аларского муниципального образования	11 437,2
2	Алятское сельское поселение Аларского муниципального образования (с.Аляты, д. Высотская)	11 397,1
3	Мингатуйское сельское поселение Куйтунского муниципального образования	408,7
4	Тыретское муниципальное образование Заларинского района	9 551,2
5	Михайловское муниципальное образование	2 237,6
6	Хор-Тагнинское муниципальное образование Заларинского района (участок Среднепихтинский, 590 м севернее с. Хор-Тагна)	5 659,1
7	Тулюшское сельское поселение Куйтунского района	2 424,8
8	Большекашелакское муниципальное образование Куйтунского района	3 969,9
9	Алтарикское сельское поселение Нукутского муниципального района	6 380,2
10	Нукутское сельское поселение Нукутского муниципального района	45 869,6
11	Эхирит-Буллагатской муниципальный район	1 458,4
12	Уянское сельское поселение Куйтунского муниципального района	3 106,9
13	Карымское сельское поселение Куйтунского муниципального района	7 870,8
14	Чеботарихинское сельское поселение Куйтунского муниципального района	3 337,0
15	Маниловское сельское поселение Аларского муниципального района	9 319,4
ИТОГО		124 427,9

Субсидии местным бюджетам на **выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС)** и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927) на 2025 год предусмотрены в объеме 60 379,1 тыс. руб., что на 4 764,9 тыс. руб. (7,3%) меньше уровня 2024 года (65 144,0 тыс. руб.).

Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде предоставляются на реализацию следующих мероприятий:

- выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде,
- организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде, которая включает в себя проведение необходимых обследований объекта накопленного вреда окружающей среде, разработку проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его утверждение.

Ранее КСП области отмечала, что предусмотренное Положением № 801-пп условие предоставления субсидий в части наличия расчета стоимости реализации соответствующего мероприятия, утвержденного главой муниципального образования, способствует неэффективному планированию и расходованию бюджетных средств.

На получение субсидии на выявление и оценку объектов НВОС и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в текущем году от муниципальных образований поступило 13 заявок, 6 из которых признаны несоответствующими критериям отбора, установленным Положением № 801-пп (наличие потребности муниципального образования в реализации соответствующего мероприятия на территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, представление документов по истечении срока, установленного в извещении): МО «Бильчир», п. Жданово, п. Приморский, МО «Ново-Ленино», МО «Бурят-Янгуты» Осинского муниципального района Иркутской области, Куйтунский муниципальный район.

Субсидия на 2025 год предусмотрена 7-ми МО (таблица) в объеме 60 379,1 тыс. руб. (на 2026 год – 57 731,9 тыс. руб.):

тыс. руб.			
№ п/п	Наименования муниципальных районов	2025 год	2026 год
1	Бирюсинское городское поселение Тайшетского муниципального района	19 716,4	2 254,0
2	Боханский муниципальный район	1 939,0	2 912,8
3	Олонское сельское поселение Боханского муниципального района	3 851,5	5 777,3
4	Тарасинское сельское поселение Боханского муниципального района,	5 232,5	7 848,7
5	Муниципальное образование «город Тулун»	13 419,7	5 751,3
6	Хохорское сельское поселение Боханского муниципального района	9 408,0	5 942,7
7	Эхирит-Буллагатский муниципальный район (с Булуса, с.Нижняя Идыга)	6 811,3	27 245,0
ИТОГО		60 379,1	57 731,9

1.4. ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) запланирован на 2025 год в сумме 100 078,0 тыс. руб., что на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) выше уровня 2024 года (43 756,8 тыс. руб.). На 2026 год запланировано 282 632,5 тыс. руб., на 2027 год – 305 254,5 тыс. руб.

В рамках данного проекта предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам **на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КЦСР 6540172290)** в целях проведения мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области в соответствии с **Положением № 180-пп**⁹¹.

В текущем году в адрес Минприроды поступили 5 заявок муниципальных образований на получение субсидии, 2 из которых от Ангарского городского округа («Разработка проектно-сметной документации на строительство берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой в районе СНТ «Надежда-2», «Разработка проектно-сметной документации на строительство берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой в районе СНТ «Сосновый бор») не соответствуют требованиям и условиям Положения № 180-пп (непредставление (представление не в полном объеме) документов, низкая экономическая эффективность от реализации мероприятия).

⁹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (далее - Положение № 180-пп).

Заявка Ангарского городского округа («Строительство берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой на участке от берегоукрепления в микрорайоне Старица до участка берегоукрепления в микрорайоне Кирова города Ангарска») признана министерством соответствующей требованиям Положения № 180-пп с предоставлением на 2025 год субсидии в размере 486 164,3 тыс. руб. (при наличии лимитов бюджетных ассигнований средств областного бюджета, доведенных министерству, как главному распорядителю бюджетных средств в рамках ГП Иркутской области «Охрана окружающей среды», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1009-пп).

При этом, Законопроектом не предусмотрено распределение субсидии на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года Ангарскому городскому округу на «Строительство берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой на участке от берегоукрепления в микрорайоне Старица до участка берегоукрепления в микрорайоне Кирова города Ангарска», несмотря на уведомление, направленное Минприроды по результатам рассмотрения заявки.

Действующим законом на плановый период 2025 года по данному объекту были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 45 360,0 тыс. руб.

Ранее, в ходе проведения экспертизы проекта изменений в Госпрограмму установлено, что в связи с высокой стоимостью объекта (486 164,3 тыс. руб.) при коротком нормативном сроке строительства (6 мес.), вопрос финансирования объекта прорабатывается. В ходе проведения экспертизы Законопроекта информация Минприроды о принятых решениях в отношении объекта «Строительство берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой на участке от берегоукрепления в микрорайоне Старица до участка берегоукрепления в микрорайоне Кирова города Ангарска» не предоставлена.

Распределение субсидий муниципальным образованиям предусмотрено приложением 13 (табл. 29) к Законопроекту (таблица):

тыс. руб.

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации	Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		
			2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6
Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь»	2025-2027	г. Иркутск	70 200,0	275 254,5	275 254,5
Разработка проектной документации «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши Шелеховского района, Иркутской области»	2025, 2027	Баклашинское сельское поселение	22 500,0	-	30 000,0
Разработка проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской	2025-2026	МО Заларинский район	7 378,0	7 378,0	-
ИТОГО:			100 078,0	282 632,5	305 254,5

По объекту «Берегоукрепление и благоустройство набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до р. Ушаковка в г. Иркутске». Второй этап строительства⁹²: Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий получены положительные заключения ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» 01.03.2024 № 38-1-1-3-008883-2024, положительное заключение государственной экологической экспертизы № 38-1-02-1-78-0380-24 утверждено Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории 16.05.2024.

Проект содержит решения только в части берегоукрепительных сооружений. Согласно техническому заданию на проектирование непосредственное благоустройство набережной р. Ангара будет реализовано в рамках отдельного проекта.

Согласно приказу Минстроя РФ № 928/пр⁹³ «Об утверждении классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства)», объект строительства относится к группе «Гидротехнические сооружения и сооружения для защиты населения и территорий», вид «Регуляционное сооружение (струенаправляющая дамба, берегоукрепительное сооружение и пр.)»

Назначение проектируемого гидротехнического сооружения - защита берега от влияния годовых колебаний уровня воды, ветрового и ледового воздействия, а также грунтовых вод, выходящих на откосы.

Как отмечено в заключении экологической экспертизы, укрепление берега р. Ангара защитит от опасного геологического процесса – переработки и размыва берегов, прекращение которого приведет к защите водного объекта от загрязнения взвешенными веществами, образующимися в большом объеме при переработке берегов, таким образом, решается экологический аспект проблем, возникающих при размывах берегов рек, озер, водохранилищ, в тоже время, проведение берегоукрепительных мероприятий на участке берега р. Ангара в районе Цесовской набережной решает и социально-экономические аспекты проблем: предотвращении угрозы разрушения строений, дорог, объектов инженерной инфраструктуры и объектов организованного отдыха, повсеместно расположенных по набережной водохранилища.

В данное время вся территория проектирования, выходящего к реке, не благоустроена. Отсутствует какое-либо покрытие и возможность пешеходного движения. Вдоль береговой полосы имеются полуразрушенные и временные сооружения. Съезды к реке осуществляются по накатанной дороге без какого-либо покрытия. Береговая линия не сформирована, и подвержена размывам.

Граница земельного участка с кадастровым номером 38:36:000034:27251, в пределах которого планируется осуществление намечаемой хозяйственной деятельности (берегоукрепление), прилегает к акватории водного объекта р. Ангара. Проектируемый

⁹² Первый этап от мемориала «Вечный огонь» до устья р. Ушаковка выполнен и введен в эксплуатацию (разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.05.2012 № RU 38303000-29/12.

⁹³ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 02.11.2022 № 928/пр «Об утверждении классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства)».

объект частично располагается в акватории р. Ангара, полностью в водоохранной зоне, прибрежной защитной и береговой полосе.

Согласно ст. 67.1 Водного кодекса РФ⁹⁴ строительство объектов инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод осуществляется в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности, юридическими и физическими лицами - правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется такая защита.

В ходе анализа установлено, что участок для реализации проектных решений предоставлен согласно постановлению Администрации города Иркутска от 20.12.2022 № 031-06-981/22 «О предоставлении земельного участка муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства города Иркутска» в постоянное (бессрочное) пользование. Площадь территории, необходимой для размещения линейного объекта и проведения строительно-монтажных работ, составляет 40311,33 м²; площадь зоны работ в пределах земельного участка (берега) – 29646,47 м²; площадь работ в пределах земель водного фонда – 14394,85 м². Длина участка проектирования составляет порядка 1,038 км. Строительная ширина участка от 10 до 35 м.

По объекту «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши Шелеховского района, Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2025 год в размере 22 500,0 тыс. руб. предусмотрены на завершение разработки проектной документации в отсутствие заявки МО, на 2027 год в размере 30 000,0 тыс. руб. на строительство гидротехнического сооружения.

Для завершения мероприятия Программы СЭР Байкальского муниципального образования до 2040 года по разработке ПСД на строительство «Берегоукрепления озера Байкал в г.Байкальске» в 2024 году в областном бюджете были предусмотрены средства в объеме 22 142,5 тыс. руб. в том числе средства федерального бюджета⁹⁵ в размере 16 607,3 тыс. руб., предоставленные бюджету Иркутской области в форме субсидии из федерального бюджета, исходя из уровня софинансирования расходного обязательства Иркутской области в размере 75 процентов.

В настоящее время материалы проектно-сметной документации по данному объекту находятся на рассмотрении государственной и экологической экспертиз, в связи с чем заявка ОМСУ на предоставление субсидии на строительство объекта на 2025 год, в соответствии с Правилами № 180-пп, не подавалась.

1.5. ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию».

Ассигнования на реализацию ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540272300) предлагается утвердить на 2025 год в сумме 54 836,6 тыс. руб. (2026 год -52 373,1 тыс. руб., 2027 год – 133 232,7 тыс. руб.), что на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) выше уровня 2024 года (36 740,8 тыс. руб.).

В рамках ВП в соответствии с **Положением № 180-пп** Минприроды предоставляются субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС.

⁹⁴ Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

⁹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 01.06.2024 № 1733-р.

В текущем году в адрес Минприроды на предоставление субсидий поступили 4 заявки муниципальных образований, из которых 2 заявки не соответствовали требованиям и условиям Положения № 180-пп в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, противоречием заявленному мероприятию по капитальному ремонту (заявки администрации МО «Кутулик» на капитальный ремонт ГТС – плотины пруда пос. Кутулик Аларского района и администрации г. Саянска на реконструкцию сооружения инженерной защиты на участке реки Ока в районе острова Шехолай в Зиминском районе в целях защиты объектов водозабора (хозпитьевого узла I и II подъемов)).

Распределение субсидий на ГТС предусмотрено приложением №13 (табл. 29) к Законопроекту, перечень объектов на 2025-2027 годы представлен в таблице:

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации	Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения		
			2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6
Капитальный ремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима, Иркутской области»	2025-2027	Зиминское городское муниципальное образование	50 000,0	47 536,5	99 321,6
Разработка проектной документации на реконструкцию гидротехнического сооружения (дамба), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района Иркутской области	2025-2026	Шара-Тоготское сельское поселение Ольхонского муниципального района	4 836,6	4 836,6	-
Капитальный ремонт объекта "Плотина пруда на р.Камышет Нижнеудинского района	2027	Уковское городское поселение Нижнеудинского муниципального района	-	-	13 911,1
Капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района Иркутской области»	2027	Усть-Рубахинское сельское поселение Нижнеудинского района	-	-	20 000,0
Итого:			54 836,6	52 373,1	133 232,7

В связи с получением в текущем году положительных заключений государственной экспертизы по объектам «Плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района Иркутской области», «Плотина пруда на р. Камышет Нижнеудинского района» бюджетные ассигнования на капитальный ремонт данных сооружений запланированы на 2027 год; ПСД на капитальный ремонт объекта «Напорная дамба пруда «Кобляково» в пойме ручья Бумбей на территории Кобляковского сельского поселения Братского района Иркутской области» находится на рассмотрении государственной экспертизы.

В связи с отсутствием подрядной организации на проведение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения, расположенного в с. Мальта Белореченского муниципального образования Усольского района, Иркутской области (северо-восточная и

юго-западная стороны озера Мальтинское, уч. № 3) средства субсидии, выделенной из ОБ перераспределены в рамках Постановления № 706-пп⁹⁶ на другие мероприятия.

2. Процессная часть Госпрограммы.

В процессной части Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий в рамках исполнения функций Минприроды и подведомственных ему организаций, а также на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему организаций.

Процессная часть проекта Госпрограммы включает 7 КМП с общим объемом ассигнований на 2025 год в сумме 905 191,3 тыс. руб. с уменьшением относительно параметров бюджета текущего года на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

Снижение ассигнований наблюдается по 6-ти КМП.

2.1. КМП «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000).

Наибольший объем ассигнований процессной части предусмотрен на финансирование КМП «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – в сумме 697 535,5 тыс. руб. или 77,1% с уменьшением к уровню текущего года на 4 851,0 тыс. руб. (0,7%).

Перечень мероприятий КМП и объемы бюджетных ассигнований на их изложены в таблице:

тыс. руб.					
№	Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
				сумма	%
а	б	1	2	3=2-1	4=3/1*100
	КМП «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000):	702 386,5	697 535,5	- 4 851,0	- 0,7
1.	Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6550620100)	205 808,1	215 763,7	9 955,6	4,8
1.1.	Минприроды	138 145,3	147 713,4	9 568,1	6,9
1.2.	Служба государственного экологического надзора Иркутской области	67 662,8	68 050,3	387,5	0,6
2.	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений (КЦСР 6550620110)	329 969,6	358 667,5	28 697,9	8,7
2.1.	ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям» (ООПТ)	98 380,6	74 137,1	- 24 243,5	24,6
2.2.	ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»	231 589,0	284 530,4	52 941,4	22,9
3.	Осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6550629210)	116 484,1	88 006,5	- 28 477,6	- 24,4

⁹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 11.09.2024 N 706-пп "О внесении изменения в распределение объемов субсидий на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 18 апреля 2024 года N 293-пп" (далее – Постановление № 706-пп).

№	Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
				сумма	%
а	б	1	2	3=2-1	4=3/1*100
4.	Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета (КЦСР 6550620230)	15 445,9	35 097,8	19 651,9	127,2
5.	Осуществление переданных РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (КЦСР 6550659700)	34 678,8	-	- 34 678,8	- 100,0

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение деятельности Минприроды, служб и учреждений, подведомственных ему.

На финансовое обеспечение деятельности Минприроды бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы в размере 147 713,4 тыс. руб. с увеличением к уровню текущего года на 9 568,1 тыс. руб. (6,9%), которое запланировано на расходы по оплате труда (КОСГУ 211, 213).

Согласно предоставленным расчетам, дополнительная потребность на 2025 год на расходы на заработную плату государственных гражданских служащих Минприроды составляет 9 187,7 тыс. руб. (КОСГУ 211 - 7 099,9 тыс. руб., КОСГУ 213 - 2 087,8 тыс. руб.) (в целях доведения до норматива).

С увеличением на 387,5 тыс. руб. (0,6%) предусмотрены ассигнования в сумме 68 050,3 тыс. руб. на содержание службы государственного экологического надзора Иркутской области на 387,5 тыс. руб. (0,6%) до 68 050,3 тыс. руб. По расчетам службы, представленным в рамках экспертизы, дополнительная потребность на 2025 год по расходам на заработную плату составляет 6 455,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 – 4 958,0 тыс. руб., КОСГУ 213 – 1 497,3 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований на 2025 год службе по охране и использованию объектов животного мира по Иркутской области предусмотрен в сумме 88 006,5 тыс. руб., что на 28 477,6 тыс. руб. (24,4%) меньше уровня 2024 года (116 484,1 тыс. руб.), в связи с уменьшением средств на техническое оснащение транспортными средствами, реализованное в 2024 году.

На финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды запланировано 358 667,5 тыс. руб. с увеличением на 28 697,9 тыс. руб. (8,7%) относительно текущего года, в том числе:

- ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям» (ООПТ) в размере 74 137,1 тыс. руб. со снижением на 24,6 % (24 243,5 тыс. руб.) по отношению к уровню 2024 года, которое обусловлено уменьшением объема бюджетных ассигнований, запланированных на приобретение основных средств;

- ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в размере 284 530,4 тыс. руб. с увеличением на 52 941,4 тыс. руб. (22,9%) к уровню 2024 года (231 589,0 тыс. руб.), что обусловлено дополнительной потребностью на оплату налога на имущество (КОСГУ 291), в связи с принятыми в 2024 году объектами ГТС (66 ед.).

Согласно информации Минприроды, представленной в рамках экспертизы, имеется дополнительная потребность в финансовом обеспечении деятельности ОГКУ «Дирекция

по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»: на 2025 год в сумме 231 324,0 тыс. руб. на приобретение техники, модульного строения, строительных материалов, грунта для формирования аварийного запаса на защитные дамбы г. Тулуна, приобретение ГСМ; на 2026-2027 годы - 99 364,4 тыс. руб. для оплаты налога на имущество.

На финансирование службы по охране животного мира на 2025 год запланированы ассигнования в объеме 35 097,8 тыс. руб., что на 19 651,9 тыс. руб. (в 1,3 раза) выше уровня 2024 года (15 445,9 тыс. руб.) (средства областного бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений), что обусловлено доведением фонда оплаты труда до нормативных значений, с учетом разницы в окладах, между установленными областным и федеральным законодательством.

На момент проведения экспертизы Законопроекта предельные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, выполняемых службой по охране животного мира на 2025 год и плановый период, до Минприроды не доведены.

2.2. По КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6550100000).

По КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2025 год Законопроектом запланирован объем бюджетных ассигнований в размере 68 473,9 тыс. руб., что на 11 357,9 тыс. руб. (19,9%) выше уровня 2024 года (57 116,0 тыс. руб.).

В рамках КПМ предусмотрено финансовое обеспечение расходов:

на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственных контрактов в размере 47 417,1 тыс. р., объем ассигнований, предусмотренных Минлесу, остался на уровне 2024 года,

на определение нормативов накопления ТКО методом изучения количества на территории области в размере 20 000,0 тыс. руб.

По имеющейся информации 16.05.2023 Минприроды заключен государственный контракт № 05-66-57-097/2023 на проведение натурных исследований (замеров) массы и объема твердых коммунальных отходов по объектам общественного и жилищного назначения в весенний, летний, осенний и зимний периоды года в населенных пунктах Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов с ООО «СТП РБЦ» в размере 12 786,7 тыс. руб. Проект НПА, устанавливающий нормативы накопления ТКО на территории области на основании проведенных замеров, по информации министерства находится на проверке в Прокуратуре, при этом КСП отмечает, с учетом того, что Минприроды не установлены нормативы накопления ТКО, средства ОБ в объеме 18 666,7 тыс. руб. предусмотренные ранее на эти цели не достигли результата.

на осуществление контроля за объектами, подлежащими государственному учету и контролю радиоактивных веществ и отходов на территории области в размере 1 002,0 тыс. руб.

2.3. КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000).

По КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 49 955,0 тыс. руб., что на 19 566,6 тыс. руб. (28,1%) ниже уровня 2024 года (69 521,6 тыс. руб.).

Согласно информации Минприроды, в рамках КПМ на 2025 год запланированы мероприятия по проведению работ по расчистке русел рек, дноуглублению русел рек, расположенных на территории Иркутской области (р.Солзан, р.Харлахта, р.Бабха, р.М.Осиновка, р.Б.Осиновка, руч. Красный, руч. Болотный, руч.Банный, р.Култучная, р.Медлянка, р.Тиганчиха, р.Б.Быстрая, р.Слюдянка, р.Похабиха, р.Безымянка в г. Байкальске, п.Култук, д.Быстрая, п.Утулик, г.Слюдянка, п.Мангутай Слюдянского района (за исключение р. Солзан, р.М.Осиновка, р.Б.Осиновка) в размере 25 292,8 тыс. руб., по разработке проектной документации по объекту «Спрямление и руслорегулирование русла реки Олха в Шелеховском районе» в размере 3 229,7 тыс. руб. (2026 год – 3 172,8 тыс. руб.), по расчистке и руслорегулированию реки Ушаковка в г. Иркутске Иркутской области (1этап-7,7 км., в том числе 2025 год – 1 км.) в размере 21 432,5 тыс. руб.

Реализация мероприятий осуществляется Минприроды, в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета в размере 49 955,0 тыс. руб.

2.4. КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000).

По КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» на 2025 год Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 37 000,0 тыс. руб., что на 5 500,0 тыс. руб. (12,9%) ниже уровня 2024 года (42 500,0 тыс. руб.).

Минприроды ежегодно заключает государственные контракты в целях осуществления мониторинга водных объектов, расположенных в пределах водохозяйственных бассейнов реки Ангары, озера Байкал, реки Лена.

В рамках КПМ на 2025 год запланированы следующие мероприятия: определение границ зон затопления, подтопления на территории Иркутской области в размере 25 000,0 тыс. руб., подготовка отчетов о проведении государственного мониторинга водных объектов в размере 12 000,0 тыс. руб.

2.5. КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000).

По КПМ «Охрана атмосферного воздуха» на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. руб., что на 9 244,2 тыс. руб. (31,6%) ниже уровня 2024 года (29 244,2 тыс. руб.).

В рамках КПМ запланировано мероприятие по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в городах Иркутской области (Алзамай, Бирюсинск, Железногорск-Илимский) в размере 20 000,0 тыс. руб.

2.6. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000).

КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 17 418,0 тыс. руб., что на 10 174,8 тыс. руб. (36,9%) ниже уровня 2024 года (27 592,8 тыс. руб.).

В рамках КПМ запланировано проведение следующих мероприятий:

- по образованию на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения (проведение комплексного экологического обследования с подготовкой материалов, обосновывающих придание территории статуса особо охраняемой природной территории регионального значения природный парк «Хамар-Дабан» в Слюдянском районе) в размере 3 000,0 тыс. руб.,

- на проведение мероприятий посвященных Дням защиты от экологической опасности (в том числе Дню озера Байкал) в размере 2 250,0 тыс. руб.,
- на проведение мероприятий по повышению уровня правовой культуры, экологического просвещения населения в размере 5 000,0 тыс. руб.,
- на издание государственного доклада на 2025 год «О состоянии и об охране окружающей среды в Иркутской области» в размере 300,0 тыс. руб.,
- на определение специально оборудованных для туризма места и маршрутов на ООПТ регионального значения в размере 600,0 тыс. руб.,
- по внесению в ЕГРН сведений о границах охранных зон памятников природы регионального значения Иркутской области в размере 350,0 тыс. руб.;
- по радиационной безопасности объектов на территории Иркутской области в размере 950,0 тыс. руб.,
- по обеспечению гарантированной добычи волка с целью регулирования его численности в размере 4 968,0 тыс. руб.

2.7. КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000).

По КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» запланированы бюджетные ассигнования в размере 14 808,9 тыс. руб., что на 3 351,6 тыс. руб. (18,5%) ниже уровня 2024 года (18 160,5 тыс. руб.).

В рамках КПМ предусмотрено проведение поисково-оценочных работ по подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2025 год предлагается утвердить в сумме 2 485 749,8 тыс. руб., с увеличением к уровню 2024 года на 257 173,2 тыс. руб. или 11,5%. В общем объеме финансирования госпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрено 2 435 794,8 тыс. руб. (98%), за счет средств федерального бюджета - 49 955,0 тыс. руб. (2,0%).

На плановый период 2026-2027 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 911 880,0 тыс. руб. и 1 408 084,2 тыс. руб. соответственно.

2. Основной объем ассигнований в 2025 году приходится на проектную часть Госпрограммы (3 региональных проекта и 2 ведомственных проекта) – 1 580 558,5 тыс. руб. (63,6%), с увеличением к уровню 2024 года на 298 503,5 тыс. руб. или 23,3%. На процессную часть госпрограммы предусмотрено 905 191,3 тыс. руб. (36,4%), со снижением к уровню 2024 года на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

3. В проектной части госпрограммы отмечается **увеличение бюджетных ассигнований** на мероприятия 4-х проектов:

- РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 224 963,0 тыс. руб. (25,6%) с 877 541,1 тыс. руб. до 1 102 504,1 тыс. руб.,

- РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%) с 155 663,1 тыс. руб. до 184 807,0 тыс. руб.,

- ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) с 43 756,8 тыс. руб. до 100 078,0 тыс. руб.,

- ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) с 36 740,8 тыс. руб. до 54 836,6 тыс. руб.

Снижение бюджетных ассигнований предусмотрено на мероприятия РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» на 30 020,4 тыс. руб. (17,8%) с 168 353,2 тыс. руб. до 138 332,8 тыс. руб.

4. Увеличение ассигнований на реализацию РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2025 год связано с перенесением на более поздний срок выплаты авансов капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» (КЦСР 651G257901), перераспределением средств между годами.

В 2023 году сроки предоставления аванса капитального гранта определены: на 2024 год – 900 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 690 623,0 тыс. руб. путем внесения изменений в концессионное соглашение, заключенное 07.03.2023. В течение 2024 года в концессионное соглашение дважды вносились изменения в части переноса срока авансов капитального гранта: в мае с распределением на 2024 год – 800 000,0 тыс. руб., в 2025 году – 790 623,0 тыс. руб.; в октябре с распределением на 2025 год – 1 090 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 500 623,0 тыс. руб.

В СБР на 01.10.2024 объем ассигнований на выплату капитального гранта предусмотрен на 2024 год в сумме 800 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 790 623,0 тыс. руб. на основании дополнительного соглашения о внесении изменений в концессионное соглашение от 31.05.2024, что не соответствует дополнительному соглашению от 23.09.2024.

Предусмотренные в 2024 году ассигнования на выплату капитального гранта в объеме 800 000,0 тыс. руб. не будут использованы.

Учитывая, что сроки подготовки проектной документации не соблюдены и начало строительства Ангарского мусоросортировочного комплекса затягивается, отмечается **наличие рисков** завершения строительства объекта позже срока, предусмотренного концессионным соглашением (март 2026 года).

Одновременно в рамках РП предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов, на 65 037,0 тыс. руб. (83,8%): с 77 541,1 тыс. руб. до 65 037,0 тыс. руб.

Субсидии на 2025 год предусмотрены муниципальному образованию «**Нижнеудинский район**» на завершение разработки проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции **полигона ТКО** расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39), единственного участника отбора на предоставление субсидии (МО являлось получателем субсидии на те же цели в 2024 году в размере 12 225,2 тыс. руб.).

Не предусмотрены субсидии на строительство 4 -х объектов в сфере обращения с отходами, на объекты, на которые в 2023-2024 годах предоставлялись субсидии на разработку проектно-сметной документации по причине неполучения муниципальными образованиями положительных заключений государственных экспертиз на проектную и сметную документации.

5. Ассигнования на реализацию мероприятий РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены на 2025 год в сумме 138 332,8 тыс. руб. **со снижением на 30 020,4 тыс. руб.** или 17,8% в сравнении с уровнем

2024 года (168 353,2 тыс. руб.), в том числе на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на 10 384,7 тыс. руб.; на реализацию мероприятий по созданию мест накопления ТКО – на 19 635,7 тыс. руб. (15,6%).

5.1. По результатам проведенных отборов по заявкам 8-и муниципальных образований Минприроды распределены субсидии 2-м муниципальным образованиям на 2025 год, остальным - на плановый период 2026 г. – 2 МО, 2027 г. – 1 МО. При этом трем муниципальным образованиям принято решение не содержит указания на конкретный год предоставления субсидий, что свидетельствует о неопределенности принятых решений, не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Как установлено в ходе экспертизы, такие МО как Киренский муниципальный район, Усть-Кутский муниципальный район готовы к реализации мероприятий в очередном финансовом году, однако бюджетные ассигнования им не предусмотрены.

Ранее КСП области отмечала, что отсутствуют основания для распределения субсидии на плановый период, так как реализуемые мероприятия не носят длящийся период.

Обозначенная 8 муниципальными образованиями потребность **должна быть максимально обеспечена** в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения финансирования заявок МО на очередной и на плановый период.

5.2. Усматривается тенденция к снижению финансирования муниципальных образований на создание мест накопления ТКО при сохраняющейся потребности: 2022 год – 185 474,2 тыс. руб., 2023 год - 270 785,0 тыс. руб., 2024 год - 125 495,8 тыс. руб., 2025 год – 105 860,1 тыс. руб., 2026 год - 100 860,0 тыс. руб.

Несмотря, на то, что создание и комплектование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов остается важным направлением деятельности в сфере обращения с отходами, субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) на 2025 год запланированы в сумме 105 860,1 тыс. руб., со снижением на 19 635,7 тыс. руб. (15,6%) к уровню 2024 года (125 495,8 тыс. руб.).

По итогам отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО субсидии распределены на 2025 год и на плановый период:

- на 2025 год – 17 муниципальным образованиям на сумму 105 860,1 тыс. руб.,
- на 2026 год – 13 муниципальным образованиям на сумму 100 860,0 тыс. руб.,
- на 2027 год – 8 муниципальным образованиям на сумму 65 882,6 тыс. руб.

При этом некоторым муниципальным образованиям субсидии распределены на 2-3 года в отсутствие в Положении № 224-пп критериев и условий распределения субсидий на несколько лет.

Снижение финансовой поддержки муниципальных образований не обеспечивает создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

б. На мероприятия РП «Чистая страна», реализация которых предусмотрена с 2024 года (паспорт РП «Чистая страна» утвержден распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 14.11.2023 № 153-рзп, действует в редакции распоряжения заместителя председателя Правительства Иркутской области от 21.02.2024 № 30-рзп) предлагается утвердить 184 807,0 тыс. руб., что выше относительно уровня текущего года в целом на 29 143,9 тыс. руб. (18,7%), из них:

- 124 427,9 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на

окружающую среду (КЦСР 6530272820); с увеличением на 33 908,8 тыс. руб. (37,5%); средства распределены 15-и МО;

- 60 379,1 тыс. руб. на предоставление субсидий на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) и организацию ликвидации НВОС (КЦСР 6530272927) с уменьшением на 4 764,9 тыс. руб.; средства распределены 7-и МО.

Законопроектом не предусмотрены ассигнования на реализацию полномочий Минприроды, вытекающих из актуальных положений Федерального закона об охране окружающей среды, по выявлению объектов НВОС и организации ликвидации НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. При этом, на сегодняшний день из 85 объектов НВОС (несанкционированных свалок), включенных в ГРОНВОС по Иркутской области, 62 расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

КСП области не поддерживается позиция Минприроды о возможности реализации органами местного самоуправления мероприятий по организации ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, с учетом поступления в размере 100% в местные бюджеты платы за НВОС, для чего необходимо только оформить в муниципальную собственность указанные земельные участки. Такая позиция не имеет правовых оснований, поскольку противоречит нормам Конституции РФ, законодательству о местном самоуправлении, федеральному законодательству об охране окружающей среды, бюджетному законодательству.

С уточнением с 01.10.2023 Федерального закона об охране окружающей среды полномочий органов публичной власти в сфере выявления и организации ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и отнесением их к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, отчисления в местные бюджеты от областных доходов в размере 40% платы за НВОС должны были быть возвращены в доходы областного бюджета, начиная с 2024 года.

Однако, как свидетельствует рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1374), внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором, предусматривающего «возврат» в областной бюджет доходов от платы за НВОС в размере 40%, что даже с 2025 года они не будут возвращены в областной бюджет.

Как показали результаты проводимого экспертно-аналитического мероприятия, исходя из фактического поступления платы за НВОС за 2023 год, 40,0% доходов от платы за НВОС за 2024 год, а также в 2025 году могло составить около 600,0 млн. руб. ежегодно, что позволило бы достойно организовать и выполнять мероприятия по ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, обеспечить реальное улучшение экологической обстановки в Иркутской области.

7. На реализацию ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предлагается утвердить 100 078,0 тыс. руб., что выше уровня текущего года на 56 321,2 тыс. руб. (в 1,3 раза) на предоставление субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Субсидии распределены 3 МО субсидии в целях проведения мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области

На мероприятие «Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь» получены положительные заключения ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» 01.03.2024 № 38-1-1-3-008883-2024, положительное заключение государственной экологической экспертизы № 38-1-02-1-78-0380-24 утверждено Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории 16.05.2024.

По объекту «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши Шелеховского района, Иркутской области» на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены на завершение разработки проектной документации в размере 22 500,0 тыс. руб., на 2027 год в размере 30 000,0 тыс. руб. на строительство гидротехнического сооружения.

Для завершения мероприятия Программы СЭР Байкальского муниципального образования до 2040 года по разработке ПСД на строительство «Берегоукрепления озера Байкал в г.Байкальске» в 2024 году в областном бюджете были предусмотрены средства в объеме 22 142,5 тыс. руб. в том числе средства федерального бюджета в размере 16 607,3 тыс. руб., предоставленные бюджету Иркутской области в форме субсидии из федерального бюджета, исходя из уровня софинансирования расходного обязательства Иркутской области в размере 75 процентов. В настоящее время материалы проектно-сметной документации по данному объекту находятся на рассмотрении государственной и экологической экспертиз.

8. Ассигнования на реализацию ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540272300) предлагается утвердить на 2025 год в сумме 54 836,6 тыс. руб. (2026 год -52 373,1 тыс. руб., 2027 год – 133 232,7 тыс. руб.), что на 18 095,8 тыс. руб. (49,2%) выше уровня 2024 года (36 740,8 тыс. руб.).

По результатам отборов муниципальных образований на предоставление субсидий местным бюджетам в целях реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС распределение субсидий предусмотрено 4-м муниципальным образованиям.

9. Процессная часть проекта Госпрограммы включает 7 КМП, в рамках которых предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий, реализуемых Минприроды и подведомственными ему организациями, а также на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему организаций с общим объемом ассигнований на 2025 год в сумме 905 191,3 тыс. руб., с уменьшением относительно параметров бюджета текущего года на 41 330,3 тыс. руб. или 4,4%.

Снижение ассигнований наблюдается по 6-ти КМП.

10. Наибольший объем ассигнований процессной части предусмотрен на финансирование КПП «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – в сумме 697 535,5 тыс. руб. или 77,1%, с уменьшением к уровню текущего года на 4 851,0 тыс. руб. (0,7%).

10.1. На финансовое обеспечение деятельности Минприроды бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы в размере 147 713,4 тыс. руб. с увеличением к уровню текущего года на 9 568,1 тыс. руб. (6,9%), на расходы на заработную плату государственных гражданских служащих Минприроды в целях доведения до норматива.

10.2. На содержание службы государственного экологического надзора Иркутской области предусмотрены ассигнования в сумме 68 050,3 тыс. руб., с увеличением на 387,5 тыс. руб. (0,6%). При этом, по расчетам службы, сохраняется дополнительная потребность на 2025 год по расходам на заработную плату 6 455,3 тыс. руб.

10.3. Финансовое обеспечение службы по охране и использованию объектов животного мира по Иркутской области предусмотрено в объеме 88 006,5 тыс. руб., с уменьшением к уровню 2024 г. на 28 477,6 тыс. руб. (24,4%), в связи с уменьшением потребности в средствах на техническое оснащение транспортными средствами, реализованное в 2024 году.

10.4. На финансирование службы по охране животного мира на 2025 год запланированы ассигнования в объеме 35 097,8 тыс. руб., что на 19 651,9 тыс. руб. (в 1,3 раза) выше уровня 2024 года (15 445,9 тыс. руб.) (средства областного бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений), что обусловлено доведением фонда оплаты труда до нормативных значений, с учетом разницы в окладах, между установленными областным и федеральным законодательством. На момент проведения экспертизы Законопроекта предельные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на осуществление переданных федеральных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, выполняемых службой по охране животного мира, на 2025 год и плановый период, до Минприроды не доведены.

10.5. На финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды запланировано 358 667,5 тыс. руб. с увеличением на 28 697,9 тыс. руб. (8,7%) относительно текущего года. При этом по расчетам Минприроды имеется дополнительная потребность в финансовом обеспечении деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»: на 2025 год в сумме 231 324,0 тыс. руб. на приобретение техники, модульного строения, строительных материалов, грунта для формирования аварийного запаса на защитные дамбы г. Тулуна, приобретение ГСМ; на 2026-2027 годы - 99 364,4 тыс. руб. для оплаты налога на имущество.

11. В объеме финансового обеспечения госпрограммы на 2025 год не на все переданные федеральные полномочия предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, что не позволяет провести корректный анализ по отдельным структурным элементам ГП, предусматривающим мероприятия в рамках реализации переданных отдельных федеральных полномочий.

16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»

Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год, плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Законопроект) предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) на 2025 год в сумме 2 900 827,5 тыс. руб., что на 190 523,1 тыс. руб. или 7% больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (в редакции Закона от 24.10.2024), таблица.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП (КЦСР 6600000000), из них	2 710 304,4	2 900 827,5	190 523,1	7
Проектная часть				

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области»	120 254,5	109 675,6	-10 578,9	-8,8
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»	164 941,9	26 762,6	-138 179,3	-83,8
ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей»	26 716,9	0,0	-26 716,9	-100
Процессная часть				
КПМ (КЦСР 6650100000) «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	49 538,8	65 390,3	15 851,5	32
КПМ (КЦСР 6650200000) «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	16 430,8	11 386,1	-5 044,7	-30,7
КПМ (КЦСР 6650300000) «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	2 195 129,8	2 550 387,6	355 257,8	16,2
КПМ (КЦСР 6650400000) «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»	137 291,7	137 225,3	-66,4	-0,05

На плановый период 2026-2027 годов финансирование ГП предложено сформировать Законопроектом в сумме 2 904 665,3 тыс. руб. и 2 904 797,3 тыс. руб. соответственно.

Законопроектом в 2025 году не предусмотрены расходы по ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей». При этом, в 2024 году на финансирование мероприятия на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (КЦСР 6640429678) предусмотрены средства областного бюджета в сумме 26 716,9 тыс. руб., из которых на 30.10.2024 исполнено 8 673,7 тыс. руб. (32,5 %). В рамках реализации указанного мероприятия министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) в 2020 году заключены 3 государственных контракта на разработку проектной документации по реконструкции 9 объектов селезащитных сооружений в Слюдянском районе на общую сумму 100 621,3 тыс. руб. (в 2020-2024 годах на реализацию мероприятий направлены средства областного бюджета в сумме 78 105,9 тыс. руб.). По состоянию на 30.10.2024 получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» только по 6 объектам селезащиты - Малая Осиновка, Большая Осиновка, Солзан, Солзанский полигон, Безымянная, Слюдянка. Таким образом, существуют риски несвоевременного завершения работ по мероприятию в 2024 году. Законопроектом на 2025 год в ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение работ по реконструкции объектов селезащиты, источник финансирования не определен.

Законопроектом на 2025 год из общего объема бюджетных ассигнований ГП, на реализацию 2 проектных мероприятий запланировано 136 392,5 тыс. руб. (4,7%), на реализацию 4 процессных мероприятий запланировано 2 764 389,3 тыс. руб. (95,3%). Основной объем бюджетных средств в сумме 2 303 157,7 тыс. руб. (79,4%) планируется направить на обеспечение функционирования областных государственных учреждений,

подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области и службы Гостехнадзора.

Проектная часть.

1. ВП «Развитие противопожарной и аварийно - спасательной службы Иркутской области» (КЦСР 6640100000).

На реализацию ВП Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 109 675,6 тыс. руб., что на 10 578,9 тыс. руб. или 8,8% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (120 254,5 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию 4-х мероприятий:

- 25 180,6 тыс. руб. по мероприятию «Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области» (КЦСР 6640129623, КВР 600);

- 51 487,6 тыс. руб. на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной службы и аварийно-спасательной службы (КЦСР 6640129673, ВР 200). ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» запланированы работы по капитальному ремонту пожарных частей в п. Улькан Казачинско-Ленского района (14 677,2 тыс. руб.) и п. Новая Игирма Нижнеилимского района (15 449,6 тыс. руб.), административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. К. Либкнехта, 61 (18 310,8 тыс. руб., в 2026 году - 16 184,6 тыс. руб., в 2027 году - 16 184,6 тыс. руб.), а также на разработку проектно-сметной документации (3 050,0 тыс. руб.).

При этом, анализ представленных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации показал несоответствие запланированных расходов в бюджете на капитальный ремонт объектов капитального строительства со сметной стоимостью, установленной экспертизой:

1. Пожарная часть № 126 п. Новая Игирма Нижнеилимского района: бюджетные ассигнования на капитальный ремонт предложено утвердить на 2025 год в сумме 15 449,6 тыс. руб., сметная стоимость согласно экспертизы - 8 983,1 тыс. руб. (без учета проектно-изыскательских работ в ценах 2 квартала 2020 года), сметная стоимость в ценах на 01.11.2024 – 12 325,7 тыс. руб. (отклонение 3 123,9 тыс. руб.);

2. Административное здание по адресу: г. Иркутск, ул. К. Либкнехта, 61: бюджетные ассигнования на капитальный ремонт предложено утвердить на 2025 год в сумме 18 310,8 тыс. руб., на плановый период 2026 года - 16 184,6 тыс. руб., на плановый период 2027 года - 16 184,6 тыс. руб. (всего 50 680,0 тыс. руб.). Сметная стоимость согласно заключению государственной экспертизы - 118 822,3 тыс. руб. (без учета проектно-изыскательских работ в ценах 3 квартала 2019 года), сметная стоимость в ценах на 01.11.2024 - 168 081,4 тыс. руб. (отклонение - 117 401,4 тыс. руб.).

Таким образом, по объекту капитального ремонта пожарной части № 126 в п. Новая Игирма Нижнеилимского района расходы бюджета завышены на 3 123,9 тыс. руб., по 2 объектам капитального ремонта объем финансирования сформирован ниже уровня, определенного государственной экспертизой административное здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. К. Либкнехта, 61 в размере 117 401,4 тыс. руб.

- 29 350,0 тыс. руб. (КЦСР 6640129676, КВР 200) на оплату контрактов, заключенных в 2024 году на приобретение быстровозводимых зданий, расположенных в д. Зорино-Быково Иркутского района (пожарное депо на 2 автомобиля ПЧ № 103); п. Тыреть Заларинского района (здание ангарного типа на 2 автомобиля для гаража-стоянки ПЧ № 112).

- 3 657,4 тыс. руб. на осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны (КЦСР 6640129672, КВР 200).

2. ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000).

На реализацию ВП Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 762,6 тыс. руб., что меньше на 138 179,3 тыс. руб. или 83,8% уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (164 941,9 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования в сумме 26 762,6 тыс. руб. предусмотрены на выполнение 1-го мероприятия «Проведены мероприятия по развитию и эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях»:

- 9 463,2 тыс. руб. обследование рек Слюдянского района. Проведение дополнительного обследования рек Слюдянского района для определения критических уровней воды в целях настройки оборудования комплексной системы экстренного оповещения (КСЭОН);

- 7 605,6 тыс. руб. на приобретение программного обеспечения для КСЭОН;

- 5 834,4 тыс. руб. работы, услуги по содержанию имущества региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО);

- 3 859,4 тыс. руб. услуги связи РАСЦО.

Процессная часть

3. КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 65 390,3 тыс. руб., что больше на 15 851,5 тыс. руб. или 32% уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (49 538,8 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования в сумме 65 390,3 тыс. руб. планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области в размере 15 420,7 тыс. руб.;

- предоставление субсидии на иные цели, в связи с созданием, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области в сумме 526,5 тыс. руб. (предоставляется ГБУЗ «ИОЦМК», учреждение подведомственное министерству здравоохранения Иркутской области);

- создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в размере 1,3 тыс. руб.;

- создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области в размере 2 671,7 тыс. руб.;

- создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства цифрового развития и связи Иркутской области в размере 300 тыс. руб.;

- на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в размере 46 470,1 тыс. руб. (28 228,9 тыс. руб. запланировано на проведение авиационных работ; 14 399,8 тыс. руб. охрана взрывчатых материалов; 212,4 тыс. руб. - страхование; 3 452,8 тыс. руб. - приобретение материалов; 176,2 тыс. руб. - оплата

за услуги по информационному обеспечению специализированной информацией в области гидрометеорологии (контракт от 28.03.2017 № 274 с ФГУБ «Иркутское УГМС»).

