



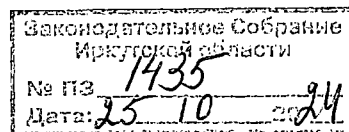
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



13.11.2024 № 01/39-1691

на № 03-164/24 от 25.10.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 06.11.2024 № 15/64-Э

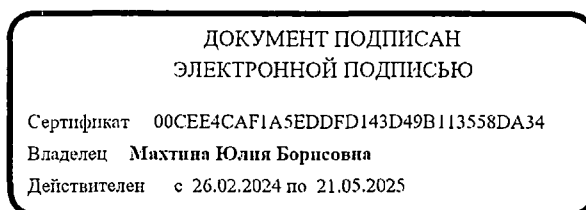
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 06.11.2024 № 15/64-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ-1435), рассмотренное на заседании коллегии КСП области 06.11.2024.

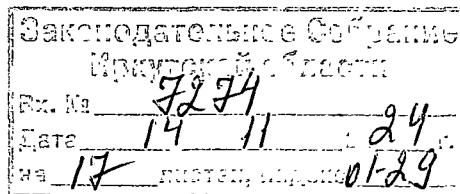
Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Лукашевская Е.Ю.
Тел. +7 (395 2) 240289





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/64-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1435)

06 ноября 2024 года

г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 30(589)/2р-КСП от 06.11.2024

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП) подготовлено аудитором КСП Ризман О.М. в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2024 № исх.03-164/24 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1435 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 577-рп на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»¹.

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

І. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области».

¹ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе Иркутской области»).

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»², Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области. Задачей данного комплекса процессных мероприятий является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП поддержано не было.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

2025 год – 74 174 390,9 тыс. руб.;

2026 год – 79 934 609,6 тыс. руб.,

2027 год – 85 353 695,8 тыс. руб.

² Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2025 год с уровнем 2024 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 14.12.2023 № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 01.07.2024), по расходам – с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (СБР), утвержденной распоряжением ТФОМС от 31.10.2024 № 400 (по расходам превысили на 13 379,6 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период, а также динамика за период 2023-2024 годы представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

Наименование	Исполнение 2023 год	2024 год *	Проект на 2025 год	2025 к 2024,%	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
ДОХОДЫ, всего	55 567 589,7	63 789 435,9	74 174 390,9	116,3	79 934 609,6	85 353 695,8
- в том числе субвенция из ФФОМС	54 191 977,6	62 966 672,6	73 380 190,9	116,5	79 133 909,6	84 545 795,8
РАСХОДЫ, всего	56 498 266,7	65 300 382,9	74 174 390,9	113,6	79 934 609,6	85 353 695,8
- в том числе на территориальную программу ОМС	53 052 984,8	63 860 018,5	72 853 365,7	114,1	78 607 084,4	84 019 570,6
- в том числе условно утвержденные расходы	-	-	-	-	20 017,5	40 395,0
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	- 930 677,0	- 1 510 947,0**	-	-	-	-

* доходы – Закон о бюджете ТФОМС на 2024 год (ред. от 01.07.2024), расходы – уточненная СБР на 01.11.2024;

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2023 году средств (в том числе остаток субвенции 2023 года в объеме 1 334 674,5 тыс. руб., возвращенный в январе 2024 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2024 годом доходы на 2025 год выше на 16,3%, расходы – на 13,6%, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 16,5%.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2024 году – 74 479,5 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2024 году – 956,3 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

КСП отмечает, что Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в редакции от 29.10.2024 предусматривает продление до 2027 года включительно срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2025 год предусмотрены в объеме 74 174 390,9 тыс. руб., что выше уровня 2024 года на 16,3% (или на 10 384 955 тыс. руб.). Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2025 год с оценкой соотношения к уровню 2024 года представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2024 год в ред. 01.07.2024	Проект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	63 789 435,9	74 174 390,9	10 384 955,0	16,3
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	267 265,9	292 700,0	25 434,1	9,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	238 367,9	237 500,0	-867,9	-0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	28 144,1	55 200,0	27 055,9	96,1
Прочие неналоговые доходы	753,9	-	-753,9	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	63 522 170,0	73 881 690,9	10 359 520,9	16,3
Межбюджетные трансферты	63 597 448,1	73 927 390,9	10 329 942,8	16,2
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	62 966 672,6	73 380 190,9	10 413 518,3	16,5
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	760,1	-	-760,1	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	630 015,4	547 200,0	-82 815,4	-13,1
из них межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	71 415,4	-	-71 415,4	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	721,9	-	-721,9	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-76 000,0	-45 700,0	30 300,0	-39,9

