

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1432
Дата:	16 10 24

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1432
«Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является установление правового регулирования отдельных вопросов осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей.

В силу пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнен новой главой 9, устанавливающей правовую основу осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Согласно статье 69² Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей, а

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/134
Дата:	14 11 24
№	03
Листов, индекс	01-29

также иные полномочия, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым дополнительно обсудить следующее.

1. В российском законодательстве отсутствуют единые понятия «национальные интересы Российской Федерации» и «внешнеполитический курс Российской Федерации». Понятие «национальные интересы Российской Федерации» раскрыто только в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 и используется только в данной Стратегии.

В основном национальные интересы Российской Федерации формулируются в конкретных сферах общественных отношений (например, национальные интересы Российской Федерации во внешнеполитической сфере сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229, национальные интересы Российской Федерации в гуманитарной сфере за рубежом сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611 и т.д.).

Исходя из вышеизложенного предлагаем абзац второй статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции: «Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральными нормативными правовыми актами».

2. Отдельные положения статей 6 и 7 проекта закона, устанавливающие основания отказа в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, а также основания отказа в заключении соглашений носят оценочный характер.

3. Следует обратить внимание, что проект закона не содержит непосредственно порядка рассмотрения заявления органа местного самоуправления, порядка проведения какой-либо экспертизы на предмет оценки соответствия планируемых международных и внешнеэкономических связей национальным интересам, внешнеэкономическому и внешнеполитическому курсу Российской Федерации.

4. Исходя из вышеизложенного представляется целесообразным в статьях 6 и 7 проекта закона установить ключевые, базовые положения порядка согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей и порядка согласования заключения соглашений, а конкретные процедуры порядка согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей и порядка согласования заключения соглашений в исполнительном органе государственной власти Иркутской области установить на уровне подзаконного нормативного правового акта.

5. Представляется, что требует корректировки часть 2 статьи 8 проекта закона. Учитывая протяженность территории Иркутской области представляется логичным предусмотреть для органов местного самоуправления не только обязанность направить в течении трех рабочих дней в уполномоченный орган для регистрации оригинал соглашения, но и возможность его направления в определенный срок в уполномоченный орган посредством почтовой связи заказным письмом с отметкой о получении.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



13.11.24

М. В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

02.11.2024