



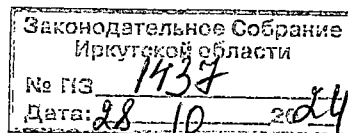
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**



14.11.2024 № 01/39-1695

на № 03-172/24 от 29.10.2024

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 14.11.2024 № 15/68-Э

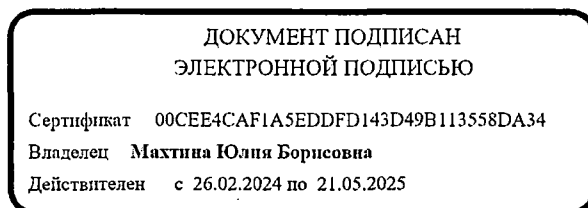
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 14.11.2024 № 15/68-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1437).

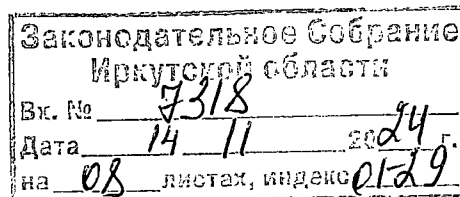
Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Лукашевская Е.Ю.  
Тел. +7 (395 2) 240289





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 14.11.2024 № 31(590)2р-КСП

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/68-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1437)

14 ноября 2024 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1437 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) подготовлено аудитором Ризман О.М. на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 29.10.2024 № исх.03-172/24 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 28.10.2024 № 584-рп.

### 1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 14.12.2023 № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в ред. от 01.07.2024 (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена, в основном, уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2024 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет поступления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет. Кроме того, произведена корректировка в части распределения бюджетных ассигнований по разделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов, внесены соответствующие изменения в текстовую часть закона.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2025 и 2026 годов оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается доходы и расходы на 2024 год уменьшить на 16 170,3 тыс. руб. В результате общий объем доходов составит 63 773 265,6 тыс. руб., общий объем расходов – 65 270 833 тыс. руб. Дефицит бюджета ТФОМС на 2024 год оставлен без изменения в объеме 1 497 567,4 тыс. руб.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2024 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 62 534 610,4 тыс. руб. (уменьшен на 6 608,6 тыс. руб.). После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1269-пп) в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2024 год. В действующей редакции указанного постановления (от 30.09.2024) утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2024 год составляет 62 541 219 тыс. руб., после корректировки составит 62 534 610,4 тыс. руб.

## 2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2024 год

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2024 год приведен в таблице ниже.

Наименование	тыс. руб.		
	Закон (ред. от 01.07.2024)	Проект	Отклонение
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>63 789 435,9</b>	<b>63 773 265,6</b>	<b>-16 170,3</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>267 265,9</b>	<b>289 922,8</b>	<b>22 656,9</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	238 367,9	225 588,6	-12 779,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	28 144,1	62 612,7	34 468,6
Прочие неналоговые доходы	753,9	1 721,5	967,6
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>63 522 170,0</b>	<b>63 483 342,8</b>	<b>-38 827,2</b>
Межбюджетные трансферты:	63 597 448,1	63 600 708,4	3 260,3
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	62 966 672,6	62 966 672,6	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	760,1	956,3	196,2
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ и бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	630 015,4	633 079,5	3 064,1
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	721,9	1 001,1	279,2
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-76 000,0	-118 366,7	-42 366,7

Как видно из таблицы, поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается утвердить в объеме 289 922,8 тыс. руб. с увеличением на сумму 22 656,9 тыс. руб. (на 8,5 %), которая сложилась за счет:

- увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба на 34 468,6 тыс. рублей (до 62 612,7 тыс. руб.);
- увеличения прочих неналоговых доходов (средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям) – на 967,6 тыс. руб. (до 1 721,5 тыс. руб.);
- снижения доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) на 12 779,3 тыс. руб. (до 225 588,6 тыс. руб.).