На 2025 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 292 700 тыс. руб. (с увеличением на 9,5% к уровню 2024 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 237 500 тыс. руб., что на 0,4% ниже уровня 2024 года (238 367,9 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 11.10.2024 № 133) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2022-2023 годы и оценки исполнения указанных доходов за 2024 год;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 55 200 тыс. руб., что на 96,1% выше уровня 2024 года (28 144,1 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (51 300 тыс. руб., или 93%), а также штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС (3 900 тыс. руб., 7%). Расчет объема доходов произведен в соответствии с

методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 11.10.2024 № 133) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 года, предшествующих прогнозируемому.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.10.2024 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 227 466,1 тыс. руб., из них доходы от компенсации затрат – 169 685 тыс. руб., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 56 059,6 тыс. руб., прочие неналоговые поступления – 1 721,5 тыс. руб.

2) **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 547 200 тыс. руб., или с сокращением на 13,1% к уровню 2024 года (630 015,4 тыс. руб.).

В составе указанных доходов отражаются межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (на 2025 год – 547 200 тыс. руб., что меньше на 2% уровня 2024 года – 558 600 тыс. руб.). Начиная с 2023 года в составе прочих межбюджетных трансфертов (по КБК 395 2025999909 0000 150) также отражаются поступления из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Анализ показал, что расчет объема прочих межбюджетных трансфертов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 11.10.2024 № 133) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ за 2016-2023 годы и оценки исполнения за 2024 год (без учета поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС). Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала ежегодно распределяются распоряжением Правительства РФ. КСП **рекомендует** урегулировать данный вопрос, внести соответствующие изменения в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС.

По состоянию на 01.10.2024 в бюджет ТФОМС поступило прочих межбюджетных трансфертов в объеме 449 574,9 тыс. руб., из них от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ – 392 949,1 тыс. руб., или 70,3% от годовых назначений (558 600 тыс. руб.).

3) **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 73 380 190,9 тыс. руб. с увеличением на 10 413 518,3 тыс. руб., или на 16,5% к уровню 2024 года (62 966 672,6 тыс. руб.). Рост объема субвенции обусловлен увеличением на 2025 год подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (с 17 932,5 до 21 080,3 рублей). В структуре доходов на долю субвенции приходится 98,9%. Предусмотренный в Законопроекте объем субвенции **соответствует** размеру субвенции, распределенному Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС на 2025 год.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую

помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике³, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года (2 427 363 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (21 080,3 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Согласно указанному проекту Программы государственных гарантий с 2025 года выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и в условиях круглосуточного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы: на проведение диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья мужчин и женщин в возрасте от 18 до 49 лет, на посещения с профилактическими целями центров здоровья, на проведение операций по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» (в частности, на стентирование коронарных артерий, на имплантацию частотно-адаптированного кардиостимулятора взрослым, на эндоваскулярные оперативные вмешательства на артериях, и др.). Кроме этого, выделены нормативы на ПЭТ/КТ-исследования при онкологических заболеваниях, ОФЭКТ/КТ-исследования, выполняемые в амбулаторных условиях, и др.

По сравнению с 2024 годом увеличен средний норматив объема медицинской помощи по профилю «Онкология» (в условиях дневного стационара – на 19,3%, в условиях круглосуточного стационара – на 15%), по профилю «Медицинская реабилитация» – на 4%. В 2,5 раза увеличен норматив для оказания медпомощи пациентам с вирусным гепатитом С. Также на 15% увеличен норматив на проведение экстракорпорального оплодотворения, при этом норматив финансовых затрат на оказание данного вида помощи, напротив, снижен на 20,4%.

По некоторым видам медицинской помощи в проекте Программы государственных гарантий наблюдается рост среднего норматива финансовых затрат на 2025 год. Например, на диспансерное наблюдение по поводу онкологических заболеваний, сахарного диабета, болезней системы кровообращения нормативы увеличены на 19,6%. По ряду исследований (КТ, МРТ, УЗИ сердечно-сосудистой системы, эндоскопические диагностические исследования и др.) норматив вырос на 17,6%, и др.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2024 составила 2 427 363 чел. (на 1 января 2023 года – 2 446 760 чел.), из них численность неработающего населения – 1 360 151 чел., численность работающего населения – 1 067 212 чел. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2024 года составила 56% (на 1 января 2023 года – 57,4%). Доля

³Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 31,2% (22 899 502,2 тыс. руб., в 2024 году – 33%, или 20 787 494,7 тыс. руб.).

