

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пунктов «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей; природопользование; земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в Земельном кодексе Российской Федерации отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение Президента РФ № 174-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания

Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ), которым установлены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе следующим категориям граждан:

а) военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющихся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области (далее - военнослужащие);

б) членам семей военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка (далее - члены семей погибших (умерших) военнослужащих);

в) родителям (единственному родителю) военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, в случае отсутствия членов семей погибших (умерших) военнослужащих, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка (далее - родители погибших (умерших) военнослужащих).

Проект закона обусловлен внесением в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области № ПЗ-1415 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1415), предусматривающего право военнослужащих, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, родителей погибших (умерших) военнослужащих на социальную выплату взамен предоставления земельного участка (далее – социальная выплата).

Так проектом закона предлагается дополнительно определить, что право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно будут иметь военнослужащие, члены семьи погибших (умерших) военнослужащих, родители погибших (умерших) военнослужащих, которым не была предоставлена социальная выплата.

Также проектом закона предлагается предусмотреть, что трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков является основанием для его снятия с земельного учета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания следующего характера.

1. В абзаце третьем пункта 1 статьи 1 проекта закона предусмотрено, что земельный участок в собственность бесплатно предоставляется военнослужащим, членам семьи погибших (умерших) военнослужащих, родителям погибших (умерших) военнослужащих, которым не была предоставлена социальная выплата. При этом наименование социальной выплаты не идентично наименованию социальной выплаты, предусмотренной проектом закона № ПЗ-1415.

2. Абзац четвертый пункта 1 статьи 1 проекта закона направлен на

корректировку положений Закона Иркутской области № 146-ОЗ с учетом Распоряжения Президента РФ № 174-рп.

Вместе с тем, в указанной части Закон Иркутской области № 146-ОЗ уже был скорректирован Законом Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», в связи с чем, абзац четвертый пункта 1 статьи 1 проекта закона подлежит исключению.

3. Абзацем восьмым пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается предусмотреть, что трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков является основанием для его снятия с земельного учета. Указанное дополнительное основание для снятия земельного учета применяется в отношении всех категорий граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с этим следует отметить, что после снятия заявителя с земельного учета в целом право на предоставление земельного участка не будет реализовано, в связи с чем, дополнительного обсуждения требует вопрос о механизме сохранения права за такими заявителями на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

По результатам анализа законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления в собственность бесплатно земельных участков отдельным категориям граждан, такой механизм может быть обеспечен путем закрепления в Законе Иркутской области № 146-ОЗ положений, предусматривающих возможность повторной подачи заявления о постановке на земельный учет граждан, которые отказались от предоставленных на выбор земельных участков более трех раз, либо автоматического перемещения таких граждан в конец очереди.

4. Следует также обратить внимание, что в действующей редакции Закона Иркутской области № 146-ОЗ граждане, состоящие на земельном учете, отказавшиеся от предложенных на выбор земельных участков, с земельного учета не снимаются.

Таким образом, установление в качестве основания для снятия земельного учета трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков повлечет для него неблагоприятные последствия.

Вместе с тем необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления мер поддержки, оказывающее неблагоприятное воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также

предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Учитывая указанную позицию Конституционного суда Российской Федерации, в проекте закона необходимо предусмотреть соответствующие переходные положения, предусматривающие, что в целях принятия решения о снятии заявителя с земельного учета количество отказов заявителя от предоставленных на выбор земельных участков исчисляется, начиная с 1 января 2025 года.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью.

Так, в связи с принятием проекта закона необходимо будет внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов и (или) сведений, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

13.11.24

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

21.10.24