4. На реализацию КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11 386,1 тыс. руб., что на 5 044,7 тыс. руб. или 30,7% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете в 2024 год (16 430,8 тыс. руб.).

Средства бюджета на 2025 год предусмотрены Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на реализацию 3-х мероприятий:

- обеспечение материально-техническими средствами подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области в размере 4 642,3 тыс. руб. Для нужд МВД России по Иркутской области планируется закупить: видеорегистраторы для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (421,6 тыс. руб.); видеорегистраторы для подразделений полиции Восточно-Сибирского ГУ МВД России на транспорте (448,7 тыс. руб.); персональные компьютеры и оргтехнику для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (1 440,0 тыс. руб.); оказание услуг по производству видеоролика по профилактике правонарушений на объектах транспорта, входящих в зону ответственности Восточно-Сибирского линейного управления МВД России на транспорте (91,3 тыс. руб.); автотранспорт для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (2 240,7 тыс. руб.).

- осуществление выплат денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств в размере 1 086,8 тыс. руб.;

- предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в размере 5 657,0 тыс. руб.

5. На реализацию КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» Законопроектом предусмотрено 2 550 387,6 тыс. руб., что на 355 257,8 тыс. руб. или 16,2% больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (2 195 129,8 тыс. руб.).

Средства в сумме 2 550 387,6 тыс. руб. планируется направить:

- 1 844 281,5 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на выплаты персоналу ОГКУ «ПСС Иркутской области» и ОГКУ «Центр ГО и ЧС» (КВР 100);

- 157 115,5 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на выплаты персоналу ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» (КВР 100);

- 277 507,3 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на закупки двух учреждений - ОГКУ «Центр ГО и ЧС» и ПСС Иркутской области». Наибольший объем закупок предусмотрен по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (107 074,4 тыс. руб.) и КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» (60 289,4 тыс. руб.);

- 231 400,0 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на закупки ГКУ Иркутской области «Безопасный регион». Наибольший объем закупок запланирован по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» (97 066,4 тыс. руб.), по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (51 783,7 тыс. руб.), по КОСГУ 221 «Услуги связи» (19 046,9 тыс. руб.).

- 26 282,0 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на предоставление ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели. Субсидия на выполнение государственного задания по подготовке

специалистов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности составляет 25 872,6 тыс. руб., на обеспечение материально-техническими средствами - 409,4 тыс. руб.

- 13 801,3 тыс. руб. (КЦСР 6650320110) предусмотрено на уплату учреждениями ОГКУ «Центр ГО и ЧС», «ПСС Иркутской области», ГКУ ИО «Безопасный регион» налога на имущество организаций и земельного налога (11 341,7 тыс. руб.), прочих налогов и сборов (2 459,6 тыс. руб.).

Основные расходы на 2025 год увеличены по следующим мероприятиям:

- на 23 858,2 тыс. руб. (с 194 021 тыс. руб. до 217 879,2 тыс. руб. или на 10,9%) на обеспечение функционирования ОГКУ «Центр по ГО и ЧС» в связи с доведением расходов на оплату труда с учетом начислений на оплату труда до уровня, предусмотренного положениями Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2020 № 524-пп (далее - Порядок № 524-пп);

- на 3 713,5 тыс. руб. (с 22 159,10 тыс. руб. до 25 872,6 тыс. руб. или на 14,3%) на подготовку специалистов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (БУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области») связи с доведением расходов на оплату труда с учетом начислений на оплату труда до уровня, предусмотренного Порядком № 524-пп;

- на 211 980,4 тыс. руб. (с 1 429 877,0 тыс. руб. до 1 641 857,4 тыс. руб. или на 12,9%) на обеспечение функционирования противопожарной службы в связи с дифференциацией окладов и доведением расходов на оплату труда с учетом начислений на оплату труда до уровня Порядка 524-пп;

- на 45 412,7 тыс. руб. (с 150 833 тыс. руб. до 196 245,7 тыс. руб. или на 23,14%) на обеспечение функционирования аварийно-спасательной службы связи с дифференциацией окладов и доведением расходов на оплату труда с учетом начислений на оплату труда до уровня Порядка 524-пп;

- на 68 863,8 тыс. руб. (с 319 757,9 тыс. руб. до 388 621,7 тыс. руб. или на 17,72%) на обеспечение функционирования ГБУ «Безопасный регион» связи с дифференциацией окладов и доведением расходов на оплату труда с учетом начислений на оплату труда до уровня Порядка 524-пп), а также на оказание услуг по техническому сопровождению программного обеспечения АПК «Безопасный город» на территории пилотных МО.

б. КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 137 225,3 тыс. руб., что на 66,4 тыс. руб. меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (137 291,7 тыс. руб.).

Средства бюджета в сумме 137 225,3 тыс. руб. планируется направить на обеспечение функций службы Гостехнадзора, в том числе:

- 122 655,6 тыс. руб. на выплаты персоналу работникам службы Гостехнадзора (КЦСР 6650420100, КВР 100).

- 14 545,7 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650420100, КВР 200). В 2025 году средства планируются

направить на приобретение для каждого инспектора фиксирующей аппаратуры и запуска сетевого хранилища (NAS) для содержания архивов материалов фото (видео) фиксации проводимых регистрационных действий.

- 24,0 тыс. руб. на оплату транспортного налога (КЦСР 6650420100, КВР 800).

Кроме того, согласно Распоряжению Правительства Иркутской области от 10.11.2021 N 664-рп «Об утверждении Концепции перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022-2026 годы» для успешного функционирования противопожарной службы Иркутской области в период 2022-2026 годов необходимо дополнительно ввести 282 штатных единицы, аварийно-спасательную службу Иркутской области необходимо увеличить на 22 штатных единицы. При этом, финансирование расходов, связанных с увеличением штатной численности противопожарной службы в рамках ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной службы Иркутской области» государственной программы, не предусмотрено.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить в 2025 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) в сумме 2 900 827,5 тыс. руб., что на 190 523,1 тыс. руб. или 7% больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (2 710 304,4 тыс. руб.).

2. Основной объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП на 2025 год в сумме 2 303 157,7 тыс. руб. (79,4%), планируется направить на обеспечение функционирования 4 государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области (ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ГКУ «Безопасный регион», ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области»).

3. Законопроектом в 2025 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КЦСР 6640400000). При этом, в 2024 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области запланировано завершить работы по разработке проектной документации на реконструкцию 9 объектов селезащитных сооружений в Слюдянском районе. По состоянию на 30.10.2024 получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 6 объектам селезащиты. В 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области заключены 3 государственных контракта на разработку проектной документации, кассовое исполнение которых в 2020-2024 годах составило 78 105,9 тыс. руб. Источник финансирования работ по реконструкции объектов в настоящее время не определен.

4. В ведомственном проекте «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» на 2025 год предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области в сумме 51 487,6 тыс. руб. (КЦСР 6640129673) Сформированный объем не взаимоувязан с положительными заключениями о достоверности сметной стоимости строительства. По объекту капитального ремонта пожарной части № 126 в п. Новая Игирма Нижнеилимского района расходы бюджета завышены на 3 123,9 тыс. руб., по объекту капитального ремонта (административное здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. К. Либкнехта, 61) объем финансирования

сформирован ниже уровня, определенного государственной экспертизой на 117 401,4 тыс. руб.

5. Распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11.2021 № 664-рп «Об утверждении Концепции перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022-2026 годы» запланировано перспективное развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области (5 этапов), в том числе создание 18 новых подразделений противопожарной службы Иркутской области (в с. Оек, д. Загатуй, с. Хор-Тагна и т.д.) и создание 3 подразделений аварийно-спасательной службы Иркутской области. Вместе с тем, Законопроектом на 2025 год финансирование по созданию новых подразделений не предусмотрено.

17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2025 год и на плановый период предлагается утвердить в объемах, как отражено в таблице:

тыс. руб.		
на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
4 391 663,7	4 412 377,0	3 880 952,2
в том числе за счет средств областного бюджета:		
3 677 250,7 (83,7%)	3 795 846,9 (86,0%)	3 264 395,1 (84,1%)
в том числе средства федерального бюджета:		
714 413,0	616 530,1	616 530,1

Как видно, основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен за счет средств областного бюджета (от 83,7% до 86,0%). Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета соответствует распределению средств в проекте федерального бюджета.

В сравнении с проектом Госпрограммы, прошедшим экспертизу, объем финансового обеспечения, предусмотренного Законопроектом, уменьшен в целом на 97 057,4 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения на 155 651,7 тыс. руб. по РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области», на 1 952,7 тыс. руб. по КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»; за счет увеличения на 51 680,3 тыс. руб. по ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса», на 8 866,7 тыс. руб. по РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии».

Законопроектом предлагается финансовое обеспечение 4-х региональных проектов, 1-го ведомственного проекта, 2-х комплексов процессных мероприятий, реализуемых в текущем году.

По двум региональным проектам: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Экспорт продукции АПК», направленным на реализацию ФП, входящих в НП, финансирование на 2025-2027 гг. не предусмотрено в связи окончанием срока их реализации в 2024 году.

В сравнении с параметрами Закона № 161-ОЗ на текущий год ассигнования на реализацию Госпрограммы уменьшены на 891 733,8 тыс. руб. или 16,9%.

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, в сравнении с действующим бюджетом, в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000), из них:	5 283 397,5	4 391 663,7	-891 733,8	-16,9
Проектная часть	4 128 254,6	3 221 571,6	-906 683,0	-22,0
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 6811500000)	151 205,3	0,0	-151 205,3	-100,0
РП «Экспорт продукции АПК» (КЦСР 681Т200000)	1 484,6	0,0	-1 484,6	-100,0
РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000)	949 407,1	985 571,4	36 164,3	3,8
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000)	343 583,1	192 973,9	-150 609,2	-43,8
РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000)	39 138,7	30 666,7	-8 472,0	-21,6
РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000)	16 313,7	9 896,1	-6 417,6	-39,3
ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000)	2 627 122,1	2 002 463,5	-624 658,6	-23,8
Процессная часть	1 155 142,9	1 170 092,1	14 949,2	1,3
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000)	936 912,3	952 501,4	15 589,1	1,7
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850100000)	218 230,6	217 590,7	-639,9	-0,3

Относительно СБР на 01.10.2024 объем ассигнований по Госпрограмме меньше на 867 929,6 тыс. руб., что связано с тем, что при внесении изменений в Закон № 161-ОЗ в октябре текущего года не учтены изменения, внесенные в СБР по состоянию на 01.10.2024, в общей сумме 23 804,2 тыс. руб.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2024	Законопроект на 2025 год	Отклонение Законопроекта от:	
				Закона о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2024
а	1	2	3	4=3-1	5=3-2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	5 283 397,5	5 259 593,3	4 391 663,7	-891 733,8	-867 929,6

В структуре видов расходов на реализацию Госпрограммы произведены следующие изменения:

тыс. руб.

Код вида расходов (КВР)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 448 670,5	2 659 053,6	-789 616,9	-22,9
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 064 508,9	1 089 353,7	24 844,8	2,3
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	336 225,3	340 050,1	3 824,8	1,1
500 «Межбюджетные трансферты»	358 198,2	237 087,3	-121 110,9	-33,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	48 090,9	46 887,3	-1 203,6	-2,5
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	20 138,7	11 666,7	-8 472,0	-42,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	7 565,0	7 565,0	0,0	0,0
Всего по ГП	5 283 397,5	4 391 663,7	-891 733,8	-16,9

Финансовое обеспечение **проектной части** Госпрограммы в целом **сократилось на 906 683,0 тыс. руб. или 22,0%:** с 4 128 254,6 тыс. руб. до 3 221 571,6 тыс. руб., в том числе на 152 689,9 тыс. руб. с учетом завершения срока реализации 2-х РП.

1. По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области»⁹⁷ (КЦСР 6820100000) предусмотрено **985 571,4 тыс. руб.**, в том числе за счет средств ФБ – 714 413,0 тыс. руб.

В рамках РП в 2025 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации **25-и мероприятий (результатов) РП** в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям (КВР 800), иным некоммерческим организациям (КВР 600), а также субсидий местным бюджетам (КВР 500).

В сравнении с параметрами бюджета текущего года (Закон № 161-ОЗ) объем ассигнований на этот региональный проект **в целом увеличен на 36 164,3 тыс. руб. или 3,8%.**

При этом, по ряду направлений объем ассигнований уменьшен, по ряду направлений - увеличен, на отдельные мероприятия ассигнования не запланированы, предусмотрены ассигнования на мероприятия, которые не финансировались в 2024 году.

1.1. Так, объемы ассигнований **уменьшены по 11-и мероприятиям**, из них в большем объеме на предоставление:

– субсидий на проведение культуртехнических мероприятий (КЦСР 68201R5982) – **на 81 856,1 тыс. руб.** или 58,9%: с 138 946,0 тыс. руб. до 57 089,9 тыс. руб.;

– субсидий на проведение гидромелиоративных мероприятий (КЦСР 68201R5981) – **на 70 910,7 тыс. руб.** или на 55,4%: с 128 000,7 тыс. руб. до 57 090,0 тыс. руб.;

⁹⁷ РП, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) ФП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», ФП «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», ФП «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения», не входящих в состав НП, являющихся структурными элементами Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РФ и Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ.

– субсидий на поддержку производства картофеля (КЦСР 68201R0144) – на **6 131,0 тыс. руб.** или на 41,4%: с 14 818,3 тыс. руб. до 8 687,4 тыс. руб.;

– грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм (КЦСР 68201R5018) – на **5 945,9 тыс. руб.** или на 9,9%: с 60 000,0 тыс. руб. до 54 054,1 тыс. руб.;

– субсидий на поддержку элитного семеноводства картофеля и овощных культур (КЦСР 68201R0141) – на **2 588,7 тыс. руб.** или 58,8%: с 4 399,0 тыс. руб. до 1 810,3 тыс. руб.;

– субсидий на поддержку собственного производства молока (КЦСР 68201R5016) – на **1 842,6 тыс. руб.** или 1,2%: со 153 694,4 тыс. руб. до 151 851,8 тыс. руб.;

– субсидий на проведение под урожай текущего года агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв при осуществлении производства картофеля (КЦСР 68201R0142) – на **1 481,5 тыс. руб.** или 21,7%: с 6 823,0 тыс. руб. до 5 341,5 тыс. руб.;

– субсидий на поддержку производства овощей открытого грунта – на **1 803,4 тыс. руб.** или 31,4%: с 5 745,1 тыс. руб. до 3 941,7 тыс. руб.

1.2. Увеличено финансовое обеспечение по **8-и направлениям** поддержки, в том числе в большем размере на предоставление:

– субсидий на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (КЦСР 68201R501А) – на **26 063,9 тыс. руб.** или в 2,1 раза: с 12 404,4 тыс. руб. до 38 468,3 тыс. руб.;

– субсидий на развитие сельского туризма⁹⁸ (КЦСР 68201R3410) – на **8 243,3 тыс. руб.** или 82,4%: с 10 000,0 тыс. руб. до 18 243,3 тыс. руб.;

– грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (КЦСР 68201R5019) – на **7 470,8 тыс. руб.** или 14,1%: с 52 837,6 тыс. руб. до 60 308,4 тыс. руб.;

– субсидий на поддержку элитного семеноводства (КЦСР 68201R5012) – на **3 420,2 тыс. руб.** или 6,7%: с 51 037,0 тыс. руб. до 54 457,2 тыс. руб.

– субсидий на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства (КЦСР 68201R501Б) – на 3 277,9 тыс. руб. или 19,8%: с 16 539,2 тыс. руб. до 19 817,1 тыс. руб.

1.3. Законопроектом в рамках настоящего РП предусмотрено финансовое обеспечение **3-х мер** поддержки, финансирование которых ранее в 2024 году осуществлялось в рамках федерального и регионального проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

– грантов в форме субсидий «Агростартап» (КЦСР 68201R4801) – 82 788,7 тыс. руб. (в 2024 г. – 63 000,0 тыс. руб.);

– субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (КЦСР 68201R4802) – 55 192,5 тыс. руб. (в 2024 году – 75 705,3 тыс. руб.);

– субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные

⁹⁸ Предоставление грантов в форме субсидий «Агротуризм».

услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68201R4803) – 6 756,8 тыс. руб. (в 2024 году – 4 166,7 тыс. руб.).

1.4. На 2025 год **не предусматривается** предоставление **3-х** субсидий, которые предоставлялись в 2024 году на:

– поддержку производства картофеля, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 2024 год – 4 325,9 тыс. руб.);

– поддержку производства овощей открытого грунта, произведенного гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 2024 год – 6 369,9 тыс. руб.);

– возмещение части затрат на приобретение семян кормовых сельскохозяйственных культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (на 2024 год – 4 904,6 тыс. руб.).

1.5. На уровне текущего года предлагается утвердить ассигнования на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК (КЦСР 68201R4720) в сумме 20 147,3 тыс. руб.

1.6. На 2025 год **запланированы** ассигнования на предоставление субсидии на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию в сумме 25 808,4 тыс. руб., **которые в 2024 году не были предусмотрены.**

Согласно пояснениям МинСХ в рамках РП перечень (мероприятий) результатов, а также объем их финансирования определяется исходя из распределения субъектам РФ средств федерального бюджета, с учетом уровня их софинансирования.

1.7. На предоставление субсидий местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (КЦСР 68201R5990) предлагается 34 912,4 тыс. руб. с увеличением относительно текущего года на 3 150,0 тыс. руб. или 9,9%.

Распределение субсидий Законопроектом не предусмотрено, поскольку согласно Положению № 1014-пп отбор на предоставление субсидий проводится в текущем финансовом году⁹⁹ (год, в котором осуществляется исполнение бюджета).

При этом, несмотря на нормы Положения № 1014-пп об утверждении распределения субсидий законом об областном бюджете (п. 12), на 2024 год распределение субсидий в сумме 31 762,4 тыс. руб. Законом № 161-ОЗ не утверждено.

Согласно материалам экспертизы в Положение № 1014-пп вносятся изменения, в том числе, в части исключения нормы о распределении субсидии законом о бюджете. Проект находится на согласовании в прокуратуре Иркутской области.

2. На реализацию РП **«Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»** (КЦСР 6830100000) предусмотрено **192 973,9 тыс. руб.**, в том числе за счет средств дорожного фонда Иркутской области 68 919,5 тыс. руб.

В сравнении с 2024 годом объем ассигнований **уменьшен в целом на 150 609,2 тыс. руб. или на 43,8%.**

⁹⁹Согласно п. 7 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1014-пп (далее-Положение №1014-пп) документы для участия в отборе предоставляются муниципальными образованиями в МинСХ в срок до 15 января текущего года.

2.1. Уменьшены ассигнования на предоставление субсидий в целях возмещения затрат перевозчиков в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам льготных категорий населения (которым оказываются меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда: неработающим пенсионерам по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, неработающим гражданам по проезду на автомобильном транспорте общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам в соответствии с Положением № 81-пп¹⁰⁰), на 31 351,5 тыс. руб. или на 25,0% относительно уровня текущего года и предусмотрены в сумме:

– 38 038,5 тыс. руб. на компенсацию оказания мер социальной поддержки отдельным категориям неработающих пенсионеров по проезду железнодорожным транспортом пригородного сообщения (КЦСР 6830128170), что на 12 679,5 тыс. руб. или 25,0% меньше параметров бюджета на 2024 год. Согласно материалам экспертизы, Минсоцом – государственным органом, уполномоченным на предоставление субсидий, дополнительная потребность не обозначена, с учетом ее возникновения вопрос будет решаться при уточнении бюджета, поскольку возмещение затрат перевозчикам носит заявительный характер;

– 56 015,9 тыс. руб. на компенсацию оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам (КЦСР 6830128180), что на 18 672,0 тыс. руб. или на 25,0% меньше параметров бюджета на 2024 год. Минтрансом, как органом, уполномоченным на предоставление субсидий, обозначена дополнительная **потребность** на 2025 год в сумме **58 984,1 тыс. руб.**, что связано с увеличением в 2024 году стоимости проезда в 2,5 раза МУП Иркутскавтотранс, являющимся одним из получателей субсидий с самым большим количеством поездок. По расчетам Минтранса объем субсидии может составить 115 000,0 тыс. руб., что превышает доведенные ассигнования на сумму обозначенной потребности.

2.2. На 2025 год по КЦСР 6830172951 **не запланированы** ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, объем которых на 2024 год составлял 191 077,2 тыс. руб. с целевым назначением на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам в соответствии с Положением № 97-пп¹⁰¹.

При этом, с 2025 года **введена новая** целевая статья 683019Д030 «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» с объемом ассигнований в сумме **68 919,5 тыс. руб.**, что меньше, чем было предусмотрено на аналогичное мероприятие в 2024 году.

¹⁰⁰ Положение о бесплатном проезде отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2013 - 2027 годах и предоставлении из областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2013 № 81-пп (далее-Положение № 81-пп). Следует отметить, что абзац 5 пункта 1 Положения № 81-пп не приведен в соответствие с Государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1011-пп, в части ссылки на недействующую программу.

¹⁰¹ Положение о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (далее-Положение № 97-пп).

Указанный объем средств в Законопроекте соответствует объему, предусмотренному действующими законом на плановый период 2025 года, на который по результатам проведенного в соответствии с Положением № 97-пп отбора в 2023 году были определены два объекта:

- ремонт автомобильной дороги «Дорога на СНТ «Падунский» в сумме 36 016,6 тыс. руб.

- ремонт автомобильной дороги «Подъезд к СНТ Сосновый Бор» в сумме 32 902,9 тыс. руб.

Следует отметить, что Положение о предоставлении муниципальным образованиям такой субсидии отсутствует.

По оперативной информации Минтранса, проводится работа по внесению изменений в действующее Положение № 97-пп путем исключения из него иных мероприятий, на софинансирование которых предоставляется субсидия с общим целевым назначением «в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» и уточнением наименования субсидии. Проект находится на согласовании.

2.3. Ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (КЦСР 6830172994) предлагается утвердить в сумме 15 000,0 тыс. руб. с увеличением к уровню текущего года на 2 900,0 тыс. руб. или 24%.

Субсидии предоставляются на основании Положения № 183-пп¹⁰² МинЖКХ по результатам конкурсного отбора, заявки на участие в котором предоставляются до 31 октября года, предшествующего году предоставления субсидий. Распределение субсидий утверждается Положением № 183-пп, по этой причине отсутствует распределение субсидий в проекте бюджета.

2.4. На уровне текущего года, в сумме 15 000,0 тыс. руб. предусмотрены ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области (КЦСР 6830128316) в соответствии с Порядком № 535-пп¹⁰³.

Согласно Порядку № 535-пп гранты предоставляются на реализацию мероприятий по обеспечению электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, пожарной безопасности, санитарной безопасности. Отбор получателей субсидий проводит МинСХ.

По информации, представленной МинСХ в рамках экспертизы проекта ГП прием заявок на конкурсный отбор на получение гранта в 2025 году запланирован на 4 квартал текущего года.

¹⁰² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2018 № 183-пп (далее-Положение №183-пп).

¹⁰³ Порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2015 № 535-пп (далее-Порядок № 535-пп).

3. По РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000) ассигнования предлагается утвердить в сумме **30 666,7 тыс. руб.**, что на **8 472,0 тыс. руб.** или **21,6% меньше** параметров бюджета на 2024 год (34 138,7 тыс. руб.).

3.1. На уровне бюджета текущего года предусмотрены ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (КЦСР 6830228315), в сумме 19 000,0 тыс. руб.

В соответствии с Порядком предоставления грантов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2021 № 529-пп, максимальный размер гранта не может превышать 3,8 млн руб. Планируется предоставление грантов 5-ти СОНКО.

3.2. Объем ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на капитальные вложения в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области в сфере ветеринарии (КЦСР 6830228317) предлагается утвердить в сумме 2 800,0 тыс. руб. ежегодно.

Средства запланированы на проведение инженерно-изыскательских работ на земельных участках, выбранных для строительства государственных приютов: на 2025 год – в д. Московщина Иркутского района, на 2026 год – в Тулунском районе; на 2027 год – на проектирование реконструкции станции по борьбе с болезнями животных в г. Тайшете (ГРБС – Служба ветеринарии).

На проведение инженерно-изыскательских работ на земельных участках, выбранных для строительства государственного приюта в д. Московщина, в 2024 году выделены ассигнования в сумме 2 800,0 тыс. руб. Согласно оперативной информации Службы ветеринарии, с учетом длительной разработки технического задания на проектирование бурения и бурение 2-х скважин на выбранном земельном участке, их лицензирование, срока исполнения контракта порядка 10 месяцев имеются риски неосвоения выделенных средств.

3.3. На осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере ветеринарии и на мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 6830228700), предусмотрено 8 866,7 тыс. руб. с уменьшением на 8 472,0 тыс. руб. или 48,9% в сравнении с параметрами бюджета на 2024 год.

Согласно информации, представленной Минстроем (ГРБС), средства запланированы на проектирование государственного приюта для животных в г. Братске, которое должно было завершиться в 2024 году. По причине отсутствия технических условий на подключение к сетям инженерного обеспечения имеются высокие риски незавершения мероприятия в текущем году.

Кроме того, в 2024 году не будут завершены работы по проектированию Административно-межрайонного лабораторно-диагностического центра в г. Усолье-Сибирское в связи с планируемой заменой земельного участка. На 2024 год на эти цели выделено 8 472,0 тыс. руб. Минстроем обозначена дополнительная **потребность** на 2025 год в указанной сумме, которая **не учтена** в Законопроекте.

4. На реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000) планируется направить **9 896,1 тыс. руб.**, что на 6 417,6 тыс. руб. или 39,5% меньше уровня текущего года (16 313,7 тыс. руб.).

4.1. С уменьшением в 2 раза, до 5 000,0 тыс. руб. предусмотрены ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования (КЦСР 6830372924).

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Положением № 469-пп¹⁰⁴ по результатам конкурсного отбора, заявки на участие в котором направляются муниципальными образованиями до 15 июня года предоставления субсидий. Распределение утверждается Положением № 469-пп.

Размер средств на приобретение средств обучения составляет не более 1 млн руб., исходя из чего планируется предоставление субсидий на оснащение 5-ти образовательных организаций, реализующих программы агробизнес-образования.

Обозначенная Минобром в служебной записке в Минфин от 15.08.2024 № СЛ-55-3520/24 дополнительная **потребность** в ассигнованиях на предоставление субсидии в сумме 5 000,0 тыс. руб. до уровня текущего года не аргументирована.

4.2. Ассигнования для предоставления субсидий на обеспечение квалифицированными кадрами сферы сельского хозяйства (КЦСР 6830328340) в соответствии с Порядком, установленным главой 9 Положения № 78-пп¹⁰⁵, предлагается утвердить 4 500,0 тыс. руб., что меньше на 1 346,5 тыс. руб. или 23,0% в сравнении с уровнем текущего года.

4.3. На повышение квалификации и профессиональную подготовку 60 руководящих работников и специалистов АПК предусмотрено 396,1 тыс. руб.

5. На реализацию **ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса»** (КЦСР 6840100000) планируется направить **2 002 463,5 тыс. руб.**, что на 624 658,6 тыс. руб. или 23,8% **меньше** в сравнении с параметрами бюджета на текущий год.

По отношению к показателям СБР на 01.10.2024, которой учтено перераспределение средств по отдельным направлениям, а также уменьшение ассигнований в целом на 19 018,0 тыс. руб., сокращение финансирования составит 605 640,6 тыс. руб. или на 23,2%.

Задачами ВП является поддержка отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса, создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства региона, оказание содействия развитию переработки сельскохозяйственной продукции, заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта.

На 2025 год в рамках ВП предусмотрены ассигнования на реализацию **18-ти мероприятий** в форме предоставления субсидий, грантов в форме субсидий¹⁰⁶ с целью поддержки сельхозтоваропроизводителей, участия в выставках, ярмарках.

¹⁰⁴Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 12.07.2021 № 469-пп (далее-Положение № 469-пп).

¹⁰⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп (далее-Положение №78-пп).

¹⁰⁶Субсидии в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства предоставляются в соответствии с Положением № 78-пп, грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств

5.1. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 3-х субсидий:

- на возмещение части затрат на приобретение тепловой и (или) электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (на 2024 г. – 90 933,8 тыс. руб.);
- в целях возмещения затрат на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, на приобретение, а также на уплату лизинговых платежей по договорам, предметом которых являются новые (ранее не эксплуатировавшиеся) сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование, в том числе указанные техника, автомобили, оборудование для производства круглогодичной овощной продукции в защищенном грунте в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области (на 2024 г. – 7 526,8 тыс. руб.);
- на оказание консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению (на 2024 г. – 1 950,0 тыс. руб.).

Как следует из материалов экспертного мероприятия, приоритетность направлений расходов в рамках ВП, определяется в ходе проведения рабочих совещаний, исходя из текущей ситуации у получателей мер поддержки, результатов предоставления субсидий в текущем и предшествующих годах, из других факторов, оказывающих влияние на развитие сельского хозяйства в регионе.

Между тем, КСП области отмечает, что не усматриваются достаточные основания для исключения поддержки производителей овощей защищенного грунта, отсутствие которого влечет риски возникновения негативных последствий в виде прекращения этой деятельности, снижения или полного прекращения поставки таких овощей на рынки Иркутской области, что не способствует обеспечению продовольственной безопасности региона в форме продовольственной независимости и гарантий физической и экономической доступности для каждого гражданина пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления, необходимой для активного и здорового образа жизни.

5.2. Законопроектом на отдельные мероприятия ассигнования предусмотрены с **уменьшением** к уровню текущего года, в объеме:

- 195 603,2 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 213 396,8 тыс. руб. или 53,1%; в сравнении с показателями СБР на 01.10.2024, которой учтено увеличение ассигнований за счет перераспределения, – меньше на 60 297,7 тыс. руб. или 23,6%);

- 296 011,5 тыс. руб. для предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 46 588,6 тыс. руб. или 13,6%; в сравнении с

показателями СБР на 01.10.2024, которой учтено уменьшение ассигнований за счет перераспределения, – на 287 337,7 тыс. руб. или 49,3%);

– 131 560,0 тыс. руб. для предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 485 906,9 тыс. руб. или 78,6%; в сравнении с показателями СБР на 01.10.2024, которой учтено увеличение ассигнований за счет перераспределения – меньше на 88 192,9 тыс. руб. или 40,1%);

– 85 927,8 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на закуп молока (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 24 878,5 тыс. руб. или 22,5%);

– 10 000,0 тыс. руб. для предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям на собственное производство сельскохозяйственной продукции (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 20 536,0 тыс. руб. или 67,3%);

– 54 444,5 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на закуп конины, говядины (к параметрам Закона № 161-ОЗ – меньше на 15 763,2 тыс. руб. или 22,5%).

КСП области полагает, что снижение объема поддержки на приобретение оборудования, уплату лизинговых платежей может привести к снижению производства продукции, поскольку наличие достаточной материально-технической базы является основой для обеспечения деятельности сельхозтоваропроизводителей и развития сельского хозяйства.

5.3. На уровне текущего года запланированы средства на предоставление 2-х субсидий:

– на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства («единая областная субсидия») в сумме 750 000,0 тыс. руб. (введена с 2024 года¹⁰⁷);

– на поддержку племенного животноводства в сумме 95 109,3 тыс. руб.

С **увеличением** в 2 раза относительно показателей СБР на 01.10.2024 предлагается утвердить ассигнования в сумме 100 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов.

Дополнительная потребность в общей сумме 509 000,0 тыс. руб. МинСХ заявлена в Минфин на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат и в целях финансового обеспечения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта.

¹⁰⁷ Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.11.2023 № 1043-пп «О реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства».

Как следует из обоснований МинСХ, обновление техники и оборудования является основополагающим элементом для достижения высоких показателей при ведении сельского хозяйства как в области растениеводства, так и в области животноводства. В связи с переходом от субсидирования части процентов по действующим лизинговым платежам, к субсидированию первоначального взноса по договорам, заключаемым с 1 августа 2024 года, первые несколько лет потребуются большой объем бюджетных средств. Последующие годы финансовая нагрузка будет постепенно снижаться по мере закрытия договоров финансовой аренды (лизинга). По предварительным итогам проводимого в 2024 году отбора на возмещение части процентов по лизинговым платежам, общий объем заявок составил более 950 млн. руб. До конца года запланировано проведение дополнительного отбора.

Как следует из материалов экспертного мероприятия, вопросу достаточности финансового обеспечения поддержки сельхозтоваропроизводителей было уделено внимание на рабочем совещании под руководством Председателя Правительства Иркутской области с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (от 14.10.2024), по результатам рассмотрения которого МинСХ совместно с Минфином поручено при уточнении параметров областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проработать вопрос увеличения объема поддержки товаропроизводителей АПК области за счет средств областного бюджета в 2025 году до уровня 2024 года (по состоянию на 1 января 2024 года) при наличии дополнительных доходов и поступлений в бюджет области. Принимая во внимание, что первоначальной редакцией Закона № 161-ОЗ на 2024 год на реализацию ВП было предусмотрено 2 627 122,0 тыс. руб., то в 2025 году потребуется увеличение финансового обеспечения в объеме 624 658,5 тыс. руб. (23,8%).

6. На КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000) предусмотрено 952 501,4 тыс. руб. с увеличением на 15 589,1 тыс. руб. или 1,7% к параметрам бюджета текущего года.

6.1. С целью финансового обеспечения выполнения функций Службы ветеринарии (КЦСР 6850120100) запланированы средства на уровне бюджета текущего года, в сумме 120 744,1 тыс. руб., в том числе 113 819,7 тыс. руб. на оплату труда с начислениями (КВР 100), 6 896,9 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200), 27,5 тыс. руб. иные бюджетные ассигнования.

6.2. На обеспечение функционирования 16-ти областных государственных учреждений (КЦСР 6850120110), подведомственных Службе ветеринарии, предусмотрено 715 501,9 тыс. руб. с увеличением к уровню бюджета текущего года на 15 592,3 тыс. руб. или 2,2%.

6.3. Ассигнования на содержание ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» предусмотрены в сумме 47 799,0 тыс. руб., что на 3 300,6 тыс. руб. превышает параметры бюджета на текущий год (44 498,4 тыс. руб.). На оплату труда с начислениями (КВР 100) планируется 42 130,4 тыс. руб. с увеличением на 2 551,9 тыс. руб. или 6,4%; на закупки товаров, работ, услуг – 5 668,6 тыс. руб. с увеличением на 748,7 тыс. руб. или 15,2%.

6.4. На предоставление субсидий бюджетным учреждениям (15-ти Станциям по борьбе с болезнями животных) предлагается направить 667 701,9 тыс. руб. с увеличением на 12 292,3 тыс. руб. или на 1,9% (КВР 600). Субсидии предоставляются на выполнение государственного задания, иные цели по организации и проведению на территории области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, на проведение мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников.

6.5. С целью предоставления единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии (КЦСР 6850128160) и на проведение просветительской работы с населением в сфере ветеринарии и об ответственном обращении с животными (КЦСР 6850128339) ассигнования предлагаются на уровне текущего года в сумме 2 000,0 тыс. руб., 1 000,0 тыс. руб. соответственно.

6.6. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 6850173120) предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб., практически на уровне текущего года (с уменьшением на 3,2 тыс. руб.).

В 2025 году планируется отловить 11 385 голов собак и 442 голов кошек, при этом в 2024 году показатели по количеству собак были установлены больше – 11 906 голов, кошек меньше – 437 голов.

Количество планируемых к отлову в 2025 году собак и кошек соответствует мониторингу безнадзорных животных на территории МО Иркутской области по состоянию на 10.07.2024 (пункт 6 приказа Службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев»).

Анализ расчета распределения объема субвенции, представленного в составе материалов к Законопроекту, показал, что он проведен по 42 МО в соответствии приложением № 2 к Закону от 09.12.2013 № 110-ОЗ (в ред. от 06.02.2023 № 3-ОЗ) и содержит показатели расчета средней стоимости, установленные приказом Службы ветеринарии от 15.10.2024 № 128-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций».

В рамках формирования Законопроекта дополнительная потребность Службой ветеринарии не обозначена. Согласно служебным записками службы, направленным в Минфин, ее объем будет определен в рамках исполнения областного бюджета в течение 2025 года

7. На КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» объем ассигнований предусмотрен в сумме 217 590,7 тыс. руб. с незначительным уменьшением к параметрам бюджета текущего года – в целом на 639,9 тыс. руб. или 0,3%.

7.1. Ассигнования на финансовое обеспечение МинСХ (КЦСР 6850220100) предлагаются в сумме 189 665,0 тыс. руб. с увеличением на 1 312,9 тыс. руб. или 0,7%, в том числе 184 100,0 тыс. руб. на оплату труда с начислениями с увеличением на 1 382,9 тыс. руб. или 0,8%, на закупку товаров, работ, услуг – 5 565,0 тыс. руб. с уменьшением на 50,0 тыс. руб. или 0,9%.

7.2. На уровне текущего года, в сумме 27 925,7 тыс. руб. запланирован объем ассигнований на освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК Иркутской области.

7.3. На осуществление переданных полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов ассигнования не предусмотрены в связи с отсутствием распределения в проекте федерального бюджета на 2025 год (на 2024 г. – 1 952,7 тыс. руб.).

По информации МинСХ дополнительная потребность в средствах областного бюджета на выплату заработной платы с начислениями работникам, прочие расходы отсутствует.

В целом уменьшение объема ассигнований наблюдается практически по всем ГРБС, исполнителям мероприятий Госпрограммы, за исключением МинЖКХ и Службы ветеринарии, что отражено в таблице:

ГРБС	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
806 Минсоц	50 718,0	38 038,5	-12 679,5	-25,0
807 Минобр	10 000,0	5 000,0	-5 000,0	-50,0
809 МинСХ	3 967 278,8	3 225 521,7	-741 757,1	-18,7
812 МинЖКХ	12 100,0	15 000,0	2 900,0	24,0
814 Минстрой	17 338,7	8 866,7	-8 472,0	-48,9
835 Минтранс	265 765,1	124 935,4	-140 829,7	-53,0
840 Служба ветеринарии	960 196,9	974 301,4	14 104,5	1,5
Всего	5 283 397,5	4 391 663,7	-891 733,8	-16,9

Проведенный анализ показал, что в Реестре расходных обязательств службы ветеринарии установлены расходные обязательства, код строки 1094, 1150, 1312, которые отсутствуют в Реестре расходных обязательств Иркутской области на 2023-2027 гг. по состоянию на 01.06.2024, что требует актуализации реестра Службы ветеринарии

Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходные обязательства Службе ветеринарии не предусмотрены.

Выводы:

1. На реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предлагается утвердить на 2025 год ассигнования в объеме 4 391 663,7 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 3 677 250,7 тыс. руб. (83,7%), средств ФБ – 714 413,0 тыс. руб. (16,3%).

2. В сравнении с параметрами бюджета текущего года (Закон № 161-ОЗ) объем ассигнований меньше на 891 733,8 тыс. руб. или 16,9%, в том числе за счет средств ОБ – 787 814,0 тыс. руб., за счет средств ФБ – 103 919,8 тыс. руб.

3. Ассигнования на проектную часть госпрограммы предусмотрены в объеме 3 221 571,6 тыс. руб. с сокращением к уровню текущего года на 906 683,0 тыс. руб. или 22,0%, в том числе с учетом завершения срока реализации 2 РП: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Экспорт продукции АПК».

4. На РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» предусмотрено 985 571,4 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 271 158,4 тыс. руб., средства федерального бюджета – 714 413,0 тыс. руб., с увеличением в целом на 36 164,3 тыс. руб. или 3,8% от параметров бюджета текущего года на реализацию 25 мероприятий в форме субсидий, грантов в форме субсидий сельхозтоваропроизводителям, иным некоммерческим организациям, а также субсидий местным бюджетам.

4.1. По ряду мер поддержки объемы финансового обеспечения уменьшаются, по отдельным – увеличиваются. Финансирование отдельных мероприятий остается на уровне текущего года. Предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий, которые в текущем году не финансировались, на отдельные субсидии финансирование не предусмотрено.

4.1.1. Ассигнования уменьшены на 11 мероприятий в общем объеме 174 471,8 тыс. руб., из них, на предоставление субсидий на проведение культуртехнических мероприятий (на 81 856,1 тыс. руб. или на 58,9%); на проведение гидромелиоративных мероприятий (на 70 910,7 тыс. руб. или 55,4%); на поддержку производства картофеля (на 6 131,0 тыс. руб.

или 41,4%); на поддержку элитного семеноводства картофеля и овощных культур (на 2 588,7 тыс. руб. или 58,8% до 1 810,3 тыс. руб.) и другие.

4.1.2. Ассигнования увеличены по 8-и направлениям поддержки в общей сумме 52 540,1 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидий на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (на 26 063,9 тыс. руб. или в 2,1 раза); на развитие сельского туризма (на 8 243,3 тыс. руб. или 82,4%); на поддержку элитного семеноводства (на 3 420,2 тыс. руб. или 6,7%); грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (на 7 470,8 тыс. руб. или 14,1%) и другие.

4.1.3. На 2025 год не предусматривается финансирование на предоставление 3-х субсидий: на поддержку производства картофеля и производства овощей открытого грунта, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (на 2024 год – в общей сумме 10 695,8 тыс. руб.); на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых сельскохозяйственных культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (на 2024 год – 4 904,6 тыс. руб.).

4.1.4. На уровне текущего года предлагается утвердить ассигнования на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК в сумме 20 147,3 тыс. руб.

4.1.5. Предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию в сумме 25 808,4 тыс. руб., что на 2024 год не планировалось.

4.1.6. В рамках РП предусмотрены ассигнования на предоставление 3-х субсидий в общей сумме 144 738,0 тыс. руб., которые ранее предоставлялись в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

5. На РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» предусмотрено 192 973,9 тыс. руб. с уменьшением в целом на 150 609,2 тыс. руб. или на 43,8%.

5.1. На 31 351,5 тыс. руб. или 25,0% уменьшены ассигнования на компенсацию оказания мер социальной поддержки отдельным категориям неработающих пенсионеров по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, неработающим гражданам по проезду на автомобильном транспорте общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам и предусмотрены в сумме 38 038,5 тыс. руб. и 56 015,9 тыс. руб. соответственно.

5.2. На 2025 год по КЦСР 6830172951 **не запланированы** ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, объем которых на 2024 год составлял 191 077,2 тыс. руб. с целевым назначением на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам в соответствии с Положением № 97-пп.

При этом, с 2025 года **введена новая целевая статья 683019Д030** «Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» с объемом ассигнований в сумме 68 919,5 тыс. руб., что соответствует объему, предусмотренному действующим бюджетом на плановый период 2025 года.

Порядок предоставления этой субсидии на настоящий момент не определен. Проводится работа по оптимизации и уточнению целевого назначения субсидии, предусмотренной Положением № 97-пп.

6. По РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» предлагается утвердить в сумме 30 666,7 тыс. руб., что на 8 472,0 тыс. руб. или 21,6% меньше параметров бюджета на 2024 год.

6.1. На уровне текущего года предусмотрены ассигнования для предоставления грантов в форме субсидий СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (19 000,0 тыс. руб.); на проведение инженерно-изыскательских работ на земельных участках, выбранных для строительства государственных приютов в сумме 2 800,0 тыс. руб. ежегодно: на 2025 год – в д. Московщина Иркутского района, на 2026 год – в Тулунском районе; на 2027 год – на проектирование реконструкции станции по борьбе с болезнями животных в г. Тайшете.

6.2. На проектирование государственных приютов для животных предусмотрено 8 866,7 тыс. руб., в частности приюта в г. Братске, которое должно было завершиться в 2024 году, однако в связи с отсутствием технических условий на подключение к сетям инженерного обеспечения мероприятие перенесено на 2025 год.

7. На реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» планируется направить 9 896,1 тыс. руб., что на 6 417,6 тыс. руб. или 39,5% меньше уровня текущего года.

7.1. Уменьшены в 2 раза, до 5 000,0 тыс. руб. ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на агробизнес-образование.

8. На ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса», финансируемый за счет средств ОБ, предлагается направить 2 002 463,5 тыс. руб., что на 624 658,6 тыс. руб. или 23,8% меньше в сравнении с параметрами бюджета на текущий год (на 605 640,6 тыс. руб. или на 23,2% по отношению к показателям СБР на 01.10.2024).

9. На 2025 год в рамках ВП предусмотрены ассигнования на реализацию **18-ти** мероприятий в форме предоставления субсидий, грантов в форме субсидий с целью поддержки сельхозтоваропроизводителей, участия в выставках, ярмарках.

9.1. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 3-х субсидий: на возмещение части затрат на приобретение тепловой и (или) электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (на 2024 г. – 90 933,8 тыс. руб.); затрат на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, на приобретение, а также на уплату лизинговых платежей (на 2024 г. – 7 526,8 тыс. руб.); на оказание консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению (на 2024 г. – 1 950,0 тыс. руб.).