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2024 в бюджет ТФОМС поступили неналоговые доходы в общем объеме 227 466,1 тыс. руб., из них 169 685 тыс. руб. – доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов. Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 56 059,6 тыс. руб., большая часть из которых в сумме 51 105,3 тыс. руб. (или 91,2 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств. Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 1 721,5 тыс. руб.

Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое уточнение доходов в целом представляется обоснованным.

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены со снижением на 38 827,2 тыс. руб., или на 0,06 % (с 63 522 170 тыс. руб. до 63 483 342,8 тыс. руб.), которое сложилось за счет увеличения межбюджетных трансфертов из ФФОМС на 3 260,3 тыс. руб., увеличением доходов на 279,2 тыс. руб. от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС (на 42 366,7 тыс. руб., отражены со знаком «минус»).

Так, размер иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС увеличен на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 3 064,1 тыс. руб. с 71 415,4 тыс. руб. до 74 479,5 тыс. руб. (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 18.09.2024 № 7-132); на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на 196,2 тыс. руб. с 760,1 тыс. руб. до 956,3 тыс. руб. (уведомление ФФОМС от 26.09.2024 № 6-23).

Увеличение сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет (с 76 000 тыс. руб. до 118 366,7 тыс. руб.) обусловлено возвратом в ФФОМС средств, источником которых являлась субвенция прошлых лет, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями и взысканных ТФОМС по результатам проверок в 2022-2023 годах. Перечисления в ФФОМС указанных средств в 2023 году не производились, поскольку ТФОМС совместно с КСП области прорабатывался вопрос о правомерности перечисления их в ФФОМС и ответы на обозначенные вопросы были получены от федеральных ведомств только в 2024 году. Так, по данным бюджетного учета ТФОМС в 2023 году подлежали возврату в бюджет ФФОМС средства субвенции прошлых лет в сумме 49 304,5 тыс. руб. (в том числе остаток на начало 2023 года – 18 185,9 тыс. руб.).

Кроме того, согласно отчету по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) за 9 месяцев 2024 года поступило

денежных взысканий за нецелевое использование средств ОМС на сумму 51 105,3 тыс. руб., из них средства в сумме 46 388,4 тыс. руб. подлежат возврату в ФФОМС, из которых на 01.10.2024 перечислено в ФФОМС только 8 865,1 тыс. руб., остальная часть средств в сумме 37 523,3 тыс. руб. будет перечислена до конца текущего года.

По данным мониторинга, проводимого КСП области, всего за 9 месяцев 2024 года из бюджета ТФОМС возвращено 74 397,3 тыс. руб., основная часть из которых в сумме 69 183,9 тыс. руб. – возврат в бюджет ФФОМС остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 3 993,7 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 170,6 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 0,1 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; 1 049 тыс. руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ.

### 3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2024 год

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2024 год приведен ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон (ред. от 01.07.2024)	Проект	Отклонение	
			сумма	%
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>65 287 003,3</b>	<b>65 270 833,0</b>	<b>-16 170,3</b>	<b>0,02</b>
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	64 657 559,9	64 641 389,6	-16 170,3	0,02
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)</b>	<b>460 003,4</b>	<b>459 784,3</b>	<b>-219,1</b>	<b>0,05</b>
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	460 003,4	459 784,3	-219,1	0,05
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	460 003,4	458 249,4	-1 754,0	-0,4
-расходы на выплаты персоналу	383 646,0	382 091,1	-1 554,9	-0,4
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	76 200,4	76 001,3	-199,1	-0,3
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	157,0	157,0	-	-
«Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040), предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	-	1 534,9	1 534,9	100,0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)</b>	<b>-</b>	<b>219,1</b>	<b>219,1</b>	<b>100,0</b>
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	-	219,1	219,1	100,0
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС	-	219,1	219,1	100,0
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)</b>	<b>64 826 999,9</b>	<b>64 810 829,6</b>	<b>-16 170,3</b>	<b>-0,02</b>
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	64 197 556,5	64 181 386,2	-16 170,3	-0,02

