

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 декабря 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.11.2024

№ 04/79-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

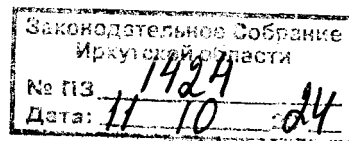
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 октября 2024 года

№ 377-уг

Иркутск

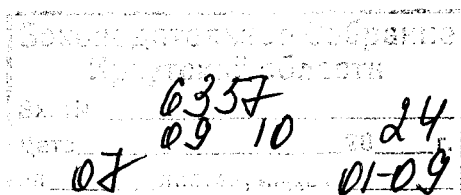
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра по молодежной политике Иркутской области Цыганову М.М.



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА
(ВОЛОНТЕРСТВА) В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2023, № 3, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 4:

в части 1:

пункты 2-4 изложить в следующей редакции:

«2) разработка и утверждение государственных программ Иркутской области, структурных элементов государственных программ Иркутской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) утверждение порядков взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, учитывающих специфику видов деятельности, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 17³ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», и общие требования, утвержденные в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 17³ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

4) оказание поддержки участникам добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки участникам добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, в формах, предусмотренных Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Иркутской области;»;

дополнить пунктами 7¹ – 7³ следующего содержания:

«7¹) предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);

7²) определение в порядке, утвержденном в соответствии с пунктом 2 статьи 17² Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», некоммерческой организации, осуществляющей на территории Иркутской области функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства);

7³) оказание поддержки ресурсному центру добровольчества (волонтерства) в целях обеспечения устойчивого функционирования, создания инфраструктуры осуществления и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, включая финансовое, материальное и кадровое обеспечение, а также в других формах, предусмотренных статьей 17⁴ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».»;

в части 2 слова «пунктами 1, 3 – 7» заменить словами «пунктами 1, 3 - 7³»;

2) в статье 6:

в индивидуализированном заголовке после слова «поддержки» дополнить словом «участников»;

в части 1 после слова «поддержку» дополнить словом «участников»;

в части 2:

в абзаце первом после слова «поддержка» дополнить словом «участников»;

в пункте 2 после слова «поддержке» дополнить словом «участников»;

в пункте 3 после слова «поддержки» дополнить словом «участников»;

в пункте 5 после слова «поддержки» дополнить словом «участников»;

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Формы осуществления областной государственной поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности

«1. В Иркутской области областная государственная поддержка участников добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется в следующих формах:

1) информационная поддержка;

2) консультационная поддержка;

3) методическая поддержка;

4) организационная поддержка;

5) финансовая поддержка, в том числе предоставление грантов и субсидий;

6) поощрение и награждение добровольцев (волонтеров);

7) имущественная поддержка, в том числе предоставление помещений в безвозмездное пользование.

2. Перечень мер поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, с

учетом форм, предусмотренных частью 1 настоящей статьи. Информация о мерах областной государственной поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности размещается в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 2 статьи 17⁵ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

3. Не допускается оказание финансовой и имущественной поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, являющимся коммерческими организациями.»;

4) в статье 8:

в части 1:

в абзаце первом после слова «поддержка» дополнить словом «участников»;

в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«об участниках добровольческой (волонтерской) деятельности в Иркутской области;»;

в абзаце шестом после слова «поддержке» дополнить словом «участников»;

в части 3 после слова «поддержка» дополнить словом «участников»;

5) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Консультационная и методическая поддержка

Органы государственной власти Иркутской области могут оказывать консультационную и методическую поддержку участникам добровольческой (волонтерской) деятельности в Иркутской области. Указанная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.»;

6) в статье 10:

в части 1:

в абзаце первом после слова «поддержка» дополнить словом «участников»;

в пункте 1 после слова «поддержки» дополнить словом «участников»;

в части 2 после слова «поддержка» дополнить словом «участников»;

7) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Финансовая поддержка

Финансовая поддержка участников добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться посредством предоставления грантов и субсидий из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.»;

8) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Имущественная поддержка

Органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции могут оказывать имущественную поддержку участникам добровольческой (волонтерской) деятельности посредством передачи им во временное владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в том числе в виде предоставления помещений в безвозмездное пользование. Указанная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.»;

9) в статье 13:

в части 1 после слова «поддержки» дополнить словом «участников»;

