



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

12.11.2024 № 38/02-10060

На № исх. 3799 от 15.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства)
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.11.2023 № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 265-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» законодательство о благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем считаем необходимым статью 12 Закона привести в соответствие с положениями подпункта 5 пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», исключив словосочетание «за добровольный труд».

Так же отмечаем, что статья 2 Проекта не в полной мере согласована с положением части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, регулирующей порядок вступления в силу нормативных правовых актов Иркутской области.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E955DE810F2AD5213F37394692B6E947
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 25.09.2024 по 19.12.2025