КСП области не усматривает достаточных оснований для исключения поддержки производителей овощей защищенного грунта. Отмечает риски несоблюдения требований продовольственной безопасности региона в форме продовольственной независимости и гарантий физической и экономической доступности для каждого гражданина пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления, необходимой для активного и здорового образа жизни.

КСП области рекомендует принять меры к сохранению поддержки производителей овощей защищенного грунта.

9.2. Со значительным уменьшением в сравнении с уровнем текущего года предусмотрены ассигнования на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, сельскохозяйственной техники, сооружений, а также на

уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (в сравнении с Законом № 161-ОЗ – на 745 892,3 тыс. руб., с СБР на 01.10.2024 – на 435 828,3 тыс. руб.); предоставление субсидий на возмещение части затрат на закуп молока (на 24 878,5 тыс. руб.), на возмещение части затрат на закуп конины, говядины (на 15 763,2 тыс. руб.) и другие.

КСП области полагает, что снижение объема поддержки на приобретение оборудования, уплату лизинговых платежей может привести к снижению производства продукции, поскольку наличие достаточной материально-технической базы является основой для обеспечения деятельности сельхозтоваропроизводителей и развития сельского хозяйства, в связи с чем рекомендует принять меры к сохранению уровня поддержки сельхозтоваропроизводителей по указанному направлению.

9.3. На уровне текущего года запланированы средства на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства («единая областная субсидия») в сумме 750 000,0 тыс. руб.; на поддержку племенного животноводства в сумме 95 109,3 тыс. руб.

9.4. В 2 раза (до 100 000,0 тыс. руб.) относительно показателей СБР на 01.10.2024 предлагается утвердить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов.

10. На КПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» предусмотрено 952 501,4 тыс. руб. с увеличением на 15 589,1 тыс. руб. или 1,7% к параметрам бюджета текущего года, в том числе 12 292,3 тыс. руб. на предоставление субсидий бюджетным учреждениям.

10.1. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб., практически на уровне текущего года (с уменьшением на 3,2 тыс. руб.). В 2025 году планируется отловить 11 385 голов собак и 442 голов кошек. Расчет распределения соответствует способу расчета, установленному Законом № 130-ОЗ.

11. На КПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» объем ассигнований предусмотрен в сумме 217 590,7 тыс. руб. с незначительным уменьшением к параметрам бюджета текущего года – в целом на 639,9 тыс. руб. или 0,3%.

12. ГРБС обозначена дополнительная потребность в размере: 509 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат и в целях финансового обеспечения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (МинСХ); 58 984,1 тыс. руб. на предоставление субсидий на возмещение затрат перевозчикам по проезду неработающих пенсионеров автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам (Минтранс); 8 472,0 тыс. руб. на проектирование Административно-межрайонного лабораторно-диагностического центра в г. Усолье-Сибирское (Минстрой); 5 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий на агробизнес-образование (Минобр).

18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования Госпрограммы на 2025 год в сумме 73 390,4 тыс. руб., что на 9 510,8 тыс. руб. или 14,9 % больше уровня,

предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (63 879,6 тыс. руб.),
таблица

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=2/1
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	63 879,6	73 390,4	9 510,8	14,9
Проектная часть				
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000)	17 128,4	12 170,3	-4 958,1	-28,9
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000)	11 800,5	9 192,7	-2 607,8	-22,1
РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000)	7 330,0	11 000,0	3 670,0	50,1
Процессная часть				
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000)	17 836,4	28 731,6	10 895,2	61,1
КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000)	6 860,5	9 572,8	2 712,3	39,5
КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000)	2 923,8	2 723,0	-200,8	-6,9

Анализ Законопроекта показал следующее.

1. РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 12 170,3 тыс. руб., что на 4 958,1 тыс. руб. или 28,9% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (17 128,4 тыс. руб.).

Средства РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» планируется направить на выполнение следующих мероприятий:

- 2 430,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129613) предусмотрено на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Министерством сельского хозяйства Иркутской области запланировано предоставление субсидий некоммерческим организациям в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота);

- 5 873,6 тыс. руб. (КЦСР 6920129683) предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на осуществление закупок на обеспечение логистических мероприятий в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области (КВР 200);

- 100,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129684) предусмотрено на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов. Выплаты осуществляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- 1 688,7 тыс. руб. (КЦСР 6920129685) запланировано на предоставление министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области соц. выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на строительство индивидуального жилого дома;

- 100,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129686) предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Иркутской области;

- 200,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129687) предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на поддержание традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- 200,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129688) предусмотрено министерству культуры Иркутской области на предоставление субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 408,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129691) министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 1 170,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129698) запланировано на предоставление министерством культуры Иркутской области субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

2. РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 9 192,7 тыс. руб., что на 2 607,8 тыс. руб. или 22,1% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (11 800,5 тыс. руб.)

Бюджетные ассигнования РП планируется направить на следующие мероприятия:

- 3 000,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129680) средства запланированы министерству лесного комплекса Иркутской области на осуществление закупок по содействию в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия;

- 3 160,4 тыс. руб. (КЦСР 6930129681) министерством образования Иркутской области предоставляются субсидии на иные цели на мероприятия в сфере казачьей культуры в целях развития Российского казачества среди обучающихся образовательных

организаций Иркутской области, а также обеспечение участия делегаций (команд) в мероприятиях Всероссийского уровня;

- 150,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129682) средства предусмотрены министерству культуры Иркутской области на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели на выполнение мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области. Запланировано проведение передвижной планшетной выставки «История и современность Российского казачества»;

- 100,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129692) министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии бюджетным учреждениям на иные цели связанные с реализацией мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 1 493,3 тыс. руб. (КЦСР 6930129695) запланировано министерству культуры Иркутской области на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, связанные с реализацией мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 350,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129697) запланировано предоставление министерством спорта Иркутской области субсидий на выполнение государственного задания ОГБУ «РМЦ РФК и СИО» в целях проведения физкультурных и спортивных мероприятий среди Российского казачества;

- 939,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129702) средства на 2025 год запланированы Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на проведение семинара по развитию Российского казачества в Иркутской области (КВР 200).

3. РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 11 000,0 тыс. руб., что на 3 670,0 тыс. руб. или 50,1% больше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (7 330,0 тыс. руб.).

Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в рамках РП планируется предоставить субсидии:

- 10 000,0 тыс. руб. (КЦСР 6930229611) некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение конкретных задач по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений;

- 1 000,0 тыс. руб. (КЦСР 6930229612) социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений.

4. КППМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 28 731,6 тыс. руб., что на 10 895,2 тыс. руб. или 61,1% больше уровня

финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (17 836,4 тыс. руб.).

Средства КПМ планируется направить на следующие мероприятия:

- 25 752,9 тыс. руб. (КЦСР 6950129694) предусмотрено на реализацию мероприятий «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта». В рамках мероприятия планируется предоставить субсидию в объеме 20 000,0 тыс. руб. на иные цели ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области) на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры»; 320,3 тыс. руб. на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (подвед. министерства молодежной политики Иркутской области) в части мероприятий по размещению медийной продукции, направленной на формирование культуры межэтнического и межконфессионального общения и согласия, знакомство с национальным многообразием Иркутской области; 48,5 тыс. руб. предусмотрено Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа на иные выплаты учреждений привлекаемым лицам (КВР 123); 5 384,1 тыс. руб. запланировано на осуществление закупок в рамках проведения спортивных игр на национальным видам спорта (КВР 200);

- 722,7 тыс. руб. (КЦСР 6950129699) предусмотрено в 2025 году на предоставление субсидий на иные цели ГБУК «ИОДНТ» (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области). Субсидия предоставляется на мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 1 000,0 тыс. руб. (КЦСР 6950129700) предусмотрено на предоставление субсидий на иные цели ГБУК «ИОДНТ» на реализацию мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области;

- 268,1 тыс. руб. (КЦСР 6950129701) запланировано предоставление субсидий на иные цели ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» на мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области);

- 332,9 тыс. руб. (КЦСР 6950129703) запланировано проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья», в связи с чем ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» планируется предоставить субсидии на иные цели (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области);

- 240,0 тыс. руб. (КЦСР 6950129704) запланировано проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры», в связи с чем ГБУК «ИОДНТ» планируется предоставить субсидии на иные цели (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области);

- 415,0 тыс. руб. (КЦСР 6950172906) Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предоставляются субсидии органам местного самоуправления на реализацию программ в сфере государственной национальной политики. Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях реализации муниципальных программ в сфере

государственной национальной политики утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1027-пп. Согласно пункту 12 Порядка № 1027-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается приложением к Порядку. На дату проведения экспертизы Законопроекта субсидии на 2025 год между МО Иркутской области не распределены.

5. КППМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 9 572,8 тыс. руб., что на 2 712,3 тыс. руб. или 39,5% больше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (6 860,5 тыс. руб.). КППМ направлено на реализацию мероприятий по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области. В рамках мероприятия Администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа планируются закупки (КВР 200) в сумме 9 572,8 тыс. руб. на создание условий для развития и поддержки целостной системы изучения бурятского языка (КЦСР 6950229696).

6. КППМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000).

Законопроектом на 2025 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 2 723,0 тыс. руб., что на 200,8 тыс. руб. или 6,9 % меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (2 923,8 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования запланированы на реализацию следующих мероприятий:

- 2 403,0 тыс. руб. (КЦСР 6950329693) предусмотрено на реализацию мероприятий в сфере профилактики экстремистских проявлений. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области планируется организация и проведение конкурса среди журналистов на лучшее освещение в СМИ мероприятий, проводимых с целью противодействия экстремизму (320,0 тыс. руб.), в Законопроекте расходы запланированы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Министерству молодежной политики Иркутской области предусмотрены средства в сумме 1 563,0 тыс. руб. на проведение закупок в целях проведения мероприятий в сфере профилактики экстремистских проявлений (КВР 200) и 840,0 тыс. руб. предусмотрено Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительству Иркутской области на проведение социологического исследования по отдельным вопросам государственной национальной политики в Иркутской области, расходы предусмотрены по КВР 200.

Кроме того, постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни, проживающих на территории иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Правила № 446-пп). Согласно пункту 3 Правил № 446-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление иных межбюджетных трансфертов, является министерство культуры Иркутской области. В соответствии с пунктом 11 Правил № 446-пп распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в сроки, предусмотренные статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 21.12.2023 № 1193-пп, в том числе на 2024 год - 1 071,5 тыс. руб., на 2025 год - 1 071,5 тыс. руб., на 2026 год - 1 071,5 тыс. руб. Получателями иных МБТ определены 5 МО: МО города Бодайбо и района - 153,1 тыс. руб.; Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области - 153,1 тыс. руб.; МО «Катангский район» -153,1 тыс. руб.; МО «Нижнеудинский район» - 459,2 тыс. руб. и Вершино-Тутурский сельское поселение Качугского муниципального района Иркутской области - 153,1 тыс. руб.

В 2024 году в областном бюджете в рамках РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных МБТ в сумме 1 071,5 тыс. руб., из которых на 01.11.2024 исполнено 918,4 тыс. руб. или 85,7 % от утвержденных назначений (КЦСР 6920174402). При этом, в Законопроекте на 2025 год при наличии распределения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 1193-пп, бюджетные ассигнования на предоставления иных МБТ не предусмотрены.

Выводы:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2025 год в сумме 73 390,4 тыс. руб., что на 9 510,8 тыс. руб. или 14,9 % больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2024 год (63 879,6 тыс. руб.).

2. Постановлением Правительства Иркутской области от 21.12.2023 № 1193-пп распределены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 1071,5 тыс. руб. (ежегодно). При этом, Законопроектом в РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» бюджетные ассигнования на предоставление в 2025 году иных МБТ не предусмотрены.

19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2025 – 24 367 779,9 тыс. руб., на 2026 год – 20 005 602,8 тыс. руб., на 2027 год – 20 055 738,3 тыс. руб.

В рамках Госпрограммы на 2025-2027 годы предусмотрена реализация 5-ти комплексных процессных мероприятий за счет средств областного бюджета, без участия федеральных средств и внебюджетных источников.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов в сравнении с действующим законом о бюджете на 2024 год, утвержденным в окончательной редакции законом области от 24.10.2024 № 82-ОЗ, приведен в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	20 033 344,6	24 367 779,9	4 334 435,3	21,6
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000)	2 101 888,8	6 271 299,80	4 169 411,0	198,4
КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области» (КЦСР 7050200000)	3 769,0	6 714,8	2 945,8	78,2
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальных образований Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)	17 690 014,8	17 851 168,5	161 153,7	0,9
КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7050400000)	117 551,2	109 312,5	-8 238,7	-7,0
КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050500000)	120 120,8	129 284,3	9 163,5	7,6

Как показала экспертиза, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на 4 334 435,3 тыс. руб. или 21,6% по сравнению с объемом, установленным в Законе о бюджете на 2024 год (20 033 344,6 тыс. руб.). По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 01.10.2024 (21 245 710,6 тыс. руб.), увеличение составило 3 122 069,3 тыс. руб. или 15,0%.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы, предлагаемый к утверждению Законопроектом на 2025 годы (24 367 779,9 тыс. руб.) на 12,0% или на 2 711 726,6 тыс. руб. выше финансового обеспечения проекта Госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области (21 656 053,3 тыс. руб.), в т.ч. за счет:

- увеличения расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области в 2,9 раза или на 3 001 721,7 тыс. руб.;

- снижения объема расходов на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий на 305 973,8 тыс. руб. или 2,0%.

Расходы по Госпрограмме на 2025 год предусмотрены по 7 элементам вида расходов, при этом наибольший объем планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) (17 851 168,5 тыс. руб. или 73,3%).

тыс. руб.

КВР	Наименование	Законопроект на 2025 год	Уд. вес, %
-----	--------------	-----------------------------	------------

100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	600 452,7	2,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	100 649,0	0,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	34,1	0,0
500	Межбюджетные трансферты	17 851 168,5	73,3
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 250,0	0,0
700	Обслуживание государственного долга	4 610 094,5	18,9
800	Иные бюджетные ассигнования	1 200 131,1	4,9
	ИТОГО	24 367 779,9	100,0

КСП области отмечает, что в Законопроекте по сравнению с Законом о бюджете на 2024 год значительно вырос удельный вес расходов на обслуживание государственного долга области на 2025 год: с 2,0% (442 041,3 тыс. рублей) до 18,9% (4 610 094,5 тыс. рублей).

На фонд оплаты труда на 2025 год планируются расходы в сумме 600 452,7 тыс. рублей или 2,5% от общего объема финансового обеспечения Госпрограммы.

КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2025 год в сумме 6 271 299,8 тыс. руб., что на 4 168 367,8 тыс. руб. или на 198,3% выше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год (2 101 888,8 тыс. руб.). Информация о финансовом обеспечении мероприятий в рамках данного КПМ представлена в таблице ниже.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области»	2 101 888,8	6 271 299,8	4 168 367,8	198,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	459 147,5	461 205,3	2 057,8	0,4
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона	442 741,3	4 608 605,8	4 165 864,5	940,9
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области	0	1 488,7	1 488,7	100,0
Резервный фонд Правительства Иркутской области	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0

В целях реализации комплекса процессных мероприятий в том числе предусмотрены расходы на:

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2025 год в сумме 200 000,0 тыс. руб. и на 2026-2027 годы по 200 000,0 тыс. руб. ежегодно, при этом фактические расходы по данному направлению на 01.10.2024 составили 8,9 тыс. руб.;

- создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2025 год в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей и на 2026-2027 годы по 100 000,0 тыс. руб. ежегодно. При этом по состоянию на 01.10.2024 распределено бюджетных ассигнований из резервного фонда 447 598,3 тыс. руб. (нераспределенный остаток составил 552 401,7 тыс. руб.);

- на 2025 год предусмотрено значительное увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области и исполнение обязательств по ним - 4 610 094,5 тыс. руб., рост по сравнению с объемом 2024 года (442 041,3 тыс. руб.) составил 10,4 раза.

Министерством финансов Иркутской области представлена информация о распределении расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2025 год, согласно которой основную часть расходов в сумме 4 211 267,2 тыс. руб. или 91,0% составляют проценты по кредитам коммерческих банков, расходы на выплату процентов по бюджетным кредитам запланированы в сумме 398 827,3 тыс. руб. или 9,0% от общей суммы расходов.

Согласно пояснениям Минфина области расчет стоимости кредитных ресурсов произведен исходя из ключевой ставки Центрального Банка 20,0%. В то же время, рост ключевой ставки Центрального банка РФ до 21,0% и проблемы с привлечением дешевых кредитных ресурсов в текущем году ведут к удорожанию заемных средств, в связи с чем увеличение расходов представляется обоснованным.

В то же время, КСП области отмечает недостатки планирования расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области, которые наблюдаются на протяжении длительного периода. Ежегодно в первоначальной редакции закона о бюджете Минфином области устанавливается завышенный объем расходов на обслуживание долга, который в течение года значительно снижается при уточнении закона о бюджете.

Изменение плановых расходов на обслуживание долга за период 2022-2024 годов приведено в таблице ниже.

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Первоначальная редакция Закона о бюджете	1 017 020,0	317 471,8	1 608 386,3
Окончательная редакция Закона о бюджете	447 116,2	140 201,6	442 041,3
Отклонение в тыс. руб.	569 903,8	177 270,2	1 166 345,0
Отклонение в %	56,0	55,8	72,4

Ежегодное снижение плановых расходов на обслуживание долговых обязательств связано, в первую очередь, с неисполнением плановых назначений по привлечению кредитов коммерческих банков.

Установленный Законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга запланирован в размере 1,8% и не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111 БК РФ).

КСП области также отмечает, что в 2025 году Законопроектом введен новый КЦСР 705019Д800 «Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области», в целях обособления учета бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, направленных на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования по данной целевой статье расходов на 2025 год в сумме 1 488,7 тыс. руб., на 2026 год - 1 339,3 тыс. руб., на 2027 год - 1 189,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что на 2025-2027 годы из Госпрограммы исключено мероприятие «Проведена работа по повышению привлекательности Иркутской области как заемщика путем обеспечения присвоения и поддержания кредитного рейтинга

региона» в сумме 700,0 тыс. руб. в целях экономии бюджетных средств (согласно пояснениям Минфина области).

КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области» (7050200000)».

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2025 год в сумме 6 714,8 тыс. руб., на 2026-2027 годы по 3 714,8 тыс. руб. ежегодно.

Расходы на реализацию КПМ запланированы с увеличением на 2 945,8 тыс. руб. или на 79,0% по сравнению с текущим годом (с 3 769,0 тыс. руб. до 6 714,8 тыс. руб.).

В рамках КПМ на 2025 год предусмотрены расходы на предоставление субсидии автономным учреждениям в целях реализации мер, направленных на повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области в сумме 5 250,0 тыс. руб. Средства предназначены для финансового обеспечения государственной региональной программы «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области на 2021 - 2024 годы»¹⁰⁸.

Согласно данным официального сайта Минфина области «Открытый бюджет» (<https://openbudget.irkobl.ru/>) в 2024 году проходит передача функций Регионального центра финансовой грамотности Иркутской области государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области», учредителем которого является министерство образования Иркутской области. При этом объем расходов на 2025 год по сравнению с объемом расходов, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год, увеличивается с 2 500,0 тыс. руб. до 5 250,0 тыс. руб. или в 2,1 раза.

КСП области отмечает, что региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Иркутской области» завершает свое действие в 2024 году, на 2025 год и плановый период данная программа на момент проведения экспертизы Законопроекта не утверждена.

На основании вышеизложенного бюджетные ассигнования предусмотрены в отсутствии обоснований. Отсутствие утвержденной региональной программы не позволяет сделать вывод о количестве и качестве планируемых мероприятий и целесообразности увеличения расходов на проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

Также на 2025 год запланированы расходы на осуществление мероприятия по повышению качества финансового менеджмента в сфере государственных финансов в сумме 753,8 тыс. руб., что соответствует уровню 2024 года. Мероприятие направлено на создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, совершенствование методологии мониторинга качества финансового менеджмента, проведение и участие в различных обучающих мероприятиях.

КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000).

¹⁰⁸ Распоряжение Правительства Иркутской области от 30.06.2021 № 382-рп.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2024 год в сумме 17 851 168,5 тыс. руб., что на 161 153,7 тыс. руб. или 0,9% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в сумме 17 406 841,2 тыс. руб., на 2027 год - 17 457 127,0 тыс. руб. (таблица).

Наименование структурного элемента в Законе	Закон о бюджете на 2024	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)	17 690 014,8	17 851 168,5	161 153,7	0,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)	3 885 100,9	7 038 602,1	3 153 501,2	81,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	8 006 311,8	4 626 510,3	-3 379 801,5	-42,2
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	5 098 602,1	5 100 483,1	1 881,0	0,0
Единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета	0,0	385 573,0	385 573,0	100
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения	700 000,0	700 000,0	0,00	0,0

Как следует из анализа данных таблицы:

- на 224 419,3 тыс. руб. уменьшена нецелевая финансовая помощь муниципальным образованиям в 2025 году (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности);

- предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения оставлено на уровне 2024 года - 700 000,0 тыс. руб.

- в сумме 385 573,0 тыс. руб. на 2025 – 2027 годы ежегодно запланирован новый межбюджетный трансферт - единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с изменениями, внесенными в октябре 2024 года в закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

По пояснениям Минфина Иркутской области увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области запланировано за счет уменьшения дотации на поддержку мер

по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам).

Кроме того, в 2025 году у двух муниципальных образований запланирована замена в полном объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования дополнительными нормативами отчислений НДФЛ, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в областной бюджет. Информация представлена в таблице ниже.

Наименование муниципального образования Иркутской области	Дополнительные нормативы		
	2025 год	2026 год	2027 год
Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	13,003	2,279	0,0
Шелеховский муниципальный район Иркутской области	1,971	0,0	0,0

Согласно ч.2 ст. 58 БК РФ законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 БК РФ, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ.

Единая субвенция формируется за счет объединения следующих видов субвенций муниципальным образованиям:

- по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (Закон Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз);
- по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз);
- по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз);
- в сфере труда (Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз).

КСП области отмечает, что введение единой субвенции на осуществление передаваемых областных государственных полномочий осуществляется в целях повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области за счет возможности перераспределения средств между субвенциями, формирующими единую субвенцию, повышения эффективности бюджетных расходов за счет предоставления субвенции одним главным распорядителем средств областного бюджета, а также усиления контроля за эффективностью реализации передаваемых полномочий органами местного самоуправления Иркутской области, усиления ответственности в случае недостижения показателей эффективности.

Комплекс процессных мероприятий «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7050400000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КППМ на 2025 год в сумме 109 312,5 тыс. руб., что на 8 238,7 тыс. руб. или 7,1% ниже планового объема, предусмотренного в Законе о бюджете на 2024 год (117 551,2 тыс. руб.). На 2026-2027 году предусмотрено финансирование также в объеме 109 312,5 тыс. руб. ежегодно.

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 106 360,0 тыс. руб. (98,0%) и на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) - 2 952,5 тыс. руб. (2,0%).

Комплексе процессных мероприятий «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050500000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПКМ на 2025 год в сумме 129 284,3 тыс. руб., что на 9 163,5 тыс. руб. или 7,6% выше планового объема, предусмотренного в Законе о бюджете на 2024 год (120 120,8 тыс. руб.). На 2026-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования в объеме 126 305,6 тыс. руб. ежегодно.

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 122 861,8 тыс. руб. (95,0%), на закупку товаров, работ и услуг 6 416,0 тыс. руб. (5,0%), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 6,5 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2025 – 24 367 779,9 тыс. руб., на 2026 год – 20 005 602,8 тыс. руб., на 2027 год – 20 055 738,3 тыс. руб.

Запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на 4 334 435,3 тыс. руб. или 21,6 % по сравнению с объемом, отраженным в Законе о бюджете на 2024 год (20 033 344,6 тыс. руб.) и на 3 122 069,3 тыс. руб. или 15,0% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2024 (21 245 710,6 тыс. руб.).

2. Законопроектом запланировано в 2025 году увеличение в 10,4 раза расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области по сравнению с объемом, установленным законом о бюджете на 2024 год: с 442 041,3 тыс. руб. до 4 610 094,5 тыс. руб., что обусловлено увеличением в структуре источников финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год кредитов коммерческих банков и ростом ставки Центрального Банка России.

3. КСП области отмечает недостатки планирования расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области, которые наблюдаются на протяжении длительного периода и связаны со снижением первоначального планового объема привлечения кредитов коммерческих банков: в 2022 году уменьшение плановых расходов на обслуживание государственного долга составило 56,0% от первоначального плана, в 2023 году - 55,8%, в 2024 году - 72,4%.

4. КСП области отмечает, что на 2025-2027 годы в целях экономии бюджетных средств из Госпрограммы исключено мероприятие «Проведена работа по повышению привлекательности Иркутской области как заемщика путем обеспечения присвоения и поддержания кредитного рейтинга региона» в сумме 700,0 тыс. руб.

5. КСП области считает недостаточно обоснованным увеличение на 2025 год финансового обеспечения мероприятия «Реализованы мероприятия государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» на 3000,0 тыс. руб. или в 2,1 раза (до 5 250,0 тыс. руб.), так как отсутствие утвержденной государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» на 2025 год и плановый период не позволяет сделать вывод о количестве и качестве планируемых мероприятий и целесообразности увеличения расходов на проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

6. На 2025 год запланировано увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области на 3 153 501,2 тыс. руб. или 81,2% (до 7 038 602,1 тыс. руб.) за счет уменьшения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам).

7. С 2025 года предусмотрено предоставление муниципальным образованиям из областного бюджета нового межбюджетного трансферта – единой субвенции на выполнение областных государственных полномочий в сумме 385 573,0 тыс. руб. ежегодно, которая сформирована из субвенций на выполнение полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий, по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, а также в сфере труда.

20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Пояснительная записка к Законопроекту содержит сведения, что планирование бюджетных ассигнований по расходам на 2025-2027 годы осуществлено с учетом необходимости достижения показателей, направленных на достижение национальных целей развития РФ, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 и в условиях ограниченности доходных источников региона планирование расходов и формирование их структуры на планируемый период осуществляется при реализации бюджетной политики, направленной на приоритезацию мероприятий внутри каждой отрасли, с учетом достижения задач социально-экономического развития региона и национальных целей.

Нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» завершает свою реализацию 31.12.2024. В настоящее время осуществляется разработка нового Нацпроекта¹⁰⁹ «Эффективная и конкурентная экономика». В него предлагается включить федеральные проекты, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, повышение производительности труда, рост инвестиционной активности, низкоуглеродное развитие и развитие государственной системы статистики и прогнозирования.

Майским указом об обновленных целях развития Президент России В.В. Путин поручил обеспечить рост валового внутреннего продукта выше среднемирового. Это должно сопровождаться увеличением благосостояния граждан и доходов предприятий, наращиванием частных инвестиций, совершенствованием деловой среды.

¹⁰⁹ <http://government.ru/news/52156/>

В состав Нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» будут включены целевые показатели и задачи, характеризующие достижение новой утвержденной Президентом РФ национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика». В числе таких показателей:

- увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60% по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата;

- обеспечение в 2024–2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в 1,2 раза выше, чем рост валового внутреннего продукта;

- рост капитализации фондового рынка не менее чем до 66% валового внутреннего продукта к 2030 году и до 75% валового внутреннего продукта к 2036 году, доли долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений не менее чем до 40% к 2030 году и до 45% к 2036 году;

- вовлечение к 2030 году не менее чем 40% средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики и 100% государственных и муниципальных организаций социальной сферы в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда;

- утверждение и реализация программ адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях;

- создание национальной системы мониторинга климатически активных веществ.

Участие Иркутской области в реализации новых национальных проектов потребует пересмотра предусмотренных Законом проектом БА.

Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – Стратегия СФО до 2035 года), которая определяет основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО. План реализации Стратегии СФО до 2035 года утвержден распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р.

В Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р «Об организации работы по выполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден план мероприятий по выполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года.

В плане установлены графы: мероприятия, ответственные исполнители (22 исполнителя), срок реализации, индикаторы достижения, ожидаемого результат и их значения, этапы реализации, общая стоимость работ, обосновывающий документ.

Полагаем, что план требует доработки и уточнения, так как в нем отсутствуют значения по графам: значение индикатора в отчетном периоде, этапы реализации, общая стоимость работ (данные не заполнены).

По итогам 9 месяцев 2024 года мероприятия в рамках компетенции Минэка реализуются в соответствии с графиком, риски неисполнения отсутствуют. Вместе с тем, реализация инвестиционных проектов «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения» и «Модернизация нефтехимического производства, г. Ангарск» продлена до 2026 года, в связи с чем в настоящее время проводится работа по внесению изменений в план (предложения от Иркутской области направлены в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»).

Информация о принятии мер по выполнению плана реализации Стратегии СФО до 2035 года в части Инфраструктурного развития по состоянию на 01.10.2024 представлена в таблице.

№ п/п	№ п. Плана (2846-р)	Наименование мероприятия/проекта/объекта	Ответственный исполнитель	Срок реализации	
				план	факт
6. Программы развития отдельных регионов					
1	137	Реализация программы СЭР Байкальского МО до 2040 года	Минэк, ИОГВ ИО ответственные за реализацию мероприятий Программы, администрация Байкальского г.п.	ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 1): В рамках Программы по мероприятию модернизация системы теплоснабжения выполнены работы по актуализации схем теплоснабжения Байкальского МО Слюдянского района на период с 2025 до 2035 года (актуализация на 2025 год). По модернизации систем водоснабжения и водоотведения разработана проектная документация и пройдена гос. экспертиза в ФАУ "Главгосэкспертиза России". В рамках мероприятия по электроснабжению полностью установлены опоры в СНТ "Солзан", ведется установка опор в СНТ "Бабха 1" в соответствии с заключенным контрактом. Разработана ПСД по проекту благоустройства общественной территории "Байкальский космос. Концепция благоустройства прогулочного бульвара в микрорайоне Гагарина в г. Байкальск". Также в 2024 году была подготовлена заявка по благоустройству общественной территории: "УКРОЩЕНИЕ СТРОПИВОЙ реки" Концепция благоустройства улицы Речная, участок от федеральной трассы Р-258 до улицы Байкальская в г. Байкальск" на Конкурсе малых городов. На территории промплощадки ОАО "БЦБК" обустроены туристические тропы и маршруты в городе Байкальске общей длиной 22 км. В рамках модернизации улично-дорожной сети (внеуличной инфраструктуры) реализовано мероприятие "Капитальный ремонт дорог в г. Байкальск". По мероприятию строительство лыжероллерной трассы в предгорье горы Черная проведены предпроектные работы (разработана концепция и технико-экономическое обоснование). По модернизации текущей инфраструктуры системы сбора ТКО выполнены работы по созданию площадок накопления ТКО в количестве 16 площадок. По объекту Берегоукрепление озера Байкал разработана ПСД.</p>					
7. Поддержка инвестиционных проектов					
2	139	Проведение мероприятия по популяризации механизма соглашений о защите и поощрении капитальных вложений с исполнительными органами субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО, и предпринимательским сообществом	Минэкономразвития Российской Федерации	2023 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 2): В марте 2024 года в рамках визита в Иркутскую область заместителя Министра экономического развития Российской Федерации М.А. Кереева состоялось окружное совещание, посвященное реализации регионального инвестиционного стандарта, механизма СЗПК и национального проекта «Производительность труда» в Сибирском федеральном округе</p>					
3	140	Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам в рамках соглашений о защите и поощрении капитальных вложений	Минэкономразвития РФ	2023 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 3) В настоящее время на территории Иркутской области заключено 3 соглашения о защите и поощрении капиталовложений</p>					
4	141	Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам, направленным на производство приоритетной продукции	Минпромторг России, кредитные организации	2023 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 4) В рамках работы Фонда развития промышленности Иркутской области в 2024 году получили поддержку в виде займов 6 предприятий на общую сумму 184,5 млн руб. на выпуск продукции, которая входит в перечень приоритетной продукции, утвержденный Минпромторгом России.</p>					
5	142	Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам в рамках механизма приоритетных инвестиционных проектов	Минлес ИО	2024 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 5) Проведен отбор заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса.</p>					
6	143	Проведение мероприятий (обучающих семинаров) с исполнительными органами субъектов РФ, входящих в состав СФО, предпринимательскими и банковскими сообществами по популяризации механизма "фабрика проектного финансирования"	Минэк	2024 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 6) Предложений принять участие в мероприятиях не поступало</p>					
7	144	Проведение мероприятий с исполнительными органами субъектов РФ, входящих в состав СФО, по формированию автономной НКО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" рекомендаций, способствующих улучшению показателей рейтинга качества жизни и национального инвестиционного рейтинга, а также по внедрению лучших региональных практик	Минэк	2024 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 7) Предложений принять участие в мероприятиях не поступало</p>					
8	145	Обеспечение сбора, анализа и верификации сведений о новых инвестиционных проектах, планируемых к реализации на территории СФО	Мин ЖКХ ИО Минэк	2023 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 8) В рамках поручения Минэнерго России по формированию перечня инвестиционных проектов для включения в Схему и программу развития электроэнергетических систем России на 2024 – 2029 годы было отобрано 80 инвестиционных проектов Иркутской области, требующих подключение к электрическим сетям. Из них 22 инвестиционных проекта были</p>					

представлены Минэнерго общей мощностью 1236,28 МВт. На сегодняшний день Минэнерго России учтено в Схеме и программе на 2024 – 2029 годы 10 инвестиционных проектов Иркутской области общей мощностью 235 МВт.					
9	146	Актуализация нормативно-правовой базы Иркутской области с партнерами зарубежных стран в части международных соглашений	Минэк	2024 год	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 9) Документы, прошедшие процедуру регистрации в Министерстве юстиции РФ:</p> <ol style="list-style-type: none"> Соглашение о долгосрочном сотрудничестве между администрацией Иркутской области и Народным Правительством провинции Ляонин Китайской Народной Республики от 19.12.2007; Соглашение о сотрудничестве между Правительством Иркутской области и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян Китайской Народной Республики от 23.06.2012; Соглашение между Правительством Иркутской области и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве от 06.12.2016 и План мероприятий по реализации Соглашения между Правительством Иркутской области и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве на 2020-2022 годы от 16.10.2019; Соглашение между Правительством Иркутской области и Брестским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь) о сотрудничестве в экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной областях от 30.06.2017; Соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей между Правительством Иркутской области и Народным Правительством Автономного района Внутренняя Монголия (Китайская Народная Республика) 23.06.2019. <p>Документы, не требующие регистрации в Министерстве юстиции РФ:</p> <ol style="list-style-type: none"> Протокол о дружественном обмене между Иркутской областью и префектурой Исикава, Япония от 09.10.1997; Меморандум о сотрудничестве между Правительством Иркутской области и Администрацией провинции Северная Кёнсан (Кёнсанбук-до) Республики Корея от 10.11.2010 (обновлено Соглашение о побратимских связях между Иркутской областью и провинцией Кёнсанбук-до (Республика Корея) от 10.09.1996); Протокол о намерениях между Правительством Иркутской области и Корейским Агентством по содействию торговле и инвестициям (KOTRA) от 05.07.2013; Протокол о намерениях между Правительством Иркутской области и Корейской ассоциацией импортеров (Республика Корея) от 28.06.2016; Меморандум о намерениях установления отношений между Правительством Иркутской области и Народным Комитетом провинции Куангнинь (Социалистическая Республика Вьетнам) от 04.06.2018; Меморандум о направлениях сотрудничества между Иркутской областью и Хубсугульским аймаком Монголии (№ 05-18-2/23 от 27.03.2023); Меморандум о направлениях сотрудничества между Иркутской областью и Дорногобийским аймаком Монголии (№ 05-52-5/23 от 27.03.2023); Меморандум о взаимопонимании между Правительством Иркутской области и Хокимиятом Андижанской области (Республика Узбекистан) (№ 05-72-79/24 от 27.05.2024). 					
10	147	Ведение реестра инвестиционных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей СЭР СФО (за исключением включенных в настоящий план)	Минэкономразвития ИО Минсельхоз ИО Агентство по туризму ИО	2023 год, далее - ежегодно	
<p>Этапы реализации (отчет о проделанной работе по п. 10) в части Минэка - всего 7 проектов, из них:</p> <ol style="list-style-type: none"> ПИР - 1 проектов; СМР - 1 проект; государственная экспертиза ПСД - 0 проектов; конкурсные процедуры (СМР) - 0 проектов; подготовительные работы (планирование) - 5 проектов; иное - 0 проектов. <p>в части Минсельхоза ИО - всего 9 проектов, из них:</p> <ol style="list-style-type: none"> ПИР - 1 проект; СМР - 4 проекта; Подготовительные работы (планирование) - 2 проекта; Иное - Начало производства продукции - 2 проекта. <p>в части Агентство по туризму ИО:</p> <p>совместно с АО «Корпорация «МСП» информация об инвестиционных проектах заносится в сервис на НСП РФ "Поддержка предпринимателей в сфере туризма", что будет способствовать созданию благоприятных условий для обеспечения доступности мер господдержки. Проект "Волшебный Байкал" получил поддержку Президента РФ В.В. Путина и будет включен в Федеральный проект "5 морей и озеро Байкал" в рамках национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства".</p>					

Экспертизой установлено, что проект паспорта ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в материалах к Законопроекту предусматривает финансовое обеспечение на 2025 год – 5 860 630,1 тыс. руб., на 2026 год – 5 863 132,1 тыс. руб., на 2027 год – 5 853 700,7 тыс. руб., что не соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в Законопроекте на 2025 год – 5 439 974,3 тыс. руб. (что меньше объема БА в проекта паспорта ГП на 420 655,8 тыс. руб.), на 2026 год – 5 433 673,7 тыс. руб. (отклонение от паспорта ГП – 429 458,4 тыс. руб.), на 2027 год – 5 433 673,7 тыс. руб. (отклонение от паспорта ГП – 420 027,0 тыс. руб.). Таким образом, при подготовке Законопроекта не соблюдены требования подпункта 3 пункта 3 Методики № 38н-мпр.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2025 год представлены в таблице.

	Закон о бюджете на	СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год	Проект паспорта	Законопроект на 2025 год		откл. ПЗ от проекта
--	--------------------	-------------------	-----------------------	-----------------	--------------------------	--	---------------------

Наименование структурного элемента в ПЗ	2024 (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)			ГП на 2025 год		откл. ПЗ от паспорта ГП на 2025 год	паспорта ГП на 2025 год (материалы)
а	1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	7 600 349,40	7 599 007,60	4 235 671,70	5 860 630,10	5 439 974,30	1 204 302,60	-420 655,80

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на реализацию ГП в 2025 году, составляют порядка 1,9 % от общего объема расходной части ОБ (в текущем году в СБР на ее реализацию предусмотрено – 2,5 %).

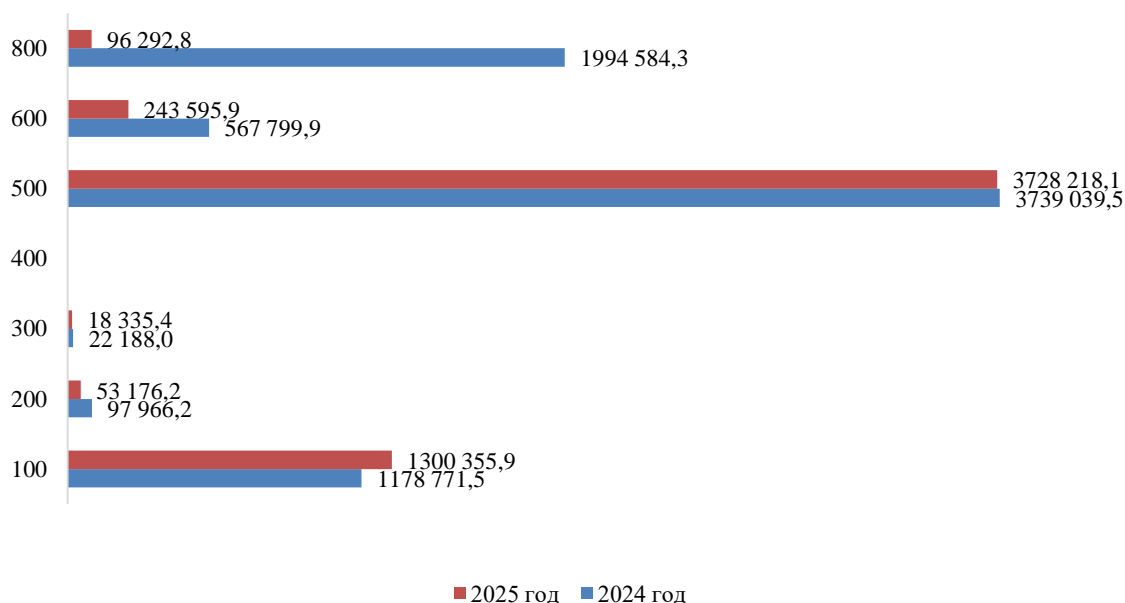
тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000), из них:	7 600 349,40	5 439 974,30	-2 160 375,10	-28,4
Проектная часть	6 088 807,20	3 897 068,90	-2 191 738,30	-546,6
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 7111500000)	144 738,60	44 773,10	-99 965,50	-69,1
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (КЦСР 7111400000)	35 192,10		-35 192,10	-100,0
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (КЦСР 7111200000)	16 444,20		-16 444,20	-100,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 7111L200000)	53 425,50		-53 425,50	-100,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 7111T600000)	884,9	884,9	0	0,0
РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000)	172 147,70	94 787,00	-77 360,70	-44,9
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000)	57 250,80	38 623,90	-18 626,90	-32,5
РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000)	1 890 120,00	0	-1 890 120,00	-100,0
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000)	3 718 603,40	3 718 000,00	-603,4	0,0
Процессная часть	1 511 542,20	1 542 905,40	31 363,20	-50,0
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	183 130,90	246 742,30	63 611,40	34,7
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000)	127 859,20	110 740,50	-17 118,70	-13,4
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000)	1 162 273,00	1 174 853,50	12 580,50	1,1
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000)	38 279,10	10 569,10	-27 710,00	-72,4

В сравнении с текущим годом на 2025 год предложено сократить расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (снижение на 44 790, тыс. руб.), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (снижение на 3 852,6 тыс. руб.), 500 «Межбюджетные трансферты» (снижение

на 10 821,4 тыс. руб.), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (снижение 324 204,0 тыс. руб.), 800 «Иные бюджетные ассигнования» (снижение на 1 898 291,5 тыс. руб.). По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предложено увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году на 121 584,4 тыс. руб. относительно 2024 года.

Структура расходов ГП в разрезе КВР



МБТ (КВР 500) запланированы на 2025 год в объеме 3 728 218,1 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2024 кассовое исполнение субсидий составляет выше 50,0 %. Сведения о субсидиях представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование МБТ	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	ПЗ	Откл.	Реквизиты НПА (постановление Правительства ИО)	Методика и расчеты МБТ
1	2	3	4	5=4-3	6	7
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования РО МО на реализацию мероприятий, направленных на СЭР развитие МО	7140472917	2 000 000,00	2 000 000,00	0	от 26.04.2023 № 362-пп	субсидии распределены в полном объеме по 2-м МО (г. Ангарск – 1 000 000,0 тыс. руб., г. Братск – 1 000 000,0 тыс. руб.) Методика - ПП ИО № 362-пп
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования РО по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли	7150272360	20 436,10	10 218,10	-10 218,00	от 30.01.2012 № 15-пп	Потребность в размере 26 493,6 тыс. руб. Субсидия распределена на сумму 10 218,1 тыс. руб. между 34 населенными пунктами, входящими в состав 4 МО (Братский район – 484,5 тыс. руб., Казачинско-Ленский район – 317,1 тыс. руб., Катангский район – 8 671,7 тыс. руб., Киренский район – 744,8 тыс. руб.) Методика - ПП ИО № 15-пп,
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	7140472370	850 000,00	850 000,00	0	от 14.02.2019 № 108-пп	Субсидии распределены в полном объеме по 431 МО, в том числе 2-м муниципальным округам: Усть-Илимскому, Чунскому Методика – ПП ИО № 108-пп,

Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов	7140472380	868 603,40	868 000,00	-603,4	от 05.10.2022 № 766-пп	Конкурсное распределение субсидии
Итого:	-	3 739 039,50	3 728 218,10	-10 821,40	-	-

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по **КВР 600**) в 2025 году запланированы, в том числе на гранты и субсидии. КСП обращает внимание, что в Иркутской области приняты и действуют нормативные правовые акты, на реализацию которых бюджетные ассигнования в Законопроекте **не предусмотрены**, например, по постановлению Правительства Иркутской области от 27.07.2021 № 505-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения промышленным предприятиям части затрат на реализацию инвестиционных проектов», согласно которому субсидии предоставляются в целях возмещения промышленным предприятиям части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на реализацию инвестиционных проектов по следующим направлениям:

- 1) приобретение нового оборудования;
- 2) уплата 1-го взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (далее - договор лизинга);
- 3) оплата услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта.

Сведения по КВР 600 представленным в таблице.