в части 2 после слов «Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности,» дополнить словами «ресурсный центр добровольчества (волонтерства),».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской
области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством по молодежной политике Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности Иркутской области», Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 558-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом № 558-ФЗ скорректированы формулировки, установлен перечень форм поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 вносит изменения в Закон Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»;

Статья 2 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Положение о министерстве по молодежной политике Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр по молодежной
политике Иркутской области



М.М. Цыганова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

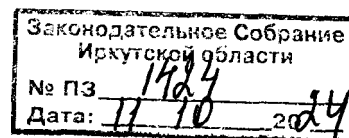
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

05.11.2024 № 7/2-15-2024/11915-24-20250001

На № _____ от _____



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (ПЗ-1424).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

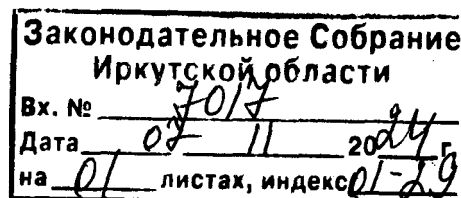
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AВF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



Прокуратура Иркутской области
№ 7/2-15-2024/11915-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

12.11.2024 № 38/02-10060

На № исх. 3799 от 15.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства)
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.11.2023 № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее - Закон).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 265-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» законодательство о благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем считаем необходимым статью 12 Закона привести в соответствие с положениями подпункта 5 пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», исключив словосочетание «за добровольный труд».

Так же отмечаем, что статья 2 Проекта не в полной мере согласована с положением части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, регулирующей порядок вступления в силу нормативных правовых актов Иркутской области.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E955DE810F2AD5213F37394692B6E947

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 25.09.2024 по 19.12.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1424
Дата:	11.10.2024

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

07.11.24 № 4130
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1424

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 132-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством. В связи с этим по результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем в проекте закона не учтено, что подпункт 5 части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которым устанавливается право добровольца (волонтера) на получение поощрения и награждения, Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», изложен в новой редакции.

В этой связи усматривается необходимость внесения соответствующих изменений в статью 12 Закона Иркутской области № 132-ОЗ.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952)43-14-06

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	11/16
Дата	11.11.2024
№	01 листов, индекс 01-29

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1424
Дата: 11 10 2024



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6977
Дата 05 11 2024 г.
листок, индекс 01-29

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

05.11.2024 № Исх-2657
на № 15.10.2024 от исх.04-
303/24

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Проект закона направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 132-ОЗ») в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», необходимо привести в соответствие статью 12 Закона Иркутской области № 132-ОЗ.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC8EF
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1424
Дата: 11 10 2024



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

22.10.2024 № 01/39-1575

на № 04-305/24 от 15.10.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 21.10.2024 № 10/56-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 21.10.2024 № 10/56-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (ПЗ – 1424).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEB4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6633
Дата 22 10 2024
на 03 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/56-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (ПЗ – 1424)

21.10.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 15.10.2024 № исх. 04-305/24.

По результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект), установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.11.2023 № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 132-ОЗ) в целях приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства. Правовой основой для принятия Законопроекта является Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 558-ФЗ), которым вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Законопроектом не предусмотрено введение новых или изменение действующих расходных обязательств, принятие закона не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Правовых препятствий для принятия закона не усматривается.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что пунктом 2 части 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ (в редакции Федерального закона № 558-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены **разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства)**, с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В предлагаемой Законопроектом редакции пункта 2 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 132-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области отнесены

разработка и утверждение государственных программ Иркутской области, структурных элементов государственных программ Иркутской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

При этом не учтено, что в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп, **разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками. Правительством Иркутской области определяется ответственный исполнитель государственной программы - исполнительный орган государственной власти Иркутской области, ответственный за разработку и реализацию государственной программы.**

Частью 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 132-ОЗ определено, что полномочия Правительства Иркутской области в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются Правительством Иркутской области самостоятельно и (или) уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Иркутской области, если иное не установлено законодательством. Однако данное положение не распространяется на пункт 2 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 132-ОЗ (полномочие Правительства Иркутской области по разработке и утверждению государственных программ Иркутской области).

