

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1440  
Дата: 30.10.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

11.11.2024 № 01/39-1671

на № 04-327/24 от 30.10.2024

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 08.11.2024 № 10/65-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.11.2024 № 10/65-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (ПЗ-1440).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34  
Владелец Махтина Юлия Борисовна  
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 7091  
Дата 11.11.2024  
на 07 листах, индекс 01-29

Юзвак С.Б.  
Тел. +7 (395 2) 285094



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/65-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (ПЗ-1440)

08.11.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 30.10.2024 № исх.04-327/24. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, **на 2025 год в размере 3,487** (на 2024 год региональный коэффициент установлен в размере 3,175).

В соответствии с пунктом 1 статьи 227.1 НК РФ в порядке, установленном указанной статьей, исчисляется сумма и уплачивается **налог на доходы физических лиц** от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации **на основании патента**, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность: 1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности; 2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц (пункт 2 статьи 227.1 НК РФ).

Размер фиксированных авансовых платежей подлежит **индексации** на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также **на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда** (далее – региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта РФ. В случае если региональный коэффициент на очередной

календарный год законом субъекта РФ не установлен, его значение принимается равным 1 (пункт 3 статьи 227.1 НК РФ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за период январь - июль 2024 года среднемесячная номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области сложилась в размере **83 493,6 руб.** При указанном уровне заработной платы НДФЛ составляет 10 854,17 руб. (=83 493,6 руб.\*13%).

Таким образом, региональный коэффициент определен «обратным счетом» от уровня НДФЛ по среднемесячной заработной плате за январь-июль 2024 года (региональный коэффициент **составит 3,487** (=10 854,17 руб. /1 200 руб./ 2,594= 3,487), где:

- 1200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный п. 2 ст. 227.1 НК РФ;

- 2,594 – значение коэффициента-дефлятора на 2025 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год».

Согласно статистическим данным за 2022 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области сложилась в размере 64 635,0 руб. (117,1 % к предыдущему году в номинальном исчислении), за 2023 год - в размере 74 257 руб. (114,9 % к предыдущему году в номинальном исчислении).

За август 2024 года средняя номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области снизилась и составила 80 141,3 руб. (115,2 % к соответствующему периоду прошлого года). В связи с чем начисленная среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника предприятий и организаций по видам экономической деятельности за период январь – август 2024 составила 83 111,1 тыс. руб.

Сведения о региональных коэффициентах и объемах поступлений в региональные бюджеты в разрезе субъектов СФО представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)						
	2023 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-ИМ)		2024 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-ИМ)		2025 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.
		на 01.08.23	на 01.01.24		на 01.08.2024	откл. от 2023, %	
Республика Алтай	(1,457) 3 969	48 789,0	68 624,0	(1,975) 5 688	58 249,0	19,4	2,105
Республика Тыва	(1,913) 5 211	14 115,0	22 685,0	(1,913) 5 509	20 186,0	43,01	1,913
Республика Хакасия	(2,46) 6 701	45 884,0	73 723,0	(2,46) 7 085	55 768,0	21,55	-
Алтайский край	(1,95) 5 312	136 878,0	219 789,0	(2,10) 6 048	157 819,0	15,3	2,30
Красноярский край	(2,46) 6 701	788 620,0	1 384 229,0	(2,831) 8 153	944 793,0	19,81	-
Иркутская область	(2,931) 7 984	1 592 352,0	2 536 124,0	(3,175) 9 144 (+14,53%)	1 661 864,0	4,3	проект (3,487) 10 854 (+18,7%)
Кемеровская область-Кузбасс	(2,15) 5 857	207 826,0	379 698,0	(2,226) 6 411	292 030,0	40,52	-
Новосибирская область	(2,0096) 5 474	795 394,0	1 385 741,0	(2,2175) 6 386	998 667,0	25,56	-
Омская область	(1,75) 4 767	134 904,0	209 180,0	(1,945) 5 602	156 576,0	16,07	-
Томская область	(2,0) 5 448	134 002,0	215 199,0	(2,0) 5 760	141 053,0	5,27	-

Среди субъектов СФО Иркутская область занимает первое место по стоимости патента (в 2024 году - 9 144,0 руб.), наименьшая стоимость в Республике Тыва (5 509,44 руб.).

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2024 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 882 патента, выдано 31 565 патентов, что соответственно на 14,2 % и 11,5 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Согласно отчету УФНС России по Иркутской области № 1-НМ НДСЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (в соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации), в консолидированный бюджет поступили средства по состоянию на **01.08.2024 в объеме 1 661 864 тыс. руб.**, из них в доходы местных бюджетов 471 363 тыс.руб.

КСП обращает внимание, что Распоряжением председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп (в ред. распоряжения от 29.07.2024 № 13-рпп) утвержден прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2023-2026 годов, который предусматривает среднемесячный доход от трудовой деятельности **на 2025 год в размере 76 253,8 тыс.руб.**, в связи с чем, предлагаем при определении регионального коэффициента исходить из указанного размера среднемесячного дохода (при данном подходе **региональный коэффициент составит 3,1846; размер ежемесячной стоимости патента – 9 913 руб.**).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем требуется дополнительное обсуждение размера устанавливаемого регионального коэффициента.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34  
Владелец Махтина Юлия Борисовна  
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025