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	ПЗ	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
Предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Иркутской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование	7150329594	100,0	100,0	0,0	постановление ПИО от 28.10.2021 № 890-пп
Субсидии на обеспечение ФХД Фонда развития промышленности Иркутской области	7120129618	65 132,7	84 787,0	19 654,3	постановление ПИО от 22.04.2021 № 286-пп
Субсидии на обеспечение ФХД Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области	7130129619	17 141,0	12 855,8	-4 285,2	постановление ПИО от 08.12.2021 № 945-пп
Гранты в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований , проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области (поддержка НКО в целях эффективного использования научного потенциала субъектов РФ, проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области)	7130129620	6 750,0	5 062,5	-1 687,5	постановление ПИО от 15.06.2022 № 465-пп
Грант в форме субсидии НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» , являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей	7150329638	7 000,0	632,5	-6 367,5	Закон ИО от 08.12.2009 № 93/59-ОЗ, постановление ПИО от

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	ПЗ	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
					19.09.2023 № 827-пп
Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области (текущая деятельность ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье»)	7150398710	107 885,0	77 885,0	-30 000,0	-
Гранты в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»	7130129625	10 000,0	7 500,0	-2 500,0	постановление ПИО от 31.08.2023 № 772-пп
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Обеспечение создания и (или) развития центра «Мой бизнес»)	71115A5274	0,0	44 773,1	44 773,1	постановление ПИО от 29.10.2012 № 603-пп
Реализация региональных программ развития промышленности (Финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) Фонда развития промышленности Иркутской области)	71201R5911	107 015,0	10 000,0	-97 015,0	постановление ПИО от 22.04.2021 № 286-пп
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО (самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах	7111255270	16 444,2	0,0	-16 444,2	постановление ПИО от 29.10.2021 № 603-пп
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО (вовлечение в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития	7111455277	32 167,9	0,0	-32 167,9	постановление ПИО от 29.10.2021 № 603-пп
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО (субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантий) региональными гарантийными организациями	7111555271	32 527,7	0,0	-32 527,7	постановление ПИО от 29.10.2021 № 603-пп
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП)	7111555273	58 801,9	0,0	-58 801,9	постановление ПИО от 29.10.2021 № 603-пп
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО (поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Обеспечение создания и (или) развития центра «Мой бизнес»)) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении МБТ из ФБ)	7111555274	53 409,0	0,0	-53 409,0	постановление ПИО от 29.10.2021 № 603-пп
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО	711L252890	53 425,5	0,0	-53 425,5	постановление ПИО от

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	ПЗ	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
(реализация проектов по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда)					29.10.2021 № 603-пп
Итого:	-	567 799,9	243 595,9	-324 204,0	-

Предоставление иных бюджетных ассигнований (по **КВР 800**) в 2025 году запланированы для предоставления государственной поддержки в форме грантов и субсидий юридическим лицам, самозанятым, МСП по следующим направлениям (см. табл.):

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в СМИ вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных ИОГВ	7150398 720	71 963,5	66 963,5	- 5 000,0	постановление ПИО от 11.07.2014 № 348-пп
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» , в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет)	7111455 278	3 024,2	0,0	- 3 024,2	постановление ПИО от 09.11.2021 № 830-пп
Субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов	7130229 607	1 890 120,0	0,0	- 1 890 120,0	постановление ПИО от 28.06.2023 № 547-пп

Объем бюджетных ассигнований РП, направленных на реализацию ФП, входящих в НП предложен в объеме 45 658,0 тыс. руб., что меньше уровня 2024 года на 204 982,3 тыс. руб. или на 81,8 % (на 2024 год – 250 640,3 тыс. руб.). Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	СБР на 01.10.2024	Законопроект	Откл.
1	2	3	4	5=4-2
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	144 738,6	144 738,6	44 773,1	-99 965,5

РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	35 192,1	35 192,1	0,0	-35 192,1
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	16 444,2	0,0	-16 444,2
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	53 425,5	53 425,5	0,0	-53 425,5
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	884,9	839,9	884,9	0,0
Итого:	250 685,3	250 640,3	45 658,0	- 205 027,3

Распоряжением Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (утв. постановлением Правительства от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации») утвержден:

- **предельный уровень софинансирования** расходного обязательства субъекта РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 1 для **Иркутской области** – на 2025 год – **74,0 %**, на 2026 год – 72,0 %, на 2027 год – 69,0 %. В сравнении с распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2082-р (Иркутской области на 2025 год – **73,0 %**) на 2025 год уровень софинансирования **повышен на 1,0 %**;

- **предельный уровень софинансирования** расходного обязательства субъекта РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставляемых **в целях софинансирования** расходных обязательств субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», возникших при реализации **региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов**, утвержденных на основании и во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также в целях реализации ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и ГП РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 2 для **Иркутской области** – на 2025 год – **95,0 %**, на 2026 год – 94,0 %, на 2027 год – 92,0 %. В сравнении с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р (Иркутской области на 2025 год – **96,0 %**) на 2025 год уровень софинансирования **снижен на 1,0 %**;

С целью реализации РП на территории Иркутской области на дату проведения экспертизы заключены соглашения о предоставлении МБТ из ФБ, в которых МБТ на 2025 год практически по всем проектам не предусмотрены. Сведения по данным ГИИС ЭБ представлены в таблице.

Наименование	Проект ГП на 2025 год, тыс. руб.	Соглашения о реализации РП	Соглашения об МБТ	Уровень софинан.	Объем фин.обесп. РО в соглашении на 2025 год, тыс. руб.		
					всего	ОБ	ФБ
1	2	3	4		5	6	7
РП, направленные на реализацию ФП, входящих в состав НП							
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	44 773,1 (ОБ)	139-2019-150035-1	от 28.12.2023 № 082-09-2024-815 (с изм. от 26.04.2024 № 082-09-2024-815/1)	-	0,0	0,0	0,0
			от 24.12.2022 № 082-09-2023-672 (с изм. от 14.12.2023 № 082-09-2023-672/3)	-	0,0	0,0	0,0

РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	0,0	139-2019-140038-1	от 22.12.2023 № 139-09-2021-124/7	-	0,0	0,0	0,0
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	0,0	139-2020-120038-1	от 26.12.2020 № 139-09-2021-219 (с изм. от 22.12.2023 № 139-09-2021-219/5)	-	0,0	0,0	0,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	0,0	2019-L20037-9	от 26.12.2023 № 139-09-2024-102	-	0,0	0,0	0,0
			от 24.12.2021 № 139-17-2022-069 (с изм. от 22.12.2022 № 139-17-2022-069/2)	-	0,0	0,0	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	884,9	2019-T60040-1	-	-	-	-	-
РП, направленные на реализацию ФП, не входящих в состав НП							
РП «Содействие развитию промышленных предприятий»	94 787,0	-	от 29.07.2022 № 020-17-2022-121 (с изм. от 16.12.2022 № 020-17-2022-121/1)	-	0,0	0,0	0,0
			от 28.12.2022 № 020-09-2023-046 (с изм. от 26.12.2023 № 020-09-2023-046/2)	-	0,0	0,0	0,0
			от 28.12.2023 № 020-09-2024-027 (с изм. от 15.04.2024 № 020-09-2024-027/1)	-	0,0	0,0	0,0
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области»	39 821,3	-	от 20.12.2019 № 139-09-2020-050 (с изм. от 22.12.2023 № 139-09-2020-050/6)	45,9 %	2 608,4	1 411,0	1 197,4

Новые расходные обязательства Минэком не принимались.

Экспертиза предложенных изменений проектной части показала следующее.

Бюджетные ассигнования на реализацию **РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»** (КЦСР 711I500000) (направлен на реализацию ФП, входящих в НП) предложены на 2025 год в объеме 44 773,1 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований 2024 года на 99 965,5 тыс. руб., как в сравнении с действующим Законом ОБ, так и в сравнении с СБР на 01.10.2024.

КСП полагает некорректным планирование на 2025 год расходов в объеме 44 773,1 тыс. руб. (по целевой статье 711I5A5274) в целях обеспечения деятельности Центра «Мой бизнес» в рамках РП, который прекращает свое действие в 2024 году.

По информации Минэка региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» завершит свое действие в 2024 году, его параметры будут перенесены в новый региональный проект.

Поскольку реализация Нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» завершается в 2024 году (срок окончания реализации – 31.12.2024) в настоящее время прорабатываются параметры мероприятий **нового Нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика»** по поддержке субъектов МСП, в том числе в рамках деятельности инфраструктуры поддержки субъектов МСП. В связи с ограниченностью средств федерального бюджета и необходимостью приоритизации мер поддержки возможность предоставления федеральных средств на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП будет предусмотрена только субъектам РФ с **невысокими** показателями социально-

экономического развития. В этой связи субъектам РФ рекомендовано в рамках бюджетного процесса проработать вопрос о выделении средств региональных бюджетов на финансирование Центров «Мой бизнес» в размере, необходимом для сохранения охвата поддержкой субъектов МСП, самозанятых граждан, а также физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, на уровне 2023–2024 годов.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 и соглашениями о предоставлении субсидий в рамках указанного постановления **субъектами РФ приняты обязательства по обеспечению функционирования и целевого назначения организаций**, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях создания и (или) развития которых предоставлялась субсидия из федерального бюджета, в течение **10 лет с даты их создания**.

Как установлено экспертизой с 2025 года согласно подпункту «т» пункта 2 статьи 25 текстовой части Законопроекта в 2025-2027 годах за счет средств областного бюджета планируется предоставлять **субсидии иным некоммерческим организациям**, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в случаях обеспечения **финансово-хозяйственной деятельности фонда** поддержки и развития предпринимательства Иркутской области «Мой бизнес». Субсидии, гранты в форме субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78 и статьей 78¹ БК РФ, на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 18 Законопроекта будут подлежать казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242²⁶ БК РФ.

Согласно ОНБиНП на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов вопросы содействия развитию малого и среднего бизнеса, в том числе **обеспечением доступности финансовых ресурсов и развития инфраструктуры** отнесено к приоритетным направлениям расходов (пункт 12). По мнению КСП, в Законопроекте **не в достаточной мере предусмотрено финансирование** на указанные цели в условиях принятых ЦБ РФ решений по значительному увеличению ключевой ставки, что приводит к непосильной долговой нагрузке и, как следствие, недоступности кредитных механизмов коммерческих банков для субъектов МСП (ключевая ставка ЦБ РФ повышена до 21 %, в коммерческих банках ставка по кредитам на 2-3% выше ставки ЦБ РФ, в Фонде микрокредитования средневзвешанная ставка составляет 6,89 % (процентную ставку определяет Фонд, исходя из целей кредитования, категорий обратившихся и пр.)).

При анализе документов и материалов, представленных в том числе по запросу КСП в рамках проведения экспертизы Законопроекта, выявлена дополнительная потребность в размере 100 млн руб. на реализацию Фондом микрокредитования своих уставных целей.

С февраля текущего года отмечается увеличение заявок в Фонд микрокредитования от СМСП на получение льготных микрозаймов (за 7 месяцев 2024 года выдано 173 займа на общую сумму 487,7 млн руб., на 1,1% больше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года). По состоянию на 01.08.2024 объем свободных средств в Фонде микрокредитования составлял 99,9 млн руб.

По состоянию на 31.10.2024 г. выдано 276 займов на общую сумму 748,14 млн руб., что на 1% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. По состоянию на 30.10.2024 объем свободных средств в Фонде микрокредитования составил 77,96 млн руб. Количество поступивших заявок увеличилось на 18% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, в сумме составляет 225 млн руб. Возврат денежных средств по займам за ноябрь-декабрь 2024 года планируется в сумме 164 млн руб., что приведет к созданию очереди на получение займа.

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (одобренных Советом директоров Банка России 30.10.2024) сохраняется таргетирование инфляции на уровне 4% в год, в связи с чем в горизонте 2025 года будет сохраняться жесткая ДКП, предполагающая сохранение высокой (либо дальнейшее повышение при необходимости) ключевой ставки.

Учитывая изложенное, в целях максимального охвата субъектов МСП, нуждающихся в заемных средствах, и как следствие сохранение положительной динамики показателей, характеризующих развитие предпринимательства на территории региона, КСП полагает необходимой и обоснованной докапитализацию Фонда микрокредитования в 2025 году на 100 млн руб.

На РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (направлен на реализацию ФП, входящих в НП) бюджетные ассигнования на 2025 год сохранены на уровне текущего года в объеме 884,9 тыс. руб. (КЦСР 711Т629450) на внедрение регионального экспортного стандарта.

На РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (направлен на реализацию ФП, не входящих в НП, РП связан в ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности») запланированы бюджетные ассигнования в объеме 94 787,0 тыс. руб. (КЦСР 7120100000), что в сравнении с действующим Законом о бюджете на 2024 год меньше на 77 360,7 тыс. руб.

В рамках РП бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям расходования:

1) 84 787,0 тыс. руб. (КЦСР 7120129618) - субсидии на обеспечение **финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области** (на 2024 год предусмотрено 65 132,7 тыс. руб.). Порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения ФХД Фонда развития промышленности Иркутской области (далее соответственно - субсидия, Фонд), в том числе результаты их предоставления, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 22.04.2021 № 286-пп.

Субсидия предоставляется в целях реализации РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов ФП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав НП «Производительность труда», а также РП «Содействие развитию промышленных предприятий», являющегося структурным элементом ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп.

Способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на обеспечение ФХД Фонда. Субсидия предоставляется по следующим направлениям расходов:

- содержание Фонда для выполнения им своих функций;
- организация участия и (или) проведения Фондом мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на социально-экономического развитие Иркутской области;
- предоставление Фондом финансовой и иной поддержки промышленным предприятиям;
- предоставление Фондом финансовой поддержки в форме займов и иной поддержки промышленным предприятиям, источником финансового обеспечения которой являются в том числе МБТы из федерального бюджета в целях софинансирования расходных

обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности;

- реализация мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта (национального проекта).

Экспертизой установлено, что Фондом развития промышленности реализуются программы по «совместным займам» (программы: «Проекты развития», «Комплекующие изделия», «Производительность труда», «Лесопереработка с РФРП») и региональным займам (программы: «Проекты цифровизации предприятий промышленности региона», «Производительность труда», «Проекты компенсации части затрат на транспортировку сырья и (или) материалов из регионов РФ в Иркутскую область», «Компенсация части затрат на транспортировку продукции», «Проекты развития региона», «Проекты импортозамещения региона», «Проекты лесной промышленности региона» (<https://frpirk.ru/zajmy/#regional-zaim>)).

В целях реализации Плана мероприятий, направленных на развитие промышленного потенциала Иркутской области на 2023-2025 годы, проводимых Минпромторгом России совместно с Правительством Иркутской области, а также для оплаты всех принятых обязательств по договорам в рамках Международной выставки-форума «Россия», состоявшейся в период с 2023 по 2024 годы (проводилась по Указу Президента РФ от 29.03.2023 № 215) выявлена дополнительная потребность в объеме 145 247,9 тыс. руб.

2) 10 000,0 тыс. руб. (КЦСР 71201R5911) – реализация региональных программ развития промышленности (Финансовое обеспечение деятельности (**докапитализация**) **Фонда развития промышленности** Иркутской области).

Объем планируемых БА на 2025 год меньше уровня 2024 года на 97 015,0 тыс. руб.

По указанной целевой статье имеется дополнительная потребность в размере 20 000,0 тыс. руб. в целях обеспечения софинансирования в рамках субсидии из ФБ по постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении ГП РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

На РП «**Научно-технологическое развитие Иркутской области**» (КЦСР 7130100000) в 2025 году в сравнении с 2024 годом бюджетные ассигнования планируются меньше на 18 626,9 тыс. руб. в объеме 38 623,9 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям расходов:

1) 12 855,8 тыс. руб. (КЦСР 7130129619) - **субсидии на обеспечение ФХД Фонда стратегического и инновационного развития** Иркутской области (на 2024 год действующим Законом о бюджете утверждено 17 141,0 тыс. руб.).

Порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп (далее – Порядок № 945-пп). Способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на обеспечение ФХД Фонда. Субсидия предоставляется по следующим направлениям расходов:

- содержание Фонда для выполнения им своих функций;
- реализация мероприятий плана работы Фонда, направленных на содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области (организация участия образовательных организаций высшего образования, научных организаций, их объединений в стратегическом развитии Иркутской области).

По данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 19 644,2 тыс. руб.

2) 5 062,5 тыс. руб. (КЦСР 7130129620) - **гранты** в форме субсидий по результатам регионального **конкурса проектов фундаментальных научных исследований**, проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области (на 2024 год – 6 750,0 тыс. руб.).

Условия и порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области, категории лиц, имеющих право на получение грантов, а также порядок возврата грантов (остатков грантов) утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2022 № 465-пп (далее – Порядок № 465-пп). **Гранты** предоставляются в целях финансового обеспечения следующих затрат, **связанных с реализацией проектов фундаментальных научных исследований** и поисковых научных исследований:

- на приобретение сырья и материалов (комплектующие изделия, инструменты, приспособления, инвентарь, приборы, спецодежда, топливо);
- на приобретение и изготовление специального исследовательского (экспериментального) оборудования, специальных приспособлений и инструментов, приборов, аппаратов, стендов и установок, включая расходы на проектирование, транспортировку и установку такого оборудования;
- на оказание услуг связи (включая доступ к интернету), коммунальных услуг, услуг (выполнение работ) центров коллективного пользования научным оборудованием, услуг по подготовке специальной научно-технической информации, проведению научно-технических экспертиз;
- на пользование информационными ресурсами, аренду помещений и научного оборудования, получение патента, проведение испытаний;
- на компенсацию оплаты труда лиц, непосредственно задействованных в реализации проекта.

По данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 6 187,5 тыс. руб.

3) 7 500,0 тыс. руб. (КЦСР 7130129625) - **гранты** в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «**Приоритет-2030**» (на 2024 год – 10 000,0 тыс. руб.). Условия и порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 772-пп (далее – Порядок № 772-пп).

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения и (или) **возмещения затрат университетов**, связанных с реализацией мероприятий программ развития, указанных в пунктах 5 и 5(1) Правил проведения отбора образовательных организаций высшего образования для оказания поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2021 № 729.

По информации Минэка по данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 35 500,0 тыс. руб. (=43 000,0 тыс. руб.-7 500,0 тыс. руб.). Так, по

расчетам Министерства на реализацию программ развития 3-х университетов всего требуется 43 000,0 тыс. руб. (программу развития ИрНИТУ необходимо – 25 000,0 тыс. руб., программу развития ИГУ – 8 000,0 тыс. руб., программу развития ИРГУПС - 10 000,0 тыс. руб.). КСП обращает внимание, что подтвержденным участником программы «Приоритет 2030» (по данным официального сайта <https://priority2030.ru/analytics>) является только ФГБОУВО «Иркутский национальный исследовательский университет», тогда как ИГУ и ИРГУПС в настоящее время участниками проекта «Приоритет 2030» не являются. Таким образом, **неучтенная** потребность может сложиться в объеме 17 500,0 тыс. руб. (=25 000,0 тыс. руб.-7 500,0 тыс. руб.).

Кроме того, из Порядка № 772-пп не представляется возможным определить планируемый объем бюджетных ассигнований в виду отсутствия четкого размера государственной поддержки.

4) 3 660,6 тыс. руб. (КЦСР 7130129629) - организация и проведение **конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области** студентам (курсантам) государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам (адъюнктам) государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области, ординаторам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области (в 2024 году – 3 660,6 тыс. руб.).

Положение о конкурсе утверждено указом ГИО от 04.05.2021 № 130-уг. Стипендии предоставляются в форме социальных выплат и **присуждаются лучшим студентам** (курсантам) и аспирантам (адъюнктам), ординаторам. Стипендии выплачиваются студентам (курсантам) и аспирантам (адъюнктам), ординаторам в дополнение и вне зависимости от получаемых ими стипендий или других выплат в образовательных и научных организациях. Ежегодно выплачивается **50 стипендий студентам** (курсантам) и **20 стипендий аспирантам** (адъюнктам), ординаторам. Размер стипендии составляет 50,0 тыс. руб. для студентов (курсантов), 55,0 тыс. руб. для аспирантов (адъюнктов), ординаторов. Стипендия выплачивается единовременно.

Экспертизой подтверждается, что на эти цели бюджетные ассигнования запланированы в полном объеме на 70 чел. (=(50 студентов(курсантов)*50,0 тыс. руб.)+(20 аспирантов (адъюнктов)*55,0 тыс. руб.)). При этом по информации Минэка по данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 4 424,0 тыс. руб. в связи с перечнем поручений Губернатора ИО от 07.02.2024 № 06-52/24 (пункт 3), согласно которому необходимо увеличить размер выплаты с 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб.

5) 3 133,9 тыс. руб. (КЦСР 7130129630) - организация и проведение областного конкурса в сфере науки и техники для оказания государственной поддержки лауреатов областного **конкурса в сфере науки и техники** (в 2024 году – 3 133,9 тыс. руб.). Порядок и условия проведения областного конкурса в сфере науки и техники утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2019 № 1049-пп.

Конкурс проводится **в целях выявления наиболее актуальных научных, научно-технических и инновационных исследований и разработок**, вносящих значительный вклад в развитие науки и техники, получивших признание общественности за решение социально-экономических проблем Иркутской области, и определения лауреатов областного конкурса в сфере науки и техники. Конкурс проводится по следующим номинациям: «За значительный вклад в развитие науки и техники и решение социально-экономических проблем Иркутской области»; «За лучшие научные, научно-технические и инновационные разработки молодых ученых». **Лауреатами признаются пять участников** конкурса по номинации «За значительный вклад в развитие науки и техники

и решение социально-экономических проблем Иркутской области» и **пять участников конкурса** по номинации «За лучшие научные, научно-технические и инновационные разработки молодых ученых», чьи разработки в соответствии с решением конкурсной комиссии получили наибольшее количество баллов на основе максимального среднего арифметического общего количества баллов двух заключений. Участнику конкурса, **признанному лауреатом конкурса, выплачивается денежное вознаграждение** в размере 300,0 тыс. руб. и вручается диплом лауреата конкурса. Вознаграждение является социальной выплатой.

Экспертизой подтверждается, что на эти цели бюджетные ассигнования запланированы в полном объеме на 10 чел. (=10 лауреатов*300,0 тыс. руб.). При этом по данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 1 680,0 тыс. руб. в связи с увеличением призовых мест для молодых ученых по результатам конкурса (с 10 до 15).

б) 5 000,0 тыс. руб. (КЦСР 7130129634) - **участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России** (на 2024 год – 5 000,0 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования заложены на основании Закона Иркутской области от 14.07.2011 № 60-ОЗ «Об утверждении заключения Учредительного договора Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России».

7) 1 411,1 тыс. руб. (КЦСР 71301R0660) – **подготовка управленческих кадров** для организаций народного хозяйства Российской Федерации (на 2024 год – 2 608,5 тыс. руб.). Финансирование расходов, связанных с организацией подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2019 № 307-пп.

Экспертизой установлено, что действующим соглашением о предоставлении МБТ из ФБ от 20.12.2019 № 139-09-2020-050 (с изм. от 22.12.2023 № 139-09-2020-050/6) предусмотрен объем субсидии **на 2025 год** – 2 608,452 тыс. руб., из них ФБ – 1 197,4 тыс. руб. (уровень софинансирования 45,9 %), ОБ – 1 411,052 тыс. руб. При этом в Законопроекте бюджетные ассигнования за счет ФБ на дату проведения экспертизы не включены, по пояснению Минэка в связи с тем, что ПОБА из ФБ до Иркутской области не доведены.

Государственный план подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ в 2018/19-2024/25 учебных годах утвержден постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 142. Государственным заказчиком Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19 - 2024/25 учебных годах является Министерство экономического развития Российской Федерации. Исполнителями Государственного плана являются Министерство науки и высшего образования РФ, **органы исполнительной власти субъектов РФ**, органы и организации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ осуществлять функции по организации подготовки управленческих кадров, ФБУ «Федеральный ресурсный центр», российские образовательные организации, принимающие участие в реализации Государственного плана, организации, обеспечивающие координацию подготовки сотрудников иностранных организаций в рамках взаимных обменов в соответствии с Государственным планом.

Постановлением Правительства ИО от 01.04.2019 № 268-пп Минэк определен в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской

области по осуществлению функций по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Иркутской области.

В целом по РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» имеется дополнительная потребность на сумму 80 000,0 тыс. руб. по трем новым мероприятиям (целевые статьи не определены):

- 20 000,0 тыс. руб. – коммерциализация интеллектуальной собственности, проведение мониторинга по прогнозу патентования ИС; создание базы объектов ИС; подготовка кадров в сфере ИС; сопровождение регистрации товарных знаков, разработка стратегии по ИС и др.;

- 60 000,0 тыс. руб. - на приобретение научно-технического оборудования для участников НОЦ «Байкал» (40 млн руб.), оказание специализированных промышленных услуг для участников НОЦ «Байкал» (20 млн руб.) (справочно: 60 участников НОЦ, стоимость услуг 1 000 тыс. руб.);

На реализацию **ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области»** (КЦСР 7140400000) бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы в объеме 3 718 000,0 тыс. руб., что незначительно меньше бюджетных ассигнований текущего года на 603,4 тыс. руб. (на 2024 год – 3 718 603,4 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования запланированы на предоставление субсидий местным бюджетам. Представленные в составе материалов методики соответствуют требованиям нормативных правовых актов. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование МБТ	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	Реквизиты НПА (постановление Правительства ИО)	Методика и расчеты МБТ
1	2	3	4	5=4-3	6	7
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования РО МО на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие МО	7140472917	2 000 000,00	2 000 000,00	0	от 26.04.2023 № 362-пп	в ПЗ включена методика, соответствующая ППИО № 362-пп, субсидии распределены в полном объеме по 2-м МО (г. Ангарск – 1 000 000,0 тыс. руб., г. Братск – 1 000 000,0 тыс. руб.)
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	7140472370	850 000,00	850 000,00	0	от 14.02.2019 № 108-пп	в ПЗ включена методика, соответствующая ППИО № 108-пп, субсидии распределены в полном объеме между 431 МО , в том числе 2-м муниципальным округам: Усть-Илимскому, Чунскому
Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов	7140472380	868 603,40	868 000,00	-603,4	от 05.10.2022 № 766-пп	в ПЗ методика не включена, так как субсидия распределяется на конкурсной основе. Максимальный размер субсидий для i-го МО на реализацию одного инициативного проекта составляет 2 млн. руб.
Итого:	-	3 739 039,50	3 728 218,10	-10 821,40	-	-

По состоянию на 01.10.2024 кассовое исполнение субсидий составляет выше 50,0 %.

Так, субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области на 2023 год утверждались в объеме 800 000,0 тыс. руб. (Закон № 112-ОЗ), исполнение составило за 2023 год – 799 473,0 тыс. руб., исполнение на

01.10.2024 составило – 1 114 817,9 тыс. руб. (55,7 % от утвержденных на 2024 год - 2 000 000,0 тыс. руб.).

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год утверждались в объеме 850 000,0 тыс. руб. (Закон № 112-ОЗ), исполнение составило за 2023 год – 846 488,8 тыс. руб., исполнение на 01.10.2024 составило – 577 624,3 тыс. руб. (67,9 % от утвержденных на 2024 год – 850 000,0 тыс. руб.).

Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов на 2023 год утверждались в объеме 500 000,0 тыс. руб. (Закон № 112-ОЗ), исполнение составило за 2023 год – 491 592,5 тыс. руб., исполнение на 01.10.2024 составило – 630 208,8 тыс. руб. (72,5 % от утвержденных на 2024 год – 868 000,0 тыс. руб.).

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2022 № 766-пп утвержден порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (далее – Порядок № 766-пп). **Максимальный размер** субсидий для i-го муниципального образования на реализацию одного инициативного проекта составляет **2 млн руб.** (максимальный размер субсидии не менялся с начала принятия Порядка № 766-пп).

Постановлением ЗС ИО от 15.05.2024 № 11/30-ЗС приняты рекомендации, выработанные на Муниципальном часе «О реализации Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»:

- продолжить поэтапное увеличение в областном бюджете денежных средств на финансовую поддержку инициативных проектов при наличии дополнительных доходов ОБ;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства ИО от 31.08.2022 № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», предусматривающих:

- увеличение количества отобранных инициативных проектов, допускаемых для участия в конкурсном отборе на региональном этапе (для монопрофильных МО, для муниципальных районов, в состав которых входит более 15 поселений, для МО с численностью менее 150 тыс. чел.).

- корректировку критериев отбора инициативных проектов в части учета общей численности жителей населенного пункта или района в городе в крупных МО.

- проработать вопрос о возможности реализации инициативных проектов на земельных участках, не находящихся в собственности МО (например, по созданию и обустройству экологических троп, инфраструктуры туристических маршрутов), а также находящихся в собственности МО, но переданных ими в долгосрочную аренду;

- организовать функционирование единой цифровой платформы данных о реализованных и планируемых к реализации инициативных проектах;

- оказывать на постоянной основе экспертную, методическую и консультативную поддержку МО по вопросам подготовки и реализации инициативных проектов;

- НКО «Ассоциация МО ИО» организовать мероприятия по обмену опытом между МО с целью выявления, обобщения и распространения лучших практик реализации инициативных проектов на территории ИО.

Рекомендации, указанные Постановлении ЗС от 15.05.2024 № 11/30-ЗС **не учтены** при формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 год.

По РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000) на 2025 год бюджетные ассигнования не запланированы (на 2024 год – 1 890 120,0 тыс. руб.).

При ранее проведенной экспертизе ГП отмечалось, что реализация РП продолжается в связи с необходимостью достижения значений показателей, установленных на 2025-2026 гг. приказом Минэкономразвития России от 25.05.2023 № 349 «Об утверждении сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и о признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Сводный перечень НИП и Перечень объектов инфраструктуры, планируемых к созданию субъектом РФ за счет средств бюджета РФ, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам).

В Сводном Перечне НИП для Иркутской области утверждены 7 проектов (порядковые номера с 332 по 338). Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование НИП	Сфера реализации НИП	Срок ввода в эксплуатацию основных средств НИП	Общая стоимость НИП, млн руб.	Количество создаваемых рабочих мест, ед.	Информация о ЮЛ, реализующем НИП		
						Статус ЮЛ	Сокращенное наименование	ИНН
332	Строительство ГОК на золоторудном месторождении «Сухой Лог»	Добыча полезных ископаемых	08.2024 (1 очередь) 01.26 (2 очередь)	286 553,2	120	Специально созданное	ООО «Полюс Сухой Лог»	24600 97355
333	Строительство и эксплуатация ГОК «Светловский»	Обрабатывающие производства	09.2024 (1 очередь) 01.2025 (2 очередь)	17 102,0	1 000	Специально созданное	ООО «СГРК»	38082 71529
334	Строительство и эксплуатация ГОК «Красный»	Обрабатывающие производства	01.2025	12 671,0	900	Специально созданное	ООО «Красный»	38020 12528
335	Строительство 1-го пускового комплекса Тайшетского алюминиевого завода в г. Тайшете ИО	Обрабатывающие производства	12.2021 (1 очередь) 01.2025 (2 очередь) 12.2029 (3 очередь)	19 157,6	381	Специально созданное	ООО «Русал Тайшет»	38150 11264
336	Развитие БГТ «Гора Соболиная»	Туристская деятельность	12.2023 (1 очередь) 12.2025 (2 очередь)	6 315,0	165	Ранее зарегистрированное	ООО БГК «Гора Соболиная»	38370 02418
337	Строительство семейного отеля с инфраструктурой на участке 22 территории ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» в г. Байкальске	Туристская деятельность	12.2023 (1 очередь) 11.2025 (2 очередь)	393,5	51	Специально созданное	ООО «Южный берег»	38125 38278
338	Строительство гостиницы категории 5 звезд «Прибрежный» в г. Байкальск Иркутской обл.	Туристская деятельность	04.2024	7 955,0	132	Специально созданное	ООО «Талисман Байкал»	38129 88380

В Перечне объектов инфраструктуры, планируемых к созданию субъектом РФ за счет средств бюджета РФ, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам с порядкового номера с 332 по 338 по вышеуказанным объектам утверждены объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом РФ в целях реализации НИП.

По пояснению МИнэка реализация РП планируется за счет ранее произведенных вложений в 2024 году – 1 890 120,0 тыс. руб. расшифровка вложений представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
Субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов , из них:	7130229607	1 890 120,0	0,0	- 1 890 120,0	от 28.06.2023 № 547-пп
Строительство ВЛ 110 кВ ПС «Сухой-Лог»-ГОК «Светловский» с ПП 110 кВ «Ныгри» и ПС 110/6кВ ГОК «Светловский»		424 530,0	0,0	- 424 530,0	
Газопровод и система газоснабжения объектов производства гидроксида лития на площадке АО «АЭХК»		15 335,0	0,0	- 15 335,0	
Система производства и снабжения паром с использованием газа объектов производства гидроксида лития		79 025,0	0,0	- 79 025,0	
Реконструкция электрической подстанции ПС 35/6 кВ ПС307 для электроснабжения производства гидроксида лития		98 000,0	0,0	- 98 000,0	
Строительство внеплощадочных сетей и сооружений водоснабжения и канализации		123 710,0	0,0	- 123 710,0	
Строительство газораспределительной подстанции		13 690,0	0,0	- 13 690,0	
Строительство закрытого распределительного устройства 220 кВ		110 460,0	0,0	- 110 460,0	
Строительство кремниевой преобразовательной подстанции (КПП-1) и главной понизительной подстанции (ГПП)		110 780,0	0,0	- 110 780,0	
Строительство компрессорной станции		141 260,0	0,0	- 141 260,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-1		92 170,0	0,0	- 92 170,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-2		78 840,0	0,0	- 78 840,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-3		38 320,0	0,0	- 38 320,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-4		70 950,0	0,0	- 70 950,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-5		100 530,0	0,0	- 100 530,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-6		30 170,0	0,0	- 30 170,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-7		8 880,0	0,0	- 8 880,0	
Строительство межцеховых кабельных сетей РП-8		19 730,0	0,0	- 19 730,0	
Строительство узла водооборота №1		80 950,0	0,0	- 80 950,0	
Строительство узла водооборота №2		189 510,0	0,0	- 189 510,0	
Строительство электродкотельной №1 Юг	19 580,0	0,0	- 19 580,0		
Строительство электродкотельной №2 Север	25 110,0	0,0	- 25 110,0		
Строительство ВЛ 110 кВ ПС «Сухой-Лог»- ГОК «Светловский» с ПП 110 кВ «Ныгри» и ПС 110/6кВ ГОК «Светловский»	18 590,0	0,0	- 18 590,0		

Бюджетные ассигнований на **КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»** (КЦСР 7150100000) запланированы в объеме 246 742,3 тыс. руб., что на 63 611,4 тыс. руб. больше ассигнований текущего года (на 2024 год – 183 130,9 тыс. руб.) в связи с тем, что на 2024 год ФОТ в полном объеме не

заложен. Сведения о расходах на финансовое обеспечение Минэка на 2025 год в сравнении с 2024 годом представлены в таблице.

тыс. руб.

КВР	Наименование КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	%	Примечание (дополнительная потребность)
1	2	3	4	5=4-3	6=5	7
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, из них:	178 217,9	241 329,3	63 111,4	35,4	дополнительная потребность отсутствует
121	Фонд оплаты труда государственных органов	135 520,5	183 623,8	48 103,3	35,5	
122	Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	1 751,2	2 251,2	500,0	28,6	
129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	40 946,2	55 454,3	14 508,1	35,4	
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 913,0	5 413,0	500,0	10,2	
242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	1 914,0	2 073,9	159,9	8,4	
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	2 999,0	3 339,1	340,1	11,3	624,4 тыс. руб. – дополнительная потребность на аттестацию помещения, обеспечивающего режим секретности
Итого:		183 130,9	246 742,3	63 611,4	34,7	624,4

В ходе экспертизы установлено, что на 2025 год не запланированы бюджетные ассигнования по целевой статье 7150174030 «Поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки». Ранее в предыдущие периоды до 2023 года ежегодно на эти цели предусматривались БА в размере 5 000,0 тыс. руб.

На территории Иркутской области принят и действует указ Губернатора Иркутской области от 04.08.2011 № 200-уг «Об утверждении Положения о проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области» (далее – указ, Положение № 200-уг). Согласно пункту 2 Положения № 200-уг организационное, информационно-техническое обеспечение проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется Минэком.

На КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000) бюджетные ассигнования на 2025 год предложены в объеме 110 740,5 тыс. руб., что меньше ассигнований текущего года на 17 118,7 тыс. руб. (на 2024 год – 127 859,2 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- 10 218,1 тыс. руб. - на предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, **услугами торговли** (КЦСР 7150272360) (в 2024 году – 20 436,1 тыс. руб.). Экспертизой установлено, что общий объем субсидий для МО не обеспечивает предельный уровень софинансирования, установленный Распоряжением Правительства Иркутской

области от 31.07.2024 № 406-рп, при общих расходах на доставку в размере 32 877,0 тыс.руб. в 2025 году. Дополнительная потребность составляет 16,3 млн руб. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.					
Наименование МО	Предельный размер софинансирования (Распоряжение № 406-рп)	Сумма расходов на доставку на 2025 год,	Расчетный размер субсидии на 2025 год, (гр.3* гр. 2)	Размер субсидии, предусмотренный ПЗ на 2025 год	Откл.
1	2	3	4	5	6
Братский р-н	91%	1 380,5	1 256,3	484,5	771,8
Казачинско-Ленский р-н	90%	913,6	822,2	317,1	505,1
Катангский р-н	79%	28 460,8	22 484,0	8 671,7	13 812,3
Киренский р-н	91%	2 122,1	1 931,1	744,8	1 186,3
ИТОГО		32 877,0	26 493,6	10 218,1	16 275,5

- 100 522,4 тыс. руб. - на финансовое обеспечение выполнения функций службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (КЦСР 7150220100). Службой обозначена **неучтенная потребность** в объеме 16 187,714 тыс. руб. на ФОТ и страховые взносы. Вместе с тем, согласно пункту 7 Методики № 38н-мпр бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций органов государственной власти (расходы на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области) планируются в соответствии с действующим законодательством Иркутской области с учетом страховых взносов. При расчете расходов на оплату труда работников учитываются изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области с **учетом доведения объема расходов до годовой потребности с учетом страховых взносов.**

Таким образом, при подготовке Законопроекта **не соблюдены** требования пункта 7 Методики № 38н-мпр при планировании бюджетных ассигнований в части страховых взносов.

Сведения о расходах на финансовое обеспечение службы потребительского рынка и лицензирования ИО на 2025 год по целевой статье 7150220100 в сравнении с 2024 годом представлены в таблице.

тыс. руб.						
КВР	Наименование КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	%	Примечание (дополнительная потребность)
1	2	3	4	5=4-3	6=5	7
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, из них:	99 481,9	93 187,8	-6 294,1	-6,3	
121	Фонд оплаты труда государственных органов	75 290,6	70 514,5	-4 776,1	-6,3	дополнительная потребность 12 374,914 тыс. руб.
122	Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	1 453,5	1 453,5	0,0	0,0	-
129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	22 737,8	21 219,8	-1 518,0	-6,7	дополнительная потребность 3 812,8 тыс. руб.
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	7 941,2	7 333,8	-607,4	-7,6	-

242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	1 926,4	1 430,9	-495,5	-25,7	-
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	6 014,8	5 902,9	-111,9	-1,9	-
800	Иные бюджетные ассигнования	0,0	0,8	0,8	100,0	-
851	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	0,0	0,8	0,8	100,0	-
Итого:		107 423,1	100 522,4	-6 900,7	-6,4	16 187,714

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»** (КЦСР 7150300000) на 2025 год в сравнении с 2024 год запланированы на 12 580,5 тыс. руб. больше (на 2025 год – 1 174 853,5 тыс. руб., на 2024 год – 1 162 273,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования на 2025 год запланированы по следующим целевым статьям расходов:

1) 899 546,5 тыс. руб. (КЦСР 7150320100) - на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (функционирование высшего должностного лица субъекта РФ, функционирование Правительства ИО) (на 2024 год – 830 846,5 тыс. руб.). По Аппарату ГИО и ПИО имеется **неучтенная потребность** в объеме 15 781,6 тыс. руб., в том числе по страховым взносам. Вместе с тем, согласно пункту 7 Методики № 38н-мпр бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций органов государственной власти (расходы на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области) планируются в соответствии с действующим законодательством Иркутской области с учетом страховых взносов. При расчете расходов на оплату труда работников учитываются изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области **с учетом доведения объема расходов до годовой потребности с учетом страховых взносов.**

Таким образом, при подготовке Законопроекта **не соблюдены** требования пункта 7 Методики № 38н-мпр при планировании бюджетных ассигнований в части страховых взносов. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

КВР	Наименование КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	%	Примечание (дополнительная потребность)
1	2	3	4	5=4-3	6=5	7
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, из них:	828 448,3	897 268,3	68 820,0	8,3	-
121	Фонд оплаты труда государственных органов	629 450,7	693 252,9	63 802,2	10,1	-
122	Иные выплаты персоналу государственных органов, за исключением фонда оплаты труда	10 080,3	10 080,3	0,0	0,0	-
129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	188 917,3	193 935,1	5 017,8	2,7	дополнительная потребность 15 427,2 тыс. р.
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, из них:	2 319,3	2 199,3	-120,0	-5,2	-
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	2 319,3	2 199,3	-120,0	-5,2	дополнительная потребность 354,4 тыс. р.
321	Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	72,9	72,9	0,0	0,0	-
852	Уплата прочих налогов, сборов	6,0	6,0	0,0	0,0	-
Итого:		830 846,5	899 546,5	68 700,0	8,3	15 781,6

2) 73 694,2 тыс. руб. (КЦСР 7150320110) - обеспечение функционирования областных государственных учреждений (на 2024 год – 78 226,5 тыс. руб.), подведомственного аппарату ГИО и ПИО. По данному направлению расходов имеется **неучтенная потребность** в объеме 15 110,0 тыс. руб., в том числе на ФОТ и страховые взносы.

Таким образом, при подготовке Законопроекта **не соблюдены** требования пункта 7 Методики № 38н-мпр при планировании бюджетных ассигнований в части страховых взносов. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

КВР	Наименование КВР	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект	Откл.	%	Примечание (дополнительная потребность)
1	2	3	4	5=4-3	6=5	7
ОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского»						
111	Фонд оплаты труда учреждений	28 015,2	25 691,7	-2 323,5	-8,3	дополнительная потребность 4 173,1 тыс. руб.
112	Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труд	16,5	16,5	0,0	0,0	-
119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	8 422,4	7 758,9	-663,5	-7,9	дополнительная потребность 1 260,3 тыс. руб.
242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	483,7	525,8	42,1	8,7	дополнительная потребность 568,7 тыс. руб.
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	107,3	70,2	-37,1	-34,6	дополнительная потребность 101,0 тыс. руб.
321	Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	5,0	0,0	-5,0	-100,0	-
Итого:		37 050,1	34 063,1	-2 987,0	-8,1	6 103,1
ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области»						
111	Фонд оплаты труда учреждений	7 620,3	7 194,3	-426,0	-5,6	дополнительная потребность 929,2 тыс. руб.
112	Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труд	14,9	15,2	0,3	2,0	дополнительная потребность 12,3 тыс. руб.
113	Иные выплаты учреждений привлекаемым лицам	89,8	89,7	-0,1	-0,1	дополнительная потребность 492,9 тыс. руб.
119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	2 301,4	2 172,7	-128,7	-5,6	дополнительная потребность 280,6 тыс. руб.
242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	220,7	198,9	-21,8	-9,9	дополнительная потребность 2 440,2 тыс. руб.
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	2 572,4	634,7	-1 937,7	-75,3	дополнительная потребность 2 498,1 тыс. руб.
852	Уплата прочих налогов, сборов	2,2	2,2	0,0	0,0	-
Итого:		12 821,7	10 307,7	-2 514,0	-19,6	6 653,3
ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»						
111	Фонд оплаты труда учреждений	17 544,5	17 304,1	-240,4	-1,4	дополнительная потребность 1 398,5 тыс. руб.
112	Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труд	153,0	153,0	0,0	0,0	-
119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	5 160,7	5 225,8	65,1	1,3	дополнительная потребность 422,4 тыс. руб.
242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	512,2	512,2	0,0	0,0	-
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	3 923,1	5 174,4	1 251,3	31,9	дополнительная потребность 532,7 тыс. руб.
247	Закупка энергетических ресурсов	430,9	471,7	40,8	9,5	-
851	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	474,0	363,0	-111,0	-23,4	-

852	Уплата прочих налогов, сборов	156,3	119,2	-37,1	-23,7	-
Итого:		28 354,7	29 323,4	968,7	3,4	2 353,6
Всего:		78 226,5	73 694,2	- 4 532,3	5,8	15 110,0

3) 6 887,6 тыс. руб. (КЦСР 7150320130) - расходы на реализацию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области (на 2024 год на эти цели утверждено 7 673,0 тыс. руб.). По данному направлению расходов имеется неучтенная потребность в объеме 23 245,3 тыс. руб.;

4) 500,0 тыс. руб. (КЦСР 7150320140) - реализация государственных функций по мобилизационной подготовке (на 2024 год – 1 053,9 тыс. руб.);

5) 100,0 тыс. руб. (КЦСР 7150329594) - предоставление **грантов** в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Иркутской области на основании государственных образовательных **сертификатов на дополнительное профессиональное образование** (на 2024 год – 100,0 тыс. руб.). По данному направлению расходов имеется неучтенная потребность в объеме 5 272,8 тыс. руб.;

6) 5 000,0 тыс. руб. (КЦСР 7150329628) - оказание финансовой поддержки гражданам, участвующим в осуществлении **территориального общественного самоуправления** (на 2024 год – 6 300,0 тыс. руб.). По данному направлению расходов имеется неучтенная потребность в объеме 1 300,0 тыс. руб.;

7) 35 144,2 тыс. руб. (КЦСР 7150329633) - реализация мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области (по данному направлению расходов имеется неучтенная потребность в объеме 2 961,0 тыс. руб.), из них:

тыс. руб.

Наименование направления расходов	Закон о бюджете на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект на 2025 год	Откл.
Проведение социологических исследований	4 343,6	4 343,6	0,0
Участие в обеспечении профессионального образования, дополнительного профессионального образования, а также координация деятельности ОМСУ в РФ	332,8	300,0	-32,8
Конкурс «Лучший военно-учетный работник ОМСУ, осуществляющий полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	50,0	50,0	0,0
Премии в области журналистики	700,0	612,5	-87,5
Выплаты денежных поощрений к наградам Иркутской области	3 985,1	2 500,0	-1 485,1
Конкурс «Лучший участковый уполномоченный полиции органов внутренних дел Иркутской области»	895,0	700,0	-195,0
Конкурс «Лучший сотрудник оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров органов внутренних дел Иркутской области»	895,0	700,0	-195,0
Конкурс имени А.С. Жданова на звание «Лучший оперуполномоченный уголовного розыска органов внутренних дел Иркутской области»	895,0	700,0	-195,0
Конкурс «Лучший следователь Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области»	895,0	700,0	-195,0
Конкурс «Лучший следователь Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте»	895,0	700,0	-195,0
МАСС «Сибирское соглашение»	23 838,1	23 838,1	0,0
ИТОГО	37 724,6	35 144,2	2 580,4

8) 632,5 тыс. руб. (КЦСР 7150329638) - грант в форме субсидии НКО «Ассоциация МО ИО», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей (на 2024 год – 7 000,0 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 08.12.2009 № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с

советом муниципальных образований Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатор Иркутской области, Правительство Иркутской области и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области оказывают совету муниципальных образований информационную, организационно-методическую и иную поддержку в достижении им своих уставных целей в соответствии с законодательством. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2023 № 827-пп «О государственной поддержке совету муниципальных образований Иркутской области» установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета оказывается государственная поддержка совету муниципальных образований Иркутской области в достижении им своих уставных целей путем предоставления грантов в форме субсидий. При этом нормативный правовой акт не содержит порядок расчета такой поддержки, в связи с чем провести оценку полноты и обоснованности планирование средств бюджета на указанные цели не представляется возможным.

9) 86 385,0 тыс. руб. (КЦСР 7150398710) - расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области, из них 77 885,0 тыс. руб. субсидия на **текущую деятельность ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье»** (на 2024 год – 121 385,0 тыс. руб., из них 107 885,0 тыс. руб. субсидия на текущую деятельность ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье»). По данному направлению расходов имеется неучтенная потребность в объеме 66 820,0 тыс. руб.;

10) 66 963,5 тыс. руб. (КЦСР 7150398720) - субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг **по освещению в СМИ вопросов государственной политики** Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности ГИО и ПИО, а также иных ИОГВ ИО (на 2024 год – 71 963,5 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области»** (КЦСР 7150400000) Законопроектом предусмотрены в объеме 10 569,1 тыс. руб., что на 27 710,0 тыс. руб. меньше ассигнований текущего года (на 2024 год – 38 279,1 тыс. руб.):

- 10 071,6 тыс. руб. (КЦСР 7150429631) - организация и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, РФ и за рубежом (на 2024 год – 37 781,6 тыс. руб.);

- 497,5 тыс. руб. (КЦСР 7150429632) - реализация мероприятий «дорожной карты» по улучшению в Иркутской области показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах РФ (на 2024 год – 497,50 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на заключение контракта между Минэком и КРИО ИО на ведение инвестиционного портала ИО.

Анализ прогноза доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части Минэка

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 2 Общих требований № 574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов,

в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляются Минэком, утверждена распоряжением Минэка от 15.01.2024 № 62-4-мпр (далее – Методика № 62-4-мпр).

Экспертизой установлено, что Методика № 62-4-мпр включает в себя 12 видов кодов доходов, из которых по первому коду (КБК 10807082011000110) имеется формула расчета методом прямого расчета, по остальным 11 кодам доходов применяется метод экспертные оценки, который не имеет описания и обоснований в методике прогнозирования, что не соответствует Общим требованиям № 574 (подпункт «в» пункта 3).

Кроме того, алгоритм расчета и описание показателей в Методике № 62-4-мпр не соответствуют Общим требованиям № 574, так как по ним не возможно провести объективную проверку (не указаны данные форм, период определения и пр.).

Так, в описании показателей Методики № 62-4-мр указана бюджетная отчетность Минэка, первичные документы, применяемые для учета операций по начислению доходов, при этом не указывается форма по ОКУД бюджетной отчетности, код строки и пр.

Реестр расходных обязательств

Минэком представлен реестр расходных обязательств ГРБС в объем 4 207 831,0 тыс. руб., который соответствует ведомственной структуре расходов в Законопроекте (по ГРБС Минэк (КВСП 831)), из них:

- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ЦСР 7100000000) – 4 154 380,3 тыс. руб.;

- ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (ЦСР 5900000000) – 53 450,7 тыс. руб.

Экспертизой установлено, что в нарушение пункта 2 Порядка № 278-пп данные реестра ГРБС не в полной мере отражены в реестре расходных обязательств Иркутской области, составленного по состоянию на 01.06.2024. Сведения об отдельных несоответствиях приведены в таблице.

Код строки	Реестр РО Минэка	Реестр РО Иркутской области
1001	<p>графа 23</p> <p>1) Закон Иркутской области от 13.12.2010 №125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;</p> <p>2) Закон Иркутской области от 04.04.2008 №2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»</p>	<p>графа 23</p> <p>Закон Иркутской области № 2-ОЗ от 04.04.2008 «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»</p>
	<p>графа 26</p> <p>1) Указ Губернатора Иркутской области от 21.11.2022 №271-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»;</p> <p>2) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)»;</p> <p>3) Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 №278-п «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Иркутской области»;</p> <p>4) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;</p> <p>5) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области».</p>	<p>графа 26</p> <p>постановление Правительства Иркутской области №730-пп от 21.08.2023 «О поощрении региональной управленческой команды и муниципальных управленческих команд в 2023 году»</p>

	<p>выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области»;</p> <p>6) Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»;</p> <p>7) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;</p> <p>8) Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 №246-УГ «Об оплате труда работников замещающих должности, не являющиеся должностями государственных гражданских служащих в Иркутской области и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»</p>	
1103	<p>графа 3</p> <p>1) Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;</p> <p>2) Федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов в Российской Федерации»;</p> <p>3) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»</p>	<p>графа 3</p> <p>Федеральный закон № 127-ФЗ от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике»</p>
	<p>графа 10</p> <p>Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»</p>	<p>графа 10</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации № 768-р от 17.04.2019 «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»</p>
	<p>графа 23</p> <p>1) Закон Иркутской области от 05.05.2004 № 21-ОЗ «Об областной государственной поддержке инновационной деятельности»;</p> <p>2) Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 60-оз «Об утверждении заключения Учредительного договора Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России»</p>	<p>графа 23</p> <p>Закон Иркутской области № 21-ОЗ от 05.05.2004 «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности»</p>
	<p>графа 26</p> <p>1) Постановление Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп «Об установлении порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области»;</p> <p>2) Постановление Правительства Иркутской области от 14.09.2016 № 573-пп «Об утверждении Положения о порядке выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области»;</p> <p>3) Постановление Правительства Иркутской области от 09.12.2019 № 1049-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения областного конкурса в сфере науки и техники»;</p> <p>4) Постановление Правительства Иркутской области от 15.06.2022 № 465-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области»</p>	<p>графа 26</p> <p>Постановление Правительства Иркутской области № 465-пп от 15.06.2022 «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области»</p>

Выводы:

1) В целом бюджетные ассигнования по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2025 год предложены в объеме 5 440,0 млн руб., что на 2 160,4 млн руб. ниже уровня 2024 года, в том числе по проектной части ГП снижение

составило 2 191,7 млн руб., по процессной части увеличение сложилось в сумме 31,4 млн руб.

2) В ходе экспертизы Законопроекта выявлено несоблюдение требований Методики планирования бюджетных ассигнований № 38н-мпр:

- средства на ФОТ и страховые взносы не учтены в размере годовой потребности (дополнительная потребность службы потребительского рынка составляет 16 187,714 тыс. руб.; Аппарата ГИО и ПИО - 15 781,6 тыс. руб.; областных государственных учреждений, подведомственных Аппарату ГИО и ПИО – 15 110,0 тыс. руб.) (пункт 7 Методики № 38н-мпр);

- проект паспорта ГП в материалах к Законопроекту предусматривает финансовое обеспечение на 2025 год – 5 860 630,1 тыс. руб., на 2026 год – 5 863 132,1 тыс. руб., на 2027 год – 5 853 700,7 тыс. руб., что **не соответствует** объемам БА, предусмотренным в Законопроекте на 2025 год – 5 439 974,3 тыс. руб. (что меньше объема БА в проекте паспорта ГП на 420 655,8 тыс.руб.), на 2026 год – 5 433 673,7 тыс. руб. (отклонение от паспорта ГП – 429 458,4 тыс.руб.), на 2027 год – 5 433 673,7 тыс. руб. (отклонение от паспорта ГП – 420 027,0 тыс.руб.) (подпункт 3 пункта 3 Методики № 38н-мпр).

При планировании средств областного бюджета на 2025 год **не соблюдены** требования пункта 7 Методики № 38н-мпр, согласно которому расчет расходов на оплату труда (включая расчеты по страховым взносам) должен осуществляться с учетом доведения объема расходов до годовой потребности.

3) В сравнении с текущим годом на 2025 год предложено сократить расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (снижение на 44 790, тыс. руб.), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (снижение на 3 852,6 тыс. руб.), 500 «Межбюджетные трансферты» (снижение на 10 821,4 тыс. руб.), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (снижение 324 204,0 тыс. руб.), 800 «Иные бюджетные ассигнования» (снижение на 1 898 291,5 тыс. руб.). По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предложено увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году на 121 584,4 тыс. руб. относительно 2024 года.

4) Объем бюджетных ассигнований РП, направленных на реализацию ФП, входящих в НП предложен в объеме 45 658,0 тыс. руб., что меньше уровня 2024 года на 204 982,3 тыс.руб. или на 81,8 % (на 2024 год – 250 640,3 тыс. руб.).

5) КСП полагает некорректным планирование на 2025 год расходов в объеме 44 773,1 тыс. руб. (по целевой статье 71115А5274) в целях обеспечения деятельности Центра «Мой бизнес» в рамках РП, который прекращает свое действие в 2024 году.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 и соглашениями о предоставлении субсидий в рамках указанного постановления **субъектами РФ приняты обязательства по обеспечению функционирования и целевого назначения организаций**, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях создания и (или) развития которых предоставлялась субсидия из федерального бюджета, **в течение 10 лет с даты их создания.**

б) Согласно ОНБиНП на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов вопросы содействия развитию малого и среднего бизнеса, в том числе **обеспечением доступности финансовых ресурсов и развития инфраструктуры** отнесено к приоритетным направлениям расходов (пункт 12). По мнению КСП, в Законопроекте **не в достаточной мере предусмотрено финансирование** на указанные цели в условиях принятых ЦБ РФ

решений по значительному увеличению ключевой ставки, что приводит к непосильной долговой нагрузке и, как следствие, недоступности кредитных механизмов коммерческих банков для субъектов МСП (ключевая ставка ЦБ РФ повышена до 21 %, в коммерческих банках ставка по кредитам на 2-3% выше ставки ЦБ РФ, в Фонде микрокредитования средневзвешанная ставка составляет 6,89 % (процентную ставку определяет Фонд, исходя из целей кредитования, категорий обратившихся и пр.)).

С февраля текущего года отмечается увеличение заявок в Фонд микрокредитования от СМСП на получение льготных микрозаймов.

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (одобренных Советом директоров Банка России 30.10.2024) сохраняется таргетирование инфляции на уровне 4% в год, в связи с чем в горизонте 2025 года будет сохраняться жесткая ДКП, предполагающая сохранение высокой (либо дальнейшее повышение при необходимости) ключевой ставки.

Учитывая изложенное, в целях максимального охвата субъектов МСП, нуждающихся в заемных средствах, и как следствие сохранение положительной динамики показателей, характеризующих развитие предпринимательства на территории региона, КСП полагает необходимой и обоснованной докапитализацию Фонда микрокредитования в 2025 году на 100 млн руб.

7) В целях реализации Плана мероприятий, направленных на развитие промышленного потенциала Иркутской области на 2023-2025 годы, проводимых Минпромторгом России совместно с Правительством Иркутской области, а также для оплаты всех принятых обязательств по договорам в рамках Международной выставки-форума «Россия», состоявшейся в период с 2023 по 2024 годы (проводилась по Указу Президента РФ от 29.03.2023 № 215) выявлена дополнительная потребность в объеме 145 247,9 тыс. руб.

8) **Гранты** в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «**Приоритет-2030**» **предусмотрены на 2025 год в размере 7 500,0 тыс.руб.** Подтвержденным участником программы «Приоритет 2030» (по данным официального сайта <https://priority2030.ru/analytics>) является ФГБОУВО «Иркутский национальный исследовательский университет», по программе развития которого предусмотрен объем финансирования 25 млн руб. Таким образом, **неучтенная** потребность может сложиться в объеме 17 500,0 тыс. руб. (=25 000,0 тыс. руб.-7 500,0 тыс. руб.), при этом из Порядка № 772-пп не представляется возможным определить планируемый объем бюджетных ассигнований в виду отсутствия четкого размера государственной поддержки.

9) В связи с перечнем поручений Губернатора ИО от 07.02.2024 № 06-52/24 (пункт 3), согласно которому необходимо увеличить размер именных стипендий лучшим студентам, аспирантам, ординаторам с 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб. имеется **неучтенная потребность** в объеме 4 424,0 тыс. руб. (в Законопроекте средства на 2025 год предусмотрены в размере 3 660,6 тыс.руб.).

10) В рамках конкурса, проводимого в целях выявления наиболее актуальных научных, научно-технических и инновационных исследований и разработок, принято решение об увеличении количества призовых мест для молодых ученых с 10 до 15 (размер вознаграждения 300,0 тыс.р.), в связи с чем имеется неучтенная потребность в объеме 1 680,0 тыс. руб. (в Законопроекте средства на 2025 год предусмотрены в размере 3 133,9 тыс.руб.).

11) Объемы субсидий на 2025 год по направлениям социально-экономического развития МО, народных инициатив, инициативных проектов сохранены на уровне 2024

года (СЭР МО – 2 000,0 млн руб., народные инициативы – 850,0 млн руб., инициативные проекты – 868,0 млн руб.). Вместе с тем, обращаем внимание, что Постановлением ЗС ИО от 15.05.2024 № 11/30-ЗС приняты рекомендации, выработанные на Муниципальном часе «О реализации Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», которые не учтены при формировании бюджета (поэтапное увеличение объема субсидий, увеличение количества отобранных инициативных проектов, корректировка критериев отбора и т.д.). Субсидии на 2025 год сохранены на уровне текущего года.

12) Законопроектом на 2025 год не предусмотрены средства по РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (на 2024 год утверждено 1 890 120,0 тыс. руб.), в связи с тем, что достижение показателей РП планируется осуществить за счет ранее произведенных в 2024 году вложений в инфраструктуру объектов, включенных в Сводный перечень новых инвестиционных проектов, реализации которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (ГОК на золоторудном месторождении «Сухой Лог», ГОК «Светловский», ГОК «Красный», 1-й пусковой комплекс Тайшетского алюминиевого завода, БГТ «Гора Соболиная», семейный отель на ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала», отель 5 звезд «Прибрежный» в г. Байкальск).

13) На 2025 год не запланированы бюджетные ассигнования по целевой статье 7150174030 «Поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки». Ранее в предыдущие периоды до 2023 года ежегодно на эти цели предусматривались БА в размере 5 000,0 тыс.руб. (указ Губернатора Иркутской области от 04.08.2011 № 200-уг «Об утверждении Положения о проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области»).

14) Общий объем субсидий для МО (в целях софинансирования РО по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли) на 2025 год в размере 10,2 млн руб. не обеспечивает предельный уровень софинансирования, установленный Распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп, при общих расходах на доставку в размере 32 877,0 тыс.руб. в 2025 году. Дополнительная потребность составляет 16,3 млн руб.

Данная субсидий распределена по 4-м муниципальным районам (Братский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский).

15) Постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2023 № 827-пп «О государственной поддержке совету муниципальных образований Иркутской области» установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета оказывается государственная поддержка совету муниципальных образований Иркутской области в достижении им своих уставных целей путем предоставления грантов в форме субсидий. При этом нормативный правовой акт не содержит порядок расчета такой поддержки, в связи с чем провести оценку полноты и обоснованности планирование средств бюджета на указанные цели не представляется возможным.

Грант в форме субсидии НКО «Ассоциация МО ИО» на 2025 год предусмотрен в размере 632,5 тыс. руб., при этом на 2024 год утверждено 7 000,0 тыс. руб.

16) Методика прогнозирования доходов Минэка № 62-4-мпр включает в себя 12 видов доходов, из которых по первому коду (КБК 10807082011000110) имеется формула расчета методом прямого расчета, по остальным 11 кодам доходов применяется метод экспертные

оценки, который не имеет описания и обоснований в методике прогнозирования, что не соответствует Общим требованиям № 574 (подпункт «в» пункта 3).

Кроме того, алгоритм расчета и описание показателей в Методике № 62-4-мпр не соответствуют Общим требованиям № 574, так как по ним не возможно провести объективную проверку (не указаны данные форм, период определения и пр.).

17) Минэком представлен реестр расходных обязательств ГРБС в объем 4 207 831,0 тыс. руб., который соответствует ведомственной структуре расходов в Законопроекте (по ГРБС Минэк (КВСР 831)), из них:

- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ЦСР 7100000000) – 4 154 380,3 тыс. руб.;

- ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (ЦСР 5900000000) – 53 450,7 тыс. руб.

В нарушение пункта 2 Порядка № 278-пп данные реестра ГРБС не в полной мере отражены в реестре расходных обязательств Иркутской области, составленного по состоянию на 01.06.2024.19)

18) В Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р «Об организации работы по выполнению плана реализации Стратегии СЭР Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден план мероприятий по выполнению плана реализации Стратегии СЭР Сибирского федерального округа до 2035 года.

Обращаем внимание, что План требует доработки и уточнения, так как в нем отсутствуют значения по графам: значение индикатора в отчетном периоде, этапы реализации, общая стоимость работ (данные не заполнены).

19) В 2024 году завершается реализация НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и с 2025 года планируется реализация нового НП «Эффективная и конкурентная экономика», который по предварительной информации будет включать федеральные проекты, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, повышение производительности труда, рост инвестиционной активности, низкоуглеродное развитие и развитие государственной системы статистики и прогнозирования. В Законопроекте средства для участия Иркутской области в новом НП «Эффективная и конкурентная экономика» не предусмотрены, что потребует корректировок бюджетных ассигнований в случае принятия соответствующих решений.

21. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) на 2025 год в размере 1 243,0 тыс. руб., что на 1 382 274,6 тыс. руб. или 99,9% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете 2024 год.

В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица:

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000), из них	1 383 517,6	1 243,0	-1 382 274,6	99,9
Проектная часть	1 383 517,6	1 243,0	-1 382 274,6	99,9
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000)	1 383 517,6	1 243,0	-1 382 274,6	99,9

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте (в разрезе КВР)	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	1 243,0	1 243,0	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	1 382 274,6	0	-1 382 274,6	99,9

Как видно из таблицы на 2025 год запланировано одно мероприятие в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000) в объеме – 1 243,0 тыс. руб. из областного бюджета. Планируется заключение государственного контракта, на сопровождение и техническую поддержку информационной системы «Моя Иркутская область», а также госконтракта на обеспечение информационной безопасности данной платформы в рамках регионального проекта Цифровизация городского хозяйства «Умный город».

РП «Формирование комфортной городской среды» направлен на достижение показателей ФП «Формирование комфортной городской среды», реализуемого в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (с 2025 года запланирована реализация в рамках нового НП «Инфраструктура для жизни»).

Госпрограммой предусмотрены следующие механизмы предоставления межбюджетных трансфертов:

1) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (1029-пп) - финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.):

Законом о бюджете на 2024 год ассигнований было предусмотрено в размере 1 029 632,5 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 225 000,0 тыс. руб., за счет средств ФБ – 804 632,5 тыс. руб.

В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год, финансовое обеспечение данного мероприятия Законопроектом не предусмотрено (проект Закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов принят Государственной Думой РФ в первом чтении 24.10.2024).

Письмом Минстроя России от 04.10.2024 № 58153-АЕ/06 определен объем средств субсидии из федерального бюджета в 2025 году – 626 927,5 тыс. руб. при необходимом уровне софинансирования 5 % или 32 996,2 тыс. руб.

Вместе с тем протоколом заседания ведомственного проектного офиса по вопросу рассмотрения предложений по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области в рамках формирования проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 23.08.2024 № 06-58-240/24 одобрено предложение по софинансированию мероприятия за счет средств ОБ в объеме не менее 225 000,0 тыс. руб. ежегодно (т.е. не ниже уровня 2024 года), что позволяло выполнять установленные плановые значения показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта (около 80 проектов благоустройства общественных пространств и около 90 дворовых территорий).

Таким образом, согласно информации ГРБС, Законопроект потребует уточнения на 2025 год по КЦСР 721F255551 на **851 927,5 тыс. руб.** в том числе: за счет средств ФБ – 626 927,5 тыс. руб., ОБ – 225 000,0 тыс. руб., а также утверждение распределения субсидий между МО. Вместе с тем сумма 225 000,0 тыс. руб. не подкреплена расчетами и обоснованиями на 2025 год;

2) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на создание комфортной городской среды в муниципальных образованиях Иркутской области – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (1097-пп):

согласно протоколу Федеральной конкурсной комиссии по проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях от 20.08.2024 года № 2п (далее – Протокол комиссии) к реализации с 2025 года определены 6 победителей Всероссийского конкурса от Иркутской области:

г. Алзамай, проект «Путеводная нить. Благоустройство территории по улицам Ломоносова, Западный переезд и Лесная в г. Алзамай Иркутской области»; г. Байкальск, проект «Укрощение строптивой реки». Концепция благоустройства улицы Речная, участок от федеральной трассы Р-258 до улицы Байкальская в г. Байкальск»; г. Саянск, проект «Забава - парк». Благоустройство территории городской горки в г. Саянске; г. Свирск, проект «Концептуальное решение по развитию парка отдыха «Экопарк» в г. Свирске «Гнездовье Белого Ворона»; г. Тулун, проект «На все сто! Благоустройство городской площади к столетию г. Тулуна Иркутской области»; г. Усть-Илимск, проект «Свет маяка. Благоустройство правобережной набережной в г. Усть-Илимск Иркутской области».

Планируемый объем федеральной премии на 2025 год – 489 845,5 тыс. руб., необходимый объем софинансирования из областного бюджета – 174 035,5 тыс. руб., доведено - 0 рублей. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год финансовое обеспечение данных мероприятий Законопроектом не предусмотрено.

Кроме того, по информации МинЖКХ по КЦСР 721F254240 Законопроектом на 2025 год необходимо предусмотреть средства ОБ в объеме – 90 000,0 тыс. руб., на реализацию проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, которые не реализованы в установленные сроки.

Так, средства областного бюджета в 2025 году планируется направить на реализацию проекта «Бодайбо – золото сибирской тайги» (благоустройство сквера по ул. Урицкого в районе памятника железной дороге «Паровоз» в г. Бодайбо), ставшего победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 2022 году. Постановлением Правительства Иркутской области от 26.12.2022 года № 1059-пп¹¹⁰ в 2023 году Бодайбинскому муниципальному образованию были предоставлены иные межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов в сумме 70 000,0 тыс. руб. и 20 000,0 тыс. руб. соответственно.

Однако, в связи с не заключением муниципального контракта по причине не состоявшихся аукционов в 2023 году средства федерального бюджета в сумме

¹¹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2022 № 1059-пп «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

70 000,0 тыс. руб. возвращены, средства областного бюджета в сумме 20 000,0 тыс. руб. не освоены.

В связи с неудачными попытками разместить заказ, выявленными замечаниями к разработанной ПСД, в 2024 году администрацией г. Бодайбо была произведена корректировка ПСД, по результатам которой было получено положительное заключение негосударственной экспертизы № 38-2-1-2-058572-2024 от 04.10.2024 (упрощены проектные решения, учтены логистические особенности города, включены дополнительные неучтенные работы и др.).

В соответствии с соглашением от 27.11.2022 № 069-17-2023-008 (с дополнительными соглашениями), заключенного между Правительством Иркутской области и Минстроем России о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2023 году из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, обязательство Иркутской области по реализации Проекта сохраняется вне зависимости от возврата средств федерального бюджета.

Законом о бюджете на 2024 год предусмотрено ассигнований на указанные цели в объеме 352 642,1 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 109 168,6 тыс. руб., за счет ФБ – 243 473,5 тыс. руб. Законопроект на 2025 год в дальнейшем потребует уточнения по КЦСР 721F254240 на 753 884,0 тыс. руб.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» на 2025 год в размере – 1 243,0 тыс. рублей, что на 1 382 274,6 тыс. рублей или 99,9% ниже действующей редакции Закона об областном бюджете на 2024 год.

2. В нарушение Порядка №38н-мпр в приоритетном порядке не обеспечены расходы, направленные на достижение целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента № 309; не обеспечены условия софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств Иркутской области; не представлены результаты оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении.

3. В связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2025 год Законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий:

- по благоустройству мест массового отдыха населения, общественных территорий (Письмом Минстроя России от 04.10.2024 № 58153-АЕ/06 определен объем средств субсидии из федерального бюджета в 2025 году – 626 927,5 тыс. руб. при необходимом уровне софинансирования 5% или 32 996,2 тыс. руб. (для достижения ежегодных плановых показателей федерального проекта по данным МинЖКХ требуется не менее 225 млн руб. средств областного бюджета ежегодно (расчетами не подкреплено));

- проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (планируемый объем федеральной премии на 2025 год – 489 845,5 тыс. руб., необходимый объем софинансирования из областного бюджета – 174 035,5 тыс. руб., отобраны к реализации 6 проектов).

4. В связи с неисполненными обязательствами Иркутской области в 2023-2024 годы по благоустройству сквера в г. Бодайбо (проект «Бодайбо-золото сибирской тайги» победитель Всероссийского конкурса лучших проектов городской среды 2022 года) и

возвратом средств федерального бюджета, в 2025 году имеется дополнительная потребность в средствах областного бюджета в сумме 90 000,0 тыс. руб.

5. В рамках запланированного мероприятия по РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000) в размере 1 243,0 тыс. руб. планируется заключение государственного контракта на сопровождение и техническую поддержку информационной системы «Моя Иркутская область», а также госконтракта на обеспечение информационной безопасности данной платформы в рамках регионального проекта Цифровизация городского хозяйства «Умный город».

6. По мнению КСП области, индикаторы, формирующие индекс качества городской среды, установленные распоряжением Губернатора Иркутской области от 02.03.2023 № 59-р (№ 510-р от 23.03.2019) не являются реальным отражением РП «Формирование комфортной городской среды», большинство индикаторов (26 из 36) не относится к компетенции МинЖКХ. Индекс качества городской среды инструмент для работы каждого города над собственными зонами роста и не должен сводиться к обычному сбору данных.

В зависимости от совокупного значения индекса города выделяется два качественных уровня оценки его среды: благоприятная (от 181 балла) и неблагоприятная (до 180 баллов включительно). В рейтинговой оценке участвуют 22 города Иркутской области, средний балл за 2023 год 172 балла, что оценивает городскую среду Иркутской области как неблагоприятную и требует принятия дополнительных мер по повышению ее качества.

Значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта (рассмотреть возможность распространения данного механизма на муниципальные образования применительно к условиям субсидии).

7. Для повышения качества подготовки проектов по созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях созданы региональные центры компетенций. На территории Иркутской области отмечена эффективная работа ОГБУ «Центр компетенций» наряду с такими регионами как Московская, Ивановская, Тульская, Ленинградская, Нижегородская области.

8. Законопроект на 2025 год потребует уточнения на 1 116 776,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Средства областного бюджета подлежат уточнению в размере не менее 207 031,5 тыс. руб., что потребует утверждения распределения субсидий между МО, в связи с возникшей потребностью в бюджетных ассигнованиях.

Характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

В Иркутской области распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р «Об организации работы по выполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден план мероприятий по выполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – план).

Для Минимущества и Минсоца Планом определено совместное мероприятие «Утверждение программ ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

Распоряжением Губернатор Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р утверждена программа **полной ликвидации задолженности до 2030 года** по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории иркутской области, погашение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот **на 2025 год предусмотрено для 787 чел.**

По информации Минимущества в Иркутской области на 01.07.2024 численность в списке всего 14 456 детей-сирот, из них старше 18 лет и состоящие в очереди на получение жилых помещений 10 675 чел.

На 2025 году предусмотрены средства в размере 4 577,35 млн руб. на 1 203 чел. (в том числе ОБ - 4 186,7 млн руб., ФБ - 522,1 млн руб. (ГП «Доступное жилье»).

Установлены следующие целевые показатели:

- по Минимуществу 2 744,7 млн. рублей на 686 жилых помещений (в том числе 522,1 млн руб. за счет ФБ на 189 жилых помещений, 2 091,2 млн руб. за счет ОБ на 497 жилых помещений, 25 жилых помещений, приобретенных и оплаченных по ДДУ в 2024 году);

- по Минсоцу 1 964,0 млн руб. на предоставление 517 социальных выплат.

Таким образом, общее количество детей-сирот, которые будут обеспечены жилыми помещениями в 2025 году, составит 1 203 чел. (=189+497+517), что не соответствует сведениям, отраженным в распоряжении № 275-р. В связи с чем распоряжение № 275-р подлежит корректировке.

Экспертизой установлено, что проект паспорта ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в материалах к Законопроекту предусматривает финансовое обеспечение на 2025 год – 2 423 649,1 тыс. руб., на 2026 год 1 651 295,8 тыс. руб., на 2027 год – 1 637 697,7 тыс. руб., что **не соответствует** объемам БА, предусмотренным в Законопроекте на 2025 год 2 385 857,3 тыс. руб. (отклонение 37 791,8 тыс. руб., поскольку в Законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования РП «Проведение комплексных кадастровых работ» за счет МБТ из федерального бюджета, так соглашение планируется заключить в декабре 2024 года), по 2026 и 2027 году отклонений не выявлено. Таким образом, при планировании бюджетных ассигнований не обеспечено соблюдение требований пункта 3 Порядка № 38н-мпр.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на реализацию ГП на 2025 год составляют 2 385 857,3 тыс. руб. (в текущем году (СБР на 01.10.2024) на ее реализацию утверждено 1 948 677,9 тыс. руб.).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2025 год представлены в таблице. тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в редакции от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	По СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год	Проект паспорта ГП на 2025 год	Законопроект на 2025 год	Откл. ПЗ от Проекта ГП	Откл. ЗП от Проекта паспорта ГП
1	2	3	4	5	6	7=6-4	8=6-5
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	1 948 677,90	1 948 677,90	1 866 181,90	2 423 649,70	2 385 857,30	519 675,40	- 37 792,40

Увеличение БА на 2025 год по ГП относительно утвержденного уровня 2024 года составляет 437,2 млн руб., в том числе по проектной части увеличение сложилось в сумме 190,1 млн руб., по процессной части - 247,0 млн руб.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
	1	2	3=2-1	4=3/1*100%
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	1 948 677,9	2 385 857,3	437 179,4	22,4
Проектная часть	306 342,0	496 475,9	190 133,9	62,1
РП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7420100000)	15 461,9	524,6	- 14 937,3	- 96,6
ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» (КЦСР 7440300000)	749,7	9 467,7	8 718,0	1 162,9
ВП « Реконструкция , снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000)	144 565,1	90 382,9	- 54 182,2	- 37,5
ВП « Капитальный ремонт , снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» (КЦСР 7440100000)	48 422,4	193 467,2	145 044,8	299,5
ВП « Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом» (КЦСР 7440400000)	97 142,9	202 633,5	105 490,6	108,6
Процессная часть	1 642 335,9	1 889 381,4	247 045,5	15,0
КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (КЦСР 7450100000)	1 689,5	1 520,6	- 168,9	- 10,0
КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (КЦСР 7450200000)	133 050,3	132 445,1	- 605,2	- 0,5
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7450300000)	350 607,8	339 638,3	- 10 969,5	- 3,1
КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 7450400000)	82 323,1	81 870,3	- 452,8	- 0,6
КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7450500000)	292 780,0	236 778,4	- 56 001,6	- 19,1
КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» (КЦСР 7450700000)	2 362,8	500,0	- 1 862,8	- 78,8
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» (КЦСР 7450600000)	779 522,4	1 096 628,7	317 106,3	40,7

Анализ кодов видов расхода (далее – КВР)

тыс. руб.

№ пп.	КВР		Закон о бюджете на 2024 год (в редакции от	Законопроект	Отклонение ПЗ от Закон о бюджете на 2024 год
	Наименование	Код			

			24.10.2024 № 82-103)		
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	759 134,9	819 948,7	60 813,8
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	200	681 712,3	1 042 956,1	361 243,8
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	142 297,8	145 479,2	3 181,4
4	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	400	247 708,0	275 503,1	27 795,1
5	Межбюджетные трансферты	500	15 461,9	524,6	- 14 937,3
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	82 323,1	81 870,3	- 452,8
7	Иные бюджетные ассигнования	800	20 039,9	19 575,3	- 464,6
	ИТОГО		1 948 677,9	2 385 857,3	437 179,4

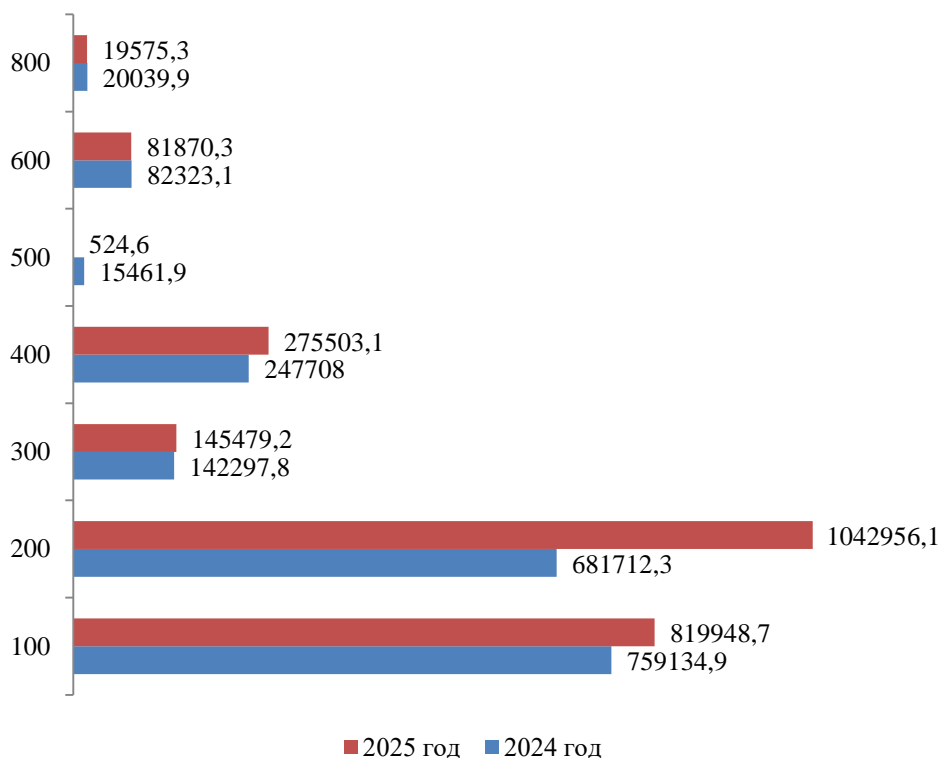
На 2025 год изменение объемов БА по видам расходов сложилось следующим образом:

- увеличение расходов по КВР 100 (оплата труда) на 60 813,8 тыс. руб., по КВР 200 (закупки) – на 361 243,8 тыс. руб., по КВР 300 (соц. выплаты) – на 3 181,4 тыс. руб., по КВР 400 (кап. вложения) – на 27 795,1 тыс. руб.;

- снижение расходов по КВР 500 (МБТ) на 14 937,3 тыс. руб., по КВР 600 (субсидии БУ, АУ) – на 452,8 тыс. руб., по КВР 800 (иные расходы) – на 464,6 тыс. руб.

Сведения представлены на диаграмме.

Структура расходов ГП в разрезе КВР, тыс. руб.



Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО на проведение комплексных кадастровых работ (КВР 500) запланированы на 2025 год в объеме 524,6 тыс. руб. со снижением относительно уровня 2024 года на 14 937,3 тыс. руб. (см. табл.).

тыс. руб.

Наименование МБТ	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 №82-ОЗ)	ПЗ	Откл.	Реквизиты НПА
1	2	3	4	5=4-3	6
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования РО МО на проведение комплексных кадастровых работ	74201R5110	15 461,9	524,6	- 14 937,3	Постановление Правительства ИО от 28.03.2023 №263-пп

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным НКО (**КВР 600**) на 2025 год запланировано в объеме 81 870,3 тыс. руб., что на 452,8 тыс. руб. ниже уровня 2024 года.

Субсидии предусмотрены для осуществления своей деятельности следующими подведомственными Минимущество учреждениями:

- ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»

- ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» с учетом присоединения до конца 2024 года ОГБУ «Областной центр технической инвентаризации - областное БТИ». Вместе с тем, решение о присоединении в виде формализованного правового акта к экспертизе не представлено. В соответствии с пунктом 1 статьей 57 ГК РФ реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом. Таким образом, что планирование бюджетных ассигнований на 2025 год Минимущество осуществлено в отсутствие решения о реорганизации учреждений.

Изменение объемов финансирования по капитальным вложениям (**КВР 400**) на 2025 год представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон ОБ на 2024 год (в ред. от 24.10.2024 № 82-ОЗ)	ПЗ	Откл.
1	2	3	4	5=4-3
ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области»				
Реализация мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления	7440229718	2 148,1	2 148,1	0,0
Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области, в том числе:				
- в области национальной экономики	7440229718	5 500,0	67 991,9	62 491,9
- в области культуры, кинематографии	7440229718	136 917,0	0	- 136 917,0
ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом»				
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом	7440429720	97 142,9	202 633,5	105 490,6
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения»				
Мобилизационная подготовка экономики	7450620140	6 000,0	2 729,6	- 3 270,4
ИТОГО		247 708,0	275 503,1	27 795,1

В целом Законопроектом на 2025 год для реализации ГП предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 2 385 857,3 тыс. руб., что на 437 179,4 тыс. руб. или на 22,4% больше, чем бюджетные ассигнования, утвержденные действующим Законом о бюджете на 2024 год (1 948 677,9 тыс. руб.).

По РП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7420100000) Законопроектом на 2025 год предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 14 937,3 тыс. руб. или на 96,6% (с 15 461,9 тыс. руб. до 524,6 тыс. руб.), так как не предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

РП реализуется через предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ (КЦСР 74201R5110) в соответствии с Порядком № 263-пп.

Распределение субсидии между муниципальными образованиями утверждается Законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (пункт 14 Порядка № 263-пп). Законопроектом предлагается утвердить распределение субсидии Иркутскому районному муниципальному образованию Иркутской области (2025 год – 524,6 тыс.руб., 2026 год – 8 065,6 тыс.руб., 2027 год – 8 065,6 тыс.руб.).

Заявка на предоставление в 2025 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в размере 37 791,8 тыс. руб. на проведение комплексных кадастровых работ (с учетом софинансирования из ОБ в объеме 8 448,6 тыс. руб.), одобрена Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии 20 августа 2024 года, однако указанные объемы финансирования в экспертируемом Законопроекте не предусмотрены.

Для реализации РП Правительством Иркутской области с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии заключено соглашение о предоставлении субсидии из ФБ от 27.12.2023 № 321-09-2024-020 (в ред. от 26.07.2024 № 321-09-2024-020/1) (далее - Соглашение № 321-09-2024-020) с финансовым обеспечением на 2024 год (15 461,9 тыс. руб., в том числе ФБ - 11 075,8 тыс. руб., ОБ – 4 386,1 тыс. р.), **при этом указанное соглашение не содержит сведения о финансовом обеспечении на 2025 год.**

По пояснениям Минимущества соглашение о предоставлении субсидии из ФБ на 2025 год планируется заключить в конце декабря 2024 года. В последующем выполнение комплексных кадастровых работ за счет средств федерального бюджета будет осуществлять публично-правовая компания «Роскадастр». В настоящее время на рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания РФ находится законопроект № 643017-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части наделения ППК «Роскадастр» полномочиями по выполнению комплексных кадастровых работ. Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении 17.10.2024. Принятие данного законопроекта повлечет за собой прекращение предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение комплексных кадастровых работ с 2025 года.

По ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» (КЦСР 7440100000) Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 193 467,2 тыс. руб., что на 145 044,8 тыс. руб. больше уровня 2024 год (48 422,4 тыс. руб.).

Законопроектом в 2025 году предусмотрено направление бюджетные ассигнования (КЦСР 7440129715, КВР 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального

ремонта государственного (муниципального) имущества») в объеме 193 467,2 тыс. руб. по мероприятиям, представленным в таблице.

тыс. руб.

Наименование объекта капитального строительства / ремонта	Адрес объекта	Год начала выполнения работ	Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию / завершения работ	Финансирование			
				Всего	2025	2026	2027
Капитальный ремонт системы электроснабжения в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	46 410,9	46 410,9	-	-
Выборочный капитальный ремонт дворовой территории и ограждения административного здания по ул. Ленина, 1А в г. Иркутске	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	11 612,4	11 612,4	-	-
Капитальный ремонт фойе и парадного крыльца в административном здании по ул. Ленина, 1А в г. Иркутске	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	73 000,0	73 000,0	-	-
Выполнение комплексного инженерного обследования технического состояния строительных конструкций и инженерных систем административного здания расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	14 791,1	14 791,1	-	-
Выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на выполнение благоустройства территории прилегающей к административным зданиям расположенным по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	2 000,0	2 000,0	-	-
Разработка проектной документации на выполнение капитального ремонта в блоке Губернатора Иркутской области в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2025	01.01.2025-31.12.2025	1 500,0	1 500,0	-	-
Выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций здания, разработке и согласованию проектно-сметной документации на проведение реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 47	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 47	2025	01.01.2025-31.12.2025	3 100,0	3 100,0	-	-
Выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на ремонт системы электроснабжения с подключение дополнительного источника электропитания дизельной электрической станции (ДЭС) в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 47	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 47	2025	01.01.2025-31.12.2025	500,0	500,0	-	-
Капитальный ремонт кровли, фасада, устройства системы водоотведения административного здания, расположенного по адресу: Иркутская обл., Эхирит - Булагатский р-н, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 18	Иркутская область, Эхирит-Булагатский р-н, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, д. 18	2025	01.01.2025-31.12.2025	33 252,8	33 252,8	-	-
Выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций здания, разработке и согласованию проектно-сметной документации на проведение реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Чкалова, 38	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Чкалова, д. 38	2025	01.01.2025-31.12.2025	2 500,0	2 500,0	-	-
Выполнение комплексного инженерного обследования технического состояния строительных конструкций и инженерных систем, и разработка проектной документации на капитальный ремонт	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Подгорная, д. 78	2025	01.01.2025-31.12.2025	4 800,0	4 800,0	-	-

Наименование объекта капитального строительства / ремонта	Адрес объекта	Год начала выполнения работ	Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию / завершения работ	Финансирование			
				Всего	2025	2026	2027
здания гаража на 80 машин по ул. Подгорная, 78 в г. Иркутске							
Капитальный ремонт здания гаража по адресу: г. Иркутск, ул. Подгорная, д. 78	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Подгорная, д. 78	2026	01.01.2026-31.12.2026	60 009,0	-	60 009,0	-
Благоустройство территории, прилегающей к центральной части административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А	2027	01.01.2027-31.12.2027	30 000,0	-	-	30 000,0

Законопроект на 2025 год не предусматривает расходы по мероприятию «Обеспечение сноса (демонтажа) объектов недвижимости принадлежащих Управделами на праве оперативного управления» (КЦСР 7440129716).

По ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000) Законопроектом на 2025 год предложен объем бюджетных ассигнований 90 382,9 тыс. руб., что на 54 182,2 тыс. руб. или на 37,48% меньше уровня 2024 года (144 565,1 тыс. руб.).

Объем расходов на 2025 год по мероприятию «Реализация мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления» (КЦСР 7440229525) соответствует уровню текущего года (2 148,1 тыс. руб.), который запланирован на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, д. 1 литер А. При этом по указанному объекту имеется дополнительная потребность в размере 17 229,7 тыс. руб.

По мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440229718) Законопроектом на 2025 год в сравнении с 2024 годом предложено снизить бюджетные ассигнования на 74 425,1 тыс. руб. (с 142 417,0 тыс. руб. до 67 991,9 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на 2025 год в объеме **67 991,9 тыс. руб. с целью исполнения судебных решений для расселения граждан из аварийного жилья**, в том числе на приобретение жилой площади:

- на сумму 16 936,83 тыс. руб. для 2-х квартир и расселения из помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Блюхера, 2/2;

- на сумму 51 055,074 тыс. руб. ориентировочно для 477 кв. м. жилой площади и расселения из помещений по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 4.

Из информации Минимущества дополнительная потребность, с учетом доведенных дополнительных ПОБА областного бюджета на 2025 год сложилась в объеме 43 216,28 тыс. руб., в том числе:

- 7 922,28 тыс. руб. для расселения из помещения, переданного в государственную собственность Иркутской области от Министерства обороны Российской Федерации, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Блюхера, д. 2/2 (61,9 кв. м);

- в сумме 35 294,0 тыс. руб. для расселения из общежития ГБПОУ Иркутской области «Братский педагогический колледж», расположенного по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, д. 4 (329,85 кв. м).

Для расчета начальной (максимальной) цены за 1 кв. м. Минимуществом использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с частью

1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В рамках ВП предусмотрена реализация нового мероприятия «Обеспечен снос (демонтаж) объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 7440229721), на реализацию которого Законопроектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 20 242,9 тыс. руб. (на исполнение решения суда по сносу (демонтажу) объектов недвижимого имущества, учтенных в составе казны Иркутской области, расположенных по адресу: Иркутская обл., Аларский р-н, д. Улзет, ул. Центральная, д. 4).

По ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» (КЦСР 7440300000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 8 718,0 тыс. руб. в сравнении с 2024 годом (с 749,7 тыс. руб. до 9 467,7 тыс. руб.):

- 749,7 тыс. руб. - на техническое обслуживание и техническое сопровождение АИС «Управление имуществом» (объем финансирования сохранен на уровне 2024 года);

- 6 318,0 тыс. руб. - на модернизацию функционала АИС в виде дополнения АИС тремя функциями в рамках исполнения полномочий Минимущества (**новые расходы с 2025 года**);

- 2 400,0 тыс. руб. - на переработку, адаптацию системы АИС для работы на отечественном программном обеспечении (**новые расходы с 2025 года**).

По ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом» (КЦСР 7440400000) Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 202 633,5 тыс. руб., расходы увеличены в сравнении с 2024 годом (97 142,9 тыс. руб.) на 105 490,6 тыс. руб. или на 108,6%.

ГРБС по данному виду расходов является Минстрой ИО. По информации Минстроя на период 2024-2025 годов заключены ряд контрактов, связанных со строительством Дворца бракосочетания в г. Ангарске (сведения представлены в таблице).

тыс. руб.

Направление расходов	Контракты (договоры)		Распределение бюджетных ассигнований по условиям заключенных контрактов (договоров)		Примечание
	Реквизиты	Цена	2024	2025	
Строительно-монтажные работы	Контракт от 15.05.2024 № 0134200000124001966	278 000,0	86 841,9	191 158,1	
Авторский надзор	Контракт от 11.06.2024 № 2024.676654	556,0	78,1	477,9	
Строительный контроль	Контракт от 24.07.2024 № 0134200000124004020	2 967,6	416,9	2 550,7	
		-	493,3	-	Экономия бюджетных ассигнований в результате конкурсных закупок по строительному контролю
Технологическое присоединение холодного водоснабжения	Договор от 10.06.2024 № 16/24	2 847,8	2 420,6	427,2	
Технологическое присоединение водоотведение	Договор от 10.06.2024 № 17/24	2 489,1	2 115,8	373,4	
Технологическое присоединение связь	Договор от 07.08.2024 № 638000212501	216,0	108,0	108,040	

Направление расходов	Контракты (договоры)		Распределение бюджетных ассигнований по условиям заключенных контрактов (договоров)		Примечание
	Реквизиты	Цена	2024	2025	
Технологическое присоединение электроснабжение	-	-	15 412,0	3 853,0	В процессе заключения
Паспортизация объекта	-	-	-	500,0	Будет заключен в 2025 году
Предполагаемая сумма удорожания СМР и иных работ (услуг)	-	-	-	3 185,2	Обоснования не представлены
Итого	-	-	107 886,5	202 633,5	

Обоснования размера предполагаемого удорожания строительно-монтажных работ по выше указанному объекту к экспертизе не представлено, в связи с чем планирование БА в размере 3 185,19 тыс. руб. в Законопроекте требует дополнительных пояснений.

По КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (КЦСР 7450100000) Законопроектом на 2025 год предложено уменьшить объем бюджетных ассигнований на 168,9 тыс. руб. или на 10% в сравнении с 2024 годом (с 1 689,5 тыс. руб. до 1 520,6 тыс. руб.).

Наименование мероприятий	тыс. руб. Законопроект
Проведение независимой оценки в целях обеспечения приватизации объектов областной государственной собственности	172,2
Проведение технической инвентаризации, постановка на кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и сделок с ним	965,9
Проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области	382,5
Итого	1 520,6

По КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (КЦСР 7450200000) Законопроектом на 2025 год предложено уменьшить объем бюджетных ассигнований на 605,2 тыс. руб. или на 0,45% в сравнении с 2024 годом (с 133 050,3 тыс. руб. до 132 445,1 тыс. руб.).

По мероприятию «Социальное обеспечение населения» (КЦСР 7450229714, КВР 300) объем БА сохранен на уровне 2024 года и составляет 126 998,2 тыс. руб. ежегодно, что позволит предоставить социальную выплату гражданам, имеющим трех и более детей (300,0 тыс. руб. на семью), взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка расчетно для 423 многодетных семей.

По мероприятию «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КЦСР 7450229714, КВР 200) запланированы расходы на 2025 год в объеме 5 446,9 тыс. руб. по следующим направлениям (см. табл.).

Наименование мероприятий	тыс. руб. Законопроект
Проведение демонтажа незаконно установленных нестационарных торговых объектов и иных временных сооружений, рекламных конструкций	270,0
Проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения земельными участками под нестационарными торговыми объектами и иными временными сооружениями, рекламными конструкциями	409,5
Проведение независимой оценки земельных участков или ежегодной арендной платы (право пользования за один год) за земельные участки в целях управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена	342,0

Наименование мероприятий	Законопроект
Проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения областными землями	24,3
Обеспечение образования, постановки на кадастровый учет и государственная регистрация права Иркутской области на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности Иркутской области	2 056,6
Выполнение образования, постановка на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	684,0
Проведение землеустроительных работ в отношении границ Иркутской области, зон с особыми условиями использования территорий, внесены сведения в единый государственный реестр недвижимости	1 552,5
Выполнение образования, постановки на кадастровый учет земельных участков, расположенных на территории Иркутского районного муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, на которых планируется строительство объектов здравоохранения	108,0
Итого	5 446,9

По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7450300000) на 2025 год Законопроектом предусмотрены расходы на содержание Минимущества в объеме 339 638,3 тыс. руб., при этом в сравнении с 2024 годом объем бюджетных ассигнований уменьшен на 10 969,5 тыс. руб. или на 3,1%.

Несмотря на принятое решение об увеличении с августа 2024 года штатной численности Минимущества на 5 шт. ед., запланированные в Законопроекте БА на 2025 год не обеспечивают в полном объеме годовую потребность (расходы по КВР 100 (оплата труда) уменьшены на 15 706,7 тыс. руб. относительно уровня 2024 года (с 328 537,4 тыс. руб. до 312 830,7 тыс. руб.).

Таким образом, при планировании средств областного бюджета на 2025 год **не соблюдены** требования пункта 7 Порядка № 38н-мпр, согласно которому расчет расходов на оплату труда (включая расчеты по страховым взносам) должен осуществляться с учетом доведения объема расходов до годовой потребности.

По расходам на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) предусмотрено увеличение расходов на 4 976,7 тыс. руб. (с 19 343,5 тыс. руб. до 24 397,2 тыс. руб.).

По КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 7450400000) на 2025 год Законопроектом предложено уменьшить объем бюджетных ассигнований на 452,8 тыс. руб. или на 0,6% в сравнении с 2024 годом (с 82 323,1 тыс. руб. до 81 870,3 тыс. руб.). Расходы предусмотрены на содержание подведомственных Минимуществу учреждений в виде субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) по КЦСР 7450420110 КВР 600.

По КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7450500000) Законопроектом на 2025 год предусмотрены расходы на содержание подведомственных казенных учреждений в объеме 236 778,4 тыс. руб., при этом в сравнении с 2024 годом объем бюджетных ассигнований уменьшен на 56 001,6 тыс. руб. или на 19,1%, за счет:

а) увеличения расходов по КВР 100 (оплата труда) на 2 669,8 тыс. руб. (с 111 915,6 тыс. руб. до 114 585,4 тыс. руб.). При этом дополнительная потребность на ФОТ и страховые взносы составляет 9 900,0 тыс. руб. Таким образом, при планировании средств областного бюджета на 2025 год **не соблюдены** требования пункта 7 Порядка № 38н-мпр, согласно которому расчет расходов на оплату труда (включая расчеты по страховым взносам) должен осуществляться с учетом доведения объема расходов до годовой потребности.

б) уменьшения расходов по КВР 200 (закупки) на 58 262,5 тыс. руб. (с 178 958,8 тыс. руб. до 120 696,3 тыс. руб.), за счет уменьшения расходов по капитальным ремонтам зданий имущества казны.

При этом по информации Минимущества на указанные цели имеется дополнительная потребность на 2025 год в сумме 141 369,3 тыс. руб., в том числе:

- 119 899,3 тыс. руб. на проведения ремонтов объектов недвижимости, закрепленных за ОГУ «Фонд имущества Иркутской области», в которых располагается Правительство Иркутской области, областные государственные учреждения и общественные организации (на капитальный ремонт 83 856,4 тыс. руб., на текущие ремонты 36 042,9 тыс. руб.)¹¹¹;

- 21 470,0 тыс. руб. на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области (18 000,0 тыс. руб.¹¹² (необходимо ежегодно) для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области за жилые помещения, находящиеся в собственности Иркутской области, переданные по договорам специализированного найма гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 1 770,0 тыс. руб. для обеспечения расходов за вывоз мусора с Чертугеевского залива; 1 200,0 тыс. руб. для обеспечения патрулирования территории Чертугеевского залива; 500,00 тыс. руб. для проведения лабораторных исследований состояния почв, после ликвидации несанкционированной свалки). При ликвидации АО «Искра» земли, расположенные на Чертугеевском заливе, были переданы в казну Иркутской области вместе с несанкционированной свалкой.

Также **имеется потребность в бюджетных ассигнованиях на 2026-2027 годы в объеме 36 000,0 тыс. руб.** для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области за жилые помещения, находящиеся в собственности Иркутской области, переданные по договорам специализированного найма гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .

По КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» (КЦСР 7450600000) на 2025 год Законопроектом

¹¹¹ Ремонты предполагается провести в зданиях, расположенных в г. Иркутске по адресам: ул. Киевская, д. 1; ул. Российская, д. 20; ул. Ленина, д. 54; ул. Сухэ-Батора, д. 15; ул. Байкальская, д. 255; ул. Карла Маркса, д. 29. По данным адресам располагаются: служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области; министерство труда и занятости Иркутской области; служба записи актов гражданского состояния Иркутской области; Региональное отделение социалистической политической партии «Справедливая Россия-патриоты за правду» в Иркутской области; Всероссийская политическая партия «Единая Россия»; министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области; ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр ИО»; министерство здравоохранения Иркутской области и др.

¹¹² Общая сумма финансовой потребности на 2025-2027 годы составляет 54 000,0 тыс. руб., по 18 000,0 тыс. руб. ежегодно. (1 500,0 тыс. руб. *12 месяцев * 3 года).

предложено увеличить объем бюджетных ассигнований на 317 106,3 тыс. руб. или на 40,68% в сравнении с 2024 годом (с 779 522,4 тыс. руб., до 1 096 628,7 тыс. руб.).

Так, на финансовое обеспечение выполнения функций Управделами (КЦСР 7450620100, КВР 200) Законопроектом на 2025 год предложены БА в объеме 48 710,9 тыс. руб., что на 10 857,6 тыс. руб. **больше уровня** 2024 года (38 123,3 тыс. руб.), в том числе на увеличение расходов на проезд в служебные командировки ГИО и ПИО, а также аппарата ПИО на 9 857,6 тыс. руб.; увеличение расходов на содержание служебных квартир – 1 000,0 тыс. руб.

На обеспечение функционирования ОГКУ «ЦКО Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7450620110 КВР 100) на 2025 год Законопроектом предложено увеличить бюджетные ассигнования на 73 266,7 тыс. руб. (с 274 807,0 тыс. руб., до 348 073,7 тыс. руб.). Увеличение в 2025 году в сравнении с 2024 годом связано, с недозаложенностью средств на ФОТ в 2024 году до 100%. Бюджетные ассигнования ФОТ по подведомственному учреждению в Законопроекте предусмотрены в полном объеме, в том числе по КВР 111 – 55 196,0 тыс. руб. (заработная плата), по КВР 119 – 18 070,7 тыс. руб. (страховые взносы). Дополнительная потребность на финансовое обеспечение выполнения функций Управделами составляет 961,1 тыс. руб.;

На обеспечение функционирования ОГКУ «ЦКО Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7450620110 КВР 200) Законопроектом на 2025 год предложено увеличить бюджетные ассигнования на 224 550,3 тыс. руб. (с 352 656,2 тыс. руб., до 577 206,5 тыс. руб.), в том числе на информационно-коммуникационные технологии 28 350,0 тыс. руб. (связь, оборудование, модернизация системы безопасности и др.); на содержание имущества 103 254,5 тыс. руб. (ремонт помещений); приобретение автомобилей 78 049,9 тыс. руб. и др. расходы по подведомственному учреждению.

По КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» Законопроектом предлагается на 2025 год уменьшить объем БА в сравнении с 2024 годом на 1 862,8 тыс. руб. или на 78,84% (с 2 362,8 тыс. руб., до 500,0 тыс. руб.) в связи низкой фактической потребностью.

Экспертизой установлено, что Законопроектом в рамках ГП предусмотрено строительство, капитальный ремонт объектов капитального строительства, **которые не включены** в пятилетний план по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р.

Анализ прогноза доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части Минимущества

Минимущества в бюджетных правоотношениях является главным администратором доходов в областной бюджет.

Приказом Минимущества от 14.02.2022 № 51-8-мпр (в ред. от 06.05.2024 № 51-19-мпр) утверждена методика прогнозирования поступлений доходов, главным

администратором которых является Минимущество (далее – Методика № 51-8-мпр), включающая:

- методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области;

- методику прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области.

Методикой № 51-8-мпр применяется метод расчета доходов, поступающих в областной бюджет – прямой расчет, экспертные оценки.

В Методике № 51-8-мпр при методе расчета «Экспертные оценки» по всем доходам применяется **единый подход в алгоритме расчета и описании показателей**.

Однако алгоритм расчета и описание показателей в Методике № 51-8-мпр не соответствуют Общим требованиям № 574, так как по ним не возможно провести объективную проверку (не указаны данные форм, период определения и пр.).

Так по КБК 11105420020000120 «Плата за публичный сервитут...», КБК 11109042020000120 «Прочие поступления от использования имущества...», КБК 11302062020000130 «Доходы поступающие в порядке возмещения расходов...», КБК 11302992020000130 «Прочие доходы от компенсации...», КБК 11601205010000140 «Административные штрафы...», КБК 11607010020000140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком ... обязательств установленных государственными контрактами» и др. **отсутствует формула расчета**, у всех алгоритмом расчета является прогнозирование на основании информации из первичных документов, в **описании показателей** указана бюджетная отчетность Минимущества, первичные документы, применяемые для учета операций по начислению доходов.

КСП обращает внимание, что при указании в описании показателей бюджетной отчетности и первичной документации, следует уточнить наименования ОКУД документов, строки, в которых отражаются показатели.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на 2025-2027 годы по данным Минимущества в 2025 году составит 669 634,1 тыс. руб.

Одной из целей и задач ОНБиНП на 2025-2027 годы является повышение качества управления компаниями с государственным участием в части реализации **единого подхода к дивидендной политике** акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области, а именно соблюдение минимальных требований по дивидендным выплатам в размере 50% прибыли.

Методикой № 51-8-мпр предусмотрены доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ (КБК 1 11 01020 02 0000 120) методом прямого расчета прогноза поступления на очередной финансовый год и на плановый период.

Экспертизой установлено, что Минимуществом применяется единая формула расчета (описание показателей) для всех акционерных обществ акции, которых находятся в

собственности Иркутской области. Расчет¹¹³ прогноза поступлений на очередной финансовый год: $D_{\text{дивиденды очер}} = D_{\text{дивиденды очер меньше 100}} + D_{\text{дивиденды очер 100}}$.

Согласно Реестру источников доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов поступление доходов в виде дивидендов акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области, запланировано на 2025 год в размере 46,4 млн руб., что на 7,8 млн руб. ниже уровня 2024 года (54,1 млн руб.).

Реестр расходных обязательств

Минимуществом представлен реестр расходных обязательств ГРБС в объеме 6 466 306,4 тыс. руб., который соответствует ведомственной структуре расходов в Законопроекте по ГРБС Минимущества (КВСР 813), из них:

- ГП «Государственная программа Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000) – 893 127,9 тыс. руб.;

- ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) – 2 748 716,6 тыс. руб.;

- ГП «Развитие дорожного хозяйства» (целевая статья 6300000000) - 123 140,3 тыс. руб.;

- ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) – 2 241 321,6 тыс. руб.;

- Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области (КЦСР 9000000000) – 460 000,0 тыс. руб.

Экспертизой установлено, что реестр расходных обязательств ГРБС (Минимущество) **требует уточнения и актуализации, так как:**

- содержит ссылку на документ, **который утратил силу с 01.01.2023** - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (строки 1001, 1002, 1003, 1024, 1046, 2502, 2601);

¹¹³ $D_{\text{дивиденды очер}}$ - прогноз поступлений в областной бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год;

$D_{\text{дивиденды очер меньше 100}}$ - ожидаемый в очередном финансовом году объем дивидендов по акциям (доходов в виде прибыли) хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области менее 100% уставного капитала, рассчитываемый в соответствии со следующей формулой:

$$D_{\text{дивиденды очер меньше 100}} = \sum ((\text{ЧП } i * K_{\text{доля чп } i}) * K_{\text{доля ук } i}),$$

где: $\text{ЧП } i$ - прогнозируемая сумма чистой прибыли i -х хозяйственных обществ, ожидаемая в очередном финансовом году и представленная i -м хозяйственным обществом;

$K_{\text{доля чп } i}$ - процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов в очередном финансовом году и представленный i -м хозяйственным обществом;

$K_{\text{доля ук } i}$ - доля Иркутской области в уставном капитале i -го хозяйственного общества, в процентах;

$D_{\text{дивиденды очер 100}}$ - ожидаемый в очередном финансовом году объем дивидендов по акциям хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет 100% уставного капитала, рассчитываемый в соответствии со следующей формулой:

$$D_{\text{дивиденды очер 100}} = \sum (\text{ЧП } i * K_{\text{доля чп норм } i}),$$

где: $\text{П } i$ - прогнозируемая сумма чистой прибыли i -х хозяйственных обществ, ожидаемая в очередном финансовом году и представленная i -м хозяйственным обществом;

$K_{\text{доля чп норм } i}$ - процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов в очередном финансовом году i -м хозяйственным обществом и устанавливаемый Правительством Иркутской области

- часть **строк не содержат** ссылку на НПА, являющиеся основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства Иркутской области (строка¹¹⁴ 1062 с объемом финансового обеспечения на 2025 год 500,0 тыс. руб., строка¹¹⁵ 1114 с объемом на 2025 год – 423,0 тыс. руб., строка¹¹⁶ 1603 с объемом на 2025 год - 460,0 тыс. руб.).

Экспертизой установлено, что **в нарушение** пункта 2 Порядка № 278-пп данные реестра ГРБС (Минимущества) не в полной мере отражены в реестре расходных обязательств Иркутской области (Минфина), составленного по состоянию на 01.06.2024, в том числе:

- в реестре расходных обязательств Иркутской области - по строке 1001, графе 23 не отражены Законы Иркутской области от 06.12.2011 № 123-оз, от 27.12.2016 № 131-оз;

- в реестре расходных обязательств Иркутской области по строке 1309, графе 3 не отражен Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520-1, в графе 23 не отражен Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз, в графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 25.03.2009 № 79-пп;

- в реестре расходных обязательств Иркутской области по строке 1502, графе 3 не отражен Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ, в графе 23 не отражен Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз, в графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп;

- в реестре расходных обязательств Иркутской области по строке 2501, графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2012 № 506-пп;

- реестр Минимущества предусматривает по строке 2603 расходное обязательство «Реализация мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта» с финансовым обеспечением на 2025 год в объеме 460 000,0 тыс. руб., на 2026 год в объеме 360 000,0 тыс. руб. по графам всего без указания бюджета, при этом реестр Минфина **не содержит** данное расходное обязательство.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует Минфину и Минимуществу провести работу по актуализации реестров расходных обязательств.

Выводы:

1) Законопроектом на 2025 год для реализации ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» предлагается утвердить БА в объеме 2 385 857,3 тыс. руб., что на 437 179,4 тыс. руб. или на 22,4% больше, чем бюджетные ассигнования, утвержденные действующим Законом о бюджете на 2024 год (1 948 677,9 тыс. руб.).

2) В ходе экспертизы Законопроекта выявлено несоблюдение требований Порядка № 38н-мпр:

- средства на ФОТ и страховые взносы по Минимуществу и подведомственным учреждениям не учтены в размере годовой потребности (несмотря на принятое решение об

¹¹⁴ «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (в части предоставления мер социальной поддержки гражданам по установленным критериям нуждаемости (за исключением поддержки льготных категорий граждан))».

¹¹⁵ «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации».

¹¹⁶ «Реализация мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта».

увеличении с августа 2024 года штатной численности Минимущества на 5 шт. ед., запланированные в Законопроекте БА на 2025 год не обеспечивают в полном объеме годовую потребность (расходы по КВР 100 (оплата труда) уменьшены на 15 706,7 тыс. руб. относительно уровня 2024 года (с 328 537,4 тыс. руб. до 312 830,7 тыс. руб.) (пункт 7 Порядка № 38н-мпр);

- проект паспорта ГП в материалах к Законопроекту предусматривает финансовое обеспечение на 2025 год – 2 423 649,1 тыс. руб., на 2026 год – 1 651 295,8 тыс. руб., на 2027 год – 1 637 697,7 тыс. руб., что **не соответствует** объемам БА, предусмотренным в Законопроекте на 2025 год – 2 385 857,3 тыс. руб. (отклонение 37 791,8 тыс. руб., поскольку в Законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования РП «Проведение комплексных кадастровых работ» за счет МБТ из федерального бюджета, так соглашение планируется заключить в декабре 2024 года) (подпункт 3 пункта 3 Порядка № 38н-мпр).

При планировании средств областного бюджета на 2025 год **не соблюдены** требования пункта 7 Порядка № 38н-мпр, согласно которому расчет расходов на оплату труда (включая расчеты по страховым взносам) должен осуществляться с учетом доведения объема расходов до годовой потребности.

3) По РП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7420100000) Законопроектом на 2025 год предлагается уменьшить БА на 14 937,3 тыс. руб. или на 96,6% (с 15 461,9 тыс. руб. до 524,6 тыс. руб.), так как не предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Планируемая на 2025 год сумма в размере 524,6 тыс. руб. распределена Иркутской району, а также на плановый период 2026-2027 годов по 8 065,6 тыс. руб. ежегодно.

В настоящее время на рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания РФ находится законопроект № 643017-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части наделения ППК «Роскадастр» полномочиями по выполнению комплексных кадастровых работ. Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении 17.10.2024. Принятие данного законопроекта повлечет за собой прекращение предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение комплексных кадастровых работ с 2025 года, что потребует корректировки ассигнований планового периода 2026-2027 годов в Законопроекте.

4) По ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000) предусмотрены на 2025 год БА в объеме 67 991,9 тыс. руб. с целью исполнения судебных решений для расселения граждан из аварийного жилья, в том числе на приобретение жилой площади:

- на сумму 16 936,83 тыс. руб. для 2-х квартир и расселения из помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Блюхера, 2/2;

- на сумму 51 055,074 тыс. руб. ориентировочно для 477 кв. м. жилой площади и расселения из помещений по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 4.

Дополнительная потребность по указанным объектам на 2025 год составляет 43,2 млн руб.

Также в рамках указанного ВП предусмотрена реализация нового мероприятия с объемом БА на 2025 год 20,2 млн руб. (на исполнение решения суда по сносу (демонтажу) объектов недвижимого имущества, учтенных в составе казны Иркутской области, расположенных по адресу: Иркутская обл., Аларский р-н, д. Улзет, ул. Центральная, д. 4).

5) Обоснования размера предполагаемого удорожания строительно-монтажных работ по объекту «Дворец бракосочетания в г. Ангарске» к экспертизе не представлено, в связи

с чем планирование БА в размере 3 185,19 тыс. руб. в Законопроекте требует дополнительных пояснений.

б) Законопроектом не предусмотрены БА для обеспечения обязательных платежей в Фонд капитального ремонта за жилые помещения спецжилфонда (18 млн руб. ежегодно), а также на ликвидацию несанкционированной свалки (3,5 млн руб.), расположенную на землях Чертугеевского залива, переданных в казну Иркутской области при ликвидации АО «Искра».

7) В Методике прогнозирования доходов Минимущества № 51-8-мпр при методе расчета «Экспертные оценки» по всем доходам применяется единый подход в алгоритме расчета и описании показателей.

Однако алгоритм расчета и описание показателей в Методике № 51-8-мпр не соответствуют Общим требованиям № 574, так как по ним не возможно провести объективную проверку (не указаны данные форм, период определения и пр.).

КСП обращает внимание, что при указании в описании показателей бюджетной отчетности и первичной документации, следует уточнить наименования ОКУД документов, а также строки, в которых отражаются показатели.

8) Реестр расходных обязательств ГРБС (Минимущество) требует уточнения и актуализации, так как:

- содержит ссылку на утративший силу документ (строки 1001, 1002, 1003, 1024, 1046, 2502, 2601);

- часть строк не содержат ссылку на НПА, являющиеся основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства Иркутской области (строки 1062, 1114, 1603).

В нарушение пункта 2 Порядка № 278-пп данные реестра ГРБС (Минимущества) не в полной мере отражены в реестре расходных обязательств Иркутской области (Минфина), составленного по состоянию на 01.06.2024.

КСП рекомендует Минфину и Минимуществу провести работу по актуализации реестров расходных обязательств.

9) Распоряжением Губернатор Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р утверждена программа **полной ликвидации задолженности до 2030 года** по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области, погашение задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на 2025 год предусмотрено для 787 чел.

На 2025 году предусмотрены средства в размере 4 577,35 млн руб. на 1 203 чел. (в том числе ОБ 4 186,7 млн руб., ФБ 522,1 млн руб. (ГП «Доступное жилье»)), что не соответствует сведениям, отраженным в распоряжении № 275-р. В связи с чем распоряжение № 275-р подлежит корректировке.

23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

Согласно Законопроекту общий объем бюджетных ассигнований по Госпрограмме на 2025 год предусмотрен в сумме 1 509 611,5 тыс. руб., на 2026 год – 1 491 109,2 тыс. руб., на 2027 год – 1 491 109,2 тыс. руб. Финансирование за счет средств федерального бюджета Законопроектом **не предусмотрено**.

Сравнение объема бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренных Законопроектом и бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год, представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 632 159,2	1 509 611,5	-122 547,7	-7,5
КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»	1 310 835,5	1 338 052,0	27 216,5	2,1
КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»	321 323,7	171 559,5	-149 764,2	-46,6

В целом по Госпрограмме объем бюджетных ассигнований на 2025 год **уменьшен** на 122 547,7 тыс. руб. или на 7,5% в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год (с 1 632 449,4 до 1 509 611,5 тыс. руб.).

В сравнении со СБР на 01.10.2024 объем бюджетных ассигнований на 2025 год **уменьшен** на 122 837,9 тыс. руб. или на 7,5% (с 1 632 449,4 до 1 509 611,5 тыс. руб.).

В части соисполнителей Госпрограммы наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен Агентству мировых судей в сумме 1 338 052,0 тыс. руб. (88,6%), Службе ЗАГС – 171 559,5 тыс. руб. (11,4%).

Объем бюджетных ассигнований Госпрограммы, предлагаемый к утверждению Законопроектом, **не соответствует** объему финансового обеспечения Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП:

- на 18 502,3 тыс. руб. **увеличены** бюджетные ассигнования по КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»;

- на 219 588,7 тыс. руб. **уменьшены** бюджетные ассигнования по КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния».

КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»

Законопроектом на реализацию КПМ в 2025 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 338 052,0 тыс. руб., что на 27 216,5 тыс. руб. (2,1%) **больше** в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год (1 310 835,5 тыс. руб.).

Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области на 2025 год доведены до Агентства мировых судей служебной запиской Минфина от 15.07.2024 № СЛ-52-1344/24-2-1-24/Э в объеме 1 319 549,7 тыс. руб. на реализацию ГП «Развитие юстиции и правовой среды».

Служебной запиской Минфина от 07.10.2024 № СЛ-52-2056/24-2-1-24/Э до Агентства мировых судей **доведены дополнительные** бюджетные ассигнования на 2025 год в объеме 18 502,3 тыс. руб., из них:

- 10 370,1 тыс. руб. на проведение работ по текущему ремонту объекта областной собственности по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36А. В соответствии с поручением Губернатора Иркутской области от 12.04.2023 № 06-142/23 данный объект подлежит передаче в оперативное управление ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» для дальнейшего размещения судебных участков мировых судей Кировского района г. Иркутска и Иркутского района. В настоящий момент в данном здании размещается Арбитражный суд Иркутской области на основании договора безвозмездного пользования, ориентировочный срок переезда 4 квартал текущего года;

- 8 132,2 тыс. руб. на капитальный ремонт помещений судебных участков по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 182, в которых в декабре 2023 года произошел пожар по причине замыкания электропроводки.

В рамках КПМ в 2025 году предусмотрено содержание и обеспечение деятельности:

1) Агентства мировых судей в сумме 770 148,9 тыс. руб. на 368,7 тыс. руб. **меньше**, чем в 2024 году.

Законопроектом на 2025 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 763 945,9 тыс. руб. Вместе с тем нормативный ФОТ сотрудников Агентства мировых судей с начислениями на оплату труда составляет 840 828,1 тыс. руб., с учетом направления 4 661,4 тыс. руб. на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, на выплаты персоналу в 2025 году **дополнительная потребность** составляет 81 543,6 тыс. руб.

2) ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в сумме 536 573,1 тыс. руб. на 26 160,9 тыс. руб. **больше**, чем в 2024 году.

Законопроектом на 2025 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 199 619,5 тыс. руб., в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и необходимостью соблюдения рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, установленных приказом Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр¹¹⁷ (далее – МРОТ, дифференциация заработной платы) **дополнительная потребность** на выплаты персоналу в 2025 году составляет 21 775,1 тыс. руб.

Согласно ст. 8 закона Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» финансовое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется в размере, обеспечивающем полное и независимое правосудие, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ» постановлением Совета судей Иркутской области от 04.10.2024 № 30 установлена **дополнительная потребность** на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей на 2025 год в объеме 82 269,9 тыс. руб. для решения первоочередных вопросов, из них:

- 76 379,6 тыс. руб. на исполнение требований процессуального законодательства, в части порядка извещения участников судебного процесса, направления судебных документов. Увеличение расходов в сравнении с 2024 годом связано с ростом тарифов на услуги почтовой связи и увеличением количества дел, рассматриваемых мировыми судьями Иркутской области, что также влечет за собой увеличение количества почтовых отправлений.

Дополнительная потребность складывается из расходов на оплату услуг по отправке судебной корреспонденции в сумме 63 169,4 тыс. руб., на приобретение бумаги – 5 831,7 тыс. руб., на приобретение немаркированных конвертов – 3 756,6 тыс. руб., на приобретение картриджей – 3 621,9 тыс. руб.;

- 3 367,1 тыс. руб. на обслуживания каналов связи (увеличение скорости каналов доступа) в соответствии с едиными функционально-техническими требованиями, предъявляемыми к программно-аппаратным средствам судебного делопроизводства и организации подключения участков мировых судей к телекоммуникационной инфраструктуре ГАС «ПРАВОСУДИЕ»;

¹¹⁷ Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

- 2 523,2 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг. Увеличение расходов в сравнении с 2024 годом связано с ростом тарифов и планируемой передачей в оперативное управление здания по адресу г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36А.

Помимо этого, пояснительная записка к проекту бюджетной сметы Агентства мировых судей на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, предоставленная к экспертизе Законопроекта, содержит информацию о необходимости выделения для обеспечения деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» еще 100 049,7 тыс. руб. **дополнительных бюджетных ассигнований**, в том числе:

- 91 250,7 тыс. руб. на материально-техническое оснащение судебных участков, в том числе 71 485,2 тыс. руб. на приобретение систем видеоконференцсвязи для проведения дистанционных судебных заседаний, 7 536,2 тыс. руб. на приобретение мебели для судебных участков и архивов;

- 3 675,4 тыс. руб. на приобретение системных блоков в целях замены имеющейся компьютерной техники на судебных участках;

- 4 264,2 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Прочие услуги»;

- 859,4 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества».

Учитывая вышеизложенное, **общая дополнительная потребность** для осуществления текущей деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» на 2025 год составляет 204 094,7 тыс. руб.

3) ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в сумме 28 330,0 тыс. руб. на 1 424,3 тыс. руб. **больше**, чем в 2024 году.

Законопроектом на 2025 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 25 282,3 тыс. руб., в связи с увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы **дополнительная потребность** на выплаты персоналу в 2025 году составляет 1 929,2 тыс. руб.

Кроме того, в рамках КППМ в 2025 году оказывается материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, а также компенсация расходов и оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области в сумме 3 000,0 тыс. руб. (объем финансирования сохранен на уровне текущего года).

КСП области обращает внимание, что постановление Правительства Иркутской области от 20.03.2013 № 89-пп «Об обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в Иркутской области» утрачивает силу с 01.01.2025 в связи с изданием постановления Правительства Иркутской области от 30.09.2024 № 768-пп «Об обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в Иркутской области».

Постановление Правительства Иркутской области № 768-пп не содержит порядка предоставления субсидии на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами. Оплата труда и компенсация расходов адвокатов осуществляется с лицевого счета Агентства мировых судей на расчетный счет Адвокатской палаты Иркутской области ежеквартально на основании заявления и прилагаемых к нему документов, в связи, с чем расходы в 2025 году учитываются по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», вместо КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение Службы ЗАГС.

Законопроектом на реализацию КПМ в 2025 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 171 559,5 тыс. руб., что на 149 764,2 тыс. руб. (46,6%) **меньше** в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год (321 323,7 тыс. руб.).

Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области на 2025 год доведены до Службы ЗАГС служебной запиской Минфина от 15.07.2024 № СЛ-52-1328/24-2-1-24/Э в объеме 171 559,5 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования в объеме 171 559,5 тыс. руб. запланированы по КЦСР 7550220250 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств областного бюджета» в том числе на:

- выплаты персоналу в объеме 163 379,7 тыс. руб., что на 59 640,5 тыс. руб. или 57,5% **больше**, чем в действующей редакции закона о бюджете на 2024 год (103 739,2 тыс. руб.);
- закупку товаров, работ и услуг в объеме 8 179,8 тыс. руб., что на 256,4 тыс. руб. или 3,2% **больше**, чем в действующей редакции закона о бюджете на 2024 год (7 923,4 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение текущего ремонта помещений отдела по г. Саянску службы ЗАГС.

Паспортом Госпрограммы, представленным одновременно с Законопроектом в Законодательное Собрание Иркутской области, по КПМ на 2025 год запланировано финансовое обеспечение в сумме 219 588,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем Законопроектом средства федерального бюджета **не предусмотрены**.

Данные средства федерального бюджета являются субвенцией на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.07.2014 № 1309-р¹¹⁸ субвенция на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии входит в состав единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета.

Проектом федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в рамках реализации госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» единая субвенция **не распределена**.

По информации, предоставленной службой ЗАГС, средства федерального бюджета в сумме 219 588,7 тыс. руб. в 2025 году планируется направить:

- в сумме 181 783,1 тыс. руб. на выплаты персоналу;
- в сумме 37 805,6 тыс. руб. на оплату услуг связи, коммунальных услуг, аренды помещений, содержание имущества, охрану, налоги, командировочные расходы, приобретение хозяйственных товаров, канцелярии, бланочной продукции.

¹¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 15.07.2014 № 1309-р «Об утверждении перечня субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета»

Непрограммные расходы

Служебной запиской Минфина от 15.07.2024 № СЛ-52-1344/24-2-1-24/Э до Агентства мировых судей доведены предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области на 2025-2027 годы на непрограммные расходы в объеме 65 178,4 тыс. руб. ежегодно.

В действующей редакции закона о бюджете на 2024 год по ГРБС Агентство мировых судей непрограммные расходы бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 65 178,4 тыс. руб. в том числе на:

- 64 862,0 тыс. руб. на предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и **обеспечению деятельности административных комиссий**;

- 316,4 тыс. руб. на предоставление субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Законопроектом в ст. 12 предусмотрено предоставление единой субвенции муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Иркутской области из областного бюджета на 2025-2027 годы.

Механизм предоставления единой субвенции предусматривает объединение 4 субвенций на выполнение отдельных переданных областных государственных полномочий: субвенции на хранение, комплектование, учет и использование архивных документов; на определение персонального состава и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних; **обеспечение деятельности административных комиссий**, а также отдельных полномочий в сфере труда.

На основании закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» Минфином были отозваны ранее доведенные до Агентства мировых судей предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области на 2025-2027 годы в объеме 64 873,9 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом на 2025-2027 годы утверждено распределение субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности распределена в объеме 303,1 тыс. руб. (433 МО * 0,7 тыс. руб.) ежегодно.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2025 год предусмотрен в сумме 1 509 611,5 тыс. руб., на 2026 год – 1 491 109,2 тыс. руб., на 2027 год – 1 491 109,2 тыс. руб.

2. Законопроектом бюджетные ассигнования на 2025 год по КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) предусмотрены в сумме 1 338 052,0 тыс. руб., что на 27 216,5 тыс. руб. (2,1%) больше в сравнении с 2024 годом.

3. Агентству мировых судей доведены дополнительные бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 18 502,3 тыс. руб. на проведение работ по текущему ремонту объекта

областной собственности по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36А. и на капитальный ремонт помещений судебных участков по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 182.

4. Нормативный ФОТ сотрудников Агентства мировых судей на 2025 год с начислениями на оплату труда составляет 840 828,1 тыс. руб., дополнительная потребность на выплаты персоналу составляет 81 543,6 тыс. руб.

В связи с увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы дополнительная потребность на выплаты персоналу в 2025 году ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» составляет 1 929,2 тыс. руб., ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» – 21 775,1 тыс. руб.

5. На 2025 год общая дополнительная потребность для осуществления текущей деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» составляет 204 094,7 тыс. руб.

Дополнительная потребность для решения первоочередных вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в 2025 году в соответствии с постановлением Совета судей Иркутской области от 04.10.2024 № 30 составляет 82 269,9 тыс. руб. (76 379,6 тыс. руб. на обеспечение отправки судебной корреспонденции, 3 367,1 тыс. руб. на информационно-техническое обеспечение судебных участков, 2 523,2 тыс. руб. на оплату коммунальных услуг).

6. По КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в сумме 171 559,5 тыс. руб., что на 149 764,2 тыс. руб. (46,6%) меньше в сравнении с 2024 годом.

7. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение текущего ремонта помещений отдела по г. Саянску службы ЗАГС в сумме 8 179,8 тыс. руб.

8. В связи с отсутствием в проекте федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» распределения единой субвенции, Законопроектом не предусмотрено финансирование КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» за счет средств федерального бюджета.

Службой ЗАГС средства единой субвенции из федерального бюджета в сумме 219 588,7 тыс. руб. в 2025 году планируется направить на выплаты персоналу в сумме 181 783,1 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг – 37 805,6 тыс. руб.

9. В соответствии с законом Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий с 2025 года входит в состав единой субвенции.

24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

Объемы бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов для реализации ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» предусмотрены в размере **2 286 119,8 тыс. руб.** ежегодно. По сравнению с 2024 годом объем БА увеличен на **397 662,2 тыс. руб. или 21,1%** (с 1 888 457,6 до 2 286 119,8 тыс. руб.).

Сведения об изменении видов расходов на реализацию ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000) в разрезе КВР представлены на диаграмме.

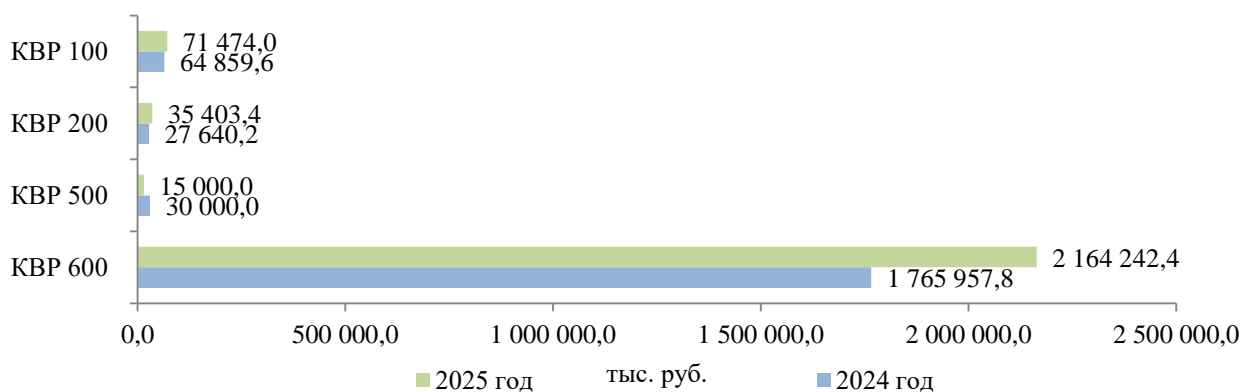


Рис. Сведения об изменении видов расходов на реализацию ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в разрезе КВР

Законопроектом на 2025 год предлагается увеличить расходы по сравнению с 2024 годом по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (увеличение БА на 6 614,4 тыс. руб. или 10,2%), КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (увеличение БА на 7 763,2 тыс. руб. или 28,1%) и КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (увеличение БА на 398 284,6 тыс. руб. или 22,6%). По **КВР 500 «Межбюджетные трансферты»** на 2025 год по сравнению с 2024 годом Законопроектом предлагается **уменьшить на 15 000,0 тыс. руб. или 50%**.

Межбюджетные трансферты (КВР 500) в рамках ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000) запланированы на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области **на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов**.

Постановлением Правительства Иркутской области от 03.07.2023 № 561-пп утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов (далее - Порядок № 561-пп).

В соответствии с пунктом 1 Порядка 561-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется **на конкурсной основе**.

Предоставление субсидий осуществляется в году проведения конкурсного отбора (далее - отбор) в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета (пункт 5 Порядка № 561-пп).

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в соответствии с пунктом 6 Порядка 561-пп является **наличие на территории муниципального образования малонаселенного населенного пункта, в котором отсутствуют услуги связи или услуги связи предоставляются низкого качества**.