Наименование	Закон (ред. от 01.07.2024)	Проект	Отклонение	
			сумма	%
<b>Амбулаторная помощь (подраздел 02)</b>	760,1	956,3	196,2	25,8
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	760,1	956,3	196,2	25,8
<b>Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)</b>	64 826 239,8	64 809 873,3	-16 366,5	-0,02
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	63 841 343,7	63 842 878,6	1 534,9	0,02
- в том числе МБТ	800 001,1	1 056 001,1	256 000,0	32,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	18 674,8	10 531,3	-8 143,5	-43,6
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	265 362,5	252 540,5	-12 822,0	-4,8
«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5251152570)	71 415,4	74 479,5	3 064,1	4,3
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)</b>	629 443,4	629 443,4	-	-

Ассигнования на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сумме 219,1 тыс. руб. перемещены с раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд») на раздел 07 «Образование» подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в соответствии с разъяснениями Минфина РФ (письмо от 08.05.2024 № 02-05-08/43112) и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения (утв. приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н).

Кроме того, в соответствии с Порядком применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (утв. приказом Минфина области от 18.12.2023 № 61н-мпр с учетом изменений от 08.11.2024) по КЦСР 5251180040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» за счет неналоговых доходов предусмотрены расходы в сумме 1 534,9 тыс. руб. на осуществление выплат работникам Территориального фонда, связанных с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области (оплата дополнительного нерабочего дня в соответствии с Законом Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ «Об объявлении на территории Иркутской области (праздничным) днем единого Дня памяти»). На эту же сумму (1 534,9 тыс. руб.) уменьшены расходы на выплаты персоналу за счет субвенции (по КЦСР 5251150930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ»). Данное перемещение осуществлено в пределах согласованного с ФФОМС норматива расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС.

По разделу 09 «Здравоохранение» бюджетные ассигнования сокращены на 16 170,3 тыс. руб. (на 0,02 %). Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, это обусловлено уменьшением размера дополнительного финансового обеспечения организации ОМС с 18 674,8 тыс. руб. до 10 531,3 тыс. руб. (на 8 143,5 тыс. руб. или на 43,6 %) в связи с прогнозируемым сокращением в 2024 году суммы неналоговых доходов, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС, а также необходимостью оплаты дополнительного нерабочего дня (Закон Иркутской области от 05.07.2023 № 100-ОЗ).

Кроме того, на 12 822 тыс. руб. (с 265 362,5 тыс. руб. до 252 540,5 тыс. руб.) уменьшено финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в связи с уточнением прогнозного поступления доходов, направляемых на эти цели. В план мероприятий по использованию указанных средств (утв. Минздравом области 11.09.2024) включено 42 мероприятия на общую сумму 250 599,2 тыс. руб.

КСП области рекомендует внести соответствующие исправления в приложении 5 к Законопроекту, данные на плановый период по строке «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (РзПр 0909, КЦСР 5251-180040) приведены неверно: на 2025 год вместо «20 100» следует указать «18 635,9», на 2026 год вместо «18 700» следует указать «17 235,9».

### **Основные выводы и рекомендации**

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2024 год: уменьшить доходы и расходы на 2024 год на 16 170,3 тыс. руб. в связи с уточнением прогноза поступления доходов и сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ФФОМС. Учитывая динамику поступления доходов, предлагаемое уточнение в целом представляется обоснованным. Дефицит бюджета ТФОМС на 2024 год оставлен без изменения (1 497 567,4 тыс. руб.).

2. Увеличены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС, в том числе на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 3 064,1 тыс. руб. (до 74 479,5 тыс. руб.); на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на 196,2 тыс. руб. (до 956,3 тыс. руб.).

3. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. Так, в пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2024 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 62 534 610,4 тыс. руб.

4. Принятие Законопроекта потребует внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1269-пп).

5. КСП области рекомендует внести исправления в приложении 5 к Законопроекту, данные на плановый период по строке «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (РзПр 0909, КЦСР 5251180040) приведены неверно: на 2025 год вместо «20 100» следует указать «18 635,9», на 2026 год вместо «18 700» следует указать «17 235,9».

6. В целом Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

#### Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина