

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – проект закона) разработан управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям совместно с Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» в целях исполнения пункта 2.3 Перечня поручений по итогам встречи Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с референтом Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции, ответственным секретарем Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества А.С. Кириченко, предусматривающего разработку соответствующего закона.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Целесообразность разработки проекта закона обусловлена необходимостью совершенствования законодательства Иркутской области по регулированию общественных отношений, направленных на сохранение и развитие казачьих обществ, созданных (действующих) на территории Иркутской области и внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее - казачьи общества).

Практически во всех субъектах Российской Федерации приняты рамочные законодательные акты, регулирующие вопросы казачества (Республика Алтай, Республика Тыва, Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Пермский край, Ставропольский край, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югры, Амурская область, Астраханская область, Белгородская область, Воронежская область, Кировская область, Магаданская область, Магаданская область, Мурманская область, Новосибирская область, Пензенская область, Самарская область, Свердловская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область и другие субъекты Российской Федерации).

В Иркутской области, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации, такой рамочный закон, регулирующий вопросы развития казачества, не принят.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов областного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, в настоящее время из положений федерального и областного законодательства по вопросам казачества (Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области») не вытекают полномочия органов государственной власти Иркутской области, связанные с непосредственной поддержкой деятельности казачьих обществ в Иркутской области.

Принятие проекта закона послужит правовой основой для возникновения прямых полномочий органов государственной власти Иркутской области по поддержке казачьих обществ, в том числе финансовой, не только как некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность на территории Иркутской области, но и как некоммерческих организаций, созданных в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Кроме того, пунктом 1 плана мероприятий по реализации в 2024–2026 годах на территории Иркутской области Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области 1 февраля 2024 года № 27-р, предусмотрена разработка и принятие нормативных правовых актов исполнительных органов

государственной власти Иркутской области по вопросам становления и развития государственной и иной службы российского казачества на территории Иркутской области (далее - соответственно ИОГВ, План).

Разработанные в соответствии с предлагаемым законом, а также во исполнение пункта 1 Плана нормативные правовые акты ИОГВ по вопросам финансовой поддержки казачьих обществ потребуют выделение дополнительных средств областного бюджета. Так, субсидии на осуществление казачьими обществами отдельных видов их уставной деятельности (охрана общественного порядка, проведение культурно-массовых мероприятий по развитию казачьих традиций, по военной подготовке и допризывной подготовке молодежи и т.п.) предоставляются в ряде субъектов Российской Федерации, таких как: Липецкая область, Мурманская область, Волгоградская область, Орловская область и др.

Учитывая, что Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» в настоящее время не реализуется, а по вопросам содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов проектом закона предлагается привлечение только членов казачьих обществ, целесообразно данный Закон Иркутской области признать утратившим силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 7 статей.

Статьей 1 определяется предмет правового регулирования.

Статьей 2 определяются цели развития казачества.

Статьей 3 устанавливаются полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере развития казачества.

Статьей 4 определяются направления содействия казачьих обществ органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Статьей 5 закрепляются формы областной государственной поддержки казачества.

Статьей 6 регулируется порядок финансирования расходов.

Статьей 7 определяется порядок вступления в силу закона, а также со дня вступления в силу закона признается утратившим силу Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18295>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено,

коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Иркутской области, а также принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

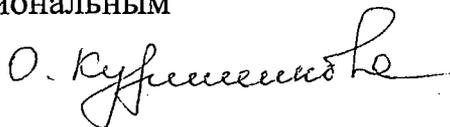
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18295>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по связям с
общественностью и национальным
отношениям



О.А. Куриленкова