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по КВР 600) в 2025 году Законопроектом запланировано по двум направлениям, сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Направление финансирования	КЦСР	Закон о бюджете на 2024 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				Сумма	%
Создание распределенной системы управления и мониторинга информационной безопасности российского государственного сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с высокой производительностью системы очистки трафика	761D412100	15 124,7	19 991,0	4 866,3	32,2
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	7650120110	1 750 833,1	2 144 251,4	393 418,3	22,5
Итого:		1 765 957,8	2 164 242,4	398 284,6	22,6

Анализ бюджетных ассигнований и финансового обеспечения ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000) представлен в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2024	Проект ГП на 2025 год	Проект ПГП на 2025 год	ПЗ на 2025 год	Отклонение		Отклонение от Закона	
						ПЗ от проекта ГП	ПЗ от проекта ПГП	Сумма	%
а	1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4	8=5-1	9=8/1
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000)	1 888 457,6	1 888 457,6	2 286 119,8	2 286 119,8	2 286 119,8	0,0	0,0	397 662,2	21,1

Экспертизой установлено, что бюджетные ассигнования, предлагаемые Законопроектом на 2025 для реализации ГП, соответствуют проекту ГП на 2025 год.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000) на 2025 год представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000)	1 888 457,6	2 286 119,8	397 662,2	21,1
Проектная часть	64 024,8	62 474,3	-1 550,5	-2,4
РП «Информационная безопасность» (КЦСР 761D400000)	15 124,7	19 991,0	4 866,3	32,2
РП «Обеспечение оказания региональных услуг в электронном виде посредством ведомственной информационной системы с применением цифровых регламентов» (КЦСР 7620100000)	4 317,1	0,0	-4 317,1	-100,0
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)	14 583,0	27 483,3	12 900,3	88,5
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000)	30 000,0	15 000,0	-15 000,0	-50,0
Процессная часть	1 824 432,8	2 223 645,5	399 212,7	21,9
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000)	1 824 432,8	2 223 645,5	399 212,7	21,9

Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования РП «Информационная безопасность» (КЦСР 761D400000) в размере 19 991,0 тыс. руб., что на 4 866,3 тыс. руб. или 32,2% (=4 866,3 тыс. руб./15 124,7 тыс. руб.*100%) больше объема

ассигнований на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2026-2027 годы запланированы в объеме 19 991,0 тыс. руб. ежегодно.

В рамках данного проекта осуществляется мониторинг и комплексное управление процессами и мероприятиями по защите информации в исполнительных органах государственной власти Иркутской области и подведомственных им учреждениях (далее – ИОГВ и ГУ Иркутской области).

Автоматизация и управление процессами и мероприятиями по защите информации реализуется благодаря использованию программного комплекса «Альфадок.Платформа», который позволяет ИОГВ и ГУ Иркутской области автоматически разработать всю необходимую документацию по защите информации, оценить степень готовности к проверкам регуляторов, поддерживать систему обработки и защиты информации в актуальном состоянии. Применение данного функционала в 2025 году требует приобретения 444 лицензий на продление и предоставление лицензий программного обеспечения «Альфадок.Платформа» (35 ИОГВ и 409 ГУ), общая стоимость которых в соответствии с коммерческим предложением от поставщика составляет 19 991,0 тыс. руб.

Законопроектом на реализацию **ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)** в 2025-2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 27 483,3 тыс. руб. ежегодно, что на 12 900,3 тыс. руб. или 88,5% превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных на 2024 год.

ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» предусматривает реализацию 3-х мероприятий:

1. Сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства (КЦСР 7640129733).

На обеспечение бесперебойного функционирования компонентов электронного правительства законопроектом на 2025 год предусмотрен объем финансового обеспечения в размере 13 133,3 тыс. руб., что на 310,3 тыс. руб. или 2,4% ($=310,3 \text{ тыс. руб.} / 12 823,0 \text{ тыс. руб.} * 100\%$) превышает размер бюджетных ассигнований на 2024 год.

В целях исполнения данного мероприятия ежегодно заключаются государственные контракты на сервисное сопровождение и развитие информационных систем: автоматизированной информационной системы для взаимодействия с государственной информационной системой государственных и муниципальных платежей (АИС «Доверие»), системы межведомственного электронного взаимодействия (АИС МЭВ), регионального сегмента ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (РРГУ). Совокупный объем денежных затрат на сопровождение и техническую поддержку информационных систем сформирован на основании коммерческих предложений от поставщиков и составляет 13 133,3 тыс. руб.

2. Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ФГИС ЕПГУ) (КЦСР 7640129734).

На увеличение количества оказываемых ИОГВ и ГУ Иркутской области государственных услуг в электронном виде на платформе ФГИС ЕПГУ законопроектом предусматривается объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 14 350,0 тыс. руб., что на 12 590,0 тыс. руб. или более чем в 7 раз ($=12 590,0 \text{ тыс. руб.} / 1 760,0 \text{ тыс. руб.}$) больше объема финансового обеспечения на 2024 год.

Количество разработанных интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области в ФГИС ЕПГУ является показателем ВП

«Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» и предусмотрен на 2024 год – 4 ед., на 2025 год – 41 ед., на 2026 – 41 ед., на 2027 – 41 ед.

Проектирование и настройка интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг на уровне Иркутской области осуществляется Минцифрой области в рамках государственных контрактов, заключаемых посредством проведения конкурсных процедур.

Объем бюджетных ассигнований предложенный Законопроектом на 2025 год определен для оказания 41 услуги (интерактивные формы) в объеме 14 350,0 тыс. руб. и подтвержден коммерческими предложениями от поставщиков (= (360 тыс. руб. + 350 тыс. руб. + 340 тыс. руб.) / 3 * 41 ед.).

Бюджетные ассигнования на 2026-2027 годы запланированы в объеме 14 350,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядок разработки и размещения в ФГИС ЕПГУ интерактивных форм сообщений, обращений, заявлений и документов, а также заявлений об электронной записи на прием определяется Правилами разработки и размещения в ФГИС ЕПГУ интерактивных форм сообщений, обращений, заявлений и документов, а также заявлений об электронной записи на прием, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.09.2022 № 1555 (далее – Правила № 1555).

В соответствии с пунктом 1 части 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется поэтапно в соответствии с планами-графиками перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

План перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг ИОГВ Иркутской области (далее - План перехода) утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2012 № 344-пп «О мерах по переводу услуг в электронный вид» и предусматривает в 2025 году перевод 49 услуг, в 2026 году – 16 услуг, в 2027 – 6 услуг, при этом бюджетные ассигнования на плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в Законопроекте в том же объеме, что и на 2025 год (14 350 тыс. руб. из расчета 41 услуги), что требует дополнительных пояснений и обоснований как по объему БА на 2025 год (средства предусмотрены для перевода 41 услуги при наличие в Плане перехода 49 услуг), так и относительно планового периода (из расчета стоимости подготовки интерактивных форм и количества услуг, предусмотренных Планом перехода, на 2026 год необходимо 5600,0 тыс. руб. (в Законопроекте предусмотрено 14 350 тыс. руб.), на 2027 год – 2 100,0 тыс. руб. (в Законопроекте – 14 350,0 тыс. руб.).

3. Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона (КЦСР 7640129735), бюджетные ассигнования на 2025-2027 годы Законопроектом не предусмотрены.

Объем бюджетных ассигнований в рамках ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) Законопроектом на 2025 год предложен в размере 15 000, 0 тыс. руб., что на 15 000,0 тыс. руб. или 50,0% (= 15 000,0 тыс. руб. / 30 000,0 тыс. руб. * 100,0%) меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год.

В рамках реализации отдельных положений, озвученных в ходе обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года в части обеспечения доступа к высокоскоростному Интернету территории Российской Федерации и реализации Правительством Российской Федерации конкретных мер направленных на развитие инфраструктуры экономики данных а также указа Президента Российской Федерации «О

национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» от 07.05.2024 № 309 в части увеличения доли домохозяйств, имеющих доступ к интернету, до 97,0% к 2030 году и до 99,0% к 2036 году на территории Иркутской области реализуются проекты федерального и регионального уровня по развитию инфраструктуры связи.

С целью достижения плановых уровней показателя ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) «Доля населенных пунктов, обеспеченных услугами связи, от общего числа малонаселенных населенных пунктов, в которых планируется создание условий для обеспечения услугами связи» (в 2024 году – 33,0%, в 2025 году – 67,0%, в 2026 году – 100,0%, в 2027 году – 100,0%) разделом 4 паспорта ВП устанавливается плановое количество населенных пунктов, обеспеченных услугами связи в 2024-2027 годах **3 ед. ежегодно**.

Минцифрой представлены коммерческие предложения от операторов связи на обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов, согласно которым средняя стоимость создания инфраструктуры связи в малонаселенном населенном пункте Иркутской области составляет **10 000,0 тыс. руб.**

В связи с тем, что Законопроектом на 2025 год фактически установлен уровень бюджетных ассигнований в размере 15 000,0 тыс. руб., **расчетная дополнительная потребность** в финансировании составляет 15 000,0 тыс. руб.

Однако Минцифрой заявляется дополнительная потребность в размере 35 000,0 тыс. руб., которой предусматривается удорожание стоимости обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов Иркутской области ввиду увеличения стоимости реализации комплекса мероприятий, а также возможность увеличения количества обеспеченных в 2025 году связью малонаселенных населенных пунктов сверх плана.

В постановлении Правительства Иркутской области от 21.05.2018 № 373-пп (в ред. от 11.06.2024) «Об утверждении перечня населенных пунктов Иркутской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Перечень № 373-пп) приведен список населенных пунктов Иркутской области, жители которых не имеют технической возможности получения доступа в сеть «Интернет». В соответствии с действующей редакцией Перечня № 373-пп **в 24 муниципальных образованиях Иркутской области жители 122 населенных пунктов не имеют доступа к сети Интернет**. Сведения представлены в таблице.

Наименование МО ИО	Наименование населенного пункта	Количество населенных пунктов в МО ИО
Балаганский район	д. Анучинск; д. Тарасовск	2
Баяндаевский район	д. Вершининск, д. Еленинск, д. Малан, д. Ныгей	4
МО г. Бодайбо и района	с. Большой Патом, п. Кяхтинский, с. Нерпо	3
Боханский район	д. Байханова, заимка Вантеевская, п. Веселая Поляна, д. Лаврентьевская, заимка Махонькина, д. Чилим	6
Братский район	д. Анчирикова, п. Новодолоново, п. Октябрьск, п. Подвыездный, п. Тынкобь, п. Хвойный, п. Чистый, п. Чистяково, п. Южный	9
Жигаловский район	с. Байдоново, д. Балыхта, д. Бачай, д. Бутырина, д. Грузновка, д. Заплескина, д. Захарова, д. Кайдакан, д. Келора, с. Коношаново, д. Пономарева, д. Пуляевщина, д. Тыпта, д. Чичек	14
Заларинский район	участок Бахвалово, д. Большой Карлук, д. Бухарова, участок Дагник, д. Исаковка, участок Кирхай, участок Мостовка, участок Мягчинский, д. Новометелкина, участок Первое Мая, участок Пихтинский, участок Правый Сарам, участок Ремезовский, участок Среднепихтинский, участок Таежный, участок Хор-Бутырина, д. Чаданова, участок Шарагул-Сачки	18

Наименование МО ИО	Наименование населенного пункта	Количество населенных пунктов в МО ИО
Зиминский район	участок Большелихачевский, с. Верхний Щельбей, д. Верхняя Зима, п. Осиповский, участок Урункуй, п. Успенский 3-й, участок Холы	7
Иркутский район	д. Тихонова Падь	1
Казачинско-Ленский район	с. Верхнемартыново, д. Вершина Ханды, с. Ермаки, д. Карнаухова, с. Кутима, д. Нижнемартыново, д. Поперечная	7
Катангский район	участок Инаригда, с. Оськино, д. Тетя	3
Качугский район	с. Мыс	1
Киренский район	с. Баншиково, п. Визирный, д. Вишнякова, д. Дарьина, д. Заборье, п. Золотой, д. Ичера, с. Красноярово, с. Мироново, Орлова, п. Пашня, с. Усть-Киренга, с. Чечуйск	13
Куйтунский район	участок Ивановский	1
Нижнеилимский район	п. Миндей	1
Нукутский район	д. Шарагул	1
Ольхонский район	д. Баганта, п. Песчаная, заимка Улан-Нур	3
Слюдянский район	п. Пыловка, п. Шумиха	2
Тайшетский район	х. Борок, д. Камышлеевка, с. Кондратьево, д. Коновалова, д. Нижняя Гоголевка, д. Серафимовка, п. Сереброво, д. Синякина, п. ж/д станции Черманчет	9
Усть-Кутский район	п. Бобровка, с. Боярск, д. Жемчугова, д. Максимово, д. Новоселова, с. Омолой, с. Орлинга, с. Турука	8
Черемховский район	участок Индон, д. Поморцева, д. Тюмень, п. Мото-Бодары	4
Чунский муниципальный округ	д. Захаровка, д. Неванка	2
Шелеховский район	п. Родниковый	1
Эхирит-Булагатский район	д. Барда, д. Толодой	2
Итого:		122

В свою очередь, по информации Минцифры области на территории Иркутской области насчитывается порядка 158 населенных пунктов с населением от двух до пятисот жителей, общей численностью более 16 000 человек, не имеющих доступа к услугам связи и нуждающихся в обеспечении услугами мобильной связи и доступом в Интернет, что не согласуется с Перечнем № 373-пп. В связи с чем рекомендуем провести актуализацию Перечня № 373-пп и при необходимости корректировку показателей ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов».

Финансирование в 2025 году КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000) Законопроектом предложено в размере 2 223 645,5 тыс. руб., что на 399 212,7 тыс. руб. или 21,9% (=399 212,7 тыс. руб. /1 824 432,8 тыс. руб.*100,0%) больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год. Расходы на 2026 и 2027 годы запланированы в том же объеме 2 223 645,5 тыс. руб. ежегодно.

Финансирование КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» производится по следующим направлениям, сведения представлены в таблице.

Наименование мероприятия	Наименование направления финансирования	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
1	2	4	5	6=5-4	7=6/1
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7650120100)	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	64 859,6	71 474,0	6 614,4	10,2

Наименование мероприятия	Наименование направления финансирования	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение	
				сумма	%
1	2	4	5	6=5-4	7=6/1
	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	3 320,0	2 500,0	-820,0	-24,7
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 7650120110)	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	1 750 833,1	2 144 251,4	393 418,3	22,5
Предоставление информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта (КЦСР 7650129731)	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 200)	5 420,1	5 420,1	0,0	0,0

На обеспечение деятельности Минцифры области в сфере цифрового развития и связи (КЦСР 7650120100) Законопроектом на 2025 год предложенный объем бюджетных ассигнований составляет 73 974,0 тыс. руб., что на 5 794,4 тыс. руб. или 8,5% (5 794,4 тыс. руб. /68 179,6 тыс. руб.*100,0%) больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2026-2027 годы запланированы в объеме 73 974,0 тыс. руб. ежегодно.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличен на 6 614, тыс. руб. или 10,2% (с 64 859,6 тыс. руб. до 71 474,0 тыс. руб.) в связи с доведением объемов финансирования по фонду оплаты труда до 100,0%, так как на момент формирования проекта бюджета на 2025 год объемы финансирования по текущему 2024 году заложены в размере 85,0%.

В свою очередь, на обеспечение функционирования областных государственных учреждений ГАУ «МФЦ ИО» и ОГАУ «ИТЦ ИО» (КЦСР 7650120110) Законопроектом на 2025 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в размере 2 144 251,4 тыс. руб., что на 393 418,3 тыс. руб. или 22,5% (=393 418,3 тыс. руб./1 750 833,1 тыс. руб.*100,0%) больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2026-2027 годы запланированы в объеме 2 144 251,4 тыс. руб. ежегодно.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы обусловлено увеличением объема финансирования ГАУ «МФЦ ИО» (обеспечение фонда оплаты труда в связи с **увеличением штатной численности на 547 человек**). Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы обусловлено уменьшением объема финансирования ОГАУ «ИТЦ ИО» (субсидия на иные цели уменьшена в связи с отсутствием заявок на приобретение средств вычислительной техники от министерства и от аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области).

Вместе с тем на 2025 год имеется дополнительная потребность ГАУ «МФЦ ИО» в размере 902 700,5 тыс. руб., в том числе на повышение уровня заработной платы в размере 708 664,4 тыс. руб. (289 477,78 тыс. руб. на индексацию заработной платы сотрудников, 419 186,62 тыс. руб. на обеспечение единовременной выплаты к отпуску и на установление надбавки за стаж непрерывной работы в размере до 30,0%), на приобретение служебного автотранспорта в размере 47 599,8 тыс. руб., на обеспечение бесперебойной работы

учреждения в размере 132 130,6 тыс. руб., для увеличения доли охвата населения с целью обеспечения доступности для граждан получения государственных и муниципальных услуг в размере 14 305,7 тыс. руб.

На обеспечение мониторинга транспортных средств, принадлежащих исполнительным органам государственной власти Иркутской области и областным государственным учреждениям Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на территории Иркутской области Законопроектом на 2025-2027 годы предложено финансовое обеспечение в размере по 5 420,10 тыс. руб. ежегодно (объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2024 года).

В настоящее время оказание услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта для ИОГВ и ГУ в 2024 году осуществляется по государственному контракту от 31.12.2023 № 05-57-37/23, заключенному между Минцифры области и ООО «Спутник-Контроль», ценой 5 420,0 тыс. руб. Срок действия контракта с момента заключения по 31.12.2024. В соответствии с техническим заданием к государственному контракту (приложение № 1) количество оборудуемых мониторинговой системой транспортных средств ИОГВ и ГУ Иркутской области составляет 723 ед.

Анализ прогноза доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части министерства цифрового развития и связи Иркутской области

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляются министерством цифрового развития и связи Иркутской области утверждена приказом Минцифры области от 03.02.2022 № 65-11/22-мпр, с изменениями, внесенными приказом от 26.12.2023 № 65-36-мпр (далее – Методика № 65-36-мпр).

По результатам проведенной экспертизы КСП выявлено следующее:

1. Методикой № 65-36-мпр применяется метод расчета доходов – экспертная оценка (**не соблюдены требования** постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 - **отсутствует описание и обоснование метода** расчета прогнозного объема поступлений);
2. В описании показателей указана бюджетная отчетность Минцифры области, первичные документы, применяемые для учета операций по начислению доходов, при этом не указывается форма по ОКУД бюджетной отчетности, код строки.

Реестр расходных обязательств

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В полномочия главного распорядителя бюджетных средств входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) установлены бюджетные полномочия финансового органа о ведении реестра расходных обязательств области (подпункт 3 пункта 1).

Статьей 5 Закона № 55-ОЗ установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 87 БК РФ). Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляются в Министерство финансов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области (далее – Порядок № 278-пп).

Реестр расходных обязательств Иркутской области (далее - Реестр) ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 1 Порядка № 278-пп).

Реестр ведется финансовым органом Иркутской области на основании реестров расходных обязательств Иркутской области, составляемых главными распорядителями средств областного бюджета и представляемых в финансовый орган Иркутской области (пункт 2 Порядка № 278-пп).

Пунктом 3 Порядка № 278-пп предусмотрено, что реестр и реестр ГРБС ведутся по рекомендуемому образцу реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, являющемуся приложением № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н, который утратил силу с 2018 года.

В связи с чем КСП обращает внимание на необходимость внесения изменений в пункт 3 Порядка 278-пп.

Форма представления реестра расходных обязательств субъекта РФ утверждена приложением № 2 к приказу Минфина РФ от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта РФ, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ». Экспертизой установлено, что форма реестра расходных обязательств, составленного Минцифры области, **не соответствует форме**, утвержденной Приказом № 34н.

Расходные обязательства ГРБС на 2025 год отражены в реестре расходных обязательств в размере 2 286 419,8 тыс. руб., в том числе по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в размере 2 286 119,8 тыс. руб.

Выводы:

1. Объемы бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов для реализации ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» составляют 2 286 119,8 тыс. руб. ежегодно. По сравнению с 2024 годом увеличение составляет 397 662,2 тыс. руб. или 21,1% (с 1 888 457,6 до 2 286 119,8 тыс. руб.).

2. Количество разработанных интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области в ФГИС ЕПГУ является показателем, достижение которого предусматривается ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления». На 2025 год значение показателя составляет **41 ед.**

План перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг ИОГВ Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2012 № 344-пп) предусматривает на 2025 год **49 услуг**, в 2026 году – 16 услуг, в 2027 – 6 услуг, при этом бюджетные ассигнования на плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в Законопроекте в том же объеме, что и на 2025 год (14 350 тыс. руб. из расчета 41 услуги), что требует дополнительных пояснений и обоснований как по объему БА на 2025 год (средства предусмотрены для перевода 41 услуги при наличии в Плане перехода 49 услуг), так и относительно планового периода (из расчета стоимости подготовки интерактивных форм и количества услуг, предусмотренных Планом перехода, на 2026 год необходимо 5600,0 тыс. руб. (в Законопроекте предусмотрено 14 350 тыс. руб.), на 2027 год – 2 100,0 тыс. руб. (в Законопроекте – 14 350,0 тыс. руб.).

3. ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000) устанавливается плановое количество населенных пунктов, обеспеченных услугами связи в 2024-2027 годах **3 ед.** ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований на 2025 год (15 000,0 тыс. руб.) предусмотрен в Законопроекте на 50,0% от расчетной потребности, которая, в свою очередь, основана на средней стоимости создания инфраструктуры связи в малонаселенном населенном пункте Иркутской области составляет 10 000,0 тыс. руб. и не покрывает текущего удорожания стоимости обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов Иркутской области ввиду увеличения стоимости реализации комплекса мероприятий. Таким образом, предусмотренный объем БА на 2025 год (15 000,0 тыс. руб.) не позволит обеспечить создание инфраструктуры связи даже в одном населенном пункте, несмотря на то, что плановое значение установлено в количестве 3-х населенных пунктов.

КСП обращает внимание, что в соответствии с действующей редакцией Перечня № 373-пп в 24 муниципальных образованиях Иркутской области жители 122 населенных пунктов не имеют доступа к сети Интернет. При этом по информации Минцифры области

на территории Иркутской области насчитывается порядка 158 населенных пунктов с населением от двух до пятисот жителей, общей численностью более 16 000 человек, не имеющих доступа к услугам связи и нуждающихся в обеспечении услугами мобильной связи и доступом в Интернет, что не согласуется с Перечнем № 373-пп. В связи с чем рекомендуем провести актуализацию Перечня № 373-пп и при необходимости корректировку показателей ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов».

4. В связи с принятым решением об увеличении штатной численности ГАУ «МФЦ ИО», а также в целях повышения уровня заработной платы на 2025 год имеется дополнительная потребность в размере 902 700,5 тыс. руб. (289 477,78 тыс. руб. на индексацию заработной платы сотрудников, 419 186,62 тыс. руб. на обеспечение единовременной выплаты к отпуску и на установление надбавки за стаж непрерывной работы в размере до 30,0%, на приобретение служебного автотранспорта в размере 47 599,8 тыс. руб., на обеспечение бесперебойной работы учреждения в размере 132 130,6 тыс. руб., для увеличения доли охвата населения с целью обеспечения доступности для граждан получения государственных и муниципальных услуг в размере 14 305,7 тыс. руб.).

По мнению КСП, требует дополнительного обсуждения и обоснования вопрос оптимизации штатной численности областных министерств и ведомств, поскольку при увеличении количества государственных услуг в электронном виде и увеличении штатной численности ГАУ «МФЦ ИО» автоматически высвобождается рабочая нагрузка на работников государственных органов и, как следствие, возникает необходимость оптимизации штатной численности.

5. Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличен на 6 614, тыс. руб. или 10,2% (с 64 859,6 тыс. руб. до 71 474,0 тыс. руб.) в связи с доведением объемов финансирования по фонду оплаты труда до 100,0%, так как на момент формирования проекта бюджета на 2025 год объемы финансирования по текущему 2024 году заложены в размере 85,0%.

6. В Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляются Минцифрой (утв. приказом Минцифры области от 03.02.2022 № 65-11/22-мпр) не соблюдены требования постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 в части описания, обоснования метода расчета прогнозного объема поступлений, а также не указана форма по ОКУД бюджетной отчетности и код строки в описании показателей).

7. Пунктом 3 Порядка № 278-пп предусмотрено, что Реестр РО и реестр ГРБС ведутся по рекомендуемому образцу (приложение № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н). Однако приказ Минфина РФ № 82н утратил силу с 2018 года. В связи с чем, необходимо внести изменения в пункт 3 Порядка 278-пп.

Форма представления реестра расходных обязательств субъекта РФ утверждена приложением № 2 к приказу Минфина РФ от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта РФ, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ». Экспертизой установлено, что форма реестра расходных обязательств, составленного Минцифры области, не соответствует форме, утвержденной Приказом № 34н.

8. Минцифры области как ответственным исполнителем ГП, а также ответственным за Программу цифровой трансформации ИО не учтены замечания и предложения КСП области, отраженные в Отчете КСП области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ внедрения современных цифровых технологий в управление социально-экономическим развитием Иркутской области за 2021 год – истекший период 2023 года» от 28.06.2024 № 10/21-ЭАМ.

ГП не синхронизирована со Стратегией и Программой цифровой трансформации Иркутской области.

25. ГП «Развитие лесного хозяйства»

На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» Законопроектом предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований:

на 2025 год – 3 231 168,2 тыс. руб.,

на 2026 год – 3 213 168,2 тыс. руб.,

на 2027 год – 3 213 168,2 тыс. руб.

В объеме бюджетных ассигнований на 2025 год сумма 3 213 168,2 тыс. руб. или 99,4% составляет средства областного бюджета.

Предельные объемы ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые МБТ из ФБ, доведены Минфином в соответствии с проектом федерального бюджета на 2025 год¹¹⁹ в объеме 18 000,0 тыс. руб. только на реализацию РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)».

Актуальные бюджетные проектировки на 2025 год и плановый период по субвенциям из ФБ на реализацию переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений Рослесхозом не доведены, ожидаются после 2 чтения проекта федерального бюджета на 2025 год.

В отличие от бюджета текущего года (Закон № 161-ОЗ) проект бюджета на 2025 год содержит ассигнования только на один РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы». В текущем году предусмотрено финансирование двух региональных проектов, в числе которых РП «Сохранение лесов», согласно паспорту которого срок его реализации установлен до 2024 года.

В это связи финансовое обеспечение РП «Сохранение лесов» не предусмотрено. В текущем году финансовое обеспечение РП «Сохранение лесов» было предусмотрено в сумме 301 925,8 тыс. руб. на выполнение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления и оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Процессная часть, как и в текущем году, представлена КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений», который состоит из мероприятий, направленных на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов и государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области. Реализация мероприятий осуществляется путем выполнения функций и задач государственным органом (Минлесом) и его подведомственными казенными (лесничествами) и автономными учреждениями.

¹¹⁹ Проект Федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее-проект федерального бюджета на 2025 год).

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в разрезе структурных элементов отражены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте (КЦСР)	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
Всего ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000), из них:	5 039 583,1	3 231 168,2	- 1 808 414,9	- 35,9
Проектные мероприятия	387 425,8	18 000,0	-369 425,8	- 95,3
РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000)	301 925,8	-	- 301 925,8	- 100,0
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР 771Y400000)	85 500,0	18 000,0	- 67 500,0	- 78,9
Процессные мероприятия	4 652 157,3	3 213 168,2	- 1 438 989,1	- 30,9
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР7750100000)	4 652 157,3	3 213 168,2	- 1 438 989,1	- 30,9

Объем ассигнований на 2025 год Законопроектом предлагается меньше в сравнении с параметрами бюджета на 2024 год, предусмотренными Законом № 161-ОЗ, на 1 808 414,9 тыс. руб. или 35,9%. При этом областной бюджет на 2024 год, утвержденный Законом № 161-ОЗ, отличается от показателей СБР на 01.10.2024 на 26 477,4 тыс. руб. в связи с тем, что в 2024 году поступали средства резервного фонда Правительства РФ на погашение кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров, которые отражены в СБР.

На реализацию РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР 771Y400000), направленного на достижение результатов одноименного федерального проекта Национального проекта «Беспилотные авиационные системы», предусмотрено 18 000,0 тыс. руб. что на 67 500,0 тыс. руб. или 78,9% меньше параметров бюджета на текущий год (85 500,0 тыс. руб.).

Предусмотренные на 2025 год ассигнования планируется направить на приобретение беспилотных авиационных систем в количестве 12 ед. в целях выполнения мероприятий по лесопожарному мониторингу и тушению лесных пожаров, по патрулированию лесов, верификации площади лесных пожаров и нарушений лесного законодательства в рамках охраны лесов от пожаров и лесной охраны, надзора.

Анализ ассигнований на РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» представлен в таблице:

Наименование мероприятий	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2024 г. (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
					сумма	%
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)»	771Y400000	200	85 500,0	18 000,0	67 500,0	- 78,9
Приобретение услуг с использованием беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений	771Y451260		-	-	- 100,0	
Приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений	771Y451270		73 500,0	18 000,0	55 500,0	- 75,5

Как видно из таблицы, на 2025 год не предусматриваются ассигнования на приобретение услуг с использованием беспилотных авиационных систем (на 2024 год – 12 000,0 тыс. руб.).

В сравнении с текущим годом объем средств на приобретение беспилотных летательных аппаратов¹²⁰ меньше на 55 500,0 тыс. руб. или в 4 раза.

Экспертиза показала, что ассигнования на мероприятие «Приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений» РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» отражены по КВР 200, что свидетельствует о том, что Минлес планирует осуществлять полномочия заказчика по приобретению беспилотных летательных аппаратов в отсутствие к этому правовых оснований, без учета норм федерального законодательства (Федеральный закон «Об автономных учреждениях»¹²¹, Федеральный закон о контрактной системе¹²², Лесной кодекс РФ).

Результатами планируемых закупок являются товары – беспилотные летательные аппараты, предназначенные для реализации подведомственными Минлесу автономными учреждениями, в частности ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», предусмотренных уставами учреждений видов деятельности, в том числе в целях выполнения мероприятий по лесопожарному мониторингу и тушению лесных пожаров, по патрулированию лесов, верификации площади лесных пожаров.

По мнению КСП области, правовые основания для осуществления Минлесом закупок беспилотных летательных аппаратов отсутствуют.

В соответствии со ст. 45 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 83 Лесного кодекса РФ Минлес осуществляет переданные органам государственной власти субъектов РФ федеральные полномочия в области лесных отношений.

Согласно п.1. ст.1 Федерального закона об автономных учреждениях автономные учреждения создаются субъектом РФ для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти.

Ч.ч. 1, 2 ст. 19 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, а также мероприятия по лесоустройству осуществляются органами государственной власти, в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

Мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ.

Для реализации полномочий Правительством Иркутской области созданы автономные учреждения, в отношении которых Минлес исполняет полномочия учредителя. Минлес в рамках своих полномочий в сфере лесного хозяйства через

120 На 2024 год для приобретения 49 ед. беспилотных авиационных систем предусмотрено 73 500,0 тыс. руб.

121 Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее-Федеральный закон об автономных учреждениях).

122 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

подведомственные автономные учреждения реализует мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на территории Иркутской области, осуществляя полномочия их учредителя от имени Иркутской области.

В ведении Минлеса находятся 7 автономных учреждений (ОГАУ «Центр лесовосстановления», ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз», ОГАУ «Чунский лесхоз», ОГАУ «Южное лесопожарное объединение»). Видами деятельности ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» обеспечивается реализация полномочий исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере лесных отношений по сохранению лесов.

В соответствии с Уставом ОГАУ «Иркутской базы авиационной и наземной охраны лесов» основной целью деятельностью учреждения является обеспечение авиационной и наземной охраны лесов, в том числе по лесопожарному мониторингу и тушению лесных пожаров, патрулированию лесов.

Финансовое обеспечение основной деятельности автономного учреждения и выполнения утвержденного государственного задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ и иных не запрещенных федеральными законами источников (п. 4 ст. 4 Федерального закона об автономных учреждениях).

Таким образом, федеральное законодательство определило механизм обеспечения деятельности автономного учреждения - путем предоставления ему субсидий.

Нормами ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления этих субсидий, установленных высшим исполнительным органом госвласти субъекта РФ.

То обстоятельство, что Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство лесного комплекса Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 29-пп (далее – Порядок № 29-пп), не предусматривает в числе целей предоставления субсидий на иные цели реализацию РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)», или реализацию мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, не исключает обязанность участников бюджетного процесса предусматривать бюджетные ассигнования в соответствии с требованиями законодательства, не препятствует правильному отражению в проекте областного бюджета ассигнований. Порядок № 29-пп может быть актуализирован до начала очередного финансового 2025 года.

С учетом изложенного, мероприятие по приобретению беспилотных авиационных систем в количестве 12 ед. на сумму 18 000,0 тыс. руб. должно быть реализовано Минлесом путем предоставления ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» по КВР 600 субсидии на иные цели. Для чего в проекте областного бюджета ассигнования подлежат отражению по КВР 600 вместо КВР 200.

Учитывая изложенное, КСП области рекомендует в рамках второго чтения Законопроекта внести изменения по РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР 771Y400000) путем отражения средств с КВР 200 (- 18 000,0 тыс. руб.) на КВР 600 (+ 18 000,0 тыс. руб.).

КСП области отмечает, что ранее по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, направленных на техническое оснащение подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области учреждений для проведения мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, комплекса работ по охране лесов от пожаров, в 2019-2022 годах» (отчет № 14/39-ЭАМ от 29.12.2023) были выявлены нарушения в сфере организации и осуществления Минлесом закупок оборудования в рамках РП «Сохранение лесов», бухгалтерского учета приобретенного им имущества, изъятия его у Минлеса Министерством имущественных отношений Иркутской области и передачи в автономные учреждения на основании актов о приеме-передачи объектов основных средств.

Как свидетельствуют отраженные выше замечания, нарушения в деятельности Минлеса и Министерства имущественных отношений Иркутской области не исключены, положениями проекта областного бюджета созданы условия для их продолжения.

КСП области обращает внимание, что исходя из положений Гражданского кодекса РФ, Федерального закона о контрактной системе, иного законодательства, каждый заказчик выполняет свои полномочия самостоятельно, за исключением случаев, когда соответствующими органами приняты решения о централизации закупок (ст. 26 Федерального закона о контрактной системе).

С учетом замечаний к организации ведомственной централизации закупок (ч. 5 ст. 26 Федерального закона о контрактной системе), высказанных КСП области по итогам отмеченного экспертно-аналитического мероприятия, ранее действующее распоряжение Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр об осуществлении им полномочий заказчика, признано утратившим силу. О чем было сообщено Правительством Иркутской области (от 29.02.2024 № 02-17-2557/24) и министерством лесного комплекса Иркутской области (от 27.02.2024 № 02-91-2042/24) на информационные письма КСП области (от 29.01.2024 № 14/2-ИП, № 14/3-ИП).

Как установлено в ходе настоящего экспертного мероприятия, в дальнейшем, Минлесом вновь принято не соответствующее законодательству распоряжение от 19.04.2024 № 91-706-мр «О закупках в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» национального проекта «Беспилотные авиационные системы», которым предусмотрено, что закупки техники и оборудования в целях оснащения лесопожарных формирований осуществляет министерство лесного комплекса Иркутской области. Также им с несоблюдением законодательства предусмотрены нормы об учете закупленного имущества.

Поскольку правовое регулирование осуществлено ненормативным правовым актом, фактически внутренним правовым актом министерства, оно не получило оценку соответствующих органов и организаций.

Несоответствующие законодательству действия и решения по осуществлению централизованных закупок для автономных учреждений исключает право Минфина отражать бюджетные ассигнования на закупку техники и оборудования, в том числе беспилотных летательных аппаратов, в рамках федеральных и региональных проектов, по КВР 200.

Учитывая, что беспилотные летательные аппараты приобретаются для осуществления автономным учреждением его деятельности, ассигнования должны быть предусмотрены на предоставление субсидии автономному учреждению (КВР 600).

На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» ассигнования предусмотрены только за счет ОБ в сумме 3 213 168,2 тыс. руб. ежегодно.

тыс. руб.

Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000), в том числе:	4 652 157,3	3 213 168,2	- 1 438 989,1	- 30,9
ОБ	2 403 818,6	3 213 168,2	809 349,6	33,7
ФБ	2 248 338,7	-	- 2 248 338,7	- 100,0

В сравнении с параметрами областного бюджета на текущий год объем ассигнований на 2025 год в целом меньше на 1 438 989,1 тыс. руб. или 30,9% (с 4 652 157,3 тыс. руб. до 3 213 168,2 тыс. руб.), при этом за счет средств ОБ увеличен на 809 349,6 тыс. руб. или 33,7% (с 2 403 818,6 тыс. руб. до 3 213 168,2 тыс. руб.).

В ведении Минлеса находятся 7 автономных учреждений¹²³, 37 областных государственных казенных учреждений (лесничеств), созданных в 2023 году на базе структурных подразделений Минлеса.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 02.07.2024 № 335-рп принято решение о ликвидации ОГАУ «Лесхоз Иркутской области». Все мероприятия, связанные с ликвидацией, поручено завершить до 20.12.2024.

Из материалов экспертного мероприятия¹²⁴ следует, что Минлесом в налоговый орган направлена информация для внесения изменения в ЕГРЮЛ, утверждена ликвидационная комиссия, проводится инвентаризация имущества учреждения для его последующей реализации посредством проведения электронных аукционов на официальном сайте torgi.gov.ru

Для завершения ликвидации ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» необходимо проведение инвентаризации имущества в полном объеме в 10 районах области; подготовка и утверждение промежуточного ликвидационного баланса, оценка и реализация на торгах имущества учреждения; погашение долгов учреждения в порядке очередности, предусмотренной гражданским законодательством; составление, утверждение и направление ликвидационного баланса учреждения в налоговый орган; передача имущества учреждения, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов в министерство. Как следует из материалов ЭАМ ликвидация учреждения не будет завершена в текущем году, что подтверждается проектом распоряжения Правительства Иркутской области о продлении срока завершения ликвидации учреждения в связи с длительностью изложенных процедур.

Финансовое обеспечение КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» распределено по кодам видов расходов (КВР) следующим образом:

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте (КЦСР)	КВР	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
				сумма	%
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000):	всего	4 652 157,3	3 213 168,2	-1 438 989,1	-30,9

123 ОГАУ «Центр лесовосстановления», ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз», ОГАУ «Чунский лесхоз», ОГАУ «Южное лесопожарное объединение».

124 Письмо от 31.10.2024 № 02-91-13486/24.

Наименование структурного элемента в Законопроекте (КЦСР)	КВР	Закон о бюджете на 2024 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
				сумма	%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7750120100):	всего	26 613,7	26 613,7	-	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	26 613,7	26 613,7	-	-
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (КЦСР 7750120240):	всего	937 313,8	1 407 456,8	470 143,0	50,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	615 664,2	1 086 428,0	470 763,8	76,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	67 918,4	66 512,1	-1 406,3	-2,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,0	353,2	353,2	100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	252 254,1	252 254,1	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	1 477,1	1 909,4	432,3	29,3
Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации (КЦСР 7750120260):	всего	1 439 891,1	1 779 097,7	339 206,6	23,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 439 891,1	1 779 097,7	339 206,6	23,6
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750151290)	всего	1 448 479,0	-	-1 448 479,0	-100,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 052 218,4	-	-1 052 218,4	-100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	233 895,3	-	-233 895,3	-100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	160,1	-	-160,1	-100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	161 879,4	-	-161 879,4	-100,0
Иные бюджетные ассигнования	800	325,8	-	-325,8	-100,0
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (КЦСР 7750153450)	всего	799 859,7	-	-799 859,7	-100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	799 859,7	-	-799 859,7	-100,0

Как показал анализ ассигнований по КВР, на расходы по выплате заработной платы (КВР 100) работникам Минлеса и подведомственных ОГКУ (лесничеств) ассигнования предусмотрены на 2025 год в целом с уменьшением на 581 454,6 тыс. руб. или 34,3% (с 1 694 496,3 тыс. руб. до 1 113 041,7 тыс. руб.), что обусловлено отсутствием финансирования из ФБ.

КСП отмечает, что при этом за счет ОБ ассигнования на выплату заработной платы по областным и переданным полномочиям РФ в сфере лесных отношений увеличены на 470 763,8 тыс. руб. или 42,3% (с 642 277,9 тыс. руб. до 1 113 041,7 тыс. руб.), что обусловлено доведением фонда оплаты труда до нормативных значений, с учетом разницы в окладах, между установленными областным и федеральным законодательством.

По информации Минлеса дополнительная потребность в средствах областного бюджета на выплату заработной платы с начислениями работникам Минлеса, ОГКУ (лесничеств) отсутствует, ФОТ обеспечен финансированием в полном объеме.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) объем бюджетных ассигнований на 2025 год уменьшен в целом на 235 301,6 тыс. руб. или 78% (с 301 813,7 тыс. руб. до 66 512,1 тыс. руб.), что также обусловлено отсутствием финансирования из ФБ.

Расходы за счет средств ОБ на закупку товаров, работ и услуг уменьшены на 1 406,3 тыс. руб. или 2,1% (с 67 918,4 тыс. руб. до 66 512,1 тыс. руб.).

В рамках подготовки Законопроекта Минлесом обозначена дополнительная потребность на проведение текущего ремонта зданий и сооружений в лесничествах, разработку ПСД для проведения капитального ремонта, приобретение модульных зданий лесничеств, авиаотделений и лесопожарных станций на сумму 189 580,6 тыс. руб.¹²⁵.

В качестве обоснования приложен перечень «мероприятий» на сумму дополнительной потребности без расчетов, ПСД или коммерческих предложений.

По результатам анализа указанного перечня «мероприятий» КСП области полагает необходимым отметить, что запрос министерства на дополнительное финансирование таких мероприятий как «косметический ремонт», «демонтаж списанных объектов», «ремонт столярной мастерской», «ремонт фасадов и установку откатных ворот» является избыточным.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) ассигнования предусмотрены за счет средств ОБ в объеме 353,2 тыс. руб. В 2024 году средства на аналогичные цели не предусматривались.

По оперативной информации Минлеса средства запланированы на оплату части больничного листа (за счет средств работодателя), выплату материальной помощи членам семьи умершего сотрудника, выплату среднего месячного заработка на период трудоустройства бывшим работникам.

На предоставление субсидий автономным учреждениям (КВР 600) ассигнования в целом предусмотрены с уменьшением на 622 532,5 тыс. руб. или 23,5% (с 2 653 884,3 тыс. руб. до 2 031 351,8 тыс. руб.), что также обусловлено отсутствием финансирования из ФБ.

Следует отметить, что при этом финансовое обеспечение реализации переданных федеральных полномочий увеличено за счет средств ОБ на 339 206,6 тыс. руб. или 20% (с 1 692 145,2 тыс. руб. до 2 031 351,8 тыс. руб.) на обеспечение выполнения государственного задания в области лесных отношений в части осуществления мер пожарной безопасности в лесах наземным способом.

По информации Минлеса, дополнительная потребность в ассигнованиях на выплату заработной платы с начислениями работникам ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» составляет 263 759,6 тыс. руб.¹²⁶.

Анализ запроса о дополнительной потребности показал, что представленный расчет дополнительной потребности фактически не является расчетом: не обозначены категории работников, на обеспечение заработной платы которых необходимы средства ОБ (работникам, осуществляющим меры пожарной безопасности в лесах наземным способом или авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах); отсутствует расчет ФОТ, что не позволяет признать запрос обоснованным.

125 Служебная записка в Минфин от 15.08.2024 № СЛ-91-2042/24.

126 Служебная записка в Минфин от 15.08.2024 № СЛ-91-2042/24.

Проведенный анализ объема финансового обеспечения за счет средств ОБ реализации областных полномочий и переданных полномочий РФ в области лесных отношений за период 2022-2024 гг. и на очередной финансовый 2025 год показал значительный рост ассигнований (на 66,7%) в 2025 году по отношению к 2022 году, в том числе на государственное управление в сфере лесного хозяйства – 88,7%, мероприятия по обеспечению охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области – 56,2%. Анализ отражен в таблице:

Период	Итого (СБР)	Отклонение к предыдущему году		Отклонение к 2022 году	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
2022 г.	1 926 998,9				
2023 г.	2 749 248,2	822 249,3	42,7	822 249,3	42,7
09.2024	2 403 818,6	-345 429,6	-12,6	476 819,7	24,7
10.2024	2 787 968,7	384 150,1	16,0	860 969,8	44,7
2025 г.	3 213 168,2	425 199,5	15,3	1 286 169,3	66,7

Как видно из таблицы, усматривается тенденция к увеличению объемов финансирования переданных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета. Так, если объем финансового обеспечения полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета в 2022 году составил 1 926 998,9 тыс. руб., то на 2025 год объем предусмотрено уже 3 213 168,2 тыс. руб.

Значительное увеличение финансирования Минлеса наблюдалось в 2023 году, что было обусловлено ликвидацией его территориальных управлений, созданием на их базе 37 ОГКУ (лесничеств), в этой связи необходимостью компенсационных выплат¹²⁷ при увольнении сотрудникам территориальных управлений министерства (1633 шт. ед.).

Кроме того, в 2023 году проводилась поэтапная реорганизация ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» путем сокращения рабочего и административно-управленческого персонала лесопожарных станций (с дальнейшим трудоустройством в ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов»), сотрудников финансируемых за счет средств от внебюджетной деятельности, с осуществлением выплат, предусмотренных законодательством РФ.

Обеспечивается финансированием из областного бюджета превышение нормативов, используемых в Методике расчета субвенции¹²⁸, вызванное решениями, принятыми на областном уровне, по увеличению окладов исполнительным органам власти и областными государственными учреждениями, а также расходное обязательство Иркутской области по выплате повышенного районного коэффициента¹²⁹ по сравнению с размером, учитываемым при расчете субвенции.

В силу норм п. 4 ст. 85 БК РФ финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств субъекта РФ, возникающих

127 Компенсация неиспользованного отпуска, единовременная выплата к отпуску, материальная помощь.