4) **возврата остатков субвенций прошлых лет** в объеме 45 700 тыс. руб., что на 30 300 тыс. руб. (39,9%) меньше уровня 2024 года (76 000 тыс. руб.).

Расчет суммы возврата остатков субвенции прошлых лет произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 11.10.2024 № 133) исходя из прогнозного объема денежных взысканий, налагаемых ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств ОМС, и максимальной доли суммы таких взысканий, источником которых являлась субвенция прошлых лет, фактически сложившейся в предшествующие периоды (для расчета использована доля в размере 89%, фактически сложившаяся за 2023 год).

За 9 месяцев 2024 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области из бюджета ТФОМС возвращено 74 397,3 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»), из которых 69 183,9 тыс. руб. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 3 993,7 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 170,6 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 0,2 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; 1 049 тыс. руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ.

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2025 год предусмотрены в объеме 74 174 390,9 тыс. руб., что на 8 884 127,3 тыс. руб. (на 13,6%) выше уровня 2024 года (65 300 382,9 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы», 07 «Образование» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2025 год составляют 535 971,5 тыс. руб. (0,7% от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 07 «Образование» – 353,7 тыс. руб. (менее 0,1%), по разделу 09 «Здравоохранение» – 73 638 065,7 тыс. руб. (чуть менее 99,3% от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2025 году составят 99,3% от общего объема расходов (или 73 627 190,9 тыс. руб.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2025 год с оценкой соотношения к показателям 2024 года представлены ниже в таблице.

тыс. руб.

Наименование	2024 год (СБР 01.11.2024)*	Проект на 2025 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	65 300 382,9	74 174 390,9	8 874 008,0	13,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	64 670 939,5	73 627 190,9	8 956 251,4	13,8
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	460 003,4	535 971,5	75 968,1	16,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	460 003,4	535 971,5	75 968,1	16,5
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	460 003,4	534 132,3	74 128,9	16,1
-расходы на выплаты персоналу	383 626,0	436 005,7	52 379,7	13,7
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	76 220,4	97 969,6	21 749,2	28,5
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, иных платежей)	157,0	157,0	0,0	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040), предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-	1 839,2	1 839,2	-
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	-	353,7	353,7	-
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	-	353,7	353,7	-
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС	-	353,7	353,7	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	64 840 379,5	73 638 065,7	8 797 686,2	13,6
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	64 210 936,1	73 090 865,7	8 879 929,6	13,8
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	985,1	-	-985,1	-100,0
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	985,1	-	-985,1	-100,0
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	64 839 394,4	73 638 065,7	8 798 671,3	13,6
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	63 841 343,7	72 845 704,9	9 004 361,2	14,1
- в том числе МБТ	1 056 001,1	1 160 000,0	103 998,9	9,8
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	18 674,8	7 660,8	-11 014,0	-59,0
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	265 362,5	237 500,0	-27 862,5	-10,5
«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5251152570)	84 570,0	-	-84 570,0	-100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	629 443,4	547 200,0	-82 243,4	-13,1

* Показатели уточненной СБР на 01.11.2024 по расходам превысили на 13 379,6 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения (65 287 003,3 тыс. руб.).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 535 971,5 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2024 года на 16,5%, или на 75 968,1 тыс. руб.).

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 436 005,7 тыс. руб. (81,3% от общих расходов по разделу) с ростом на 13,7% к уровню 2024 года (383 626 тыс. руб.).

Стоит отметить, что начиная с 2025 года фонд оплаты труда работников ТФОМС в расчете на год определяется в порядке, установленном постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2023 № 1251-пп «О внесении изменения в пункт 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года N 176-пп». В соответствии с указанным порядком фонд оплаты труда на 2025 год рассчитан исходя из фонда оплаты труда 2024 года, увеличенного на рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе, сложившийся в 2023 году к уровню 2022 года (согласно письму Иркутскстата от 26.06.2024, направленному по запросу ТФОМС – 113,4 %).

Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2025 год планируется на уровне 2024 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2024 составила 248 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 97 969,6 тыс. руб. (18,3% от общих расходов по разделу), что на 28,5% выше уровня 2024 года (76 220,4 тыс. руб.); на уплату налогов, сборов и иных платежей – 157 тыс. руб. (на уровне 2024 года).