Для устранения указанной правовой неопределенности при установлении полномочий по **разработке и реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), предлагаем внести в Законопроект соответствующие корректировки.**

Кроме того, в связи с изменившимися формулировками пункта 5 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ (в соответствии с Федеральным законом № 558-ФЗ) **нуждается в корректировке статья 12 Закона Иркутской области № 132-ОЗ (требуется исключить слова «за добровольный труд»).**

По результатам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

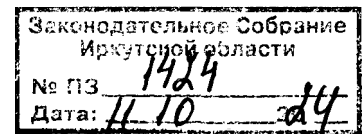
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEB4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области»

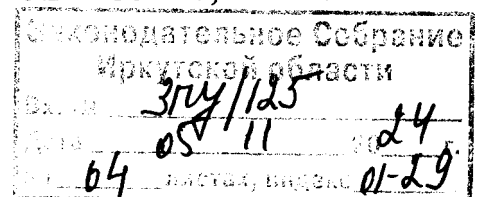
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1424 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 9 октября 2024 года № 377-уг).

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса создания условий и осуществления поддержки благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления установлены Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон № 135-ФЗ, в том числе



предусматривающие расширение круга участников добровольческой (волонтерской) деятельности, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в сфере добровольчества (волонтерства), а также определение возможных форм поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности.

Проект закона направлен на приведение норм Закона Иркутской области от 7 ноября 2023 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области» (далее – Закон № 132-ОЗ) в соответствии с действующей редакцией Федерального закона № 135-ФЗ.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Проектом закона предлагается скорректировать полномочие, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона № 132-ОЗ, определив, что Правительство Иркутской области осуществляет разработку и утверждение соответствующих государственных программ Иркутской области, структурных элементов государственных программ Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 132-ОЗ предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона № 132-ОЗ полномочие реализуется непосредственно Правительством Иркутской области.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено утверждение государственных программ субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, согласно пункту 7 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2023 года № 767-пп, разработка и реализация государственной программы Иркутской области осуществляются определенным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области совместно с соисполнителями и участниками.

Также исходя из Положения об организации проектной деятельности в Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 10 января 2022 года № 5-уг, к полномочиям Правительства Иркутской области не относятся разработка и утверждение структурных элементов государственных программ Иркутской области.

Таким образом, предлагаемое проектом закона регулирование в указанной части не соотносится с перечисленными правовыми нормами, что требует корректировки положений соответствующего структурного элемента проекта закона.

2. Проектом закона предлагается наделить Правительство Иркутской области для осуществления им самостоятельно и (или) уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Иркутской области полномочием по определению в порядке, утвержденном в соответствии с пунктом 2 статьи 17² Федерального закона № 135-ФЗ, некоммерческой организации, осуществляющей на территории Иркутской области функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства).

При этом исходя из положений пункта 9 Порядка определения и функционирования некоммерческой организации, осуществляющей функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства), утвержденного приказом Федерального агентства по делам молодежи и Ассоциации волонтерских центров от 16 мая 2024 года № 162/17, определение такой некоммерческой организации осуществляется правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из указанного усматривается, что предлагаемое к установлению полномочие не входит в компетенцию Правительства Иркутской области и исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

3. Проектом закона предлагается изложить в новой редакции статью 7 Закона № 132-ОЗ, установив в соответствии с пунктом 2 статьи 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ закрытый перечень форм оказываемой участникам добровольчества (волонтерства) областной государственной поддержки.

При этом пунктом 1 статьи 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что помимо предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ форм поддержки органы государственной власти осуществляют поддержку участников добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

В связи с этим требует дополнительного пояснения невключение в предлагаемый проектом закона перечень форм оказываемой поддержки положений пункта 7 статьи 7 Закона № 132-ОЗ, которым устанавливается, что областная государственная поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется также в иных формах, предусмотренных федеральными, областными законами и подзаконными актами.

4. В Федеральном законе № 135-ФЗ были скорректированы формулировки подпункта 5 пункта 1 статьи 17¹, в связи с чем необходимо в частях 1, 2 статьи 12 Закона № 132-ОЗ слова «за добровольный труд» заменить словами «за добровольческую (волонтерскую) деятельность».

5. В соответствии со статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по

истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования, в связи с чем необходимо скорректировать норму статьи 2 проекта закона.

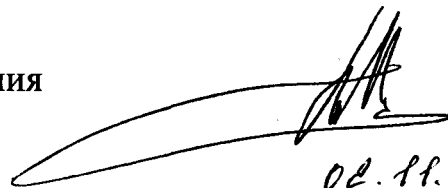
Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Содержащийся в пояснительной записке к проекту закона перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

02.11.24

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

25.10.2024