128 Методика распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета, для осуществления отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства РФ, в том числе на оплату труда, содержание органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих отдельные полномочия РФ в области лесных отношений, а также подведомственных им учреждений утвержденной постановлением Правительства РФ 25.11.2021 № 2046 (далее-Методика расчета субвенции).

129 Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении переданных им полномочий РФ, необходимо осуществлять за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

КСП области отмечает, что не решен вопрос финансового обеспечения строительства Лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработкой лесосеменного сырья, разработка проектной документации на который осуществлялась в 2023 году за счет средств ОБ в сумме 13 813,8 тыс. руб.

Ранее, в рамках проведения экспертизы ОБ на 2024 год, Минлесом сообщалось о том, что для вхождения в ФАИП с объектом «Лесосеменной центр по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» Минлесу необходимо было получить акт Правительства РФ или решение Президента РФ, согласно требованию пп. «б» п.17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 № 716, которое не было получено.

В текущем году, в связи с утверждением Постановлением Правительства РФ № 702 порядка управления капитальными вложениями¹³⁰, изменился порядок формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, а также правила принятия решений об осуществлении капитальных вложений (ст. 179.1 БК РФ).

Из материалов экспертного мероприятия следует, что в текущем году Минлес обращался в Рослесхоз¹³¹ с вопросом о возможности включения мероприятия по строительству объекта в ФП «Сохранение лесов», по результатам рассмотрения которого получена информация, что в периоде 2025-2027 годы по Иркутской области учтена только потребность в модернизации лесного питомника (обновление техники и оборудования) для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой.

Также из материалов экспертизы следует, что Минлесом рассматривается вопрос повторного направления обращения в адрес Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина для принятия акта или решения для включения объекта «Лесосеменной центр по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» в перечень объектов с учетом нового порядка.

Таким образом, по мнению КСП области, усматриваются высокие риски неэффективного расходования в 2023 году средств областного бюджета в объеме 13 813,8 тыс. руб., использованных на подготовку проектной документации на строительство объекта, решение о строительстве которого не принято.

Здесь следует также отметить, что изложенные проблемы являются следствием несоблюдения участниками бюджетного процесса норм БК РФ о необходимости принятия решений о бюджетных инвестициях (ст. 79). Решение об осуществлении бюджетных инвестиций в объект не принималось.

Выводы:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2025 году предлагается утвердить ассигнования в объеме 3 231 168,2 тыс. руб., что в сравнении с параметрами бюджета на текущий год меньше на 1 808 414,9 тыс. руб. или 35,9%. Основной объем ассигнований на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере на 2025

¹³⁰ Постановление Правительства РФ от 30.05.2024 № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществляться) за счет средств федерального бюджета.

¹³¹ Письмо от 03.09.2024.

год (99,4%) предусмотрен за счет средств ОБ, средства ФБ запланированы в сумме 18 000,0 тыс. руб., что обусловлено отсутствием доведенных Рослесхозом бюджетных проектировок. В этой связи КСП области отмечает, что проект областного бюджета в части ассигнований на ГП «Развитие лесного хозяйства» не отвечает принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

2. В связи с завершением в 2024 году срока реализации РП «Сохранение лесов» его финансирование в 2025 году не предусматривается.

На РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2025 год предусмотрено 18 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 67 500,0 тыс. руб. или 78,9% от параметров бюджета текущего года.

3. На КПП «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» в 2025 году финансирование увеличено на 809 349,6 тыс. руб. или 33,7% (с 2 403 818,6 тыс. руб. до 3 213 168,2 тыс. руб.), источником которого являются средства областного бюджета.

4. По итогам экспертизы проекта областного бюджета отмечается тенденция к увеличению объемов финансирования переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета. Так, если объем финансового обеспечения полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета в 2022 году составил 1 926 998,9 тыс. руб., то на 2025 год предусмотрено уже 3 213 168,2 тыс. руб.

Значительное увеличение финансирования Минлеса отмечалось в 2023 году, что требовалось на дополнительные выплаты в связи с ликвидацией его территориальных управлений и поэтапной реорганизацией ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

При том, что в силу норм п. 4 ст. 85 БК РФ превышение нормативов, используемых при расчете субвенции, путем принятия расходных обязательств Иркутской области, направленных на увеличение окладов исполнительным органам власти и областными государственными учреждениями, а также на выплату повышенного районного коэффициента, подлежит финансированию за счет средств областного бюджета, сохраняющаяся тенденция к увеличению финансового обеспечения переданных федеральных полномочий в лесной сфере вызывает вопросы.

5. Отражение в проекте областного бюджета бюджетных ассигнований в сумме 18 000,0 тыс. руб. на РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)» (КЦСР 771У451270) по КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) не соответствует нормам федерального законодательства.

Поскольку планируемые закупки беспилотных летательных аппаратов предназначены для осуществления основной деятельности подведомственного Минлесу автономного учреждения, в отсутствие соответствующего закону решения о централизации закупок, ассигнования должны быть предусмотрены по КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям).

6. КСП области отмечает, что усматриваются высокие риски неэффективного расходования в 2023 году средств областного бюджета в объеме 13 813,8 тыс. руб., использованных на подготовку проектной документации на строительство объекта «Лесосеменной центр по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья», поскольку вопрос о строительстве этого объекта не решен, что стало следствием несоблюдения требований БК РФ о необходимости принятия решений о бюджетных инвестициях (ст. 79), которое не принималось.

Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 4 404 403,4 тыс. руб., на 2025 год – 2 730 560,9 тыс. руб., на 2026 год – 5 671 174,9 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2025 год в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете на 2024 год увеличены на 1 798 760,7 тыс. руб. или на 69,0%.

За счет средств федерального бюджета запланированный объем на 2025 год составляет 146 214,4 тыс. руб., на 2026 год – 166 509,0 тыс. руб., на 2027 год – 167 123,0 тыс. руб. на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенций, в том числе на осуществление полномочий:

- по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2024 год в сумме 145 879,6 тыс. руб., на 2025 год – 160 650,6 тыс. руб., на 2026 год – 166 762,1 тыс. руб.;

- по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2024 год в сумме 334,8 тыс. руб., на 2025 год – 5 858,4 тыс. руб., на 2026 год – 360,9 тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете от 24.10.2024 № 82-ОЗ	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	794 810,3	848 629,9	53 819,6	6,8
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	531 942,0	756 458,2	224 516,2	42,2
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	56 270,0	57 532,0	1 262,0	2,2
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	36 105,5	37 835,3	1 729,8	4,8
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	201 512,0	224 726,1	23 214,1	11,5
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	24 689,5	25 829,2	1 139,7	4,6
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельных полномочий Российской Федерации	198 717,4	146 517,5	-52 199,9	-26,3
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	46 388,2	46 875,2	487,0	1,0
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	715 207,8	2 260 000,0	1 544 792,2	216,0
ИТОГО:	2 605 642,7	4 404 403,4	1 798 760,7	69,0

Из таблицы видно, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год сложилось по непрограммным расходам исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сумме 1 544 792,2 тыс. руб. или **более чем в три раза** в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете 2024 года. Бюджетные ассигнования предусмотрены на формирование резерва средств, на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных источников на 2025 год в сумме 1 800 000,0 тыс. руб.

Также существенное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год произведено на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий в сумме 224 516,2 тыс. руб. или 42,2% в

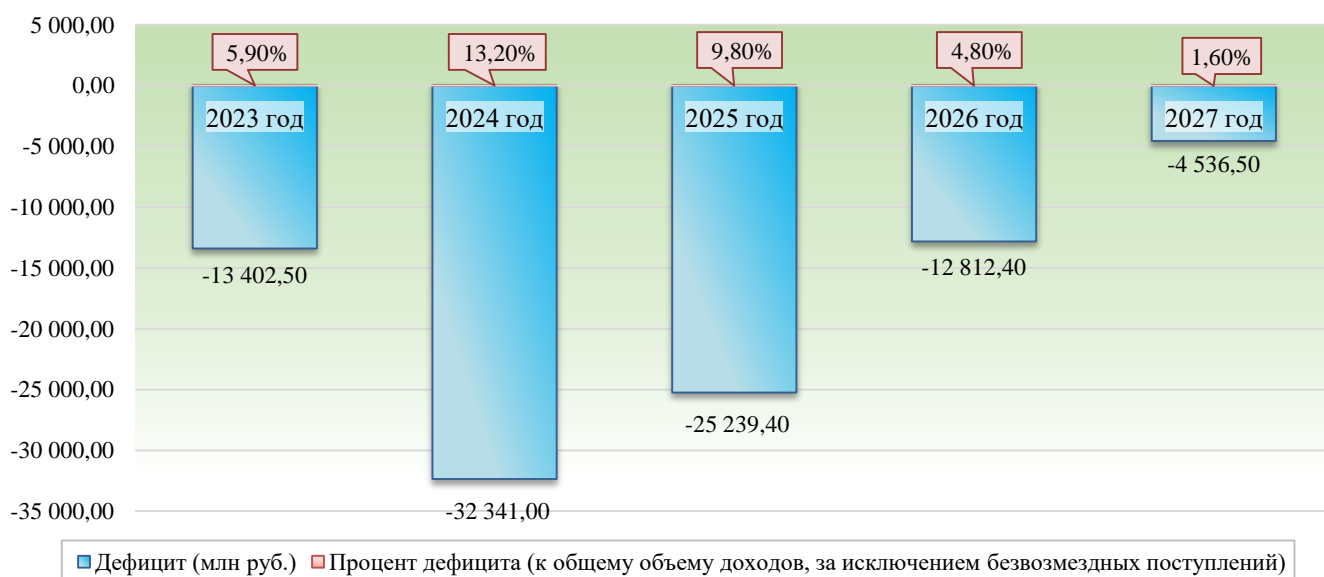
сравнении с действующей редакцией закона о бюджете 2024 года. Бюджетные ассигнования предусмотрены в том числе на проведение выборов Губернатора Иркутской области в 2025 году в сумме 455 800,0 тыс. руб.

Уменьшение коснулось только обеспечения реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельными полномочиями Российской Федерации: объем бюджетных ассигнований на 2025 год составил 146 517,5 тыс. руб., что на 52 199,9 тыс. руб. или 26,3% меньше, чем в действующей редакции закона о бюджете на 2024 год. Уменьшение сложилось в связи с тем, что Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий.

Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предлагается утвердить на 2025 год дефицит в размере – 25 239 383,8 тыс. руб., или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2026 год дефицит в размере – 12 812 445,1 тыс. руб. (4,8%), на 2027 год в размере – 4 536 485,3 тыс. руб. (1,6%).

Динамика объемов дефицита областного бюджета и динамика его соотношения к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (далее – ННД) за 2024–2027 годы представлена на рисунке.



Информация об объеме дефицита областного бюджета и основных параметрах областного бюджета представлена в следующей таблице.

Основные параметры бюджета	тыс. руб.				
	2024 год	2025 год	Отклонение 2025 от 2024	2026 год	2027 год
Доходы, в том числе:	286 947 357,0	260 641 653,2	-26 305 703,8	270 318 160,1	282 723 017,7
налоговые и неналоговые доходы	245 410 030,2	256 331 982,8	10 921 952,6	266 577 788,7	279 276 365,0
безвозмездные перечисления	41 537 326,8	4 309 670,4	-37 227 656,4	3 740 371,4	3 446 652,7
Расходы, в том числе:	319 288 322,8	285 881 037,0	-33 407 285,8	283 130 605,2	287 259 503,0
Дефицит	32 340 965,8	25 239 383,8	-7 101 582,0	12 812 445,1	4 536 485,3
Процент дефицита (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений)	13,2%	9,8%	- 3,4%	4,8%	1,6%

Объем дефицита областного бюджета на 2025 год в сравнении с плановым объемом дефицита на 2024 год уменьшен на 7 101 582,0 тыс. руб. или на 22,0%. Уменьшение объема дефицита областного бюджета по отношению к текущему году, несмотря на снижение доходов областного бюджета в сумме 26 305 703,8 тыс. руб., связано с уменьшением расходов областного бюджета на 33 407 285,8 тыс. руб.

При этом планируется двукратное снижение дефицита бюджета на 2026 год до уровня 4,8% от объема ННД, и уменьшение уровня дефицита до 1,6% от ННД на 2027 год. Данный факт объясняется плановым ростом доходов и уменьшением объема расходов областного бюджета на 2026 год, а также сдержанным ростом расходов по отношению к росту доходов на 2027 год.

Дефицит бюджета в размере 9,8% от ННД (25 239 383,80 тыс. руб.) установлен Законопроектом в соответствии с условиями заключенных с Министерством финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним (далее – Соглашения о реструктуризации), Правилами реструктуризации № 1531¹³², № 1029¹³³.

Согласно условиям Соглашений о реструктуризации и Правил реструктуризации размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Утвержденный законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ в 2022 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных п.2 ст. 92.1 БК РФ.

Расчет дефицита бюджета с учетом вышеуказанных ограничений приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование показателя/ основание в соответствии с бюджетным законодательством	Закон № 161-ОЗ (ред. от 24.10.2024)	Проект Закона на 2025-2027 годы		
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	3	4	5	6
налоговые и неналоговые доходы (ННД)	245 410 030,2	256 331 982,8	266 577 788,7	279 276 365,0
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	32 340 965,8	25 239 383,8	12 812 445,1	4 536 485,3
% дефицита	13,2	9,8	4,8	1,6
Объем инфраструктурных кредитов	4 683 971,0	1 170 992,7		
Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале	3 127,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах	4 019 867,3	117 889,4	0,0	0,0
п. 11 и п 12.1 Правил реструктуризации № 1531: обеспечение дефицита бюджета субъекта РФ на уровне не более 10% ННД (может быть увеличен на суммы поступлений, предусмотренных абз. 3 п. 2 ст. 92.1 БК РФ);	33 247 968,3	26 922 080,4	26 657 778,9	27 927 636,5
Отношение дефицита бюджета к ННД, определенное с учетом ограничения по Правилам реструктуризации	13,5%	10,5%	10,0%	10,0 %

¹³² Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 (далее – Правила реструктуризации № 1531, Правила реструктуризации)

¹³³ Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1029 (Правила реструктуризации № 1029, Правила реструктуризации)

В тоже время пунктом 7 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» установлена норма о возможности превышения предельного размера дефицита бюджета без внесения изменений в закон о бюджете на 2025 год путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий:

1) связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

2) связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В связи с вышеизложенным, в случае внесения соответствующих изменений в Правила реструктуризации, размер бюджетного дефицита на 01.01.2026, установленный Законопроектом, может быть превышен в объеме бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (расходы на предоставление мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей, а также выплат в связи с ранением и гибелью), на сумму 1 203 561,1 тыс. руб. Учитывая ограничения ст. 92.1. БКРФ и расходы в сфере национальной обороны, размер дефицита бюджета на 01.01.2026 может составить 28 125 641,5 тыс. руб. или 11,0% от ННД.

На 2025 год и плановый период 2026–2027 годов предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета (таблица).

тыс. руб.				
№	Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета		25 239 383,8	12 812 445,1	4 536 485,3
1.	Кредиты кредитных организаций	26 518 359,2	15 737 899,6	7 501 001,7
1.1.	привлечение (+)	91 511 402,0	82 256 258,8	63 238 901,3
1.2.	погашение (-)	-64 993 042,8	-66 518 359,2	-55 737 899,6
2.	Бюджетные кредиты, в том числе:	-2 253 114,6	-3 758 676,7	-3 842 319,0
2.1.	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	41 170 992,7	40 000 000,0	40 000 000,0
2.1.1.	Привлечение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	1 170 992,7	0,0	0,0
2.1.2.	Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	40 000 000,0	40 000 000,0
2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	-43 424 107,3	-43 758 676,7	-43 842 319,0
2.2.1.	Погашение задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с установленными графиками платежей в 2025–2027 годах, из них:	-3 424 107,3	-3 758 676,7	-3 842 319,0
	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для	-1 280 000,0	-1 280 000,0	-1 280 000,0

№	Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
	погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации			
	Погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-419 708,1	-754 277,5	-837 919,8
	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-658 357,0	-658 357,0	-658 357,0
	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации	-851 676,0	-851 676,0	-851 676,0
	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)	-150 218,7	-150 218,7	-150 218,7
	Погашение специальных казначейских кредитов	-64 147,5	-64 147,5	-64 147,5
2.2.2.	Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-40 000 000,0	-40 000 000,0	-40 000 000,0
3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	117 889,4	0,0	0,0
3.1.	Увеличение (+)	-394 430 297,7	-393 657 641,1	-387 089 721,6
3.2.	Уменьшение (-)	394 548 187,1	393 657 641,1	387 089 721,6
4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	856 249,8	833 222,2	877 802,6
4.1.	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Иркутской области в валюте Российской Федерации	1 106 249,8	1 083 222,2	1 127 802,6
4.2.	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета иркутской области в валюте Российской Федерации, из них:	-250 000,0	-250 000,0	-250 000,0
	бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в 2025–2027 годах	-100 000,0	-100 000,0	-100 000,0
	для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2025–2027 годах	-150 000,0	-150 000,0	-150 000,0

КСП области, проанализировав планируемые в Законопроекте на 2025 источники финансирования дефицита областного бюджета, отмечает следующее.

В целях погашения дефицита областного бюджета в 2025 году планируется использовать: кредиты коммерческих банков в сумме 26 518 359,2 тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 117 889,4 тыс. руб., иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 856 249,8 тыс. руб.

Привлечение бюджетных кредитов в 2025 году планируется в сумме 41 170 992,7 тыс. руб., при этом из них 40 000 000,0 тыс. руб. составляют краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком погашения до конца финансового года.

Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в 2025 году планируется в сумме 43 424 107,3 тыс. руб.

Таким образом, запланированное на конец года отрицательное сальдо по бюджетным кредитам в объеме 2 253 114,6 тыс. руб. уменьшает в указанном объеме источники финансирования дефицита областного бюджета.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что в качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета Законопроектом в 2025 году запланированы кредиты коммерческих банков.

Аналогичная ситуация сложилась в Законопроекте в отношении источников финансирования дефицита областного бюджета планового периода 2026 и 2027 годов.

В Основных направлениях Минфином области отмечено, что в 2024 году существенное влияние на возможность использования кредитов коммерческих банков оказывает значительный рост ключевой ставки Банка России.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Соглашений о реструктуризации и пп. «е» п. 11 Правил реструктуризации № 1531 кредиты коммерческих банков могут быть привлечены по ставке рефинансирования плюс один процентный пункт.

В соответствии с Соглашениями о реструктуризации неисполнение вышеуказанного условия влечет применение высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

Следует отметить, что с целью покрытия дефицита областного бюджета в течении 2024 года трижды проведены аукционы по привлечению кредитных ресурсов, по результатам которых признан состоявшимся один лот по открытию невозобновляемой кредитной линии объемом 500 000,0 тыс. руб. по ставке 19,0% годовых. Остальные аукционы не состоялись по причине отказа кредитных организаций в предоставлении кредита на определённых бюджетным законодательством для Иркутской области условиях (ставка рефинансирования плюс один процентный пункт).

В тоже время, Правилами реструктуризации не установлены ограничения в отношении стоимости заимствований в виде государственных ценных бумаг.

Проведенный анализ показал, что в 2024 году рядом субъектов Российской Федерации в качестве источника финансирования дефицита бюджета использовались среднесрочные долговые облигации с купонным доходом, информация приведена в таблице ниже.

Территория	Объем эмиссии млн руб.	Начало размещения	Дата погашения	Срок обращения лет	Размер купонного дохода, % годовых*	Ставка рефинансирования, %	Отклонение размера купонного дохода от ставки рефинансирования % пункта
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7
Ульяновская область	3 000,0	11.04.2024	05.04.2029	5,0	16,00	16,00	0,0
Новосибирская область	13 500,0	23.08.2024	17.08.2029	5,0	19,50	18,00	1,5
Республика Саха (Якутия)	6 800,0	24.09.2024	28.10.2029	5,1	20,30**	19,00	1,3
Ульяновская область	3 000,0	10.10.2024	04.10.2029	5,0	22,50	19,00	3,5

*фиксированный купонный доход

**плавающий купонный доход: купон определяется как ключевая ставка Банка России, действующая по состоянию на 3-й день, предшествующий дате начала размещения облигаций, + 1,30%.

КСП области предлагает рассмотреть возможность использования данного инструмента в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Выводы:

1. Предлагаемый к утверждению Законопроектом дефицит находится в пределах допустимого размера, определенного ст. 92.1 БК РФ и Правилами реструктуризации.

2. В качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета Законопроектом на 2025-2027 годы запланированы кредиты коммерческих банков, несмотря на то, что по состоянию на 01.10.2024 года возникли сложности с их привлечением из-за высокой ключевой ставки Банка России и ограничений по стоимости кредитных ресурсов (ставка рефинансирования +1%), установленных условиями заключенных с Министерством финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, а также пп. «е» пункта 11 Правил реструктуризации № 1531.

Государственный долг Иркутской области

Основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2024 № 576-рп (далее – Основные направления долговой политики, Долговая политика).

Основными направлениями долговой политики предусмотрены:

- поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона в рамках требований, определенном бюджетным законодательством для данной группы заемщиков;
- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;
- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

Согласно Долговой политике, с учетом необходимости финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств региона, реализации инфраструктурных проектов, а также выполнения целевых показателей национальных проектов в условиях недостаточности собственных доходных источников в следующем трехлетнем периоде ожидается рост государственного долга в пределах, установленных бюджетным законодательством ограничений.

Допустимые превышения уровня государственного долга установлены Соглашениями о реструктуризации в размере не более 23,0% в 2025 и 2026 годах и не более 22,0% в 2027 году.

Согласно Правилам реструктуризации вышеуказанные ограничения могут быть превышены по итогам 2025-2027 годов на следующие объемы:

- объем задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам;
- объем задолженности местных бюджетов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета для замещения муниципального коммерческого долга;
- объем задолженности по специальным казначейским кредитам;
- остаток задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета и реструктурированным в соответствии с Правилами реструктуризации № 1029.

Согласно перечисленным выше ограничениям Законопроектом установлены следующие значения верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области: на 01.01.2026 года – 71 056 638,9 тыс. руб. или 27,7% от ННД, на 01.01.2027 года – 83 035 861,8 тыс. руб. или 31,1% от ННД, на 01.01.2028 года – 86 694 544,5 тыс. руб. или 31,0% от ННД.

Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственного долга на 01.01.2026 года на 19 272 201,8 тыс. руб. или на 37,2% по отношению к установленному Законом № 161-ОЗ верхнему пределу государственного долга на 01.01.2025 года (51 784 437,1 тыс. руб.).

Несмотря на увеличение верхнего предела государственного долга, в 2024 году Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков (в соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107 БК РФ, в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227).

Структура верхнего предела государственного долга Иркутской области представлена в таблице ниже.

Наименование видов государственных заимствований	тыс. руб.					
	Верхний предел государственного долга на 01.01.2025 года		Верхний предел государственного долга на 01.01.2026 года		Верхний предел государственного долга на 01.01.2027 года	
	Сумма	% к общему объему	Сумма	% к общему объему	Сумма	% к общему объему
Кредиты кредитных организаций	46 518 359,2	65,0	62 256 258,8	75,0	69 757 260,5	80,0
Бюджетные кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы РФ	24 538 279,7	35,0	20 779 603,0	25,0	16 937 284,0	20,0
Всего	71 056 638,9	100,0	83 035 861,8	100,0	86 694 544,5	100,0

Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2025-2027 годах не планируется.

Сведения о структуре и размере государственного долга субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ (далее – СФО), на 01.10.2024 представлены в таблице ниже.

Субъект СФО	Госдолг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета БП, %	Государственный долг, всего	в том числе:			
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	27,57	377 001,15	53 359,38	9 400,00	308 836,24	5 405,53
Иркутская область	16,33	38 600,24	0,00	0,00	38 600,24	0,00
Алтайский край	15,44	13 744,25	0,00	0,00	13 744,25	0,00
Красноярский край	14,78	50 226,34	12 500,00	0,00	37 723,10	3,23
Кемеровская область – Кузбасс	30,31	57 122,61	0,00	0,00	51 720,31	5 402,29
Новосибирская область	26,20	68 080,76	29 450,00	0,00	38 630,76	0,00
Омская область	58,64	63 771,48	5 000,00	1 400,00	57 371,48	0,00
Томская область	60,98	49 668,64	6 409,37	3 000,00	40 259,27	0,00
Республика Алтай	25,39	2 882,27	0,00	0,00	2 882,27	0,00
Республика Тыва	42,03	4 382,38	0,00	0,00	4 382,38	0,00

Субъект СФО	Госдолг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета БП,%	Государственный долг, всего	в том числе:			
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Республика Хакасия	67,86	28 522,19	0,01	5 000,00	23 522,18	0,00

Структура государственного долга субъектов СФО на 01.10.2024 представлена на рисунке ниже.

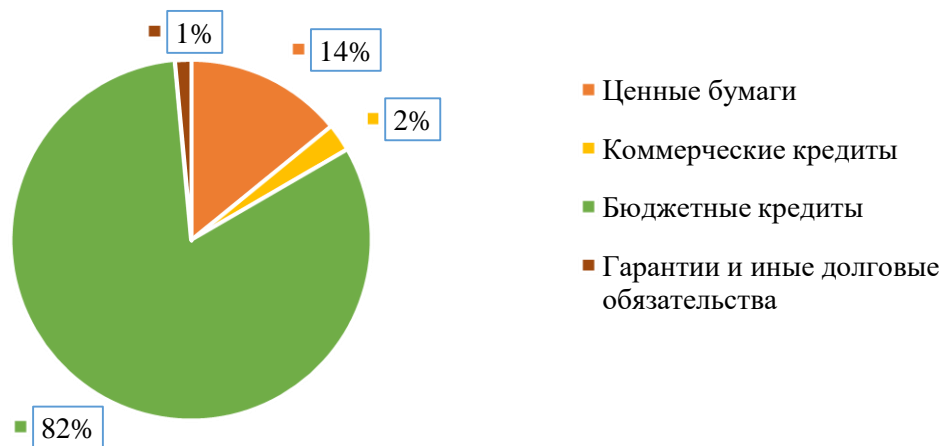


Рис. Структура государственного долга по субъектам СФО (на 01.10.2024)

Как видно из рисунка, основной удельный вес в структуре государственного долга субъектов СФО занимают бюджетные кредиты – 82,0%, на государственные ценные бумаги приходится 14,0% от общего объема государственного долга, кредиты коммерческих банков – 2,0%, гарантии и иные долговые обязательства – 1,0%.

Следует отметить, что из всех субъектов СФО в текущем году только Новосибирская область 23 августа произвела эмиссию ценных бумаг со сроком обращения 5 лет и фиксированным ежеквартальным купонным доходом в размере 19,5% годовых. Ставка рефинансирования, установленная Центральным банком Российской Федерации, на момент размещения ценных бумаг составляла 18,0%.

Анализ структуры государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.10.2024 года показал, что он сформирован в полном объеме из бюджетных кредитов в размере 38 600 236,0 тыс. руб.

До конца текущего года Иркутской областью предусмотрено погашение бюджетных кредитов в сумме 13 067 888,5 тыс. руб., в том числе по реструктурированным кредитам в сумме 704 170,0 тыс. руб., на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 164 718,5 тыс. руб., на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 12 199 000,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что ст. 11 Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств

единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность списывается в 2025 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Таким образом две трети задолженности по реструктурированным кредитам в сумме 469 446,7 тыс. руб. (704 170,0 тыс. руб./3*2) могут быть списаны Минфином России в 2025 году при условии направления этих средств на инфраструктурные проекты.

Ст.16 законопроекта № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрено право Правительства РФ по списанию двух третей задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, предоставленным Российской Федерацией, за исключением задолженности по бюджетным кредитам предоставленным:

- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,
- на пополнение остатка средств на едином счете бюджета,
- за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Субъект РФ не осуществляет погашение в 2025-2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, при этом обязан направить в 2025 – 2029 годах высвобождаемые средства на реализацию:

- инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда),

- на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования,

- на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством РФ,

- на реализацию новых инвестиционных проектов,

- на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов,

- на оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами,

- на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов РФ, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством РФ.

При этом субъект РФ не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда).

КСП области отмечает, что осуществить списание задолженности по бюджетным кредитам в 2025 году возможно после принятия Правительством РФ порядка списания вышеуказанной задолженности и заключения дополнительного соглашения с Минфином России.

Государственный долг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений (в %) на 01.10.2024 по субъектам СФО представлен на рисунке ниже.

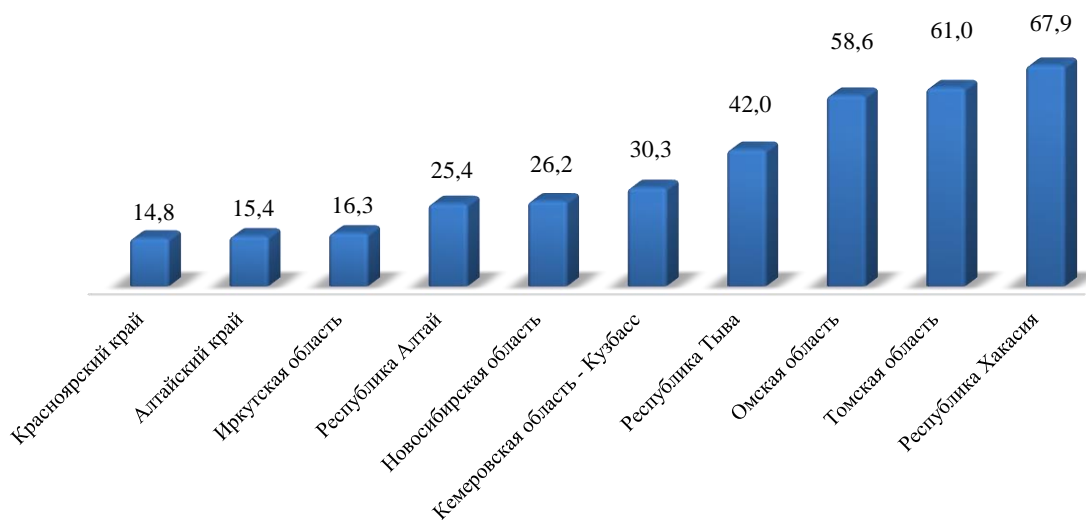


Рис. Долговая нагрузка субъектов СФО на 01.10.2024, %

По размеру государственного долга к ННД Иркутская область на 01.10.2024 имеет один из наименьших уровней долговой нагрузки (16,3%) и занимает 3 место среди субъектов СФО после Красноярского края (14,8%) и Алтайского края (15,4%). Наибольший уровень долговой нагрузки сложился у республики Хакасия – 67,9% от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений.

Публичные нормативные обязательства

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2025 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме **7 289 006,3 тыс. руб.** (на 2024 год – 10 673 112,0 тыс. руб.) со снижением объема относительно уровня 2024 года на 3 384 105,7 тыс. руб., или на 31,7%, что обусловлено:

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 531P150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоц получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);

- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (КЦСР 5350331460);

- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

В рамках второго чтения потребуются корректировки Законопроекта, связанные с уточнением МБТ из федерального бюджета, так как отдельные социальные выплаты проектом федерального бюджета не распределены (государственная социальная помощь на основании социального контракта, выплата детям до 3-х лет). Поскольку на дату проведения экспертизы соглашения о предоставлении МБТ на 2025 год не перезаключены, отдельные расходы запланированы за счет областного бюджета.

Реестр расходных обязательств

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или

юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ (пункт 4 статьи 87 БК РФ). Реестр расходных обязательств субъекта РФ, а также свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, представляются в Министерство финансов Российской Федерации.

В полномочия главного распорядителя бюджетных средств входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» установлены бюджетные полномочия финансового органа о ведении реестра расходных обязательств области (подпункт 3 пункта 1).

Статьей 5 Закона № 55-оз установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области (далее – Порядок № 278-пп).

Реестр расходных обязательств Иркутской области (далее – Реестр РО) ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 1 Порядка № 278-пп).

Реестр РО ведется финансовым органом Иркутской области на основании реестров РО, составляемых главными распорядителями средств областного бюджета и представляемых в финансовый орган Иркутской области (далее – реестр РО ГРБС) (пункт 2 Порядка № 278-пп).

Реестр РО и реестр РО ГРБС ведутся по рекомендуемому образцу реестра расходных обязательств субъекта РФ, являющемуся приложением № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, утвержденному приказом Минфина России от 31.05.2017 № 82н, который утратил силу с 2018 года. **В связи с чем, КСП обращает внимание на необходимость внесения изменений в пункт 3 Порядка 278-пп.**

Согласно пункту 5 Порядка № 278-пп расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр РО ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год

и плановый период.

Реестр, представляемый в Министерство финансов Российской Федерации, размещается на официальном сайте финансового органа Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 6 Порядка № 278-пп).

КСП ранее обращала внимание, что правовыми актами не закреплены требования о публичном размещении реестра РО ГРБС, что затрудняет проведение экспертизы проекта бюджета и не позволяет без дополнительного запроса осуществить оперативный анализ на достоверность и полноту сведений, указанных в реестре расходных обязательств Иркутской области, поскольку он формируется на основании реестров расходных обязательств ГРБС. Данный вопрос остался не решенным. Так же в Законе Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в составе документов и материалов, предусмотренных статьей 15, реестр РО ГРБС не предусмотрен.

Экспертизой установлено, что 12.07.2024 года на сайте Минфина области размещен Реестр расходных обязательств Иркутской области на 2023-2027 годы по состоянию на 01.06.2024 <https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/budget/>.

Реестр РО требует актуализации поскольку не содержит сведений о принятых РО ГРБС в полном объеме. Кроме того, на дату проведения экспертизы приняты новые расходные обязательства, не учтенные в Реестре РО.

Так, например, в нарушение пункта 2 Порядка № 278-пп данные реестра РО Минэка не в полной мере отражены в Реестре РО, составленного по состоянию на 01.06.2024. Сведения об отдельных несоответствиях приведены в таблице.

Код строки	Реестр РО Минэка	Реестр РО
1001	графа 23 1) Закон Иркутской области от 13.12.2010 №125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»; 2) Закон Иркутской области от 04.04.2008 №2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»	графа 23 Закон Иркутской области № 2-ОЗ от 04.04.2008 «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»
	графа 26 1) Указ Губернатора Иркутской области от 21.11.2022 №271-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»; 2) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)»; 3) Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 №278-п «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Иркутской области»; 4) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»; 5) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области»; 6) Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области»;	графа 26 постановление Правительства Иркутской области №730-пп от 21.08.2023 «О поощрении региональной управленческой команды и муниципальных управленческих команд в 2023 году»

Код строки	Реестр РО Минэк	Реестр РО
	<p>7) Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;</p> <p>8) Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 №246-УГ «Об оплате труда работников замещающих должности, не являющиеся должностями государственных гражданских служащих в Иркутской области и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»</p>	
1103	<p>графа 3</p> <p>1) Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;</p> <p>2) Федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов в Российской Федерации»;</p> <p>3) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»</p>	<p>графа 3</p> <p>Федеральный закон № 127-ФЗ от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике»</p>
	<p>графа 10</p> <p>Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»</p>	<p>графа 10</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации № 768-р от 17.04.2019 «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»</p>
	<p>графа 23</p> <p>1) Закон Иркутской области от 05.05.2004 № 21-ОЗ «Об областной государственной поддержке инновационной деятельности»;</p> <p>2) Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 60-оз «Об утверждении заключения Учредительного договора Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России»</p>	<p>графа 23</p> <p>Закон Иркутской области № 21-ОЗ от 05.05.2004 «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности»</p>
	<p>графа 26</p> <p>1) Постановление Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп «Об установлении порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области»;</p> <p>2) Постановление Правительства Иркутской области от 14.09.2016 № 573-пп «Об утверждении Положения о порядке выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области»;</p> <p>3) Постановление Правительства Иркутской области от 09.12.2019 № 1049-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения областного конкурса в сфере науки и техники»;</p> <p>4) Постановление Правительства Иркутской области от 15.06.2022 № 465-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области»</p>	<p>графа 26</p> <p>Постановление Правительства Иркутской области № 465-пп от 15.06.2022 «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области»</p>

Так же в Реестре РО, составленном по состоянию на 01.06.2024 не в полной мере отражены данные реестра РО Минимущества, в том числе:

- в Реестре РО по строке 1001, графе 23 не отражены Законы Иркутской области от 06.12.2011 № 123-оз, от 27.12.2016 № 131-оз;

- в Реестре РО по строке 1309, графе 3 не отражен Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520-1, в графе 23 не отражен Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 102-оз, в графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 25.03.2009 № 79-пп;

- в Реестре РО по строке 1502, графе 3 не отражен Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ, в графе 23 не отражен Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз, в графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп;

- в Реестре РО по строке 2501, графе 26 не отражено постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2012 № 506-пп;

- реестр РО Минимущества предусматривает по строке 2603 расходное обязательство «Реализация мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта» с финансовым обеспечением на 2025 год в объеме 460 000,0 тыс. руб., на 2026 год в объеме 360 000,0 тыс. руб. по графам всего без указания бюджета, при этом Реестр РО **не содержит** данное расходное обязательство.

Так же реестр РО Минимущества **требует уточнения и актуализации, так как:**

- содержит ссылку на документ, **который утратил силу с 01.01.2023** - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (строки 1001, 1002, 1003, 1024, 1046, 2502, 2601);

- часть **строк не содержат** ссылку на НПА, являющиеся основанием финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства Иркутской области (строка¹³⁴ 1062 с объемом финансового обеспечения на 2025 год 500,0 тыс. руб., строка¹³⁵ 1114 с объемом на 2025 год – 423,0 тыс. руб., строка¹³⁶ 1603 с объемом на 2025 год - 460,0 тыс. руб.).

Проведенный анализ показал, что в реестре РО Службы ветеринарии установлены расходные обязательства, код строки 1094, 1150, 1312, которые отсутствуют в Реестре расходных обязательств Иркутской области на 2023-2027 гг. по состоянию на 01.06.2024, что требует актуализации реестра Службы ветеринарии. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходные обязательства Службе ветеринарии не предусмотрены.

КСП повторно предлагает рассмотреть вопрос о включении в документы и материалы, представляемые в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете (статья 15 Закона № 55-ОЗ), реестры расходных обязательств ГРБС, реестр расходных обязательств Иркутской области, на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного

134 «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (в части предоставления мер социальной поддержки гражданам по установленным критериям нуждаемости (за исключением поддержки льготных категорий граждан))».

135 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации».

136 «Реализация мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта».

бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов.

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

1. В ходе проведенной экспертизы установлена необходимость уточнения отдельных положений Законопроекта.

Частью 3 статьи 3 Законопроекта устанавливаются на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области по нормативам, предусмотренным проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ, согласно приложению 2 к Законопроекту.

В Приложении № 2 предусмотрены единые нормативы на трехлетний период (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов) **без учета** того, что Законодательным Собранием Иркутской области приняты областные Законы о преобразовании путем объединения всех поселений, входящих в состав Нукутского, Заларинского, Качугского, Иркутского, Жигаловского муниципальных районов Иркутской области.

В результате преобразования, начиная с 1 января 2026 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджеты вновь образованных муниципальных округов должны учитываться как единый бюджет муниципального округа.

Между тем, в приложении № 2 к Законопроекту, учитывая единые нормативы на трехлетний период, исключения в связи с преобразованием выше указанных МО в части планового периода 2026 и 2027 годов не предусмотрены.

Аналогичное уточнение требуется в приложении № 3 к Законопроекту, которым в соответствии с частью 4 статьи 3 Законопроекта установлены на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от сумм пеней, подлежащих зачислению в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в областной бюджет.

Также обращаем внимание на несоответствие формулировки статьи 11 Законопроекта статье 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Так, частью 1 статьи 11 Законопроекта предлагается утвердить распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 13 к Законопроекту.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 4 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в ред. Закона Иркутской области от **04.10.2024 № 73-ОЗ**) законом об областном бюджете утверждается распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, субсидий за счет средств резервного фонда

Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, **а также субсидий, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ).**

Таким образом, часть 1 статьи 11 Законопроекта нуждается в корректировке.

Часть 2 ст. 11 Законопроекта также необходимо дополнить положением о том, что распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области, источником финансового обеспечения которых полностью или частично являются средства областного бюджета, предоставляемые в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в отношении объема указанных средств.

2. Пунктом 17 части 2 статьи 19 Законопроекта устанавливается новое дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета:

«17) увеличение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджета за счет бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета приложениями 10, 11 к настоящему Закону, при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по разделу, подразделу, целевой статье, группе видов расходов бюджета не превышает 10 процентов.»

Правовые основания имеются (ч.8 ст.217 БК РФ, ч.3 ст.29 Закона № 55-оз).

3. В связи с окончанием срока реализации в 2024 году Нацпроекта «Жилье и городская среда» и входящих в его состав ФП, и части РП «Жилье» **с 2025 года не будут предоставляться субсидии** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг **в случаях реализации проектов** по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проектов по развитию территорий, а также земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей.

Предоставление субсидий в текущем году предусмотрено на основании пункта 20 статьи 24 Закона № 161-ОЗ, в рамках постановления Правительства Иркутской области от

18.02.2021 № 91-пп «О государственной поддержке в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья».

4. С 2025 года Законопроектом **не предусмотрено предоставление субсидий** иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в случаях материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, а также компенсации расходов и оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области.

С 01.01.2025 вступает в силу постановление Правительства Иркутской области от 30.09.2024 № 768-пп «Об обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в Иркутской области» (вместе с «Размерами и порядком оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи», «Порядком осуществления материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области») (далее – Порядок № 768-пп).

В силу пункта 3 Порядка № 768-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на оплату труда адвокатов и компенсацию расходов адвокатов, является агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

В силу пункта 2 Порядка № 768-пп организация участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи в Иркутской области осуществляется Адвокатской палатой Иркутской области.

На эти цели в Законопроекте **по целевой статье 7550100000, КВР 300 (323), КФСР 0113** запланированы бюджетные ассигнования в объеме 3 000,0 тыс. руб. (механизм предоставления бюджетных ассигнований изменен с КВР 600/КВСП 0113, на КВР 300/КВСП 0113).

В текущем году предоставление субсидий на вышеуказанные цели предусмотрено подпунктом «е» пункта 2 статьи 25 Закона Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по целевой статье 7550129170, **КВР 600, КФСР 0113** в объеме 3 000,0 тыс. руб. (ГРБС агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области). Постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2013 № 89-пп (**утрачивает силу с 01.01.2025**) установлены:

- размеры и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, и компенсации расходов адвокатов, понесенных ими в связи с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области;

- порядок осуществления материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области;

- порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской

области, а также оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, и компенсации расходов адвокатов, понесенных ими в связи с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области (далее – **Порядок № 89-пп**).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 89-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Получателем субсидий является Адвокатская палата Иркутской области (пункт 4 Порядка № 89-пп).

Необходимость и обоснования целей изменения подходов и механизма оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, не отражена в пояснительной записке к Законопроекту и требует пояснений.

5. Подпунктом «т» пункта 2 части 1 статьи 25 Законопроекта предусмотрено, что с 2025 года (в 2025 - 2027 годах) за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области) иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес».

Экспертизой установлено, что Минэкономразвития РФ прорабатываются параметры мероприятий нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» по поддержке субъектов МСП, в том числе в рамках деятельности инфраструктуры поддержки субъектов МСП. В связи с ограниченностью средств федерального бюджета и необходимостью приоритизации мер поддержки в настоящее время рассматривается возможность предоставления федеральных средств на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП **только субъектам Российской Федерации с невысокими показателями социально-экономического развития**. В этой связи субъектам РФ рекомендовано в рамках бюджетного процесса проработать вопрос о выделении средств регионального бюджета на финансирование Центров «Мой бизнес» в размере, необходимом для сохранения охвата поддержкой субъектов МСП, самозанятых граждан, а также физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, на уровне 2023–2024 годов. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 и соглашениями о предоставлении субсидий в рамках указанного постановления у субъектов РФ существует обязательства по обеспечению функционирования и целевого назначения организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях создания и (или) развития которых предоставлялась субсидия из федерального бюджета, **в течение 10 лет с даты их создания**.

Выводы:

1. Требования Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 25.10.2024 распоряжением Правительства области от 25.10.2024 № 581-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Выявлено несоответствие формулировки статьи 11 Законопроекта статье 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с учетом его новой редакции от 04.10.2024.

3. Приложения №№ 2, 3 (дифференцированные нормативы отчислений по МО) Законопроекта требует корректировки, так как не учтено принятие областных Законов о преобразовании путем объединения всех поселений, входящих в состав Нукутского, Заларинского, Качугского, Иркутского, Жигаловского муниципальных районов Иркутской области.

4. Необходимость и обоснованность изменения подходов и механизма оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, не отражена в пояснительной записке к Законопроекту и требует пояснений (ранее предоставлялись субсидии Адвокатской палате Иркутской области, с 2025 года предлагается осуществлять выплаты адвокатам напрямую Агентством мировых судей).

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Махтина Ю.Б., заместитель председателя КСП области Корень К.С., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., Чиркова Ж.Н., Перова Е.Г., аппарат КСП области.

Председатель



Ю.Б. Махтина