

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1433  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1433 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проект закона направлен на обеспечение реализации областных государственных полномочий во вновь образованных муниципальных образованиях Иркутской области – Усть-Илимском муниципальном округе Иркутской области и Чунском муниципальном округе Иркутской области.

Законом Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон Иркутской области № 24-ОЗ) и Законом Иркутской области от 24 ноября 2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон Иркутской области № 148-ОЗ) поселения, входящие в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения преобразованы в Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области, а также поселения, входящие в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения преобразованы в Чунский муниципальный округ Иркутской области.

В связи с указанными выше преобразованиями муниципальных образований Иркутской области проектом закона вносятся соответствующие изменения в следующие законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями:

1. Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

2. Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»;

3. Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;

4. Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

5. Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

6. Закон Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) преобразование муниципальных образований в случае, предусмотренном частью 3<sup>1-1</sup> статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающем объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В силу части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать в том числе вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Иркутской области № 148-ОЗ полномочия по исполнению бюджетов преобразуемых муниципальных образований до формирования местной администрации вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области осуществляют местные администрации соответствующих преобразуемых муниципальных образований. Со дня формирования местной администрации вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области полномочия по исполнению бюджетов преобразуемых муниципальных образований осуществляет местная администрация вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Вместе с тем в силу частей 7-8 статьи 8 Закона области № 148-ОЗ расчет средств, передаваемых в 2024 году из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, производится отдельно по каждому преобразуемому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Начиная с 1 января 2025 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области учитывается как единый бюджет муниципального округа.

Аналогичные нормы установлены статьей 8 Закона Иркутской области № 24-ОЗ в отношении Усть-Илимского муниципального округа Иркутской области.

С учетом изложенного предлагаем статью 7 проекта закона изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

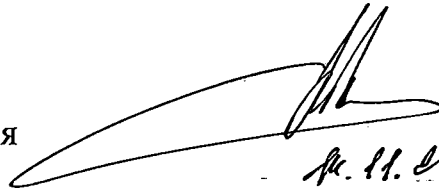
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М. В. Басов

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

09.11.2024