В Законопроекте на 2025 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены новые расходы по КЦСР 5251180040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» в объеме 1 839,2 тыс. руб. (с учетом начислений 30,2 %). Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, в пределах норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций за счет неналоговых доходов запланированы расходы на 2025 год на осуществление выплат работникам Территориального фонда, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области. На эту же сумму (1 839,2 тыс. руб.) уменьшены расходы на выплаты персоналу за счет субвенции (по КЦСР 5251150930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ»).

Так, Законом Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области (праздничным) днем единого Дня памяти» на территории Иркутской области нерабочим днем объявлен единый День памяти. Ежегодно указом Губернатора Иркутской области на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района нерабочим (праздничным) днем объявляется первый день празднования национально-культурного праздника «Сагаалган».

Ассигнования на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации запланированы в объеме 353,7 тыс. руб. и отражены по разделу 07 «Образование» в соответствии с требованиями Порядка № 82н⁴ и разъяснениями Минфина РФ (письмо от 08.05.2024 № 02-05-08/43112). В 2024 году на эти цели предусмотрено 219,1 тыс. руб.

⁴ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

(отражены в разделе 01 «Общегосударственные вопросы» по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»).

В целом расходы ТФОМС на обеспечение выполнения своих функций на 2025 год запланированы в объеме 536 325,2 тыс. руб., что на 76 321,8 тыс. руб. выше уровня 2024 года (460 003,4 тыс. руб.). Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2025 году составит как и в 2024 году 0,7%.

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в адрес ФФОМС для согласования норматива расходов на обеспечение выполнения своих функций в объеме 536 325,2 тыс. руб. Территориальным фондом направлено письмо от 06.09.2024 № 02-3550/24, ответ на дату проведения экспертизы не получен.

Увеличение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2025 год по сравнению с 2024 годом, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено изменением размера фонда оплаты труда; изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, увеличением расходов на арендную плату; изменением расходов на ремонт вычислительной техники; а также планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонт автотранспорта, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях исполнения Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации». Кроме этого, на 2025 год предусмотрены расходы на оплату услуг функций Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ГосСОПКА), на приобретение программно-аппаратных комплексов для защиты информации, а также на закупку моноблоков, системных блоков, принтеров и коммутаторов.

По разделу 09 «Здравоохранение» на 2025 год предусмотрено 73 638 065,7 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2024 года на 13,6%, или на 8 797 686,2 тыс. руб.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2025 год – 72 853 365,7 тыс. руб. (из них 1 160 000 тыс. руб. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 547 200 тыс. руб. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 237 500 тыс. руб.

2. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2025 году 72 853 365,7 тыс. руб., что **соответствует** размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному в пункте 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2024 года (61 222 419,5 тыс. руб. без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2023 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2023 год, за счет остатка субвенции 2023 года в объеме 1 318 799,5 тыс. руб.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на

2025 год на 11 630 946,2 тыс. руб., или на 19%. Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,2%.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2025 году составит 30 013,4 рублей (в 2024 году – 25 561 рубль).

Поскольку проект территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

Наименование расходов	тыс. руб. Проект на 2025 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	72 853 365,7
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным на территории Иркутской области	71 073 672,4
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	619 693,3
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	1 160 000,0

Общий объем расходов **на оплату медицинской помощи**, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2025 году составит около 71 млрд руб. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83%;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2025 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что **не позволяет** в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

3. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона «Об

обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, аналогично уровню 2024 года (0,94 процента).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-3/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2025 году составят по предварительному расчету КСП – около 619,7 млн руб.

4. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас**.

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пункта 8 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 7 919 147,1 тыс. руб. ежегодно (на 2024 год – 6 740 595 тыс. руб.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

По состоянию на 01.10.2024 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 381 661,5 тыс. руб. (или 20,5% от утвержденного размера), в том числе 1 182 797,9 тыс. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; 29 172 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств; 113 066,6 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 56 625,1 тыс. руб. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования**.

На 2025 год данные расходы предусмотрены в объеме 237 500 тыс. руб., что ниже уровня 2024 года на 27 862,5 тыс. руб., или на 10,5%.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 9 месяцев 2024 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 113 066,6 тыс. руб. (или 42,6% от годового плана).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала**. Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2024 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС предусмотрено 74 479,5 тыс. руб. (на 01.10.2024 использовано 56 625,1 тыс. руб., или 76% от годовых назначений).

5. По непрограммным направлениям деятельности на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 547 200 тыс. руб. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2024 годом планируется снижение данных расходов на 82 243,4 тыс. руб., или на 13,1%. По состоянию на 01.10.2024 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 347 088,4 тыс. руб. при плане 629 443,4 тыс. руб.

