

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1407 «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.**
- 2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.**
- 3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 декабря 2024 года.**

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

13.11.2024

№ 05/ 82 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

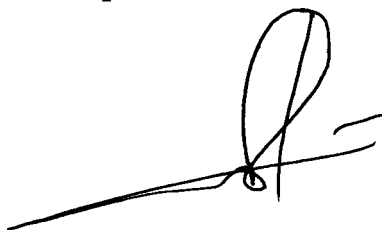
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1407
Дата: 22 08 2017

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 августа 2024 года

№ 324-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5127
Дата 22 08 2017
на 06 листах, индекс 01-09

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в приложение 1 к Закону Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 2; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 21, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 14; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2018, № 64, т. 1; 2020, № 29(В), № 34, т. 2; 2021, № 47, т. 2; 2022, № 58, т. 1; 2023, № 70, т. 1) следующие изменения:

- 1) признать утратившими силу подпункты 26, 30 пункта 2;
- 2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:
«3. Муниципальные округа:
 - 1) Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;
 - 2) Чунский муниципальный округ Иркутской области.».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1, № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 49, т. 1, № 54; 2018, № 64, т. 1, № 6; 2020, № 36; 2021, № 41; 2022, № 62) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 6 после слов «муниципальных районах» добавить слова «, муниципальных округах»;

2) в части 1 статьи 7:

в абзаце первом слова «городских округов и муниципальных районов» заменить словами «городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов»;

в абзаце втором слова «городских округов и муниципальных районов» заменить словами «городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов».

Статья 3

Внести в приложение 1 к Закону Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 42, т. 2; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2020, № 33(В), 33) следующие изменения:

1) признать утратившими силу абзацы двадцать четвертый, двадцать седьмой;

2) дополнить абзацами сорок шестым – сорок восьмым следующего содержания:

«Муниципальные округа:

44. Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;

45. Чунский муниципальный округ Иркутской области.»

Статья 4

Внести в приложение 1 к Закону Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 30, т. 2) следующие изменения:

1) признать утратившими силу подпункты 22, 25 пункта 2;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Муниципальные округа:

1) Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;

2) Чунский муниципальный округ Иркутской области.»

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Закон Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон № 148-ОЗ), Закон Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон № 24-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области № 148-ОЗ преобразованы путем объединения поселения, входящие в состав Чунского районного муниципального образования.

Данное преобразование муниципальных образований влечет создание с 1 января 2024 года вновь образованного муниципального образования – Чунский муниципальный округ Иркутской области.

Чунское районное муниципальное образование, а также входящие него преобразуемые муниципальные образования, утрачивают статус муниципального образования.

Законом Иркутской области № 24-ОЗ преобразованы путем объединения поселения, входящие в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области.

Данное преобразование муниципальных образований влечет создание с 1 мая 2024 года вновь образованного муниципального образования – Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области.

Усть-Илимский муниципальный район Иркутской области, а также входящие него преобразуемые муниципальные образования, утрачивают статус муниципального образования.

В связи с вышеизложенным, необходимо внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз), Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз), Закон Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации» (далее – Закон № 58-ОЗ).

Более того, в связи с изменением территориальной организации органов местного самоуправления в Иркутской области и появлением нового вида муниципальных образований – муниципальных округов Иркутской области – также требуется внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон № 100-оз) в части определения новой территориальной организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в приложение 1 к Закону № 76-оз;
- 2) статьей 2 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 100-оз;
- 3) статьей 3 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 к Закону № 89-оз;
- 4) статьей 4 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 к Закону № 58-ОЗ;
- 5) статьей 5 проекта закона определяется порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18451>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1407
Дата: 22.08.2024

01.09.2024 №21-12-2024/9214-24-20250001

На № _____ от _____

О проекте нормативного правового акта

Прокуратурой области изучен проект закона области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Противоречий требованиям действующего законодательства не выявлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5365
Дата 03.09.2024
на 01 листах, индекс 01-29

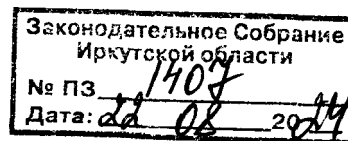
Д.Д. Стеренчук

Прокуратура Иркутской области
№ 21-12-2024/9214-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

25.09.2024 № 38/02-8688

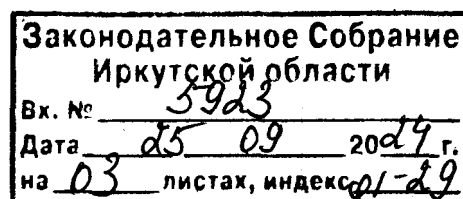
На № 3131 от 26.08.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся», от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении



Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение законности, правопорядка; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 55 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 02.04.2024 № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» в соответствии с положением части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразованы путем объединения поселения, входящие в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области. Предусмотренное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования - Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области.

Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» в соответствии с положением части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразованы путем объединения поселения, входящие в состав Чунского районного муниципального образования. Предусмотренное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1407
Дата: 04.09.2014



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

04.09.24 № 3097

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1407

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06

Законодательное Собрание
Иркутской области
04 09 2014
01 листах, индекс 0122



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1407
Дата: 22 08 2024

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

03.09.2024 № Исх-2059
на № _____ от _____

Председателю комитета по
здравоохранению и социальной
защите Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Лобкову
soczdrav@irzs.ru

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC8EF
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исполнитель:
Верюжская Анна Николаевна
24-12-29

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5388
Дата 04 09 2024 г.
на 01 листах, индекс 01-29



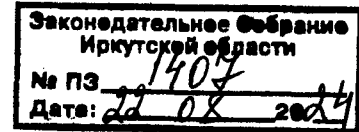
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkssp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



18.09.2024 № 01/39-1317

на № 02-100/24 от 26.08.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 17.09.2024 № 10/48-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 17.09.2024 № 10/48-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ – 1407).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

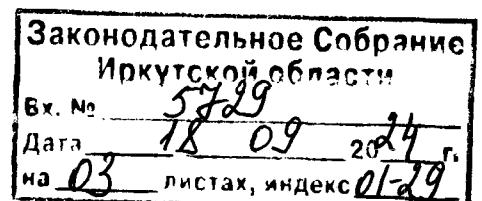
Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/48-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»
(ПЗ – 1407)

17.09.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 26.08.2024 № исх. 05-227/24, по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект).

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Иркутской области:

- от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

- от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации».

В указанных законах из перечня муниципальных образований Иркутской области, наделяемых отдельными областными государственными полномочиями, исключаются 2 муниципальных района:

- муниципальное образование «Усть-Илимский район»;

- Чунское районное муниципальное образование.

Одновременно перечни муниципальных образований дополняются муниципальными округами:

- Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;

- Чунский муниципальный округ Иркутской области.

Также вносятся изменения в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

и защите их прав в Иркутской области», а именно предусматривается, что районные комиссии создаются органами местного самоуправления как муниципальных районов, так и муниципальных округов.

Правовой основой для принятия проекта закона являются Законы Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» и от 02.04.2024 № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения».

Указанными областными законами Чунское районное муниципальное образование и Усть-Илимский муниципальный район, а также входящие в них преобразуемые муниципальные образования, утратили статус муниципальных образований. Созданы новые муниципальные образования (Чунский муниципальный округ Иркутской области и Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области).

Законопроектом не предусмотрено введение новых или изменение действующих расходных обязательств, принятие закона не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Учитывая изложенное правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Вместе с тем, полагаем, что аналогичные изменения необходимо внести также в другие областные законы.

Например, Законом Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» в перечне органов местного самоуправления, наделенных областными государственными полномочиями, указаны муниципальные образования «Усть-Илимский район», Железнодорожное муниципальное образование Усть-Илимского района, Чунское районное муниципальное образование, Чунское муниципальное образование, Октябрьское муниципальное образование Чунского района.

Законом Иркутской области от 06.12.2019 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» также наделены соответствующими полномочиями муниципальное образование «Усть-Илимский район» и Чунское районное муниципальное образование.

В связи с чем представляется необходимым обеспечить комплексный подход при приведении областной правовой базы в соответствие с действующим законодательством.

По результатам экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1407</u>
Дата: <u>22.02</u> 20 <u>24</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>ЗПУ/109</u> <u>24</u>
Дата: <u>03.20.09</u> 20 <u>24</u>
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-29</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1407
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1407 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «б», «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 49, 55 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности отнесено решение вопросов создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации семей, имеющих детей, а также малоимущих граждан.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрена

возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается внести изменения в следующие законы Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

2) Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

4) Закон Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации».

Проект закона обусловлен принятием Закона Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения», а также Закона Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения», которыми на территории Иркутской области вновь образованы муниципальные образования – Чунский муниципальный округ Иркутской области, Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований, в том числе является объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, во вновь образованное муниципальное образование со статусом муниципального округа.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование со статусом муниципального округа считается вновь образованным со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, дополнительного обсуждения требует вопрос о распространении положений статей 1, 3, 4 проекта закона на правоотношения возникшие с даты образования соответствующего муниципального округа.

В связи с определением новой территориальной организацией деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области также предлагается обсудить вопрос о распространении положений статьи 2 проекта закона на правоотношения возникшие с 1 января 2024 года (с даты образования первого в Иркутской области муниципального округа).

В целом внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

20.09.24

Начальник отдела по законодательству об
охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

17.09.24