Указанные расходы осуществляются из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1435 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области

одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. Параметры бюджета ТФОМС в целом обоснованы и соответствуют законодательству. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2025 год – в объеме 74 174 390,9 тыс. руб., 2026 год – 79 934 609,6 тыс. руб., 2027 год – 85 353 695,8 тыс. руб.

На 2025 год доходы планируются выше уровня 2024 года на 16,3% (или на 10 384 955 тыс. руб.), расходы – на 13,6% (или на 8 874 008 тыс. руб.). Рост доходов и расходов по сравнению с уровнем 2024 года обусловлен увеличением на 16,5% или на 10 413 518,3 тыс. руб. (с 62 966 672,6 тыс. руб. до 73 380 190,9 тыс. руб.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2025 год составляет 98,9%. Рост объема субвенции на 2025 год обусловлен увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС с 17 932,5 до 21 080,3 рублей (на 17,6%).

3. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2025 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года (2 427 363 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (21 080,3 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 19 397 человека (с 2 446 760 чел. до 2 427 363 чел.), при этом численность работающего застрахованного населения выросла на 24 965 чел., а неработающего населения сократилась на 44 362 чел. В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 56%.

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (22 899 502,2 тыс. руб.) в общем объеме субвенции в 2025 году составит 31,2% (в 2024 году – 33%, или 20 787 494,7 тыс. руб.).

4. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83%;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

5. Расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2025 год предусмотрены с ростом к уровню 2024 года на 19 %, или на 11 630,9 млн руб. (2025 год – 72 853,4 млн руб., 2024 год – 61 222,4 млн руб., без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2023 года в рамках территориальной программы ОМС на 2023 год, за счет остатка субвенции 2023 года).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Однако данное предложение КСП поддержано не было.

6. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период. Согласно проекту данной Программы с 2025 года будут введены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи. Так, впервые предусмотрены нормативы на проведение диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья мужчин и женщин в возрасте от 18 до 49 лет, на посещения с профилактическими целями центров здоровья, на проведение операций по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» (в частности, на стентирование коронарных артерий, на имплантацию частотно-адаптированного кардиостимулятора взрослым, на эндоваскулярные оперативные вмешательства на артериях, и др.).

Также планируется увеличить средний норматив объема медицинской помощи по профилю «Онкология» (в условиях дневного стационара – на 19,3%, в условиях круглосуточного стационара – на 15%), по профилю «Медицинская реабилитация» – на 4%. Также в 2,5 раза увеличен норматив для оказания медпомощи пациентам с вирусным гепатитом С. По некоторым видам медицинской помощи в проекте Программы запланирован рост среднего норматива финансовых затрат на 2025 год. Например, на диспансерное наблюдение по поводу онкологических заболеваний, сахарного диабета, болезней системы кровообращения нормативы увеличены на 19,6%; по ряду исследований (КТ, МРТ, УЗИ сердечно-сосудистой системы, эндоскопические диагностические исследования и др.) норматив увеличится на 17,6%.

7. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2024 году – 74 479,5 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2024 году – 956,3 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 29.10.2024) предусмотрено продление до 2027 года включительно срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за

выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризаций и профилактических медицинских осмотров населения.

8. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 7 919 147,1 тыс. руб. ежегодно (в 2024 году – 6 740 595 тыс. руб.), а также цели его использования.

9. Предлагаемый к утверждению (статья 8 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Иркутской области (0,94% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам), находится в пределах ограничений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ (от 0,8 до 1,1%). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2025 году по предварительному расчету КСП составят около 620 млн руб. (рост к уровню 2024 года – около 8%).

10. Расходы ТФОМС на обеспечение выполнения своих функций на 2025 год запланированы в объеме 536 325,2 тыс. руб. с ростом к уровню 2024 года на 16,6%. Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2025 году составит, как и в 2024 году 0,7%.

Согласно п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций согласовывает Федеральный фонд ОМС. На дату проведения настоящей экспертизы согласование Федерального фонда не получено (материалы для согласования направлены письмом ТФОМС от 06.09.2024), в связи с чем может потребоваться уточнение данных расходов.

11. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.
3. Территориальному фонду учесть рекомендации КСП по внесению изменений в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 11.10.2024 № 133) в части прогнозирования прочих межбюджетных трансфертов.

Председатель



Ю.Б. Махтина